

Nota beantwoording zienswijzen en aanpassingen

paraplubestemmingsplan standplaatsen

a. Algemeen

Het ontwerpbestemmingsplan 'paraplubestemmingsplan standplaatsen' heeft van 29 december 2023 tot en met 8 februari 2024 ter inzage gelegen. Op 28 december 2023 is de ter inzage legging bekend gemaakt in het Gemeenteblad en in 't Groentje.

Het ontwerpbestemmingsplan was digitaal raadpleegbaar op de landelijke voorziening www.ruimtelijkeplannen.nl. Tijdens deze termijn kon iedereen een zienswijze indienen. Gedurende de ter inzage legging zijn er twee zienswijzen binnengekomen.

b. Wijze van behandeling

Op 12 januari 2024 is een zienswijze ingediend door de Vereniging Natuur en Milieu/IVN-afdeling Wijk bij Duurstede.

Op 5 februari 2024 is een zienswijze ingediend door Gedeputeerde Staten van Utrecht.

De zienswijzen zijn ontvankelijk.

c. Ingekomen zienswijzen

Hieronder worden de ingekomen zienswijzen weergegeven (links) met daarnaast een reactie van de gemeente (rechts) en onderaan een conclusie ten aanzien van de noodzaak om het bestemmingsplan aan te passen op basis van de overwegingen ingebracht in de zienswijzen.

Vereniging Natuur en Milieu/IVN-afdeling Wijk bij Duurstede. Datum ontvangen: 12 januari 2024	
<i>Zienswijze</i>	<i>Reactie gemeente</i>
a. De locatie van de nieuwe standplaats op het parkeerterrein bij de Prinses Irenesluis conflicteert met de aldaar geplande compensatie van groen (bomen) vanwege de bouw van het appartementencomplex Sluis Noord 14 met parkeerplaatsen en doorsteek naar Lekdijk Oost. In het Inpassingsplan dat hoort bij het Ontwerp Bestemmingsplan Sluis Noord 14 is aangegeven dat het gerooide groen zal worden gecompenseerd door het verwijderen van bestaande parkeerplaatsen en een kunstwerk (boot) bij de sluis, en dat op die plek nieuwe bomen zullen worden aangeplant. Juist op die plek is de locatie van de nieuwe standplaats ingetekend.	De ingetekende standplaats is abusievelijk geplaatst binnen de geplande compensatie van groen. De standplaats wordt verplaatst van de noordelijke parkeerstrook naar de zuidelijke parkeerstrook (zie ook 4.3, onder a).
b. De seizoensgebonden standplaats op de Gravenbol is aangewezen zonder rekening te houden met de	De standplaats Gravenbol wordt geschrapt uit het bestemmingsplan.

ligging in het Natuurnetwerk Nederland (NNN) en Natura 2000. De standplaatsvergunning alleen toetsen aan de weigeringsgronden uit de APV is onvoldoende voor locaties in natuurgebieden (NNN en Natura 2000). Uit ecologisch onderzoek moet eerst worden vastgesteld dat wezenlijke nadelige gevolgen voor natuur door deze standplaatsen uitgesloten zijn, conform het bepaalde in de Wnb en de EU richtlijnen Natura 2000. Deze voorwaarde ontbreekt geheel, waardoor een afgegeven standplaatsvergunning niet legaal is.	
c. Het vigerend bestemmingsplan Buitengebied 2015 geeft niet alleen de bestemming dagrecreatie 1, maar ook dubbelbestemmingen. Dit ontbreekt in het paraplubestemmingsplan.	In een parapluperziening blijft ook het onderliggende bestemmingsplan, met de dubbelbestemmingen, gelden.
d. Aangegeven wordt dat locatie Gravenbol standplaats heeft voor food in de periode mei-oktober en dat dit onderdeel is van de gemaakte afspraken in het beheerbestek van de Gravenbol. In de 'Aanbestedingsleidraad Concessie Gravenbol' van 28-1-2021 staat e.e.a. over de seizoensgebonden horeca en mogelijke locaties conform het bestemmingsplan buitengebied 2015. In de leidraad is echter ook vastgelegd dat horeca activiteit alleen mogelijk is als middels ecologisch onderzoek aangetoond wordt dat er geen negatief effect op natuur is of dat er een vergunning Wet Natuurbescherming nodig is. Dat onderzoek is nog steeds niet uitgevoerd.	Zie reactie bij b.
e. Inmiddels staan er al jaren 3 containers nabij het toiletgebouw op de Gravenbol zonder het benodigde onderzoek en zonder Wnb-vergunning of een positieve weigering van een Wnb-vergunning. De RUD heeft per brief op 12 oktober 2023 naar de gemeente aangegeven dat dit een overtreding is die moet worden opgelost. Hierdoor is deze nu al ingenomen standplaats en het gebruik ervan illegaal.	Er is inmiddels een handhavingprocedure op deze containers van toepassing. Echter is deze voor het vaststellen van deze parapluperziening niet relevant.
f. Daarnaast wijkt de in de Toelichting aangegeven locatie af van de plek aangegeven in de Aanbestedingsleidraad, én is deze niet gelegen op (half)verharding (parkeerterrein). Het is alweer een nieuwe locatie.	Zie reactie bij b.

g. In de regels van het paraplubestemmingsplan ontbreekt verder een maximale oppervlakte voor de standplaats. Hiermee blijft onduidelijk hoeveel containers er uiteindelijk geplaatst mogen worden. Op 13 april 2021 heeft de teamleider Economie Projecten en Vastgoed gereageerd op een aantal vragen aangaande de aanbestedingsleidraad. Toen werd aangegeven dat het gaat om een soort foodcontainer kleiner dan 30 m2, dat vinden we niet terug.	Zie reactie bij b.
Conclusie	
De zienswijze geeft aanleiding tot aanpassing van het bestemmingsplan (zie hoofdstuk 4 van deze zienswijzennota)	

Gedeputeerde Staten van Utrecht Datum ontvangen: 5 februari 2024	
<i>Zienswijze</i>	<i>Reactie gemeente</i>
a. In uw bestemmingsplan stelt u dat door het innemen van standplaatsen er geen wezenlijke gevolgen optreden voor ecologie en dat om die reden deze ten behoeve van het paraplubestemmingsplan niet zijn onderzocht. Op basis waarvan deze conclusie wordt getrokken is niet onderbouwd en voorbarig. Ik constateer dan ook dat uw verantwoording ontoereikend is op genoemde instructieregels en daarmee strijdig is met de IOV.	De standplaats Gravenbol wordt geschrapt uit het bestemmingsplan.
b. Door toevoeging van deze standplaats is het bovendien te verwachten dat dit leidt tot meer recreatiedruk op het gebied rondom de standplaats. Ook dat zal onderdeel moeten zijn van de NNN-toetsing.	Zie reactie onder a.
c. De instructieregels op het NNN, in onderdeel 6 'Natuur' van de IOV, bepalen dat verantwoord moet worden dat de activiteit ter plaatse noodzakelijk is (geen alternatieven) en hoe de activiteit (o.a. locatiekeuze) tot minimale aantasting zal leiden. In dit geval verwachten wij dat een standplaats beter zou passen op de bestaande verharding in het gebied, dit neemt dan nog niet het verstoringsaspect weg. Een dergelijke situering zou wellicht ook bij kunnen dragen aan een passende motivering in het kader van het Ganzenrustgebied.	Zie reactie onder a.

d. In uw bestemmingsplantoelichting ontbreekt ook de verantwoording op andere provinciale belangen, zoals het verstedelijkingsverbod in het landelijk gebied, de cultuurhistorisch hoofdstructuur, grondwater belang en landschap. Ik verzoek u om uw bestemmingsplantoelichting ook op deze punten aan te vullen en de ontwikkeling te onderbouwen.	De toelichting op dit punt is aangepast (zie hieronder in hoofdstuk 4).
Conclusie	
De zienswijze geeft aanleiding tot aanpassing van het bestemmingsplan. (zie hoofdstuk 4 van deze zienswijzennota).	

4. Wijzigingen ten opzichte van het ontwerpbestemmingsplan

Hieronder wordt ingegaan op de aanpassingen die ten opzichte van het ontwerpbestemmingsplan “Paraplubestemmingsplan standplaatsen” worden doorgevoerd. De wijzigingen zijn geordend naar wijzigingen op de toelichting, de planregels en de verbeelding.

4.1 Wijzigingen in toelichting

- a. De inleiding (1.1) wordt aangepast met het oog op de invoering van de Omgevingswet.
- b. De beschrijving van de standplaats Prinses Irenesluis (2.2.2.) wordt aangepast aan de verplaatsing naar de zuidelijke parkeerstrook (zie ook wijziging verbeelding).
- c. De standplaats Gravenbol vervalt.
- d. Paragraaf 3.2 Provinciaal beleid wordt toegevoegd:

3.2 Provinciaal beleid

3.2.1 Omgevingsvisie Provincie Utrecht

De Omgevingsvisie provincie Utrecht is vastgesteld op 10 maart 2021. De omgevingsvisie beschrijft een provincie waarin de bevolkingsdruk hoog is en die nog verder toeneemt. Dit gegeven is belangrijk voor de omgevingsvisie. Alle ontwikkelingen dienen op een evenwichtige en samenhangende manier te gebeuren. Door groei van het inwoneraantal zullen meer woningen nodig zijn, zal meer werk nodig zijn en zal het aantal verkeersbewegingen toenemen. Tegelijkertijd dienen de zaken die de kwaliteit belichamen, zoals de waterwinning, het cultuurlandschap en de natuur, niet in de verdrukking te raken.

De voorgenomen juridisch-planologische borging van het gemeentelijke standplaatsenbeleid heeft weinig raakvlakken met het provinciaal beleid. De mogelijkheid om tijdelijk waren te venten uit een kraam of wagen heeft weinig impact op milieuaspecten maar wel op sociale aspecten. Een aantal onderdelen van het provinciale beleid is echter wel relevant, ze worden hieronder beschreven:

Vitale steden en dorpen: Utrecht wil woningbouw concentreren binnen bestaande kernen en wil het voorzieningenniveau op peil houden.

Vrijtijdsbesteding: De provincie wil het aanbod aan recreatieve voorzieningen op peil houden en laten meegroeien met de verstedelijkingsopgave. Recreëren wordt zowel in de bebouwde kom als in het buitengebied gedaan.

Vrijetijdseconomie/ toerisme: De mogelijkheid tot vrijetijdbesteding in de eigen omgeving wordt beschouwd als een belangrijk onderdeel van leefbaarheid. Dagtoerisme is een voorziening die op peil moet blijven vanwege het groeiende inwoneraantal en de verwachting dat steeds meer buitenlandse toeristen de provincie zullen komen bezoeken. Ruimte voor werken en winkelen: De provincie ambieert een duurzame en circulaire economie, het behoud van een goed vestigingsklimaat en levendige stads-dorps- en wijkcentra.

Toetsing

Voorliggend plan maakt standplaatsen mogelijk. De standplaatsen zullen niet doorlopend bezet worden en er zijn geen werkzaamheden noodzakelijk voor het behoud of de vestiging van de standplaatsen. Om die reden wordt het voornemen in het navolgende alleen getoetst aan de relevante onderdelen van de omgevingsvisie.

Het voornemen draagt bij aan vitale steden en dorpen omdat het een bijdrage levert aan het voorzieningenniveau.

Het voornemen draagt bij aan de ambities ten aanzien van vrijetijdsbesteding, De standplaatsen Prinses Irenesluis en Hordenweg dienen voor vrijetijdsbesteding.

- Het voornemen draagt bij aan toerisme, de standplaats bij de Irenesluis maakt toeristische voorzieningen op een toeristische locatie mogelijk.

- Het voornemen draagt bij aan de ambitie ruimte te bieden voor werken en winkelen.

De thema's uit de omgevingsvisie zijn in de omgevingsverordening uitgewerkt in regels.

3.2.2 Rectificatie 1e wijziging Omgevingsverordening provincie Utrecht deel 1

De Rectificatie 1e wijziging Omgevingsverordening provincie Utrecht deel 1

(In werking sinds 14 juni 2024 richt zich net als de Omgevingsvisie op de fysieke leefomgeving in de Provincie Utrecht. Dit betekent dat vrijwel alle regels die betrekking hebben op de fysieke leefomgeving opgenomen zijn in de Omgevingsverordening. Het gaat hierbij om regels op het gebied van ruimtelijke ordening, milieu, water, mobiliteit en bodem. Een aantal van deze regels is van belang voor de projectlocatie.

Toetsing

In het onderstaande wordt de relevante regelgeving uit de omgevingsverordening thematisch besproken.

Detailhandel buiten bestaand winkelgebied: De provincie staat detailhandel buiten-bestaande winkelgebieden alleen toe onder strenge voorwaarden. Dit bestemmingsplan staat geen detailhandel buiten bestaande winkelgebieden toe.

Borden of vlaggen of vergelijkbare objecten plaatsen of hebben: De provincie verbiedt het hebben, plaatsen of wijzigen van borden, spandoeken, vlaggenmasten, handelsreclame, kunstuitingen, licht-of geluidgevend voorzieningen of vergelijkbare objecten zonder omgevingsvergunning. Dit bestemmingsplan staat dit niet toe.

3.2.3 Overige provinciale belangen

In deze toelichting wordt het voornemen getoetst aan provinciale belangen. Op speciaal verzoek van de provincie wordt in aanvulling op het bovenstaande het voornemen getoetst aan de volgende provinciale belangen: het verstedelijkingsverbod in het landelijk gebied en de cultuurhistorisch hoofdstructuur.

Toetsing

Dit bestemmingsplan staat standplaatsen toe. Eén standplaats in het buitengebied, te weten die nabij de Irenesluis, raakt mogelijk aan provinciale belangen. Om die reden wordt in het onderstaande de wenselijkheid van deze standplaatsen in relatie tot specifieke provinciale belangen besproken.

Locatie Irenesluis

Voor wat betreft de toets aan het verstedelijkingsverbod geldt voor de locatie Irenesluis dat deze standplaats in de plaats komt van een op te heffen standplaats in de stadshaven, tevens gelegen buiten de rode contour. De standplaats wordt bovendien niet permanent maar seizoensgebonden ingenomen.

Met betrekking tot het thema cultuurhistorische hoofdstructuur is de cultuurhistorische atlas van de provincie Utrecht geraadpleegd. Voor de locatie nabij de Irenesluis geldt dat dit in het 'agrarisch cultuurlandschap' zou liggen. Ter plaatse is gezien de omgeving (met sluis, woningen en bouwplan Sluis Noord 14) eerder sprake van kernrandzone en is een verdere toets aan cultuurhistorie niet aan de orde.

3.2.4 Conclusie

Het provinciaal beleid vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van het project.

- e. Paragraaf Overige omgevingsaspecten (4.6 in ontwerpbestemmingsplan, na vernummering 4.9) wordt als volgt gewijzigd:

4.9 Overige omgevingsaspecten

Door het innemen van standplaatsen treden er geen wezenlijke gevolgen op voor de aspecten archeologie, water en ecologie. Om die reden zijn deze omgevingsaspecten ten behoeve van dit paraplubestemmingsplan niet onderzocht.

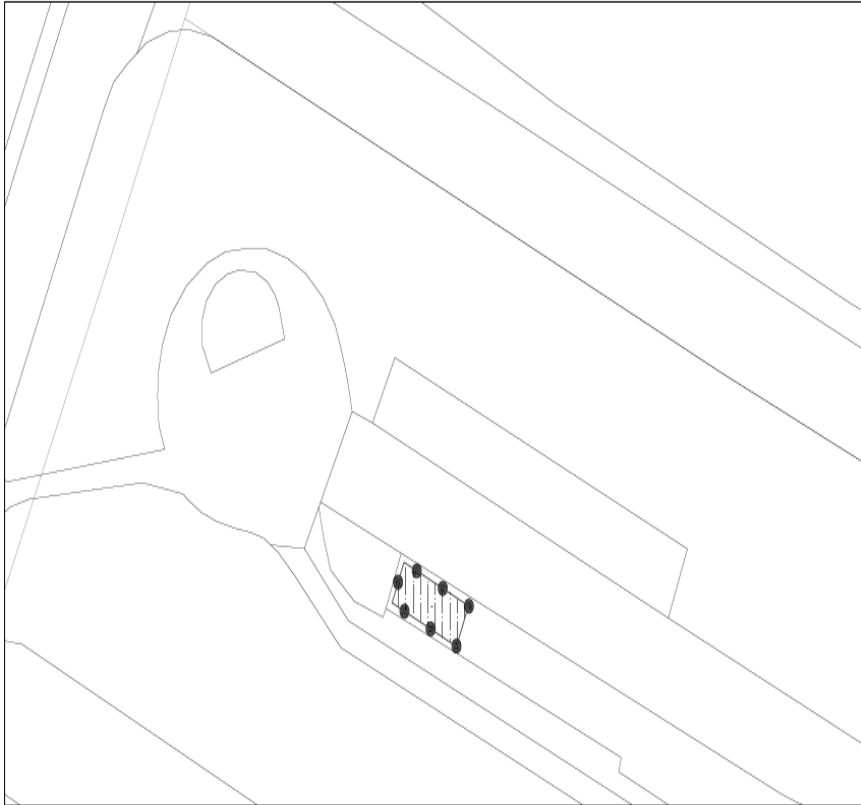
- f. Aan de toelichting wordt als bijlage toegevoegd:
de Nota beantwoording zienswijzen en aanpassingen paraplubestemmingsplan standplaatsen.

4.2 Wijzigingen in de regels

- a. De begripsbepaling voor standplaats wordt aangepast, in die zin dat bijbehorend meubilair geschrapt wordt:
een vaste plaats op een openbare en in de openlucht gelegen locatie voor het te koop aanbieden, verkopen of afleveren van goederen dan wel het aanbieden van diensten, gebruikmakend van fysieke middelen, zoals een kraam, een wagen of een tafel. ~~Inclusief bijbehorend meubilair, zoals terrassen, statafels, parasols en afvalbakken~~

4.3 Wijzigingen verbeelding

- a. De standplaats op de locatie Prinses Irenesluis wordt verplaatst van de noordelijke parkeerstrook naar de zuidelijke parkeerstrook.



- b. De standplaats op de locatie Gravenbol wordt geschrapt.