

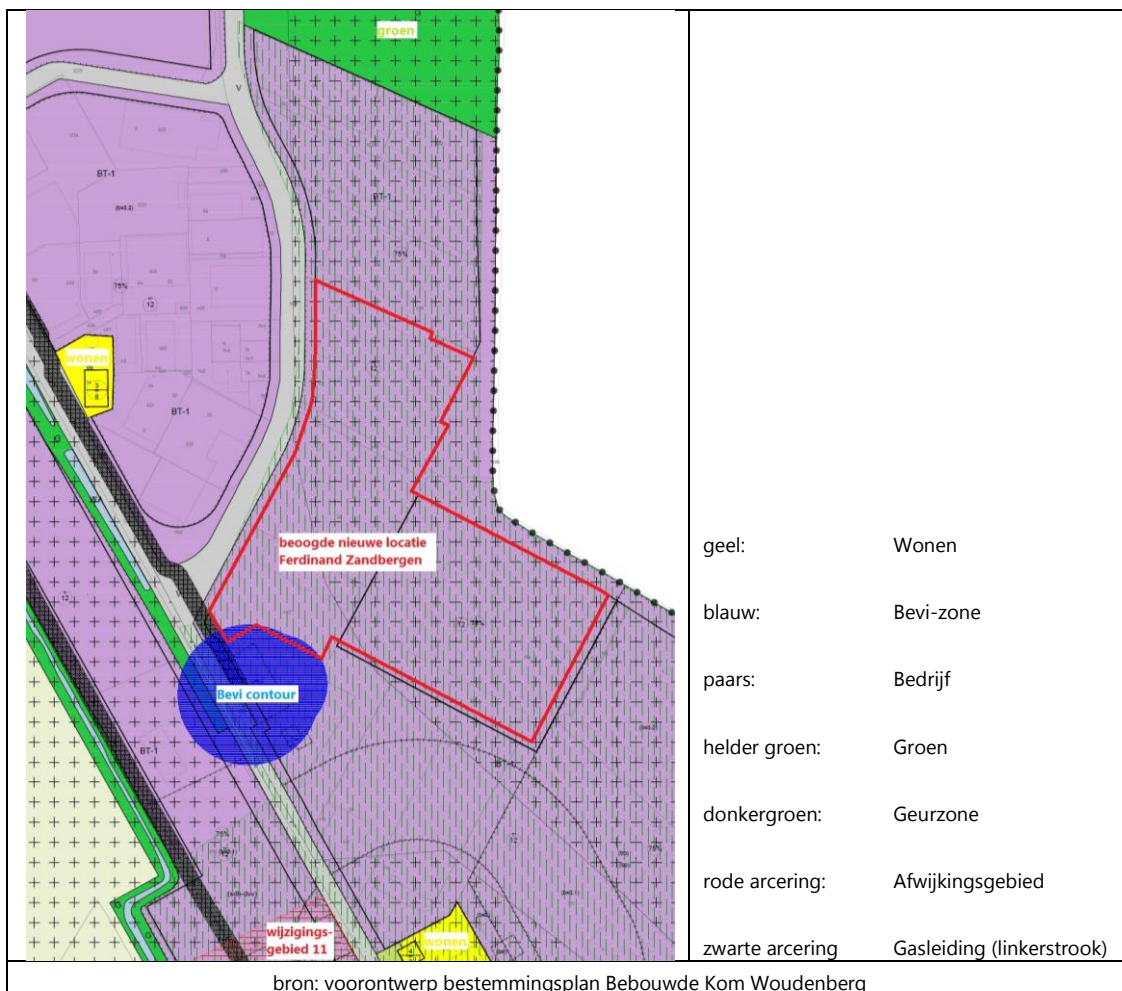
NOTITIE

Onderwerp	Quickscan externe veiligheid koelsysteem	
Project	Quickscan externe veiligheid Ferdinand Zandbergen B.V.	
Opdrachtgever	Ferdinand Zandbergen B.V.	
Projectcode	101752	
Status	Definitief 03	
Datum	20 juli 2017	
Referentie	101752/17-010.443	
Auteur(s)	ir. E.H. Voors	
Gecontroleerd door	ir. L.F.C. Steens	
Goedgekeurd door	ir. L.F.C. Steens	
Paraaf		
Bijlage(n)	Relevante bepalingen Besluit externe veiligheid inrichtingen IRelevante bepalingen Regeling externe veiligheid inrichtingen Relevante bepalingen voorontwerp bestemmingsplan Bebouwde Kom Woudenberg Groepsrisico contour LPG station Groepsrisico invloedsgebied buisleidingen Relevante bepalingen Wet milieubeheer	
Aan	Ferdinand Zandbergen B.V. Witteveen+Bos	B. Mol ir. L.F.C. Steens
Kopie		

1 WAAROM DEZE NOTITIE?

Deze notitie bevat een omschrijving van de externe veiligheidsaspecten die een rol spelen bij de realisatie van een vleesopslag en -verwerkingsbedrijf op het Bedrijventerrein Woudenberg in Woudenberg. Deze notitie wordt opgesteld naar aanleiding van het voorontwerp van het bestemmingsplan Bebouwde Kom Woudenberg. Het bedrijf Zandbergen Services B.V. (vastgoedonderneming) is voornemens om op het industrieterrein een dergelijk bedrijf te realiseren op de op de afbeelding 1.1 weergegeven locatie.

Afbeelding 1.1 Nieuwe locatie Ferdinand Zandbergen B.V.



2 OMSCHRIJVING VAN DE INRICHTING

Ferdinand Zandbergen B.V. is een bedrijf dat vlees ver- en bewerkt en tevens opslaat en heeft op dit moment een locatie aan De Nort 21 in Woudenberg. Het voornemen is om op de locatie, zoals beschreven in afbeelding 1.1, nieuwbouw te plegen voor uitbreiding van de activiteiten. Op de nieuwe locatie worden dezelfde werkzaamheden verricht als op de bestaande locatie.

Voor het be- en verwerken en opslag van vlees is het noodzakelijk om voldoende koel- en vriescapaciteit te realiseren. Hiertoe zijn technisch meerdere opties mogelijk. Met betrekking tot het aspect externe veiligheid is voor de onderhavige notitie uitgegaan van een ammoniakkoelinstallatie, omdat een dergelijke installatie veiligheidscontouren met zich meebrengt. In een dergelijke installatie wordt ammoniak als koelmiddel gebruikt en bestaat uit een machinekamer, ammoniakbevattende leidingen en verdamperunits om de ruimtes af te koelen. In deze fase van de projectdetailering is nog niet duidelijk welk koelsysteem toegepast zal gaan worden. Door uit te gaan van ammoniakkoeling, wordt met deze notitie inzichtelijk gemaakt dat een dergelijk systeem qua veiligheidscontour inpasbaar is.

Beschrijving van een ammoniakkoelinstallatie

Een ammoniakkoelinstallatie wordt in de industrie veelvuldig toegepast voor het koelen, afkoelen en (in) vriezen van producten. Met name in de levensmiddelen industrie is dit een gebruikelijke techniek. In onderstaande figuur van de risicokaart.nl is het aantal grote ammoniakkoelinstallaties in Nederland en in de omgeving van Woudenberg weergegeven.

Afbeelding 1 Ammoniak koelinstallaties



Een ammoniakkoelinstallatie werkt op dezelfde wijze als een koelkast. Koude ammoniakvloeistof wordt naar de te koelen ruimte/machine verpompt en zal daar (door de relatieve warmte in de te koelen ruimte) verdampen en daarmee warmte opnemen/c.q. de ruimte koelen. De ammoniak damp wordt vervolgens naar condensoren in de buitenlucht afgevoerd, alwaar de opgenomen energie middels ventilatoren aan de buitenlucht wordt afgegeven. De afgekoelde ammoniakdamp wordt vervolgens verpompt naar de machinekamer waar de damp wordt gecomprimeerd tot een vloeistof. In de machinekamer is een (beperkte) hoeveelheid ammoniak aanwezig in het vloeistof vat.

Voor de onderhavige notitie is één koelinstallatie met maximaal 6.000 kg ammoniak aangehouden als worst case benadering. De machines worden in pandig geplaatst in de machinekamer. Alternatieve oplossingen voor het koelsysteem, zoals ammoniakkoeling met minder dan 3.500 kg ammoniak, of toepassing van CO₂ als koelmiddel, hebben een nog veel kleinere of zelfs geen veiligheidscontour buiten de grenzen van de inrichting. Dat betekent dan ook, dat als de worst case situatie inpasbaar is, de alternatieven zeker inpasbaar zullen zijn.

Ferdinand Zandbergen B.V. zal voor de nieuwe locatie een bedrijfsnoodplan opstellen, waarin onder andere de handelwijze bij calamiteiten zal worden uitgewerkt; een en ander conform de verplichting van PGS 13 die van toepassing op ammoniakkoelinstallaties. De precieze terreinindeling wordt momenteel nog geoptimaliseerd, maar zal in ieder geval zodanig zijn dat gebouwen en uitritten voldoende mogelijkheden voor vluchtroutes bieden in geval van calamiteit, en wel zodanig dat de zelfredzaamheid van de aanwezigen op het terrein te allen tijde gewaarborgd is.

3 VOORONTWERP BESTEMMINGSPLAN

3.1 Past Ferdinand Zandbergen B.V. in het voorontwerp bestemmingsplan?

In de bestemmingsplanregels van het voorontwerp Bestemmingsplan Bebouwde Kom Woudenberg van 13 maart 2017 (hierna: bestemmingsplan), zijn specifieke gebruiksregels opgenomen waarin het *strijdig gebruik* is vermeld. In relatie tot externe veiligheid betreft dit diverse categorieën die op Ferdinand Zandbergen B.V. van toepassing kunnen zijn, in het bijzonder:

- artikel 4.41, lid b, alsmede artikel 7.41, lid b: tot een strijdig gebruik van gronden en bouwwerken wordt in elk geval gerekend het gebruik voor bedrijven die vallen onder het *Besluit externe veiligheid inrichtingen* (hierna: Bevi).

Zoals uitgewerkt in hoofdstuk 4 valt Ferdinand Zandbergen B.V. bij gebruik van een ammoniakkoelinstallatie met meer dan 1.500 kg ammoniak onder het Bevi. In deze (nieuwe) situatie moet het bestemmingsplan voorzien in een goede juridische regeling voor de realisatie van een dergelijk bedrijf. Daarnaast dient het

bestemmingsplan de motivatie te bevatten van de haalbaarheid van de nieuwbouw en/of uitbreiding van een bedrijf, inclusief de beoordeling van het toelaatbaar groepsrisico door het bevoegd gezag¹.

Dit betekent dat de vestiging van Ferdinand Zandbergen B.V. op de nieuwe locatie binnen het bestemmingsplan op dit moment niet mogelijk is. De nieuwe locatie van Ferdinand Zandbergen B.V. bevindt zich op de gronden die voor 'Bedrijf - 1' zijn aangewezen. De specifieke afwijkregels en wijzigingsbevoegdheden in het bestemmingsplan voor deze gronden bieden geen mogelijkheid voor de plaatsing van bedrijven die onder het Bevi vallen. Het bestemmingsplan bevat ook geen algemene afwijkingsregels of wijzigingsbevoegdheden voor inpassing van een Bevi inrichting die niet reeds als zodanig in het bestemmingsplan is opgenomen (zoals Ferdinand Zandbergen B.V.).

Kortom het bestemmingsplan houdt op dit moment geen rekening met de nieuwe locatie van Ferdinand Zandbergen B.V. en biedt ook geen mogelijkheid om deze alsnog in te passen.

3.2 (Beperkt) kwetsbare objecten in de omgeving van de nieuwe locatie

Kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten zijn gedefinieerd in artikel 1 van het Bevi (zie bijlage I bij deze notitie). Uit het bestemmingsplan en de kaarten van Google Maps, is opgemaakt dat zich in de omgeving van de nieuwe locatie van Ferdinand Zandbergen B.V. de volgende (beperkt) kwetsbare objecten bevinden.

Woningen

In het bestemmingsplan zijn twee gronden voor 'Wonen' aangewezen in de buurt van de nieuwe locatie van Ferdinand Zandbergen B.V.:

- op circa 90 m westelijk van de grens van de nieuwe locatie, aan de Parallelweg 36; dit is een beperkt kwetsbaar object aangezien het één losstaande woning betreft²;
- op circa 160 m zuidoostelijk van de grens van de nieuwe locatie, aan de Parallelweg 14; dit betreft kwetsbare objecten, aangezien hier meer dan twee woningen nabij elkaar liggen;
- verder is er een bedrijfswoning gelegen aan de Parallelweg 24;
- tenslotte ligt aan de Nort 26 nog een woning.

Winkels

Op circa 50 m ten zuidoosten van de nieuwe locatie van Ferdinand Zandbergen B.V. is de woonwinkel Kwantum gevestigd. Dit object valt onder de definitie van een winkel uit de Winkeltijdenwet³:

- een voor het publiek toegankelijke besloten ruimte, waarin goederen aan particulieren plegen te worden verkocht.

Daarmee is Kwantum een beperkt kwetsbaar object. Indien het gebouw waarin de Kwantum is gevestigd in de toekomst een nieuwe bestemming krijgt, dat is dit gebouw volgens het bestemmingsplan een nieuw object, waarmee eveneens sprake is van een (beperkt) kwetsbaar object, Kortom, wijzigingen in het gebruik van het pand van de Kwantum brengen andere of nieuwe belemmeringen met zich mee voor de realisatie van Ferdinand Zandbergen B.V.

Bedrijfsgebouwen

Ten westen (op circa 20 m), noorden (op circa 10 m) en oosten (op circa 30 m) van de nieuwe locatie van Ferdinand Zandbergen B.V. liggen diverse bedrijfsgebouwen zoals gedefinieerd in het bestemmingsplan. Gelet op de omvang van deze objecten, betreffen dit alle beperkt kwetsbare objecten.

Wat de ligging van deze kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten betekent voor veiligheidsafstanden ten opzichte van de nieuwe locatie van Ferdinand Zandbergen B.V., is gevisualiseerd op de locatiekaart in het volgende hoofdstuk.

¹ <http://www.infomil.nl/onderwerpen/ruimte/milieuthema/ev/ev-bestemming/>.

² Bevi, artikel 1, lid 1, onderdeel b, sub a. 1°.

³ Het bestemmingsplan noch het Bevi/Revi geven een definitie van het begrip 'winkel'.

Andere soorten kwetsbare of beperkt kwetsbare objecten dan hiervoor besproken zijn niet aanwezig binnen relevante afstand van de nieuwe locatie van Ferdinand Zandbergen B.V.

3.3 Andere Bevi inrichtingen in de omgeving van de nieuwe locatie

LPG-station

Ten zuiden van Ferdinand Zandbergen B.V. ligt Van Aalten Auto's B.V., aan de Parallelweg 24. Dit is een bestaand tankstation, inclusief LPG. De Bevi contour hiervan is opgenomen in het bestemmingsplan, hierbinnen mogen geen beperkt kwetsbare objecten komen. Deze contour is gevisualiseerd als de blauwe cirkel op (de uitsnede van) de bestemmingsplankaart in afbeelding 1.1. De nieuwe locatie van Ferdinand Zandbergen B.V. ligt net binnen deze contour. De bebouwing van Ferdinand Zandbergen B.V. wordt niet binnen deze contour gerealiseerd, zodat nieuwbouw van Ferdinand Zandbergen B.V. geen belemmering vormt voor het tankstation en de contour van het tankstation geen belemmering is voor de realisatie van Ferdinand Zandbergen B.V.

In 2014 is een Extern Veiligheidsdocument opgesteld voor het bestemmingsplan Spoorzone Woudenberg. Dit betrof de locatie zuidwest langs de Parallelweg, direct tegenover het LPG-station¹. In dit document is opgenomen dat voor het groepsrisico rekening moet worden gehouden met een invloedsgebied van 150 m rondom het vulpunt, het reservoir en bij nieuwe situaties tevens de afleverzuil. Bijlage IV van deze notitie bevat een afbeelding van deze contour, die tot over de nieuwe locatie van Ferdinand Zandbergen B.V. strekt. Dit zou kunnen betekenen dat door een mogelijke toename van personen binnen het groepsrisico beïnvloedsgebied van het LPG-station, de nieuwbouw (inclusief personeel) van Zandbergen leidt tot een groter groepsrisico van het tankstation. Binnen dit invloedsgebied komen maximaal 50 personen bij Ferdinand Zandbergen B.V. te werken. Bij de vaststelling van het bestemmingsplan spoorzone is reeds rekening gehouden met de aanwezige personen op dit perceel, nl. 40 personen per hectare

In de nieuwbouw van Ferdinand Zandbergen zullen maximaal 50 medewerkers aanwezig zijn op een perceel van ruim 2,3 hectares. Hiermee is het aantal personen op het perceel kleiner dan waar in de groepsrisico verantwoording in het verleden rekening mee is gehouden.

Opslag met meer dan 10 ton gevaarlijke stoffen

Aan de Parallelweg 6 is Van Appeldoorn Chemical Logistics gevestigd. Blijkens genoemd veiligheidsdocument voor de spoorzone valt dit bedrijf onder de werkingssfeer van het Bevi vanwege de opslag van meer dan 10 ton gevaarlijke stoffen. De plaatsgebonden 10^{-6} risicocontour komt echter niet buiten de grens van deze inrichting zelf. Bij realisatie van Ferdinand Zandbergen B.V. op de nieuwe locatie, neemt het groepsrisico wegens Van Appeldoorn mogelijk toe. De gemeente dient hiertoe een verantwoording van het groepsrisico in het bestemmingsplan op te nemen; in het voorliggende voorontwerp is dit (nog) niet gebeurd.

In genoemd veiligheidsdocument (bijlage I, paragraaf 4.4) is het invloedsgebied van Van Appeldoorn in het maatgevende scenario (toxische wolk door brand) bepaald op 1.354 m, als maximale effectafstand tijdens het meest ongunstige weertype. De gehele nieuwe locatie van Ferdinand Zandbergen ligt binnen dit invloedsgebied. Aangezien het aantal personen op het perceel van Ferdinand Zandbergen B.V. kleiner is dan de waarden waarmee rekening is gehouden in het veiligheidsdocument, zal het groepsrisico niet toenemen bij de realisatie van Ferdinand Zandbergen B.V.

Aardgasleiding

Enkele tientallen meters west van de Parallelweg loopt een buisleiding voor het transport van aardgas (zie linker zwart-gearceerde strook in afbeelding 1.1). In genoemd veiligheidsdocument voor de spoorzone is het plaatsgebonden risico van deze buisleiding berekend en hieruit kwamen geen belemmeringen voort voor de herontwikkeling van de spoorzone. Dit zal derhalve voor de nieuwe locatie van Ferdinand Zandbergen B.V. evenmin het geval zijn, aangezien deze op grotere afstand van de buisleiding ligt.

¹ <http://docplayer.nl/4031394-Externe-veiligheid-bestemmingsplan-spoorzone-woudenberg>.

In genoemd veiligheidsdocument is tevens het groepsrisico geanalyseerd. Bijlage V van deze notitie bevat een afbeelding van het invloedsgebied van de buisleidingen, die net tot over de zuidwestelijke tip van de nieuwe locatie van Ferdinand Zandbergen B.V. strekt. Dit terreindeel van de nieuwe locatie van Ferdinand Zandbergen B.V. strekt wordt ingericht als manoeuvreergebied van vrachtwagens. Hiermee is er geen sprake van een toename van personen binnen dit invloedsgebied en zal het groepsrisico niet toenemen.

4 BESLUIT EN REGELING EXTERNE VEILIGHEID INRICHTINGEN

4.1 Valt Ferdinand Zandbergen B.V. onder het Bevi/Revi?

Het Bevi is van toepassing op inrichtingen (artikel 2, lid 1, onder g) waarin een koel- of vriesinstallatie aanwezig is met een inhoud van meer dan 1.500 kg ammoniak. Zoals in hoofdstuk 2 aangegeven, wordt voor de nieuwe locatie van Ferdinand Zandbergen B.V. uitgegaan van een koelinstallatie met maximaal 6.000 kg ammoniak, zodat het Bevi van toepassing is. Aangezien de hoeveelheid kleiner is dan 10.000 kg is sprake van een zogenaamde categoriale inrichting (Bevi, artikel, lid 5, onder c). Dit betekent dat wordt uitgegaan van de vaste afstanden tot beperkt kwetsbare objecten zoals opgenomen in de Regeling externe veiligheid inrichtingen (hierna: Revi).¹

Gelet op het voorgaande, wordt voor de nieuwe locatie van Ferdinand Zandbergen B.V. rekening gehouden met de categoriale veiligheidsafstand, zoals opgenomen in bijlage 1 van het Revi (zie bijlage II). Uitgaande van niet meer dan één koelinstallatie, zijn de categoriale veiligheidsafstanden uit tabel 6 van deze bijlage van toepassing.

4.2 Welke veiligheidsafstanden zijn van toepassing?

De aan te houden afstanden zijn afhankelijk van:

- de werktemperatuur van de installatie;
- de hoeveelheid ammoniak in het systeem;
- de opstellingsuitvoering;
- de diameter van de vloeistofleider naar de verdamper.

Werktemperatuur

De werktemperatuur van de koelinstallatie ligt nog niet vast, maar voor de onderhavige quickscan is uitgegaan van het gemiddelde gangbare bereik van -25 °C tot -5 °C.²

Hoeveelheid ammoniak

Voor de hoeveelheid ammoniak in het systeem wordt maximaal 6.000 kg aangehouden.

Opstellingsuitvoering

Voor wat betreft de opstellingsuitvoering onderscheidt het Revi drie verschillende opstellingen:

- 1 opstelling waarbij alle ammoniakvoerende onderdelen zijn opgesteld in de machinekamer of in de productieruimte, eventueel met uitzondering van de condensor met verbindend leidingwerk. Laatstgenoemde onderdelen kunnen buiten opgesteld zijn. Deze opstellingsuitvoering geeft de kleinste afstanden;

¹ Indien meer dan 10.000 kg ammoniak in de koel- of vriesinstallatie aanwezig zou zijn, dan zou de risicocontour middels een kwantitatieve risico-analyse moeten worden bepaald met het rekenmodel SAFETI, conform het Rekenvoorschrift Ammoniakkoelinstallaties. Voor zover uit deze berekening een kleinere afstand dan de categoriale afstand zou komen, dan moet ingevolge artikel 8a van het Revi toch de categoriale afstand worden aangehouden.

² Bij werktemperatuur < -25 °C gelden iets kleinere afstanden, bij werktemperatuur > -5 °C gelden iets grotere afstanden.

- 2 opstelling als bij opstellingsuitvoering 1, met dien verstande dat de leidingen naar en van de verdamper of verdamper met de buitenlucht in verbinding staan. Deze opstellingsuitvoering geeft grotere afstanden dan opstellingsuitvoering 1;
- 3 opstelling als bij opstellingsuitvoering 2, met dien verstande dat het afscheidervat of vloeistofvat buiten opgesteld zijn. Deze opstellingsuitvoering geeft de grootste afstanden. Er wordt echter vanuit gegaan dat het afscheidervat of vloeistofvat binnen worden opgesteld, zodat deze opstellingsuitvoering niet aan de orde is.

Diameter vloeistofleider

Voor de diameter van de vloeistofleider naar de verdamper wordt onderscheid gemaakt tussen:

- diameter < DN50; dit geeft de kleinste afstanden;
- diameter tussen DN50 en DN80; dit geeft de grootste afstanden.

De afstanden

Afhankelijk van bovenstaande variaties, verschillende aan te houden categoriale afstanden van:

- maximaal 75 m vanaf de machinekamer, en
- maximaal 70 m vanaf de vloeistofleiding.

Voor kwetsbare objecten gelden deze afstanden als grenswaarde. Deze moeten bij vaststellen van het bestemmingsplan in acht worden genomen (Bevi, artikel 5, lid 1)¹. Voor beperkt kwetsbare objecten gelden de genoemde afstanden als richtwaarde, waarmee rekening moet worden gehouden (Bevi, artikel 5, lid 2). Afwijken van de richtwaarden is toegestaan, maar alleen in geval van gewichtige redenen.

Het begrip gewichtige redenen is in de wet niet nader ingevuld. Wel is vermeld dat afwijking van een richtwaarde aan de orde kan zijn bij het opvullen van kleine open gaten in bestaand stedelijk gebied of bij vervangende nieuwbouw in het kader van de herstructurering van stedelijk gebied (zie uitgebreidere toelichting in bijlage VI bij deze notitie). Verder dient het bevoegd gezag bij afwijking van de richtwaarde hiertoe gemotiveerd te besluiten.

Een dergelijk besluit is voor zover bekend niet door de gemeente genomen. Zo is voor zover bekend geen beleidsnota Externe Veiligheid door de gemeente vastgesteld, waarin dit neergelegd zou kunnen zijn. Ook in het bestemmingsplan zelf wordt hierover geen besluit en geen motivering aangetroffen².

4.3 Toetsing en mogelijkheden

In afbeelding 4.1 is een uitsnede van de bestemmingsplankaart opgenomen, met daarop indicaties van de afstand tot de dichtstbijgelegen kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten in de omgeving van de nieuwe locatie van Ferdinand Zandbergen B.V. (roze lijnen³).

¹ http://www.infomil.nl/onderwerpen/hinder-gezondheid/veiligheid/bevi-revi/jurisprudentie/bij_vaststelling_of/http://www.infomil.nl/vaste-onderdelen/uitgebreid-zoeken/@110689/regelt-bevi/.

² In het hiervoor aangehaalde Extern Veiligheidsdocument voor de Spoorzone Woudenberg wordt juist expliciet geadviseerd om niet af te wijken van de richtwaarde.

³ Conform artikel 7.2.1. onder i van het bestemmingsplan moet voor nieuwe gebouwen 3 m tot de achter- en zijperceelsgrens worden aangehouden; binnen de scope van de onderhavige quickscan is deze marge niet meebeschoofd.



Afbeelding 4.1 laat de zones zien (grijze gebieden in de afbeelding), waarop de afstand tot de omliggende kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten meer dan 75 m, 70 m en 50 m bedragen¹. Afhankelijk van de uitvoeringsvorm van de koelinstallatie, kan deze worstcase variant conform het huidige voorontwerp bestemmingsplan binnen de aangegeven zones worden geplaatst. Daarbuiten bestaan er onder andere de volgende mogelijkheden:

- gebruik maken van opstellingsvariant 1 (alle leidingen binnen). In dat geval zijn er geen afstandseisen voor de leidingen en kan de machinekamer binnen de 50 m contour worden geplaatst;
- gebruik van andere technieken waardoor minder ammoniak nodig is (bijvoorbeeld secundaire koelsystemen met een ander koelmiddel zoals CO₂);
- het bevoegd gezag maakt gebruik van haar bevoegdheid om beperkt kwetsbare objecten (omliggende bedrijven in dit geval) vanwege gewichtige redenen toe te staan binnen de contour van Zandbergen.

5 CONCLUSIES

Op grond van deze notitie wordt geconcludeerd dat:

- het nodig is dat voor deze locatie een Bevi inrichting mogelijk wordt gemaakt in het bestemmingsplan.
- het mogelijk is om een worstcase ammoniak installatie te plaatsen, waarbij de PR 10-6 contour niet over beperkt kwetsbare objecten ligt;
- dat er andere varianten mogelijk zijn met kleinere PR 10-6 contouren.

Ferdinand Zandbergen B.V. zal bij de uitwerking van het project een variant kiezen die inpasbaar is en waarbij de contouren niet over (beperkt) kwetsbare objecten zullen liggen. Wel wordt verzocht om Bevi inrichtingen op het perceel toe te staan.

¹ Opgemerkt wordt dat de afstanden in afbeelding 4.1 globaal zijn ingetekend. Geadviseerd wordt om deze afstanden nauwkeurig te bepalen, alvorens besloten wordt welke opstellingsuitvoering wordt toegepast en waar de machinekamer en vloeistofleidingen worden geplaatst.

BIJLAGE: RELEVANTE BEPALINGEN BESLUIT EXTERNE VEILIGHEID INRICHTINGEN

Besluit externe veiligheid inrichtingen

Artikel 1

1 In dit besluit en de daarop berustende bepalingen wordt verstaan onder:

- b.** beperkt kwetsbaar object:
 - a. 1^o: verspreid liggende woningen, woonschepen en woonwagens van derden met een dichtheid van maximaal twee woningen, woonschepen of woonwagens per hectare, en 2^o: dienst- en bedrijfswoningen van derden;
 - b. kantoorgebouwen, voor zover zij niet onder onderdeel I, onder c, vallen;
 - c. hotels en restaurants, voor zover zij niet onder onderdeel I, onder c, vallen;
 - d. winkels, voor zover zij niet onder onderdeel I, onder c, vallen;
 - e. sporthallen, sportterreinen, zwembaden en speeltuinen;
 - f. kampeerterreinen en andere terreinen bestemd voor recreatieve doeleinden, voor zover zij niet onder onderdeel I, onder d, vallen;
 - g. bedrijfsgebouwen, voor zover zij niet onder onderdeel I, onder c, vallen;
 - h. objecten die met de onder a tot en met e en g genoemde gelijkgesteld kunnen worden uit hoofde van de gemiddelde tijd per dag gedurende welke personen daar verblijven, het aantal personen dat daarin doorgaans aanwezig is en de mogelijkheden voor zelfredzaamheid bij een ongeval, voor zover die objecten geen kwetsbare objecten zijn, en;
 - i. objecten met een hoge infrastructurele waarde, zoals een telefoon- of elektriciteitscentrale of een gebouw met vluchtleidingsapparatuur, voor zover die objecten wegens de aard van de gevaarlijke stoffen die bij een ongeval kunnen vrijkomen, bescherming verdienen tegen de gevolgen van dat ongeval;
- I.** kwetsbaar object:
 - a. woningen, woonschepen en woonwagens, niet zijnde woningen, woonschepen of woonwagens als bedoeld in onderdeel b, onder a;
 - b. gebouwen bestemd voor het verblijf, al dan niet gedurende een gedeelte van de dag, van minderjarigen, ouderen, zieken of gehandicapten, zoals:
 - 1^o ziekenhuizen, bejaardenhuizen en verpleeghuizen;
 - 2^o scholen, of;
 - 3^o gebouwen of gedeelten daarvan, bestemd voor dagopvang van minderjarigen;
 - c. gebouwen waarin doorgaans grote aantallen personen gedurende een groot gedeelte van de dag aanwezig zijn, waartoe in ieder geval behoren:
 - 1^o kantoorgebouwen en hotels met een bruto vloeroppervlak van meer dan 1.500 m² per object, of
 - 2^o complexen waarin meer dan vijf winkels zijn gevestigd en waarvan het gezamenlijk bruto vloeroppervlak meer dan 1.000 m² bedraagt en winkels met een totaal bruto vloeroppervlak van meer dan 2.000 m² per winkel, voor zover in die complexen of in die winkels een supermarkt, hypermarkt of warenhuis is gevestigd, en;

- d. kampeer- en andere recreatieterreinen bestemd voor het verblijf van meer dan 50 personen gedurende meerdere aaneengesloten dagen.

Artikel 2

- 1** Dit besluit is van toepassing op de besluiten, bedoeld in [artikel 4, eerste tot en met vierde lid](#), met betrekking tot:
- g.** een inrichting waarin een koel- of vriesinstallatie aanwezig is met een inhoud van meer dan 1.500 kg ammoniak.

Artikel 4

- 5** Het bevoegd gezag neemt bij de beslissing op een aanvraag, in afwijking van het eerste en derde lid, de bij regeling van onze Minister vastgestelde afstanden tot al dan niet geprojecteerde kwetsbare objecten in acht en houdt bij die beslissing, in afwijking van het tweede en vierde lid, rekening met de bij die regeling vastgestelde afstanden tot al dan niet geprojecteerde beperkt kwetsbare objecten, indien die aanvraag betrekking heeft op:
- c.** een inrichting waarin een koel- of vriesinstallatie aanwezig is als bedoeld in [artikel 2, eerste lid, onderdeel g](#), met een inhoud van minder dan 10.000 kg ammoniak, waarvan de diameter van de vloeistofleiding naar de verdamper 80 DN of minder bedraagt.

II

BIJLAGE: RELEVANTE BEPALINGEN REGELING EXTERNE VEILIGHEID INRICHTINGEN

Regeling externe veiligheid inrichtingen

Artikel 1

- e** *insluitsysteem*: een of meer toestellen, waarvan de eventuele onderdelen blijvend met elkaar in open verbinding staan en die bestemd zijn om een of meer stoffen te omsluiten, waarbij een verlies van inhoud van een insluitsysteem niet leidt tot het vrijkomen van significante hoeveelheden gevaarlijke stof uit andere insluitsystemen.

Artikel 1b

Als inrichtingen als bedoeld in [artikel 2, eerste lid, onderdeel d, van het besluit](#) worden aangewezen:

- a** inrichtingen waar meer dan 1.500 kg ammoniak in een insluitsysteem aanwezig is, niet zijnde een onderdeel van een koel- of vriesinstallatie met ammoniak.

Artikel 8a

Indien toepassing van de rekenmethodiek Bevi voor een inrichting als bedoeld in [artikel 15, eerste lid, onderdeel c van het besluit](#) leidt tot een afstand die kleiner is dan de bij een inrichting uit dezelfde categorie behorende grootste afstand genoemd in [tabel 6 of 7 van bijlage 1](#), geldt de in [die bijlage](#) genoemde grootste afstand als minimaal aan te houden afstand.

Koel- of vriesinstallaties en warmtepompen met ammoniak als koudemiddel

Tabel 6. Afstanden in meters tot al dan niet geprojecteerde kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten, waarbij wordt voldaan aan de grenswaarde 10 ⁻⁶ per jaar, onderscheidenlijk de richtwaarde 10 ⁻⁶ per jaar (zie de artikelen 2, eerste lid, onderdeel d, en 9, tweede lid, onderdeel c)						
Type installatie ^{e1}	Hoeveelheid ammoniak ²	Opstellingsuitvoering ³	Afstand (m) vanaf machinekamer bij diameter vloeistofleiding naar verdamper ≤ DN50	Afstand (m) vanaf machinekamer bij diameter vloeistofleiding naar verdamper > DN50 en ≤ DN 80	Afstand (m) vanaf vloeistofleiding ⁴ bij diameter vloeistofleiding naar verdamper ≤ DN50	Afstand (m) vanaf vloeistofleiding ⁴ bij diameter vloeistofleiding naar verdamper > DN50 en ≤ DN 80
< -25 °C	niet van uitgegaan					
-25 tot -5 °C	1500–3500 kg	1	–	–	–	–
		2	–	–	–	–
		3	45	45	–	–
	3500–6000 kg	1	–	50	–	–
		2	60	75	55	70
		3	75	90	55	70
	6000–8000 kg	1	–	50	–	–
		2	65	85	60	80
		3	85	100	60	80
	8000–10.000 kg	1	–	50	–	–
		2	70	85	65	85
		3	95	105	65	85
> -5 °C	niet van uitgegaan					

¹ Het betreft installaties die zijn voorzien van een pompbeveiliging, met een maximale werktemperatuur die lager is dan -25 °C, een maximale werktemperatuur tussen -25 °C en -5 °C, onderscheidenlijk een maximale werktemperatuur die hoger is dan -5 °C. Hierbij wordt onder werktemperatuur verstaan de afscheider- of verdampingstemperatuur. Een pompbeveiliging, als bedoeld in de eerste volzin, bestaat per koudemiddelpomp uit een zodanige combinatie van elementen en voorzieningen, dat bij een breuk van de afvoerleiding van de pomp die pomp onmiddellijk buiten werking wordt gesteld, zodat de toevoer van ammoniak naar de leiding wordt afgesneden.

² De hoeveelheid ammoniak is de totale hoeveelheid ammoniak die in de installatie aanwezig is, inclusief de hoeveelheid in een afscheidervat met minder dan 400 kg ammoniak.

³ Opstellingsuitvoering 1: opstelling waarbij alle ammoniakvoerende onderdelen zijn opgesteld in de machinekamer of in de productieruimte, eventueel met uitzondering van de condensor met verbindend leidingwerk. Laatstgenoemde onderdelen kunnen buiten opgesteld zijn.

Opstellingsuitvoering 2: opstelling als bij opstellingsuitvoering 1, met dien verstande dat de leidingen naar en van de verdamper of verdamper met de buitenlucht in verbinding staan.

Opstellingsuitvoering 3: opstelling als bij opstellingsuitvoering 2, met dien verstande dat het afscheidervat of vloeistofvat buiten opgesteld zijn.

⁴ Vloeistofleiding: met de buitenlucht in verbinding staande ammoniakvoerende leidingen naar de verdamper of verdamper.

⁵ De aanduiding '–' houdt in dat het plaatsgebonden risico rondom de desbetreffende installatie kleiner is dan 10^{-6} per jaar en dat geen afstand tot al dan niet geprojecteerde kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten in acht genomen behoeft te worden, onderscheidenlijk daarmee geen rekening gehouden behoeft te worden.

III

BIJLAGE: RELEVANTE BEPALINGEN VOORONTWERP BESTEMMINGSPLAN BEBOUWDE KOM WOUDENBERG

Voorontwerp bestemmingsplan Bebouwde Kom Woudenberg

vindplaats: <https://www.woudenberg.nl/onderwerpen/inwoners/bestemmingsplannen/>

1. Inleidende regels

Artikel 1 Begrippen

1.20 een gebouw, dat dient voor de uitoefening van een bedrijf of de huisvesting van meerdere bedrijven al dan niet met gezamenlijke voorzieningen.

2. Bestemmingsregels

Artikel 4 Bedrijf - 1

4.4 Specifieke gebruiksregels

4.4.1 Strijdig gebruik

Tot een strijdig gebruik van gronden en bouwwerken wordt in elk geval gerekend het gebruik voor:

- a. bedrijven die niet zijn opgenomen in de Staat van Bedrijfsactiviteiten;
- b. bedrijven die vallen onder het Besluit externe veiligheid inrichtingen;
- c. geluidhinderlijke inrichtingen.

4.5 Afwijken van de gebruiksregels

4.5.1 Bedrijfscategorieën

Burgemeester en wethouders kunnen afwijken van het bepaalde in artikel 4 lid 1:

- a. om bedrijven toe te laten in maximaal één categorie hoger dan de huidige categorie, voor zover het betrokken bedrijf naar aard en invloed op de omgeving geacht kan worden te behoren tot de categorieën, zoals in artikel 4 lid 1 genoemd;
- b. om bedrijven toe te laten die niet in de Staat van Bedrijfsactiviteiten zijn genoemd, voor zover het betrokken bedrijf naar aard en invloed op de omgeving geacht kan worden te behoren tot de categorieën, zoals in artikel 4 lid 1 genoemd.

4.6 Wijzigingsbevoegdheid

4.6.1 Algemeen

Burgemeester en wethouders kunnen de bestemming 'Bedrijf - 1' wijzigen in de bestemming(en) 'Wonen', 'Tuin', 'Verkeer' en/of 'Water' en daarbij het bouwvlak aanpassen, mits:

- a. geen onevenredige aantasting plaatsvindt van:
 1. het straat- en bebouwingsbeeld;
 2. de woonsituatie;
 3. de milieusituatie;
 4. de verkeersveiligheid;

5. de gebruiksmogelijkheden van de aangrenzende gronden, waaronder de parkeersituatie.
- b. cultuurhistorisch waardevolle bebouwing niet wordt gesloopt;
- c. het maximum aantal grondgebonden wooneenheden 30 woningen per ha bedraagt;
- d. na toepassing van de wijzigingsbevoegdheid voor de betreffende gronden de regels van voornoemde bestemmingen van toepassing zijn.

Artikel 7 Bedrijventerrein - 1

7.1 Bestemmingsomschrijving

De voor 'Bedrijventerrein - 1' aangewezen gronden zijn bestemd voor:

- a. bedrijven in de milieucategorieën 1 en 2 van de Staat van Bedrijfsactiviteiten ter plaatse van de aanduiding 'bedrijf tot en met categorie 2';
- b. bedrijven in de milieucategorieën 1, 2 en 3.1 van de Staat van Bedrijfsactiviteiten ter plaatse van de aanduiding 'bedrijf tot en met categorie 3.1';
- c. bedrijven in de milieucategorieën 1, 2, 3.1 en 3.2 van de Staat van Bedrijfsactiviteiten ter plaatse van de aanduiding 'bedrijf tot en met categorie 3.2';
- d. onzelfstandige kantoren ten behoeve van de ter plaatse aanwezige bedrijven, met dien verstande dat het kantooroppervlak niet meer dan 50 % van het totale bedrijfsvloeroppervlak mag bedragen, met een absoluut maximum van 2.000 m²;
- e. zelfstandige kantoren, uitsluitend ter plaatse van de aanduiding 'kantoor';
- f. een verkooppunt voor motorbrandstoffen met lpg, uitsluitend ter plaatse van de aanduiding 'verkooppunt voor motorbrandstoffen met lpg';
- g. een transportbedrijf uit maximaal milieucategorie 3.2, uitsluitend ter plaatse van de aanduiding 'transportbedrijf';
- h. de opslag van gevaarlijke stoffen, uitsluitend ter plaatse van de aanduiding 'opslag';
- i. een rioolwaterzuiveringsinstallatie, uitsluitend ter plaatse van de aanduiding 'specifieke vorm van bedrijventerrein - rioolwaterzuiveringsinstallatie';
- j. een destructiebedrijf, uitsluitend ter plaatse van de aanduiding 'specifieke vorm van bedrijventerrein - destructiebedrijf';
- k. een sportschool, uitsluitend ter plaatse van de aanduiding 'sportschool';
- l. één bedrijfswoning, uitsluitend ter plaatse van de aanduiding 'bedrijfswoning', al dan niet in combinatie met ruimte voor aan huis gebonden beroepen;
- m. tuinen, terreinen en erven.

7.2 Bouwregels

7.2.1 Gebouwen en overkappingen

- i. de minimum afstand tot de achterste en zijdelingseperceelsgrens bedraagt 3,0 m, tenzij de bestaande afstand minder bedraagt, in welk geval de bestaande afstand als minimum geldt.

3. Algemene regels

Artikel 32 Algemene aanduidingsregels 1

32.3 Milieuzone - geurzone

32.3.1 Aanduidingsomschrijving

De op de verbeelding voor 'milieuzone - geurzone' aangewezen gronden zijn, naast de andere op de verbeelding voor die gronden aangewezen bestemming (basisbestemming), tevens bestemd voor het tegengaan van een te hoge geurbelasting voor geurgevoelige objecten.

32.4 Veiligheidszone - bevi

32.4.1 Aanduidingsomschrijving

De op de verbeelding voor 'veiligheidszone - bevi' aangewezen gronden zijn, naast de andere op de verbeelding voor die gronden aangewezen bestemming (basisbestemming), tevens bestemd

voor het tegengaan van een te hoog veiligheidsrisico van (beperkt) kwetsbare objecten vanwege een risicovolle inrichting. DUS NIEUWE ZIJN NIET TOEGESTAAN??

32.4.2 Bouwregels

In afwijking van het bepaalde bij de andere ter plaatse voorkomende bestemming(en) mogen op of in deze gronden geen (beperkt) kwetsbare objecten worden gebouwd.

32.4.3 Afwijken van de bouwregels

Met een omgevingsvergunning kan worden afgeweken van het bepaalde in artikel 32 lid 4.2 en worden toegestaan dat (beperkt) kwetsbare objecten worden gebouwd, mits hierdoor geen onevenredige afbreuk wordt gedaan aan de veiligheid van personen en het groepsrisico wordt verantwoord.

32.4.4 Specifieke gebruiksregels

Tot een gebruik, strijdig met deze aanduiding, wordt in ieder geval gerekend het gebruik van de gronden en bouwwerken als (beperkt) kwetsbaar object.

32.4.5 Afwijken van de gebruiksregels

Met een omgevingsvergunning kan worden afgeweken van het bepaalde in artikel 32 lid 4.4 en worden toegestaan dat de gronden en bouwwerken worden gebruikt als (beperkt) kwetsbaar object, mits hierdoor geen onevenredige afbreuk wordt gedaan aan de veiligheid van personen en het groepsrisico wordt verantwoord.

32.4.6 Wijzigingsbevoegdheid

Burgemeester en wethouders kunnen het plan wijzigen in die zin dat:

- a. de aanduiding 'veiligheidszone - bevi' wordt verwijderd, mits de betreffende risicovolle inrichting ter plaatse is beëindigd;
- b. de aanduiding 'veiligheidszone - bevi' voor een risicovolle inrichting wordt gewijzigd, mits:
 1. voor de risicovolle inrichting een vergunning ingevolge de Wet milieubeheer is verleend of gewijzigd (indien van toepassing);
 2. de ligging van de zone is afgestemd op de met deze vergunning corresponderende veiligheidsafstand ingevolge het Besluit externe veiligheid inrichtingen;
 3. zich binnen de gewijzigde zone geen kwetsbare objecten of beperkt kwetsbare objecten bevinden.

Staat van Bedrijfsactiviteiten categorie 1 t/mt 3.2

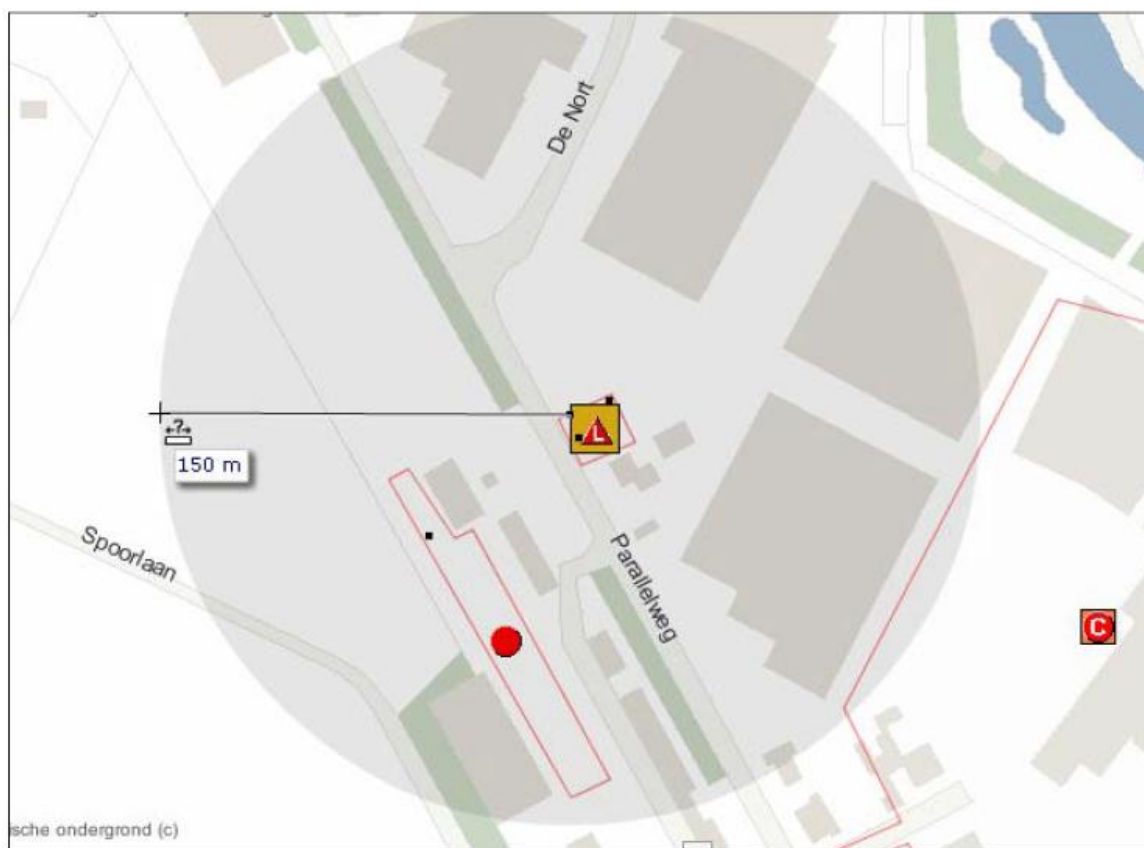
SBI-1993	SBI-2008	VOLGNR	OMSCHRIJVING	RISICO	CATEGORIE
15	10, 11	-	VERVAARDIGING VAN VOEDINGSMIDDELEN EN DRANKEN		
151	101, 102	0	Slachterijen en overige vleesverwerking:		
151	101, 102	1	- slachterijen en pluimveeslachterijen	R	3.2
151	101	4	- vleeswaren- en vleesconservenfabrieken: p.o. > 1000 m ²	R	3.2
151	101	5	- vleeswaren- en vleesconservenfabrieken: p.o. <= 1000 m ²		3.1
151	101	6	- vleeswaren- en vleesconservenfabrieken: p.o. <= 200 m ²		3.1

De staat van bedrijfsactiviteiten laat zien dat Ferdinand Zandbergen B.V. is toegestaan op de nieuwe locatie, aangezien deze gronden zijn aangewezen voor bedrijven tot en met categorie 3.2.

IV

BIJLAGE: GROEPSRISICO CONTOUR LPG STATION

GROEPSRISICO CONTOUR LPG STATION (vanaf vulpunt)



Bron: Externe Veiligheid bestemmingsplan Spoorzone Woudenberg, Servicebureau Gemeenten, 24 januari 2014, SB|G/POLR/554054 (paragraaf 4.3.2).



BIJLAGE: GROEPSRISICO BUISLEIDINGEN

INVLOEDSGEBIED BUISLEIDINGEN

Figuur 2.2 Invloedsgebied



Bron: Externe Veiligheid bestemmingsplan Spoorzone Woudenberg, Servicebureau Gemeenten, 24 januari 2014, SB|G/POLR/554054 (Bijlage 2, paragraaf 2.2).

VI

BIJLAGE: RELEVANTE BEPALINGEN WET MILIEUBEHEER

WET MILIEUBEHEER

Artikel 5.1

- 1** In het belang van de bescherming van het milieu kunnen, voor zover dit van meer dan provinciaal belang is, bij algemene maatregel van bestuur eisen worden gesteld ten aanzien van de kwaliteit van onderdelen van het milieu vanaf een daarbij te bepalen tijdstip.
- 3** Bij een maatregel als bedoeld in het eerste lid, wordt ten aanzien van een daarbij gestelde milieukwaliteitseis bepaald of deze wordt aangemerkt als grenswaarde, **richtwaarde** dan wel andere ter uitvoering van een daarbij genoemde EU-richtlijn of EU-verordening gestelde milieukwaliteitseis, met dien verstande dat:
 - b.** een **richtwaarde** de kwaliteit aangeeft die op het in de maatregel aangegeven tijdstip zoveel mogelijk moet zijn bereikt, en die, waar zij aanwezig is, zoveel mogelijk moet worden in stand gehouden.

Artikel 5.2

- 1** Bij een maatregel als bedoeld in [artikel 5.1, eerste lid](#), worden de bevoegdheden aangewezen bij de uitoefening waarvan:
 - b.** met de bij de maatregel gestelde **richtwaarden** rekening moet worden gehouden.
- 4** Indien bij de uitoefening van een bevoegdheid ten aanzien waarvan krachtens het eerste lid is bepaald dat daarbij rekening moet worden gehouden met een **richtwaarde**, van die waarde wordt afgeweken, vermeldt de **motivering van het desbetreffende besluit** in ieder geval welke **gewichtige redenen** daartoe hebben geleid.

Toelichting uit Besluit externe veiligheid transportroutes (Staatsblad 2013, 465):

Artikel 1

- 1** *In dit besluit en de daarop berustende bepalingen wordt verstaan onder:
richtwaarde: richtwaarde als bedoeld in artikel 5.1, derde lid, van de Wet milieubeheer ten aanzien van het niveau van het plaatsgebonden risico;*

Nota van toelichting, I Algemeen

2.2.3. Grens- en richtwaarden

Naar de mate waarin milieukwaliteitseisen een bestuursorgaan binden bij het nemen van een besluit, kunnen zij worden onderscheiden in grensen richtwaarden. Een grenswaarde geeft de milieukwaliteit aan die op een bepaald tijdstip ten minste moet zijn bereikt, en die, waar zij aanwezig is, ten minste in stand moet worden

gehouden. Een richtwaarde geeft de kwaliteit aan die op een bepaald tijdstip zoveel mogelijk moet zijn bereikt en die, waar zij aanwezig is, zoveel mogelijk in stand moet worden gehouden (artikel 5.1, derde lid, van de Wet milieubeheer). Het begrip grenswaarde houdt in dat het bestuursorgaan waaraan de eis is gericht deze waarde bij de uitoefening van een relevante bevoegdheid in acht moet nemen. Dit houdt in dat het bevoegd gezag niet van de grenswaarde mag afwijken. Het begrip richtwaarde betekent dat het bevoegd gezag met die waarde rekening moet houden. Het overschrijden van een richtwaarde is **slechts om gewichtige redenen** toegestaan. In de motivering van het besluit waarbij van een richtwaarde wordt afgeweken, moeten deze gewichtige redenen worden vermeld (artikel 5.2, vierde lid, van de Wet milieubeheer). Het begrip gewichtige redenen is niet nader ingevuld. De beoordeling van de toelaatbaarheid van afwijking van een richtwaarde zal aan de hand van het concrete geval moeten plaats vinden. De verantwoordelijkheid daarvoor ligt bij het bevoegd gezag dat het besluit vaststelt waarbij van de richtwaarde wordt afgeweken. Wel kan in zijn algemeenheid worden opgemerkt dat alleen zwaarwegende belangen op het gebied van de ruimtelijke ordening, het vervoer of de economie een afwijking van een richtwaarde kunnen rechtvaardigen. Daarnaast kan afwijking van een richtwaarde aan de orde zijn bij het opvullen van kleine open gaten in bestaand stedelijk gebied of bij vervangende nieuwbouw in het kader van de herstructurering van stedelijk gebied.