

15 december 2021 HW1227

BESLUIT WET GELUIDHINDER

Onderwerp: Vaststelling hogere waarden voor de ten hoogst toelaatbare geluidsbelasting ingevolge Wet geluidhinder

BURGEMEESTER EN WETHOUDERS VAN UTRECHT

Besluiten tot het vaststellen van hogere waarden Wet geluidhinder voor de ten hoogst toelaatbare geluidsbelasting ten behoeve van het Chw bestemmingsplan, Merwedekanaalzone deelgebied 5, Europalaan fase1.

1. Projectbeschrijving

In het kader van de ruimtelijke ontwikkeling van de stad Utrecht wordt de Merwedekanaalzone gefaseerd ontwikkeld van bedrijventerrein naar woongebied. Voor het plandeel Merwedekanaalzone deelgebied 5 is een ruimtelijke procedure nodig om de gewenste ruimtelijke ontwikkeling planologisch toe te staan. Gelijktijdig met de planvorming van Merwedekanaalzone, deelgebied 5 wordt vindt een herinrichting van de Europalaan Noord plaats.

Procedure

Op de voorbereiding van het besluit over de vaststelling van hogere waarden is overeenkomstig artikel 110c Wet geluidhinder, Afdeling 3.4 Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

2. Zienswijzen

Het ontwerpbestemmingsplan en het ontwerpbesluit hogere waarden heeft van 22 oktober 2021 tot en met 2 december 2021 ter inzage gelegen. Naar aanleiding van het bestemmingsplan zijn binnen de termijn zienswijzen ingediend welke geen directe relatie hebben met het ontwerp hogere waarde besluit. Deze zienswijzen alsmede het gemeentelijk standpunt zijn opgenomen in het Vaststellingsrapport Chw bestemmingsplan, Merwedekanaalzone deelgebied 5, Europalaan fase 1 van januari 2022, behorende bij het vaststellingsbesluit. Deze zienswijzen en de beantwoording worden hier als ingelast beschouwd. De zienswijzen leiden niet tot aanpassing van het besluit hogere waarden.

3. Overwegingen

1. Voor het plangebied is een procedure gestart om te komen tot vaststelling van een nieuw bestemmingsplan. Middels dit bestemmingsplan wordt het gebied getransformeerd van overwegend bedrijventerrein naar woongebied, inclusief werken en voorzieningen.
2. Het plangebied ligt binnen de geluidzones van de volgende wegen: de Beneluxlaan-Socrateslaan, de Europalaan, de Rijnlaan en de Koningin Wilhelminalaan. Deze wegen liggen allemaal in "stedelijk gebied". Zie artikel 1 Wet geluidhinder, begripsbepaling "stedelijk gebied".
3. Bij het doorlopen van een bestemmingsplanprocedure voor een plan dat in de zone van een weg volgens artikel 74 Wet geluidhinder ligt mag de geluidsbelasting op woningen binnen de zone niet hoger zijn dan de zogenaamde voorkeursgrenswaarde, in casu 48 dB volgens artikel 82 Wet geluidhinder.
4. De geluidbelasting ten gevolge van de Rijnlaan overschrijdt de voorkeursgrenswaarde niet.

5. Artikel 83, tweede lid Wet geluidhinder, biedt in stedelijk gebied de mogelijkheid om woningen te bouwen met een hogere geluidsbelasting dan de voorkeursgrenswaarde tot maximaal 63 dB voor verkeerslawaai.
6. Artikel 3.2 Besluit geluidhinder, biedt in stedelijk gebied de mogelijkheid om andere geluidgevoelige gebouwen te bouwen met een hogere geluidsbelasting dan de voorkeursgrenswaarde tot maximaal 63 dB voor verkeerslawaai.
7. Burgemeester en wethouders maken gebruik van hun bevoegdheid tot het vaststellen van een hogere waarde (artikel 110a Wet geluidhinder) omdat verdergaande geluidsbeperkende maatregelen stuiten op overwegende bezwaren van stedenbouwkundige, verkeerskundige en financiële aard. Het plan voorziet in de toepassing van een geluidsreducerend wegdek op de te wijzigen Europalaan Noord.
8. De geprojecteerde woningen voorzien in een doelmatige afscherming voor achterliggende (nieuwe) woningen en worden veelal gerealiseerd ter vervanging van bestaande bebouwing.
9. De meeste nieuwe woningen zullen overeenkomstig het gemeentelijk beleid (Geluidnota Utrecht) de beschikking hebben over een geluidsluwe gevel. Voor ten hoogste 270 woningen en met een streven naar 215 woningen, met een afmeting tussen de 30 en 50 m² gelegen langs de Europalaan Noord wordt afgeweken van het gemeentelijk beleid en het kader met betrekking tot geluid uit de Omgevingsvisie Merwedekanaalzone deel 2. Afwijken van het streefaantal van 215, tot ten hoogste 270, is alleen mogelijk na advies van het Q team en na instemming van het College.
Verder zullen ter compensatie voor deze woningen een mix van andere directe of indirecte geluidbeperkende maatregelen worden getroffen om negatieve effecten op de gezondheid zoveel mogelijk te beperken.
10. Burgemeester en Wethouders zien dat door de groei van de stad er een blijvende druk is op de schaarse ruimte. Om de aantrekkelijkheid van de stad te behouden en te versterken, moet er constant worden gezocht naar een balans tussen groei en leefbaarheid, tussen dynamiek en rust. Er moet ruimte zijn voor ontwikkeling, zonder de woonkwaliteit uit het oog te verliezen. Een goed akoestisch woon- en leefklimaat is daarbij één van de elementen. In Merwede heeft een langdurige en intensieve onderhandeling met de private grondeigenaren plaatsgevonden. Dit heeft geresulteerd in een zeer breed en ambitieus pakket aan afspraken zoals vastgelegd in de Samenwerkingsovereenkomst Merwede. Gezien de ruimtelijke, volkshuisvestelijke belangen gecombineerd met het planvormingsproces en de veelvoud van gemaakte afspraken met de marktpartijen in Merwede zijn veel maar niet alle sectorale beleidseisen overal 1:1 te verwezenlijken. Er zijn afspraken gemaakt dat 55% van de woningen in het gereguleerde programma valt en een groot deel daarvan zal tussen de 40-80 m² gerealiseerd worden. Bij de hoge dichtheid voor Merwede is een zeer hoogwaardige kwaliteit van de bebouwing (en openbare ruimte) vereist. Dit is ingevuld door de opbouw van panden schouder-aan-schouder in verschillende hoogtes, breedtes en uitstraling te situeren. Hierdoor hebben de gebouwen een centrale kern met daar omheen woningen gegroepeerd. Een deel van deze woningen zijn, als gevolg hiervan, eenzijdig georiënteerd. Hierdoor liggen er langs de Europalaan ook veel kleinere eenzijdige woningen. Bij een deel van deze woningen zal een woningconcept worden toegepast met een maatwerk pakket aan gemeenschappelijke voorzieningen en services. Het gaat dan niet alleen om het aanbieden van gemeenschappelijke ruimtes, maar ook door het creëren van een omgeving waar doelgroepen met elkaar in sociaal contact komen met voor de bewoners een veilige, schone en prettige woonomgeving. Deze woningen vertonen enerzijds beleidsmatig overeenkomsten met de woningen zoals geduid in de Geluidnota Utrecht 2014-2018 in de reguliere uitzonderingsregel voor onzelfstandige woonruimte of woningen met een zelfstandig woonoppervlakte van minder dan 30 m². Bij deze uitzonderingsregel dient tenminste 50% van de woningen te zijn gesitueerd aan de zijde van

het gebouw met een geluidbelasting van maximaal 5 dB boven de voorkeursgrenswaarde. Anderzijds vertonen deze kleinere woningen langs de Europalaan ook overeenkomsten met “gewone” woningen waaraan de compenserende eis van een luwe gevel is gesteld in het geluidbeleid. Er is vanwege het voorkomen van zoveel mogelijk negatieve effecten op de gezondheid niet geopteerd om de beleidsregel gemotiveerd te verruimen tot woningen met een woonoppervlakte van 50 m². Na integrale afweging is besloten voor deze woningen tussen de 30 en 50 m² langs de Europalaan een mix van andersoortige geluidbeperkende maatregelen te eisen.

De maatregelen welke in dit specifieke geval gezien worden als compenserende maatregelen voor het ontbreken van een geluidsluwe gevel bij woningen tussen 30 en 50 m² zijn:

- De woningen dienen de beschikking te hebben over een gemeenschappelijke buitenruimte waarbij de geluidsbelasting in deze buitenruimte niet hoger mag zijn dan de voorkeursgrenswaarde.
Hierbij geldt dat dat de gemeenschappelijke buitenruimte tenminste voor x m² binnen de voorkeursgrenswaarde valt (beschouwd op 1.5 meter hoogte) waarbij x gelijk is aan het aantal woningen dat valt in de categorie 30-50 m² zonder geluidsluwe gevel dat aangewezen is op deze buitenruimte én
- De woningen zijn voorzien van een WKO-koeling waardoor het minder nodig zal zijn een raam open te zetten (en daardoor zal er minder geluid binnenkomen).

11. De borging van de gestelde eisen uit dit besluit vindt plaats in het bestemmingsplan middels de planregel “*Voor het realiseren en veranderen van een geluidsgevoelige bestemming dient vast te staan dat de geluidsbelasting de voorkeursgrenswaarde ingevolge de Wet geluidhinder of de ten hoogst toelaatbare geluidsbelasting (hogere waarde), ingevolge het besluit Hogere waarde met inachtneming van de in dit besluit gestelde voorwaarde(n), niet overschrijdt.*” Hierdoor is juridisch geborgd dat de geluidsbelasting binnen de vastgestelde waarden en de voorwaarden van dit besluit blijven.

12. De vast te stellen hogere waarden zullen, overeenkomstig artikel 110 lid 6 Wet geluidhinder, niet leiden tot een onaanvaardbare geluidsbelasting.

Besluit

Gelet op bovenstaande hebben burgemeester en wethouders van Utrecht besloten de hogere waarde voor de ten hoogst toelaatbare geluidsbelasting in het kader van het Chw bestemmingsplan, Merwedekanaalzone deelgebied 5, Europalaan fase 1 als volgt vast te stellen:

- maximaal 57 dB vanwege de Koningin Wilhelminalaan
- maximaal 58 dB vanwege de Europalaan
- maximaal 51 dB vanwege de Beneluxlaan-Socrateslaan

De vastgestelde hogere waarde is het gevolg van een akoestische afweging en toetsing aan de Wet geluidhinder. Zij heeft geen betrekking op andere toetsingskaders en afwegingen die in het kader van de ruimtelijke ordening (kunnen) worden gemaakt.

Voor de situering van de waarneempunten wordt verwezen naar het rapport Akoestisch onderzoek verkeerslawaaai Merwedekanaalzone–deelgebied 5 van de ontwikkelorganisatie Ruimte, d.d. 31 augustus 2020 met kenmerk VL-20200831-TMHD01 versie 1.1.

1 : Aan het besluit worden voor nieuwe woningen met een geluidsbelasting boven de voorkeurswaarde de volgende voorwaarden verbonden:

- Geluidsluwe gevel

De woning heeft ten minste één gevel met een geluidsniveau niet hoger dan de voorkeursgrenswaarde;

- Woningindeling

De woning bevat voldoende verblijfsruimte(n) aan de zijde van de geluidsluwe gevel. Dit geldt voor ten minste 30% van het aantal verblijfsruimten of 30% van de oppervlakte van het verblijfsgebied;

- Buitenruimte

Indien de woning beschikt over een buitenruimte, dan is deze gelegen aan een gevel waar de geluidsbelasting niet meer dan 5 dB hoger is dan de geluidsluwe gevel. Deze eis geldt voor maximaal één buitenruimte per woning.

2: Aan het besluit wordt in afwijking van het vermelde onder 1 voor nieuwe onzelfstandige woningen of woningen van 30 m² of kleiner met een geluidsbelasting boven de voorkeurswaarde de volgende voorwaarde verbonden:

- Geluidsluwe gevel

Tenminste 50% van de woningen dienen op gebouwniveau gesitueerd te zijn aan een gevel met een geluidsbelasting van maximaal 5 dB boven de voorkeursgrenswaarde.

3: Aan het besluit wordt voor ten hoogste 270 nieuwe woningen langs de Europalaan met een oppervlakte tussen de 30 en 50 m² en met een geluidbelasting boven de voorkeurswaarde, in afwijking van het gestelde onder 1 de volgende specifieke voorwaarden verbonden:

- De woningen dienen de beschikking te hebben over een gemeenschappelijke buitenruimte waarbij de geluidsbelasting in deze buitenruimte niet hoger mag zijn dan de voorkeursgrenswaarde (de wijze van bepalen geschiedt overeenkomstig overweging 10) en;
- De woningen dienen te zijn voorzien van een WKO-koeling.

Burgemeester en wethouders van Utrecht,

namens dezen:

A.I. Teuns

Programmamanager Gezond Leefklimaat

Dit document is automatisch aangemaakt, hierdoor staat er geen geschreven handtekening onder dit besluit.

Beroep

Belanghebbenden kunnen gedurende zes weken na publicatie van dit besluit beroep aantekenen.

Het besluit wordt na afloop van de beroepstermijn van kracht tenzij vóór deze datum beroep is ingesteld en een verzoek wordt gedaan om voorlopige voorziening. Het besluit wordt in dat geval niet van kracht, voordat op dat verzoek is beslist.

Het beroepschrift moet worden gericht aan:

Raad van State
Afdeling Bestuursrechtspraak
Postbus 20019
2500 EA Den Haag

Het verzoek om voorlopige voorziening moet worden gericht aan de voorzitter van de afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State.

Voor het instellen van beroep of voorlopige voorziening zijn griffierechten verschuldigd.