



Gemeente Wijk bij Duurstede
Postbus 83
3960 BB WIJK BIJ DUURSTEDE

DATUM 18 november 2020
ZAAKENMERK Z-GRO_VBP-2020-1273
NUMMER 82199570
UW E-MAIL VAN 9 oktober 2020
UW NUMMER -
BIJLAGE(N) -

TEAM GRO
REFERENTIE F. Assmann
DOORKIESNUMMER 030-2582143

E-MAILADRES frans.assmann@provincie-utrecht.nl
ONDERWERP reactie voorontwerpbestemmingsplan
"Buitengebied, thematische herziening
huisvesting seizoensarbeiders"

Geacht college,

In uw e-mail van 9 oktober jl. heeft u ons de mogelijkheid geboden om te reageren op het voorontwerpbestemmingsplan "Buitengebied, thematische herziening huisvesting seizoensarbeiders" van uw gemeente.

Het provinciaal beleid

Het geldende provinciaal ruimtelijk beleid is neergelegd in de Provinciale Ruimtelijke Structuurvisie 2013-2028 (herijking 2016) en de Provinciale Ruimtelijke Verordening, Provincie Utrecht 2013 (herijking 2016) (verder: PRV).

In de PRV, die op 20 januari 2017 in werking is getreden, zijn algemene regels opgenomen over de inhoud, toelichting of onderbouwing van onder meer bestemmingsplannen. Hiermee is beoogd de provinciale belangen te laten doorwerken naar het gemeentelijke niveau.

Voor de goede orde vermeld ik dat naar verwachting in april 2021 de provinciale Interim Omgevingsverordening (Interimverordening) in werking zal treden, waarvan het ontwerp inmiddels ter inzage heeft gelegen.

Ik heb uw plan primair bekeken op basis van het hiervoor genoemde provinciale ruimtelijke beleid.

Opmerkingen

Met deze thematische parapluperziening van het geldende bestemmingsplan "Buitengebied 2015" wordt voorgestaan de in dit geldende bestemmingsplan opgenomen afwijkingsbevoegdheid ten behoeve van de tijdelijke huisvesting van seizoensarbeiders op agrarische bedrijven (artikel 3.5.15) aan te vullen en te verscherpen, alsook onder strikte voorwaarden (via een zogenoemd groeimodel) te verruimen van 20 tot maximaal 100 seizoensarbeiders per agrarisch bedrijf. Met de voorgestane verruiming van de bestaande regeling wordt beoogd op eenvoudige en flexibele wijze beter te kunnen inspelen op de toenemende actuele behoefte van enkele grotere (fruitteelt)bedrijven binnen uw gemeente aan tijdelijke huisvestingsmogelijkheden voor seizoensarbeiders.

Zoals in de plantoelichting is aangegeven, toont uw gemeente zich hierbij van mening dat de huisvesting van deze seizoensarbeiders in beginsel thuishoort daar waar de arbeidsbehoefte bestaat, te weten op het agrarisch

bedrijf zelf. Oneigenlijk en ongewenst gebruik van (recreatie)woningen en vakantieparken wordt daarmee volgens uw opvatting ook meteen voorkomen.

Met belangstelling heb ik kennis genomen van de uiteenzetting in de plantoelichting over de aanleiding voor deze thematische bestemmingsplanherziening, waarin onder meer wordt gesteld dat door de schaalvergroting van m.n. enkele fruitteeltbedrijven in het Kromme-Rijngebied in toenemende mate behoefte bestaat aan tijdelijke huisvesting van steeds grotere aantallen arbeidsmigranten. In het verlengde hiervan wordt aangegeven dat in de regio zuidoost-Utrecht sinds eind 2019 verkennend overleg wordt gevoerd tussen enkele gemeenten (waaronder ook uw gemeente) over het opstellen van nieuw beleid voor de huisvesting van arbeidsmigranten, waarbij de (on)mogelijkheden van regionaal beleid en knelpunten uit de actuele praktijk nader worden onderzocht en besproken.

Voor zover naar de opvatting van uw gemeente en buurgemeenten sprake is van een nijpend en specifiek huisvestingsvraagstuk waarvoor mogelijk nieuw beleid noodzakelijk is, nodig ik u graag uit hierover met de provincie in gesprek te treden, opdat dit in de toekomst mogelijk meegenomen kan worden in een herziening van de provinciale Omgevingsvisie en Omgevingsverordening.

Gelet op de vooral verkennende fase waarin u samen met uw buurgemeenten kennelijk onderling over dit thema nog in gesprek bent, kan ik grote waardering opbrengen voor de voortvarende wijze waarop u door middel van deze thematische planherziening een concrete bijdrage aan de oplossing van dit actuele vraagstuk probeert te leveren.

Vastgesteld moet worden dat u in de voorliggende thematische parapluperziening zeer zorgvuldig en weloverwogen te werk bent gegaan en aan vele verschillende aspecten van het onderhavige vraagstuk uitvoerig aandacht heeft besteed. In de plantoelichting wordt uitvoerig ingegaan op uw overwegingen t.a.v. onder meer behoefte en noodzaak, tijdelijkheid, fasering, (sociale) veiligheid, eisen aan huisvesting (woon- en leefklimaat), alsmede controle, toezicht en handhaving. In de planregeling heeft dit een zorgvuldige uitwerking en vertaling verkregen in de vorm van stringente voorwaarden en waarborgen, die aan de afwijkingsbevoegdheid ten grondslag zijn gelegd.

Mijn algemene waardering voor uw inzet en aanpak laat echter onverlet dat het plan mij op sommige onderdelen en aspecten aanleiding geeft tot het plaatsen van enkele overwegingen, vragen en kanttekeningen.

In de eerste plaats merk ik op dat het geldende provinciale ruimtelijke beleid, in casu de PRS en PRV, niet expliciet voorziet in specifieke bepalingen omtrent de tijdelijke huisvesting van seizoensarbeiders c.q. arbeidsmigranten, die met name werkzaam zijn in de agrarische en toeristische sector (horeca). Ik kan derhalve niet anders dan de met deze thematische planherziening voorgestane ontwikkelingen in algemene zin te bezien in het licht van het geldende provinciale beleid en de huidige regelgeving.

In het verlengde hiervan teken ik aan dat de regeling in meer of mindere mate op gespannen voet lijkt te staan met het provinciale beleid om verdergaande verstedelijking van het buitengebied zoveel mogelijk tegen te gaan. Hierbij kan de principiële vraag worden opgeworpen in hoeverre (tijdelijke) huisvesting van seizoensarbeiders - vooral in de voorgestane omvang - per se op het perceel van het betrokken (agrarische) bedrijf zou moeten plaatsvinden. In dit verband verwijs ik ook graag naar ons stringente beleid t.a.v. bedrijfswoningen. Het verdient de voorkeur deze huisvesting primair te doen plaatsvinden binnen bestaande kernen (stedelijk gebied). Hierbij realiseer ik mij tegelijkertijd dat de mogelijkheden hiertoe veelal beperkt zijn. Voorts stel ik vast dat de (tijdelijke) huisvesting van seizoensarbeiders en arbeidsmigranten op vakantieparken, zoals in de praktijk op steeds grotere schaal plaatsvindt, eveneens tot ongewenste situaties leidt.

Alles overwegende kom ik tot de slotsom dat de regeling over het geheel genomen als aanvaardbaar kan worden aangemerkt. Groot gewicht heb ik hierbij toegekend aan uw zorgvuldige overwegingen t.a.v. alle in het geding zijnde belangen en aspecten, alsook aan de stringente voorwaarden die aan de afwijkingsbevoegdheid zijn verbonden. Deze voorwaarden garanderen in voldoende mate dat de extra huisvestingsmogelijkheden in beginsel niet leiden tot ongewenste vergroting van het agrarische bouwvlak, dat de tijdelijke huisvesting strikt ten dienste staat van de agrarische activiteiten en dat de faciliteiten op termijn niet voor ongewenste activiteiten zullen worden gebruikt. Voorts heb ik hierbij in aanmerking genomen dat naar verwachting in de praktijk slechts

een zeer klein aantal bedrijven binnen uw gemeente daadwerkelijk aanspraak op deze regeling zal (kunnen) doen. In dit verband wil ik u overigens de suggestie meegeven om in de regeling expliciet een limiet op te nemen voor het (maximale) aantal bedrijven dat een beroep op de bedoelde afwijking zou kunnen doen teneinde ongewenste excessen en té omvangrijke (en ingrijpende) ontwikkelingen zoveel mogelijk te voorkomen.

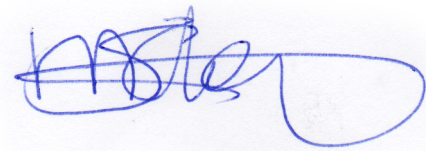
Naast de hiervoor geplaatste kanttekeningen en overwegingen geeft het plan vanuit de optiek van het provinciaal belang geen aanleiding tot verdere opmerkingen.

Conclusie

Met de in deze thematische parapluherziening opgenomen regeling voor de tijdelijke huisvesting van seizoensarbeiders bent u er naar mijn opvatting in geslaagd op zeer zorgvuldige en weloverwogen wijze een belangrijke bijdrage te leveren aan een actuele en urgente maatschappelijk opgave.

Graag verzoek ik u om de geplaatste kanttekeningen in het verdere planproces mee te nemen en bij de besluitvorming over dit bestemmingsplan te betrekken.

Hoogachtend,



ir. M.J. Scheepstra
Teamleider Gemeentelijke Ruimtelijke Ontwikkeling