

## B&W VOORSTEL

### Agendapunt

**Zaaknummer** 2115987  
**Onderwerp** Ontwerp 1<sup>e</sup> wijziging Omgevingsplan,  
deel I

**Ambtenaar** A. Holdijk  
**Team** Ruimtelijke Ordening en Bouwen  
**Telefoonnummer** 0318-538311

**Paraaf TL / AO**

**Datum advies** 9 augustus 2023  
**Registratienummer**  
**Kopie aan team** AOB JZI LV OBP  
**Openbaar** Ja

**Paraaf toetser**

**Akkoord Bespreken Kopie**

Burgemeester

**Planning behandeling**  
**B&W**  
**Commissie**  
**Raad**

**Weth. Strooboscher**

Weth. Lochtenberg

Weth. Verloop

Weth. Beek

Advies secretaris

**Datum vergadering** 15 augustus 2023

**Beslissing** Akkoord conform voorstel.

### Voorgestelde beslispunten

1. De uniforme openbare voorbereidingsprocedure op te starten voor het ontwerp '1<sup>e</sup> wijziging Omgevingsplan, deel I'.

## Inleiding

Op 1 januari 2024 treedt de Omgevingswet in werking. De gemeente bereidt zich voor op deze invoeringsdatum. De Omgevingswet (Ow) kent een aantal instrumenten waarvan het omgevingsplan er één is. Het omgevingsplan wordt vastgesteld door de raad. Daarnaast zijn er de 'Omgevingsvisie Veenendaal 2030' (vaststelling raad, december 2020) die het beleid en doelstellingen voor de fysieke leefomgeving bevat, het Omgevingsprogramma waarbij het college invulling geeft aan de uitvoering van het beleid en de omgevingsvergunning te verlenen door het college voor concrete initiatieven.

Het college heeft op 14 januari 2020 de 'Nota van uitgangspunten voor het opstellen van het omgevingsplan' vastgesteld. Er is besloten het omgevingsplan in twee delen vast te stellen:

- 'omgevingsplan, deel I' (hierna OPI), dit deel bestaat uit regels uit de verordeningen die gevolgen (kunnen) hebben voor de fysieke leefomgeving en de bruidsschat;
- 'omgevingsplan, deel II' (hierna OPII), ter vervanging van het op dit moment geldende omgevingsplan bestaande uit alle geldende bestemmingsplannen voor het gehele grondgebied en inclusief integratie van de bruidsschat. Dit kan zowel gebieds- als themagericht plaatsvinden.

Met het oog op inwerkingtreding van de Omgevingswet op 1 juli 2022 heeft de gemeenteraad 'Omgevingsplan, deel I' op 24 februari 2022 vastgesteld. De inwerkingtredingsdatum van de Omgevingswet is hierna nog drie keer uitgesteld. In de periode tussen 1 juli 2022 en nu zijn er vanuit het Rijk nog een aantal zaken gewijzigd. Denk aan onder andere wijzigingen in de bruidsschat. Daarnaast hebben we het afgelopen jaar nieuwe inzichten en kennis opgedaan die we hebben doorgevoerd in het nu voorliggende ontwerp '1e wijziging Omgevingsplan, deel I'.

## Beoogd resultaat

Een basis voor het omgevingsplan Veenendaal waarin juridische regels worden gesteld voor het behoud en het realiseren van een gezond, duurzaam en veilig Veenendaal.

## Argumenten

*1.1 Wijzigingen zijn nodig om een omgevingsplan vast te stellen die voldoet aan de opgedane kennis en inzichten*

### *1.1a Wijzigingen in structuur*

De structuur van het in 2022 vastgestelde 'Omgevingsplan, deel I' is gebaseerd op het door de VNG opgestelde casco van 2020. In juni 2022 heeft de VNG een gewijzigde systematiek en structuur van een omgevingsplan gepubliceerd in de vorm van een staalkaart. De VNG heeft in diezelfde maand tevens een handboek gepubliceerd waarin staat omschreven hoe een omgevingsplan opgesteld kan worden. Zowel de staalkaart als het handboek hebben ons nieuwe inzichten gegeven over de opbouw van het omgevingsplan. De staalkaart en het handboek dienen als inspiratie. Het is dus niet zo dat we exact de structuur van de VNG hebben overgenomen. De wijzigingen in de structuur van 'Omgevingsplan, deel I' zit hem voornamelijk in de invulling van hoofdstuk 4 en 5 van het omgevingsplan. Hoofdstuk 4 wordt in het omgevingsplan van Veenendaal ingezet als hoofdstuk waarin gebiedstypen (denk aan centrum, bedrijventerrein, buitengebied en woongebieden), specifieke beschermde gebieden (denk aan gemeentelijk erfgoed en bebouwingscontouren) en thema's (denk aan energietransitie, gezondheid etc.) worden aangewezen. In hoofdstuk 5 zijn de juridische regels voor het uitvoeren van activiteiten opgenomen. In dit eerste deel van het omgevingsplan gaat het alleen nog maar om activiteiten die nu nog in verschillende verordeningen zijn geregeld.

### *1.1b Gebruik van open normen*

Op 27 oktober 2021 heeft de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State een uitspraak gedaan (de Belvédère uitspraak) op het vlak van werken met open normen in ruimtelijke plannen. In

de uitspraak zijn een aantal criteria geformuleerd voor het opnemen van open normen in een ruimtelijk plan. Deze criteria zijn bedoeld om ervoor te zorgen dat de planregel voldoende rechtszeker is. De open norm moet in het omgevingsplan voldoende en objectief worden begrensd, en/of worden uitgewerkt in aanvullende beleidsregels.

Niet alle regels in het in 2022 vastgestelde 'Omgevingsplan, deel I' voldoen aan de criteria die voortkomen uit de Belvédère uitspraak. In de voorliggende wijziging van het omgevingsplan hebben we geprobeerd de open normen zo objectief mogelijk te begrenzen. Het gaat hier om open normen in de beoordelingsregels behorende bij vergunningsplichten, maatwerkvoorschriften en specifieke zorgplichten.

#### *1.1c Activiteitgericht schrijven van regels*

Bij het in 2022 vaststellen van 'Omgevingsplan, deel I', waren de juridische regels nog niet gekoppeld aan activiteiten. Dit koppelen van regels aan o.a. activiteiten noemen we annoteren. Met het annoteren van activiteiten wordt het mogelijk om toepasbare regels op te stellen. Toepasbare regels zijn in het leven geroepen in het kader van het vergroten van de dienstverlening. Door het opstellen van toepasbare regels, kunnen vergunningschecks en aanvraagvereisten in het Digitale Stelsel Omgevingswet (hierna DSO) worden geplaatst. Bewoners, bedrijven en andere organisaties kunnen via vergunningschecks bekijken of zij voor het uitvoeren van een activiteit een vergunning nodig hebben, een melding moeten doen, informatie moeten aanleveren, of dat zij de activiteit kunnen uitvoeren zonder een van de hiervoor genoemde verplichtingen. Het annoteren van activiteiten zorgt daarnaast voor de mogelijkheid om in het DSO te zoeken naar regels voor een specifieke activiteit, bijvoorbeeld voor het kappen van een boom.

In de voorliggende wijziging van het omgevingsplan zijn de juridische regels meer activiteitgericht geschreven zodat vergroting van de dienstverlening kan worden bereikt.

#### *1.1d Het 'verwijderen' van verordenende regels uit het omgevingsplan*

Nu we de werkprocessen onder de Omgevingswet in kaart aan het brengen zijn, komen we erachter dat het (nog) niet praktisch is om de regels uit een aantal verordeningen in het omgevingsplan op te nemen. Dit geldt voor de regels uit de Algemene Verordening Ondergrondse Infrastructuur (hierna AVOI) en de Parkeerverordening. Op dit moment worden meldingen en vergunningen in het kader van kabels en leidingen en parkeren in vakapplicaties geregistreerd en behandeld. Wanneer we de regels uit de AVOI en de Parkeerverordening opnemen in het omgevingsplan, betekent dat de meldingen en vergunningen vanaf inwerkingtreding van het omgevingsplan via het DSO binnen komen en dat deze via ons zaakstelsel CLO geregistreerd en behandeld moeten worden. De vakapplicaties bevatten echter veel meer functionaliteiten dan het CLO. Op dit moment wordt gekeken of er een koppeling tussen CLO en de vakapplicaties kan worden gemaakt. Er is echter nog geen duidelijkheid of deze koppeling er komt en zo wel, wanneer deze gerealiseerd is. Voor de uitvoeringstaken is het op dit moment het meest handig als er voorlopig nog via de vakapplicaties kan worden gewerkt. In de voorliggende wijziging van het omgevingsplan hebben we de regels uit de AVOI en de Parkeerverordening daarom verwijderd. De AVOI wordt separaat vastgesteld en de Parkeerverordening blijft als separate verordening bestaan. De regels over kabels en leidingen moeten uiterlijk 1 januari 2032 een plek krijgen in het omgevingsplan.

Tot slot hebben we de regels uit de Subsidieverordening voor onderhoud van gemeentelijke monumenten uit het omgevingsplan gehaald. Het informatiepunt voor de leefomgeving (IPLO) heeft aangegeven dat subsidieverordening niet binnen de reikwijdte van de Omgevingswet valt. Om deze reden is besloten subsidies en andere vormen van financiële ondersteuning separaat te regelen.

### *1.2 Wijzigingen zijn nodig om de definitieve bruidsschat en geactualiseerde verordeningen te verwerken*

In de door de raad vastgestelde versie van het 'Omgevingsplan, deel I' is een versie van de Bruidsschat opgenomen (versie oktober 2021) die op 1 juli 2022 door het Rijk is vervangen door de definitieve versie van de Bruidsschat. Ten opzichte van de versie uit oktober 2021 is in deze versie van de Bruidsschat een aantal besluiten gewijzigd en ook is een aantal besluiten toegevoegd. Deze versie van de Bruidsschat is toegevoegd in hoofdstuk 22 van het omgevingsplan en maakt onderdeel uit van het tijdelijke deel van het omgevingsplan. Uiterlijk 1 januari 2032 moet hoofdstuk 22 zijn verwerkt in de overige hoofdstukken van het omgevingsplan die deel uitmaken van het definitieve omgevingsplan.

In het afgelopen jaar is verder nog een aantal verordeningen geactualiseerd waaronder de Doelgroepenverordening sociale woningbouw en middenhuur Veenendaal. Deze wijzigingen zijn verwerkt in deze versie van het omgevingsplan.

### *1.3 Het omgevingsplan zorgt voor een evenwichtige toedeling van functie aan locaties*

Als gemeente moeten we ervoor zorgen dat de regels in het omgevingsplan zorgen voor een evenwichtige toedeling van functies aan locaties. Dit staat in artikel 4.2, eerst lid Omgevingswet. Deze eis is een vervolg op het criterium van een goede ruimtelijke ordening uit de Wet ruimtelijke ordening, maar dan in de bredere strekking van de fysieke leefomgeving. Een evenwichtige toedeling van functies aan locaties in het omgevingsplan wordt bereikt door:

- Regels te stellen aan activiteiten voor (een gedeelte van) het grondgebied;
- Regels over activiteiten te koppelen aan locaties.

Hierbij moet rekening worden gehouden met alle betrokken belangen. Verder moet voldaan worden aan de instructieregels die het Rijk heeft gesteld in het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl) en de instructieregels die de provincie heeft gesteld in haar Omgevingsverordening.

Omdat we in dit eerste deel van het omgevingsplan nog geen nieuwe ontwikkelingen mogelijk maken, is er maar een aantal instructieregels van toepassing op deze wijziging van het omgevingsplan. In de tabel in bijlage 2 wordt gemotiveerd hoe aan de instructieregels wordt voldaan.

### *1.4 Er zijn geen wijzigingen doorgevoerd die gevolgen hebben voor belanghebbenden, waardoor inspraak niet nodig is*

Ten opzichte van het in 2022 vastgestelde 'Omgevingsplan, deel I' zijn in het ontwerp '1<sup>e</sup> wijziging Omgevingsplan, deel I' geen inhoudelijke aanpassingen gedaan die leiden tot benadeling van bewoners, bedrijven en andere organisaties in Veenendaal. Het gaat om wijzigingen van ondergeschikte betekenis. Om deze reden is er geen mogelijkheid geboden voor inspraak en participatie. Het omgevingsplan volgt de uniforme openbare voorbereidingsprocedure van afdeling 3.4 Algemene Wet bestuursrecht. Iedereen heeft hierbij de mogelijkheid om tijdens de terinzagelegging van het ontwerp een zienswijze in te dienen tegen de wijzigingen die zijn doorgevoerd.

## **Kanttekeningen**

De '1<sup>e</sup> wijziging van Omgevingsplan, deel I' bevat enkel regels uit verordeningen en voor zover relevant zijn enkele regels uit hoofdstuk 22 (bruidsschat) verwerkt in dit definitieve deel van het omgevingsplan. Voor het verwerken van de regels uit de vigerende bestemmingsplannen en het integreren van de overige bepalingen van de bruidsschat hebben we nog tot 1 januari 2032 de tijd.

## **Aanpak en uitvoering**

Nadat het college heeft ingestemd met het ontwerp '1<sup>e</sup> wijziging Omgevingsplan, deel I' wordt het plan ter inzage gelegd overeenkomstig afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht. Vervolgens kan

iedereen een zienswijze indienen tegen de wijzigingen. De zienswijzen worden bij de definitieve vaststelling van de '1e wijziging van Omgevingsplan, deel I' door de raad betrokken.

### **Kosten, baten, dekking**

Voor het opstellen van de '1e wijziging Omgevingsplan, deel I' zijn enkel ambtelijke uren ingezet.

### **Communicatieaspecten**

De publicatie vindt plaats via [www.ruimtelijkeplannen.nl](http://www.ruimtelijkeplannen.nl). Publicatie via de productieomgeving van het DSO is nog niet mogelijk. Publicatie in de pre-omgeving is mogelijk en wordt getest, maar heeft geen juridische geldigheid.

### *Kernboodschap:*

Op 1 juli 2022 zou de Omgevingswet in werking treden. Hiervoor heeft de gemeenteraad 'Omgevingsplan, deel I' op 24 februari 2022 vastgesteld. De inwerkingtredingsdatum van de Omgevingswet is nog drie keer uitgesteld. Vanuit onder andere het Rijk is nog een aantal zaken gewijzigd. In de periode tussen 1 juli 2022 en nu. Daarnaast hebben we als gemeente het afgelopen jaar nieuwe inzichten gekregen en kennis opgedaan over de nieuwe situatie. Deze zijn doorgevoerd in het ontwerp '1e wijziging Omgevingsplan, deel I'. In dit omgevingsplan zijn alleen regels uit verordeningen opgenomen die effect hebben op de fysieke leefomgeving. Voor het verwerken van de regels uit de bestemmingsplannen en het integreren van de bruidsschat hebben gemeenten nog tot 1 januari 2032 de tijd.

### **Publicatieplicht**

Ja

### **Raadsinformatiebrief**

Niet van toepassing

### **Aanvullende aandachtspunten**

#### **Financiële aspecten**

Niet van toepassing

#### **P&O aspecten**

Niet van toepassing

### **OR & GO**

Advies OR: Niet van toepassing

Advies GO: Niet van toepassing

Niet van toepassing.

### **Juridische aspecten**

In artikel 2.4 Omgevingswet is bepaald dat de gemeenteraad voor het hele grondgebied van de gemeente één omgevingsplan vaststelt waarin regels over de fysieke leefomgeving worden opgenomen.

### **Wkpb-plicht**

Niet van toepassing

Paraaf Wkpb-beheerder:

### **Informatie- en automatiseringsaspecten**

Niet van toepassing

**Overleg gevoerd met adviesraden**

Niet van toepassing.

**Extern / intern overleg gevoerd met**

Team AOB LV OBP ROB

**Overige aspecten**

Niet van toepassing

**Bijlagen**

1. Regels, algemene toelichting, artikelsgewijze toelichting behorende bij ontwerp '1<sup>e</sup> wijziging Omgevingsplan, deel I'
2. Werkingsgebieden behorende bij ontwerp '1<sup>e</sup> wijziging Omgevingsplan, deel I'
3. Motivering instructieregels
4. Was-wordt lijst