



Gemeente Zeist

RAADSVOORSTEL

VASTSTELLING BESTEMMINGSPLAN SPOORWEGONDERDOORGANG DEN DOLDER

Portefeuillehouder	S. Jansen	Ronde Tafel	3 maart 2016 in Den Dolder
Opsteller	P. Schravendijk	Debat	15 maart 2016
Zaak/stuknummer	0165896 (0105242)	Raadsvergadering	29 maart 2016
Raadsvoorstel	16RV010		

Versienr.	Datum	Opsteller	Toelichting
1.0	21-01- 2016	P. Schravendijk	

Maatschappelijk effect en doel van het voorstel

Realisatie van een onderdoorgang voor langzaam verkeer in Den Dolder planologisch-juridisch mogelijk maken.

Voorstel

1. de overwegingen en conclusies over de zienswijzen, zoals opgenomen in de 'Nota van Zienswijzen Ontwerpbestemmingsplan Spoorwegonderdoorgang Den Dolder', over te nemen;
2. in te stemmen met de voorgestelde ambtshalve wijziging, zoals opgenomen in de 'Nota van Zienswijzen Ontwerpbestemmingsplan Spoorwegonderdoorgang Den Dolder';
3. het bestemmingsplan met de plannaam 'Spoorwegonderdoorgang Den Dolder' en met de planidentificatie NL.IMRO.0355.BPSpooronderdgDD-VS01 met de bijbehorende bestanden gewijzigd vast te stellen in elektronische vorm;
4. de afgeleide analoge verbeelding van het bestemmingsplan vast te stellen, waarbij de ondergrond is ontleend aan de GBKN versie van 3 maart 2014.

Besluit Raad 29 maart 2016:
Conform unaniem besloten.

Basis

Inleiding

Het ontwerpbestemmingsplan voor de onderdoorgang voor langzaam verkeer onder het spoor in Den Dolder heeft vanaf 10 september 2015 ter inzage gelegen. Uw raad is hierover op 31 augustus 2015 geïnformeerd. Het bestemmingsplan is gebaseerd op het ontwerp dat begin 2015 in samenwerking met ProRail na een uitgebreid interactief proces met direct omwonenden, bewonersorganisaties, bedrijven en belangengroepen tot stand is gekomen. Er zijn zes zienswijzen ingebracht over het ontwerpbestemmingsplan. Mede naar aanleiding van de zienswijzen stellen wij u voor het ontwerpbestemmingsplan gewijzigd vast te stellen.

Argumenten

Het raadsvoorstel heeft tot doel onderhavig bestemmingsplan vast te stellen conform de wettelijke eisen die hieraan worden gesteld. De beslispunten komen voort uit deze wettelijke eisen en zijn nodig om tot een juridisch houdbaar besluit te komen.

Toelichtingen

☒	Financiën	☒	Juridisch	☐	Risicos
☒	Communicatie	☐	Automatisering	☐	Anders

Verdere proces

Het besluit omtrent de vaststelling van het bestemmingsplan wordt bekendgemaakt in de Nieuwsbode, op de gemeentelijke website en in de Staatscourant. Dat besluit met de daarbij behorende stukken wordt zowel op papier als ook via internet (gemeentelijke website en ruimtelijkeplannen.nl) beschikbaar gesteld. Reclamanten worden hierover schriftelijk geïnformeerd. Tijdens de termijn van terinzagelegging kunnen belanghebbenden beroep instellen bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State.

VERDIEPING

Inleiding

In november 2008 is het Drieluik door de Raad vastgesteld, dat bestond uit de volgende drie onderdelen:

1. De spoorwegovergang blijft open voor voetgangers en fietsers.
2. Auto's moeten omrijden via de Nieuwe Dolderseweg.
3. Voor fietsers en voetgangers komt er een langzaam verkeerstunnel ter hoogte van de Tolhuislaan.

Vervolgens is het Drieluik verder uitgewerkt in samenspraak met de inwoners en ondernemers in Den Dolder met voor ieder onderdeel een aparte klankbordgroep. In oktober 2011 heeft de Raad het ontwerp vastgesteld voor de langzaam verkeerstunnel onder het spoor in Den Dolder [11RAAD0066]. Voor de realisatie van de onderdoorgang is de bestemmingsplanprocedure een belangrijke stap (als planologisch-juridische basis).

Het ontwerpbestemmingsplan heeft vanaf 10 september 2015 ter inzage gelegen. Uw raad is hierover bij brief van 27 augustus 2015 geïnformeerd. Het bestemmingsplan is gebaseerd op het ontwerp dat in samenwerking met ProRail na een uitgebreid interactief proces met direct omwonenden, bewonersorganisaties, bedrijven en belangengroepen tot stand is gekomen. Er zijn zes zienswijzen ingebracht over het ontwerpbestemmingsplan. Mede naar aanleiding hiervan stellen wij u voor het ontwerpbestemmingsplan gewijzigd vast te stellen.

ARGUMENTATIE

1. Verkeersveiligheid

Het bestemmingsplan maakt een ongelijkvloerse kruising van het langzaam verkeer met het spoor mogelijk. Hiermee wordt beoogd voor het langzaam verkeer in Den Dolder, onder andere richting de school en de sportvelden, een verkeersveilige kruising met het spoor te bieden.

2. Noord-zuid verbinding Den Dolder

De spoorlijn doorsnijdt Den Dolder en in de huidige situatie zijn er maar twee noord-zuid verbindingen, waarvan de spoorwegovergang aan de Dolderseweg veel door het langzaam verkeer wordt gebruikt. De spoorwonderdoorgang voorziet in een derde noord-zuid verbinding in Den Dolder, waardoor voor veel gebruikers een kortere verbinding ontstaat. Deze fietsverbinding staat ook beschreven in het gemeentelijke verkeer- en vervoerplan.

3. Ruimtelijke en milieuaspecten

Om te beoordelen of er vanuit milieuhygiënisch opzicht belemmeringen zijn die deze planontwikkeling in de weg staan, is het plan ter beoordeling aan de Omgevingsdienst regio Utrecht voorgelegd. Uit deze beoordeling blijkt dat er vanuit milieuoogpunt, waaronder geluid, geen belemmeringen zijn. Ook vanuit overige ruimtelijk relevante aspecten, zoals verkeer, waterhuishouding en ecologie, zijn geen belemmeringen geconstateerd.

4. Wettelijk vooroverleg en inspraak

Op grond van artikel 3.1.1 van het Besluit ruimtelijke ordening is vooroverleg gevoerd over het plan met instanties die betrokken zijn bij de zorg voor de ruimtelijke ordening. De provincie Utrecht, het Hoogheemraadschap De Stichtse Rijnlanden, de Gasunie en de Veiligheidsregio Utrecht (VRU) hebben gereageerd. Het hoogheemraadschap, de Gasunie en de provincie hebben positief gereageerd op het plan en aangegeven daartegen geen bezwaren te hebben. De VRU heeft een aantal opmerkingen gemaakt die verwerkt zijn in paragraaf 5.4.2 (externe veiligheid). De opmerkingen van de VRU leiden overigens niet tot een andere conclusie over de gevolgen voor de externe veiligheid en daarmee niet tot wijziging van het plan. De VRU heeft verder aangegeven dat de aanleg van de onderdoorgang kansen biedt om de bereikbaarheid voor hulpverleningsvoertuigen bij grote incidenten beter te waarborgen. Wij begrijpen deze wens, maar de afmetingen van de onderdoorgang zijn afgestemd op het langzaam verkeer. De onderdoorgang wordt niet groter gedimensioneerd om alle hulpdiensten hiervan gebruik te kunnen laten maken. Naast het kostenaspect spelen ook technische aspecten hierbij een rol. De onderdoorgang wordt 2,50 meter hoog, waardoor sommige voertuigen van de hulpdiensten (ambulance en politie) er door heen kunnen als het moet. Hoger wordt de onderdoorgang niet, anders wordt de helling te steil.

Er is geen formele inspraak gehouden over het bestemmingsplan. Dat geen inspraak is gehouden, is te rechtvaardigen vanuit de omstandigheid dat met de direct omwonenden, bewonersorganisaties, bedrijven en belangengroepen sinds begin 2015 intensief overleg is gevoerd over het ontwerp van de tunnel (informele inspraak). Het ontwerp is de basis voor dit bestemmingsplan. Eenieder heeft bovendien de gelegenheid gekregen om over het ontwerpbestemmingsplan zienswijzen in te dienen. Aan het begin van de zienswijzenperiode is tevens een informatieavond gehouden. Met de inbreng van genoemde betrokken partijen tijdens het ontwerpproces en de mogelijkheid voor iedereen om zienswijzen in te dienen over het ontwerpbestemmingsplan, is gewaarborgd dat direct omwonenden, bewonersorganisaties, andere inwoners, bedrijven en belangengroepen hun inbreng hebben kunnen hebben bij de totstandkoming van het ontwerp en het bestemmingsplan. Veel deelnemers aan het ontwerpproces hebben hierover ook hun waardering uitgesproken en een aantal reclamanten heeft dit ook gedaan.

5. Zienswijzen

Het ontwerpbestemmingsplan heeft conform artikel 3.8 Wro vanaf 10 september 2015 gedurende zes weken ter inzage gelegen. Binnen deze termijn zijn zes zienswijzen ontvangen. Eén van de zienswijzen is niet op tijd ingediend, waardoor deze op grond van artikel 3:16 Algemene wet bestuursrecht buiten behandeling moet worden gelaten. De zienswijze betreft overigens een positieve ondersteuning van het plan.

Belangenvereniging Den Dolder heeft ook zijn steun aan het plan uitgesproken. Sportvereniging DOSC staat positief tegenover de komst van de onderdoorgang, maar heeft verzocht het ontwerp dusdanig aan te passen dat zij kunnen blijven beschikken over 16 jeu de boules banen. Tevens heeft zij een aantal

aandachtspunten naar voren gebracht in verband met de aanleg van de onderdoorgang. Naar aanleiding van deze zienswijze is in overleg met reclamant bekeken of de plangrens zodanig aangepast kan worden dat op het terrein voldoende ruimte overblijft voor 16 jeu de boules banen en er voldoende ruimte beschikbaar blijft voor de onderdoorgang. Dat bleek mogelijk zodat de plangrens ter hoogte van het terrein van DOSC iets aangepast is. Verder wordt in overleg met reclamant gewerkt aan de herinrichting van de ingang, het parkeerterrein en het jeu de boules terrein, waarbij zoveel mogelijk rekening gehouden wordt met de aandachtspunten die door DOSC over de aanlegfase naar voren zijn gebracht.

De Belangenvereniging Tolhuislaan en omgeving en twee omwonenden die lid zijn van deze belangenvereniging zijn tegen het plan. Zij vinden dat hun input die geuit is in de klankbordgroepoverleggen over de totstandkoming van het ontwerp onvoldoende is meegenomen. Hun bezwaren houden onder andere verband met twijfel over de nut en noodzaak van de onderdoorgang, de sociale veiligheid, de verkeersveiligheid, geluidssituatie, lichtverstoring. Ook hebben zij eisen en wensen ingebracht over het ontwerp. Wij betreuren dat reclamanten vinden dat ze te weinig ruimte hebben gehad om in de klankbordgroep hun inbreng te hebben. Reclamanten zijn via de klankbordgroep echter op dezelfde wijze geïnformeerd over en betrokken bij het planvormingsproces als de overige klankbordgroepleden. Verder zijn er, los van de klankbordgroepbijeenkomsten, ook aparte overleggen met hen geweest, zodat zij ook op deze wijze hun inbreng hebben gehad. Hun eisen en wensen zijn eerder in de klankbordgroep en de aparte overleggen naar voren gebracht en bij de uitwerking van het ontwerp betrokken. De bezwaren van reclamanten leiden niet tot aanpassing van het plan. Zie hiervoor de Nota van zienswijzen.

De zienswijzen zijn samengevat, inhoudelijk beoordeeld en van een gemeentelijke reactie voorzien in de bijgevoegde 'Nota van zienswijzen en ambtshalve wijzigingen ontwerpbestemmingsplan Spoorwegonderdoorgang Den Dolder'.

6. Ambtshalve wijzigingen

U wordt, zonder dat de ingediende zienswijzen hiertoe aanleiding geven, voorgesteld één wijziging door te voeren ten opzichte van het ontwerpbestemmingsplan. Gebleken is dat de bouwaanduiding 'geluidsschermbank' in artikel 4 niet helemaal volgens de systematiek van de Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen 2012 is aangegeven. Om die reden wordt in artikel 4.2.2, onder b de passage 'aanduiding "geluidsschermbank"' vervangen door 'specifieke bouwaanduiding - geluidsschermbank'. In verband hiermee dient ook de benaming van deze bouwaanduiding op dezelfde wijze te worden aangepast op de verbeelding en de legenda van de verbeelding.

TOELICHTING

Financiën

De kosten van de aanleg van de spoorwegonderdoorgang zijn voor rekening en risico van ProRail. De gemeente levert een eenmalige vaste bijdrage van € 500.000. Ondanks dat het plan niet exploitatieplanplichtig is op grond van artikel 6.4 Wro, is wel een projectovereenkomst afgesloten tussen ProRail en de gemeente, waarin onder andere afspraken zijn vastgelegd over genoemde kosten en bijdragen. De financiële bijdrage van de gemeente is gedekt en de financiële uitvoerbaarheid van het plan is voldoende verzekerd.

Juridisch

Het bestemmingsplan heeft de wettelijke procedure overeenkomstig artikel 3.8 Wro doorlopen en kan aan uw raad ter vaststelling worden aangeboden.

Communicatie

Met direct omwonenden, bewonersorganisaties, bedrijven en belangengroepen zijn veel verschillende ontwerpoverleggen gehouden. Dat overleg wordt voortgezet, waar dat voor een nadere detaillering van het ontwerp en de uitvoering van de werkzaamheden nodig is. Soms met alle partijen, maar soms ook met een beperkt aantal daarvan als een bepaald onderwerp maar een deel van de partijen raakt. Dit alles op een transparante manier. Iedereen is op de hoogte over welke overleggen er zijn en met wie die plaatsvinden. De betrokken partijen zijn er van op de hoogte dat de planning is dat uw raad in maart 2016 een besluit neemt over de vaststelling van het bestemmingsplan.

Er wordt een persbericht uitgebracht, waarin ook ingegaan wordt op de fase van aanleg en ingebruikname van de onderdoorgang. Ook de informatie op www.zeist.nl/drieluik wordt hierop aangepast.

Het besluit omtrent de vaststelling van het bestemmingsplan wordt verder bekendgemaakt in de Nieuwsbode, op de gemeentelijke website en in de Staatscourant. Dat besluit met de daarbij behorende stukken wordt zowel op papier als ook via internet (gemeentelijke website en ruimtelijkeplannen.nl) beschikbaar gesteld. Reclamanten worden hierover schriftelijk geïnformeerd.

[terug](#)

VERDERE PROCES

Planning en uitvoering

- 3 maart 2016: Ronde Tafel
- 15 maart 2016: Debat
- 29 maart 2016: Raadsbesluit over vaststelling bestemmingsplan
- Bekendmaking besluit
- Beroepsmogelijkheid (gedurende 6 weken na bekendmaking besluit)
- 2016: aanbesteding
- 2017: realisatie en ingebruikname

De planning is onder voorbehoud. Deze hangt o.a. af van het verloop van het aanbestedingstraject en het verloop van een mogelijke beroepsprocedure.

Evaluatie

Het bestemmingsplan wordt op 29 maart 2016 ter vaststelling aan uw raad aangeboden.

[terug](#)

BIJLAGEN

1. Verbeelding bestemmingsplan
2. Regels bestemmingsplan
3. Toelichting bestemmingsplan
4. Akoestisch onderzoek
5. Bodem- asfalt- en funderingsonderzoek

6. Adviesnota Watertoets
7. Quicksan flora en fauna
8. Vormvrije m.e.r.- beoordeling
9. Nota van zienswijzen en ambtshalve wijzigingen (op papier integraal beschikbaar en tbv internet geanonimiseerd ivm bescherming privacy)
10. Zienswijzen (alleen op papier ivm bescherming privacy op internet)



RAADSBSLUIT

Gemeente **Zeist**

Behoort bij raadsvoorstel

Nr. 16RV010

De raad van de gemeente Zeist;
gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 2 februari 2016, en met overname van de in dat voorstel vermelde overwegingen;

Overwegende dat:

het ontwerpbestemmingsplan conform artikel 3.8 van de Wet ruimtelijke ordening met ingang van 10 september 2015 gedurende 6 weken ter inzage is gelegd;

er zes zienswijzen zijn ingediend;

één van de zienswijzen buiten de daarvoor gestelde termijn is ontvangen en om die reden buiten behandeling moet worden gelaten;

de andere zienswijzen in behandeling genomen kunnen worden en één van de zienswijzen aanleiding geeft om het ontwerpbestemmingsplan gewijzigd vast te stellen;

daarnaast één ambtshalve wijziging in het ontwerpbestemmingsplan is aangebracht, die is opgenomen in de "Nota van zienswijzen en ambtshalve wijzigingen ontwerpbestemmingsplan Spoorwegonderdoorgang Den Dolder";

de conclusies uit de "Nota van zienswijzen en ambtshalve wijzigingen ontwerpbestemmingsplan Spoorwegonderdoorgang Den Dolder" worden onderschreven en de daaruit voortvloeiende wijzigingen worden verwerkt in het vast te stellen bestemmingsplan;

gelet op de desbetreffende bepalingen van de Wet ruimtelijke ordening en de Algemene wet bestuursrecht;

BESLUIT:

1. De overwegingen en conclusies over de zienswijzen, zoals opgenomen in de 'Nota van Zienswijzen Ontwerpbestemmingsplan Spoorwegonderdoorgang Den Dolder', over te nemen.
2. In te stemmen met de voorgestelde ambtshalve wijziging, zoals opgenomen in de 'Nota van Zienswijzen Ontwerpbestemmingsplan Spoorwegonderdoorgang Den Dolder'.

3. Het bestemmingsplan met de plannaam 'Spoorwegonderdoorgang Den Dolder' en met de planidentificatie NL.IMRO.0355.BPSpooronderdgDD-VS01 met de bijbehorende bestanden gewijzigd vast te stellen in elektronische vorm.
4. De afgeleide analoge verbeelding van het bestemmingsplan vast te stellen, waarbij de ondergrond is ontleend aan de GBKN versie van 3 maart 2014.

Aldus besloten in de openbare raadsvergadering van 29 maart 2016.

De raad voornoemd,

mr. J. Janssen, griffier



drs. J.J.L.M. Janssen, voorzitter

