



adviseurs in
ruimtelijke
ontwikkeling

Bestemmingsplan | Toelichting

Stadshaven Wijk bij Duurstede

Gemeente Wijk bij Duurstede

Datum: 15 november 2024

Projectnummer: 140403.01

ID: NL.IMRO.0352.wbdstadshaven-bva1

INHOUD

TOELICHTING

1	Inleiding	3
1.1	Aanleiding en doel	3
1.2	Ligging en begrenzing plangebied	4
1.3	Geldend bestemmingsplan	4
1.4	Leeswijzer	5
2	Planbeschrijving	6
2.1	Ontstaansgeschiedenis Wijk bij Duurstede	6
2.2	Huidige situatie	7
2.3	Toekomstige situatie	7
3	Beleidskader	13
3.1	Rijksbeleid	13
3.2	Provinciaal beleid	16
3.3	Regionaal beleid	25
3.4	Gemeentelijk beleid	26
4	Milieu- en omgevingsaspecten	31
4.1	Milieueffectrapportage	31
4.2	Bodem	34
4.3	Water	37
4.4	Geluid	43
4.5	Luchtkwaliteit	44
4.6	Externe veiligheid	46
4.7	Flora en fauna	50
4.8	Archeologie	51
4.9	Cultuurhistorie	53
4.10	Bedrijven en milieuzonering	57
4.11	Geur	61
4.12	Verkeer en parkeren	61
4.13	Kabels en leidingen	63
5	Juridische toelichting	64
5.1	Algemeen	64
5.2	Inleidende regels	64
5.3	Bestemmingsregels	65
5.4	Overgangs- en slotregels	69

6	Uitvoerbaarheid	70
6.1	Economische uitvoerbaarheid	70
6.2	Maatschappelijke uitvoerbaarheid	70

Bijlagen

- Bijlage 1: Beeldkwaliteitsplan
- Bijlage 2: Vooronderzoek (water)bodemonderzoek
- Bijlage 3: Luchtkwaliteitsonderzoek
- Bijlage 4: Quick scan externe veiligheid
- Bijlage 5: Quick scan natuur en beveronderzoek
- Bijlage 6: Stikstofonderzoek
- Bijlage 7: Akoestisch onderzoek industrielawaai
- Bijlage 8: Akoestisch onderzoek evenemententerrein
- Bijlage 9: Parkeeronderzoek
- Bijlage 10: Nota beantwoording vooroverlegreacties
- Bijlage 11: Nota zienswijzen en ambtshalve wijzigingen

1 Inleiding

1.1 Aanleiding en doel

De gemeente Wijk bij Duurstede heeft de ambitie de Stadshaven in Wijk bij Duurstede verder te ontwikkelen tot een levendige plek met meerwaarde voor de eigen bewoners en de bezoekers, een plek die stad en rivier met elkaar verbindt. Het doel is om de stad en omgeving aantrekkelijker te maken en toerisme en recreatie te stimuleren door gebruik te maken van natuur, cultuur en water. De huidige waardes in het gebied worden gekoesterd, waarbij er een goede balans blijft tussen verschillende functies. In en om het gebied zijn bestaande en nieuwe functies voorzien, zoals wonen, recreatie, natuur standplaats voor een horeca-activiteit zoals een foodtruck en parkeren.

In het geldende bestemmingsplan 'Binnenstad' is reeds op deze ontwikkeling ingespeeld. De kwaliteit van het stadsfront aan de rivier wordt verbeterd door rondom de haven beeldverstorende elementen te saneren en door de inrichting van het gebied tussen de stadswallen en de rivier in dienst te stellen van het creëren van een aangetnaam rivierfront.

Om de Stadshaven verder te ontwikkelen tot een aantrekkelijke toeristisch-recreatieve omgeving, heeft de gemeente Wijk bij Duurstede het voornemen in het gebied een standplaats voor een horeca-activiteit van maximaal 30 m² alsmede een sanitairgebouw voor passanten en recreanten (maximaal 20 m²) te realiseren. Daarnaast worden de bestaande parkeerterreinen voorzien van een passende bestemming, alsmede extra parkeerplaatsen. Voor een bestaande opslagschuur in het plangebied is enkele jaren geleden een omgevingsvergunning verleend ten behoeve van een verblijfsrecreatieve voorziening. Dit recreatieverblijf wordt voorzien van een passende bestemming.

Om de passantenhaven te optimaliseren wordt de regeling voor het bouwen van aanlegsteigers verruimd, waardoor meer flexibiliteit ontstaat. Dit betekent niet dat een wildgroei aan aanlegsteigers kan plaatsvinden, een watervergunning blijft immers noodzakelijk.

Naast het optimaliseren van de passantenhaven wordt ook het aantal evenementen in de Stadshaven gemaximeerd, afhankelijk van de aard en omvang. Tevens worden er in dit bestemmingsplan regels gesteld aan de geluidsbelasting van evenementen op omliggende woningen.

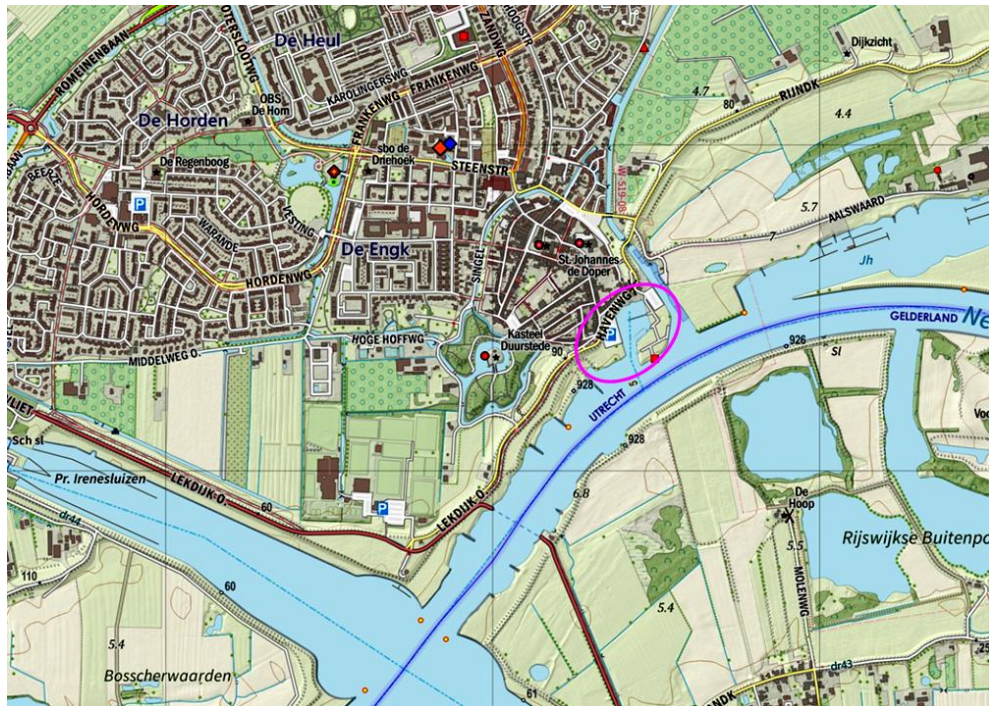
Om de voornoemde ontwikkelingen en aanpassingen mogelijk te maken is een herziening van het bestemmingsplan noodzakelijk. Onderhavig bestemmingsplan voorziet hierin.

In eerste instantie was een horecapaviljoen en 5 plekken voor campers voorzien. Naar aanleiding van zienwijzen zijn deze mogelijkheden uit het plan verwijderd. Wel is er een standplaats ten behoeve van een horeca-activiteit mogelijk gemaakt. In een deel van de onderzoeken is nog uitgegaan van het horecapaviljoen en de camperplaatsen. De onderzoeken zullen zonder deze activiteiten alleen maar gunstiger uitpakken en daardoor zijn deze niet herzien.

1.2 Ligging en begrenzing plangebied

Het plangebied betreft de Stadshaven van Wijk bij Duurstede. De plangrens sluit aan bij de plangrenzen van de aangrenzende bestemmingsplannen voor de binnenstad en het buitengebied. Aan de zuidzijde wordt het plangebied begrensd door de gemeentegrens. Het plangebied betreft ruwweg het gebied ter hoogte van de binnenstad dat aan de buitenzijde van de Havenweg is gelegen (dus aan de buitenzijde van de rivierdijk).

Op de navolgende afbeelding is de globale ligging van het plangebied te zien. De exacte begrenzing van het plangebied is op de verbeelding van dit bestemmingsplan weergegeven.



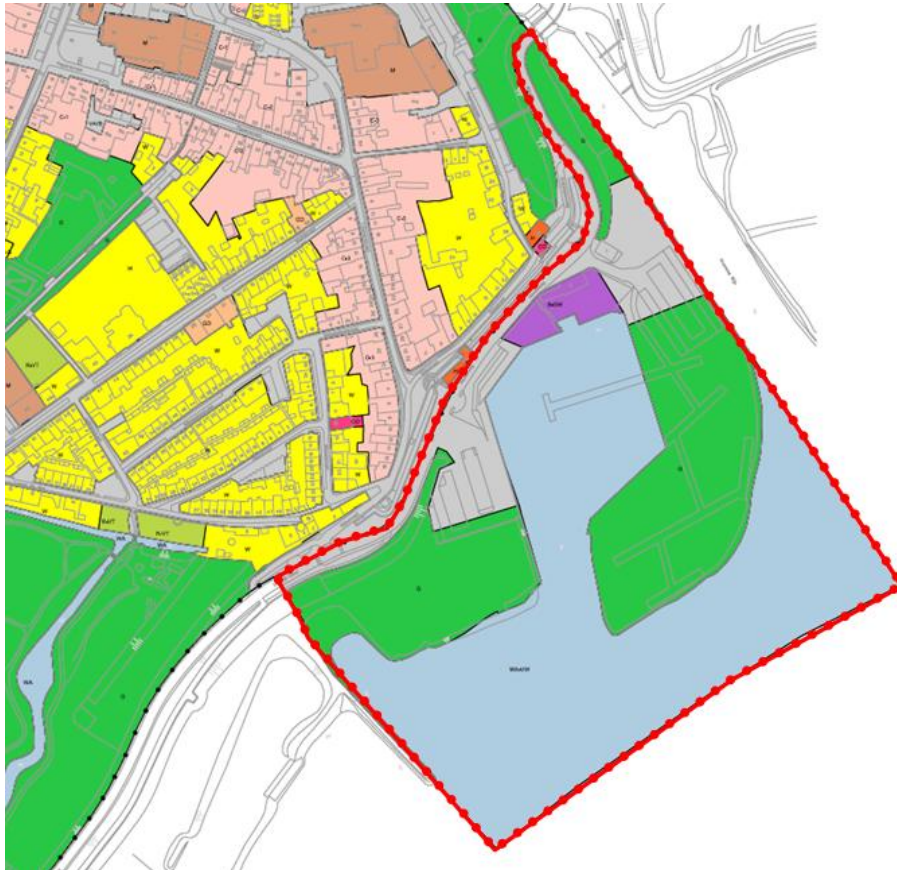
Globale ligging plangebied (bron: Opentopo, bewerking SAB)

1.3 Geldend bestemmingsplan

Op dit moment geldt voor het plangebied het bestemmingsplan 'Binnenstad', dat op 29 juni 2010 is vastgesteld door de gemeenteraad van Wijk bij Duurstede. Voor het plangebied gelden de bestemmingen 'Groen', 'Verkeer - Verblijfsgebied', 'Bedrijf - Scheepswerf' en 'Water - Vaarweg'. Aanvullend gelden de dubbelbestemmingen 'Waterstaat - Waterstaatkundige functie' en 'Waarde - Beschermde stadsgezicht'. Binnen de bestemming 'Groen' is de functieaanduiding 'evenemententerrein' opgenomen. Binnen de bestemming 'Water - Vaarweg' is de voormalige bunkerboot voorzien van een specifieke aanduiding. De planologische mogelijkheid om hier daadwerkelijk een bunkerboot te exploiteren is met het bestemmingsplan 'Verzamelplan 2022' komen te vervallen. Tot slot, geldt voor een groot deel van het plangebied de gebiedsaanduiding 'vrijwaringszone - molenbiotoop'.

Binnen de bestemming 'Groen' is het realiseren van een sanitairgebouw en een standplaats niet mogelijk. Een deel van zowel het bestaande oostelijke als het westelijke parkeerterrein is gelegen in de bestemmingen 'Groen' en 'Verkeer - Verblijfsgebied'. Binnen beide bestemmingen is parkeren toegestaan. De uitbreiding van het oostelijke parkeerterrein is op grond van het geldende bestemmingsplan niet mogelijk. Daarnaast valt een bestaande schuur op grond van dit bestemmingsplan nog onder het overgangsrecht.

De navolgende afbeelding toont een uitsnede van de verbeelding van het geldende bestemmingsplan. Hierop is de ligging van het plangebied aangeduid.



Uitsnede geldend bestemmingsplan 'Binnenstad' met aanduiding plangebied (rood kader)

1.4 Leeswijzer

Dit bestemmingsplan bestaat uit een verbeelding, regels en een toelichting. De toelichting is opgebouwd uit zeven hoofdstukken. Het volgende hoofdstuk (Hoofdstuk 2) beschrijft de bestaande en toekomstige situatie. Hoofdstuk 3 geeft een overzicht van het ruimtelijke beleidskader van de verschillende overheden waaraan het plan moet voldoen. Hoofdstuk 4 bevat de milieu- en de omgevingsaspecten van het plan. De toelichting besluit met hoofdstukken over de opbouw, verantwoording en uitleg van de planregels (Hoofdstuk 5) en de economische en maatschappelijke uitvoerbaarheid (Hoofdstuk 6).

2 Planbeschrijving

2.1 Ontstaansgeschiedenis Wijk bij Duurstede

Op basis van opgravingen in de wijken De Horden en De Geer is duidelijk dat Wijk bij Duurstede al in de Bronstijd en IJzertijd bewoond is geweest. Vanaf de Romeinse Tijd is sprake van ononderbroken bewoning. Tijdens de Romeinse tijd bevond zich hier aan de Rijn een Romeins Castellum, als onderdeel van de noordelijke grens (Limes) van het Romeinse Rijk. In 2021 is de Neder Germaanse Limes aangewezen als UNESCO werelderfgoed.

Rond 700 ontstond de handelsnederzetting Dorestad, een bloeiende handelsplaats die uitgroeide tot de grootste stad van Nederland en van internationaal belang was vanwege de gunstige ligging aan de Rijn en de Lek. De stad ging ten onder - eind 9^e eeuw - door de veranderende loop van de rivier, versplintering van het Frankische Rijk, invallen van de Noormannen en de toenemende invloed van de bisschopsstad Utrecht. Rond het midden van de 10^e eeuw ontstonden er verschillende agrarische nederzettingen langs de Kromme Rijn, waaronder het huidige Wijk bij Duurstede en Cothen. In 1300 krijgt Wijk bij Duurstede stadsrechten. Het verkrijgen van stadsrechten betekende ook het recht om te versterken, of op een omwalling.

De locatie van de Stadshaven valt buiten de historische omwalling, en ligt tussen de oude stadskern en de Neder-Rijn.



Uitsneden topografische kaarten Wijk bij Duurstede 1906 en 1966 (bron: watwaswaar.nl)

Ten oosten van de Stadshaven ligt het Inundatiekanaal, dat ten noordwesten van Wijk bij Duurstede aansluit op de Kromme Rijn. Dit ongeveer 350 meter lange kanaal van de Neder-Rijn tot aan de inlaatsluis / inundatieduiker ten oosten van Wijk bij Duurstede, is rond 1870 gegraven om het gebied ten zuiden en zuidoosten van Utrecht onder water te kunnen zetten. Het inundatiekanaal is daarmee onderdeel van de Nieuwe Hollandse Waterlinie, die in 2021 is aangewezen als UNESCO werelderfgoed.



Historische foto Inundatiekanaal (wijktoenwijknu.nl)

2.2 Huidige situatie

Algemeen

Het plangebied omvat de Stadshaven in Wijk bij Duurstede. Deze haven bevindt zich ten zuidoosten van de historische binnenstad en ligt direct aan de Neder-Rijn. In het plangebied bevinden zich diverse voorzieningen, waaronder een passantenhaven, een ambachtelijke scheepswerf en 137 parkeerplaatsen, verdeeld over twee parkeerterreinen. Het oostelijke parkeerterrein biedt ruimte aan 75 parkeerplaatsen, het westelijke parkeerterrein voorziet in 62 parkeerplaatsen. Beide parkeerterreinen, alsmede de groene ruimten tussen de parkeervoorzieningen en de Neder-Rijn, zijn aangewezen als evenemententerrein. In de ambachtelijke scheepswerf vinden uitsluitend kleinschalige bedrijfsmatige scheepswerfactiviteiten plaats, waaronder de reparatie van pleziervaartuigen.

2.3 Toekomstige situatie

2.3.1 *Algemeen*

De voorgenomen planontwikkeling draagt bij aan het versterken van de toeristisch-recreatieve functie van de Stadshaven. Om deze ambitie kracht bij te zetten wordt in het plangebied voorzien in de realisatie van een sanitairgebouw (voor passanten en recreanten), alsmede een plek voor een standplaats.

Enkele jaren terug is een bestaande schuur in het plangebied getransformeerd tot een verblijfsrecreatieve voorziening. Hiervoor is destijds een omgevingsvergunning verleend. Op basis van deze omgevingsvergunning kan de voormalige opslagschuur tevens gebruikt worden voor verblijfsrecreatieve doeleinden. Zodoende is aan de betreffende schuur een bestemming 'Recreatie - Verblijfsrecreatie' toegekend. In de haven meren ook cruiseschepen aan. Dit is nu het geval en zal in de toekomst ook kunnen. Er mag in principe maximaal 1 cruiseschip in de haven liggen. Voor een periode van maximaal 24 uur mag er een tweede cruiseschip liggen.



Planonderdelen (bron: SAB, Stadshaven Wijk bij Duurstede Beeldkwaliteitsplan)

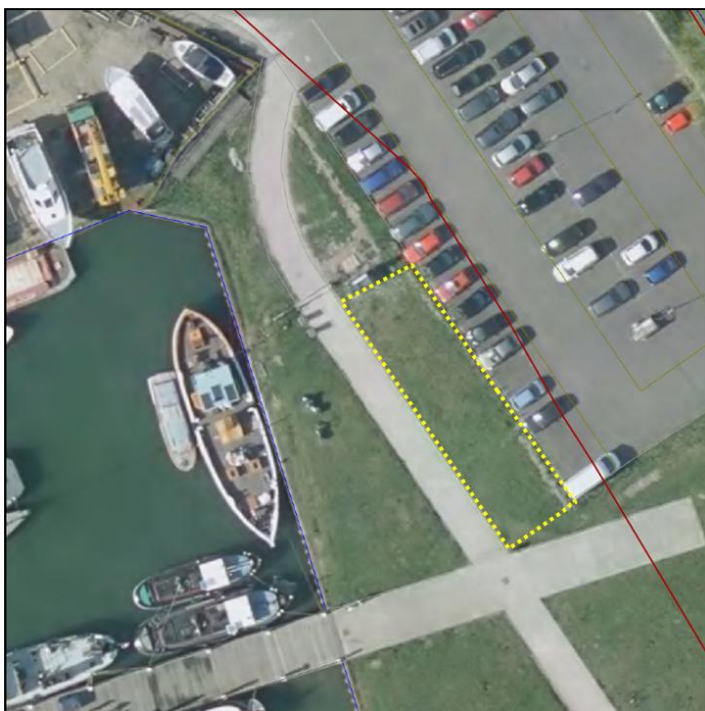
2.3.2 Standplaats

Aan de zuidoostzijde van het plangebied is een standplaats voor een horeca-activiteit voorzien. In de regels is bepaald dat de totale oppervlakte maximaal 30 m² mag bedragen. Er is geen terras toegestaan.

Het gebruik van de standplaats is uitsluitend toegestaan buiten het storm- en hoogwaterseizoen, dat loopt van 1 november tot en met 31 maart.

2.3.3 Sanitairgebouw

Met voorliggend bestemmingsplan wordt de planologische mogelijkheid geboden om een kleinschalig sanitairgebouw te realiseren. Het sanitairgebouw is met name bedoeld voor passanten en toeristen die gebruik maken van de haven. Het sanitairgebouw moet worden gerealiseerd op de hiernavolgende aangeduide locatie.



Luchtfoto met aanduiding beoogde locatie sanitairgebouw (gele contour)

Het is niet de bedoeling dat de gehele aangeduide locatie wordt bebouwd. De maximale afmetingen van het gebouw zijn bepaald op 6 m bij 3 m bij 3,5 m (l, b, h). Dit betekent dat het bebouwd oppervlak maximaal 18 m² bedraagt. Deze afmetingen zijn ook als zodanig vastgelegd in het bestemmingsplan (afgerond tot 20 m²).

2.3.4 Oostelijk parkeerterrein

Een deel van het oostelijke parkeerterrein is momenteel gelegen binnen de bestemming 'Groen'. Ondanks dat binnen deze bestemming parkeren ook is toegestaan worden deze parkeerplaatsen bestemd als 'Verkeer - Verblijfsgebied'. Tevens wordt dit parkeerterrein uitgebreid met parkeerplaatsen. Er is in elk geval ruimte voor minimaal 14 parkeerplaatsen. Ook hiervoor zal de bestemming 'Verkeer - Verblijfsgebied' worden opgenomen. Mocht niet de hele bestemming nodig zijn voor de parkeerplaatsen dan kan deze onder andere ingevuld worden met groen.

2.3.5 Evenemententerrein

In de huidige situatie worden er in het plangebied diverse evenementen georganiseerd. Deze evenementen zijn vaak gerelateerd aan het thema water of zijn cultureel dan wel educatief van aard. De afgelopen jaren is er op de oostelijke landtong een jaarlijks terugkerend dancefestival georganiseerd. Op grond van het geldende bestemmingsplan is dit reeds toegestaan, echter zijn er geen regels gesteld aan de aard en omvang van evenementen. Met dit bestemmingsplan worden er, op basis van de evenementen van de afgelopen jaren, aanvullende regels gesteld aan het aantal evenementen en de daarmee samenhangende (maximale) geluidbelasting op omliggende woningen. Overeenkomstig het geldende bestemmingsplan mogen evenementen uitsluitend plaatsvinden ter plaatse van de daarvoor bestemde aanduiding (evenemententerrein). Het bestemmingsplan onderscheidt twee categorieën evenementen:

- a Evenementen categorie 1, waarvoor geldt dat:
- het aantal bezoekers niet meer mag bedragen dan 1.500 personen per dag;
 - maximaal 6 evenementen van deze categorie mogen plaatsvinden waarbij het totale aantal evenementdagen (categorie 1 en 2) maximaal 15 per jaar mag zijn (excl. op- en afbouwen);
 - het evenement plaatsvindt tussen 09:00 uur en 23:00 uur;
 - de maximale geluidsproductie op omliggende woningen 70 dB(A) bedraagt;
 - er gebruik mag worden gemaakt van versterkt (muziek)geluid, niet zijnde muziekgeluid in het dance- en/of housespectrum;
- b Evenementen categorie 2, waarvoor geldt dat:
- het aantal bezoekers niet meer mag bedragen dan 2.500 personen per dag en met afwijking 3.500 personen, mits de veiligheid gewaarborgd is;
 - er maximaal 4 evenementen van deze categorie mogen plaatsvinden, waarbij het totale aantal evenementdagen (categorie 1 en 2) maximaal 15 per jaar mag zijn (excl. op- en afbouwen);
 - het evenement plaatsvindt tussen 09:00 uur en 23:00 uur, met dien verstande dat de eindtijd incidenteel en onder voorwaarden, maximaal 8 dagen per jaar, kan worden verruimd tot 00:00 uur;
 - er gebruik mag worden gemaakt van versterkt (muziek)geluid, al dan niet in het dance- en/of housespectrum.

Voor evenementen waarbij gebruik wordt gemaakt van versterkt (stem)geluid is er impact op omliggende woningen en bedrijven. De gemeente kiest er daarom voor de evenementen te maximeren op de bovengenoemde aantallen. Deze aantallen zijn gebaseerd op de evenementen die de afgelopen jaren hebben plaatsgevonden. Daarmee is sprake van een incidentele situatie en komt het woon- en leefklimaat van omliggende woningen en bedrijven niet in het geding. Om hinder op omliggende woningen en bedrijven (zoveel mogelijk) te beperken worden de volgende randvoorwaarden voor evenementen in de bestemmingsplanregels verankerd:

Evenementencategorie	Middelgroot (2)	Groot (3)
Geluidbron	Met versterkt geluid	Met versterkt geluid
Maximum aantal bezoekers per evenement	1.500	2.500 / 3.500 met afwijking
Maximum aantal evenementen per jaar	6	4
Maximum aantal evenementdagen per jaar		15
Maximum aantal op- en Afbouwdagen (per evenement)	3	14
Tijden waarop het evenement mag plaatsvinden	Van 09:00 tot 23:00 uur	Van 09:00 tot 23:00 uur
Maximale geluidproductie ($L_{i, Aeq}$) op de omliggende woningen	70 dB(A)	75 dB(A) in de dag- en avondperiode, 70 dB(A) in de nachtperiode)
(Maximale) geluidproductie ($L_{i, Aeq}$) op basis van house-spectrum op de omliggende woningen.	n.v.t.	90 dB(C) in de dag- en avondperiode, 85 dB(C) in de nachtperiode

De hiervoor genoemde randvoorwaarden sluiten aan bij de 'Beleidsnota geluid bij evenementen en festiviteiten' van de gemeente Wijk bij Duurstede en zijn toegespitst op de locatie waar evenementen zijn toegestaan (op grond van dit bestemmingsplan).

2.3.6 Schuur

Naast de inrit van het oostelijke parkeerterrein is een schuur voor opslag gelegen die in de verkeersbestemming is opgenomen en niet is aangeduid als bestaand gebouw. Voor de schuur is in 1958 een bouwvergunning verleend. De schuur is echter nooit positief bestemd en viel daarom onder het algemene overgangsrecht. Het is niet aan-nemelijk dat de schuur in de planperiode zal verdwijnen. Bovendien is voor de betref-fende schuur een omgevingsvergunning (d.d. 9 augustus 2016) verleend teneinde de schuur te gebruiken als verblijfsrecreatieve voorziening. Deze omgevingsvergunning is onherroepelijk en zal worden verwerkt in dit bestemmingsplan.

2.3.7 Passantenhaven

Om de passantenhaven te optimaliseren wordt de regeling voor het bouwen van aan-legsteigers verruimd, waardoor meer flexibiliteit ontstaat. Op grond van het vigerende bestemmingsplan zijn aanlegsteigers slechts binnen delen van de haven toegestaan. In de praktijk werkt dit belemmerend. Het verruimen van de bouwregels betekent niet dat een wildgroei aan aanlegsteigers kan plaatsvinden, een watervergunning blijft im-mers noodzakelijk. Bovendien is het aantal ligplaatsen in de planregels gemaximeerd op 35.

2.3.8 Inrichting en beeldkwaliteit

Voor een goede inpassing van de verschillende functies in de Stadshaven en een kwaliteitsslag in de openbare ruimte is een inrichtingsschets nodig met een bijbeho-rend geactualiseerd beeldkwaliteitsplan¹. Het beeldkwaliteitsplan is tot stand gekomen door de Provincie Utrecht, het Waterschap en een groep belanghebbenden rondom de Stadshaven.

Hierin wordt een inrichtingsschets (zie ook paragraaf 2.3.1) van een mogelijk eindre-sultaat van verbeteringen in het havengebied gebundeld met voorschriften voor de beeldkwaliteit voor toekomstige ingrepen. Hierin is een lijst met mogelijke ingrepen op-genomen. Deze lijst geeft zicht op welke zaken op korte termijn onderdeel zijn van plannen en welke zaken opgepakt worden zodra herinrichting van delen van het ge-bied aan de orde is of in samenloop met andere projecten, zoals de Sterke Lekdijk. De inrichtingsschets is geen afgerond inrichtingsplan, daarvoor is een verdere uitwer-king nodig. De inrichtingsschets en het beeldkwaliteitsplan geven richting aan de uit-werking.

Doel van het beeldkwaliteitsplan is om te komen tot een aantrekkelijk gebied voor be-woners en bezoekers van Wijk bij Duurstede. Waarbij van belang is dat het gebied ge-durende het gehele jaar een uitstraling heeft die past bij het monumentale karakter van het rivierfront van Wijk bij Duurstede.

Het beeldkwaliteitsplan vormt het toetsingskader voor de ruimtelijke kwaliteit van toe-komstige ontwikkelingen. In de regels van dit bestemmingsplan is daarom een verwij-zing naar het beeldkwaliteitsplan opgenomen als toetsingskader voor het bouwen van gebouwen en diverse aanlegactiviteiten. Er zijn beeldkwaliteitseisen gesteld voor bouwwerken, vaartuigen, hovenvoorzieningen en havenvoorzieningen (zoals steigers

¹ SAB (2024). Stadshaven Wijk bij Duurstede, Beeldkwaliteitsplan. Projectnummer 140403.03. 15 november 2024.

en kades en nutvoorzieningen) en de openbare ruimte. Het gaat hierbij onder andere om vormgeving en materiaalgebruik.

3 Beleidskader

3.1 Rijksbeleid

3.1.1 *De Nationale Omgevingsvisie*

De Nationale Omgevingsvisie (NOVI) biedt een duurzaam perspectief voor de leefomgeving met ambities. In deze NOVI worden de nationale belangen in de fysieke leefomgeving en de daaruit voortkomende opgaven beschreven. Er worden vier prioriteiten voor Nederland geformuleerd:

- ruimte voor klimaatadaptatie en energietransitie;
- duurzaam economisch groeipotentieel;
- sterke en gezonde steden en regio's;
- toekomstbestendige ontwikkeling van het landelijk gebied.

Om beleidskeuzes op een heldere en voorspelbare manier te maken, hanteert de NOVI drie afwegingsprincipes, die helpen bij het prioriteren en afwegen van de verschillende belangen en opgaven;

- 1 Combinaties van functies gaan voor enkelvoudige functies: in het verleden is scheiding van functies vaak te rigide gehanteerd. Er wordt weer gezocht naar maximale combinatiemogelijkheden tussen functies, gericht op een efficiënt en zorgvuldig gebruik van ruimte.
- 2 Kenmerken en identiteit van een gebied staan centraal: er moet altijd gekeken worden naar de context van het gebied. Keuzes in verschillende gebieden kunnen daarom verschillen.
- 3 Afwentelen wordt voorkomen: het is van belang dat onze leefomgeving zoveel mogelijk voorziet in mogelijkheden en behoeften van de huidige generatie van inwoners zonder dat dit ten koste gaat van toekomstige generaties.

Toetsing

Gelet op het feit dat er met voorliggend plan wordt voorzien in een duurzame en toekomstbestendige inrichting van de plandelen, is dit plan in lijn met het gedachtegoed van de NOVI. Zo draagt het voorliggende bestemmingsplan met de realisatie van een standplaats een sanitairgebouw bij aan het versterken van de toeristisch-recreatieve functie van de Stadshaven. Het initiatief is niet in strijd met de uitgangspunten van de NOVI.

3.1.2 ***Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)***

De NOVI bepaalt welke kaderstellende uitspraken van het kabinet bedoeld zijn om beperkingen te stellen aan de ruimtelijke besluitvormingsmogelijkheden op lokaal niveau. Het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) bevestigt in juridische zin die kaderstellende uitspraken. Het gaat onder meer om nationale belangen als Rijksvaarwegen, Defensie, Ecologische Hoofdstructuur (thans NNN), Erfgoederen van uitzonderlijke universele waarde, Hoofdwegen en hoofdspoorwegen, Elektriciteitsvoorziening, Buisleidingen van nationaal belang voor vervoer van gevaarlijke stoffen en Primaire waterkeringen.

Slechts daar waar een directe doorwerking niet mogelijk is, bij de Ecologische Hoofdstructuur (thans NNN) en bij de Erfgoederen van uitzonderlijke universele waarde, is gekozen voor indirecte doorwerking via provinciaal medebewind. Ten aanzien van de begrenzing van de EHS (thans NNN) is bepaald dat niet het rijk, maar de provincies die grenzen (nader) bepalen.

Rijksvaarwegen

De Neder-Rijn is in het Barro aangewezen als Rijksvaarweg en als vrijwaringszone van een Rijksvaarweg (titel 2.1). In een bestemmingsplan dat betrekking heeft op een Rijksvaarweg of een vrijwaringszone van een Rijksvaarweg, dient rekening te worden gehouden met het voorkomen van belemmeringen van de doorvaart, zichtlijnen en contact van de scheepvaart, de toegankelijkheid van de Rijksvaarweg voor hulpdiensten en beheer en onderhoud aan de Rijksvaarweg.

De Neder-Rijn is een vaarweg van CEMT-klasse Va, dit betekent dat er conform artikel 2.1.2.2 onder c sprake is van een vrijwaringszone van 25 aan weerszijden van de Rijksvaarweg. Conform artikel 2.1.3. (veiligheid scheepvaart op vaarwegen) dient bij de vaststelling van een bestemmingsplan dat betrekking heeft op gronden binnen de begrenzing van een Rijksvaarweg of op een vrijwaringszone en dat een wijziging inhoudt ten opzichte van het ten tijde van inwerkingtreding van deze titel geldende bestemmingsplan, rekening te worden gehouden met het voorkomen van belemmeringen voor:

- a de doorvaart van de scheepvaart in de breedte, hoogte en diepte;
- b de zichtlijnen van de bemanning en de op het schip aanwezige navigatieapparatuur voor de scheepvaart;
- c het contact van de scheepvaart met bedienings- en begeleidingsobjecten;
- d de toegankelijkheid van de Rijksvaarweg voor hulpdiensten, en
- e het uitvoeren van beheer en onderhoud van de Rijksvaarweg.

Grote rivieren

De Grote Rivieren gelden als nationaal belang (titel 2.4). De regels richten zich wat betreft het rivierbed op het handhaven van de waterveiligheid, het tegengaan van de belemmering van de afvoercapaciteit en het handhaven van de ecologische toestand. Ook gelden bepalingen inzake het stroomvoerend deel van het rivierbed.

Primaire waterkering

Tot slot zijn in het Barro regels opgenomen voor primaire waterkeringen (titel 2.11). Dit blijkt uit de kaart met dijkringen en primaire waterkeringen zoals opgenomen in bijlage I van de Waterwet. Voor de primaire waterkeringen buiten het kustfundament is verplicht gesteld dat in het bestemmingsplan de waterkering als zodanig dient te worden bestemd en eveneens de beschermingszone. Ontwikkelingen ter plaatse van de waterkering en de beschermingszone mogen niet leiden tot belemmering voor het onderhoud, de instandhouding of de versterking van de primaire waterkering.

Toetsing

Het plan voorziet in een nieuwe standplaats voor een horeca-activiteit in het rivierbed. In het rivierbed gelden vanwege de rivierfunctie restricties vanuit de Beleidslijn grote rivieren, welke doorwerkt via de Waterwet (Beleidsregels grote rivieren) en het Barro. Een standplaats kan in het kader van de Waterwet in het rivierbed worden toegelaten,

indien deze een seizoensgebonden karakter heeft. Dat wil zeggen als deze niet aanwezig is in het hoogwaterseizoen. Daarnaast is recreatieve bebouwing toegestaan. De beoogde standplaats wordt daarom alleen buiten het storm- en hoogwaterseizoen toegestaan. Eén en ander is verankerd in de regels van dit bestemmingsplan. Een sanitairgebouw betreft een voorziening dat geldt als een riviergebonden havenfunctie en is derhalve in beginsel toelaatbaar.

Gebouwen met een oppervlakte van minder dan 30 m² gelden in het kader van de Waterwet als vergunningsvrije voorzieningen en mogen daarom jaarrond aanwezig zijn. Het kleinschalige sanitairgebouw heeft een oppervlakte van slechts 20 m² en de horeca-activiteit op de standplaats 30 m² en zijn daarmee vergunningsvrij.

Wat betreft de primaire waterkering wordt verder opgemerkt dat onderhavig plan buiten de primaire waterkering is gelegen. Onderhavig plan leidt niet tot belemmering van het onderhoud, de instandhouding of een eventuele toekomstige verdere versterking van de primaire waterkering.

In het plangebied zijn voor het overige geen nationale belangen in het geding. Wat betreft de Ladder voor duurzame verstedelijking wordt verwezen naar de volgende paragraaf 3.1.3.

3.1.3 Ladder voor duurzame verstedelijking (Bro 3.1.6 tweede lid) (2012)

Op 1 oktober 2012 is de 'Ladder voor duurzame verstedelijking' toegevoegd aan het Besluit ruimtelijke ordening (Bro). Op 1 juli 2017 is een wijziging van het Bro in werking getreden, waarbij de Ladder voor duurzame verstedelijking is aangepast. De (gewijzigde) Ladder is in artikel 3.1.6 lid 2 Bro vastgelegd en luidt als volgt:

De toelichting bij een bestemmingsplan dat een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk maakt, bevat een beschrijving van de behoefte aan die ontwikkeling, en, indien het bestemmingsplan die ontwikkeling mogelijk maakt buiten het bestaand stedelijk gebied, een motivering waarom niet binnen het bestaand stedelijk gebied in die behoefte kan worden voorzien.

Het doel dat hiermee wordt beoogd is het stimuleren van zuinig en zorgvuldig ruimtegebruik en het bewerkstelligen van een goede ruimtelijke ordening, onder meer door een optimale benutting van de ruimte in stedelijke gebieden, het bevorderen van vraaggerichte programmering en het voorkomen van overprogrammering. Met de ladder wordt een zorgvuldige afweging en transparante besluitvorming bij alle ruimtelijke besluiten nagestreefd. Een nieuwe stedelijke ontwikkeling moet daarom altijd worden afgewogen en gemotiveerd. Daarbij moet een beschrijving worden gegeven van de behoefte aan de betreffende ontwikkeling. Indien de ontwikkeling buiten bestaand stedelijk gebied mogelijk wordt gemaakt, dient te worden gemotiveerd waarom de ontwikkeling niet binnen bestaand stedelijk gebied wordt voorzien.

Wat onder 'stedelijke ontwikkeling' en 'bestaand stedelijk gebied' wordt verstaan is in het Bro opgenomen en verder uitgekristalliseerd in jurisprudentie. Een stedelijke ontwikkeling is volgens het Bro 'een ruimtelijke ontwikkeling van een bedrijventerrein of zeehaventerrein, of van kantoren, detailhandel, woningbouwlocaties of andere stedelijke voorzieningen'.

Onder 'bestaand stedelijk gebied' verstaat het Bro een 'bestaand stedenbouwkundig samenstel van bebouwing ten behoeve van wonen, dienstverlening, bedrijvigheid, detailhandel of horeca, alsmede de daarbij behorende openbare of sociaal culturele voorzieningen, stedelijk groen en infrastructuur'.

Toetsing

Met het onderhavig plan wordt een standplaats mogelijk gemaakt met een bruto vloeroppervlak van ten hoogste 30 m², alsmede een sanitairgebouw met een oppervlakte van ten hoogste 20 m². Het betreffen derhalve twee kleinschalige initiatieven.

Uit bestaande jurisprudentie² is gebleken dat wanneer een bestemmingsplan voorziet in een terrein met een ruimtebeslag van meer dan 500 m² of in een gebouw met een bruto vloeroppervlakte groter dan 500 m², deze ontwikkeling in beginsel als een stedelijke ontwikkeling moet worden aangemerkt. Aangezien de standplaats en het sanitairgebouw gezamenlijk een kleinere omvang hebben dan 500 m², is hier geen sprake van een stedelijke ontwikkeling. Bovendien is de standplaats seizoensgebonden en zodoende niet jaarrond in bedrijf.

Gezien het voorgaande is het aannemelijk om ook van onderhavig plan te stellen dat het geen stedelijke ontwikkeling is zoals gesteld in het Bro. Toetsing aan de ladder is derhalve niet benodigd. Overigens wordt met het concept van de Stadshaven als toeristisch-recreatieve trekker verwacht dat er voldoende behoefte bestaat aan de benodigde standplaats- en sanitairvoorzieningen.

3.2 Provinciaal beleid

3.2.1 Omgevingsvisie provincie Utrecht

Op 10 maart 2021 heeft Provinciale Staten de Omgevingsvisie provincie Utrecht (OPU) vastgesteld. In de Omgevingsvisie legt de provincie het ruimtelijke beleid voor de periode tot 2050 vast. Het nieuwe ruimtelijke beleid heeft als hoofdvraag: 'Hoe willen wij dat onze provincie er in 2050 er uit ziet?'. In de omgevingsvisie komen de volgende aspecten aan de orde:

- Woningbouw in principe binnen steden en dorpen en rondom knooppunten;
- De beschikbare ruimte meervoudig gebruiken;
- Het vergroten van de duurzaamheid;
- Specifiek in spelen op wat gebieden nodig hebben.

In de Omgevingsvisie liggen de integrale lange termijn ambities en beleidsdoelen voor de fysieke leefomgeving van de provincie Utrecht vast. Dat is inclusief sociale aspecten die fysiek neerslaan, zoals toegankelijkheid en inclusiviteit. De Omgevingsvisie vormt een samenhangend pakket met de instrumenten Programma's en Omgevingsverordening. In de omgevingsvisie worden groen, water, energie, bebouwing, infrastructuur, cultuurhistorie en landelijk gebied in onderlinge samenhang gezien. Hiermee wordt ruimte geboden voor duurzaam gebruik en ontwikkeling, voor sociale samenhang en wordt zorg gedragen voor behoud of verbetering van kwaliteit in de Utrechtse leefomgeving.

² Zie hiervoor de uitspraak van de ABRvS d.d. 28 juni 2017 (ECLI:NL:RVS:2017:1724).

In het omgevingsbeleid worden staan twee centrale uitgangspunten centraal:

- kiezen gebiedsgericht voor integrale, toekomstgerichte oplossingen waarmee de Utrechtse kwaliteiten per saldo behouden of versterken, zo nodig met compenserende maatregelen.
- concentreren en combineren van nieuwe ontwikkelingen, om zorgvuldig om te gaan met schaarse ruimte en kwaliteiten en door ontwerp en innovatie te stimuleren. Er blijft ook ruimte beschikbaar voor lokale opgaven.

Toetsing

Raadpleging van de digitale versie van de Omgevingsvisie wijst uit dat in het plangebied een aantal provinciale belangen spelen. Navolgend wordt hier op ingegaan.

Stad en land gezond

De leefomgeving van de provincie Utrecht biedt veel kansen voor gezond leven. Onze steden en dorpen worden omringd door groene landschappen. Een schone en rustige omgeving is vaak nabij. De provincie zet in op de ontwikkeling van een groenblauwe en recreatieve structuur die robuust is langs bestaande doorgaande waterlopen, waaronder het Inundatiekanaal en de Nederrijn-Lek. Daarnaast wil de provincie voldoende gelegenheid bieden om te zwemmen. De stad/land verbindingen worden versterkt en er wordt geïnvesteerd in groen in en om bebouwd gebied, recreatieve verbindingen, recreatiezones en -terreinen. Met de voorgenomen ontwikkeling wordt ingezet op de gemeentelijke ambitie de toeristisch-recreatieve functie van de Stadshaven te versterken, onder meer door een standplaats voor een horeca-activiteit en een sanitairvoorziening toe te staan. Daarmee sluit voorliggend bestemmingsplan aan bij de provinciale ambities op het gebied van recreatie en de wens om stad en ommeland verder met elkaar te verknopen.

Klimaatbestendig en waterrobuust

De provincie zet zich samen met waterbeheerders, gemeenten en Rijk in voor een klimaatbestendige en waterveilige leefomgeving. De provincie draagt zorg voor aantrekkelijke en toekomstbestendige dijken en omgeving langs de Nederrijn en Lek. Met de voorgenomen ontwikkelingen wordt de waterhuishoudkundige situatie in het plangebied niet gewijzigd. De Stadshaven is buitendijks gelegen en dit zal in de toekomstige situatie niet wijzigen.

Levend landschap, erfgoed en cultuur

De provincie Utrecht kent een rijkdom aan landschap, erfgoed en cultuur. Deze rijkdom wordt door inwoners en bezoekers hoog gewaardeerd en is belangrijk voor onze culturele identiteit, welzijn en vestigingsklimaat. De provincie zet daarom in op het beschermen en benutten van landschappelijke, aardkundige, cultuurhistorische en archeologische waarden als dragers en aanjagers van de omgevingskwaliteit. Daarbij wenst de provincie de kwaliteiten van de Hollandse waterlinie en Limes te verzilveren. Het inundatiekanaal – direct ten oosten van het plangebied – is onderdeel van de Nieuwe Hollandse Waterlinie, die in 2021 is aangewezen als UNESCO werelderfgoed. Daarmee vertegenwoordigt het kanaal een belangrijke cultuurhistorische waarde. De met dit bestemmingsplan beoogde ontwikkelingen leiden niet tot aantasting van het inundatiekanaal.

Toekomstbestendige natuur en landbouw

De provincie wenst een robuust klimaatbestendig natuurnetwerk van hoge kwaliteiten met hoge biodiversiteit te ontwikkelen. Bestaande natuurgebieden (Natura 2000-gebieden en Natuurnetwerk Nederland) worden beschermd, verder ontwikkeld en onderling beter verbonden tot één samenhangend groot natuursysteem. Voorliggend plangebied is niet gelegen binnen een Natura 2000-gebied en/of het Natuurnetwerk Nederland, maar grenst hier wel direct aan. In paragraaf 4.7 wordt nader ingegaan op de effecten van de voorgenomen ontwikkeling op omliggende natuurwaarden.

Conclusie

De voorgenomen ontwikkeling is niet in strijd met de Omgevingsvisie provincie Utrecht.

3.2.2 Omgevingswetprogramma Recreatie en toerisme 2022-2025

Op 14 december 2021 is het programma Recreatie en toerisme vastgesteld door Ge-deputeerde Staten van Utrecht. Dit programma is een nadere uitwerking van de omgevingsvisie. In de omgevingsvisie zijn de kaders en ambities voor recreatie en toerisme verwoord, zie ook paragraaf 3.2.1 hiervoor.

In het programma Recreatie en toerisme zijn de volgende thema's uitgewerkt:

- Vrijtijdsbesteding: leefbaar, duurzaam en inclusief: Leefbaarheid, duurzaamheid en inclusie vormen samen de rode draad door het gehele vrijtijdsbeleid. De provincie heeft een beleidsmodel voor ogen, dat zich niet richt op groei, maar op bloei.
- Vrijtijdsbesteding: eigenaarschap en samenwerking: hierbij wordt ingezet op een sterkere samenwerking tussen de partners. De provincie stuurt op een provinciebrede samenwerking met alle betrokkenen (overheid, ondernemers, terreineigenaren, DMO's etc.) binnen de vrijtijdssector.
- Vrijtijdsbesteding: onderzoek en data: Het bestemmingsmanagement is efficiënter en effectiever. De provincie gaat voor het compleet, actueel en eenvoudig toegankelijk zijn van de relevante onderzoeksdata.
- Recreatief groen: recreatief groen is beter toegankelijk en bereikbaar en recreatievoorzieningen zijn kwalitatief sterker en worden beter gebruikt.
- Recreatief hoofd(route)netwerk: Het recreatief hoofd(route)netwerk (RHN) bestaat uit een samenhangend geheel van (boven)regionale routes voor onder andere wandelen, fietsen en varen, met toeristische overstappunten (TOP's).
- Vakantieparken/recreatiewoningen: Verblijfsrecreatie is vitaler.

- Vrijetijdseconomie/toerisme: duurzaam toeristisch bezoek: Het bestemmingsmanagement is efficiënter en effectiever. Het provinciale beleid is er op gericht om de provincie als aantrekkelijke, leefbare en waardevolle bestemming te behouden en te profileren.
- Vrijetijdseconomie/toerisme: zakelijk toerisme: Het zakelijk toerisme is groter en verder versterkt.

Toetsing

De voorgenomen planontwikkeling draagt bij aan het versterken van de toeristisch-recreatieve functie zowel voor dag- als verblijfsrecreatie. Over de dijk langs het plangebied liggen zowel het fietsroutenetwerk als wandelroutenetwerk. De wandelaars en fietsers kunnen gebruikmaken van de horeca-activiteit op de standplaats.

Daarnaast biedt het plan ruimte voor verblijfsrecreatie in de vorm van een passantenhaven met sanitairgebouw.

De hele ontwikkeling voorziet ook in een kwaliteitsimpuls en daarmee de leefbaarheid van het gebied.

Conclusie

Het plan past goed binnen de ambities van de provincie ten aanzien van recreatie en toerisme.

3.2.3 Omgevingsverordening provincie Utrecht

De Omgevingsverordening provincie Utrecht (OVPU) is op 14 juni 2024 voor het laatst gewijzigd. In de verordening zijn instructieregels opgenomen die in acht genomen moeten worden bij het maken van nieuwe ruimtelijke plannen. Op deze manier kan het provinciale ruimtelijke beleid ook daadwerkelijk gerealiseerd worden. Hieronder worden de meest belangrijke instructieregels behandeld.

Toetsing

Binnen de OVPU geldt voor het plangebied dat het is aangewezen als landelijk gebied, overstroombaar gebied en archeologische waardevolle zone. Daarnaast bevat de omgevingsverordening onder meer instructieregels ten aanzien van mobiliteit.

Overstroombaar gebied

Het plangebied is in de verordening aangewezen als overstroombaar gebied. Een bestemmingsplan dat betrekking heeft op locaties die zijn gelegen in overstroombaar gebied bevat bestemmingen en regels die rekening houden met overstromingsrisico's. In het voorliggende bestemmingsplan – dat buitendijks is gelegen – is hier expliciet rekening mee gehouden. Niet alleen zijn in dit bestemmingsplan dubbelbestemmingen opgenomen om de instandhouding van de waterkering en de afvoercapaciteit van de rivier te waarborgen, ook zijn regels gesteld aan het gebruik van de stadshaven voor recreatieve doeleinden. In principe worden de recreatieve voorzieningen alleen toegeestaan buiten het hoogwaterseizoen. Dit betekent dat de standplaats uitsluitend in de periode van 1 april tot 31 oktober geëxploiteerd mag worden. Het bestemmingsplan is daarmee niet in strijd met de omgevingsverordening.

In de verordening zijn in subparagraaf 2.3.2.3. (Activiteiten met voorwerp in en op het water) regels opgenomen voor het afmeren van vaartuigen. Op grond van de

verordening is het verboden om zonder ontheffing een vaartuig te ankeren, af te me-
ren of anderszins in, op of vlak boven een water te plaatsen of te houden. Voor speci-
fieke gevallen en voor vaartuigen in een bestaande jacht- of bedrijfshaven geldt een
vrijstelling.

Bereikbaarheid

Een bestemmingsplan waarin nieuwe ontwikkelingen zijn voorzien waarborgt dat knel-
punten in de bereikbaarheid niet toenemen en bij voorkeur afnemen. De motivering op
het bestemmingsplan bevat:

- een beschrijving van het aantal verplaatsingen die deze nieuwe ontwikkelingen tot
gevolg hebben;
- een beschrijving van de wijze waarop het plangebied wordt ontsloten voor de ver-
schillende vervoerwijzen;
- een analyse of er door het aantal verplaatsingen knelpunten op het omliggende
(regionale) verkeers- en vervoersnetwerk voor de diverse vervoerwijzen kunnen
ontstaan; en
- een analyse of de bereikbaarheid door de beoogde ontwikkelingen wordt verslech-
terd en of de reistijd significant toeneemt.

In het kader van de voorgenomen ontwikkeling heeft een mobiliteitsonderzoek plaats-
gevonden. Voor de resultaten van dit onderzoek en de effecten van de ontwikkeling
op het omliggende verkeersnetwerk, wordt korthedshalve verwezen naar paragraaf
4.12 van deze toelichting.

Cultuurhistorie en landschap

Het voorliggende plangebied grenst aan het Inundatiekanaal, dat onderdeel is van de
UNESCO Werelderfgoedsite 'Nieuwe Hollandse Waterlinie). Op grond van artikel 7.9
van de omgevingsverordening moet een bestemmingsplan dat betrekking heeft op
een locatie die is aangewezen als Werelderfgoed de uitzonderlijke universele waarden
in acht nemen en bestemmingen en regels bevatten ter instandhouding en versterking
daarvan. Bovendien mag een bestemmingsplan geen bestemmingen en regels bevat-
ten die activiteiten toestaan die die waarden aantasten. Het Inundatiekanaal zelf ligt
buiten het plangebied van het voorliggende bestemmingsplan. Om de beeldkwaliteit te
waarborgen is een beeldkwaliteitsplan opgesteld (zie subparagraaf 2.3.8 en Bijlage 1).
Om de waarden van het Werelderfgoed te beschermen is de dubbelbestemming
'Waarde - Cultuurhistorie - Nieuwe Hollandse Waterlinie' opgenomen. Voor het bou-
wen of het verrichten van werkzaamheden is een omgevingsvergunning nodig, waarbij
getoetst wordt of de waarden van de Nieuwe Hollandse Waterlinie niet aangetast wor-
den.

Het plangebied is gelegen binnen de cultuurhistorische hoofdstructuur. Op grond van
artikel 7.9 van de omgevingsverordening moet in een bestemmingsplan dat betrekking
heeft op een locatie gelegen in de cultuurhistorische hoofdstructuur rekening worden
gehouden met de waarden van de cultuurhistorische hoofdstructuur en worden regels
gesteld ter bescherming en benutting van deze waarden. Op grond van de verorde-
ning is de Nieuwe Hollandse Waterlinie aangewezen als militair erfgoed. Zoals hier-
voor reeds vermeld leidt de voorgenomen ontwikkeling niet tot aantasting van de kern-
kwaliteiten van de Nieuwe Hollandse Waterlinie en het Inundatiekanaal in het
bijzonder. Op grond van de verordening is het plangebied tevens gelegen in een

archeologisch waardevolle zone, vanwege de Limes en Dorestad. Zoals blijkt uit paragraaf 4.8 van deze toelichting is het uitvoeren van archeologisch onderzoek in het kader van de voorgenomen ontwikkelingen niet nodig. Voor zover sprake is van een (hogere) archeologische verwachtingswaarde is in dit bestemmingsplan een archeologische dubbelbestemming opgenomen, zodat ook bij toekomstige ontwikkelingen de archeologische waarden worden beschermd.

Verstedelijkingsverbod landelijk gebied en kernrandzone

Op basis van de provinciale verordening is het plangebied in het Landelijk gebied gelegen. Een bestemmingsplan dat betrekking heeft op locaties binnen Landelijk gebied laat geen verstedelijking toe, tenzij in deze verordening anders is bepaald. Om de kwaliteit en vitaliteit van het landelijk gebied te behouden, moet een ongebreidelde uitwaaiing van stedelijke bestemmingen hier voorkomen worden. Daarom zijn nieuwe vormen van verstedelijking in het landelijk gebied verboden. Op dit verbod zijn in de verordening uitzonderingen mogelijk. Het gaat om situaties waarbij:

- vormen van energie worden gerealiseerd;
- nieuwe bebouwing voor stedelijke bestemmingen in de plaats komt van bestaande bebouwing (agrarisch of in een andere vorm);
- nieuwe stedelijke bestemmingen tot stand komen in samenhang met de verhoging van de ruimtelijke kwaliteit;
- sprake is van zogeheten “rood voor groen”-constructies; of
- nieuwe stedelijke bebouwing nodig is om te voorzien in de behoefte aan woningen en bedrijven.

De voorgenomen ontwikkeling staat slechts in zeer beperkte mate nieuwe bebouwing en/of nieuwe functies toe; het betreft hoofdzakelijk een optimalisatie van bestaande voorzieningen om het toeristisch-recreatieve karakter en de ruimtelijke kwaliteit van de Stadshaven te versterken. Voorliggend plangebied is gelegen in de kernrandzone. Een bestemmingsplan dat betrekking heeft op locaties binnen de kernrandzone kan ten behoeve van het versterken van de ruimtelijke kwaliteit bestemmingen en regels bevatten die verstedelijking toestaan, mits voldaan is aan de volgende voorwaarden:

- 1 de verstedelijking gaat gepaard met versterking van de ruimtelijke kwaliteit die in een redelijke verhouding staat tot de aard en de omvang van de verstedelijking, tenzij de verstedelijking betrekking heeft op kernrandactiviteiten;
- 2 de verstedelijking is ruimtelijk en landschappelijk goed inpasbaar en wordt, met uitzondering van windenergie en zonnevelden, in aansluiting op stedelijk gebied gerealiseerd, of in samenhang met overige verstedelijkte structuur;
- 3 tijdige en duurzame realisatie van de verhoging van de ruimtelijke kwaliteit is geborgd; en
- 4 omliggende functies worden niet onevenredig geschaad.

De gemeente wordt gestimuleerd om beleid te ontwikkelen gericht op het behouden en het versterken van de ruimtelijke kwaliteit van het gebied binnen de kernrandzone. Bij kwaliteitsversterking in de kernrandzone valt volgens de toelichting bij de omgevingsverordening te denken aan:

- prettige verblijfsmogelijkheden;
- goede verbindingen vanuit de kern;
- een landschappelijk zorgvuldige overgang tussen stedelijk gebied en het omliggende buitengebied en de mogelijkheid van ‘ommetjes’ in de kernrandzone.

Dit kan gepaard gaan met de aanleg en het beheer van groen en recreatieve voorzieningen. Deze doelen kunnen eventueel worden gerealiseerd door verstedelijking in de vorm van bijvoorbeeld woningbouw of horeca toe te staan. De omvang hiervan kan variëren en is afhankelijk van (de aard en omvang van) het te realiseren doel. Hierbij moet de toe te voegen verstedelijking in redelijke verhouding staan tot het te bereiken doel.

Wat een redelijke verhouding is tussen kwaliteitsversterking en verstedelijking, hangt af van de aard en de omvang van zowel de kwaliteitsversterking als de verstedelijking. Er zijn verschillende methoden mogelijk om te bepalen of de aantasting door de beoogde verstedelijking voldoende wordt gecompenseerd door kwaliteitsversterking. Deze methoden heeft de provincie opgenomen in de Handreiking Kwaliteit van kernrandzones. Het is van belang dat er een visie op het gebied is, dat kernwaarden behouden blijven en de ontwikkeling leidt tot een kwaliteitsverbetering. Het gaat dan om kwaliteitsverbeteringen in de kernrandzone zelf, binnen de aangrenzende kern of het landelijk gebied. De ontwikkeling moet goed ingepast zijn.

Ondanks dat de Stadshaven is gelegen binnen een stedelijke omgeving is deze wel aangemerkt als landelijk gebied en daarmee als kernrandzone. Aan deze zijde van Wijk bij Duurstede geldt de oude stadswal als grens van stedelijk en landelijk gebied. Met het plan worden enkele kleinschalige recreatieve voorzieningen mogelijk gemaakt. Dit zijn kernrandactiviteiten die op basis van de verordening passend zijn binnen de kernrandzone.

Voor het hele havengebied is een integraal inrichtingsplan en beeldkwaliteitsplan opgesteld. Hierbij worden de kwaliteiten van het gebied verbeterd voor wat betreft de toekomst-, gebruiks- en belevingswaarde.

Aan de rand van een parkeerplaats wordt een kleinschalig sanitairgebouw gerealiseerd en er wordt een planologische mogelijkheid gecreëerd voor een standplaats voor een horeca-activiteit. De standplaats mag alleen worden gebruikt in de zomermaanden (buiten het hoofdwaterseizoen).

Het plangebied werd tot voor kort hoofdzakelijk gebruikt ten behoeve van parkeren. De gemeente heeft de ambitie Wijk bij Duurstede als stad aan de rivier uit te dragen, waarbij het unieke rivierfront veel kansen biedt om de geschiedenis van Dorestad als handelsstad aan de Kromme Rijn te tonen.

Het beoogde sanitairgebouw betreft een kleinschalige recreatieve voorziening en is noodzakelijk voor bezoekers van de passantenhaven en bezoekers van de binnenstad die in de stadshaven parkeren. Het gebouw wordt ingepast tussen de bestaande parkeerplaatsen en de passantenhaven, op een thans onbebouwde reststrook. Het gebouw heeft een zeer beperkte oppervlakte en hoogte en is daarmee visueel onderscheidend aan de omgeving. Om de uitstraling en ruimtelijke kwaliteit van de stadshaven kracht bij te zetten, wordt een hoogwaardige c.q. representatieve architectuur nagestreefd.

Geconcludeerd kan worden dat het plan bijdraagt aan de koppeling van de stad Wijk bij Duurstede met de rivier. Hiermee wordt de toeristisch-recreatieve functie en ruimtelijke kwaliteit van de Stadshaven en Wijk bij Duurstede versterkt. Met het toevoegen van deze toevoegingen worden de recreatiemogelijkheden gevarieerder en ontstaan er mogelijkheden om de kwaliteit van het gebied te verbeteren.

De ontwikkeling is kleinschalig van aard en daarmee passend in dit gebied. Het plan is niet in strijd met de Provinciale Ruimtelijke Verordening.

Aandachtsgebied stiltegebied

Rondom stiltegebieden zijn aandachtsgebieden stiltegebied opgenomen. Het plangebied ligt binnen een aandachtsgebied stiltegebied. Er dient voorkomen te worden dat geluidsbronnen buiten het stiltegebied een ongewenste aantasting van de akoestische kwaliteit binnen het stiltegebied veroorzaken. Het werkingsgebied van dit artikel is het aandachtsgebied stiltegebied. Dit is een buffer van 1,5 kilometer rondom het stiltegebied, waarbinnen activiteiten nog invloed kunnen hebben op het geluidsniveau in het stiltegebied. In het bestemmingsplan dienen regels opgenomen te zijn die rekening houden met de doelstellingen voor het geluidsniveau in het stiltegebied. Voor het stiltegebied zijn de doelstellingen een 24-uurs gemiddelde geluidsniveau van LA_{eq} van ten hoogste 40 dB(A) in de stille kern van het stiltegebied en in de bufferzone stiltegebied is de 24-uurs gemiddelde geluidsbelasting bij voorkeur 40 dB(A), maar ten hoogste 45 dB(A).

Bij de verlening van een vergunning voor een inrichting wordt rekening gehouden met een maximaal toelaatbare richtwaarde voor het 24-uurs gemiddelde geluidsniveau afkomstig van functies of activiteiten in aandachtsgebied stiltegebied van $LA_{eq,24h} = 35$ dB(A) op 50 meter afstand vanaf de grens van het stiltegebied, binnen het stiltegebied. Uit het akoestisch onderzoek industrielawaai³ blijkt dat het geluidsniveau als gevolg van een horecapaviljoen op een afstand van 250 m onder de 35 dB(A) blijft. Voor een standplaats met een horeca-activiteit zal het geluid minder zijn. Het stiltegebied ligt op een afstand van 1 km. Een horecapaviljoen zal op een afstand van 50 m vanaf het stiltegebied niet meer bedragen dan 35 dB(A). Een horeca-activiteit op een standplaats zal dit veel minder geluid produceren en waarmee voldaan wordt aan de eisen uit de provinciale omgevingsverordening.

De evenementen zijn nu ook al toegestaan. In tegenstelling tot de huidige situatie zal het aantal evenementen en de geluidsnormen vastgelegd worden in dit bestemmingsplan. Hiermee wordt het geluid op de omgeving beperkt.

³ SAB (2023). Akoestisch onderzoek industrielawaai Stadshaven, Wijk bij Duurstede. Projectnummer: 140403.01. 18 juli 2023.



Omgevingsverordening provincie Utrecht, Aandachtsgebied stiltegebied

Conclusie

De voorgenoemde ontwikkeling is niet in strijd met de omgevingsverordening van de provincie Utrecht.

3.2.4 Gebiedsanalyse kernkwaliteiten Hollandse Waterlinies

De Hollandse Waterlinies zijn uniek én zijn op een bijzondere manier verbonden aan het Nederlandse Landschap. Nederland heeft in 2019 bij UNESCO in Parijs het Nominatiedossier ingediend om de Hollandse Waterlinies op de werelderfgoedlijst te laten plaatsen vanwege deze unieke waarden. In de omgevingsverordening van de Provincie Utrecht staat dat de uitzonderlijke universele waarde van het Werelderfgoed niet mag worden aangetast (overgenomen instructieregel van het Rijk). Met de gebiedsanalyse kernkwaliteiten is een eerste stap gemaakt om tot een harmonisatie en van de afwegingsruimte voor het Hollandse Waterlinies te komen.

Bij ruimtelijke ontwikkelingen die van invloed zijn op de kernkwaliteiten van de Hollandse Waterlinies gelden twee uitgangspunten:

- 1 De Kernkwaliteiten mogen niet worden aangetast. Dit geldt niet alleen in fysieke zin maar ook voor de visuele integriteit.
- 2 Eventuele ontwikkelingen versterken de kernkwaliteiten. Bij ontwikkelingen worden de kernkwaliteiten als uitgangspunt meegenomen en zo mogelijk verzilverd.

Toetsing

Nabij het plangebied ligt een inundatiekanaal met een (militaire) inlaatsluis.

Inundatiekanaal

Vanuit de Neder-Rijn werd rivierwater via dit toevoer kanaal vervoerd naar de militaire inlaatsluis. Dit kanaal is kort na 1870 gegraven en nog enige tijd afgedamd, omdat nog niet alle waterwerken in de Kromme Rijn gereed waren. De kanaaloever aan de zuidwestzijde is aangepast ten behoeve van de functie als ligplaats en haven.

Inlaatsluis

Net ten noorden van het plangebied ligt de inlaatsluis. Deze militaire inlaatsluis met bijbehorende kwelkom/ontvangkom is in de periode 1866-1871 aangelegd. De sluis bevat drie boogvormige openingen die door middel van schuiven geopend en gesloten konden worden. Door de aanleg van het Lekkanaal en de bijbehorende sluisen in 1938 kon in samenwerking met de inlaatsluis in Wijk bij Duurstede het gebied ten zuidoosten van Utrecht geïnundeerd worden.

Voor het gebied rond het inundatiekanaal zijn de volgende ruimtelijke principes bij ontwikkelingen en kansen geformuleerd:

Ruimtelijke principes bij ontwikkelingen binnen de property

- Behoud de Kromme Rijn als grens tussen bebouwd en relatief onbebouwd gebied.
- Houd de inlaat herkenbaar en beleefbaar, door zicht over de Nederrijn ter plaatse van het inlaatkanaal.
- Behoud de herkenbaarheid van de kwelkom en de Waterlinie-elementen daar omheen.
- Nieuwe toevoegingen blijven ondergeschikt aan de historische elementen.

Kansen

- Maak het gebied waar mogelijk toegankelijk zodat de elementen te beleven zijn.
- Versterk de eenheid in het gebied door eenheid in hekwerken, meubilair, informatievoorziening.
- Vergroot de recreatieve potentie door een informeel wandelpad, vanaf de inlaat bij de rivier.

De voorgenomen ontwikkeling is niet in strijd met de ruimtelijke principes en draagt bij aan de kansen. Met het beeldkwaliteitsplan is er aandacht voor de inrichting van de openbare ruimte. Binnen het gebied is een informatiebord voorzien. Met het beeldkwaliteitsplan wordt de eenheid van meubilair en dergelijke binnen het plangebied gewaarborgd. Daarnaast richten de ingrepen, op de korte en middellange termijn, zoals opgenomen in het beeldkwaliteitsplan zich op het gebied om het recreatief aantrekkelijk maken.

Om de kwaliteiten van de Nieuwe Hollandse Waterlinie te behouden is een dubbelbestemming opgenomen. Bij bouwwerken hoger dan 2 m en werkzaamheden zal daarvoor getoetst moeten worden of de Nieuwe Hollandse Waterlinie niet onevenredig aangetast wordt.

Conclusie

Het voorgenomen plan is niet in strijd met de kernkwaliteiten.

3.3 Regionaal beleid

3.3.1 Omgevingsvisie Kromme Rijngebied

De gemeenten Wijk bij Duurstede, Houten en Bunnik hebben gezamenlijk een omgevingsvisie voor het Kromme Rijngebied opgesteld. De visie beschrijft op hoofdlijnen wat de gemeenten voor ogen hebben voor het buitengebied dat zich uitstrekt langs de Kromme Rijn; bijvoorbeeld hoe de gemeenten denken over vrijkomende agrarische bebouwing, de ruimtelijke kwaliteit en beleving (van het landschap), veilige wegen, het

opwekken en opslaan van energie, gezondheid en het bieden van ontspanningsmogelijkheden langs de Kromme Rijn.

Een belangrijk speerpunt is het bieden van mogelijkheden tot recreatie. Toerisme, ontspanning en beweging bieden grote kansen voor het Kromme Rijngebied. Het beeld is dat samenwerking nieuwe kansen kan opleveren en het gebied zich als geheel sterker kan positioneren. Mensen recreëren graag in het Kromme Rijngebied, zowel inwoners van de drie gemeenten, als ook mensen van buiten. Daarom is toerisme als één van de speerpunten van de omgevingsvisie aangemerkt.

Toetsing

Het voorliggend plangebied is gelegen op de grens van het stedelijk gebied (binnenstad Wijk bij Duurstede) en het buitengebied langs de Kromme Rijn (in casu het inundatiekanaal), maar biedt volop kansen voor het versterken van de toeristisch-recreatieve voorzieningen in het Kromme Rijngebied. Met voorliggend bestemmingsplan wordt hier concreet invulling aan gegeven, onder meer door een sanitairgebouw en een standplaats voor een horeca-activiteit te realiseren. Daarmee geeft het voorliggende bestemmingsplan concreet invulling aan de beleidsambities uit de omgevingsvisie voor het Kromme Rijngebied.

3.4 Gemeentelijk beleid

3.4.1 Omgevingsvisie Stedelijk Gebied

Op 8 juli 2021 heeft de gemeenteraad de Omgevingsvisie Stedelijk Gebied vastgesteld. In de Omgevingsvisie schetst de gemeente hoe de stad Wijk bij Duurstede en de dorpen Cothen en Langbroek er over 10 jaar uit kunnen zien.

In de stad Wijk bij Duurstede moeten ongeveer 1.000 woningen worden gebouwd tot het jaar 2030. Deze nieuwe woningen zijn vooral bedoeld voor ouderen en jongeren die nu al in Wijk wonen, zodat zij ook in de toekomst in de stad kunnen (blijven) wonen in een moderne, kleinere woning. Er dient voldoende aanbod te zijn van op de toekomstige vraag afgestemde voorzieningen. Het aanbod van winkel-, sport-, recreatie-, welzijn- en zorgvoorzieningen in de wijken en buurten moet in stand worden gehouden.

In de omgevingsvisie is een afwegingskader opgenomen waaraan nieuwe ontwikkelingen getoetst worden. Toekomstige initiatieven dien in ieder geval bij te dragen aan het versterken van de unieke identiteit en ruimtelijke kwaliteit van Wijk bij Duurstede.

Daarnaast dienen nieuwe ontwikkelingen aan te sluiten op de richtinggevende hoofdkeuzes, dan wel te versterken. Voor de voorliggende ontwikkeling zijn in ieder geval de volgende hoofdkeuzes van belang:

- 1 We geven prioriteit aan de bouw van betaalbare woningen die vooral gericht zijn op ouderen en jonge starters.
- 2 We kiezen voor gezond leven met behoud en versterking van het unieke groene karakter en rustige, leefbare en inclusieve woongebieden in de Wijkse kernen.

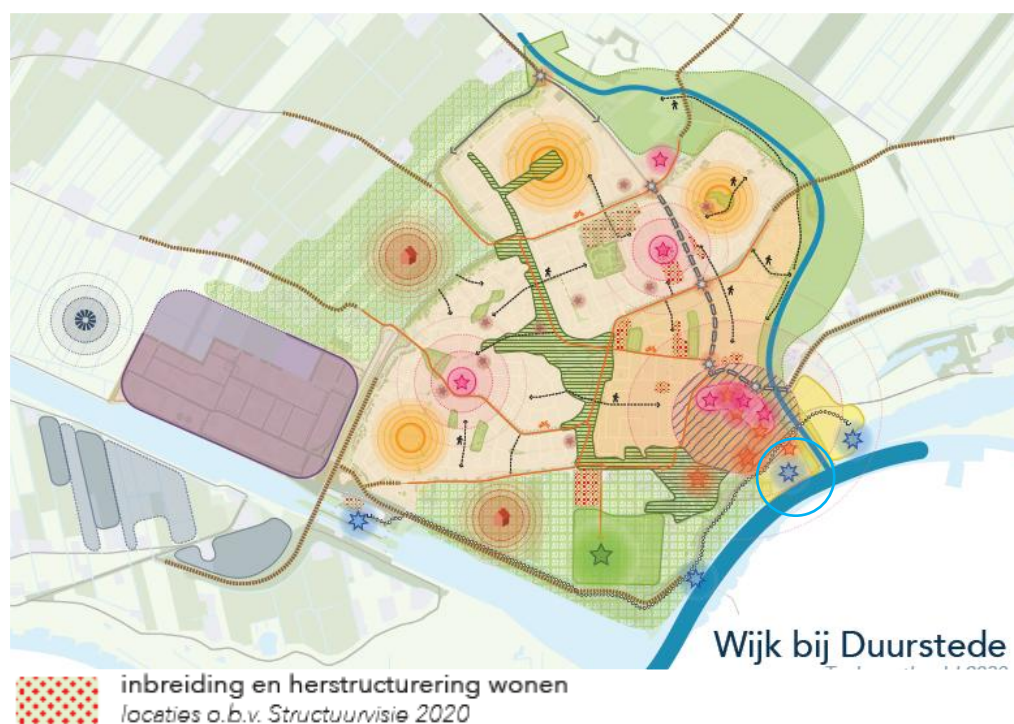
- 3 We kiezen voor een duurzame instandhouding van de aanwezige voorzieningen in de kernen door voorzieningen te clusteren op een beperkt aantal goed bereikbare plekken in de kern.
- 4 Het (bebouwd) gebied in de kernen levert een wezenlijke bijdrage aan een energieneutraal en klimaatbestendig Wijk bij Duurstede.
- 5 Voor geluid stellen we in nieuwe uitbreidingen en bij initiatieven hogere ambities dan wettelijk noodzakelijk is, mits dit leidt tot een optimaal en haalbaar plan.

Stadshaven en rivierfront

De verblijfskwaliteit en toeristische mogelijkheden van de rivierzijde van de binnenstad kunnen worden verbeterd. Op het gebied van recreatie en toerisme liggen er met name kansen in de oude Stadshaven. Riviercruises kunnen meer gebruik maken van de haven, zodat er meer bezoekers en dagjesmensen vanaf het water naar de binnenstad toe komen. Vanaf de kade kunnen aantrekkelijke wandelroutes worden aangelegd naar de binnenstad. De stadshaven biedt meer kansen voor de organisatie van kleinschalige toeristische activiteiten en evenementen, passend bij de maat en het authentieke karakter van de haven en de stad. De recreatieve ontwikkeling van het rivierfront van Wijk bij Duurstede levert meerwaarde op voor natuur, klimaat en biodiversiteit. Daarbij mogen geen significante effecten optreden op de uiterwaarden van de Neder-Rijn (Natura2000-gebied).

Toetsing

In algemene zin kan worden gesteld dat de voorliggende ontwikkeling bijdraagt aan het versterken van de ruimtelijke kwaliteit van de stad Wijk bij Duurstede en meer specifiek de stadshaven als toeristisch-recreatieve trekker. Met de realisatie van een sanitairgebouw en een standplaats voor een horeca-activiteit wordt een bijdrage geleverd aan het versterken van het recreatieve karakter van de haven. Het plan sluit daarmee aan op de ambities uit de omgevingsvisie.



Kaart Omgevingsvisie Stedelijk Gebied (de planlocatie is blauw omcirkeld).

3.4.2 Visie Rivierfront

De Visie Rivierfront is op 22 april 2008 vastgesteld door de gemeenteraad van Wijk bij Duurstede. Op 13 december 2011 heeft een gewijzigde vaststelling plaatsgevonden. De visie geeft invulling aan de wens om een totaalbeeld te genereren voor het hele rivierfront van Wijk bij Duurstede. Visie rivierfront is een kapstok voor de toekomstige invulling van de uiterwaarden van Wijk bij Duurstede. De visie biedt houvast maar heeft daarnaast ook een ruime mate van flexibiliteit om daarmee toekomstbestendig te kunnen zijn. Op basis hiervan wordt de inrichting bepaald en eventuele initiatieven beoordeeld. De Stadshaven betreft een van deze initiatieven.

'De haven als knooppunt tussen stad en rivier': Wijk bij Duurstede wil een levendig stadsfront ontwikkelen. Via de Stadshaven zal het toekomstige rivierenlandschap en de voorzieningen ontsloten moeten worden. Hier komen de mensen vanaf de rivier, vanuit de uiterwaarden en vanuit de stad bij elkaar. De huidige plannen voor de Stadshaven zijn de eerste stap in dit proces.

Toetsing

Het plangebied betreft de Stadshaven van Wijk bij Duurstede. De ontwikkelingen die dit bestemmingsplan mogelijk maakt, dragen bij aan het verbeteren van de ruimtelijke kwaliteit van het rivierfront. Het plan sluit daarmee aan op de Visie Rivierfront.

3.4.3 Horecabeleid gemeente Wijk bij Duurstede 2022

Op 13 september 2022 is het Horecabeleid gemeente Wijk bij Duurstede 2022 vastgesteld door de burgemeester en het college van burgemeester en wethouders (voor ieders bevoegdheid). De horecasector in al zijn facetten is erg belangrijk voor de gemeente: horeca levert banen op (economisch belang), horeca is ontspanning, vermaak en tegelijk het visitekaartje voor de gemeente (toeristisch- recreatief belang). Het doel van het Horecabeleid is in hoofdlijn om een goede kwaliteit van de horeca te behouden en bevorderen en eventuele negatieve effecten tegen te gaan, en daarnaast heldere, actuele en handhaafbare regels te stellen.

Stadshaven (Rivierenfront)

Voor het beheer en de exploitatie van de Stadshaven is de wens uitgesproken om een horecavoorziening te realiseren. Hiermee wordt de Stadshaven bij de historische binnenstad getrokken, die zich eveneens kenmerkt door de aanwezigheid van aantrekkelijke horecavoorzieningen.

Een horeca-activiteit van maximaal 30 m² in de stadshaven is uitsluitend op een standplaats toegestaan. Zo moet het passen binnen het Rijksbeschermd stadsgezicht en mogen de aanwezige waarden van het Unesco werelderfgoed (Limes en Hollandse Waterlinie) niet worden aangetast.

Daarnaast is er voor de voormalige loods, naast de inrit van het oostelijke parkeerterrein, in 2017 een omgevingsvergunning verleend voor een Bed & Breakfast. De vergunning is onherroepelijk en zal worden verwerkt in het nieuwe bestemmingsplan als verblijfsrecreatie.

Toetsing

Voorliggend bestemmingsplan voorziet in de realisatie van een standplaats voor een horeca-activiteit. Daarmee wordt invulling gegeven aan de wens van de toenmalige gemeenteraad om één horeca activiteit mogelijk te maken in de gemeentehaven. Volledigheidshalve dient vermeld te worden dat er in de visie op het bestemmingsplan 'Stadshaven' uit 2010 wordt gesproken over het toestaan van twee horecagelegenheden. Het geactualiseerde horecabeleid gaat echter uit van één horecagelegenheid in dit gebied. Om verwarring in de toekomst te voorkomen bevindt de gemeente zich momenteel op het standpunt dat er uitsluitend een standplaats voor een horeca-activiteit van maximaal 30 m² in de Stadhaven mogelijk is. Doel van het horecabeleid is namelijk om enerzijds de ondernemer een economische impuls te geven en anderzijds om een recreatieve en toeristische impuls aan de Stadshaven te geven.

3.4.4 Evenementenbeleid 2019-2022

Met het evenementenbeleid van de gemeente zijn de regels omtrent evenementen vastgelegd. Hierbij gaat het onder anderen om het aantal evenementen, de locaties, tijden en geluidsvoorschriften. Maar ook zaken als verkeersmaatregelen en beveiliging. Stadshaven wordt genoemd als één van de locaties waar evenementen plaatsvinden.

Voor kleine evenementen zoals een straatfeest of evenementen tot 200 bezoekers is alleen een melding nodig. Voor grotere evenementen is een vergunning nodig. Door de week mag een evenement tot 12 uur plaatsvinden maar moet de muziek uiterlijk om 23.30 uur stoppen en in het weekend zijn dit respectievelijk 1 uur en 0.30 uur. Hiervan kan het college gemotiveerd afwijken.

De volgende geluidsnormen worden gehanteerd in het evenementenbeleid:

- groot podium en optreden DJ of liveband voor jong publiek: 87 dB(A) en 102 dB(C) op 30 meter van het podium;
- groot podium en optreden band voor een gemengd/ouder publiek: 82 dB(A) en 97 dB(C) op 30 meter van het podium;
- klein podium en optreden band voor een gemengd/ouder publiek: 77 dB(A) en 87 dB(C) op 30 meter van het podium.

In het bestemmingsplan zijn specifieke regels opgenomen voor evenementen. Deze zijn strenger dan de regels uit het huidige evenementenbeleid. De evenementen mogen tot uiterlijk 23.00 uur en incidenteel tot 00.00 uur plaatsvinden. Het aantal evenementen en de locatie is vastgelegd.

3.4.5 Welstandsnota 2014

Op 19 november 2013 heeft de gemeenteraad van Wijk bij Duurstede de Welstandsnota 2014 vastgesteld. De gemeente Wijk bij Duurstede heeft sinds 2004 een welstandsnota waaraan de vormgeving, de kleurstelling en het materiaalgebruik van bouwplannen wordt getoetst. Vanwege nieuwe ontwikkelingen, veranderde inzichten en wetwijzigingen is de nota geactualiseerd. De belangrijkste wijziging in het beleid betreft de introductie van welstandsvrije gebieden. Bouwwerken in die gebieden, vooral woonwijken en bedrijventerreinen, zullen niet langer worden getoetst aan welstandscriteria. De verplichting tot welstandsadvisering wordt beperkt tot de beschermde stads- en dorpsgezichten, de cultuurhistorische en landschappelijk waardevolle linten en de belangrijkste toegangs- en doorgaande wegen. Deze gebieden en wegen zijn zeer bepalend voor de beeldpresentatie van de gemeente.



Uitsnedes Welstandsbeleidkaart 2014 met globale aanduiding plangebied (zwart)

Op de voorgaande afbeelding is te zien dat het plangebied valt onder de gebieden die zijn aangemerkt als welstandsvrije gebieden. Voor percelen die liggen in gebieden die zijn aangeduid met het niveau ‘welstandsvrij’ gelden geen welstandscriteria.

Toetsing

Het plangebied is aangeduid als welstandsvrij gebied. Voor dit gebied gelden daarom geen welstandscriteria. De voorgenomen ontwikkeling is derhalve niet in strijd met de gemeentelijke welstandsnota. De Stadshaven maakt echter wel onderdeel uit van het Rijksbeschermd stadsgezicht. De historische binnenstad (inclusief Stadshaven) is namelijk op 12 oktober 1982 aangewezen als Rijksbeschermd stadsgezicht. Om deze reden is ervoor gekozen een beeldkwaliteitsplan op te stellen. Het beeldkwaliteitsplan vormt op grond van dit bestemmingsplan het toetsingskader voor de ruimtelijke kwaliteit van toekomstige ontwikkelingen in het plangebied. Daarmee is het voorliggende plangebied niet langer welstandsvrij, maar zal bij de aanvraag van een omgevingsvergunning worden getoetst aan de beeldkwaliteitscriteria uit het beeldkwaliteitsplan. Voor een nadere beschrijving van het beeldkwaliteitsplan wordt korthedshalve verwezen naar subparagraaf 2.3.8.

4 Milieu- en omgevingsaspecten

4.1 Milieueffectrapportage

Algemeen

Op grond van hoofdstuk 7 van de Wet milieubeheer en het Besluit milieueffectrapportage (Besluit m.e.r.) is het noodzakelijk om ten behoeve van een bestemmingsplan dat kaderstellend is voor projecten met grote milieugevolgen, een plan-m.e.r. op te stellen. Onderdeel D van de bijlage Besluit m.e.r. geeft de omvang van dergelijke projecten. Hierbij geldt sinds de aanpassing van het Besluit m.e.r. de omvang als richtwaarde en niet als absolute drempelwaarde.

Daarom is altijd een toets noodzakelijk om na te gaan of sprake is van een project met grote milieugevolgen. Sinds een wetswijziging, waarmee een herziening van de Europese m.e.r.-richtlijn is geïmplementeerd, is ook de vormvrije m.e.r.-beoordeling aan regels gebonden. De toetsingscriteria lagen al vast, maar nu zijn er ook procedureregels. Voorafgaand aan de besluitvorming over het besluit, moet een aanmeldingsnotitie worden ingediend bij het bevoegd gezag. Op grond van de inhoud van deze notitie moet het bevoegd gezag binnen zes weken gemotiveerd oordelen of voor de activiteit een MER moet worden opgesteld. Dit besluit hoeft niet openbaar te worden gemaakt.

Toetsing en conclusie

Voor zover het de realisatie van een standplaats voor een horeca-activiteit en een sanitairvoorziening betreft, is de voorgenomen ontwikkeling aan te merken als een activiteit genoemd onder D.11.2 (stedelijke ontwikkelingen) van de bijlage behorend bij het Besluit milieueffectrapportage. De realisatie van de voornoemde voorzieningen kan worden aangemerkt als een stedelijk ontwikkelingsproject, maar blijft ruim onder de drempelwaarde van 100 hectare.

De beoogde optimalisatie van de huidige passantenhaven (het verruimen van de bestaande bouwregels voor de realisatie van aanlegsteigers) betreft een activiteit genoemd onder D.10 (de aanleg, wijziging of uitbreiding van een jachthaven) van de bijlage behorend bij het Besluit milieueffectrapportage. De plannen leiden er toe dat het aantal bezoeker kan toenemen. Daarbij blijft de voorgenomen ontwikkeling ver onder de drempelwaarden van 250.000 bezoekers of meer per jaar, een oppervlakte van 25 hectare of meer, dan wel 100 ligplaatsen of meer. Dit neemt niet weg dat in voorgaande gevallen een vormvrije m.e.r.-beoordeling dient plaats te vinden.

Uit de (milieu)onderzoeken die zijn uitgevoerd in het kader van dit bestemmingsplan, blijkt dat er geen sprake is van bijzondere omstandigheden ten aanzien van de kenmerken en locatie van het project die zouden kunnen leiden tot belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu. De resultaten van de uitgevoerde onderzoeken zijn in de navolgende paragrafen te vinden.

Voor de meeste milieuaspecten geldt dat er geen effect optreedt. Alleen wat betreft natuur (soorten- en gebiedsbescherming) is een beperkt negatief milieueffect niet uit te sluiten, maar dit is niet te kwalificeren als een belangrijk nadelig gevolg voor het

milieu. De conclusie is dan ook dat belangrijke nadelige milieugevolgen zijn uitgesloten. Het volgen van een m.e.r.-(beoordelings-) procedure is daarom niet nodig.

4.1.1 Overzicht gevoelige gebieden

Type gebied	Juridisch kader	Relevantie voor de activiteit
Wetlands	Conventie van Ramsar	In of in de directe nabijheid van het plangebied is geen wetlandgebied aanwezig.
Kustgebieden		Het plangebied ligt niet in een kustgebied.
Berggebieden en bosgebieden	Wet natuurbescherming	Het plangebied is niet gelegen in een berg- of bosgebied.
Reservaten en natuurparken: Nationale Landschappen Nationale parken	Nationale Landschappen zijn benoemd in de Nota Ruimte Nationale Parken zijn onderdeel van de EHS.	Het plangebied ligt niet in een Nationaal Landschap, en eveneens niet in een Nationaal Park.
Speciale beschermingszones, door de lidstaten aangewezen krachtens Richtlijn 79/409/EEG (Vogelrichtlijn) en Richtlijn 92/43/EEG (Habitatrichtlijn)	Wet natuurbescherming	In de omgeving van het plangebied ligt Natura 2000-gebied (zie verder onder paragraaf 4.7).
Gebieden waarin de bij communautaire wetgeving vastgestelde normen inzake milieukwaliteit reeds worden overschreden	Europese milieuriichtlijnen (o.a. kaderrichtlijn Luchtkwaliteit, kaderrichtlijn water)	Het plangebied ligt niet in een gebied waar op basis van communautaire wetgeving reeds normen worden overschreden.
Gebieden met hoge bevolkingsdichtheid		Het plangebied is niet gelegen in een gebied met hoge bevolkingdichtheid.
Landschappen van historisch belang cultureel belang beschermd stads- en dorpsgezicht archeologisch belang	Verdrag van Valletta Monumentenwet Gemeentelijk landschapsontwikkelingsplan	Het plangebied ligt binnen Nieuwe Hollandsche Waterlinie en Beschermd Stadsgezicht. (zie verder onder paragraaf 4.9).

Type gebied	Juridisch kader	Relevantie voor de activiteit
Natuurnetwerk Nederland (voorheen: Ecologische Hoofdstructuur)	Provinciale verordening	Het plangebied maakt deel uit van het Natuurnetwerk Nederland (NNN) (zie paragraaf 4.7)
Gebied geschikt voor beschermde soorten	Wet natuurbescherming	Het plangebied is mogelijk geschikt voor beschermde soorten (zie onder paragraaf 4.7).
Weidevogelgebied en ganzenfoeragegebied	Provinciale verordening	Het plangebied ligt niet in een beschermingsgebied voor weidevogels. Het project ligt niet in de nabijheid van een dergelijk gebied

Type gebied	Juridisch kader	Relevantie voor de activiteit
Stiltegebied	Wet milieubeheer Provinciale verordening	Het plangebied is niet gelegen in een stiltegebied. Rondom stiltegebieden zijn aandachtsgebieden stiltegebied opgenomen. Het plangebied ligt binnen een aandachtsgebied stiltegebied. (zie verder onder paragraaf 3.2.3).
Bodembeschermingsgebied	Provinciale verordening	Het plangebied is niet gelegen in een bodembeschermingsgebied.
Milieubeschermingsgebieden voor grondwater	Provinciale verordening	Het plangebied is niet gelegen in een grondwaterbeschermingsgebied.

4.1.2 Cumulatie met andere projecten

In de directe nabijheid van het plangebied zijn er geen andere plannen of ontwikkelingen bekend die wat betreft de milieuaspecten van invloed zijn. Cumulatie met andere projecten is niet aan de orde.

4.1.3 Gebruik van natuurlijke hulpbronnen

Natuurlijke hulpbronnen zijn alle in de natuur aanwezige stoffen die van economisch nut kunnen zijn. Naast natuurlijke grondstoffen, die in productieprocessen gebruikt worden, maken hulpbronnen (economische) activiteiten mogelijk (deze worden daarbij niet verbruikt). De toetsing in deze paragraaf blijft beperkt tot het gebruik van natuurlijke hulpbronnen die binnen dan wel in de directe nabijheid van het plangebied voorkomen.

Tijdens de realisatie van de, met het plan mogelijk te maken, ontwikkelingen wordt tijdelijk gebruikgemaakt van brandstof, elektriciteit, eventueel spoelwater en eventueel grond bij de graafwerkzaamheden. De precieze hoeveelheden en te gebruiken bouwstoffen zijn op dit moment nog niet inzichtelijk te maken.

De nieuwe functies binnen het project maken geen gebruik van natuurlijke hulpbronnen in de directe nabijheid van het plangebied.

In het geheel legt het project hiermee geen bijzonder beslag op natuurlijke hulpbronnen.

4.1.4 Productie van afvalstoffen, verontreiniging en hinder

Tijdens de realisatie van de nieuwbouw wordt gewerkt met stikstof- en fijnstof-emitterende materieel (machines, et cetera.). Hiernaast zullen de aanlegwerkzaamheden in beperkte mate gepaard gaan met afvalstoffen (zoals overtollig bouwmaterialen) en hinder (bijvoorbeeld geluid). Verder vindt geen productie plaats die leidt tot gevaarlijke of milieubelastende afvalstoffen.

De beoogde ontwikkeling heeft een beperkte verkeersaantrekkende functie (zie paragraaf 4.12). Er is daarom sprake van mogelijke effecten op het gebied van geluid, lucht en verkeer (bijvoorbeeld hinder, doorstroming, veiligheid). In de navolgende paragrafen wordt daar nader op ingegaan.

4.1.5 Risico van ongevallen

Onderhavig project vormt in algemene zin geen bijzonder risico voor de omgeving. Het project brengt geen wezenlijke risico's met zich mee, in paragraaf 4.6. wordt hier nader op ingegaan.

Conclusie

Gelet op de kenmerken van de ontwikkeling en de kenmerken van de potentiële effecten, zullen er geen belangrijke negatieve milieugevolgen optreden. Er zijn, zoals uit de overige paragrafen van dit hoofdstuk blijkt, geen ernstige milieugevolgen te verwachten die het nodig maken een m.e.r.(beoordelings) procedure te volgen.

4.2 Bodem

4.2.1 Algemeen

Voordat een bestemmingsplan wordt vastgesteld voor de toevoeging van functies waar langdurig of frequent mensen verblijven, moet aangetoond zijn dat de bodem en het grondwater geschikt zijn voor het beoogde gebruik.

4.2.2 Toetsing

In de periode tussen 1997 en 2007 zijn ter plaatse van de Stadshaven meerdere onderzoeken uitgevoerd:

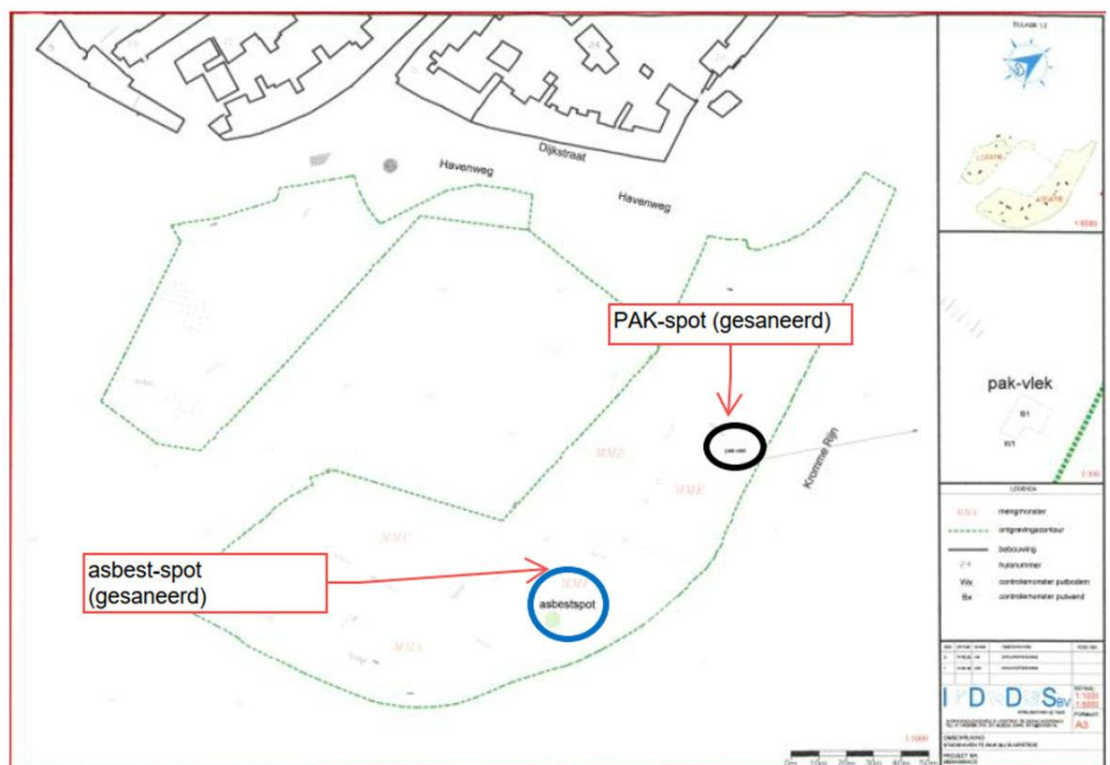
- BSB-bodemonderzoek Pisano Scheepsreparatie Havenweg (2) te Wijk bij Duurstede, Chemielinco, kenmerk 97016, d.d. 22 augustus 1997;
- Verkennend Milieukundig Bodemonderzoek Haventerrein te Wijk bij Duurstede, Wiertsema & Partners BV, kenmerk VN-1 5098A d.d. 28 april 1998;
- Rapportage Milieukundig bodemonderzoek, De klinker Milieuadviesbureau, kenmerk 980721HW.010, d.d. 21 december 1998;
- Verkennend bodemonderzoek havengebied te Wijk bij Duurstede, CSO, kenmerk 02.L283.10 d.d. 27 mei 2003;
- Bodemonderzoek Havenweg 1 Wijk bij Duurstede, Adromi BV, kenmerk B200235/ts, 5 mei 2003;
- Actualiserend bodemonderzoek haven Wijk bij Duurstede, Grontmij, kenmerk 13/99054572/Hil, d.d.14 januari 2005;
- Nader bodemonderzoek Stadshaven (Oostzijde) te wijk bij Duurstede, Dura Vermeer Milieu BV, kenmerk 617346/SV/08, 17 december 2007;
- Resultaten vastleggen eindsituatie, NIPA Milieuconsultancy BV, kenmerk 50274-CvS-brl, d.d. 14december 2007.

Op basis van de onderzoeksresultaten bleek dat de bodem ernstig verontreinigd was met zware metalen en PAK. In mei en juni 2008 is een deelsanering uitgevoerd. Het saneringsplan is in april 2008 door het bevoegd gezag Rijkswaterstaat goedgekeurd.

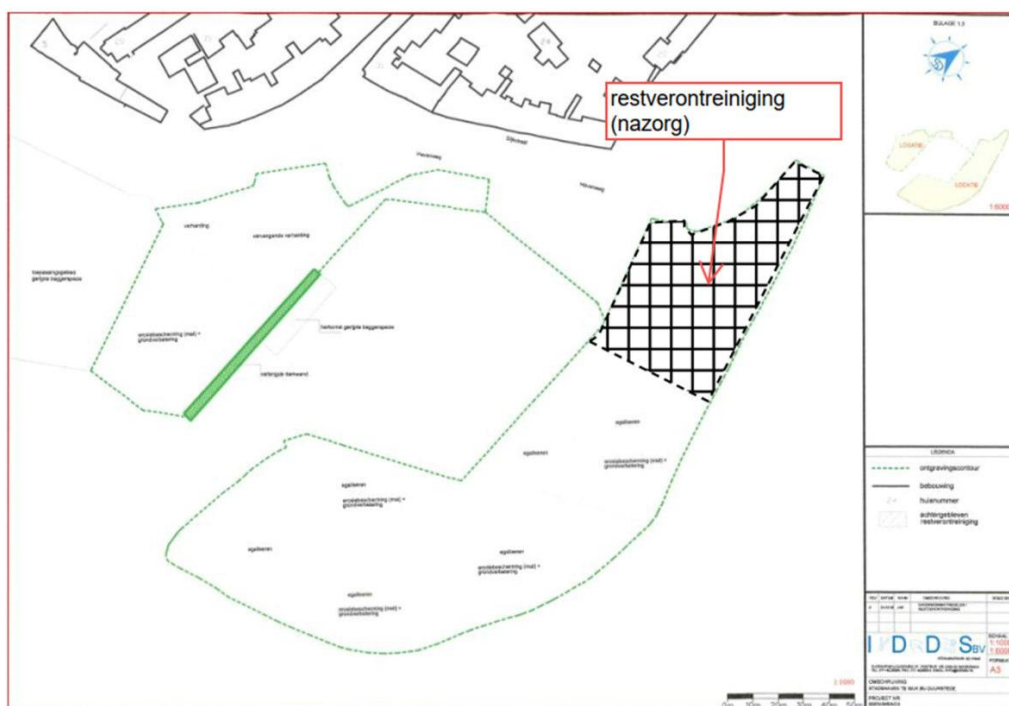
Uit de saneringsevaluatie blijkt dat de belangrijkste verontreinigingen volledig zijn verwijderd. De overgebleven verontreiniging ter plaatse van de parkeerterreinen is afgedekt met een verhardingslaag en ter plaatse van het onverharde terrein met een anti-erosiemat met schone verbeteringslaag. Dit is te zien op de navolgende tekening.



Saneringsplan Stadshaven 2008



Bron: saneringsevaluatie IDDS bijlage 1.2



Bron: saneringsevaluatie IDDS bijlage 1.3

Rijkswaterstaat heeft de sanering op 23 november 2009 positief beoordeeld, (per brief met kenmerk RWS/DON-2009/11913). Omdat na de sanering de restverontreiniging in de bodem achter is gebleven, zijn voor de locatie nazorgmaatregelen opgenomen. De nazorg bestaat uit het in standhouden van de aaneengesloten verhardingen en anti-erosiematten. Werkzaamheden, waarbij op de locatie ontgravingen plaats zullen vinden, dienen te worden gemeld aan het bevoegd gezag. In 2014 is een waterbodemonderzoek op een deel van de locatie door Envita uitgevoerd (kenmerk: 203944-10/R02). De resultaten van het onderzoek bevestigen de aanwezigheid van de restverontreiniging op de locatie.

Vooronderzoek

Omdat sprake is van restverontreinigingen heeft in het kader van het voorliggende bestemmingsplan een vooronderzoek conform NEN 5725 en 5717⁴ plaatsgevonden. Met dit onderzoek is inzichtelijk gemaakt in hoeverre het plangebied reeds is onderzocht en is per deellocatie aangegeven of en zo ja, welke verontreinigingen verwacht worden en welke onderzoeksstrategie wordt geadviseerd.

De locatie van de standplaats is onverdacht op eventuele verontreinigingen. Bovendien betreft het een voorziening die beperkt aanwezig is en maar beperkt contact met de bodem heeft.

De locatie van het de beoogde sanitairvoorziening is verdacht op PAK, zware meta-
len, minerale olie en asbest. De beoogde sanitairvoorziening is echter niet aan te mer-
ken als een bodemgevoelige functie, omdat personen hier slechts kortstondig

⁴ De Klinker B.V. (2023). Vooronderzoek volgens NEN 5725 en NEN 5617 Stadshaven Wijk bij Duurstede. Rapportnummer K21220120-V2. 12 september 2023.

verblijven en in beginsel niet in aanraking komen met de bodem. In het kader van de bestemmingsplanprocedure is het uitvoeren van een bodemonderzoek derhalve niet benodigd. Bij het aanvragen van de omgevingsvergunning is een bodemonderzoek (te zijner tijd) wel nodig, omdat er één of meerdere cunetten moeten worden gegraven ten behoeve van de riolering.

Ook de beoogde locatie van de extra parkeerplaatsen is verdacht op PAK, zware metalen, minerale olie en asbest. Omdat de bodem ter plaatse zal worden afgedekt met een (open) verhardingslaag (ten behoeve van het parkeren) kunnen personen in de eindsituatie niet rechtstreeks in aanraking komen met de bodem. In het kader van de bestemmingsplanprocedure wordt het uitvoeren van een bodemonderzoek niet noodzakelijk geacht. Omdat er bij de aanleg van het parkeerterrein graafwerkzaamheden en grondverzet plaatsvindt en open bestrating komt, dient bij het aanvragen van de omgevingsvergunning een bodemonderzoek overlegd te worden.

Conclusie

Uit eerder uitgevoerde onderzoeken volgt dat de milieuhygiënische bodemkwaliteit dankzij de aangebrachte voorzieningen geen belemmering vormt voor het gebruik van de locatie. De huidige bodemkwaliteit vormt mogelijk wel belemmering voor graafwerkzaamheden op de locatie. Omdat er ten behoeve van de beoogde ontwikkelingen graafwerkzaamheden zullen plaatsvinden, wordt geadviseerd een aanvullend (actualiserend) bodemonderzoek op te starten voor de locaties waar graafwerkzaamheden plaatsvinden. Omdat het onderzoeksgebied een (zeer) beperkte omvang heeft (20 m² voor de sanitairvoorziening en maximaal 640 m² voor de uitbreiding van het parkeerterrein) en in de toekomstige situatie rechtstreeks contact met de bodem in de meeste gevallen niet mogelijk is, staat het aspect bodem de uitvoerbaarheid van dit plan niet in de weg. Wel dient bij het aanvragen van de omgevingsvergunningen voor de aanleg van riolering en de uitbreiding van het parkeerterrein een bodemrapport overlegd te worden.

4.3 Water

4.3.1 Rijksbeleid

Rijksbeleid - Het Nationaal Waterprogramma 2022-2027

Het Nationaal Waterprogramma 2022-2027 is op 18 maart 2022 vastgesteld. Het Nationaal Waterplan geeft de hoofdlijnen, principes en richting van het nationale waterbeleid in de planperiode 2022-2027, met een vooruitblik richting 2050. Het kabinet speelt proactief in op de verwachte klimaatveranderingen op lange termijn, om overstromingen te voorkomen.

In het Nationaal Waterprogramma 2022-2027 wordt allereerst de nationale belangen opgesomd:

- waarborgen van de waterveiligheid en de klimaatbestendigheid (inclusief vitale infrastructuur voor water en mobiliteit);
- waarborgen van een goede waterkwaliteit, duurzame drinkwatervoorziening en voldoende beschikbaarheid van zoetwater;
- waarborgen en realiseren van een veilig, robuust en duurzaam mobiliteitssysteem;
- in stand houden en ontwikkelen van de hoofdinfrastructuur voor mobiliteit;

- realiseren van een betrouwbare, betaalbare en veilige energievoorziening die in 2050 CO₂arm is, en de daarbij benodigde hoofdinfrastructuur;
- verbeteren en beschermen van natuur en biodiversiteit;
- behouden en versterken van cultureel erfgoed en landschappelijke en natuurlijke kwaliteiten van (inter)nationaal belang.

Deze nationale belangen worden aangevuld met drie hoofdambities:

- 1 Een veilige en klimaatbestendige delta: Naast bescherming tegen overstromingen is de ambitie dat Nederland in 2050 klimaatbestendig en waterrobuust ingericht is. In het Deltaprogramma is afgesproken dat overheden stresstesten uitvoeren om de risico's in kaart te brengen en een adaptatiestrategie met een uitvoeringsprogramma opstellen.
- 2 Een concurrerende, duurzame en circulaire delta: een goede zoetwatervoorziening is van groot belang voor de economie. Nederland moet in 2050 weerbaar zijn tegen zoetwatertekorten. Daarom werkt het Rijk in de planperiode van het NWP samen met de zoetwaterregio's en de gebruikers aan maatregelen om ervoor te zorgen dat Nederland ook in droge perioden over voldoende zoetwater beschikt voor bijvoorbeeld landbouw, natuur, historisch groen, industrie en scheepvaart.
- 3 Een schone en gezonde delta met hoogwaardige natuur: Het Rijk werkt aan schoon en ecologisch gezond (grond)water voor duurzaam gebruik en een leefomgeving van hoge kwaliteit. In de planperiode van het NWP wordt gewerkt aan structurele vermindering van lozingen en verspreiding van opkomende stoffen, onder andere via het Actieprogramma PFAS in water. Het beleid voor grondwaterkwaliteit is erop gericht verontreiniging van bodem en grondwater zo veel mogelijk te voorkomen.

De wateropgaven staan niet op zichzelf; een integrale aanpak met andere opgaven in de fysieke leefomgeving, zoals de energietransitie, de woningbouw, herstel natuur en de landbouwtransitie is noodzakelijk.

Daarnaast hebben de vijf volgende thema's een centrale rol in dit waterprogramma:

1. klimaatadaptatie;
2. waterveiligheid;
3. zoetwater;
4. grondwater;
5. scheepvaart.

Een integrale aanpak van samenhangende nationale en regionale opgaven vereist een gebiedsgerichte aanpak. Daarom zijn voor de rijkswateren in dit Nationaal Waterprogramma gebiedsgerichte uitwerkingen opgenomen. Het gaat om de Noordzee, de Zuidwestelijke Delta, de RijnMaasmonding, de grote rivieren, het IJsselmeergebied, de Waddenzee en Eems-Dollard en de Kanalen in het beheer van het Rijk. Deze zijn verbonden met de diverse gebiedsgerichte programma's en uitwerkingen onder het Nationaal Waterprogramma, zoals de Gebiedsagenda's Grote Wateren. Voor de overige wateren van Nederland wordt in andere programma's de gebiedsgerichte uitwerking van het waterbeleid meegenomen. In de eerste plaats in de Omgevingsagenda's onder de Nationale Omgevingsvisie (NOVI).

In het coalitieakkoord van eind 2021 is aangegeven dat de komende jaren structureel meer budget wordt uitgetrokken voor instandhouding van wegen, spoor, hoofdwatersysteem en vaarwegen. Het structureel extra budget loopt op via een geleidelijk ingroeimodel. De budgettaire kaders voor instandhouding zijn daarmee verruimd. Voor het Hoofdwatersysteem en het Hoofdvaarwegennet zal IenW binnen deze budgettaire kaders nog aanvullende keuzes moeten maken om de instandhoudingsopgaven op termijn beheersbaar te houden.

Provinciaal beleid - Bodem en Waterprogramma Utrecht 2022-2027

Het Regionaal Bodem- en waterprogramma (RWBP) 2022 - 2027 Provincie Utrecht is op 14 december 2021 vastgesteld. In het Provinciaal Bodem- en waterprogramma 2022-2027 zijn de opgaven van de Europese Kaderrichtlijn Water, het Nationaal Bestuursakkoord Water en het Nationaal Waterplan vertaald naar strategische doelstellingen voor Utrecht.

Ten eerste zijn er een aantal overkoepelende thema's voor bodem en water uitgelegd:

- Een duurzaam ondergrondgebruik: Het is belangrijk voor mens en dier in een geschikte leefomgeving te kunnen leven. De ondergrond wordt steeds meer gebruikt (drinkwater, bodemenergie...). Daarom vraagt deze ontwikkeling om samen met betrokkenen te gaan werken. Elk project is maatwerk
- Een circulaire economie maakt deel uit van de beleidskeuzes. De ambitie is onder andere om te gaan innoveren met verkenning naar een circulair watersysteem in de provincie, met zo weinig mogelijk afval.

Verder is het plan onderverdeeld in zes deelprogramma's:

1. *Schoon oppervlaktewater*: Dit programma draait om de bescherming van biodiversiteit. Het principe wijst 'waterparels' aan om wateren met specifieke soorten te beschermen. Daarnaast is een goede kwaliteit van oppervlaktewater van belang voor vele gebruiksfuncties;
2. *Schone bodem en grondwater*: Het programma draait om het beperken van verontreinigende stoffen en het voorkomen van achteruitgang van de toestand van alle grondwaterlichamen. Schoon water is ook belangrijk voor mensenconsumptie;
3. *Bodem*: kwaliteit, vruchtbaarheid, aardkundige waarden en ontgroningen: Dit programma is vooral een administratief punt over taken en rollen in de transitie naar (en na) de Omgevingswet. Kennisontwikkeling en kennisdeling zijn onder andere belangrijke opgaven. Verder focust het beleid zich op het faciliteren van kringlooplandbouw en de borging van de aardkundige waarden in de ruimtelijke ontwikkelingen. Tot slot wordt er randvoorwaarden opgesteld aan delfstoffenwinning;
4. *Voldoende water en voorkomen wateroverlast*: Het programma draait om een goed functionerend watersysteem in normale én in extreem droge en natte situaties: klimaatbestendig, robuust, veerkrachtig en stuurbaar. Daarbij let de provincie op de hoeveelheid goede waterpeilen, het vasthouden van water en het omgaan met wateroverlast en droogte;
5. *Waterveiligheid*: Het programma 'Waterveiligheid' draait om de bescherming tegen overstromingen vanuit het primaire en het regionale watersysteem;
6. *Energie uit bodem en water*: De provincie wil zich inzetten op ondergrondenenergie (aquathermie en ondiepe bodemenergie...) mits de netwerken optimaal benut zullen worden en mits het verantwoord is voor mens, bodem, water en milieu.

In het plan zijn deze programma's verder uitgewerkt in maatregelen, in samenhang met economische, milieu- en maatschappelijke opgaven. De provincie is ook onderverdeeld in deelgebieden. Dit heeft geleid tot een integrale visie op de ontwikkeling van de provincie Utrecht.

In de Omgevingsverordening van de provincie is onder andere regelgeving opgenomen voor de regionale en primaire waterkeringen. Voor bestemmingsplannen c.q. wijzigingsplannen zijn randvoorwaarden opgenomen die een onbelemmerde werking, instandhouding en het onderhoud van de primaire en regionale waterkeringen mogelijk maken. Dit geldt voor de beschermingszone en de kernzone die hoort bij de waterkeringen zoals opgenomen in de vastgestelde leggers van de waterschappen.

Hoogheemraadschap De Stichtse Rijnlanden - Waterbeheerprogramma 2022-2027

Op 8 februari 2022 is het waterbeheerprogramma (WBP) van Hoogheemraadschap van Rijnland vastgesteld. In dit plan is beschreven welke doelstellingen het waterschap nastreeft in de periode 2022-2028 en hoe zij die doelstellingen wil gaan halen. Het waterbeheerplan is uitgewerkt in de volgende programma's:

- *Waterveiligheid*: Het programma 'Waterveiligheid' draait om de bescherming tegen overstromingen vanuit het primaire en het regionale watersysteem.
- *Voldoende water*: Het programma 'Voldoende water' draait om een goed functionerend watersysteem in normale én in extreem droge en natte situaties: klimaatbestendig, robuust, veerkrachtig en stuurbaar.
- *Schoon en Gezond water*: Het waterschap let op bij de hoeveelheid (goede waterpeilen, het vasthouden van water en het omgaan met wateroverlast en droogte); en op de kwaliteit van het water (chemisch en ecologisch). Het bevorderen van biodiversiteit is ook aan de orde. In het programma 'Schoon Water' speelt het zuiveren van afvalwater en een circulaire economie een centrale rol.
- *Rijnland duurzaam en circulair*: warmtetransitie en circulaire economie vormen grote uitdagingen voor de toekomst. Hoogheemraadschap van Rijnland heeft een verbindende rol in het proces.
- *Rijnland klimaatadaptatief*: het is van belang dat het hoogheemraadschap een proactieve rol inneemt en constructief samen zal werken met partners om klimaatbestendige gebieden te stimuleren.
- *Digitale transformatie*: opendata en transparantie zijn belangrijk voor een betrouwbare besluitvorming en operationele sturing.
- *Innovatie*: het hoogheemraadschap zet in op steviger vernieuwingsmentaliteit met constructieve voorstellen voor maatschappelijke opgaven.
- *Calamiteitenbestrijding*: de crisisprocessen en calamiteitplan wordt geoptimaliseerd.

Deze programma's zijn verder uitgewerkt in het WBP naar concrete doelstellingen en samenwerkingsprocessen. Deze doelstellingen vinden onder andere een doorwerking in de beschikbare instrumenten van het waterschap; verordening, legger, communicatie en stimuleringsmiddelen.

Gemeente Wijk bij Duurstede

In het Water- en rioleringsplan 2020-2024 staat opgenomen dat perceeleigenaren in principe op eigen terrein het hemelwater bergen of verwerken. Hierin wordt de volgorde 'vasthouden-bergen-afvoeren' gevolgd.

Bij alle nieuwbouw wordt de onderstaande tabel toegepast per neerslaggebeurtenis.

Neerslaggebeurtenis	Eis	Uitleg
Bui 08 uit de kennisbank stedelijk water (19,8 mm in één uur)	Er staat geen water op straat.	Op deze bui is het rioolstelsel van Wijk bij Duurstede ontworpen, deze hoeveelheid water moet dus door het stelsel verwerkt worden.
Zware bui (40 mm in één uur)	Maximaal 4 uur sprake van overlast, bijvoorbeeld omdat wegen slecht of niet toegankelijk zijn.	Het ondergrondse stelsel heeft niet voldoende capaciteit om al het water te verwerken. Een deel van het water moet bovengronds een plek krijgen, daarom richten we de openbare ruimte zo in dat we de kans op grote overlast beperken. We streven ernaar om belangrijke wegen toegankelijk te houden.
Bui van 60 mm in één uur	Geen water in panden.	We willen geen schade in panden. Het water mag wel op straat en in groen en tuinen staan, waar het voor minder schade zorgt.

In het Water- en rioleringsplan 2020-2024 staat verder opgenomen over nieuwbouw dat bij alle nieuwbouw panden er een toekomstbestendig systeem wordt aangelegd, door te voldoen aan:

- nieuwbouw wordt aangesloten op een gescheiden stelsel. Afvalwater en hemelwater wordt apart ingezameld en verwerkt;
- kleinschalige nieuwbouw (tot 5 panden in bestaand bebouwd gebied) wordt aangesloten op het aanwezige stelsel. Eigenaren moeten hun afvalwater en hemelwater gescheiden aanleveren op de perceelgrens, ook wanneer aangesloten wordt op een gemengd stelsel. Zo kan bij toekomstige verandering van het stelsel gemakkelijk worden aangesloten op een gescheiden stelsel;
- in het buitengebied worden nieuwe percelen aangesloten op drukriolering, tenzij de kosten hiervan hoger zijn dan de aanleg van een IBA;
- bij nieuwbouw adviseren we het vloerpeil 30 cm hoger aan te leggen ten opzichte van het straatpeil om de kans op wateroverlast te verkleinen;
- bij nieuwbouw moet hemelwater binnen het projectgebied worden verwerkt of als dat niet mogelijk is vertraagd worden afgevoerd. Hiervoor volgen we de eisen van het hoogheemraadschap voor de aanleg van waterberging;
- vervuiling van afstromend hemelwater proberen we te voorkomen. Uitlopende materialen zijn daarom niet toegestaan;
- in de bestemmingsfase wordt rekening gehouden met grondwater om te bepalen waar gebouwd kan worden en hoe gebouwd kan worden. Deze toetsing vindt plaats door het toepassen van de watertoets en het maken van een inrichtingsplan.

Project Sterke Lekdijk

Binnen het bestemmingsplan ligt de beschermingszone en de waterstaatswerkzone van de primaire waterkering (Lek). Vanuit de Keur en Legger van het hoogheemraadschap geldt dat er geen activiteit of ontwikkelingen mogen plaats vinden in deze zone (waterstaatswerk). Tenzij is aangetoond dat de veiligheid van de dijk (primaire waterkering) niet verslechtert. Bij activiteiten is er een onderzoek nodig om aan te tonen dat tijdens de uitvoering en in de eindsituatie de stabiliteit van de waterkering

gewaarborgd blijft, zoals een onderzoek naar piping en kwel binnendijs tijdens hoog water op de rivier (bij Maatgevend Hoog Water = MHW).

De Lekdijk beschermt een groot deel van Midden- en West-Nederland tegen overstroming. Als de Lekdijk doorbreekt, kan een groot deel van de Randstad, tot Amsterdam aan toe, overstromen. Tussen Amerongen en Schoonhoven wordt de dijk versterkt, zodat deze ook in de toekomst voldoende veilig is en voldoet aan de nieuwe normen die sinds 2017 van kracht zijn. Het hoogheemraadschap voert momenteel onderzoek uit aan de dijk tussen Amerongen en Schoonhoven. Het onderzoek bestaat uit het plaatsen van peilbuizen, sonderingen en onderzoek naar de aanwezige kleilagen aan de rivierzijde van de dijk.



Uitsnede leggerzones indeling Keur 2009 (bron: www.hdsr.nl/watertoets)

Zoals op de bovenstaande afbeelding is te zien ligt de waterkering midden door het plangebied. In het kader van het project Sterke Lekdijk is voor het deel van de waterkering bij Wijk bij Duurstede geen hoogte opgave maar wel een macrostabiliteitsopgave. De komende jaren zal uit dit onderzoek en andere studies blijken of de zone Waterstaatswerk en/of de beschermingszone op deze locatie in Wijk bij Duurstede aangepast moet worden. De exacte gevolgen het plangebied zijn dus nog niet uitgewerkt. In de Keur 2009 zijn regels gesteld voor het realiseren van bouwwerken en het aanleggen van verhardingen, kabels en leidingen en steigers binnen het waterstaatswerk.

4.3.2 Toetsing

Een toename van de verharding van meer dan 1.000 m² buiten de bebouwde kom door ruimtelijke ontwikkelingen, heeft gevolgen voor het watersysteem. Het hemelwater van dit oppervlak komt versneld tot afvoer. Om de waterhuishouding niet te verslechteren, moet de versnelde afvoer worden voorkomen of gecompenseerd. In dit geval neemt het verhard oppervlak niet met meer dan 1.000 m² buiten de bebouwde kom toe. De toename aan verhard oppervlak in het plangebied betreft namelijk het sanitairgebouw met een oppervlakte van 20 m² en de uitbreiding van het oostelijke

parkeerterrein met een oppervlakte van maximaal 640 m². In totaal betreft de toename aan verhard oppervlak dus maximaal 660 m². De parkeervakken zelf zullen half verhard worden waardoor de uiteindelijk het verhard oppervlak minder zal worden. Het terrein is omringd door water en voor zover het regenwater niet in de bodem infiltrteert, stroomt het af naar de Nederrijn.

In de winter maakt het terrein bij hoog water deel uit van de rivier. Van een hemelwaterafvoerrioleringsstelsel in het gebied is dus geen sprake.

In het gebied ligt een riool(pers)leiding. Hierop kan het sanitairgebouw op aangesloten worden.

Afkoppeling van het hemelwater van het afvalwater maakt dat er in de bebouwing geen materialen gebruikt mogen worden die de (grond)waterkwaliteit negatief kunnen beïnvloeden. Het betreft uitlogende materialen zoals zink en lood. Dat betekent dat slechts duurzame, niet-uitloogbare materialen gebruikt worden. Dit zorgt ervoor dat onderhavig plan niet van invloed is op de kwaliteit van het (grond)water.

Zoals in de voorgaande afbeelding is weergegeven ligt door het plangebied een waterkering. Binnen deze zone worden verhardingen aangelegd ten behoeve van het parkeren. Dit is overigens ook op basis van het huidige bestemmingsplan mogelijk binnen de bestemming 'Groen'. Daarnaast is het mogelijk binnen de bestemming 'Water' en gedeeltelijk binnen de beschermingszone van de waterkering steigers aan te leggen. De stabiliteit van de waterkering wordt hiermee niet aangetast.

De waterkering is op de verbeelding opgenomen als een dubbelbestemming 'Waterstaat - Waterkering'. Hiervoor is de zone overgenomen die op de voorgaande afbeelding is aangeduid met 'Waterstaatswerk'. Binnen deze zone zijn alleen bouwwerken geen gebouw zijnde mogelijk mits dit niet strijdig is met de belangen van de waterkering en de waterbeheerder om advies wordt gevraagd. De aanleg van verhardingen ten behoeve van parkeren en het aanbrengen van kabels en leidingen is op basis van de Keur vergunningplichtig. Daarmee zijn de belangen van de waterkering voldoende geborgd.

4.3.3 Conclusie

Geconcludeerd wordt dat het aspect water geen belemmeringen vormt voor de uitvoerbaarheid van het plan.

4.4 Geluid

4.4.1 Algemeen

De Wet geluidhinder regelt de mate waarin geluid bepaalde functies mag belasten. Indien geluidgevoelige functies worden toegestaan, of als er nieuwe wegen worden aangelegd, stelt de Wet geluidhinder (Wgh) de verplichting een akoestisch onderzoek te verrichten naar de geluidsbelasting ten gevolge van wegen en spoorwegen. Wonen is een geluidgevoelige functie. De geluidbelasting op woningen mag in principe de 48 dB niet overschrijden. Wegen met een 30 km/u zone zijn formeel uitgezonderd van akoestisch onderzoek.

4.4.2 Toetsing

Een horeca-activiteit is geen geluidgevoelig object in het kader van de Wet geluidhinder. Ook maakt het bestemmingsplan geen nieuwe wegen mogelijk. Toetsing aan de Wgh is daarom niet van toepassing. Het organiseren van evenementen in het plangebied, kan echter wel geluidhinder veroorzaken op omliggende geluidgevoelige objecten. Daartoe is een akoestisch onderzoek industrielawaai uitgevoerd. In de paragraaf bedrijven en milieuzonering (4.10) wordt hier nader op ingegaan. Hieruit blijkt dat het aspect geluid geen belemmering oplevert voor de voorgenomen ontwikkeling.

Het sanitairgebouw is eveneens niet geluidshindergevoelig. De verwachting is dat deze slechts zeer beperkt geluidshinder met zich meebrengen en dat dit op voorhand niet leidt tot hinder naar de omgeving.

Als gevolg van de ontwikkeling ontstaat er extra verkeer. Volgens het verkeersonderzoek, zie ook paragraaf 4.12.1 is deze toename beperkt. Er wordt een toename in de autoverkeersaantrekkende werking verwacht van 174 motorvoertuigbewegingen tijdens de gemiddelde werkdag en 190 motorvoertuigbewegingen tijdens de gemiddelde weekenddag. Dit aantal verspreidt zich over de verschillende wegen en is, ten opzichte van het bestaande verkeer op het aansluitend wegennet zodanig laag, dat er geen merkbare toename zal zijn van de geluidbelasting als gevolg van het extra wegverkeer. Volgens de verkeersstudie is de maximale verkeerstoename 4,37%. Dit resulteert in een toename van de geluidbelasting van 0,2 dB. Een dergelijke kleine toename is te verwaarlozen. De voorkeursgrenswaarden op geluidgevoelige objecten worden niet overschreden als gevolg van deze verkeertoe name.

4.4.3 Conclusie

Geconcludeerd wordt dat het aspect geluid geen belemmering vormt voor de uitvoerbaarheid van het plan.

4.5 Luchtkwaliteit

4.5.1 Algemeen

De Wet luchtkwaliteit (verankerd in de Wet milieubeheer hoofdstuk 5, titel 5.2) is een implementatie van diverse Europese richtlijnen omtrent luchtkwaliteit waarin onder andere grenswaarden voor vervuilende stoffen in de buitenlucht zijn vastgesteld ter bescherming van mens en milieu. In Nederland zijn stikstofdioxide (NO₂) en zwevende deeltjes als PM₁₀ (fijn stof) de maatgevende stoffen waar de concentratieniveaus het dichtst bij de grenswaarden liggen. Overschrijdingen van de grenswaarden komen, uitzonderlijke situaties daargelaten, bij andere stoffen niet voor. Vanaf 1 januari 2015 dient het bevoegd gezag de luchtkwaliteit ook te toetsen aan de grenswaarde voor PM_{2,5}. Op basis van onderzoek door het Planbureau voor de Leefomgeving kan worden gesteld dat als aan de grenswaarden voor PM₁₀ wordt voldaan, ook aan de grenswaarde voor PM_{2,5} wordt voldaan.

De wet- en regelgeving onderscheidt projecten die 'in betekenende mate' (IBM) en 'niet in betekenende mate' (NIBM) leiden tot een verslechtering van de luchtkwaliteit.

Projecten die ‘niet in betekenende mate’ (NIBM) bijdragen aan luchtverontreiniging hoeven niet langer individueel getoetst te worden aan de Europese grenswaarden, aangezien deze niet leiden tot een significante verslechtering van de luchtkwaliteit. Deze grens is in de AMvB NIBM gelegd bij 3% van de grenswaarde van een stof. Voor NO₂ en PM₁₀ betekent dit dat aannemelijk moet worden gemaakt dat het project tot maximaal 1,2 µg/m³ verslechtering leidt. Voor een aantal functies (o.a. woningen, kantoren, tuin- en akkerbouw) is dit gekwantificeerd in de ministeriële regeling NIBM.

Uit het oogpunt van een goede ruimtelijke ordening moet daarnaast worden afgewogen of het aanvaardbaar is om een bepaald project op een bepaalde plaats te realiseren. Hierbij speelt de blootstelling aan luchtverontreiniging een rol, ook als het project zelf niet of nauwelijks bijdraagt aan de luchtverontreiniging.

Gevoelige bestemmingen zoals scholen, kinderdagverblijven, bejaarden- en zorgtehuizen genieten op grond van het “Besluit gevoelige bestemmingen” extra bescherming. Substantiële uitbreiding of nieuwvestiging binnen 50 meter van een provinciale weg of 300 meter van een Rijksweg is alleen toegestaan als de concentraties luchtvervuilende stoffen zich onder de grenswaarden bevinden.

4.5.2 Toetsing

Quick scan luchtkwaliteit

In het kader van de ruimtelijke procedure is het van belang vast te stellen wat de lokale luchtkwaliteit is en in welke mate de emissies ten gevolge van het plan bijdragen. Er is daarom een quick scan⁵ uitgevoerd inzake de luchtkwaliteit. Het plan en/of de beoogde activiteiten zijn niet op voorhand aangewezen als “niet in betekenende mate” overeenkomstig een categorie conform de “Regeling niet in betekenende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen)”. Zodoende is aan de hand van de NIBM-tool bepaald of het plan in betekende mate bijdraagt aan de concentratie van stikstofdioxide (NO₂) en fijn stof (PM₁₀). Hierbij is de toename van het autoverkeer als gevolg van plezierjachten beoordeeld. Gezien het incidentele karakter van de evenementen hoeven deze niet beoordeeld te worden.

Uit de berekeningen met de NIBM-tool blijkt dat de planbijdrage voldoet aan de NIBM-grens van 1,2 µg/m³, de bijdrage is maximaal 0,27 µg/m³. Daardoor zal het plan ‘niet in betekenende mate’ bijdragen aan de verslechtering van de luchtkwaliteit, en is verder onderzoek niet nodig.

In het kader van een goede ruimtelijke ordening is tevens vastgesteld dat er geen sprake is van een dreigende grenswaardeoverschrijding (bron: NSL-monitoringstool). De jaargemiddelde concentraties NO₂, PM₁₀ en PM_{2,5} blijven ruimschoots beneden de grenswaarden van 40 µg/m³ voor NO₂ en PM₁₀ en 25 µg/m³ voor PM_{2,5}. Daarnaast is de trend dat in de toekomst de emissies en de achtergrondconcentraties van de voornoemde stoffen zullen dalen of stabiliseren, waardoor ook op termijn geen overschrijdingen van de grenswaarden zijn te verwachten.

⁵ SAB (2022). Quick scan luchtkwaliteit Stadhaven Wijk bij Duurstede. Kenmerk: 140403.01. 7 oktober 2022.

4.5.3 Conclusie

Het aspect luchtkwaliteit vormt geen belemmering voor de voorgenomen ontwikkelingen.

4.6 Externe veiligheid

4.6.1 Algemeen

Het externe veiligheidsbeleid is gericht op de beperking en/of beheersing van de risico's voor de omgeving vanwege gevaarlijke stoffen binnen inrichtingen en het vervoer van gevaarlijke stoffen. Het uitgangspunt van het beleid is dat burgers voor de veiligheid van hun omgeving mogen rekenen op een minimum beschermingsniveau (plaatsgebonden risico). Daarnaast moet de kans op een groot ongeluk met meerdere slachtoffers (groepsrisico) worden afgewogen en verantwoord bij nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen binnen het invloedsgebied van een risicobron.

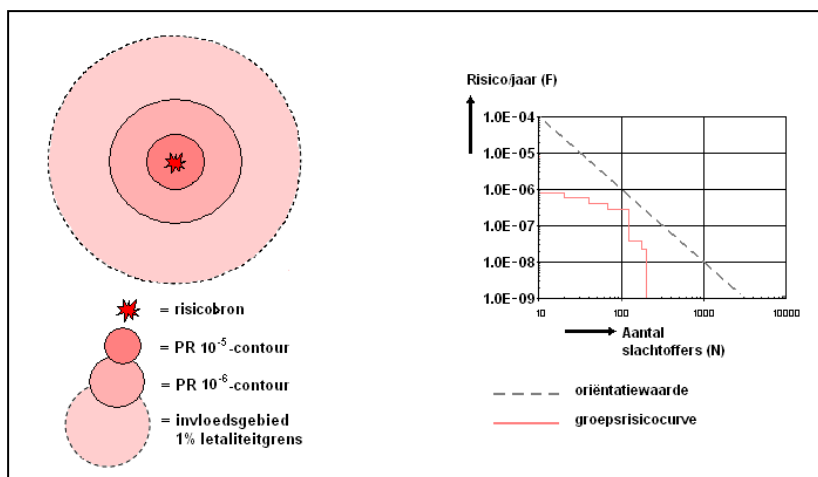
Voor (de omgeving van) de meest risicovolle bedrijven is het "Besluit externe veiligheid inrichtingen" (Bevi) van belang. Aanvullend zijn in het Vuurwerkbesluit en Activiteitenbesluit (Besluit algemene regels inrichtingen milieubeheer) veiligheidsafstanden genoemd die rond minder risicovolle inrichtingen moeten worden aangehouden. Daarnaast is het toetsingskader voor omgeving van transportassen en buisleidingen voor het vervoer van gevaarlijke stoffen vastgelegd in respectievelijk de "Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt)", "Besluit externe veiligheid buisleidingen" (Bevb) en het Basisnet. Voor zowel de handelingen met gevaarlijke stoffen bij bedrijven als het transport van gevaarlijke stoffen zijn twee aspecten van belang, namelijk het plaatsgebonden risico (PR) en het groepsrisico (GR).

Plaatsgebonden Risico (PR)

Het plaatsgebonden risico (PR) geeft de kans, op een bepaalde plaats, om te overlijden ten gevolge van een ongeval bij een risicovolle activiteit. De kans heeft betrekking op een fictief persoon die de hele tijd op die plaats aanwezig is. Het PR kan op de kaart van het gebied worden weergegeven met zogeheten risicocontouren: lijnen die punten verbinden met eenzelfde PR. Binnen de 10-6/jaar contour (welke als wettelijk harde norm fungeert) mogen geen nieuwe kwetsbare objecten geprojecteerd worden. Voor beperkt kwetsbare objecten geldt de 10-6/jaar contour niet als grenswaarde, maar als een richtwaarde.

Groepsrisico (GR)

Het groepsrisico (GR) is een maat voor de kans dat bij een ongeval een groep slachtoffers valt met een bepaalde omvang. Het GR is daarmee een maat voor de maatschappelijke ontwrichting bij een calamiteit. Het GR wordt bepaald binnen het invloedsgebied van een risicovolle activiteit. Dit invloedsgebied wordt begrensd door de 1% letaliteitsgrens (tenzij anders bepaald): de afstand waarop nog 1% van de blootgestelde mensen in de omgeving komt te overlijden bij een calamiteit met gevaarlijke stoffen. Het GR kan niet 'op de kaart' worden weergegeven, maar wordt weergegeven in een grafiek waar de kans (f) afgezet wordt tegen het aantal slachtoffers (N): de fN -curve.



Weergave plaatsgebonden risicocontouren, invloedsgebied en groepsrisicografiek met oriëntatiewaarde voor transport

In het Bevi, Bevt en het Bevb is een verplichting tot verantwoording van het groepsrisico opgenomen. Deze verantwoordingsplicht houdt in dat iedere wijziging met betrekking tot planologische keuzes moet worden onderbouwd én verantwoord door het bevoegd gezag. Hierbij geeft het bevoegd gezag aan of het groepsrisico in de betreffende situatie aanvaardbaar wordt geacht. In het Bevi, Bevt en het Bevb zijn bepalingen opgenomen waaraan deze verantwoording dient te voldoen. Bij een significante toename van het groepsrisico of een overschrijding van de oriëntatiewaarde dient deze verantwoord te worden. De verantwoording van het groepsrisico is conform het Bevi van toepassing indien sprake is van een ruimtelijke ontwikkeling binnen het invloedsgebied van een Bevi-inrichting. In het Bevb is voor de verantwoordingsplicht een onderscheid gemaakt tussen het 100%-letaliteitsgebied en het 1%-letaliteitsgebied. Binnen eerstgenoemd gebied geldt een uitgebreide verantwoordingsplicht, in laatstgenoemd gebied dient alleen bestrijdbaarheid en zelfredzaamheid beschouwd te worden.

Verplichte en onmisbare onderdelen:	
A	Ligging GR t.o.v. oriënterende waarde
B	Toename GR t.o.v. nulsituatie
C	De mogelijkheden van zelfredzaamheid van de bevolking
D	De mogelijkheden van hulpverlening
E	Nut en noodzaak van de ontwikkeling
F	Het tijdsaspect

Verplichte en onmisbare onderdelen van de verantwoordingsplicht van het groepsrisico

4.6.2 Toetsing

Quickscan externe veiligheid

De externe veiligheidsrisico's ten gevolge van activiteiten in de directe omgeving dienen te worden geïnventariseerd. Externe veiligheidsrisico's kunnen ontstaan door het transport van gevaarlijke stoffen door buisleidingen en over transportroutes (weg, spoor en water) en het gebruik of de opslag van gevaarlijke stoffen bij inrichtingen.

Om die reden is in 2018 een quickscan⁶ uitgevoerd. Hierin zijn de risicobronnen geïnventariseerd en is beoordeeld of de genoemde risicobronnen mogelijk een belemmering vormen voor de ontwikkelingsmogelijkheden van het plangebied. Hoewel het onderzoek inmiddels een aantal jaar oud is, zijn de conclusies onveranderd.

- Transport over water: Op korte afstand van het plangebied bevindt zich de Nederrijn (deel van de corridor Rijn - Oost-Nederland) waarover structureel transport van gevaarlijke stoffen plaatsvindt. Uit het Basisnet water blijkt dat voor de corridor Rijn - Oost-Nederland de PR 10^{-6} risicocontour 0 meter bedraagt. De plaatsgebonden risicocontour 10^{-6} levert dan ook geen belemmering op voor de planontwikkeling. Het plangebied ligt wel op kleinere afstand dan 200 meter van de vaarweg en daarnaast binnen het invloedsgebied van de Nederrijn. Aan de hand van de vuistregels in de bijlage van de Handleiding Risicoanalyse Transport (HART) is bepaald dat de invloed van het planvoornemen op de hoogte van het groepsrisico niet kwalitatief inzichtelijk hoeft te worden gemaakt; er is geconcludeerd dat de hoogte van het groepsrisico minder dan 10% van de oriëntatiewaarde betreft en daarmee een verder berekening van de hoogte van het groepsrisico overbodig is. Er is wel nog sprake van een beperkte verantwoordingsplicht van de hoogte van het groepsrisico.
Op grotere afstand is het Amsterdam-Rijnkanaal gelegen. Het invloedsgebied van deze vaarweg reikt niet tot de planlocatie.
- Transport over de weg: In de directe omgeving van het plangebied zijn geen wegen aanwezig waarvan de risico's ten gevolge van het transport van gevaarlijke stoffen over wegen een belemmering vormen voor het planvoornemen.
- Transport over spoor: Binnen een straal van 4.000 meter van de planlocatie zijn geen spoorlijnen gelegen waarover het transport van gevaarlijke stoffen plaatsvindt. De risico's ten gevolge van het transport van gevaarlijke stoffen over spoorwegen vormen geen belemmering voor het planvoornemen.
- Buisleidingen: Het plangebied bevindt zich niet binnen de 1%-letaliteitsafstand van de aanwezige buisleiding. De risico's ten gevolge van het transport van gevaarlijke stoffen door buisleidingen vormen geen belemmering voor het planvoornemen.
- Inrichtingen: De (beperkt) kwetsbare objecten binnen het plangebied bevinden zich niet binnen het invloedsgebied van inrichtingen. De risico's ten gevolge van inrichtingen vormen geen belemmering voor het planvoornemen.

Concluderend geldt dat er geen risicobronnen zijn die een belemmering vormen voor de planontwikkeling. Er is wel nog sprake van een beperkte verantwoordingsplicht van de hoogte van het groepsrisico van de vaarweg Nederrijn. Deze verantwoording is navolgend opgenomen.

Beperkte verantwoording groepsrisico vaarweg Nederrijn

Het plangebied ligt op een kleinere afstand dan 200 meter van de vaarweg en daarnaast binnen het invloedsgebied van de Nederrijn. Aangezien het stuk Nederrijn dat langs het plangebied loopt niet in het Basisnet is opgenomen, moet aan de hand van de vuistregels in de bijlage van de Handleiding Risicoanalyse Transport (HaRT) een inschatting worden gemaakt van het plaatsgebonden risico en het groepsrisico.

⁶ Windmill (2018). Quickscan externe veiligheid Stadshaven Wijk bij Duurstede. Kenmerk 17.002.01-01. 23 augustus 2018.

Volgens de kaart 'Vaarweg Netwerk Data Service - bevaarbaarheid', bijvoorbeeld te zien via pdok, geldt dit stuk Nederrijn als bevaarbaarheidsklasse Va (5a). Volgens HaRT bijlage artikel 1.4.3 heeft een vaarroute van bevaarbaarheidsklasse 5 geen PR 10^{-6} -contour.

Ook wordt langs een vaarweg bevaarbaarheidsklasse 5 de oriëntatiewaarde van het groepsrisico niet overschreden. Ditzelfde geldt voor 10% van de oriëntatiewaarde van het groepsrisico.

Aan de hand van de HaRT is bepaald dat de invloed van het planvoornemen op de hoogte van het groepsrisico niet kwalitatief inzichtelijk hoeft te worden gemaakt; er is geconcludeerd dat de hoogte van het groepsrisico minder dan 10% van de oriëntatiewaarde betreft en daarmee een verdere berekening van de hoogte van het groepsrisico overbodig is.

Daarmee vormen risico's van het transport van gevaarlijke stoffen over de Nederrijn geen belemmering voor het plan.

Er is wel nog sprake van een beperkte verantwoordingsplicht van de hoogte van het groepsrisico.

Hierna wordt ingegaan op de volgende aspecten uit artikel 7 van het Besluit externe veiligheid transportroutes:

- a de mogelijkheden tot voorbereiding van bestrijding en beperking van de omvang van een ramp op die weg, spoorweg of dat binnenwater, en
- b voor zover dat plan of die vergunning betrekking heeft op nog niet aanwezige kwetsbare of beperkt kwetsbare objecten: de mogelijkheden voor personen om zich in veiligheid te brengen indien zich op die weg, spoorweg of dat binnenwater een ramp voordoet.

De getransporteerde gevaarlijke stoffen betreffen brandbare vloeistoffen. Het scenario is een lekkage van een tankschip, waarbij een brandende vloeistofplas zich zal verspreiden over de Nederrijn. Deze brandende plas kan de wal bereiken.

Rampenbestrijding

Het bestrijden van een dergelijk scenario is afhankelijk van de mogelijkheid van de brandweer om snel en genoeg schuim in te zetten voor een blussing van de brand. Een brand zal enige tijd woeden totdat deze blussing kan worden ingezet. De effecten op de omgeving zijn in eerste instantie echter beperkt. Er is sprake van hittebelasting en rook.

Zelfredzaamheid

Belangrijk is dat mensen op de wal na het ontstaan van een brand snel afstand nemen en vluchten via de wegen die wegleiden van de Nederrijn. Er zijn genoeg vluchtmogelijkheden via diverse straten in Wijk bij Duurstede die vluchten vanaf het plangebied mogelijk maken.

Risicocommunicatie

Om de zelfredzaamheid te vergroten bestaat de mogelijkheid om een NL-Alert uit te zenden met een instructie.

4.6.3 Conclusie

Geconcludeerd wordt dat het aspect externe veiligheid geen belemmering vormt voor de uitvoerbaarheid van het plan.

4.7 Flora en fauna

4.7.1 Algemeen

Bij ruimtelijke ingrepen moet rekening gehouden worden met de aanwezige natuurwaarden van het plangebied. Bescherming in het kader van de natuur wet- en regelgeving is op te delen in gebieds- en soortenbescherming. Bij gebiedsbescherming zijn de Wet natuurbescherming en de Ecologische Hoofdstructuur van toepassing. Natuurgebieden of andere gebieden die belangrijk zijn voor flora en fauna kunnen aangewezen worden als Europese Vogelrichtlijn en/of Habitatrichtlijngebieden (Natura 2000). De verplichtingen uit de Vogel- en Habitatrichtlijngebieden zijn in Nederland opgenomen in de Wet natuurbescherming. Hierin zijn de reeds bestaande staatsnatuurmonumenten ook opgenomen. Soortenbescherming komt eveneens voort uit de Wet natuurbescherming.

4.7.2 Quick scan natuur

In het kader van de voorgenomen ontwikkeling is een quickscan natuur uitgevoerd⁷. In deze quick scan is onderzocht of er beschermde natuurwaarden, volgens de nu geldende natuurwet- en regelgeving, aan- of afwezig zijn in het plangebied. Ook is nagegaan of de ruimtelijke ontwikkeling die mogelijk wordt gemaakt, negatieve effecten kan hebben op beschermde natuur buiten het plangebied.

Gebiedsbescherming

Het plangebied ligt nabij het Natura 2000-gebied 'Rijntakken' en 'Kolland & Overlangbroek'. Een negatief effect op de instandhoudingsdoelstellingen van deze gebieden is vanwege een mogelijke toename in stikstofdepositie door de ruimtelijke ontwikkelingen in het plangebied niet uit te sluiten. Derhalve zijn in het kader van de voorgenomen ontwikkeling stikstofberekeningen uitgevoerd⁸. Deze zijn als bijlage bij de toelichting opgenomen. Uit de berekeningen blijkt dat er geen toename van stikstofdepositie (0,00 mol/ha/jaar) te verwachten is op de (stikstofgevoelige) habitattypen van het voornoemde Natura 2000-gebied. Dit geldt zowel voor de aanlegfase als de gebruiksfase.

Uit de quick scan blijkt dat het plangebied in het Natuurnetwerk Nederland ligt. Binnen dit gebied zijn geen belastende activiteiten toegestaan. Ter bescherming van het gebied is de dubbelbestemming 'Waarde – Natuurnetwerk Nederland' opgenomen. De bescherming van deze gebieden staat de uitvoering van het plan niet in de weg.

⁷ SAB (2022 en 2024). Quick scan natuur en beveronderzoek, Wijk bij Duurstede, Stadshaven. Projectnummer 140403.01. 27 juni 2022, actualisatie 5 september 2024.

⁸ SAB (2024). Onderzoek stikstofdepositie Wijk bij Duurstede Wijkhuis. Projectnummer 140403.01. 13 november 2024.

Soortenbescherming

Volgens de verspreidingsgegevens van de Nationale Databank Flora en Fauna en algemene verspreidingsgegevens komen er verschillende grondgebonden zoogdieren, reptielen, amfibieën, ongewervelden, vleermuizen en vogelsoorten met jaarrond beschermde nesten in de omgeving van het plangebied voor. Met behulp van gericht onderzoek is redelijkerwijs uitgesloten dat er vaste rust- en verblijfplaatsen of andere essentiële elementen van de bever verloren gaan door de voorgenomen plannen. Voor alle andere soorten waarvoor geen algemene vrijstelling geldt is uitgesloten dat deze in het plangebied of de directe omgeving ervan voorkomen. Wel dient te allen tijde rekening gehouden te worden met de broedperiode van algemene broedvogels en met de zorgplicht.

Verder geldt dat van alle van nature in Nederland in het wild levende vogels het nest tijdens het broeden (van start van nestbouw tot en met het uitvliegen van de jongen) niet mag worden beschadigd of vernield. De periode waarin de meeste vogelsoorten broeden, loopt globaal van half maart tot half augustus, maar ook broedgevallen buiten deze periode zijn gewoon beschermd.

Uit de quick scan volgt dat in en direct rond het plangebied vogels kunnen gaan broeden. Zodoende wordt geadviseerd de geplande ruimtelijke ontwikkelingen buiten de broedperiode te starten. Op deze manier worden geen in gebruik zijnde nesten beschadigd of vernield. Ook zullen vogels in en direct rond het plangebied geen nest bouwen, omdat er te veel verstoring aanwezig is.

Indien de werkzaamheden echt in de broedperiode gestart moeten worden, is nader onderzoek naar broedende vogels noodzakelijk. Kort voor de start van de werkzaamheden dient er te worden gecheckt of er broedende vogels in en direct rond het plangebied aanwezig zijn. Deze eenmalige check dient te worden gedaan door een ecooloog met kennis van vogels. Als er geen broedende vogels aanwezig zijn, kunnen de werkzaamheden starten. Als er wel een broedende vogel aanwezig is, mogen de werkzaamheden niet starten. Er dient dan met een ecooloog met kennis van vogels naar een oplossing gezocht te worden.

Bescherming houtopstanden

Bij deze ruimtelijke ontwikkeling wordt geen houtopstand geveld waarop de regels van de Wet natuurbescherming van toepassing zijn. De bescherming van houtopstanden vormt dan ook geen beperking voor de beoogde ruimtelijke ontwikkeling.

4.7.3 Conclusie

Uit voorgaande blijkt dat het aspect flora en fauna geen belemmering vormt voor de voorgenomen ontwikkeling.

4.8 Archeologie

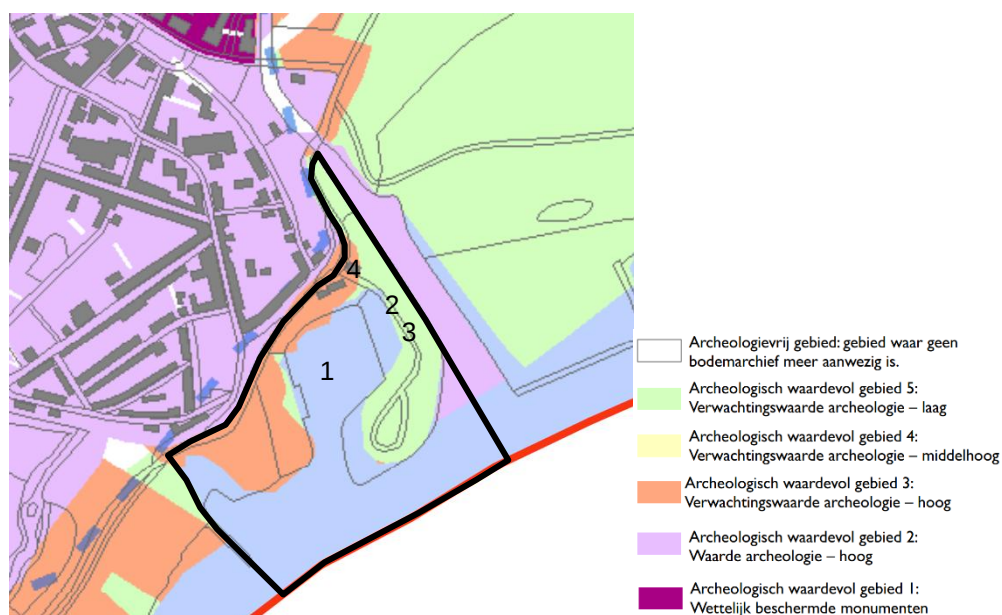
4.8.1 Algemeen

Door ondertekening van het verdrag van Malta (1992) heeft Nederland zich verplicht om bij ruimtelijke planvorming nadrukkelijk rekening te houden met het niet-zichtbare

deel van het cultuurhistorisch erfgoed, te weten de archeologische waarden. In de Erfgoedwet, die in 2016 in werking is getreden is geregeld hoe met in de grond aanwezige dan wel te verwachten archeologische waarden moet worden omgegaan. Op grond van het overgangsrecht van deze wet zijn de bepalingen uit de Monumentenwet 1988 van kracht gebleven totdat de Omgevingswet in werking treedt. Het streven is om deze belangen tijdig bij het plan te betrekken. Bij ingrepen waarbij de ondergrond wordt geroerd, dient te worden aangetoond dat de eventueel aanwezige archeologische waarden niet worden aangetast.

4.8.2 Toetsing

In 2012 heeft de gemeente Wijk bij Duurstede de Beleidsnota Archeologie en Archeologische Beleidskaart vastgesteld. Op de navolgende afbeelding is een uitsnede van de archeologische maatregelenkaart weergegeven. Hierop is te zien dat in het plangebied drie verschillende zones zijn opgenomen met een eigen verwachtingswaarde. Het betreffen zones met een lage verwachtingswaarde, een hoge verwachtingswaarde en een zone met een hoge archeologische waarde. Deze archeologische verwachtingswaarden zijn overgenomen als dubbelbestemming op de verbeelding en in de regels. Voor het grootste deel van het plangebied is vanwege de lage archeologische verwachting geen archeologische dubbelbestemming opgenomen.



Uitsnede Archeologische maatregelenkaart met globale aanduiding plangebied (zwart)

Enkele locaties binnen het plangebied zijn op voorgaande kaart aangeduid. Deze worden hierna kort besproken:

- 1 Optimaliseren passantenhaven: voor het optimaliseren van de passantenhaven is een verruimde regeling voor de aanleg van steigers opgenomen. Het gaat hierbij om drijvende voorzieningen, waarvoor niet of nauwelijks bodemverstorende werkzaamheden plaatsvinden. Bovendien is de haven aangemerkt als ‘water’; hier zijn geen archeologische waarden te verwachten. Archeologisch onderzoek is derhalve niet nodig.

- 2 Sanitairgebouw: het sanitairgebouw ligt in een gebied met een lage archeologische verwachtingswaarde. Vanwege de beperkte omvang van het sanitairgebouw is archeologisch onderzoek niet nodig.
- 3 Uitbreiden bestaand parkeerterrein: het oostelijk parkeerterrein wordt aan de zuidzijde uitgebreid met extra parkeerplaatsen. Deze zone kent een lage archeologische verwachting, waardoor archeologisch onderzoek niet nodig is.
- 4 Verblijfsrecreatie: in een bestaande schuur zijn verblijfsrecreatieve voorzieningen ondergebracht, deze zijn reeds vergund en gerealiseerd. Hiervoor hebben geen bodemverstorende activiteiten plaatsgevonden. Archeologisch onderzoek is derhalve niet nodig.

4.8.3 Conclusie

Het aspect archeologie vormt geen beperking voor de uitvoerbaarheid van dit plan. Voor zover sprake is van een (hogere) archeologische verwachtingswaarde is een archeologische dubbelbestemming opgenomen in dit bestemmingsplan, zodat ook bij toekomstige ontwikkelingen de archeologische waarden worden beschermd.

Los van het voorgaande kunnen er bij eventuele graafwerkzaamheden toevallsvondsten worden aangetroffen. Op grond van de Erfgoedwet (artikel 5.10 sub 1) dienen deze gemeld te worden aan de Rijksdienst voor Cultureel Erfgoed (RCE).

4.9 Cultuurhistorie

4.9.1 Algemeen

Door de wijziging van artikel 3.1.6, tweede lid, onderdeel a van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) moeten naast de in de grond aanwezige of te verwachten monumenten ook cultuurhistorische waarden worden meegewogen bij het vaststellen van bestemmingsplannen.

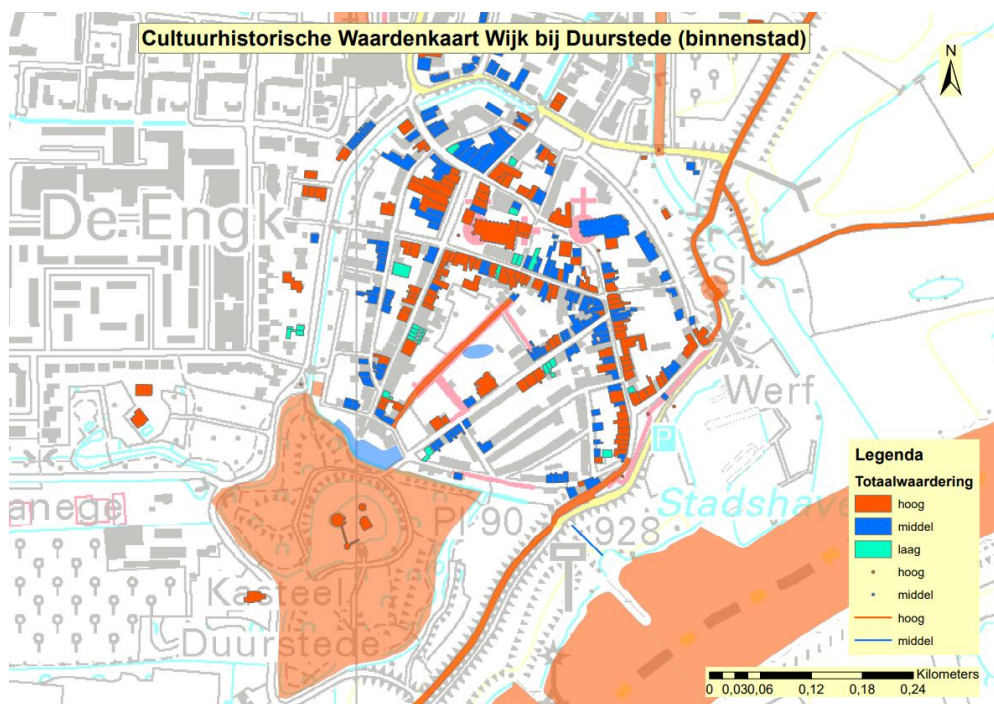
4.9.2 Toetsing

In het voorliggende plangebied wordt onder meer een standplaats voor een horeca-activiteit, sanitairgebouw en optimalisatie van de passantenhaven mogelijk gemaakt. Het plangebied maakt onderdeel uit van het Rijksbeschermd stadsgezicht van Wijk bij Duurstede.



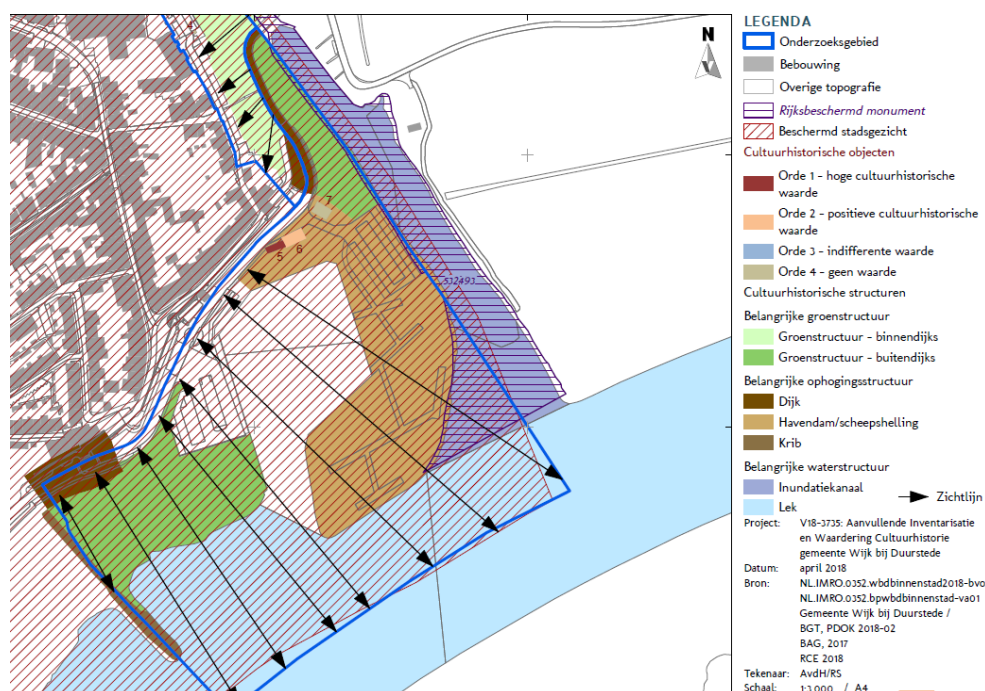
Kaartbeeld begrenzing Beschermd Stadsgezicht met aanduiding plangebied

In het vigerende bestemmingsplan 'Binnenstad' wordt over het Rijksbeschermd stadsgezicht gesteld: *"In het gehele stadsgezicht zijn het stratenpatroon, de openbare ruimte en de aaneengesloten wijze van bouwen van belang, in samenhang met de schaal van de bebouwing."* Uit de omschrijving blijkt dat met de oude binnenstad een hoge cultuurhistorische waarde vertegenwoordigd. Dit blijkt tevens uit cultuurhistorische waardenkaart, die in 2021 is vastgesteld. In het voorliggende plangebied bevinden zich – op de stadswal na – geen cultuurhistorisch waardevolle objecten. De stadswal wordt in de toekomstige situatie gehandhaafd en is in dit bestemmingsplan conserverend bestemd.



Cultuurhistorische waardenkaart binnenstad

In 2018 heeft een (aanvullende) cultuurhistorische inventarisatie en waardering plaatsgevonden voor o.a. de stadshaven⁹. Dit heeft onder meer geresulteerd in navolgend kaartbeeld, waarin de aanwezige cultuurhistorische waarden en objecten zijn gewaardeerd.



Cultuurhistorische waarden deelgebied 'Stadshaven' (Bron: Aanvullende Cultuurhistorische Inventarisatie en waardering van twee deelgebieden in de gemeente Wijk bij Duurstede, Vestigia BV, ISSN: 1573-9406, d.d. 17 april 2018)

De aanwezige bouwwerken in het plangebied (scheepswerf) hebben geen monumentale status, maar vertegenwoordigen wel een zekere cultuurhistorische waarde (orde 1 en 2). Deze bebouwing zal in de toekomstige situatie behouden blijven. Naast de cultuurhistorisch waardevolle bebouwing, vertegenwoordigt het plangebied een cultuurhistorische waarde vanwege de beleving en de ruimtelijke samenhang tussen de Nederrijn en historische binnenstad. Daarbij zijn de stadswal, havendam, scheepshelling en krib aangemerkt als belangrijke ophogingsstructuur. Ook deze blijven in de toekomstige situatie behouden.

Daarnaast zijn er waardevolle zichtlijnen aanwezig in het plangebied, die hoofdzakelijk bestaan uit de zichtrelatie tussen de historische binnenstad en de Nederrijn. Deze zijn op de cultuurhistorische waardenkaart aangeduid met de pijlen en zullen als gevolg van het voorliggende bestemmingsplan niet aangetast worden.

Het noordoostelijke deel van het plangebied en de uiterwaarden aan de westzijde zijn aangeduid als belangrijke buitendijkse groenstructuur. Deze groengebieden zijn in dit plan voorzien van de bestemming 'Groen', waarmee de instandhouding is gewaarborgd.

⁹ Aanvullende Cultuurhistorische Inventarisatie en waardering van twee deelgebieden in de gemeente Wijk bij Duurstede, Vestigia BV, ISSN: 1573-9406, d.d. 17 april 2018.

UNESCO Werelderfgoed Nieuwe Hollandse Waterlinie

Het Inundatiekanaal – direct ten oosten van het plangebied – is in de cultuurhistorische inventarisatie en waardering aangemerkt als een belangrijke waterstructuur. Het inundatiekanaal is onderdeel van de Nieuwe Hollandse Waterlinie, die in 2021 is aangewezen als UNESCO werelderfgoed. Om in aanmerking te komen voor het predicaat ‘werelderfgoed’, moet iets uniek en van Uitzonderlijke Universele Waarde zijn. De Uitzonderlijke Universele Waarde van de Hollandse Waterlinies zijn:

- Een buitengewoon voorbeeld van een Europees verdedigingssysteem van de moderne tijd dat intact is gebleven;
- Een ingenieus systeem van militaire verdediging door inundatie dat gebruik maakt van eigenschappen en elementen van het aanwezige landschap;
- Uniek in de Europese architectuurgeschiedenis;
- Een illustratie van Nederlandse inventiviteit in land- en waterbeheersing.

Het systeem van de Hollandse Waterlinies bestaat uit drie hoofdelementen: het strategisch landschap met een reliëf dat het geschikt maakt voor inundatie, het systeem van waterstaatkundige werken dat voor de inundatie kan worden ingezet en de strategisch gepositioneerde militaire versterkingen die er onlosmakelijk mee verbonden zijn.

De met dit bestemmingsplan beoogde ontwikkelingen leiden niet tot aantasting van het inundatiekanaal. De uitzonderlijke universele waarden waarvoor de Nieuwe Hollandse Waterlinie is aangewezen als UNESCO werelderfgoed zijn daarmee niet in het geding. Het uitvoeren van een Heritage Impact Assessment (HIA) wordt niet nodig geacht.

Molenbiotoop

Nabij het voorliggende plangebied is een molen gelegen. Het betreft de molen ‘Rijn en Lek’ aan de Dijkstraat 29; een stellingmolen, waarvan de belt- of stellinghoogte 9 meter is. De molen wordt omringd door een molenbiotoop, die tot doel heeft de vrije windvang van de molen te garanderen. De molenbiotoop reikt over een groot deel van het plangebied. Ter plaatse van deze molenbiotoop worden beperkingen gesteld aan de bouwhoogte van bebouwing. Dit geldt echter uitsluitend voor bebouwing die hoger is dan de belt- of stellinghoogte. In dit specifieke geval is sprake van een relatief grote stellinghoogte.

De nieuwe bebouwing in onderhavig plangebied bestaat uit een kleinschalig sanitairgebouw met een beperkte bouwhoogte (maximaal 3,5 meter). De horeca-activiteit op de standplaats zal niet hoger zijn. De hoogte is lager dan de stellinghoogte van de molen, waardoor de vrije windvang van de molen niet belemmerd wordt. De molenbiotoop vormt derhalve geen belemmering voor de beoogde ontwikkeling(en).

De molenbiotoop is in dit bestemmingsplan verankerd middels de gebiedsaanduiding ‘vrijwaringszone - molenbiotoop’. Aan deze gebiedsaanduiding is een beschermende regeling gekoppeld om de vrije windvang te waarborgen.

4.9.3 Conclusie

Het aspect cultuurhistorie vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van het plan.

4.10 Bedrijven en milieuzonering

4.10.1 Algemeen

Indien door middel van een plan nieuwe, gevoelige functies mogelijk worden gemaakt, moet worden aangetoond dat een goed leefmilieu mogelijk kan worden gemaakt. Hierbij moet rekening worden gehouden met omliggende functies met een milieuzone. Anderzijds mogen omliggende bedrijven niet in hun ontwikkelingsmogelijkheden worden aangetast door de realisatie van een nieuwe gevoelige functie.

Wat betreft de aanbevolen richtafstanden tussen bedrijvigheid en gevoelige functies is de VNG publicatie 'Bedrijven en Milieuzonering' (2009) als leidraad voor milieuzonering gebruikt. In de VNG-publicatie zijn richtafstanden voor diverse omgevings- en gebiedstypen opgenomen. Het gaat onder andere om de volgende omgevings- en gebiedstypen: 'rustige woonwijk', 'rustig buitengebied' en 'gemengd gebied'. In een rustige woonwijk en een rustig buitengebied komen vrijwel geen andere functies dan de woonfunctie voor. Gemengde gebieden betreffen gebieden die langs hoofdinfrastructuur liggen en/of gebieden met matige tot sterke functiemenging. In een dergelijk gebied komen direct naast woningen andere functies voor, zoals winkels, maatschappelijke voorzieningen, horeca en kleine bedrijven. Ook lintbebouwing in het buitengebied met overwegend agrarische en andere bedrijvigheid kan als gemengd gebied worden beschouwd. Voor gemengde gebieden kunnen de richtafstanden worden verminderd. De afstand wordt gemeten vanaf het op de verbeelding aangeduide deel voor de bedrijfsmatige activiteit tot aan de gevel van nieuwe of bestaande gevoelige functies gelegen buiten betreffend perceel.

4.10.2 Toetsing

In het plangebied en in de nabije omgeving zijn verschillende functies aanwezig, zoals een scheepswerf, parkeervoorzieningen en de binnenstad van Wijk bij Duurstede met woningen, winkels en andere voorzieningen. Om die reden zijn het plangebied en de omgeving aan te merken als een 'gemengd gebied'.

Hinderveroorzakende functies in het plangebied

In het plangebied worden in afwijking van het geldende bestemmingsplan een standplaats voor een horeca-activiteit en een sanitairgebouw mogelijk gemaakt. Daarnaast wordt een verruimde regeling opgenomen voor de aanleg van steigers in de passantenhaven.

Standplaats horeca-activiteit

Horecagelegenheden worden gezien als hinderveroorzakende functies. Op basis van de VNG-brochure 'Bedrijven en milieuzonering' kan de beoogde horeca-activiteit op een standplaats worden gecategoriseerd als 'Restaurants, cafetaria's, snackbars, ijs-salons met eigen ijsbereiding, viskramen e.d.'. De VNG-brochure geeft de volgende minimaal aanbevolen richtafstanden aan voor de hiervoor genoemde functies:

Type inrichting	Geur	Stof	Geluid	Gevaar
Restaurants, cafetaria's, snackbars, ijssalons met eigen ijsbereiding, viskramen e.d.	10	0	10	10

De maximale richtafstand, die volgt uit de VNG-brochure, voor voorliggend initiatief bedraagt 10 meter. Gezien het feit dat het plangebied en de directe omgeving zijn aan te merken als een gemengd gebied kan de richtafstand met één afstandsstap worden verminderd. De richtafstand bedraagt daarmee 0 meter. De afstand tot milieuhindergevoelige functies in de omgeving van het plangebied is ruim voldoende. Ter indicatie; de dichtstbijzijnde milieuhindergevoelige functie betreft een woonschip ten noordoosten van het beoogde horecapaviljoen, op ruim 30 meter afstand.

In de nabijheid van de standplaats (en binnen het plangebied) bevinden zich ligplaatsen van (plezier)vaartuigen in de passantenhaven. Dit betreffen geen milieugevoelige objecten, maar indien deze getoetst worden aan de richtafstanden uit de VNG-brochure, kan worden geconcludeerd dat voldaan wordt aan de indicatieve richtafstanden. De kortste afstand tussen de passantenhaven en het beoogde horecapaviljoen bedraagt circa 75 meter. In principe is onderzoek niet nodig. In het kader van een goede ruimtelijke ordening is wel onderzocht wat de geluidbelasting van horeca op de omgeving is¹⁰. Uit de berekeningen volgt dat de maximale geluidsbelasting in de dag en avond 62 dB(A) bedraagt. Hiermee wordt voldaan aan de richtlijnen van stap 2 uit de VNG publicatie. Voor dit aspect is er dus sprake van een goede ruimtelijke ordening. Hiermee wordt voldaan aan de ^{Let}maal grenswaarde van 70 dB(A) uit het Activiteitenbesluit.

Uitbreiding parkeerterrein en sanitairgebouw

Voorliggend bestemmingsplan faciliteert de aanleg van extra parkeerplaatsen en een sanitairgebouw. Op basis van de VNG-brochure valt de laatstgenoemde functie in de categorie 'Kampeertreinen, vakantiecentra, e.d. (met keuken)'. Het in het plangebied beoogde sanitairgebouw is naar aard en omvang echter niet te vergelijken met een reguliere camping, maar hebben een meer kleinschalig karakter. Meer passend bij de beoogde functies en de ruimtelijke uitstraling van het terrein is daarom de categorie 'Autoparkeerterreinen, parkeergarages'. De VNG-brochure geeft de volgende minimaal aanbevolen richtafstanden aan voor autoparkeerterreinen:

Type inrichting	Geur	Stof	Geluid	Gevaar
Autoparkeerterreinen, parkeergarages	10	0	30	10

De maximale richtafstand voor autoparkeerterreinen bedraagt 30 meter vanwege het aspect geluid. Gezien het feit dat het plangebied en de directe omgeving zijn aan te merken als een gemengd gebied kan de richtafstand met één afstandsstap worden verminderd. De richtafstand bedraagt daarmee 10 meter. De afstand tot milieuhindergevoelige functies in de omgeving van het plangebied is ruim voldoende. Ter indicatie; de dichtstbijzijnde milieuhindergevoelige functie betreft een woonschip ten

¹⁰ SAB (2023). Akoestisch onderzoek industrielaawaai Stadshaven, Wijk bij Duurstede. Projectnummer: 140403.01. 18 juli 2023.

noordoosten van het plangebied, op circa 50 meter afstand. Daarmee wordt voldaan aan de VNG-richtafstanden.

Evenementen

In het plangebied worden nu al met enige regelmaat evenementen georganiseerd. Bij evenementen met een kortdurend en incidenteel gebruik is het bestemmingsplan geen belemmering. Dergelijke evenementen hebben immers geen structurele invloed op de woonkwaliteit van omliggende woningen. De opname van een evenementenregeling hiervoor in het bestemmingsplan of een omgevingsvergunning afwijken bestemmingsplan kan in dat geval achterwege blijven. Hoewel de evenementen in het plangebied overwegend een kortdurend en incidenteel karakter hebben, wenst de gemeente het aantal evenementen in het plangebied toch juridisch-planologisch te begrenzen. Voor een toelichting hierop wordt kortheidshalve verwezen naar subparagraaf 2.3.5, waar de beoogde systematiek nader is toegelicht. Door slechts 10 evenementen toe te staan, is sprake van incidenteel gebruik van het plangebied als evenementlocatie.

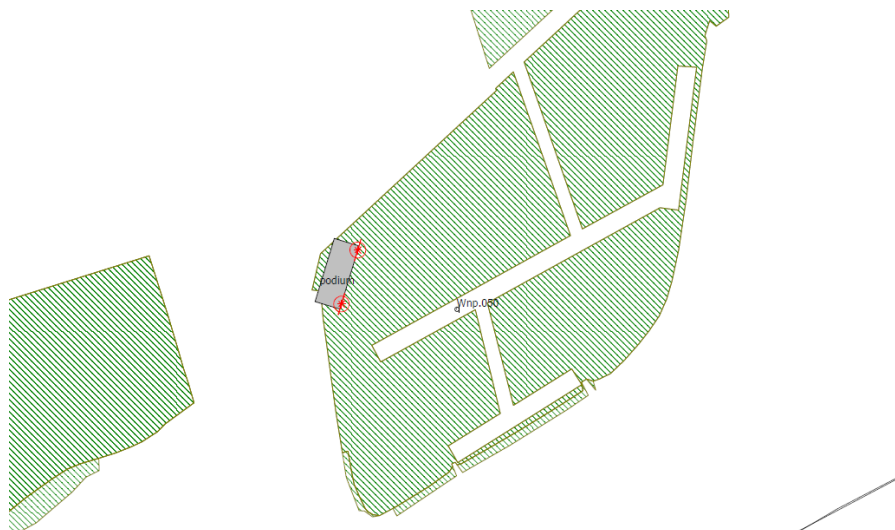
Op evenementdagen is enige hinder voor omwonenden overigens niet uit te sluiten, maar dit moet te allen tijde aanvaardbaar zijn. Om het woon- en leefklimaat van omwonenden te waarborgen heeft de gemeente Wijk bij Duurstede in 2019 een integraal evenementenbeleid opgesteld, dat momenteel geactualiseerd wordt. In het evenementenbeleid zijn onder meer regels gesteld aan de geluidsproductie en eindtijd van evenementen, afhankelijk van het type evenement. Indien niet aan deze voorwaarden voldaan wordt, kan een evenementenvergunning niet verleend worden.

De uitgangspunten zoals vastgelegd in het evenementenbeleid zijn bekrachtigd in de regels van dit bestemmingsplan en op een aantal punten aangescherpt en toegespitst op de locatie waar evenementen zijn toegestaan (op grond van dit bestemmingsplan). Om te bepalen of sprake is van een goed woon- en leefklimaat voor omliggende woningen, is een akoestisch onderzoek uitgevoerd naar de geluidbelasting op de gevels van omliggende woningen als gevolg van evenementen¹¹. Daarbij zijn de volgende scenario's doorerekend:

- een groot podium met optreden van een DJ of liveband voor jong publiek;
- een groot podium met optreden van een liveband voor gemengd/ouder publiek;
- een klein podium.

In het onderzoek is het podium geprojecteerd op de locatie zoals weergegeven in de navolgende afbeelding, waarbij het podium en de geluidsinstallaties op het zuidoosten zijn gericht. Uit de rekenresultaten volgt dat voor de onderzochte woningen in alle scenario's voldaan wordt aan de geluidnormen voor zowel dB(A) als dB(C) uit de 'Beleidsnota geluid bij evenementen en festiviteiten' van de gemeente Wijk bij Duurstede. Om te waarborgen dat er in de toekomstige situatie geen overschrijdingen plaatsvinden is in de regels van dit bestemmingsplan een gedetailleerde regeling opgenomen.

¹¹ SAB (2022). Akoestisch onderzoek evenemententerrein Havenweg, Wijk bij Duurstede. Projectnummer: 140403. 3 augustus 2022.



Afbeelding: locatie podium op oostelijke landtong

Optimaliseren passantenhaven

In het plangebied is reeds een passantenhaven aanwezig. Voorliggend plan voorziet in een verruimde regeling voor de aanleg van steigers, waardoor de inrichting van de passantenhaven geoptimaliseerd kan worden. Een passantenhaven is op basis van de VNG-brochure aan te merken als een 'Jachthaven met diverse voorzieningen'. Voor deze functie gelden de volgende richtafstanden:

Type inrichting	Geur	Stof	Geluid	Gevaar
Jachthavens met diverse voorzieningen	10	10	50	30

De maximale richtafstand voor jachthavens/passantenhavens bedraagt 50 meter vanwege het aspect geluid. Gezien het feit dat het plangebied en de directe omgeving zijn aan te merken als een gemengd gebied kan de richtafstand met één afstandsstap worden verminderd. De richtafstand bedraagt daarmee 30 meter. De afstand tot milieuhindergevoelige functies in de omgeving van het plangebied is voldoende. De dichtstbijzijnde milieuhindergevoelige functie betreffen de woningen aan de Dijkstraat, die op circa 32 meter afstand zijn gelegen. Daarmee wordt voldaan aan de VNG-richtafstanden.

Hinderveroorzakende functies in de omgeving van het plangebied

Het bestemmingsplan laat geen nieuwe milieugevoelige activiteiten toe. Er hoeft daarom ook niet getoetst te worden aan de hinderveroorzakende functies in de omgeving van het plangebied.

4.10.3 Conclusie

Geconcludeerd wordt dat het aspect bedrijven en milieuzonering geen belemmering vormt voor de uitvoerbaarheid van het plan.

4.11 Geur

4.11.1 Algemeen

De Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) en het Activiteitenbesluit vormen het wettelijk kader bij de beoordeling van een aanvraag om een milieuvergunning voor dierenverblijven van veehouderijen. De Wet geurhinder en veehouderij geeft hiervoor geurbelastings- en afstandsnormen in relatie met geurgevoelige objecten in de nabijheid van de (geprojecteerde) veehouderij. De Wgv heeft betrekking op twee aspecten. Ten eerste speelt de geurbelasting een rol bij de beoordeling of er in het kader van een goede ruimtelijke ordening een goed woon- en leefklimaat kan worden gegarandeerd. Ten tweede moet bij de belangenafweging ten behoeve van een zorgvuldige besluitvorming worden nagegaan of een in de omgeving gelegen veehouderij niet onevenredig in haar belangen wordt geschaad.

4.11.2 Toetsing

Op grond van artikel 1 van de Wgv wordt onder een geurgevoelig object verstaan een gebouw, bestemd voor en blijkens aard, indeling en inrichting geschikt om te worden gebruikt voor menselijk wonen of menselijk verblijf en die daarvoor permanent of een daarmee vergelijkbare wijze van gebruik, wordt gebruikt. Op grond van deze definitie wordt een horeca-activiteit, zoals een standplaats niet aangemerkt als een geurhindergevoelig object. Indien er ook recreatief nachtverblijf wordt aangeboden, zoals in een hotel, dan is er wel sprake van een geurgevoelig object.

In de nabije omgeving van het plangebied zijn geen veehouderijen of andere geurveroorzakende functies aanwezig.

4.11.3 Conclusie

Geconcludeerd wordt dat het aspect geur geen belemmering vormt voor de uitvoerbaarheid van het plan.

4.12 Verkeer en parkeren

4.12.1 Verkeer

In de toekomstige situatie wordt het plangebied - evenals in de huidige situatie - via een toegangsweg ontsloten op de Rijndijk/Havenweg. In het kader van het voorliggende bestemmingsplan en de daarin beoogde (kleinschalige) ontwikkelingen is een onderzoek naar verkeer en parkeren uitgevoerd¹². Het betreffende onderzoek is als bijlage bij de toelichting opgenomen, de belangrijkste conclusies worden navolgend besproken.

Als gevolg van de beoogde ontwikkelingen ontstaat een beperkte toename in de autoverkeersaantrekkende werking van 174 motorvoertuigbewegingen tijdens de

¹² Mobycon (2022). Parkeer- en verkeersonderzoek Stadshaven Wijk bij Duurstede. Projectnummer: 7519-R-E02. 15 augustus 2022.

gemiddelde werkdag en 190 motorvoertuigbewegingen tijdens de gemiddelde weekenddag. Deze toename in verkeer leidt nergens tot een nieuw knelpunt. Wel leidt het tot een beperkte verkeerstoename op een bestaand en toekomstig knelpuntwegvak, met name op een gemiddelde weekenddag. Op de Zandweg, tussen Singel en Steenstraat, bedraagt de toename + 3,5%. Ter compensatie van deze kleine verkeerstoename zijn de volgende maatregelen realiseerbaar:

- Zandweg direct ten zuiden van Steenstraat: ongeveer 8 meter asfalt vervangen door klinkers of een Streetprint.
- Singel direct ten oosten van Zandweg: 10 à 15 meter asfalt vervangen door klinkers of een Streetprint.

Een ander wegvak wat aandacht vraagt is de Rijndijk, tussen Singel en Havenweg. Hoewel er na de geplande aanleg van het trottoir langs dit wegvak geen sprake is van een knelpunt, wordt de maximaal acceptabele capaciteit wel benaderd. Mogelijke maatregelen op dit wegvak zijn:

- Rijndijk tussen Havenweg en Singel: verlagen maximumsnelheid naar 30 kilometer per uur.
- Rijndijk tussen Havenweg en Singel: verbreden suggestiestroken en versmallen middenloper.

De hierboven genoemde maatregelen vindt de gemeente ontoereikend. De gemeente richt zicht beleidsmatig voor dit gebied op bezoekers die met de fiets komen. Er zullen zoals in paragraaf 4.12.2 is aangegeven in het plangebied verschillende voorzieningen worden aangelegd voor fietsparkeren.

4.12.2 Parkeren

De beoogde ontwikkeling leidt tot een extra parkeerbehoefte van maximaal 20 parkeerplaatsen. Daarbij was, conform het ontwerp bestemmingsplan, nog wel rekening gehouden met het horecapaviljoen.

In deze parkeeropgave is op verschillende manieren voorzien in de volgende oplossingen (al dan niet in combinatie):

- het uitbreiden van het oostelijke parkeerterrein met minimaal 8;
- het uitbreiden van het westelijke parkeerterrein met maximaal 27 parkeerplaatsen;
- het accepteren van een maximaal acceptabele parkeerdruk van 90% op het oostelijke parkeerterrein, waardoor er 2 parkeerplaatsen minder nodig zijn;
- op vrijdag en zaterdag kan gebruik gemaakt worden van maximaal 12 plaatsen van de bestaande restcapaciteit op het parkeerterrein Walplantsoen. Hiermee worden de parkeerplaatsen die aan de oostzijde nog berekend zijn ruimschoots gecompenseerd, waardoor voldaan wordt aan de berekende parkeerbehoefte;
- inzetten op bezoekers die met de fiets komen.

In de gevraagde parkeerbehoefte kan worden voorzien door 14 parkeerplaatsen te realiseren op het oostelijke parkeerterrein. In voorliggend bestemmingsplan is hiertoe de verkeersbestemming uitgebreid. In de berekening van deze parkeerbehoefte is rekening gehouden met de mogelijke maatregelen zoals hierboven genoemd, in dit geval het gebruik maken van de restcapaciteit van het Walplantsoen. Dit betreft echter een mogelijke oplossingsrichting.

Om te waarborgen dat voorzien wordt in voldoende parkeergelegenheid is in de Algemene regels een regeling voor parkeren opgenomen. Daarin is bepaald dat bij het bouwen of het wijzigen van het bestaande gebruik, voorzien moet worden in voldoende parkeergelegenheid op eigen terrein. Daarbij wordt getoetst aan de Nota Parkeernormen Wijk bij Duurstede (die als bijlage 2 bij de regels is opgenomen) dan wel de opvolger(s) hiervan. Op deze manier wordt te allen tijde voorzien in voldoende parkeergelegenheid.

4.12.3 Conclusie

Met het realiseren van de extra parkeerplaatsen en het nemen van compenserende maatregelen, staat het aspect verkeer de ontwikkeling in de Stadshaven niet in de weg.

4.13 Kabels en leidingen

Er zijn geen planologisch relevante leidingen aanwezig waarmee in het plangebied rekening moet worden gehouden.

5 Juridische toelichting

5.1 Algemeen

Het bestemmingsplan bestaat uit een verbeelding en regels en is voorzien van een toelichting. De regels en verbeelding vormen het juridisch bindende deel, terwijl de toelichting geen juridische binding heeft, maar moet worden beschouwd als handvat voor de uitleg en de onderbouwing van de opgenomen bestemmingen. De regels bevatten het juridisch instrumentarium voor het regelen van het gebruik van de gronden, bepalingen omtrent de toegelaten bebouwing, regelingen betreffende het gebruik van aanwezige en/of op te richten bouwwerken. De verbeelding heeft een rol voor toepassing van de regels alsmede de functie van visualisering van de bestemmingen.

In deze paragraaf worden de systematiek van de regels en de wijze waarop de regels gehanteerd dienen te worden, uiteengezet. De regels van het plan bestaan uit vier hoofdstukken, waarin achtereenvolgens de inleidende regels, de bestemmingsregels, de algemene regels en de overgangs- en slotregels aan de orde komen. Voor de systematiek is aangesloten op de SVBP2012 en de Wabo. Daarnaast is zoveel mogelijk aangesloten bij de bestaande bestemmingsplannen in de gemeente Wijk bij Duurstede, waaronder het recente bestemmingsplan 'Binnenstad Wijk bij Duurstede 2018'.

Opzet bestemmingsplan

Bij de opzet van het voorliggende bestemmingsplan is gekozen voor een gedetailleerde wijze van bestemmen waarmee de bestaande situatie is vastgelegd en de beoogde nieuwe ontwikkelingen planologisch mogelijk worden gemaakt. In het plan is sprake van zogenaamde eindbestemmingen. Op basis van de bepalingen van een eindbestemming kunnen direct omgevingsvergunningen worden afgegeven.

5.2 Inleidende regels

Begrippen

In deze bepaling zijn omschrijvingen gegeven van de in het bestemmingsplan gebruikte begrippen. Deze worden opgenomen om interpretatieverschillen te voorkomen. Begripsbepalingen zijn alleen nodig voor begrippen die gebruikt worden in de regels en die tot verwarring kunnen leiden of voor meerdere uitleg vatbaar zijn.

Wijze van meten

Om op een eenduidige manier afstanden, oppervlakten en inhoud van gebouwen en/of bouwwerken, geen gebouwen zijnde, te bepalen wordt in de wijze van meten uitleg gegeven wat onder de diverse begrippen wordt verstaan. Ten aanzien van de wijze van meten op de verbeelding geldt steeds dat het hart van een lijn moet worden aangehouden.

5.3 Bestemmingsregels

5.3.1 Opbouw bestemmingen

Bestemmingsomschrijving

Bevat de omschrijving van de doeleinden die met de bestemming aan de grond worden toegekend. Hierbij gaat het in beginsel om een beschrijving van de aan de grond toegekende functies zoals 'Groen' en 'Water'.

Bouwregels

In de bouwregels worden voor alle gebouwen, bijbehorende bouwwerken en bouwwerken, geen gebouwen zijnde, de van toepassing zijnde bouwregels gesteld. Waar en met welke maatvoering mag worden gebouwd, wordt hier vastgelegd. Indien mogelijk wordt verwezen naar bouwvlakken en aanduidingen op de verbeelding.

Afwijken van de bouwregels

In deze bepaling zijn afwijkingsbevoegdheden toegekend aan burgemeester en wethouders ten aanzien van bepaalde bouwregels.

Specifieke gebruiksregels

In dit onderdeel kan worden aangegeven welke vormen van gebruik men in ieder geval strijdig acht met de bestemming. Het is niet de bedoeling alle mogelijke strijdig gebruiksvormen te noemen, maar alleen die vormen van gebruik waarvan het niet op voorhand duidelijk is dat deze in strijd zijn met de bestemming. Het gaat hierbij in feite om een aanvulling op de bestemmingsomschrijving.

Afwijken van de gebruiksregels

In deze bepaling zijn afwijkingsbevoegdheden toegekend aan het bevoegd gezag ten aanzien van bepaalde gebruiksregels.

5.3.2 Bestemmingen

In deze paragraaf zijn de feitelijk in het plan voorkomende bestemmingen beschreven. Per bestemming is kort toegelicht welk gebruik van de gronden is toegestaan en welke bouwregels er gelden.

Bedrijf - Scheepswerf

Deze bestemming is opgenomen voor de bestaande en te handhaven scheepswerf in het plangebied. De regeling komt overeen met de bestaande regeling in het bestemmingsplan 'Binnenstad' uit 2010. Er is een ambachtelijke scheepswerf toegestaan, waarbij de gebouwen uitsluitend binnen het bouwvlak gebouwd mogen worden, waarbij voldaan moet worden aan de gestelde maatvoeringseisen. Voor de scheepswerf is in december 2000 een milieuvergunning verleend. In deze vergunning is onder ander het gemiddelde aantal en type voertuigen, alsmede het te produceren geluid opgenomen. Deze vergunde situatie is toegestaan voor de scheepswerf.

Groen

Een groot deel van de gronden is voorzien van de bestemming 'Groen'. Binnen deze bestemming zijn de gronden bestemd voor groen- en speelvoorzieningen, water, waterhuishoudkundige voorzieningen, erven en paden, verkeers- en

verblijfsvoorzieningen en nutsvoorzieningen. Evenementen en steigers zijn uitsluitend toegestaan ter plaatse van de daarvoor opgenomen aanduiding(en). De realisatie van het beoogde sanitairgebouw is uitsluitend toegestaan ter plaatse van de aanduiding 'specifieke vorm van recreatie - sanitairgebouw', met dien verstande dat de oppervlakte niet meer mag bedragen dan 20 m² en de bouwhoogte niet meer dan 3,5 meter. Ook het beoogde standplaats is voorzien van een specifieke aanduiding. In de specifieke gebruiksregels is vastgelegd dat de oppervlakte van de standplaats niet meer mag bedragen dan 30 m² en het gebruik van de gronden uitsluitend is toegestaan buiten het hoogwaterseizoen. De (overige) bouwmogelijkheden binnen de bestemming zijn zeer beperkt.

Voor het aanleggen van wegen en paden, parkeerplaatsen, steigers en kades, groen, straatmeubilair en dergelijke zal ook getoetst moeten worden aan het beeldkwaliteitsplan. Ten behoeve hiervan is een omgevingsvergunningsplicht voor het aanleggen van de genoemde voorzieningen opgenomen. Deze regeling is ook opgenomen voor de bestemmingen 'Verkeer - Verblijfsgebied' en 'Water'.

Recreatie - Verblijfsrecreatie

Naar aanleiding van een recent verleende omgevingsvergunning is de bestaande en te handhaven de schuur bestemd voor verblijfsrecreatie. Daarnaast is in de schuur, conform het geldende bestemmingsplan, inpandige statische opslag toegestaan. Hiervoor is een aanduiding 'opslag' opgenomen. Bouwen is uitsluitend toegestaan binnen het bouwvlak, mits voldaan wordt aan de maximum goot- en bouwhoogte van respectievelijk 3,5 en 5 m.

Verkeer - Verblijfsgebied

De bestemming 'Verkeer - Verblijfsgebied' is grotendeels overgenomen uit de geldende bestemming uit het geldende bestemmingsplan. Binnen deze bestemming zijn de gronden bestemd voor wegen, parkeervoorzieningen, groen- en speelvoorzieningen, water, waterhuishoudkundige voorzieningen, voorzieningen voor langzaam verkeer, bergbezinkbassins, afvalinzamelpunten, straatmeubilair, objecten van beeldende kunst en kunstwerken. Evenementen zijn uitsluitend toegestaan ter plaatse van de aanduiding 'evenemententerrein'. De bouwmogelijkheden binnen de bestemming zijn zeer beperkt.

Water

De passantenhaven en Nederrijn zijn voorzien van de bestemming 'Water'. De gronden met deze bestemming zijn bestemd voor water en oeverstroken, vaarwegen, uiterwaarden, bruggen, waterhuishoudkundige voorzieningen, waterberging, oevers en oeverbeschoeiing, natuur en extensief recreatief medegebruik. De passantenhaven is voorzien van een functieaanduiding en uitsluitend ter plaatse van deze aanduiding toegestaan. Voor de passantenhaven is in dit bestemmingsplan een ruimere bouwregeling opgenomen voor de aanleg van steigers. Deze zijn in principe overal toegestaan, om zodoende meer flexibiliteit te creëren. Om te voorkomen dat de capaciteit onevenredig toeneemt is in de gebruiksregels bepaald dat het aantal ligplaatsen niet meer mag bedragen dan 35.

Waarde - Archeologie 2 en 3

Eventueel aanwezige archeologische waarden worden beschermd via de dubbelbestemmingen 'Waarde - Archeologie 2' en 'Waarde - Archeologie 3'. De nummering

sluit aan bij de vastgestelde archeologische maatregelenkaart behorend bij het gemeentelijk archeologiebeleid. Ook de ligging van de bestemmingsvlakken is gebaseerd op de archeologische maatregelenkaart. In het plan is een wijzigingsbevoegdheid opgenomen om de begrenzing van de dubbelbestemmingen Waarde - Archeologie 2 en 3 te veranderen.

Zowel voor het bouwen als voor werkzaamheden geldt een vergunningplicht waarbij getoetst wordt of de archeologische waarden niet onevenredig worden aangetast. Voor vervanging van bestaande bouwwerken is geen vergunning vereist, mits de oppervlakte niet wordt uitgebreid en de bestaande fundering wordt benut. Voor (bouw)werkzaamheden die het normale beheer en onderhoud betreffen geldt geen vergunningplicht evenals voor (bouw)werkzaamheden op gronden waarvan kan worden aangetoond dat reeds verstoring heeft plaatsgevonden die dieper reikt dan de te verwachten archeologische vondstlaag.

De dubbelbestemming 'Waarde - Archeologie 2' vertegenwoordigt de hoogste archeologische waarden en hier geldt de relatief grootste bescherming. Een vergunning is daarbij alleen vereist voor (bouw)werken waarbij dieper dan 50 cm wordt gegraven en waarvan de oppervlakte meer dan 100 m² omvat. Wordt minder diep dan 50 cm gegraven dan is geen archeologietoets nodig ongeacht de oppervlakte van de graafwerkzaamheden. Bedraagt de oppervlakte van de werkzaamheden minder dan 100 m² dan is ongeacht de diepte van de werkzaamheden ook geen toets nodig. Voor de dubbelbestemming 'Waarde - Archeologie 3' geldt een vergunningplicht voor (bouw)werken waarbij dieper dan 50 cm. wordt gegraven en waarvan de oppervlakte meer dan 500 m² beslaat.

Waarde - Beschermd Stadsgezicht

Deze dubbelbestemming is overgenomen uit het bestemmingsplan 'Binnenstad Wijk bij Duurstede 2018' en heeft te maken met de status van de binnenstad van Wijk bij Duurstede als Rijksbeschermd stadsgezicht. Ter bescherming van de historische karakteristieken van de binnenstad gelden ten opzichte van de primaire bestemming enkele aanvullende regels.

Waarde - Cultuurhistorie - Nieuwe Hollandse Waterlinie

Ter bescherming van de waarde van de Nieuwe Hollandse Waterlinie is een dubbelbestemming opgenomen. Ten opzichte van de primaire bestemming enkele aanvullende regels.

Waarde - Natuurnetwerk Nederland

Ter bescherming van de waarde van het Natuurnetwerk Nederland is een dubbelbestemming opgenomen. Ten opzichte van de primaire bestemming enkele aanvullende regels.

Waterstaat - Waterkering

De in het plangebied aanwezige waterkering is voorzien van de dubbelbestemming 'Waterstaat - Waterkering'. In de regels is een beschermde regeling opgenomen om de instandhouding van de waterkering te waarborgen.

Waterstaat - Waterstaatkundige functie

Ook deze dubbelbestemming is overgenomen uit het bestemmingsplan Binnenstad. Deze regeling heeft te maken met de buitendijkse ligging van het plangebied. In verband met de afvoer van hoog water zijn enkele aanvullende regels opgenomen.

5.3.3 Algemene regels

In hoofdstuk 3 worden, in aanvulling op de bestemmingsbepalingen, diverse aanvullende regels gesteld.

Anti-dubbeltelregel

Deze regel is opgenomen om te voorkomen dat, wanneer volgens een bestemmingsplan bepaalde gebouwen en bouwwerken niet meer dan een bepaald deel van een bouwperceel mogen beslaan, het opengebleven terrein nog eens meetelt bij het bestaan van een ander gebouw of bouwwerk, waaraan een soortgelijke eis wordt gesteld.

Algemene bouwregels

In de algemene bouwregels is een algemene regeling opgenomen voor bestaande bebouwing waarvan de maatvoering afwijkt van de maten zoals genoemd in de bestemmingsregels. Tevens is een regeling opgenomen voor ondergronds bouwen en het bouwen van nutsvoorzieningen. Tevens is een regeling opgenomen op grond waarvan omgevingsvergunningen voor het bouwen getoetst moeten worden aan het beeldkwaliteitsplan.

Algemene gebruiksregels

In dit artikel is in algemene zin aangegeven wanneer sprake is van strijdig gebruik met de regels uit het bestemmingsplan. Daarnaast is een specifieke regeling opgenomen voor evenementen. De essentie van deze regeling is beschreven in paragraaf 2.3.5 van deze toelichting. Artikel 15.2 van de regels vormt de juridische vertaling van het beoogde evenementenbeleid, waarbij per type evenement onder meer het aantal evenementdagen, het aantal op- en afbouwdagen, de periode waarin het georganiseerd mag worden en de geluidproductie is gereguleerd c.q. gemaximeerd. Voor grote evenementen zijn aanvullende eisen gesteld, onder meer aan de locatie en oriëntatie van het podium (met bijbehorende muziekinstallaties) en de geluidsproductie in dB(C).

Algemene aanduidingsregels

Ten behoeve van de molen is in dit bestemmingsplan de gebiedsaanduiding 'vrijwaringszone - molenbiotoop' opgenomen. De hieraan gekoppelde regeling voorkomt dat binnen een afstand van 240 meter tot het middelpunt van de molen nieuwe bebouwing hoger dan 9 meter wordt opgericht. Ook voor het bouwen van gebouwen in de zone van 240 tot 400 meter uit het middelpunt van de molen geldt een maximum bouwhoogte. Het bevoegd gezag kan hiervan afwijken, mits de vrije windvang of het zicht op de molen al zijn beperkt vanwege aanwezige bebouwing en de windvang en het zicht op de molen niet verder worden beperkt vanwege de nieuw op te richten bebouwing, en er voorafgaand aan de verlening van de omgevingsvergunning advies is ingewonnen bij de molenbeheerder.

Overige regels

In de overige regels is een regeling voor parkeren opgenomen. Indien op grond van één van de in het voorliggende plan opgenomen bestemmingen wordt gebouwd, dient voorzien te worden in voldoende parkeergelegenheid op eigen terrein. Daarbij wordt gebruik gemaakt van de 'Nota parkeernormen wijk bij Duurstede 2016', zoals deze op 6 oktober 2016 in werking zijn getreden. In de betreffende beleidsregels zijn de parkeernormen voor de gemeente vastgelegd. Indien deze beleidsregel herzien wordt, dient rekening te worden gehouden met die wijzigingen.

5.4 Overgangs- en slotregels

Overgangsrecht

Bouwwerken welke op het moment van inwerkingtreding van het bestemmingsplan bestaan (of waarvoor een bouwvergunning is aangevraagd) mogen blijven bestaan, ook al is er strijd met de bouwregels. De overgangsbepaling houdt niet in dat het bestaand, illegaal opgerichte, bouwwerk legaal wordt, noch brengt het met zich mee dat voor een dergelijk bouwwerk alsnog een omgevingsvergunning voor de activiteit bouwen kan worden verleend. Burgemeester en wethouders kunnen in beginsel dus nog gewoon gebruik maken van hun handhavingsbevoegdheid. Het gebruik van de grond en opstellen, dat afwijkt van de regels op het moment van inwerkingtreding van het plan, mag eveneens worden voortgezet.

Slotregel

Dit artikel geeft aan op welke manier de regels kunnen worden aangehaald.

6 Uitvoerbaarheid

6.1 Economische uitvoerbaarheid

Bij de voorbereiding van een bestemmingsplan dient op grond van artikel 3.1.6 van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) in de plantoelichting van een bestemmingsplan minimaal inzicht te worden gegeven in de economische uitvoerbaarheid van het plan. Tevens is met de inwerkingtreding van de Wet ruimtelijke ordening de verplichting ontstaan om, indien sprake is van ontwikkelingen waarvoor de gemeente redelijkerwijs kosten moet maken, bijvoorbeeld voor de aanleg van voorzieningen van openbaar nut, en de plankosten, deze moeten kunnen worden verhaald op de initiatiefnemer c.q. ontwikkelaar. Omdat de gemeente initiatiefnemer is, komen de plankosten voor rekening van de gemeente. Verder is een exploitatieovereenkomst gesloten met de havenexploitant en deze wordt aangevuld. De openbare ruimte wordt ingericht door de gemeente.

De economische haalbaarheid wordt geacht hiermee voldoende te zijn aangetoond.

6.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

6.2.1 Vooroverleg

Het ontwerpbesluit is naar diverse vooroverlegpartners gestuurd: Provincie Utrecht, Rijkswaterstaat en Veiligheidsregio Utrecht. De vooroverlegpartners hebben van deze gelegenheid gebruik gemaakt om een reactie op het plan te geven. Deze reacties zijn in de Nota beantwoording vooroverlegreacties Stadshaven samengevat en beantwoord. Deze nota is als bijlage opgenomen.

6.2.2 Zienswijzen

Op de bestemmingsplanprocedure is afdeling 3.4 Algemene wet bestuursrecht van toepassing. In navolging hiervan heeft het ontwerpbestemmingsplan voor zes weken, van 16 november tot en met 27 december 2023, ter inzage gelegen. Eenieder kon in deze periode zienswijzen indienen. Er zijn 14 zienswijzen ingediend. De zienswijzen zijn in bijlage 11 samengevat en van een antwoord voorzien. In de Nota zienswijzen is ook aangegeven tot welke wijzigingen de zienswijzen hebben geleid en welke ambtelijke wijzigingen zijn doorgevoerd.