

NOTITIE - Luchtkwaliteit

Betreft	Bouwplan Gerbrandystraat 20
Locatie	Utrecht
Opdrachtgever	Koopmans Projecten B.V.
Contactpersoon	dhr. E. van Wijngaarden
Werknummer	617.149.30
Datum	11 september 2017

Aanleiding

Het voornemen is om op de locatie aan de Gerbrandystraat in Utrecht nieuwe woningen te realiseren. Het bouwplan bestaat uit de realisatie van 287 appartementen en 200 zelfstandige studentenunits. De globale ligging van het bouwplan is op de onderstaande afbeelding weergegeven.



Afbeelding 1: Globale ligging bouwplan Gerbrandystraat 20.

Wettelijk kader

Het onderzoek naar luchtkwaliteit wordt uitgevoerd op grond van hoofdstuk 5, titel 5.2 'Luchtkwaliteitseisen' van de Wet milieubeheer. De titel 5.2 'Luchtkwaliteitseisen' is beter bekend als de Wet luchtkwaliteit.

Een belangrijk onderdeel van de Wet luchtkwaliteit is het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL). Het NSL is een bundeling maatregelen op regionaal, nationaal en internationaal niveau die de luchtkwaliteit verbeteren. Daarnaast zijn daarin alle ruimtelijke ontwikkelingen opgenomen die de luchtkwaliteit verslechteren.

Het doel van de NSL is om overal in Nederland te voldoen aan de Europese normen voor de luchtverontreinigende stoffen. Voor wegverkeer zijn stikstofdioxide (NO₂), fijnstof (PM₁₀) en zeer fijnstof (PM_{2,5}) de belangrijkste stoffen. De in de Wet luchtkwaliteit gestelde norm voor de jaargemiddelde grenswaarde van NO₂ en PM₁₀ is voor beide stoffen 40 µg/m³, terwijl de jaargemiddelde grenswaarde voor PM_{2,5} de 25 µg/m³ bedraagt. Daarnaast mag de PM₁₀ 24 uurgemiddelde grenswaarde van 50 µg/m³ maximaal 35 keer per jaar worden overschreden.

Naast de introductie van het NSL is het begrip 'niet in betekenende mate' (NIBM) bijdragen een belangrijk onderdeel van de Wet luchtkwaliteit. Een project draagt NIBM bij aan de verslechtering van de luchtkwaliteit in het geval de jaargemiddelde concentraties van zowel NO₂ als PM₁₀ niet meer toenemen dan 1,2 µg/m³. In dat geval is de ontwikkeling als NIBM te beschouwen.

Op basis van artikel 5 van het 'Besluit niet in betekenende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen)' (Besluit NIBM) is aangegeven dat als in de omgeving meerdere NIBM-projecten aanwezig zijn, deze bij de toetsing meegenomen dienen te worden. Dit is de zogenoemde 'anticumulatieregeling'. Artikel 5 van het Besluit NIBM is aan de orde in het geval de ontwikkelingen gebruik maken of zullen maken van dezelfde ontsluitingsstructuur én deze in elkaars nabijheid zijn gelegen tot een maximale afstand van 1.000 meter. Artikel 5 is ook van toepassing voor ruimtelijke besluiten die als NIBM zijn beschouwd én die na inwerkingtreding van het Besluit NIBM (15 november 2007) zijn vastgesteld.

Een ruimtelijke ontwikkeling kan volgens de Wet luchtkwaliteit doorgang vinden als:

- de ontwikkeling is opgenomen in het NSL;
- de ontwikkeling aangemerkt wordt als een NIBM-ontwikkeling;
- de gestelde grenswaarden in bijlage 2 van de Wet luchtkwaliteit niet worden overschreden;
- projectsaldering wordt toegepast.

Voor zover de ruimtelijke ontwikkeling is opgenomen in het NSL of de ontwikkeling kan worden aangemerkt als NIBM-project is toetsing aan de normen van de Wet luchtkwaliteit niet nodig.

Onderzoek

Beoordeling luchtkwaliteit

In de 'Regeling niet in betekenende mate bijdrage (luchtkwaliteitseisen)' (Regeling NIBM) is voor verschillende functiecategorieën een cijfermatige kwantificatie opgenomen, waarbij een ontwikkeling als een NIBM-project kan worden beschouwd. Deze categorieën betreffen landbouwinrichtingen, spoorwegemplacements, kantoorlocaties, woningbouwlocaties en een combinatielocatie van woningbouw en kantoren. In de regeling NIBM is aangegeven dat een woningbouwlocatie met maximaal 1.500 woningen aan één ontsluitingsweg is aan te merken als een ontwikkeling die NIBM bijdraagt aan de verslechtering van de luchtkwaliteit.

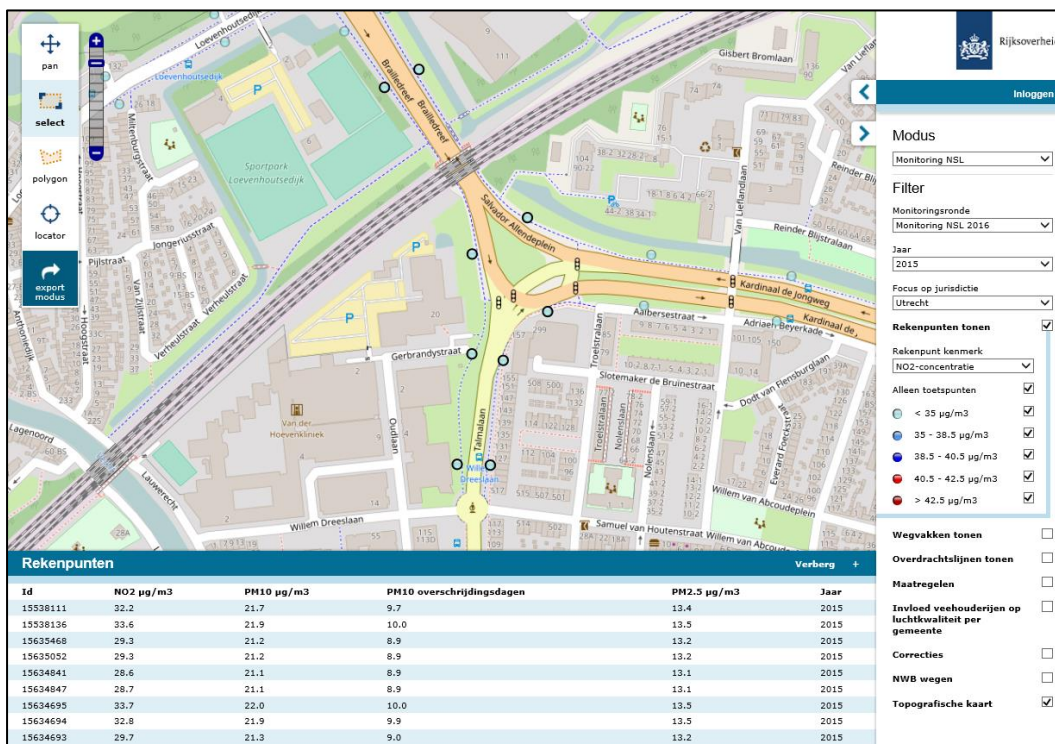
Met de realisatie van het bouwplan aan de Gerbrandystraat wordt de realisatie van 287 appartementen en 200 zelfstandige studentenunits beoogd.

In het vastgestelde bestemmingsplan 'Willem Dreeslaan 14-18, Lauwerecht', vastgesteld op 29 oktober 2015 wordt de realisatie van 154 starterswoningen mogelijk gemaakt. Deze ontwikkeling wordt op ongeveer 100 meter ten zuiden van de onderhavige ontwikkeling gerealiseerd. De beide ontwikkelingen worden ontsloten op de Talmalaan, waardoor artikel 5 van het Besluit NIBM van toepassing is.

In totaal worden er 641 nieuwe woningen gerealiseerd in de beide plannen samen. Het totaal aantal nieuwe woningen gezamenlijk is ruim lager dan de cijfermatige kwantificatie uit de Regeling NIBM. Daardoor is de ontwikkeling aan de Gerbrandystraat aan te merken als een ontwikkeling die NIBM bijdraagt aan de verslechtering van de luchtkwaliteit. Toetsing aan de grenswaarden uit de Wet luchtkwaliteit is aan ook niet benodigd. Het voorgaande betekent dat volgens artikel 5.16, lid 1 aanhef en onder c Wm het aspect luchtkwaliteit geen belemmering oplevert voor de realisatie van het voorgenoemde bouwplan.

Goede ruimtelijke ordening

In het kader van een goede ruimtelijke ordening zijn de jaargemiddelde concentraties NO₂, PM₁₀ en PM_{2,5} in de omgeving van het plangebied inzichtelijk gemaakt. In de volgende afbeelding zijn de concentraties NO₂, PM₁₀ en PM_{2,5} voor het peiljaar 2015 weergegeven. Deze concentraties zijn afkomstig uit de NSL-monitoringstool 2016. In deze tool zijn onder andere de Talmalaan en de Brailledreef opgenomen.



Afbeelding 2: Overzicht concentraties NO₂, PM₁₀ en PM_{2,5}, peiljaar 2015 (NSL-monitoringstool 2016).

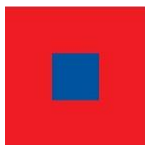
Uit de voorgaande afbeelding blijkt dat in de omgeving van de locatie de jaargemiddelde concentraties NO₂, PM₁₀ en PM_{2,5} respectievelijk maximaal 34 µg/m³, 22 µg/m³ en 14 µg/m³ bedraagt. De jaargemiddelde grenswaarde voor NO₂, PM₁₀ (beide 40 µg/m³) en PM_{2,5} (25 µg/m³) wordt niet overschrijden. Het aantal overschrijdingsdagen van de 24 uurgemiddelde concentratie van 50 µg/m³ is maximaal 10, waardoor het maximum van 35 overschrijdingsdagen niet wordt overschreden.

De trend is dat in de toekomst de emissies en de achtergrondconcentraties van deze stoffen zullen dalen, waardoor geen overschrijdingen van de grenswaarden zijn te verwachten.

Conclusie

Met het bouwplan op de locatie Gerbrandystraat 20 in Utrecht is het voornemen om een bouwplan te realiseren van 287 appartementen en 200 zelfstandige studentenunits. Op circa 100 meter ten zuiden van deze ontwikkeling worden 154 starterswoningen gerealiseerd (bestemmingsplan 'Willem Dreeslaan 14-18, Lauwerecht'). Gelet op het totaal aantal woningen van de beide ontwikkelingen gezamenlijk is het bouwplan aan de Gerbrandystraat aan te merken als een ontwikkeling dat NIBM bijdraagt aan de verslechtering van de luchtkwaliteit. Toetsing aan de grenswaarden van de Wet luchtkwaliteit is dan ook niet benodigd. Geconcludeerd wordt dat het aspect luchtkwaliteit geen belemmeringen oplevert voor de realisatie van het voorgenomen bouwplan (artikel 5.16, lid 1 aanhef en onder c Wm).

Daarnaast is in het kader van een goede ruimtelijke ordening in de omgeving van de locatie de jaargemiddelde concentraties NO₂, PM₁₀ en PM_{2,5} inzichtelijk gemaakt. Deze waarden zijn ruim lager dan de gestelde grenswaarden van de Wet luchtkwaliteit. Vanwege de trend dat de emissies en achtergrondconcentraties zullen dalen worden er ook in de toekomst geen overschrijding verwacht.



KuiperCompagnons

Projectverantwoordelijke: mr. R. Begheyn
Behandeld door: ing. J. Sips
Telefoonnummer: 010-4330099

File: j:\617\149\30\3 projectresultaat\notitie luchtkwaliteit_bouwplan gerbrandystraat_v02.docm