

Adviesnota



Aan Projectorganisatie Uithoflijn
Van Dhr. A.C. Vernooij
Telefoon 030 265 3598
Kenmerk D81-AVE-KA-1300317
Projectnummer IN160695
Onderwerp Adviesnota externe veiligheid t.b.v. ruimtelijke onderbouwing Uithoflijn in de Uithof
Datum 6 december 2013

Inleiding

In 2010 is een bestemmingsplan De Uithof vastgesteld, waarin een wijzigingsbevoegdheid is opgenomen voor het tracé van de toekomstige trambaan "De Uithoflijn". Planologisch is de komst van de Uithoflijn als trambaan in De Uithof, daarmee reeds geregeld.

Echter tijdens het ontwerpproces bleek dat de systeemgrenzen van de Uithoflijn niet overal binnen de begrenzingen van deze wijzigingsbevoegdheid vallen. Daarmee is de komst van de Uithoflijn niet voor het volledige ruimtebeslag van de Uithoflijn planologisch geregeld. Om te voorkomen dat er voor de Uithoflijn verspreide vlekken met aanpassingen op het bestaande bestemmingsplan De Uithof moeten worden geregeld, is door de gemeente Utrecht besloten om een bestemmingsplan Uithoflijn in De Uithof op te stellen.

Deze adviesnota betreft het aspect externe veiligheid (EV) en maakt onderdeel uit van de ruimtelijke onderbouwing voor dit bestemmingsplan.

Wettelijk kader

Het werken met, de opslag en het transport van gevaarlijke stoffen leidt tot veiligheidsrisico's voor omwonenden, bedrijven en passanten. Om deze risico's te beheersen worden in bestemmingsplannen de relaties tussen deze activiteiten en hun omgeving conform wet- en regelgeving verantwoord en vastgelegd.

De normen en richtlijnen zijn onder andere vastgelegd in:

- het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi; voor bedrijven);
- de circulaire Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen (Rnvgs; voor transport over weg, spoor en water).
- Het Besluit externe veiligheid buisleidingen (BEVB)

Het Bevi (2004) beschrijft de afstanden tussen risicovolle bedrijven en (beperkt) kwetsbare objecten / bestemmingen. Risicovolle bedrijven zijn bijvoorbeeld LPG stations. Kwetsbare objecten zijn bijvoorbeeld woningen, scholen, zorginstellingen en grote winkelcentra, grote kantoren.

Ook het risico m.b.t. vervoer van gevaarlijke stoffen (geregeld in de Rnvgs) en het besluit externe veiligheid buisleidingen (BEVB) hanteren de begrippen (beperkt) kwetsbare objecten en bestemmingen en hanteert normen voor plaatsgebonden en groepsrisico.

Relevantie EV voor dit bestemmingsplan

Het aspect Externe Veiligheid (EV) is relevant voor een bestemmingsplan als het bestemmingsplan leidt tot één of meerdere van de volgende situaties:

- Het risico neemt toe doordat er als gevolg van het bestemmingsplan een toename is van het aantal personen dat zich binnen de invloedssfeer van een risicobron bevindt;
- Het risico neemt toe doordat het bestemmingsplan zelf bestemmingen bevat die een risicobron kunnen zijn.

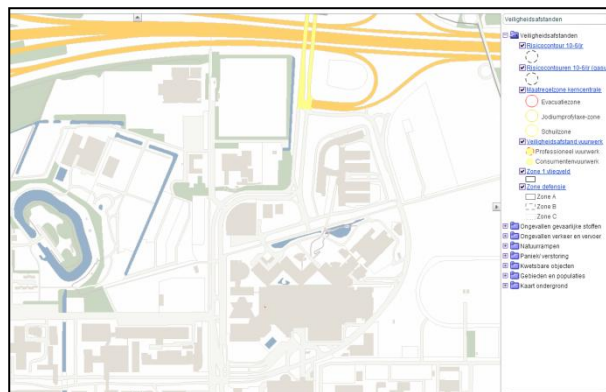
Beide situaties worden hierna beschreven, waarna een conclusie wordt getrokken over de relevantie van het aspect Externe Veiligheid voor dit bestemmingsplan.

Toename aantal personen binnen een invloedssfeer van risicobron

Hiervoor moeten twee vragen worden beantwoord, namelijk:

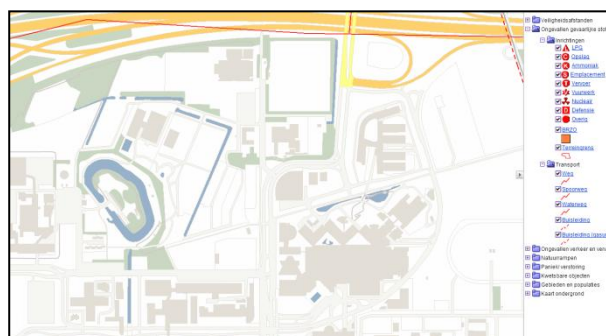
- Ligt het bestemmingsplan binnen de invloedssfeer van een risicobron?
- Leidt het bestemmingsplan tot toename van het aantal personen?

Voor de inventarisatie van mogelijke risicobronnen is de risicokaart van Nederland op internet geraadpleegd¹. Daarbij is gekeken of er wegen, vaarwegen, spoorwegen of buisleidingen in de buurt van het bestemmingsplan liggen, en of er opslag dan wel productie van gevaarlijke stoffen in de omgeving plaatsvindt. Indien dergelijke bronnen zijn aangetroffen, is gekeken of het bestemmingsplan valt binnen de risicocontour van de betreffende bron. Daarbij gaat het om de risicocontour van het plaats-gebonden risico² met waarde 10^{-6} .



De conclusie van het onderzoek is dat zich geen risicobronnen in de nabijheid van het bestemmingsplan bevinden.

Als aanvulling op de inventarisatie van risicobronnen met een risicocontour is ook vastgesteld dat zich in de nabijheid van het bestemmingsplan geen bedrijven bevinden waar productie of opslag van gevaarlijke stoffen aan de orde is. De enige risicobron die daarbij is gevonden, is de A28 en A27, waarover gevaarlijke stoffen worden vervoerd, maar dat de A28 noch de A27 geen plaatsgebonden



¹ www.risicokaart.nl

² Het Plaatsgebonden Risico (PR) is de kans op overlijden per jaar, ten gevolge van een ongeval met gevaarlijke stoffen over een transportas, of op een productie- of opslaglocatie voor een (fictief) persoon die zich continu en onbeschermd op een plaats bevindt. Het PR wordt weergegeven in risicocontouren. Dit zijn lijnen die punten met gelijke risico's met elkaar verbinden.

Adviesnota

risicocontour met een waarde van 10^{-6} heeft.

De conclusie is dat het bestemmingsplan niet ligt binnen de invloedssfeer van een bestaande risicobron.

Ook kan worden vastgesteld dat het aantal personen dat relevant is voor risico's op externe veiligheid (de populatiedichtheid) niet toeneemt als gevolg van het bestemmingsplan. Die vaststelling wordt gedaan door te beschouwen welke populaties volgens wet- en regelgeving meetellen bij het bepalen van de risico's op gebied van Externe Veiligheid. Daarbij gaat het om:

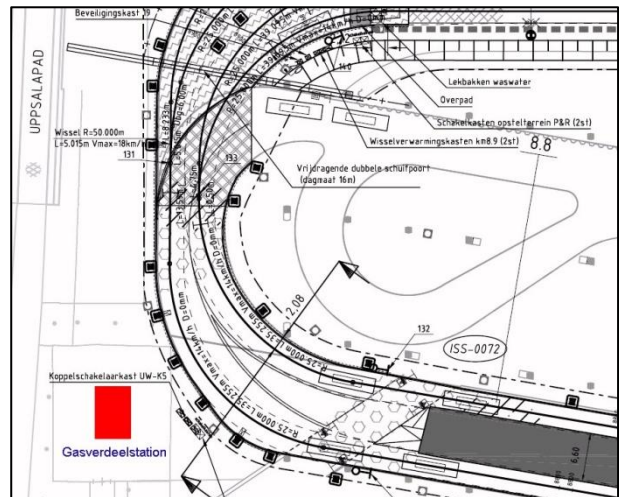
- Personen die in de invloedssfeer van een risicobron wonen;
- Personen die zich bevinden in bedrijven binnen de invloedssfeer van een risicobron. Het begrip bedrijf moet breed worden opgevat. Ook scholen en ziekenhuizen vallen daaronder;
- Personen die een groot evenement bijwonen in een voorziening (bijv. stadion, sportveld, recreatieplas, etc.) binnen de invloedssfeer van een risicobron.

Het gaat bij EV altijd om personen die voor enige tijd op eenzelfde locatie verblijven. Personen die door het invloedsgebied van een risicobron reizen worden bij het bepalen van de risico's niet meegenomen omdat de blootstellingsduur aan de risico's kort is. Hetzelfde geldt voor personen op haltes en stations.

Risicobronnen in bestemmingsplan

Het bestemmingsplan betreft de aanleg van een deel van de Uithoflijn. De Uithoflijn zelf is geen risicobron omdat over deze trambaan geen gevaarlijke stoffen worden vervoerd.

Nabij de toekomstige halte P+R De Uithof en het opstelsterrein bevindt zich een gasverdeelstation van Stedin. Het station zelf, en de aan- en afvoerleidingen hebben geen plaatsgebonden risicocontour met waarde 10^{-6} . Wel is in het project onderkend dat vanwege de locatie van het gasontvangstation ten opzichte van de Uithoflijn specifieke risico's ontstaan. Daarom is er een risicoanalyse³ opgesteld waarin deze risico's zijn beoordeeld. Dit heeft geleid tot het besluit dat het gasverdeelstation zal worden verplaatst zodanig ver van de Uithoflijn dat de risico's worden weggenomen.



Conclusie

Bovenstaande analyse leidt tot de conclusie dat het aspect externe veiligheid niet relevant is voor dit bestemmingsplan omdat er geen toename is van het plaatsgebonden risico of het groepsrisico. Daarom behoeft externe veiligheid niet nader beschouwd te worden.

³ Veiligheidsanalyse gasverdeelstation naast trambaan, Movares, kenmerk –FH-120022601, versie 0.2, 13 december 2012