

Notitie

Contactpersoon Gosewien van Eck

Datum 17 februari 2014

Kenmerk N004-1218988GGV-rlk-V03-NL

Vormvrije m.e.r.-beoordeling Megabioscoop Wolff te Utrecht

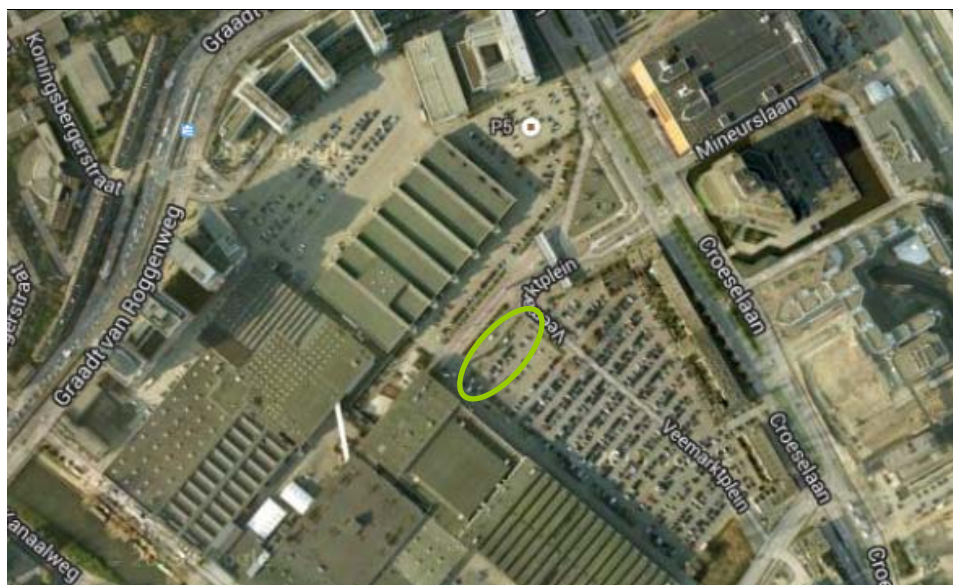
1 Inleiding

Wolff Cinema Groep is een landelijk opererende bioscoopketen met negen vestigingen in zes steden. Wolff Cinema Groep (verder genoemd Wolff) wil op het Jaarbeursterrein in Utrecht een nieuwe megabioscoop ontwikkelen. Ten behoeve van dit initiatief wordt voorliggende vormvrije m.e.r.-beoordeling opgesteld.

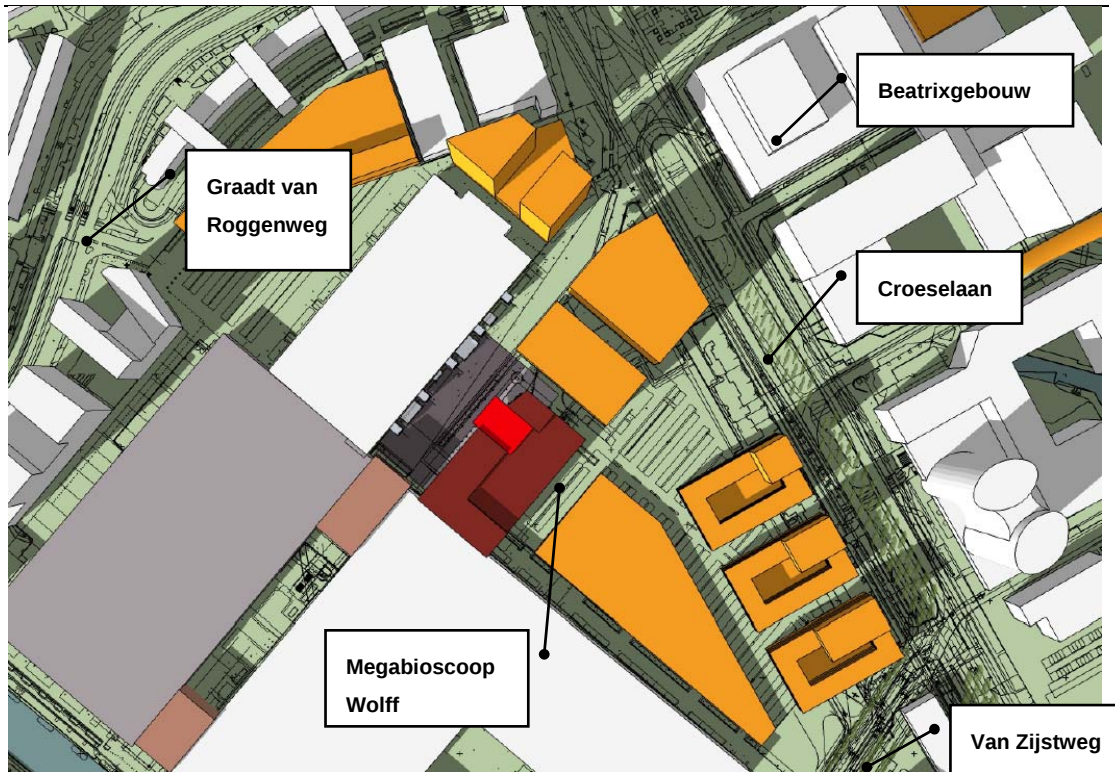
1.1 Plangebied en het voornemen

Het plangebied

De megabioscoop wordt gerealiseerd op het Jaarbeursplein, ter plaatse van het huidige parkeerterrein grenzend aan het Veemarktplein. Figuur 1.1 is een luchtfoto van de huidige situatie. Figuur 1.2 is een overzichtsplattegrond van de toekomstige situatie.



Figuur 1.1 Luchtfoto huidige situatie Veemarktplein (groen, beoogde locatie megabioscoop)



Figuur 1.2 Ligging van de inrichting

Het voornemen

De megabioscoop telt vier verdiepingen en wordt ingericht met 14 zalen en circa 3.300 zitplaatsen. Er worden jaarlijks 650.000 tot 1.300.000 bezoekers verwacht. Met de realisatie van de megabioscoop wordt een gebouw neergezet met een bruto vloeroppervlak van 16.250 m².

De megabioscoop is zeven dagen in de week geopend. Reguliere openingstijden zijn vanaf 11:00 uur, in de vakanties vanaf 09:30 uur. Op de dagen waarop de daaropvolgende dag een werkdag is sluit Wolff om 00:30 uur zijn deuren. Op de dagen waarop de daaropvolgende dag een weekend- of feestdag is, is Wolff tot 01:30 uur geopend. De medewerkers van Wolff zijn aanwezig tot twee uur na de sluiting. Wolff is dagelijks om 06:00 uur geopend voor de schoonmaakdienst. Het kantoor in de bioscoop heeft gangbare kantooropeningstijden. Er vinden evenementen plaats buiten de reguliere openingstijden, bijvoorbeeld nachtelijke voorpremières. In totaal zijn er dagelijks 25 medewerkers werkzaam bij de megabioscoop.

De toegang naar de megabioscoop vindt plaats via de Croeselaan en de Van Zijstweg. De bioscoopbezoekers die met de auto komen, parkeren de auto op de parkeerplaatsen van de Jaarbeurs.

De megabioscoop sluit zoveel als mogelijk aan op de systematiek en de faciliteiten van de Jaarbeurs. Hiertoe behoren onder andere de afname van leidingwater, elektriciteit, warmte en koude, maar ook BHV, ambulance, beveiliging et cetera.

1.2 Samenhang met m.e.r.-regelgeving

Voorgeschiedenis

In 2007 is de m.e.r.-procedure voor de 'herinrichting kop jaarbeursterrein' doorlopen. Als onderdeel van de herinrichting zijn diverse ruimtelijke ontwikkelingen onderzocht, waaronder ook de megabioscoop. De Commissie voor de m.e.r. heeft het MER getoetst en aangegeven dat de essentiële informatie in het MER inclusief de geschreven aanvulling aanwezig is. Met dit positieve toetsingsadvies is de m.e.r.-procedure afgerond en is aan alle m.e.r.-verplichtingen voldaan.

Sinds 2007 is het plan voor de megabioscoop qua omvang als volgt aangepast:

- Nu: 14 zalen en 3.300 zitplaatsen irt 18 zalen en 4.700 zitplaatsen in 2007
- Nu: tussen de 650.000 en 1,3 miljoen bezoekers irt 1,2 miljoen bezoekers in 2007

Daarmee is er geen noodzaak om het MER te actualiseren of aan te passen. Wel is het van belang om op grond van de vigerende wet- en regelgeving te toetsen of het plan nog steeds inpasbaar is. In deze notitie wordt deze toetsing uitgevoerd in de vorm van een vormvrije m.e.r.-beoordeling. De aanleiding hiervoor wordt in de volgende paragraaf toegelicht.

Besluit m.e.r.

In het Besluit m.e.r. wordt geregeld welke activiteiten m.e.r.-(beoordelings)plichtig zijn en bij welke omvang en omstandigheden dat het geval is (zogenaamde drempelwaarden). Het realiseren van een bioscoop valt onder de definitie van 'stedelijk ontwikkelingsproject¹', zoals in het Besluit m.e.r. opgenomen in categorie D11.2 (zie tekstvak op volgende pagina). Daarom moet, bij het opstellen van het bestemmingsplan, beoordeeld worden of er sprake is van een (plan)m.e.r.-plicht. Voor de realisatie van de megabioscoop is vooruitlopend op de juridische verankering in het bestemmingsplan een vergunning ingediend. Daarom wordt de beoordeling van m.e.r.-(beoordelings-)plicht ten behoeve van de vergunning uitgevoerd.

¹ Bij een stedelijk ontwikkelingsproject gaat het om bouwprojecten als woningen, parkeerterreinen, bioscopen, theaters, sportcentra, kantoorgebouwen en dergelijke of een combinatie daarvan

D.11.2:

Aanleg, wijziging of uitbreiding van een stedelijk ontwikkelingsproject met inbegrip van de bouw van winkelcentra of parkeerterreinen, in gevallen waarin de activiteit betrekking heeft op:

- 1. Een oppervlakte van 100 hectare of meer,*
- 2. Een aaneengesloten gebied dat 2000 of meer woningen omvat, of*
- 3. Een bedrijfsvloeroppervlakte van 200.000 m² of meer.*

Met de beoogde omvang van de bioscoop wordt geen van deze gestelde drempelwaarden overschreden. Er is derhalve geen sprake van een m.e.r.-beoordelingsplicht.

Sinds 1 april 2011 zijn deze drempelwaarden echter indicatief. Dit betekent dat ook als een project onder de drempelwaarden blijft, er wel een toetsing moet worden gedaan of er nadelige gevolgen voor het milieu te verwachten zijn. Zijn deze belangrijke nadelige milieugevolgen niet uit te sluiten, dan is er sprake van een 'vormvrije m.e.r.-beoordelingsplicht'. Deze notitie betreft de vormvrije m.e.r.-beoordeling op grond waarvan het bevoegd gezag inzicht krijgt in mogelijke milieueffecten. Deze beoordeling is opgesteld conform de in bijlage III bij de EEG richtlijn 85/337/EEG (gewijzigd bij richtlijn 97/11/EG en richtlijn 2003/35/EG) genoemde criteria, te weten:

1. De kenmerken van het project
2. De plaats van het project
3. De kenmerken van het potentiële effect

Ten behoeve van het vergunningentraject zijn diverse milieuonderzoeken geactualiseerd en/of op nieuw uitgevoerd. De uitkomsten van deze onderzoeken worden gebruikt voor deze vormvrije m.e.r.-beoordeling.

2 Beschrijving van de te verwachten milieugevolgen

2.1 Kenmerken van het project

Bij de kenmerken van het project zijn in het bijzonder in overweging genomen: de omvang van het project, de cumulatie met andere projecten (de effecten daarvan), het gebruik van natuurlijke hulpbronnen, de productie van afvalstoffen, verontreiniging en hinder, ongevallenrisico's met name gelet op de gebruikte stoffen of technologieën.

2.1.1 Omvang van het project

Met de realisatie van de megabioscoop wordt een gebouw neergezet met een bruto vloeroppervlak van 16.250 m².

Het aantal bezoekers per dag naar de megabioscoop zal naar verwachting 3.561 bedragen. Dit getal is gebaseerd op het maximaal aantal bezoekers per jaar (1,3 miljoen) gedeeld door 365 dagen. Op grond van het gebruiksprofiel van een bioscoop is het te verwachten dat er in de weekeinden, tijdens de reguliere schoolvakanties en tijdens evenementen bij de Jaarbeurs en in Utrecht meer bezoekers per dag zullen komen dan tijdens andere dagen. Ook is er een verspreiding over de dag, waarbij de avonden drukker bezocht zullen worden dan de ochtenden. Hierdoor zijn er verspreid over de dag en de week verschillende piekmomenten te verwachten met meer dan 3561 bezoekers. De verwachting is dat op de piekdagen niet meer dan 5000 bezoekers komen. Door het spreiden van de aanvangstijden van de voorstellingen, zal er sprake zijn een redelijk constant 'aanvoer' van bioscoopbezoekers. Het aandeel vrachtverkeer is zeer beperkt met circa vijf vrachtwagens per dag.

De bezoekers van de megabioscoop maken gebruik van de parkeerplaatsen van de Jaarbeurs. Het verkeerskundige gebruik van deze parkeerplaatsen is in zijn geheel is opgenomen in de vergunning van de Jaarbeurs. De megabioscoop maakt daarmee ook gebruik van de milieuruimte die hiervoor in de vergunning van de Jaarbeurs is opgenomen.

2.1.2 Inpassing en hinder

De ontwikkeling van de megabioscoop vindt plaats in sterk verstedelijkt gebied. De megabioscoop wordt ingepast op het bestaande Jaarbeursterrein en maakt gebruik van de parkeervoorzieningen van het Jaarbeursterrein. De dichtstbijzijnde woningen zijn op circa 90 meter van megabioscoop gelegen (Veemarktplein en Croeselaan).

De hinder als gevolg van de megabioscoop kenmerkt zich vooral door de verkeersaantrekkende werking en de daaraan gerelateerde hinder (geluid, luchtkwaliteit en verstoring). Belangrijk aandachtspunt hierbij zijn de nabijgelegen woningen (Veemarktplein en Croeselaan).

Gezien de ligging van de megabioscoop nabij het centraal station van Utrecht in combinatie met de relatief hoge parkeertarieven bij de Jaarbeurs is het te verwachten dat bezoekers veel gebruik zullen maken van het openbaar vervoer om de Megabioscoop te bereiken. Wel is het zo dat het aandeel autoverkeer groter wordt naarmate de voorstelling later op de dag is.

Ten behoeve van het bestemmingsplan en de wijziging van de omgevingsvergunning van de Jaarbeurs, wordt door Tauw een akoestisch onderzoek uitgevoerd met betrekking op wegverkeerslawaai. Dit onderzoek was ten tijde van het opstellen van de vormvrije m.e.r.-beoordeling nog niet beschikbaar. Daarom is ten behoeve van deze vormvrije m.e.r.-beoordeling teruggekeken naar het MER uit 2007. Uit het geluidsonderzoek uit het MER blijkt dat er als gevolg van de totale herinrichting van de kop Jaarbeurs geen overschrijding is van uiterste grenswaarden, maar dat er lokaal wel een verslechtering van de geluidssituatie optreedt. Deze uitkomsten zijn gebaseerd op een groter ruimtelijk programma (inclusief Casino), maar ook op grond van expliciete keuzes in de ontsluitings- en parkeerstructuur.

Geluidhinder als gevolg van het gebruik de bioscoop zelf is niet te verwachten, aangezien dit nieuwe gebouw volledig voorzien wordt van geluidsisolatie. De benodigde installaties voor het functioneren van de megabioscoop zijn getoetst aan conform de 'Handreiking industrielawaai en vergunningverlening'. Uit deze toetsing blijkt dat bij de gehanteerde bronvermogens voor de verschillende installaties de richtwaarden voor het langtijdgemiddelde beoordelingsniveau en de aanbevolen grenswaarden voor het maximale geluidsniveau niet worden overschreden. De gehanteerde bronvermogens gelden dan ook als ontwerpeis. Bovendien is deze hinder op grond van vigerende wet- en regelgeving (wet geluidhinder, vergunningen en dergelijke) ingekaderd.

Ten tijde van de realisatiefase is er mogelijk sprake van tijdelijke hinder als gevolg van bouwverkeer en -werkzaamheden. Het is een aandachtspunt deze hinder tot een minimum te beperken.

2.1.3 Verontreiniging

Er zijn geen verontreinigingsrisico's als gevolg van de megabioscoop te verwachten. De te verwachten afvalstromen (papier, karton, pet-flessen, et cetera) worden dagelijks ingezameld en verwerkt. De megabioscoop wordt gebouwd op reeds bestaand verhard terrein en de afvalwaterstromen worden aangesloten op het verbeterd gescheiden rioolstelsel zoals dat reeds op het Jaarbeursterrein aanwezig is.

2.1.4 Cumulatie met andere projecten

Er zijn binnen of nabij het projectgebied meer bedrijfsmatige projecten voorzien of in uitvoering. Deze projecten zijn in het MER uit 2007 in samenhang met elkaar onderzocht. Daarnaast is de gemeente Utrecht bezig met het opstellen van een actueel bestemmingsplan voor het stationsgebied, waarin diverse bedrijfsontwikkelingen in samenhang met elkaar en in samenhang met milieuwetgeving mogelijk worden gemaakt.

De conclusie op grond van bovenstaande toetsing is dat de activiteit geen belangrijke nadelige milieugevolgen heeft. Er wordt wel aangeraden nader onderzoek te doen naar de verkeersstromen en -intensiteiten en de hieraan gekoppeld verkeersgerelateerde geluidhinder.

2.2 Plaats van het project

Beoordeeld is of de realisatie van de megabioscoop negatieve gevolgen heeft voor het bestaande grondgebruik, de relatieve rijkdom aan natuurlijke hulpbronnen, de kwaliteit en het regeneratievermogen van de natuurlijke hulpbronnen en het opnamevermogen van het natuurlijke milieu.

De ontwikkeling van de megabioscoop vindt plaats in sterk verstedelijkt gebied op een locatie die reeds een stedelijk gebruik kent. Hierdoor sluit de ontwikkeling aan bij het huidige gebruik en karakter van het gebied.

De conclusie op grond van bovenstaande toetsing is dat de activiteit geen belangrijke nadelige gevolgen heeft voor het bestaande grondgebruik, natuurlijke hulpbronnen, de kwaliteit en het regeneratievermogen van de natuurlijke hulpbronnen en het opnamevermogen van het natuurlijke milieu.

2.3 Kenmerken van het potentiële effect

Inzicht in onderstaande kenmerken is van belang om te kunnen bepalen of in samenhang met de criteria onder 1 en 2 effecten uitgesloten kunnen worden al dan niet:

- Het bereik van het effect (geografische zone en omvang van het aantal getroffen bewoners)
- Het grensoverschrijdende karakter van het effect
- De orde van grootte en de complexiteit van het effect
- De waarschijnlijkheid van het effect
- De duur van het effect
- De frequentie van het effect en
- De omkeerbaarheid van het effect

Ten behoeve van de vergunningsaanvraag zijn diverse milieuonderzoeken uitgevoerd. De belangrijkste uitkomsten uit dit milieuonderzoek zijn:

- Luchtkwaliteit: De bijdrage aan de jaargemiddelde concentratie van het extra verkeer ten gevolge van de te realiseren megabioscoop van Wolff Cinema Group, is zeer beperkt, te weten $0,5 \mu\text{g}/\text{m}^3$ (NO_2) en $0,1 \mu\text{g}/\text{m}^3$ (PM_{10}). Deze bijdrage is 'niet in betekenende mate'. Het project is daarom zonder meer inpasbaar vanuit het oogpunt van luchtkwaliteit op basis van art. 5.16 lid 1c van de Wet milieubeheer. Het luchtkwaliteitsonderzoek is uitgevoerd op basis van de verkeersgegevens uit het MER (2007). Ten behoeve van het bestemmingsplan wordt dit onderzoek geactualiseerd
- Geluid:
 - Op grond van het akoestisch onderzoek blijkt dat bij de gehanteerde bronvermogens de richtwaarden voor het langtijdgemiddelde beoordelingsniveau en de aanbevolen grenswaarden voor het maximale geluidsniveau niet worden overschreden. De gehanteerde bronvermogens gelden dan ook als ontwerp eis
 - Actueel geluidsonderzoek (wegverkeerslawaai) is wenselijk en wordt uitgevoerd ten behoeve van het bestemmingsplan
- Bodem- en (grond)waterkwaliteit:
 - Er zijn geen sterk verhoogde gehalten aan verontreinigende stoffen aangetroffen
 - Ondergrond is in principe verdacht voor de aanwezigheid van asbest. Indicatief onderzoek ter plaatse is noodzakelijk om eventueel aanwezigheid van asbest aan te tonen

Van een grensoverschrijdende, complexe en/of onomkeerbare negatieve effecten is geen sprake.

De conclusie op grond van bovenstaande toetsing is dat de activiteit geen belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu heeft.

2.4 Conclusie

De realisatie van megabioscoop heeft als voornaamste effect een verkeersaantrekkende werking met de hieraan gekoppelde verkeersgerelateerde hinder (geluid en luchtkwaliteit). Ten behoeve van het bestemmingsplan wordt geluids- en luchtsonderzoek uitgevoerd op grond van actuele verkeersgegevens. Gezien de eerdere onderzoeksresultaten uit het MER (2007) is het de verwachting dat plan goed inpasbaar is. Bovendien bieden de sectorale wetten voor geluid en luchtkwaliteit voldoende waarborgen om eventuele nadelige gevolgen voor het milieu tijdens de realisatie- en gebruiksfase te voorkomen.

Op grond hiervan luidt de conclusie dat belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu als gevolg van de realisatie van de megabioscoop niet te verwachten zijn. Op grond hiervan is er geen aanleiding een m.e.r.-beoordeling als bedoeld in artikel 7.16 e.v. van de Wet milieubeheer uit te voeren.