



Gemeente
Woudenberg

Kopie 110

ARCHIEF EXEMPLAAR

Van Westreenen adviseurs
t.a.v. mevrouw J.G.M. van Wijk
Anthonie Fokkerstraat 1 A
3772 MP BARNEVELD

Woudenberg,

Ons kenmerk: WHZ_WABO-2016-1266

verzonden op: 14 FEB. 2018

Behandelend ambtenaar: H. Kamies

Afdeling: Publiekszaken

Doorkiesnummer: 033-2869100

e-mailadres: h.kamies@woudenberg.nl

Uw brief van:

met kenmerk:

Bijlage(n):

Onderwerp: Beschikking op aanvraag omgevingsvergunning

Geachte mevrouw Van Wijk,

Omgevingsvergunning

Op 5 december 2016 hebben wij uw aanvraag namens V.O.F. Groot Nieuwenhuijzen voor een omgevingsvergunning ontvangen voor het handelen in strijd met bestemmingsplan. De aanvraag gaat over Slappedel 8a te Woudenberg. Uw aanvraag is geregistreerd onder nummer WHZ_WABO-2016-1266.

Besluit

De omgevingsvergunning wordt, gelet op artikel 2.1 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht verleend voor de volgende activiteiten:

1. het bouwen van een bouwwerk (verder aangehaald als activiteit Bouwen);
2. het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met het bestemmingsplan (verder aangehaald als activiteit Afwijken bestemmingsplan);
3. milieu, voor het veranderen van een inrichting (verder aangehaald als activiteit omgevingsvergunning met beperkte milieutoets).

Procedure

Wij hebben dit besluit voorbereid volgens de uniforme openbare voorbereidingsprocedure zoals omschreven in paragraaf 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht.

Onder het kopje 'Overwegingen activiteit Afwijken bestemmingsplan – procedureel' wordt nader ingegaan op de gevolgde procedure.

Inwerkingtreding

Dit besluit treedt in werking, de dag nadat dit besluit aan u is verzonden.

Bijbehorende documenten bij dit besluit

Zoals vermeld in de bijlage "overzicht stukken behorende bij omgevingsvergunning WHZ_WABO--2016-1266.

Wettelijk kader

Activiteit Bouwen

- artikel 2.1. lid 1 sub a, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht

Activiteit Afwijken bestemmingsplan

- artikel 2.1. lid 1 sub c, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht

Activiteit Omgevingsvergunning met beperkte milieutoets

- artikel 2.1. lid 1 sub i, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht

Overwegingen

Overwegingen activiteit Bouwen:

- De Veiligheidsregio Utrecht (brandweer) heeft in haar brief van 15 december 2016, kenmerk 3931MN0008, geadviseerd de omgevingsvergunning te verlenen.
- Het bouwplan is, zoals omschreven in haar schriftelijk advies van 22 december 2016, door de welstandscommissie goedgekeurd mits het gebouw in de langsrichting wordt omzoomd met groen.
- Het bouwplan voldoet aan de regels van de bouwverordening 14^e wijziging van de gemeente Woudenberg en het Bouwbesluit 2012;
- Wij nemen het advies van de Veiligheidsregio Utrecht district Eemland, de welstandscommissie MooiSticht en de afdeling Realisatie en Beheer van de gemeente Woudenberg, over.

Overwegingen activiteit Afwijken bestemmingsplan:

Inhoudelijk:

Aan de Slappedel 8a wordt een melkveebedrijf gerund door twee gezinnen. Door de nieuwe wetgeving die het houden van melkvee er niet eenvoudiger op maakt willen initiatiefnemers hun bedrijf verbreden. De vigerende veebezetting van 300 melkkoeien zal terug worden gebracht naar 175 melkkoeien waardoor verdubbeling van de bedrijfsgebouwen niet noodzakelijk is. Tevens biedt verbreding meer economische stabiliteit.

In onderstaande tabel is de huidige en gewenste veebezetting aangegeven.

RAV-categorie en diersoort	aantal dieren		emissiefactor (kg NH ₃ / dierplaats/jaar)	ammoniakemissie (kg NH ₃ /jaar)	
	bestaand	aanvraag		bestaand	aanvraag
A 1.100 Melkkoeien	300	175	13,0	3900	2275
A 3.100 Vrouwelijk jongvee	75	125	4,4	330	550
D 3.100 Vleesvarkens (biologisch)	-	700	3,0	-	2100
totaal				4230	4925

Voor het perceel is het bestemmingsplan Buitengebied van toepassing. De bestemming van het perceel is 'Agrarisch met waarden – Landschapswaarden – Reliëf'. Op grond van deze bestemming zijn op deze gronden uitsluitend grondgebonden agrarische bedrijven toegestaan. De definitie van een grondgebonden veehouderij wordt in het bestemmingsplan als volgt omschreven: "het houden van melk- en ander vee (nagenoeg) geheel op open grond en waarbij de productie (nagenoeg) geheel afhankelijk is van de agrarische grond als productiemiddel".

Door het houden van 700 varkens wordt een tak toegevoegd aan het bedrijf dat niet past binnen deze definitie en dus in strijd is met de bestemming. Het bedrijfsmatig houden van varkens moet worden gezien als een vorm van intensieve veehouderij.

Aanvrager heeft een uitgebreide omgevingsvergunning aangevraagd voor het in strijd met het bestemmingsplan Buitengebied oprichten en gebruiken van een varkensstal voor 700 varkens. De stal is gesitueerd binnen het bouwvlak en heeft dan ook geen gevolgen voor de plaats van en toegestane omvang van de bedrijfsbebouwing.

Door de toevoeging van een niet grondgebonden tak met 700 varkens ontstaat een gemengd bedrijf. Om de verhouding tussen beide takken weer te geven kan worden gekeken naar de Standaard Opbrengst (SO) van het bedrijf. De SO is de economische maat voor de omvang van agrarische bedrijven gebaseerd op de opbrengst die gemiddeld op jaarbasis per gewas of diercategorie wordt behaald en is de opvolger van de NGE (Nederlandse Grootte Eenheden). In dit geval is de SO voor de grondgebonden tak 77 en voor de niet grondgebonden tak 23. Er blijft dan ook sprake van primair een grondgebonden bedrijf met een ondergeschikte niet grondgebonden tak.

De reden voor de gewenste verbreding is gelegen in de complexiteit rond de regelgeving voor het melkvee. Tevens staat de melkveetak economisch onder druk en kan het op biologische wijze houden van varkens worden gezien als toekomst gericht omdat de markt steeds meer vraagt naar duurzaam vlees.

In de toelichting op het bestemmingsplan Buitengebied wordt in paragraaf 6.3.6. 'Omschakeling' aandacht besteed aan een gezonde economische ontwikkeling van de landbouw. Onderkent wordt dat de landbouw hiervoor behoefte heeft aan groei. Groei kan dan ook bestaan uit een verbreding door de omschakeling van grondgebonden naar niet grondgebonden. In het bestemmingsplan en in het Reconstructieplan Gelderse Vallei (dat ook als beleidsdocument ten grondslag ligt aan het bestemmingsplan) wordt aangegeven dat omschakeling in verwervingsgebied is toegestaan mits de omschakeling zich verdraagt met de omgevingskwaliteiten en dit gebeurt na een wijziging van het bestemmingsplan. Het Reconstructieplan Gelderse Vallei stimuleert ook de omschakeling naar biologische landbouw en ziet het biologisch houden van dieren als niet intensief.

Het project past dan ook in het beleid van het bestemmingsplan omdat het perceel is gelegen in verwevingsgebied en de verbreding bijdraagt aan een gezond economisch bedrijf. Tevens wordt doordat er wordt gebouwd binnen het bouwvlak en de bebouwing past binnen het slagenlandschap de omgevingskwaliteiten niet aangetast.

Het project vindt plaats binnen het huidige smal en langgerekte bouwvlak, dat in lijn met de landschapsverkaveling ligt. Het project heeft geen belemmering van de openheid richting de stuwwal tot gevolg en tast de omgevingskwaliteiten niet aan. Daarnaast is gewenst te richten op één grote bedrijfstak maar op meerdere bedrijfstakken. Door mede in te zetten op een biologische veehouderijvorm ontstaat een toekomstgericht, duurzaam en innovatief bedrijf. Deze ontwikkeling past dan ook binnen de Structuurvisie Woudenberg 2030 waarin is aangegeven dat de agrarische sector een belangrijke functie in het buitengebied heeft.

Daarom is in de visie ook aangegeven dat de gemeente ruimte wil bieden voor goede productieomstandigheden, productiemogelijkheden en innovatiekracht zodat de landbouw een blijvend economisch perspectief heeft.

In artikel 2.1 lid 3 van de Provinciaal Ruimtelijke Verordening (PRV) wordt aangegeven: "een ruimtelijk besluit voor gronden die zijn aangewezen als 'agrarische bedrijven' bevat geen bestemmingen en regels die voorzien in een omschakeling van grondgebonden naar niet-grondgebonden veehouderij". Een toelichting is op dit artikel in de verordening niet gegeven. Enige toelichting op het beleid van de provincie over dit onderwerp is terug te vinden in de Provinciaal Ruimtelijke Structuurvisie 2013-2028 -herijking 2016 (PRS). De PRS vormt ook de beleidsbasis voor de PRV. In de PRS wordt in paragraaf 7.3.1. gesteld: "Omschakeling van melkveehouderij of gemengde bedrijven met als hoofdtak melkveehouderij naar volledig niet-grondgebonden staan wij niet toe". Dit projectbesluit richt zich op een verbreding van de bedrijfsactiviteiten waardoor er een gemengd bedrijf ontstaat, met primair een grotere grondgebonden tak (77 SO) en een ondergeschikte niet grondgebonden tak (23 SO). Er is dan ook geen sprake van (volledige) omschakeling naar een niet grondgebonden bedrijf. Er is dan ook geen sprake van strijd met de PRV.

Het verzoek past binnen het gemeentelijk en het provinciaal ruimtelijk beleid.

Procedureel

Zoals aangegeven is dit besluit voorbereid volgens de uniforme openbare voorbereidingsprocedure zoals omschreven in paragraaf 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht. De ontwerp-beschikking op de aanvraag omgevingsvergunning heeft ter inzage gelegen van 17 mei 2017 gedurende een periode van zes weken. Gedurende deze periode zijn er zes zienswijzen tegen de ontwerp beschikking ingediend. In de bijgevoegde nota van beantwoording zienswijzen wordt op deze zienswijzen ingegaan. De zienswijzen hebben niet geleid tot een aanpassing van de ontwerp beschikking.

De gemeenteraad heeft in haar vergadering van 23 november 2017 op grond van artikel 2.27 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht een verklaring van geen bedenkingen verleend voor het verlenen van onderhavige omgevingsvergunning.

Een aanvraag om af te wijken van het bestemmingsplan wordt getoetst aan:

1. Een goede ruimtelijke onderbouwing/zorgvuldige belangenafweging
2. Verplichting (milieu)wetgeving
3. Een verklaring van geen bedenkingen van de gemeenteraad.

Door de aanvrager is een goede ruimtelijke onderbouwing overlegt. Het college kan met deze onderbouwing gelet op hetgeen hiervoor is vermeld onder het kopje 'Overwegingen – inhoudelijk' instemmen. Voorts heeft er in het kader van de uniforme openbare voorbereidingsprocedure op grond van artikel 3.4. van de Wet een zorgvuldige belangenafweging plaatsgevonden.

Tevens heeft de gemeenteraad de benodigde verklaring van geen bedenkingen afgegeven. Onder het kopje 'Overwegingen activiteit omgevingsvergunning met beperkte milieutoets' wordt aangetoond dat aan de milieuwetgeving wordt voldaan.

Het verzoek voldoet aan de toetsingskaders van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht.

Leges

Het verschuldigde legesbedrag voor deze vergunning bedraagt € 11.668,67 op grond van de legesverordening van de gemeente Woudenberg.

Dit bedrag is opgebouwd uit de volgende posten:

Het (ver)bouwen van een bouwwerk	€ 7.491,25
Welstand (incl. 21% btw)	€ 710,27
Het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met de regels	€ 3.225,35
Verklaring van geen bedenkingen	€ 241,90

Voorschriften

Voorschriften activiteit Bouwen:

- Het project moet worden uitgevoerd conform de voorschriften zoals vermeld in de bijlagen.
- Aan de omgevingsvergunning zijn de landelijke voorschriften verbonden zoals vermeld in hoofdstuk 8 van het Bouwbesluit 2012.

Voorwaarden

Constructie:

- Tenminste 3 weken voor het uitvoeren van de werkzaamheden, de constructieve gegevens van de betreffende onderdelen wordt ingediend bij de gemeente.

Voorschriften activiteit Afwijken van het bestemmingsplan:

- Het gebouw wordt in de langsricting omzoomd met groen.

Beroepsclausule

Vanaf een dag na verzending van dit besluit staat gedurende 6 weken beroep open voor:

- belanghebbenden die van de mogelijkheid tot het geven van zienswijzen gebruik hebben gemaakt;
- adviseurs die gebruik hebben gemaakt van de gelegenheid advies uit te brengen over het ontwerpbesluit;
- belanghebbenden die redelijkerwijs niet verweten kan worden geen zienswijzen te hebben ingebracht tegen het ontwerpbesluit;
- belanghebbenden die bezwaar hebben tegen wijzigingen die zijn aangebracht in het besluit ten opzichte van het ontwerpbesluit.

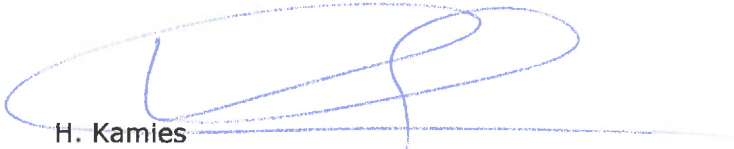
Het beroepsschrift zendt u aan: Rechtbank Midden Nederland, Postbus 16005, 3500 DA Utrecht. De omgevingsvergunning wordt na afloop van de beroepstermijn van kracht. Indien echter met het oog op de vereiste spoed naast het beroep ook wordt verzocht om een voorlopige voorziening, dan wordt de vergunning pas van kracht, als op dat verzoek is beslist. Het verzoek om voorlopige voorziening richt u aan de Rechtbank Utrecht op bovengenoemd adres. Zowel aan het indienen van beroep als aan het verzoeken om voorlopige voorziening zijn griffiekosten verbonden.

Nadere informatie

Voor meer informatie kunt u contact opnemen met de heer H. Kamies via telefoonnummer 033-2869100. E-mailen kan naar h.kamies@woudenberg.nl.

Hoogachtend,

Namens het college van burgemeester en wethouders,

A handwritten signature in blue ink, consisting of a large, stylized 'H' followed by a cursive 'K' and 'M', with a horizontal line extending to the right.

H. Kamies
Medewerker afdeling Beleid en Ontwikkeling

Bijlage: Voorschriften activiteit bouwen en / of slopen

Mededeling aanvang en beëindiging bouwwerkzaamheden

Wij verzoeken u voor aanvang en na beëindiging van de werkzaamheden dit aan ons te melden (artikel 1.25 Bouwbesluit). U kunt dit doen middels een mail aan loketleefomgeving@woudenberg.nl of telefonisch 033-2869100

Bijgaand treft u hierna de landelijke voorschriften aan zoals zijn opgenomen in het Bouwbesluit.

Artikel 1.23 Aanwezigheid bescheiden

Tijdens het bouwen zijn, voor zover van toepassing, de volgende bescheiden of een afschrift daarvan op het terrein aanwezig:

- a. vergunning voor het bouwen;
- b. bouwveiligheidsplan als bedoeld in artikel 8.3;
- c. afschrift van een besluit ingevolge artikel 13, 13a, of 14 van de wet, dan wel een besluit tot oplegging van een last onder bestuursdwang dan wel last onder dwangsom, en
- d. overige voor het bouwen van belang zijnde vergunningen en documenten met nadere voorwaarden en ontheffingen.

Artikel 1.24 Het uitzetten van de bebouwingsgrenzen

Met het bouwen van een bouwwerk waarvoor vergunning is verleend wordt, onverminderd de voorwaarden bij de vergunning, niet begonnen voordat voor zover nodig door of namens het bevoegd gezag:

- a. de rooilijnen of bebouwingsgrenzen op het bouwterrein zijn uitgezet, en
- b. het straatpeil is uitgezet.

Artikel 1.25 Mededeling aanvang en beëindiging bouwwerkzaamheden

1. Het bevoegd gezag wordt ten minste twee werkdagen voor de feitelijke aanvang van bouwwerkzaamheden waarvoor een vergunning voor het bouwen is verleend door de houder van die vergunning schriftelijk van de aanvang van die werkzaamheden, met inbegrip van ontgravingswerkzaamheden, in kennis gesteld.
2. Het bevoegd gezag wordt uiterlijk op de eerste werkdag na de dag van beëindiging van de bouwwerkzaamheden waarvoor een vergunning voor het bouwen is verleend, door de houder van die vergunning schriftelijk van de beëindiging van die werkzaamheden in kennis gesteld.
3. Een bouwwerk voor het bouwen waarvan een vergunning voor het bouwen is verleend, wordt niet in gebruik gegeven of genomen indien niet voldaan is aan het bepaalde in het tweede lid.

Artikel 8.1 Aansturingsartikel

1. De uitvoering van bouw- en sloopwerkzaamheden is zodanig dat voor de omgeving een onveilige situatie of voor de gezondheid of bruikbaarheid nadelige hinder zoveel mogelijk wordt voorkomen.
2. Aan de in het eerste lid gestelde eis wordt voldaan door toepassing van de voorschriften in deze afdeling.

Artikel 8.2 Veiligheid in de omgeving

Bij het uitvoeren van bouw- of sloopwerkzaamheden worden maatregelen getroffen ter voorkoming van:

- a. letsel van personen op een aangrenzend perceel of een aan het bouw- of sloopterrein grenzende openbare weg, openbaar water of openbaar groen;
- b. letsel van personen die het bouw- of sloopterrein onbevoegd betreden, en
- c. beschadiging of belemmering van wegen, van in de weg gelegen werken en van andere al dan niet roerende zaken op een aangrenzend perceel of op een aan het bouw- of sloopterrein grenzende openbare weg, openbaar water of openbaar groen.

Artikel 8.3 Veiligheidsplan

De op grond van artikel 8.2 te treffen maatregelen worden op aanwijzing van het bevoegd gezag vastgelegd in een bouw- of sloopveiligheidsplan. De maatregelen hebben ten minste betrekking op:

- a. de afscheiding en afsluiting van het bouw- of sloopterrein;
- b. de bereikbaarheid en bruikbaarheid van bluswater- en andere openbare voorzieningen;
- c. het stallen, afsluiten of opbergen van machines, werktuigen, materialen en installaties op zodanige wijze dat onbevoegden daar geen toegang toe hebben;
- d. het waarborgen van de verkeersveiligheid;
- e. het voorkomen van vallende objecten, en
- f. de nadere voorwaarden als bedoeld in artikel 1.29.

Artikel 8.4 Geluidhinder

1. Bouw- of sloopwerkzaamheden die een geluidniveau veroorzaken van ten minste 60 dB(A) op de gevel van een aangrenzende woonfunctie of van een aangrenzende gebruiksfunctie op een ander perceel, worden op werkdagen tussen 7:00 uur en 19:00 uur uitgevoerd. Bij het uitvoeren van die werkzaamheden worden de in tabel 8.4 aangegeven dagwaarden en de bij die dagwaarden aangegeven maximale blootstellingsduur in dagen dat de dagwaarde is bereikt niet overschreden.

Tabel 8.4

dagwaarde	≤ 60 dB(A)	> 60 dB(A)	> 65 dB(A)	> 70 dB(A)	> 75 - ≤ 80 dB(A)
Maximale blootstellingsduur	onbeperkt	50 dagen	30 dagen	15 dagen	5 dagen

2. Het bevoegd gezag kan ontheffing verlenen van het eerste lid. Indien met een ontheffing van het bevoegd gezag bouw- of sloopwerkzaamheden worden uitgevoerd op werkdagen tussen 19:00 uur en 7:00 uur en op zaterdag, zondag of feestdagen wordt onverkort het gestelde in de ontheffing gebruik gemaakt van de akoestisch gezien best beschikbare stille technieken en meest gunstige werkwijze.

3. De in tabel 8.4 aangegeven waarden gelden op gevels als bedoeld in artikel 1 juncto artikel 1b, vijfde lid, van de Wet geluidhinder van woningen en gebouwen die op grond van artikel 1 van de Wet geluidhinder worden aangemerkt als andere geluidsgevoelige gebouwen en op de grens van terreinen die op grond van artikel 1 van de Wet geluidhinder worden aangemerkt als geluidsgevoelige terreinen.

Artikel 8.5 Trillingshinder

1. Trillingen veroorzaakt door het uitvoeren van bouw- of sloopwerkzaamheden bedragen in geluidsgevoelige ruimten als bedoeld in artikel 1 van de Wet geluidhinder en in verblijfsruimten als bedoeld in artikel 1.1, onderdeel e, van het Besluit geluidhinder niet meer dan de trillingsterkte, genoemd in tabel 4 van de Meet- en beoordelingsrichtlijn deel B «Hinder voor personen in gebouwen» 2006.

2. Het bevoegd gezag kan ontheffing verlenen van de trillingsterkte, bedoeld in het eerste lid.

Artikel 8.6 Stofhinder

Tijdens het uitvoeren van bouw- en sloopwerkzaamheden worden maatregelen getroffen om visueel waarneembare stofverspreiding buiten het bouw- of sloofterrein te voorkomen.

Artikel 8.7 Grondwaterstand

Het bemaalen van bouwputten, leidingsleuven en andere tijdelijke ontgravingen ten behoeve van bouwwerkzaamheden leidt niet tot een zodanige wijziging van de grondwaterstand dat gevaar kan ontstaan voor de veiligheid van belendingen.

Onderdeel beschikking activiteit milieu

Op 19 januari 2017 heeft de RUD Utrecht geadviseerd omtrent het onderdeel Omgevingsvergunning beperkte milieutoets (OBM). Het advies van de RUD is als bijlage aan deze beschikking toegevoegd en maakt onderdeel uit van deze beschikking.