

Ontwerpbesluit omgevingsvergunning uitgebreide procedure 554570



Op 6 maart 2023 hebben wij een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen voor het project 'Oprichten zonneweide' met de volgende activiteit(en):

- Bouwen van een bouwwerk;
- Strijdig gebruik (afwijken bestemmingsplan);
- Uitvoeren van werken, geen bouwwerken zijnde.

De aanvraag gaat over de locatie Kapelleweg ong., Cothen. Deze aanvraag is bij de gemeente geregistreerd onder zaaknummer 554570.

Ontwerpbesluit

Gelet op de bepalingen van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) en de beoordeling van uw aanvraag zijn wij voornemens de gevraagde omgevingsvergunning te verlenen.

De omgevingsvergunning wordt verleend onder de bepaling dat de gewaarmerkte stukken deel uitmaken van de vergunning. De omgevingsvergunning wordt verleend voor de volgende activiteit(en):

- Bouwen van een bouwwerk;
- Strijdig gebruik (afwijken bestemmingsplan).

Activiteit Uitvoeren aanlegwerkzaamheden

Aangezien er een omgevingsvergunning wordt aangevraagd voor de activiteit Bouwen van een bouwwerk, is de activiteit Uitvoeren aanlegwerkzaamheden omgevingsvergunningvrij op grond van artikel 26.4, onder b, punt 5 en artikel 27.4, onder b, punt 5 van bestemmingsplan Buitengebied 2015.

Procedure

De besluitvormingsprocedure is uitgevoerd overeenkomstig het bepaalde in artikel 3.10 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht.

De aanvraag is beoordeeld voor de activiteiten '*Bouwen van een bouwwerk*' aan artikel 2.1, lid 1, onder a juncto 2.10 Wabo en '*Gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan*' aan artikel 2.1, lid 1, onder c juncto 2.12 Wabo en 2.27 Wabo (*verklaring van geen bedenkingen*).

Voorts is de aanvraag getoetst aan het Besluit omgevingsrecht en de Ministeriële regeling omgevingsrecht. Gebleken is dat uw aanvraag voldoet aan de van toepassing zijnde wet- en regelgeving en daarom verlenen wij u de gevraagde omgevingsvergunning.

Ontwerpverklaring van geen bedenkingen

In haar uitspraak van 27 juni vernietigde de Rechtbank Midden-Nederland (hierna: de Rechtbank) de omgevingsvergunning voor de aanleg van de Dwarsdijkse zonneweide. De Rechtbank oordeelde daarbij dat het college van B&W voor dit initiatief alsnog een Verklaring van geen bedenkingen (Vvgb) moet vragen aan de gemeenteraad van Wijk bij Duurstede.

De gemeenteraad heeft voor dit plan op 19 november 2024 een ontwerpverklaring van geen bedenkingen afgegeven. Hiermee is tegemoet gekomen aan de uitspraak van de rechtbank. Voor een nadere toelichting verwijzen wij naar het raadsvoorstel d.d. 19 november 2024 (zie agendapunt 14 van de betreffende raadsvergadering <https://wijkbijduurstede.notubiz.nl/vergadering/1187325>)

Uit de ruimtelijke onderbouwing blijkt dat het plan niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening.



Met een verklaring van geen bedenkingen en ruimtelijke onderbouwing kan afgeweken worden van het bestemmingsplan.

Instandhoudingstermijn

De omgevingsvergunning heeft een instandhoudingstermijn van 30 jaar na ingebruikname van het zonnepark. Na het verstrijken van deze termijn bent u verplicht de bestaande toestand, zoals deze was voor de verlening van de omgevingsvergunning, hersteld te hebben.

Inwerkingtreding

Op grond van artikel 6.1, tweede lid, onder b van de Wabo treedt de beschikking in werking met ingang van de dag na afloop van de termijn voor het indienen van een beroepsschrift. Deze termijn bedraagt zes weken. Indien gedurende voornoemde termijn bij de bevoegde rechter een verzoek om voorlopige voorziening is gedaan, dan treedt de beschikking niet in werking voordat op dat verzoek is beslist.

Crisis- en herstelwet

Op dit plan is de Crisis- en herstelwet van toepassing. Dit betekent dat na afloop van de beroepstermijn van zes weken geen nieuwe beroepsgronden meer mogen worden aangevoerd.

Overige bijgevoegde documenten

De volgende documenten worden meegezonden met het ontwerpbesluit en zijn als gewaarmerkte stukken bijgevoegd:

- 7637589_1678119927048_publiceerbareaanvraag
- 7637589_1680517837729_Dwarsdijkse_Zonneweide_Participatie_rapport_20230403_finaal_v27637589_1678119528034_202811_Quickscan_Zonneveld_WijkbijDuurstede
- 7637589_1680517670746_230331_202811_Inrichtingsplan_Dwarsdijk_31maart7637589_1678119528285_20230303_Overzichtstekening
- 7637589_1678119528346_AERIUS_projectberekening_20230302142352_BouwzonneweideS2yd7XXv9pgL
- 7637589_1678119528368_AERIUS_projectberekening_20230302142407_GebruiksfaseRzQU2BpFMM9t
- 7637589_1678119528390_Archeologisch_bureauonderzoek_perceel_CTNO0-D-71_te_Cothen_definitief
- 7637589_1678119528479_Checklist_VRU
- 7637589_1678119528489_Getekende_verklaring_samenwerking_EWEC_BHM_vergunningsaanvraag
- 7637589_1681220973822_Ruimtelijke_onderbouwing_Dwarsdijkse_Zonneweide_Wijk_bij_Duurstede_versie11april
- 7637589_1678119528614_Stikstofberekening_Dwarsdijkse_zonneweide
- 7637589_1678119528680_watertoets_Dwarsdijkse_Zonneweide
- 7637589_1678119747411_20230301_Batterij_systeem
- 7637589_1678119747431_20230301_Fundering_panelenstructuur
- 7637589_1678119747447_20230301_Hekwerk
- 7637589_1678119747464_20230301_Inkoopstation
- 7637589_1678119747485_20230301_Monitoring_Container
- 7637589_1678119747503_20230301_Onderhoudsweg
- 7637589_1678119747517_20230301_Transformatorstation
- 7637589_1678119747536_20230303_Omvormerbank

Nadere informatie

Informatie over de behandeling van het verzoek is te verkrijgen bij P. de Bree, te bereiken op 0343-595595. Wij verzoeken u om bij contact en/of correspondentie het zaaknummer 554570 te



vermelden.

Zienswijzen en adviezen

De aanvraag en de ontwerpbeschikking met bijbehorende stukken worden op grond van de Algemene wet bestuursrecht met ingang van ter inzage gelegd. U kunt binnen 6 weken na start van de ter inzage termijn eventuele zienswijzen tegen of adviezen over de ontwerpbeschikking indienen bij burgemeester en wethouders van Wijk bij Duurstede, ter attentie van Team Dienstverlening, Postbus 83, 3960 BB Wijk bij Duurstede.

Wijk bij Duurstede,
Namens burgemeester en wethouders Wijk bij Duurstede,
namens hen,



Carmen Holtslag
Teamleider Dienstverlening

Inhoudsopgave

De onderdelen Procedureel, Voorschriften en Overwegingen horen bij en maken deel uit van de ontwerp omgevingsvergunning voor het project 'Oprichten zonneweide' op de locatie Kapelleweg ong., Cothen.

Procedureel

Gegevens aanvrager

Op 6 maart 2023 hebben wij een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen.

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd is als volgt te omschrijven:

'Het bouwen van een zonneweide, inclusief technische installaties en landschappelijke inpassing.'

Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de volgende in de Wabo omschreven omgevingsaspecten:

- Bouwen van een bouwwerk;
- Strijdig gebruik (afwijken bestemmingsplan);
- Uitvoeren van werken, geen bouwwerken zijnde.

De activiteit 'Uitvoeren aanlegwerkzaamheden' kan zonder omgevingsvergunning worden uitgevoerd. In de artikelen 26.4, onder b, punt 5 en 27.4, onder b, punt 5 van bestemmingsplan Buitengebied 2015 is bepaald dat geen omgevingsvergunning is vereist indien het werken, geen bouwwerken zijnde, of werkzaamheden betreffen, die dienen tot uitvoering van bouwactiviteiten waarvoor reeds een omgevingsvergunning is verleend.

Bevoegd gezag

Gelet op bovenstaande projectbeschrijving, alsmede op het bepaalde in hoofdstuk 3 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) en de daarbij horende bijlage, zijn wij het bevoegd gezag om de integrale omgevingsvergunning te verlenen. Daarbij zijn wij er procedureel en inhoudelijk voor verantwoordelijk dat in ons besluit alle relevante aspecten aan de orde komen met betrekking tot de fysieke leefomgeving, zoals ruimte, milieu, natuur en aspecten met betrekking tot bouwen, monumenten en brandveiligheid. Verder dienen wij ervoor zorg te dragen dat de aan de omgevingsvergunning verbonden voorschriften op elkaar zijn afgestemd.

Ontvankelijkheid

Artikel 2.8 van de Wabo biedt de grondslag voor een geharmoniseerde regeling van de indieningsvereisten. Dit betreft de gegevens en bescheiden die bij een aanvraag om een omgevingsvergunning moeten worden gesteld om tot een ontvankelijke aanvraag te komen. De regeling is uitgewerkt in paragraaf 4.2 van het Bor, met een nadere uitwerking in de Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor).

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze aan de hand van de Mor getoetst op ontvankelijkheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook ontvankelijk en in behandeling genomen.

Ter inzage legging

Een ontwerp van deze beschikking heeft gedurende zes weken ter inzage gelegen. In deze periode heeft een ieder zienswijzen naar voren kunnen brengen.

Van deze gelegenheid is wel gebruik gemaakt.

Voorschriften

Het (ver)bouwen van een bouwwerk.

Wij wijzen u erop dat belanghebbenden in de gelegenheid wordt gesteld om binnen 6 weken na de dag van bekendmaking (= datum van verzending zoals vermeld op de bijgaande kennisgeving omgevingsvergunning) beroep in te stellen tegen deze beschikking.

- Tijdens het bouwen zijn, voor zover van toepassing, de volgende bescheiden of een afschrift daarvan op het terrein aanwezig:
 - a. omgevingsvergunning voor het bouwen;
 - b. bouw- en/of sloopveiligheidsplan;
 - c. overige voor het bouwen van belang zijnde vergunningen en documenten met nadere voorwaarden en ontheffingen;
- Van de omgevingsvergunning en de aan deze omgevingsvergunning verbonden voorschriften mag op generlei wijze worden afgeweken;
- Het bouwen moet geschieden overeenkomstig de voorschriften van het Bouwbesluit en de Bouwverordening voor de gemeente Wijk bij Duurstede 1992;
- De vergunninghouder dient de verantwoordelijkheid voor de constructieve samenhang gedurende de nadere uitwerking en uitvoering expliciet te regelen;

Melden aanvang van de werkzaamheden (artikel 1.25 Bouwbesluit 2012)

- Team Leefomgeving moet tenminste twee werkdagen voor aanvang van de werkzaamheden hiervan in kennis worden gesteld.
Dit kan via info@wijkbijduurstede.nl t.a.v. Team Leefomgeving onder vermelding van **datum aanvang bouwwerkzaamheden**, de **bouwlocatie** en het **zaaknummer** van deze omgevingsvergunning;

Gereedmelden werkzaamheden (artikel 1.25 Bouwbesluit 2012)

- Uiterlijk op de eerste werkdag na de dag van beëindiging van de bouwwerkzaamheden bovengenoemd bouwwerk gereed is, dient de beëindiging van die werkzaamheden schriftelijk te worden gemeld via info@wijkbijduurstede.nl t.a.v. Team Leefomgeving en onder vermelding van **Gereedmelding bouwwerk**, de **bouwlocatie** en het **zaaknummer** van deze omgevingsvergunning.
Een bouwwerk waarvoor een omgevingsvergunning voor het bouwen is verleend, wordt niet in gebruik gegeven of genomen indien het bouwwerk niet is gereedgemeld.

Instandhoudingstermijn

- De omgevingsvergunning heeft een instandhoudingstermijn van 30 jaar na ingebruikname van het zonnepark. Na het verstrijken van deze termijn bent u verplicht de bestaande toestand, zoals deze was voor de verlening van de omgevingsvergunning, hersteld te hebben.

Stikstofdepositie (AERIUS)

- Alle gebruikte apparatuur/mobiele werktuigen moeten minimaal voldoen aan de leeftijd, het vermogen en draaiuren zoals opgenomen in de bij de aanvraag gevoegde AERIUS-berekening, tenzij kan worden aangetoond dat de depositieresultaten op andere wijze ook niet meer zullen bedragen dan 0,00 mol/ha/jr.

Voorwaarden met betrekking tot brandveiligheid op grond van het Bouwbesluit 2012:

- Om volledig te kunnen beoordelen of de aanvraag voldoet aan de eisen van de brandweer en overeengekomen met de aanvrager inclusief de door het Bouwbesluit aangestuurde normen en richtlijnen, moeten de volgende gegevens ten minste 3 weken voor de start van de uitvoering aan de Veiligheidsregio Utrecht worden voorgelegd:
 1. De voorzieningen voor de bereikbaarheid van de hulpdiensten.
Om de toegang tot het terrein goed te regelen zal er een sleutelbuis van de brandweer geplaatst moeten worden. Deze is door u aan te vragen op onderstaand mailadres: brandweertoeegang@vru.nl;

2. Eigen organisatie in relatie tot veiligheid hulpdiensten.

Voor ingebruikname van het zonnepark moet het plan, hoe bij calamiteiten de beheersorganisatie geregeld is, zijn goedgekeurd;

3. Veiligheidsprotocol.

Voordat gebruik gemaakt kan worden van deze omgevingsvergunning, stellen vergunninghouder en Veiligheidsregio Utrecht gezamenlijk een veiligheidsprotocol op;

4. Batterij opslag.

Indien een batterij opslag wordt toegepast, dient deze batterij opslag te zijn goedgekeurd door Veiligheidsregio Utrecht. (Evt. uit te werken in het veiligheidsprotocol).

Aandachts-/verbeterpunten VRU:

De aandachts-/verbeterpunten van de VRU zijn bij de initiatiefnemer onder de aandacht gebracht.

Archeologie:

- Bij het aantreffen van archeologische resten en toevalsvondsten tijdens de realisatie van het project moet de uitvoerende aannemer de werkzaamheden onderbreken en de vondst(en) direct melden bij de minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap (OCW), zijnde de Rijksdienst Cultureel Erfgoed (RCE) - meldplicht van archeologische toevalsvondsten conform artikel 5.10 van de Erfgoedwet). Daarnaast moeten de vondst(en) bij de gemeente gemeld worden.

Overwegingen

Aan het besluit liggen de volgende inhoudelijke overwegingen ten grondslag:

Het (ver)bouwen van een bouwwerk

Bij het nemen van het besluit hebben wij, gelet op het bepaalde in de Algemene wet bestuursrecht, de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, het Bouwbesluit en de Bouwverordening van de gemeente Wijk bij Duurstede, overwogen:

- dat de aanvraag voor een omgevingsvergunning voor het project 'Oprichten zonneweide' door het bevoegd gezag is ontvangen op 6 maart 2023;
- dat het project, is gelegen binnen het rechtsgeldige bestemmingsplan Buitengebied 2015 op gronden met de bestemmingen Agrarisch, Waarde - Archeologie 2 en Waarde - Archeologie 3;
- dat het project niet voldoet aan de regels van het bovengenoemde rechtsgeldige bestemmingsplan dat van kracht is voor het perceel waarop het project is gesitueerd;
- dat het niet is toegestaan om een zonneweide te realiseren op gronden met de bestemming Agrarisch;
- dat er een aanvraag voor een omgevingsvergunning is benodigd voor de activiteit "het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan, een beheersverordening, een exploitatieplan, regels gesteld door Rijk of Provincie of een voorbereidingsbesluit" op grond van artikel 2.1, lid 1, onder c Wabo;
- dat MooiSticht op basis van de Welstandsnota Wijk bij Duurstede op 28 maart 2023, kenmerk WIJ23-0025 - 1, een positief advies heeft uitgebracht met betrekking tot het betreffende project;
- dat Veiligheidsregio Utrecht (VRU) advies is gevraagd over (brand-)veiligheid op grond van het Bouwbesluit 2012;
- dat VRU op 22 maart 2023, kenmerk 2023-003934, een positief advies heeft uitgebracht met betrekking tot het betreffende project;
- dat Omgevingsdienst Regio Utrecht (ODRU) advies is gevraagd over de ingediende berekeningen over stikstofdepositie;
- dat ODRU op 23 maart 2023, kenmerk Z/23/226881 / D - 901497, een positief advies heeft uitgebracht met betrekking tot het betreffende project;
- dat advies is gevraagd aan de gemeentelijke archeoloog over de archeologische waarden in het betreffende gebied;
- dat de gemeentelijke archeoloog heeft geoordeeld dat het project voldoet (zie Voorschriften);
- dat de omgevingsvergunning voor de activiteit het (ver)bouwen van een bouwwerk kan worden verleend.

Het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan, een beheersverordening, een exploitatieplan, regels gesteld door Rijk of Provincie of een voorbereidingsbesluit

Bij het nemen van het besluit hebben wij, gelet op het bepaalde in de Algemene wet bestuursrecht, de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht en de Wet ruimtelijke ordening overwogen:

- dat de aanvraag voor een omgevingsvergunning voor het project 'Oprichten zonneweide' door het bevoegd gezag is ontvangen op 6 maart 2023;
- dat het project, is gelegen binnen het rechtsgeldige bestemmingsplan Buitengebied 2015, op gronden met de bestemmingen Agrarisch, Waarde - Archeologie 2 en Waarde - Archeologie 3;
- dat het project niet voldoet aan de regels van het bovengenoemde rechtsgeldige bestemmingsplan dat van kracht is voor het perceel waarop het project is gesitueerd;
- dat het niet is toegestaan om een zonneweide te realiseren op gronden met de bestemming Agrarisch;

- dat de betreffende activiteit een aanvraag voor een omgevingsvergunning betreft om op grond van artikel 2.1, lid 1 onder c van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) af te wijken van het geldende planologische regime;
- dat het niet mogelijk is om medewerking te verlenen op basis van artikel 2.12, lid 1, onder a, onder 1 Wabo;
- dat het niet mogelijk is om medewerking te verlenen op basis van artikel 2.12, lid 1, onder a, onder 2^o Wabo;
- dat het mogelijk is om medewerking te verlenen op basis van artikel 2.12, lid 1, onder a, onder 3^o Wabo;
- dat de aanvraag is voorzien van een goede ruimtelijke onderbouwing om af te wijken van het bestemmingsplan;
- dat de ruimtelijke onderbouwing voldoet aan de voorwaarden die hieraan in het Besluit omgevingsrecht zijn gesteld;
- dat in de ruimtelijke onderbouwing wordt ingegaan op de verschillende planologische en milieuaspecten en de relevante beleidskaders;
- dat hieruit blijkt dat de ontwikkeling zowel planologisch als beleidsmatig aanvaardbaar is;
- dat voor de inpassing van het zonnepark een landschappelijk inpassings- en beheerplan is gemaakt;
- dat advies is gevraagd aan Mooisticht over landschappelijke inpassing van het project;
- dat met de uitvoering van dat plan wordt gezorgd voor een goede inpassing in de omgeving;
- dat de provincie Utrecht en Hoogheemraadschap De Stichtse Rijnlanden in de gelegenheid zijn gebracht om vooroverlegreacties te geven op het project en beide vooroverlegpartners van deze gelegenheid gebruik hebben gemaakt;
- dat de opmerkingen van de provincie Utrecht zijn verwerkt in het planvoornemen en de ruimtelijke onderbouwing;
- dat het ontwerpbesluit vanaf 6 december 2024 gedurende 6 weken ter inzage heeft gelegen om een ieder in de gelegenheid te stellen om schriftelijk een zienswijze naar voren te brengen;
- dat binnen deze periode xx zienswijzen zijn ingediend;
- dat het ontwerp van het bouwplan naar aanleiding van de ingediende zienswijzen is aangepast;
- dat voor de beantwoording van de zienswijze wordt verwezen naar de 'Notitie beantwoording zienswijzen';
- dat om deze reden medewerking kan worden verleend aan de betreffende activiteit.