



Gemeente Utrecht

Voorstel aan het college van B&W

Vaststellen Tijdelijke Alternatieve Maatregel (TAM) Omgevingsplan Standplaatslocaties

Beleidsveld	Economische Zaken
Portefeuillehouder	[REDACTED]
Organisatieonderdeel	Ontwikkelorganisatie Ruimte
Opsteller	[REDACTED]
Kenmerk	12930638
Vergaderdatum College	10 december 2024
Geheim	Nee

Het college van burgemeester en wethouders besluit:

1. Akkoord te gaan met het vaststellingsrapport met daarin de beantwoording van de zienswijze en wijzigingen voor het TAM-omgevingsplan standplaatslocaties.
2. Het TAM-omgevingsplan standplaatslocaties, dat is vastgelegd in het digitale bestand NL.IMRO.0344.BPTAMSTANDPLAATLOC-VA01 vast te stellen, waarin 86 standplaatslocaties zijn opgenomen, waarmee 101 standplaatsen worden mogelijk gemaakt.
3. Op kanttekening 2.1 tijdelijk geheimhouding op te leggen op grond van artikel 87 van de Gemeentewet om redenen genoemd in artikel 5.1 lid 2 sub i van de Wet open overheid, totdat de standplaatsvergunningen van de eerste openstelling verleend zijn.

03 DEC 2024

conform besloten


Secretaris college

TAM–omgevingsplan Standplaatslocaties

Vaststellingsrapport

Versie: november 2024

Inhoud vaststellingsrapport

1	SAMENVATTING	3
1.1	INHOUD VAN HET VASTSTELLINGSRAPPORT.....	3
1.2	KORTE SCHETS VAN DE ZIENSWIJZEN	3
1.3	BELANGRIJKSTE WIJZIGINGEN	3
2	BEOORDELING VAN DE ZIENSWIJZEN	4
	ZIENSWIJZE 1	4
3	WIJZIGINGEN IN HET ONTWERP	7
3.1	WIJZIGINGEN DOOR ZIENSWIJZE.....	7
3.1.1	<i>Aanpassen tabel 1 van de motivering</i>	<i>7</i>
3.2	AMBTSHALVE WIJZIGINGEN.....	10
3.2.1	<i>Gewijzigde oppervlaktes voor 20 standplaatslocaties</i>	<i>10</i>
3.2.2	<i>Rotsoord (K42) is geschrapt</i>	<i>11</i>
3.2.3	<i>Gewijzigde oppervlaktes voor 4 standplaatslocaties</i>	<i>11</i>
3.2.4	<i>Aanduiding 'overige zone – specifieke vorm van detailhandel – standplaats'</i>	<i>12</i>
3.2.5	<i>Geactualiseerde Aeries berekening.....</i>	<i>12</i>
3.2.6	<i>Aanpassing motivering paragraaf 3.1.2</i>	<i>13</i>
3.2.7	<i>Aanpassing motivering paragrafen 4.6 en 4.7.....</i>	<i>13</i>
4	TOELICHTING	15
4.1	WAT IS EEN VASTSTELLINGSRAPPORT?	15
4.2	DE VASTSTELLINGSPROCEDURE	15
4.3	WIJZE VAN BEOORDELING VAN ZIENSWIJZEN	15
4.4	PRIVACY.....	15

1 Samenvatting

1.1 Inhoud van het vaststellingsrapport

In het vaststellingsrapport staan:

1. een samenvatting van de zienswijze en de reactie van de gemeente op de zienswijze en;
2. de wijzigingen die de gemeente in het ontwerp aanbrengt.

In hoofdstuk 4 is algemene informatie over zienswijzen en over de procedure opgenomen.

1.2 Korte schets van de zienswijzen

De zienswijze gaat over:

- indiener vindt het vreemd dat geen ruimte wordt geboden voor uitbreiding van het aantal standplaatsen;
- indiener is van mening dat ten onrechte geen standplaatsen op dinsdag op het gehele marktterrein in Vleuten aan de Hindersteinlaan ruimtelijk worden toegestaan;
- indiener stelt dat de nummers van de adressen van de standplaatslocaties in de middenberm aan de standplaatslocaties niet allemaal kloppen;
- indiener vindt het onduidelijk of het ontwerp omgevingsplan zijn standplaats straks ruimtelijk gezien mogelijk maakt;
- indiener is van mening dat een te klein oppervlak aan standplaatsen wordt mogelijk gemaakt;
- indiener stelt dat met de geringe gemiddelde oppervlakte per standplaats de bedrijfsvoering van individuele ondernemers wordt belemmerd. Indiener verzoekt hierbij om in het omgevingsplan aan de Hindersteinlaan standplaatsen met een maximale oppervlakte van 35 m² toe te staan.

1.3 Belangrijkste wijzigingen

De belangrijkste wijzigingen die ten opzichte van het ontwerp van de wijziging van het omgevingsplan zijn doorgevoerd aan de kaart en de planregels zijn:

- de omvang van een aantal standplaatslocaties is op de kaart vergroot, zodat deze in overeenstemming zijn met het aanwijzingsbesluit;
- de standplaatslocatie Rotsoord K42 is uit het omgevingsplan gehaald;
- de aanduiding 'overige zone – specifieke vorm van detailhandel – standplaats' is op de kaart toegevoegd aan de standplaatslocaties in de binnenstad en de locaties Jaarbeursplein, Kanaalstraat en Utrechtseweg;
- de aanduiding 'specifieke vorm van detailhandel – standplaats' in artikel 2 van de planregels is veranderd in de aanduiding 'overige zone – specifieke vorm van detailhandel – standplaats', zodat deze aanduiding in overeenstemming is met de kaart.

2 Beoordeling van de zienswijzen

De ontwerp wijziging van het omgevingsplan heeft van 13 september 2024 tot en met 24 oktober 2024 ter inzage gelegen. Er is tijdens de zienswijzeperiode één zienswijze ingediend.

Zienswijze 1

Er is een zienswijze ingediend door een huidige standplaatshouder. Volgens indiener is het ruimtelijk mogelijk maken van standplaatsen:

- gunstig voor winkels en inwoners, doordat er meer kopers naar het winkelgebied komen die ook winkels bezoeken en er bij standplaatsen aankopen gedaan kunnen worden die zij niet in de winkels in Vleuten kunnen doen;
- gunstig omdat er door standplaatsen minder winkels bij hoeven te komen, vanwege de groeiende bevolking van Utrecht. De beperkte beschikbare ruimte kan hierdoor voor het bouwen van woningen gebruikt worden;
- gunstig voor het aantal verkeersbewegingen, omdat inwoners dichterbij huis al hun benodigde inkopen kunnen doen.

Uitbreiding aantal standplaatsen

1. Indiener ziet net als het college ruimte voor het uitbreiden van het aantal standplaatsen. Indiener vindt het echter vreemd dat het ontwerp van de wijziging van het omgevingsplan geen ruimte biedt voor uitbreiding van het aantal standplaatsen en alleen de in de afgelopen jaren bezette standplaatsen zijn opgenomen.

Reactie

De huidige verdeling van de standplaatsen over de stad is historisch gegroeid en beleidsmatig is de keuze gemaakt om waar mogelijk de standplaatslocaties te behouden. Er is daarnaast beleidsmatig een beperkt aantal plaatsen in de openbare ruimte aangewezen ter gebruik voor commerciële verkoop. In Utrecht wordt uitgegaan van een maximumstelsel voor de vergunningenuitgifte. Het gaat daarbij om een maximum van 87 standplaatsen op gemeentegrond en 14 standplaatsen op grond van derden in de gemeente Utrecht, voortvloeiend uit het continueren van de vergunde standplaatsen. Ook de bestaande standplaatslocaties die niet in gebruik genomen worden, zijn als standplaatslocatie in de wijziging van het omgevingsplan opgenomen. Ten opzichte van de standplaatsvergunningen uit 2013 en de bestaande situatie zijn een aantal standplaatslocaties aangepast. Hier wordt in paragraaf 3.1.2 van de motivering van de wijziging van het omgevingsplan nader op ingegaan. Daarnaast wordt een proces gestart om, vanwege de groei van de stad, nieuwe standplaatslocaties toe te voegen. Dit zal echter tijd kosten, omdat er veel belangen spelen in de openbare ruimte. Voor nieuwe standplaatslocaties zal wanneer deze bekend zijn het omgevingsplan gewijzigd moeten worden.

Markt

2. Indiener merkt op dat in het ontwerp van de wijziging van het omgevingsplan in het gebied waar op dinsdag in Vleuten aan de Hindersteinlaan markt is geen standplaatslocaties mogelijk worden gemaakt. Indiener geeft aan dat in het ontwerpbesluit niet wordt vermeld dat er ruimtelijke bezwaren bestaan tegen het mogelijk maken van standplaatsen in het gehele gebied waarop dinsdag in Vleuten markt wordt gehouden. Toch wordt nagelaten om op het gehele marktterrein standplaatsen ruimtelijk toe te staan.

Reactie

Het klopt dat de marktlocaties geen onderdeel uitmaken van deze wijziging van het omgevingsplan. Om op de markt te kunnen staan is een marktvergunning nodig op grond van de Marktverordening en voor het kunnen exploiteren van een standplaats is een standplaatsvergunning op grond van de Algemene Plaatselijke Verordening nodig. Dit zijn twee verschillende toetsingskaders. De regelgeving

over markten in het kader van de schaarse vergunning wordt nog onder de loep genomen. Dit wordt samen met de sector gedaan en hier wordt geruime tijd voor uitgetrokken. Voor meer informatie over dit proces verwijzen wij naar de raadsbrief van 25 oktober 2024, met kenmerk 12851924, die via utrecht.bestuurlijkeinformatie.nl geraadpleegd kan worden.

In het Aanwijzingsbesluit artikel 5:13 Algemene plaatselijke verordening Utrecht 2010, standplaatsen (hierna: aanwijzingsbesluit) staat per kavelnummer aangegeven wat de bijbehorende stadagen zijn. Voor de standplaatslocaties aan de Hindersteinlaan geldt, op basis van het aanwijzingsbesluit zoals op 8 oktober 2024 bekendgemaakt in het Gemeenteblad, inderdaad dat er geen stadag op dinsdag wordt mogelijk gemaakt. Dit om te voorkomen dat de standplaatsdagen overlappen met de markt.

Nummers adressen niet allemaal in de buurt

3. Indiener geeft aan dat er aan de Hindersteinlaan in Vleuten alleen in de middenberm, in de buurt van winkels, standplaatsen mogelijk worden gemaakt. In het ontwerp van de wijziging van het omgevingsplan staat zeven keer de Hindersteinlaan vermeld met nummers van adressen aan de Hindersteinlaan. De nummers van de adressen zijn echter niet allemaal in de buurt van de locatie waar nu de standplaatsen zijn en waar nu de markt wordt gehouden. Hierdoor worden standplaatsen mogelijk gemaakt buiten het marktterrein. Er wordt niet duidelijk gemaakt waarom standplaatsen buiten het marktterrein worden mogelijk gemaakt.

Reactie

In de wijziging van het omgevingsplan worden aan de Hindersteinlaan in Vleuten vier standplaatslocaties mogelijk gemaakt: K63, K64 (a en b), K65, K66 (a, b en c). Dit gaat om zeven kavels, doordat de standplaatslocaties K64 en K66 door verschillende standwagens (of een ander verplaatsbaar fysiek middel) in gebruik kunnen worden genomen, omdat deze voor verschillende stadagen in gebruik genomen mogen worden. K66a mag bijvoorbeeld op donderdag ingenomen worden, K66b op vrijdag en K66c op zaterdag. De standplaatslocaties aan de Hindersteinlaan bevinden zich allemaal op de middenberm ter hoogte van het winkelcentrum en tegenover de Hindersteinpassage. Wij zijn het met indiener eens dat de adressen in de buurt van de standplaatslocaties niet helemaal logisch gekozen zijn. Wij zijn van mening dat onderstaande adressen beter de standplaatslocaties aangeven:

- K63 Hindersteinlaan in middenberm tegenover Hindersteinlaan 17;*
- K64 (a en b) Hindersteinlaan in middenberm tegenover Hindersteinlaan 15;*
- K65 Hindersteinlaan in middenberm tegenover Hindersteinlaan 19;*
- K66 (a, b en c) Hindersteinlaan in middenberm tegenover Hindersteinlaan 19.*

Wij zullen dit in tabel 1 van de motivering van het wijzigingsbesluit aanpassen. Naar aanleiding van de zienswijze zijn wij alle omschrijvingen/adressen van tabel 1 van de motivering van het wijzigingsbesluit nagelopen. Dit heeft tot nog een aantal wijzigingen geleid (zie hiervoor paragraaf 3.1.1.1 van dit vaststellingsrapport). Overigens zijn op de kaart behorende bij de wijziging van het omgevingsplan, de standplaatslocaties duidelijk ingetekend. De standplaatslocaties van de kaart behorende bij de wijziging van het omgevingsplan zijn leidend.

Voor de reactie op de zienswijze die gaat over de markt verwijzen wij naar de reactie onder zienswijze punt 2.

Standplaats indiener

4. Het is voor indiener onduidelijk of het ontwerp van de wijziging van het omgevingsplan zijn standplaats straks ruimtelijk gezien nog mogelijk maakt.

Reactie

De standplaatslocatie waarvoor indiener een standplaatsvergunning had, is opgenomen in de (ontwerp)

wijziging van het omgevingsplan. Geïnteresseerden konden vanaf 23 september 2024 om 00.00 uur een aanvraag voor een standplaatsvergunning indienen.

Te klein aantal m²

5. Indiener is van mening dat op een te klein aantal m² standplaatsen ruimtelijk mogelijk worden gemaakt. Indiener vindt dat op veel meer m² in de gemeente Utrecht standplaatsen ruimtelijk gezien mogelijk zijn. Er zijn veel pleinen en locaties bij winkels waar ruimtelijk gezien zonder enig probleem meer standplaatsen aanwezig kunnen zijn dan nu het geval is. Daarom is het volgens indiener onjuist om de ruimte voor standplaatsen te beperken tot 2.268 m².

Reactie

Er is voor gekozen om in deze wijziging van het omgevingsplan de bestaande standplaatslocaties met bijbehorende oppervlaktes op te nemen. Naar aanleiding van ingediende standplaatsvergunningen is gebleken dat de omvang van een aantal standplaatslocaties niet overeenkwam met de bestaande situatie. Dit is in het aanwijzingsbesluit hersteld en ook in de wijziging van het omgevingsplan. Daarnaast zijn vanwege een ingediend bezwaarschrift twee standplaatslocaties vergroot. In lijn met de wijzigingen die naar aanleiding van de beslissing op het bezwaarschrift in het aanwijzingsbesluit zijn gemaakt, zijn deze vergrotingen doorgevoerd in het omgevingsplan. Hoewel het uitgangspunt is dat alle locaties zoveel mogelijk behouden blijven, zijn wij van mening dat gelet op de specifieke omstandigheden van deze gevallen de vergrotingen van 10 m² ruimtelijk inpasbaar zijn omdat de vergrotingen:

- 1. zorgen voor een beperkte druk op de openbare ruimte;*
- 2. de verkeersveiligheid niet in het geding is en;*
- 3. niet zorgen voor meer verkeer.*

Voor meer informatie over de vergrote standplaatslocaties ten opzichte van het ontwerp van de wijziging van het omgevingsplan verwijzen wij naar paragraaf 3.2 van dit vaststellingsrapport. Het is mogelijk dat op een later moment meer standplaatslocaties worden mogelijk gemaakt. Hiervoor zal dan het omgevingsplan gewijzigd moeten worden.

Te kleine standplaatslocaties

6. Indiener stelt dat er gemiddeld per standplaats (afgerond) 22 m² wordt mogelijk gemaakt. Indiener vindt dat hiermee de bedrijfsvoering van individuele ondernemers belemmerd wordt. Er zijn ondernemers, waaronder indiener zelf, die meer dan 30 m² nodig hebben voor de verkoop van hun waren. De ondernemers worden benadeeld als het omgevingsplan wordt vastgesteld zodat deze ondernemers op minder dan 30 m² hun waren mogen verkopen. Indiener is van mening dat aan de Hindersteinlaan ruimtelijk gezien standplaatsen van 35 m² mogelijk zijn. Daarom verzoekt indiener om het omgevingsplan zo op te stellen dat er aan de Hindersteinlaan standplaatsen met een maximale oppervlakte van 35 m² toegestaan zijn.

Reactie

Voor de standplaatslocaties zijn de bestaande oppervlaktes overgenomen. In de bestaande situatie is hierop ook bedrijfsvoering mogelijk. Hierbij is van belang dat in de wijziging van het omgevingsplan, op een locatie waar meerdere kavels zijn toegestaan, de grootste standplaatslocatie in m² is opgenomen. Via de Algemene Plaatselijke Verordening in samenhang met het aanwijzingsbesluit wordt in de standplaatsvergunning geregeld hoeveel m² een standhouder op een standplaatslocatie kan innemen. Zoals aangegeven in de reactie bij punt 5 van de zienswijze zijn een aantal standplaatslocaties vergroot ten opzichte van het ontwerp omgevingsplan, zoals dit ter inzage heeft gelegen. Hier wordt in paragraaf 3.2 van dit vaststellingsrapport nader op ingegaan.

Conclusie

Op grond van deze zienswijze wordt tabel 1 van de motivering van het wijzigingsbesluit aangepast. In paragraaf 3.1.1.1 is de wijziging precies weergegeven.

3 Wijzigingen in het ontwerp

3.1 Wijzigingen door zienswijze

3.1.1 Aanpassen tabel 1 van de motivering

3.1.1.1 Toelichting van de wijziging

De ingediende zienswijze heeft tot de volgende wijzigingen (weergegeven met doorhalingen en onderstrepingen) geleid in tabel 1 van de motivering van het wijzigingsbesluit:

Locatie op de kaart	Kavel nummer	Standplaatslocaties gemeentegrond
SP001	K1	Amsterdamsestraatweg tegenover <u>ter hoogte van</u> Amsterdamsestraatweg 398
SP002	K2	Amsterdamsestraatweg tegenover <u>ter hoogte van</u> Amsterdamsestraatweg 396
SP003	K3	Amsterdamsestraatweg tegenover <u>ter hoogte van</u> Amsterdamsestraatweg 394
SP004	K4	Amsterdamsestraatweg tegenover <u>ter hoogte van</u> Amsterdamsestraatweg 317
SP005	K5	Omloop Nabij hoek <u>kruising</u> Omloop en Pastoor Koelmanhof
SP006	K6	Julianapark nabij hoek <u>kruising</u> Julianaparklaan en Amsterdamsestraatweg
SP007	K7	Ter hoogte van de hoek Nabij kruising van Egmondkade en <u>Barthold Entesstraat Johannes-Geobiusstraat</u>
SP008	K8	<u>Rokadestraat Doornburglaan</u> tegenover ingang winkelcentrum Rokade
SP009	K9	<u>Rokadestraat Doornburglaan</u> tegenover ingang winkelcentrum Rokade
SP010	K10	<u>Rokadestraat Doornburglaan</u> tegenover ingang winkelcentrum Rokade
SP011	K11	<u>Rokadestraat Doornburglaan</u> tegenover ingang winkelcentrum Rokade
SP012	K12	Franciscusdreef nabij ingang parkeerplaats <u>kruising</u> Franciscusdreef en Floridadreef
SP013	K13	Franciscusdreef nabij ingang parkeerplaats <u>kruising</u> Franciscusdreef en Floridadreef
SP014	K14	Ghandidreef tussen rotonde en Gageldijk
SP015	K15	St.-Eustatiusdreef nabij hoek <u>kruising</u> Rio Brancodreef & Tigrisdreef
SP016	K16	Seinedreef parkeerplaats bij <u>Ingang shoppingcenter Overvecht nabij Seinedreef 4</u>
SP017	K17	Seinedreef <u>ter hoogte van Seinedreef 4</u> parkeerplaats bij Shoppingcenter Overvecht
SP018	K18	Seinedreef parkeerplaats bij <u>Ingang shoppingcenter Overvecht nabij Seinedreef 4</u>
SP019	K19	Seinedreef <u>ter hoogte van Seinedreef 52</u> parkeerplaats bij Shoppingcenter Overvecht
SP020	K20	Seinedreef <u>ter hoogte van Seinedreef 98</u> parkeerplaats bij Shoppingcenter Overvecht
SP021	K21	Seinedreef <u>ter hoogte van Seinedreef 43</u> parkeerplaats bij Shoppingcenter Overvecht
SP022	K22	Seinedreef Nabij hoek <u>kruising</u> Zambesidreef en Oranjerivierdreef

SP023	K23	Seinedreef Nabij hoek kruising Zambesidreef en Oranjerivierdreef
SP024	K24a	Euterpedreef tegenover Euterpedreef 7
SP024	K24b	Euterpedreef tegenover Euterpedreef 6 <u>7</u>
SP026	K25	Arnodreef <u>ter hoogte van</u> Arnodreef 132 nabij Tiberdreef 13
SP027	K26	Willem van Noortplein <u>ter hoogte van</u> Willen van Noortplein 4 nabij hoek Willem van Noortbrug
SP028	K27	Blauwkapelseweg ter hoogte van Blauwkapelseweg 1 <u>A</u>
SP029	K28	Griftpark in verlengde van bollenhofsedreef
SP030	K29	Poortstraat ter hoogte van <u>Poortstraat 73</u> Bollenhofseweg 95
SP031	K30	Wilhelminapark in het perk, ten zuiden van het water
SP032	K31	Ina Boudier-Bakkerlaan parkeerplaats Ina Boudier-Bakkerhof
SP033	K32	Mereveldseweg Nabij hoek kruising Mereveldseweg en Koningsweg
SP034	K33	Maliebaan <u>ter hoogte van</u> Maliebaan 53 nabij hoek Maliebaan en Burgemeester Reigerstraat
SP034	K34	Maliebaan <u>ter hoogte van</u> Maliebaan 53 nabij hoek Maliebaan en Burgemeester Reigerstraat
SP036	K35a	Hondsrug nabij kruising Hondsrug en Salland
SP036	K35b	Hondsrug nabij kruising Hondsrug en Salland
SP037	K36	Hondsrug nabij kruising Hondsrug en Salland
SP038	K37	Hondsrug nabij kruising Hondsrug en Salland
SP039	K38	Opaalweg Maansteenweg, <u>tussen kruising met</u> <u>Gazellestraat en Bokstraat</u> nabij begraafplaats Tolsteeg
SP040	K39	<u>Nabij kruising</u> Smaragdplein <u>en</u> <u>Smaragdhof</u> parkeerplaats bij winkelcentrum Smaragdplein, aan kant van bibliotheek
SP041	K40	<u>Nabij kruising</u> Smaragdplein <u>en</u> <u>Smaragdhof</u> parkeerplaats bij winkelcentrum Smaragdplein, aan kant van bibliotheek
SP042	K41	<u>Nabij kruising</u> Smaragdplein <u>en</u> <u>Smaragdhof</u> parkeerplaats bij winkelcentrum Smaragdplein, aan kant van bibliotheek
SP043	K42	Rotsoord nabij hoek Briljantlaan en Baden-Powellweg
SP044	K43	<u>Nabij kruising</u> Hollantlaan hoek Hollantlaan en Vrieslantlaan
SP045	K45a	<u>Nabij kruising</u> Händelstraat hoek Händelstraat en Johan Winnubstlaan
SP045	K45b	<u>Nabij kruising</u> Händelstraat hoek Händelstraat en Johan Winnubstlaan
SP046	K44	<u>Nabij kruising</u> Händelstraat hoek Händelstraat en Johan Winnubstlaan
SP047	K46	Atoomweg nabij <u>ter hoogte van</u> Atoomweg 60
SP048	K47	<u>Nabij kruising</u> Uraniumweg <u>ter hoogte van</u> de hoek Atoomweg en Hyperoneweg
SP049	K48	Ter hoogte van Vredenburgplein nabij <u>ter hoogte van</u> nr Vredenburgplein 5
SP050	K49	Neude midden op het plein
SP051	K50	Oudegracht ter hoogte van Bakkerbrug, <u>zuidkant</u> kant Bakkerstraat
SP052	K51	Oudegracht ter hoogte van Bakkerbrug, <u>noordkant</u> kant Vinkenburgstraat
SP053	K52	Oudegracht ter hoogte van Bezembrug, <u>zuidkant</u>
SP054	K53	Oudegracht ter hoogte van Bezembrug, <u>zuidkant</u>
SP055	K54	Oudegracht ter hoogte van Jansbrug, <u>westkant</u>
SP056	K55	Oudegracht ter hoogte van Maartensbrug
SP057	K56	Lepenburg Nabij hoek kruising Lepenburg en Brigittenstraat
SP057	K57	Lepenburg Nabij hoek kruising Lepenburg en Brigittenstraat

SP058	K58	Mariaplaats Nabij hoek <u>kruising</u> Maria-Marga Klompébrug en Rijnkade
SP058	K59	Mariaplaats Nabij hoek <u>kruising</u> Maria-Marga Klompébrug en Rijnkade
SP061	K60	Jaarbeursplein Jaarbeurstraverse, tegenover nabij de <u>ingang van de</u> fietsenstalling
SP065	K61	Dorpsplein hoek <u>nabij kruising</u> Dorpsstraat een Schoolstraat
SP066	K62	Haarrijnseplas ter hoogte van De heldinnenlaan 6
SP068	K63	Hindersteinlaan in middenberm tegenover Hindersteinlaan 25 <u>17</u>
SP069	K66a	Hindersteinlaan in middenberm tegenover Hindersteinlaan 29 <u>19</u>
SP069	K66b	Hindersteinlaan in middenberm tegenover Hindersteinlaan 30 <u>19</u>
SP069	K66c	Hindersteinlaan in middenberm tegenover Hindersteinlaan 34 <u>19</u>
SP070	K65	Hindersteinlaan in middenberm tegenover Hindersteinlaan 28 <u>19</u>
SP071	K67a	Oranjelaan tegenover nabij <u>ingang</u> winkelcentrum Mereveldplein
SP071	K67b	Oranjelaan tegenover nabij <u>ingang</u> winkelcentrum Mereveldplein
SP072	K69a	Oranjelaan tegenover ingang winkelcentrum Mereveldplein
SP072	K69b	Oranjelaan tegenover ingang winkelcentrum Mereveldplein
SP073	K68	Oranjelaan tegenover nabij <u>ingang</u> winkelcentrum Mereveldplein
SP074	K70a	Oranjelaan tegenover nabij <u>ingang</u> winkelcentrum Mereveldplein
SP074	K70b	Oranjelaan tegenover nabij <u>ingang</u> winkelcentrum Mereveldplein
SP075	K71	Ab Harrewijnstraat <u>ter hoogte van</u> Ab Harrewijnstraat <u>45</u>
SP076	K72	Damzicht hoek Nabij <u>kruising</u> Damzicht en Naamrijk
SP077	K73	Molenpolder Nabij hoek <u>kruising</u> Molenpolder en Zelderpolder
SP078	K74	Molenpolder <u>ter hoogte van</u> Bovenpolder <u>118</u> nabij hoek Molenpolder en Zelderpolder
SP079	K75	<u>Burchtplein</u> tegenover Dassenburcht <u>8</u> Nabij de hoek Zuiderburcht en Hofburcht
SP080	K64a	Hindersteinlaan in middenberm tegenover Hindersteinlaan 26 <u>15</u>
SP080	K64b	Hindersteinlaan in middenberm tegenover Hindersteinlaan 27 <u>15</u>
SP085	K76	Verlengde Houtrakgracht <u>ter hoogte van</u> nabij kruiding Groenedijk Verlengde Houtrakgracht <u>339</u>
SP086	K77	Verlengde Houtrakgracht <u>ter hoogte van</u> nabij kruiding Groenedijk Verlengde Houtrakgracht <u>339</u>
SP087	K78	Brusselplein tegenover de bibliotheek
SP088	K79	Ella Fitzgeraldplein <u>ter hoogte van</u> Nat'King'Colestraat <u>2</u> tussen Ella Fitzgeraldplein en Nat King Colestraat

Locatie op de kaart	Kavel nummer	Standplaatslocaties grond van derden
SP089	K80	Franciscusdreef <u>nabij kruising</u> Franciscusdreef en Floridadreef
SP090	K81	<u>Parkeerplaats</u> nabij <u>Gageldijk 3</u> Gageldijk Tuincentrum Utrecht
SP091	K82	<u>Plein</u> nabij <u>Van Starkenborghhof 9</u> Hammar skjöldhof
SP092	K83	<u>Plein</u> nabij <u>Van Starkenborghhof 11</u> Hammar skjöldhof
SP093	K84	Kanaalstraat <u>ter hoogte van</u> Kanaalstraat <u>198</u>
SP094	K85	<u>Nabij</u> Strandboulevard <u>222</u>
SP095	K86	<u>Parkeerplaats</u> <u>tegenover</u> Utrechtseweg <u>10D</u> 12
SP096	K86	Heidelberglaan <u>ter hoogte van</u> Heidelberglaan <u>6</u>
SP097	K87	Heidelberglaan <u>ter hoogte van</u> Heidelberglaan <u>3</u>
SP098	K88	Heidelberglaan <u>ter hoogte van</u> Heidelberglaan <u>3</u>
SP099	K89	Heidelberglaan <u>ter hoogte van</u> Heidelberglaan <u>101</u>

SP100	K90	Heidelberglaan ter hoogte van Heidelberglaan 3 Daltonpark
SP101	K91	Heidelberglaan ter hoogte van Heidelberglaan 3 Daltonpark
SP102	K92	Heidelberglaan ter hoogte van Heidelberglaan 6 Utrecht Science Park 6

3.2 Ambtshalve wijzigingen

3.2.1 Gewijzigde oppervlaktes voor 20 standplaatslocaties

3.2.1.1 Toelichting van de wijziging

Naar aanleiding van ingediende standplaatsvergunningen is aan het licht gekomen dat een aantal standplaatslocaties in de ontwerp wijziging van het omgevingsplan te klein en niet in overeenstemming met de bestaande situatie zijn weergegeven. Daarom zijn deze standplaatslocaties hierop aangepast. Hierbij is van belang dat een aantal standplaatslocaties meerdere kavelnummers hebben, omdat deze standplaatslocaties door meerdere standwagens op verschillende dagen worden gebruikt. Wanneer een standplaatslocatie door meerdere kavelnummers wordt gebruikt, is de grootste opgenomen in het omgevingsplan. In de standplaatsvergunning wordt op basis van de Algemene Plaatselijke Verordening in samenhang met het aanwijzingsbesluit opgenomen voor welke kavelgrootte de betreffende standplaatslocatie in gebruik genomen mag worden. Daarnaast zijn naar aanleiding van een ingediend bezwaarschrift tegen het aanwijzingsbesluit de oppervlaktes van twee standplaatslocaties vergroot.

3.2.1.2 Wijziging

Op de kaart is de oppervlakte van onderstaande 20 standplaatslocaties gewijzigd zoals weergegeven in de kolom 'm² omgevingsplan'.

Globale locatie	Kavelnummer	m ² ontwerp omgevingsplan	m ² omgevingsplan
Amsterdamsestraatweg III	K3	20	21
Franciscusdreef I	K12	20	24
Seinedreef V	K20	25	35
Willem van Noortplein	K26	25	35
Seinedreef I	K16	24	35
Neude	K49	24	28
Oudegracht V (Jansbrug)	K54	10	15
Oudegracht VI (Maartensbrug)	K55	6	10
Jaarbeursplein	K60	24	35
Oranjelaan III	K68	24	35
Zuiderburcht	K75	24	35
Brusselplein	K78	24	35
Ella Fitzgeraldplein	K79	24	35
Opaalweg	K38	10	23
Smaragdplein I	K39	10	11
Hindersteinlaan II* en III (is 1 standplaatslocatie)	K64 a en b	24	35
Hindersteinlaan IV	K65	20	21
Hindersteinlaan V, VI* en VII (is 1 standplaatslocatie)	K66 a, b en c	25	35

Oranjelaan IV en Oranjelaan V (is 1 standplaatslocatie)	K69 a en b	25	27
Molenpolder I	K73	20	25

Tabel met wijzigingen in oppervlakte van de standplaatslocaties ten opzichte van het ontwerp van de wijziging van het omgevingsplan, zoals dat ter inzage heeft gelegen. Met een * zijn de standplaatslocaties aangegeven die n.a.v. een beslissing op een bezwaarschrift zijn aangepast.

3.2.2 Rotsoord (K42) is geschrapt

3.2.2.1 Toelichting van de wijziging

De locatie Rotsoord, kavelnummer K42, is uit de wijziging van het omgevingsplan geschrapt. Deze locatie stond in de ontwerp wijziging van het omgevingsplan op een verkeerde locatie (circa 300 meter van de bestaande locatie) weergegeven. Als deze standplaatslocatie alsnog op de bestaande locatie in het omgevingsplan wordt opgenomen, kan niet gesproken worden van een ondergeschikte wijziging. Deze standplaatslocatie wordt daarom op de juiste en bestaande locatie via een omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit mogelijk gemaakt. Binnen vijf jaar wordt deze standplaatslocatie in het omgevingsplan opgenomen.

3.2.2.2 Wijziging

De standplaatslocatie Rotsoord (K42) is van de kaart gehaald en de motivering is hierop aangepast, doordat er hierdoor één standplaatslocatie minder mogelijk wordt gemaakt met deze wijziging van het omgevingsplan.

3.2.3 Gewijzigde oppervlaktes voor 4 standplaatslocaties

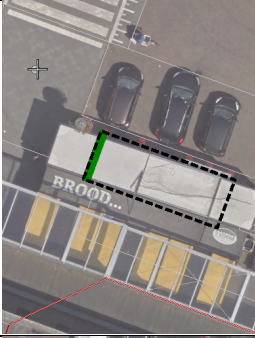
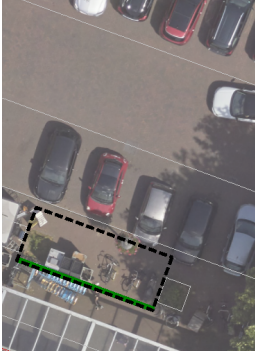
3.2.3.1 Toelichting van de wijziging

Naar aanleiding van een controle van alle standplaatslocaties in het ontwerp omgevingsplan is aan het licht gekomen dat er bij vier kavels een te kleine locatie is opgenomen die niet overeenkomt met de grootte die in het aanwijzingsbesluit is genoemd. De kavels zijn vergroot (zie groene lijn bij de verbeelding in de tabel van paragraaf 3.2.3.2 om in overeenstemming te brengen met de maat uit het aanwijzingsbesluit.

3.2.3.2 Wijziging

De vier standplaatslocaties zijn vergroot volgens de tabel hieronder:

Standplaats	Grootte in ontwerp (m ²)	Huidige grootte (m ²)	Toename (m ²)	Verbeelding
K17	21,064	25	3,936	
K24a + K24b	23,733	25	1,267	

K67a + K67b	24	25	1		
K70a + K70b	24	25	1		

3.2.4 Aanduiding 'overige zone – specifieke vorm van detailhandel – standplaats'

3.2.4.1 Toelichting van de wijziging

In het ontwerp omgevingsplan dat ter inzage heeft gelegen is de aanduiding 'overige zone – specifieke vorm van detailhandel – standplaats' niet op de kaart opgenomen bij alle locaties in de binnenstad en de locaties Jaarbeursplein, Kanaalstraat en Utrechtseweg (dit zijn in totaal 13 locaties). Dat had wel moeten en is hersteld in de vast te stellen versie van het TAM-omgevingsplan.

Daarnaast heet de aanduiding in artikel 2 van de planregels van het ontwerp omgevingsplan 'specifieke vorm van detailhandel – standplaats' en op de kaart 'overige zone – specifieke vorm van detailhandel – standplaats'.

3.2.4.2 Wijziging

De aanduiding 'overige zone – specifieke vorm van detailhandel – standplaats' is op de kaart ook opgenomen bij alle locaties in de binnenstad en de locaties Jaarbeursplein, Kanaalstraat en Utrechtseweg (dit zijn in totaal 13 locaties).

Daarnaast is in artikel 2 van de planregels de aanduiding 'specifieke vorm van detailhandel – standplaats' gewijzigd in 'overige zone – specifieke vorm van detailhandel – standplaats'.

3.2.5 Geactualiseerde Aeries berekening

3.2.5.1 Toelichting van de wijziging

Op 1 oktober 2024 is de Aeries Calculator geactualiseerd. Daarnaast is ten opzichte van de ontwerp wijziging van het omgevingsplan de standplaatslocatie Rotsoord (K42) geschrapt. Om deze twee redenen is de Aeries berekening geactualiseerd.

3.2.5.2 Wijziging

De Aeries berekening staat in bijlage 2 van de motivering en bijlage 2 van de ontwerp wijziging van het omgevingsplan is vervangen door de geactualiseerde versie van de berekening.

3.2.6 Aanpassing motivering paragraaf 3.1.2

3.2.6.1 Toelichting van de wijziging

Acht standplaatslocaties wijken af van de bestaande situatie, maar komen wel overeen met de digitale kaart bij het aanwijzingsbesluit. In vier gevallen (St.-Eustatiusdreef, Seinedreef, Lepelenburg, Molenpolder) gaat het om een verschil van minder dan tien meter. In één geval (Wilhelminapark) gaat het om een verschil van 30 meter. In twee gevallen (Julianapark, Haarrijnseplas) gaat het om een verschil van ongeveer 130 meter en in één geval (Atoomweg) om een verschil van ongeveer 590 meter. Dit staat niet in paragraaf 3.1.2 van de motivering behorende bij de ontwerp wijziging van het omgevingsplan.

3.2.6.2 Wijziging

Paragraaf 3.1.2 van de motivering van het omgevingsplan is als volgt aangepast (weergegeven met doorhalingen en onderstrepingen):

De locaties van 6 14 standplaatsen die zijn gelegen op gemeenteground zijn ten opzichte van de standplaatsvergunningen uit 2013 of ten aanzien van de bestaande situatie enigszins aangepast:

- Neude (K49, SP50): de standplaatslocatie is verplaatst naar het zuiden vanwege de toekomstige herinrichting van het Neude;
- Mariaplaats (K58, SP58): de standplaatslocatie is in westelijke richting (meer richting de Rijnkade) verplaatst vanwege een herinrichting van het terrein;
- Vredenburg (K48, SP49): voor een betere inpassing is de standplaatslocatie naar het noorden verplaatst op het Vredenburgplein;
- Oudegracht I en II, Bakkersburg (K50, SP51 en K51, SP52): deze twee standplaatslocaties zijn van op de Bakkersbrug verplaatst naar een hoek voor de Bakkersbrug om de doorstroom op deze drukke brug te bevorderen.
- Franciscusdreef I (K12, SP12): van deze standplaatslocatie is de kavelgrootte aangepast vanwege een obstakel op de weg en de inbeslagname van een parkeerplaats.
- St.-Eustatiusdreef (K15, SP15): deze locatie is enkele meters naar het noorden verschoven naar een parkeervak in plaats van de bestaande locatie op de stoep.
- Seinedreef I (K16, SP16): deze locatie is 45 graden gedraaid en enkele meters naar het noorden verschoven ten opzichte van de bestaande locatie.
- Lepelenburg (K56, K57, SP57): deze locatie is twee meter naar het zuidoosten verschoven in het groen in plaats van de bestaande locatie op verharde ondergrond.
- Molenpolder I (K73, SP77): deze locatie is enkele meters naar het zuiden verschoven naar de hoek van de straat in plaats van op het parkeervak aan de Zeldertpolder.
- Wilhelminapark (K30, SP31): deze locatie is ongeveer 30 meter naar het noordwesten verschoven in plaats van de bestaande locatie in het Wilhelminapark.
- Julianapark (K6, SP6): deze locatie is circa 130 meter naar het noorden verschoven ten opzichte van de bestaande locatie naast de speeltuin in het Julianapark.
- Haarrijnseplas (K62, SP66): deze locatie is ongeveer 130 meter naar het noorden verschoven in plaats van de bestaande locatie aan de toegangsweg naar de Haarrijnseplas
- Atoomweg (K46, SP47): deze locatie ligt circa 590 meter ten noordwesten van de bestaande locatie aan de Atoomweg.

3.2.7 Aanpassing motivering paragrafen 4.6 en 4.7

3.2.7.1 Toelichting van de wijziging

Doordat o.a. de standplaatslocatie Rotsoord uit de wijziging van het omgevingsplan is gehaald, zijn de paragrafen bodem (paragraaf 4.6) en natuur (paragraaf 4.7) in de motivering aangepast.

3.2.7.2 Wijziging

De wijzigingen aan paragraaf 4.6 en 4.7 in de motivering van de wijziging van het omgevingsplan zijn als volgt (weergegeven met doorhalingen en onderstrepingen).

Bodem:

Plangebied

De standplaatslocaties bevinden zich op de bodemklassen landbouw/ natuur (in Leidsche Rijn), industrie (in de binnenstad) en wonen (in overig Utrecht). Wanneer sprake is van een verrijdbare standplaats is geen contact met de bodem mogelijk (vanwege de vloer van de standwagen) en is de bodemkwaliteit ter plaatse daarmee niet relevant.

~~Een-en-twintig~~ Twintig standplaatsen staan zeven dagen per week op de locatie, waarvan ~~zeventien~~ zestien standplaatsen seizoensgebonden zijn. Ook op deze locaties is geen contact met eventuele verontreinigde grond mogelijk. De overige vier standplaatslocaties (Arnodreef, Blauwkapelseweg, Oudegracht III en Oudegracht IV), die het gehele jaar zeven dagen per week zijn toegestaan, zijn aanvullend geïnventariseerd met informatie uit het overzicht standplaatsen, Google Maps en ons bodeminformatiesysteem. Hieruit is gebleken dat deze zich niet binnen een contour van een bodemverontreiniging bevinden, waarbij risico's voor uitdamping worden verwacht. Daarnaast bevinden deze standplaatslocaties zich op het maaiveld op verharding, waardoor geen contact met de bodem mogelijk is.

Natuur:

Plangebied

Geen van de standplaatslocaties bevinden zich in een Natura 2000, Nationaal Natuurnetwerk en/of Groene contour-gebied.

De standplaatslocaties zijn al vanaf 2013 (en veel standplaatslocaties nog langer) in gebruik. Hiervan worden ~~zes~~ een aantal standplaatslocaties ten opzichte van de situatie van 2013 iets anders gesitueerd en één standplaatslocatie is pas in 2015 vergund. Deze anders gesitueerde standplaatslocaties en de in 2015 vergunde standplaats bevinden zich ~~allemaal~~ voornamelijk op verharding (de straat) en bevinden zich op drukke locaties. Door een standplaatslocatie wordt, mede vanwege het verplaatsbare en tijdelijke karakter, de fysieke leefomgeving niet blijvend gewijzigd.

Gezien voorgaande heeft een onderzoek naar beschermde planten- en diersoorten geen toegevoegde waarde. Vanzelfsprekend geldt voor elke standplaatslocatie wel de algemene zorgplicht. Het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied met stikstofgevoelige habitattypen is Oostelijke Vechtplassen. In verband met de uitspraken van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State van 29 mei 2019 en 2 november 2022, is beleid en wet- en regelgeving omtrent stikstofdepositie volop in beweging. Op dit moment geldt dat voor ruimtelijke procedures de invloed op stikstofdepositie beoordeeld moet worden.

De standplaatsen liggen verspreid over de gehele gemeente Utrecht. De standplaatsen maken gebruik van stroomvoorzieningen en enkele maken daarnaast gebruik van gasflessen. Geen van de bestaande standplaatsen maakt gebruik van een dieselaggregaat. Voor de berekening van de stikstofdepositiebijdrage is worst-case uitgegaan dat alle standplaatsen gebruik maken van gasflessen met een verbruik van 600 gram propaangas per uur. Op basis van de draaiuren (11 uur per dag) van de standplaatsen komt het totaal verbruik van alle standplaatsen uit op 125.096 kg (vloeibaar) propaan per jaar, wat overeenkomt met 33.776 m³ (gasvormig) propaan per jaar. Per kuub propaan ontstaat 6,42 Nm³ rookgas met een NO_x emissieconcentratie van 150 mg/Nm³. De totale NO_x emissie komt hiermee op 32,6 kg NO_x/jaar. De totale emissie is naar rato verdeeld over de standplaatsen op basis van draaiuren per jaar. Er is uitgegaan van een uitstoothoogte van één meter. Een berekening in het rekenprogramma AERIUS toont aan dat er geen sprake is van een depositiebijdrage op de omliggende Natura 2000-gebieden (zie bijlage 2).

4 Toelichting

4.1 Wat is een vaststellingrapport?

Het vaststellingrapport hoort bij een raadsbesluit over de vaststelling van een wijziging van het omgevingsplan. Het is een onderdeel van dat raadsbesluit.

In het vaststellingrapport staan:

- een samenvatting van de zienswijzen en de reactie van de gemeente daarop en
- een verantwoording van wat er bij de vaststelling verandert aan de ontwerpwijziging die ter inzage heeft gelegen.

Verantwoording van de wijzigingen betekent dat in het rapport wordt uitgelegd welke veranderingen er zijn en waarom die nodig zijn. De toelichting op de wijziging wordt ook verwerkt in de artikelsgewijze toelichting en in de motivering.

Ondergeschikte verbeteringen worden niet uitgelegd. Dat zijn verbeteren van spelfouten, verbetering van de formulering of een aanpassing van de artikelsgewijze toelichting of van de motivering.

4.2 De vaststellingsprocedure

De gemeenteraad heeft de vaststelling van deze wijziging van het omgevingsplan gedelegeerd aan het college van burgemeester en wethouders.

Voordat het college een wijziging van het omgevingsplan vaststelt, krijgt iedereen de gelegenheid om zijn mening over het ontwerp van die wijziging te geven. De gemeente doet dat door bekend te maken dat een ontwerp bekeken kan worden. De wet noemt dat 'ter inzage leggen'¹.

In de bekendmaking staat ook wanneer, binnen welke termijn, zienswijzen ingediend kunnen worden. Een zienswijze is een brief of een digitaal formulier waarin iemand opschrijft wat hij of zij van de ontwerpwijziging vindt.

De termijn voor het indienen van zienswijzen duurt altijd 6 weken. Als iemand buiten de termijn een zienswijze indient, bestaat de kans dat de gemeente er niet meer op kan reageren. Het college leest de zienswijze die te laat is ingediend natuurlijk wel.

Na afloop van de termijn van terinzagelegging bereidt de gemeente de vaststelling voor. Het opstellen van het vaststellingsrapport hoort daar bij. Het college stelt het omgevingsplan vervolgens vast.

4.3 Wijze van beoordeling van zienswijzen

Een zienswijze bevat de mening van een indiener. De meningen in een zienswijze of de zienswijze zelf zijn nooit goed, fout, gegrond of ongegrond. Elke zienswijze wordt zorgvuldig bestudeerd, om te bekijken of het ontwerp aangepast moet worden. Als een zienswijze vragen bevat, worden die in dit vaststellingsrapport zo mogelijk beantwoord.

Als een zienswijze niet aan de wettelijke eisen voldoet, krijgt de indiener, als haar of zijn adres bekend is, de gelegenheid om daar alsnog voor te zorgen.

4.4 Privacy

In dit rapport worden alleen de geanonimiseerde samenvattingen van zienswijzen opgenomen. In verband met de privacy van indieners worden de zienswijzen niet openbaar gemaakt². Burgemeester en wethouders en de gemeenteraad krijgen wel van alle zienswijzen een kopie toegestuurd, zodat zij de volledige zienswijze kunnen lezen en bijvoorbeeld kunnen nagaan waar de indiener woont.

¹ Artikel 16.29 en 16.30 van de Omgevingswet, artikel 3:11 van de Algemene wet bestuursrecht.

² Artikel 3.1 in samenhang met artikel 5.1 van de Wet open overheid.