



Voorstel aan de Raad

behandeld door: [redacted]

toestelnummer: [redacted]

zaaknummer : 968467

e-mailadres : [redacted]

Onderwerp:

Verklaring van Geen Bedenkingen op ontwerpbesluit aanleg Dwarsdijkse zonneweide

Onderdeel programmabegroting

Duurzaamheid

Ruimtelijke ordening, Wonen, Gebiedsontwikkeling en Mobiliteit

Portefeuillehouder:

Hans Buijtelaar, wethouder

Jeroen Brouwer, wethouder

Concept beslispunten

1. In te stemmen met de Notitie beantwoording van zienswijzen Dwarsdijkse zonneweide.
2. Op basis van artikel 2.27 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) een verklaring van geen bedenkingen af te geven voor de realisering van Dwarsdijkse zonneweide aan de Kapelleweg 2m en 2t in Cothen

Samenvatting

Op 19 november 2024 besloot de gemeenteraad tot het afgeven van een ontwerp-Verklaring van Geen Bedenkingen voor Dwarsdijkse zonneweide. Dit besluit is samen met de ontwerp-omgevingsvergunning gedurende 6 weken ter inzage gelegd. Binnen die termijn kwamen in totaal 5 zienswijzen binnen. Samen met de 13 eerder in 2023 ingediende zienswijzen zijn deze beantwoord in de 'Notitie beantwoording zienswijzen Dwarsdijkse zonneweide', en is mede op grond daarvan de Ruimtelijke onderbouwing voor het initiatief op onderdelen aangepast. In dit voorstel wordt de raad gevraagd een definitieve Verklaring van Geen Bedenkingen af te geven voor Dwarsdijkse zonneweide.

Beoogd effect/doel

De beoogde effecten en doelen van dit voorstel zijn:

- Gehoor geven aan de uitspraak van de rechtbank om voor deze omgevingsvergunning een verklaring van geen bedenkingen te vragen aan de gemeenteraad.

- De aanleg mogelijk maken van de Dwarsdijkse Zonneweide en daarmee invulling geven aan de eerder door de gemeenteraad genomen besluiten om 60 ha aan zonneweiden te realiseren.
- Om zo bij te dragen aan de ambitie om een energieneutrale gemeente te worden.

Voortraject en achtergronden

Aanleiding

Op 27 juni 2024 heeft de Rechtbank uitspraak gedaan op het beroep van omwonenden tegen de omgevingsvergunning van 29 augustus 2023, verleend aan Dwarsdijkse Zonneweide B.V, voor het realiseren van een zonneweide van netto 7,8 ha aan de Kapelleweg 2m en 2t in Cothen. De rechtbank heeft daarin geoordeeld dat het toetsings- en beleidskader zonnevelden Wijk bij Duurstede niet meer geldig is na maart 2022. De rechtbank heeft daarop de omgevingsvergunning van 29 augustus 2023 vernietigd. Het college van b en w moet volgens de rechtbank aan de gemeenteraad om een Verklaring van Geen Bedenkingen (hierna VvGB) vragen. Het voorliggende voorstel voorziet hierin.

Voorgeschiedenis

Op 3 december 2019 heeft uw gemeenteraad het beleidskader zonnevelden vastgesteld. Met daarin ruimte voor 60 ha zonnevelden in de gemeente binnen de raadsperiode 2018-2022. Dit beleid is op 14 april 2020 door uw gemeenteraad toegevoegd aan categorie 1 van de lijst met gevallen waarvoor geen VvGB is vereist. In de periode daarna zijn via een tender 60 ha aan zonnevelden gegund aan diverse initiatiefnemers (Sunvest, LC Energy, Blue Bear en BHM Solar). BHM Solar diende in eerste instantie een initiatief in voor een zonneveld aan de Groenewoudseweg in Cothen. Daarop ontstonden zoveel bezwaren vanuit de omgeving (en in uw raad), dat BHM Solar, mede op verzoek van het college van b&w, eind 2021 heeft besloten om een initiatief op een andere locatie te gaan ontwikkelen. Dat werd de locatie aan de Dwarsdijk/Kapelleweg in Cothen. Het college van b&w stemde op 15 maart 2022 in met het principeverzoek voor de realisatie van dit zonneveld en informeerde uw raad per memo.

Op basis van een goede inhoudelijke ruimtelijke onderbouwing, verleende het college op 29 augustus 2023 een omgevingsvergunning voor dit zonneveld. Conform het besluit van de gemeenteraad van 14 april 2020 is geen VvGB gevraagd. Uw gemeenteraad werd daarover geïnformeerd met de raadsmemo "Omgevingsvergunning Dwarsdijkse Zonneweide".

Omwonenden zijn in beroep gegaan bij de Rechtbank. De Rechtbank heeft de omgevingsvergunning nietig verklaard. De rechtbank oordeelde dat het hele beleidskader zonnevelden gold tot en met maart 2022, zodat het college voor de omgevingsvergunning een VvGB had moeten aanvragen bij de gemeenteraad, voordat de omgevingsvergunning verleend kon worden. De Rechtbank is van oordeel dat het college om die reden alsnog een VvGB moet vragen. De rechtbank heeft daarbij overwogen dat het aan de gemeenteraad is om een afweging te maken over de ruimtelijke aanvaardbaarheid van de zonneweide. Daarbij moet ook aandacht zijn voor de wijze waarop de ruimtelijke aanvaardbaarheid beoordeeld zal worden, nu de rechtbank heeft geoordeeld dat het beleidskader zonnevelden niet meer van toepassing is.

Omdat de aanvraag door de initiatiefnemer dateert van voor de invoering van de Omgevingswet, is op deze aanvraag de Wabo van toepassing. Op uw besluit van 19 november 2024 tot het afgeven van de ontwerp-VvGB zijn binnen de termijn van ter inzage legging in totaal 5 zienswijzen binnen gekomen. Samen met de 13 eerder in 2023 ingediende zienswijzen zijn de zienswijzen beantwoord in de Notitie beantwoording zienswijzen Dwarsdijkse zonneweide, die als bijlage 1 is toegevoegd.

Eerdere raadsbesluiten rond grootschalige opwek van zonne-energie

Op 14 september 2021 besloot uw raad om o.a. 60 ha aan zonnevelden bij te dragen aan de benodigde 1,8TWh binnen de RES 1.0 van de RES-regio U16.

Op 2 juli 2024 besloot uw raad om het college opdracht te geven een transitiepad uit te werken naar energieneutraliteit. Daarbij werden de ingrediënten benoemd voor de kortere termijn tot 2030 (windenergie en aanvullende zonne-energie) en voor de langere termijn richting 2050 en verder (kernenergie). Een van de uitgangspunten voor dit transitiepad is de energie die met de 60 ha aan zonnevelden wordt opgewekt, om mede van daaruit te berekenen hoeveel er nog nodig is om energieneutraal te worden.

Argumenten per beslispunt

1.1 De zienswijzen en de beantwoording daarvan hebben bijgedragen aan een goede belangenafweging

De in totaal 18 ingediende zienswijzen hebben voornamelijk betrekking op het participatieproces, de selectieprocedure en de ruimtelijke aspecten rond het initiatief. In de als bijlage 1 toegevoegde "Notitie beantwoording zienswijzen Dwarsdijkse zonneweide" zijn alle van een beantwoording voorzien. Daarbij is aangegeven of de zienswijzen al dan niet aanleiding zijn tot aanpassing van de omgevingsvergunning en bijbehorende ruimtelijk onderbouwing. De zienswijzen en de beantwoording daarvan helpen zo bij een goede belangenafweging bij het afgeven van de VvGB.

2.1 Met het aanvragen van een VvGB wordt gehoor gegeven aan de uitspraak van de Rechtbank

Het volgen van het oordeel van de Rechtbank is tevens van belang om duidelijkheid te geven aan de initiatiefnemer en de omwonenden over de Dwarsdijkse zonneweide.

2.2 Na alles afgewogen te hebben is het oordeel dat het plan voldoet aan de eisen van een goede ruimtelijke ordening en daarmee ruimtelijk aanvaardbaar is

De aanvraag is voorzien van een goede ruimtelijke onderbouwing (zie bijlage 2). Hieruit blijkt dat voldaan wordt aan de eisen van een goede ruimtelijke ordening. In de ruimtelijke onderbouwing wordt ingegaan op de verschillende ruimtelijke en milieuaspecten (landschap, bodem, geluid, ecologie) en op externe veiligheid, archeologie, en andere relevante beleidsvelden. De aanvraag voldoet aan de van toepassing zijnde ruimtelijke wet- en regelgeving.

Via ingediende zienswijzen spreekt een aantal omwonenden de zorg uit over mogelijke overlast als gevolg van de technische installaties van het zonnepark. Ook al voldoen deze aan de geldende milieu-eisen, heeft de initiatiefnemer aan uw raad aangegeven een goede buur voor de omgeving te willen zijn. En bereid is om indien nodig in overleg met de omgeving aanvullende maatregelen te nemen om overlast tot een minimum te beperken, mits deze realistisch en technisch en financieel uitvoerbaar zijn binnen de businesscase.

2.3 Het verlenen van een omgevingsvergunning maakt dat voldaan wordt aan eerdere besluiten van de raad om 60 ha aan zonneveld te realiseren

Met de aanleg van dit zonneveld wordt voldaan aan de door uw gemeenteraad vastgestelde bijdrage aan het bod van 1,8TWh aan grootschalige opwek binnen de RES U16. Met de oppervlakte van 60 ha totaal, waaronder de Dwarsdijkse zonneweide, is ook rekening gehouden in het vertrekpunt voor het transitiepad dat de gemeenteraad op 2 juli 2024 vaststelde.

2.4 Wijk bij Duurstede wil een betrouwbare overheid zijn

Het op deze wijze herstellen van het eerder genomen besluit, dat past binnen eerdere door uw raad genomen besluiten, getuigt van betrouwbare overheid richting de initiatiefnemer. Voordat

Rechtbank de omgevingvergunning vernietigde, is er immers nooit sprake van geweest dat de gemeentelijke ambitie om 60 ha zonnenvelden mogelijk te maken aangepast zou worden. Als de gemeente niet alsnog een omgevingsvergunning afgeeft voor dit zonnenveld, verliest de initiatiefnemer zijn recht op aansluiting bij Stedin en wordt de realisatie van een nieuwe aanvraag binnen de gemeente, vanwege netcongestie, voor de komende jaren niet mogelijk.

Risico's

De gemeente kan een financieel risico lopen als de omgevingsvergunning niet alsnog wordt verleend. De initiatiefnemer heeft uw raad verteld dat er al fors is geïnvesteerd in het proces tot nu toe. Als de gemeenteraad besluit geen verklaring van geen bedenkingen af te geven, waardoor de gemeente geen omgevingsvergunning kan verlenen, dan kan de initiatiefnemer een schadeclaim indienen om de gemaakte kosten (van diverse onderzoeken) te verhalen op de gemeente.

Vervolgprocedure en communicatie

Nadat uw raad een definitieve VvGB heeft afgegeven, worden besluit, de vastgestelde Notitie Beantwoording zienswijzen Dwarsdijkse zonneweide en de omgevingsvergunning op de voorgeschreven wijze bekendgemaakt, met de mogelijkheid om in beroep te gaan. De initiatiefnemer en indieners van de zienswijzen worden hierover schriftelijk geïnformeerd.

Financiën

De kosten die samenhangen met dit voorstel bestaan vooral uit ambtelijke uren binnen de bestaande bezetting van de organisatie.

Het eerdergenoemde risico op een schadeclaim van de initiatiefnemer in het geval dat de gemeente geen omgevingsvergunning afgeeft, kan een onvoorziene kostenpost zijn.

Bijlagen

1. Notitie beantwoording van zienswijzen Dwarsdijkse zonneweide
2. Ruimtelijke onderbouwing d.d. 29 januari 2025
3. Inrichtings- en beheerplan Dwarsdijkse zonneweide

Burgemeester en wethouders van Wijk bij Duurstede,

M. van der Steen
Gemeentesecretaris loco

I.P Meerts
Burgemeester

Raadsbesluit

De raad van de gemeente Wijk bij Duurstede;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders
d.d. 4 februari 2025, nr. 968467

gelet op de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo)

besluit:

1. In te stemmen met de Notitie beantwoording van zienswijzen Dwarsdijkse zonneweide.
2. Op basis van artikel 2.27 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) een verklaring van geen bedenkingen af te geven voor de realisering van Dwarsdijkse zonneweide aan de Kapelleweg 2m en 2t in Cothen

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van 18 maart 2025

De raad voornoemd,

griffier,
J.P. de Groot

voorzitter,
I.P. Meerts