

Besluit van Gedeputeerde Staten van Utrecht

Onderwerp	Vergunning flora- en fauna-activiteit	Datum	18 september 2025
Zaaknummer	Z-PU-2025-000716	Team	Vergunningverlening Natuur en Landschap
Briefnummer	D-PU-2025-00008629	Van	Servicebureau
Referentie	DSO 2025032001535	Telefoonnr.	030 258 91 11
Ontvangstdatum	20 maart 2025	E-mail	servicebureau@provincie-utrecht.nl
Bijlage(n)	1. Voorschriften bij de omgevingsvergunning 2. Locatie plangebied 3. Uitzetgebied hazen		

Gemeente Utrecht heeft een aanvraag ingediend voor een omgevingsvergunning in het kader van de Omgevingswet voor een flora- en fauna-activiteit. De aanvraag heeft betrekking op activiteiten op de locatie Strijkviertel, Papendorp en Groenewoud in Utrecht (hierna: het plangebied) en heeft zaaknummer Z-PU-2025-000716.

1. Besluit

We hebben op basis van de Omgevingswet besloten:

- Een omgevingsvergunning te verlenen voor de verbodsbepaling die genoemd is in artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder g, van de Omgevingswet, in samenhang met de artikelen 11.54, eerste lid, aanhef en onder a, en b, van het Besluit activiteiten leefomgeving, voor zover dit betreft het opzettelijk vangen, opzettelijk beschadigen en vernielen van voortplantings- of rustplaatsen, van de haas.
- Een omgevingsvergunning te verlenen voor de verbodsbepaling die genoemd is in artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder g, van de Omgevingswet, in samenhang met artikel, 11.61 van het Besluit activiteiten leefomgeving, voor het uitzetten van de haas.

We verlenen de omgevingsvergunning voor de periode vanaf de verzenddatum van dit besluit tot en met 20 mei 2036.

Aan deze omgevingsvergunning hebben we voorschriften verbonden. De voorschriften staan in bijlage 1 van dit besluit. De voorschriften moeten nageleefd worden en maken integraal deel uit van deze omgevingsvergunning.

Verder besluiten we dat de volgende stukken onderdeel uitmaken van de omgevingsvergunning, voor zover deze betrekking hebben op de soorten waarvoor de omgevingsvergunning is verleend en voor zover deze niet in strijd zijn met de voorschriften in bijlage 1 van dit besluit:

- "Activiteitenplan Haas voor Strijkviertel, Papendorp en Groenewoud te Utrecht", TAUW, kenmerk: Ro04-1282682RNR-V01-kzo-NL, 20 maart 2025 en de aanvullingen daarop van 20 mei 2025, 18 juli 2025 en 27 augustus 2025;
- "Notitie Haas voor Strijkviertel, Papendorp en Groenewoud", Gemeente Utrecht, 25 augustus 2025.

Zorgplicht en melden ongewoon voorval op grond van de Omgevingswet

Op 1 januari 2024 is de Omgevingswet in werking getreden. Ook de algemene zorgplicht uit de Omgevingswet en de specifieke zorgplicht uit het Besluit activiteiten leefomgeving zijn, naast deze omgevingsvergunning, direct van toepassing op de binnen het plangebied uit te voeren flora- en fauna-activiteiten. In dit geval moet u zich houden aan de zorgplichten zoals bedoeld in artikel 1.6 van de Omgevingswet en artikel 11.27 van het Besluit activiteiten leefomgeving.

Ook dient u rekening te houden met het onverwijld melden van een ongewoon voorval als bedoeld in artikel 11.34 van het Besluit activiteiten leefomgeving. Dit geldt als er tijdens de uitvoer van de flora- en fauna-activiteiten een gebeurtenis plaatsvindt die direct gevolgen heeft voor de natuur. In dat geval dient u direct contact op te nemen met de Regionale Uitvoeringsdienst (RUD) Utrecht op telefoonnummer 0800-0225510 (24/7 bereikbaar).

Hieronder kunt u lezen waarom we dit besluit genomen hebben.

2. Motivering van het besluit

2.1 Omschrijving van de aanvraag

De aanvraag heeft betrekking op ruimtelijke herontwikkeling in het plangebied. Het gaat om de deelgebieden Strijkviertel, Papendorp en Groenewoud in Utrecht. De locatie van het plangebied is opgenomen in bijlage 2 van dit besluit. De hazen worden gezenderd en uitgezet in het agrarische gebied ten zuiden van de A12, polder Rijnenburg en Polder Reijerscop (hierna: uitzetgebied). De locatie van het uitzetgebied is opgenomen in bijlage 3 van dit besluit.

Strijkviertel

Men is voornemens om Strijkviertel om te vormen naar een bedrijventerrein. Er worden ook waterpartijen en groenstructuren aangelegd. De ingrepen worden gefaseerd uitgevoerd.

De uit te voeren werkzaamheden zijn:

- Maaien van de opgaande vegetatie in het werkgebied;
- Het verwijderen van enkele relatief kleine knotwilgen in het werkgebied;
- Het uitbaggeren van de sloten en de bagger uitspreiden over percelen in het werkgebied;
- Het dempen van sloten;
- Het verder bouwrijp maken van het terrein. Het verwijderen van resterende vegetatie en het egaliseren van het terrein vallen hier onder;

- De aanleg van ondergrondse riolering (grondverzet);
- Aanleg van paden, wegen en bruggen;
- Aanleg van nieuwe sloten;
- Bouw van woningen.

Papendorp

Papendorp zal gefaseerd ontwikkeld worden, waarbij naast woningbouw ook locaties worden gerealiseerd voor bedrijven/kantoren. Er zullen ongeveer 2000 woningen worden gerealiseerd.

Groenewoud

Groenewoud zal gefaseerd ontwikkeld worden, waarbij in de eerste fase bebouwing wordt gerealiseerd. De tweede fase, "Mobiliteitshub", wordt later ontwikkeld en valt buiten de reikwijdte van dit besluit. Er zullen ongeveer 1650 woningen worden gerealiseerd.

U vraagt een omgevingsvergunning voor de verbodsbepaling genoemd in artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder g, van de Omgevingswet, in samenhang met artikel 11.54, eerste lid, aanhef en onder a, en b, van het Besluit activiteiten leefomgeving, voor wat betreft de haas (*Lepus europaeus*) voor de periode van 20 mei 2025 tot en met 20 mei 2036.

2.2 Gevolgde procedure

We hebben de aanvraag behandeld volgens afdeling 16.5 van de Omgevingswet en afdeling 4.1.1 van de Algemene wet bestuursrecht. Op 20 mei 2025, 18 juli 2025 en 27 augustus 2025 heeft u de aanvraag aangevuld.

2.3 Toetsingskader

De haas is beschermd op grond van artikel 11.54 van het Besluit activiteiten leefomgeving.

2.4 Toetsing omgevingsvergunningsvoorwaarden

We kunnen de omgevingsvergunning alleen verlenen als voldaan is aan elk van de volgende voorwaarden:

- a) er bestaat geen andere bevredigende oplossing (alternatievenafweging);
- b) er is een geldig wettelijk belang dat zwaarder weegt dan het beschermingsbelang van de soort (belangenafweging);
- c) er wordt geen afbreuk gedaan aan het streven de populaties van de haas in hun natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan (ecologische beoordeling).

Hieronder leest u de toetsing en conclusies op deze voorwaarden.

a) Alternatievenafweging

Omschrijving van de alternatieven

U heeft onderzocht of er redelijke alternatieven zijn voor de ruimtelijke ingreep. U geeft hierover het volgende aan in het activiteitenplan van 20 maart 2025:

Locatie

"De herontwikkeling is locatie gebonden. De herontwikkeling is gebonden aan Papendorp, Strijkviertel en Groenewoud te Utrecht. Een soortgelijke bouwlocatie die aansluit op bestaande infrastructuur ontbreekt in de gemeente Utrecht. Het is dan ook deze locatie waar de herontwikkeling moet

plaatsvinden. Het is overigens niet wenselijk om alternatieve locaties zoals het groene hart te bebouwen. Dit leidt waarschijnlijk tot verlies van beter en meer leefgebied van haas.”

In de aanvullingen van 20 mei 2025 geeft u aan:

“De beoogde ontwikkelingen zijn locatiespecifiek. Aan het bestemmen van deze locaties is al een jarenlange voorbereiding voorafgegaan. De locatie is onderdeel van de opgave Leidsche Rijn en was oorspronkelijk bedoeld om kantoren en bedrijven op te realiseren. Vanwege de verplaatsing van de asfaltcentrale aan het Amsterdam Rijnkanaal en het daardoor verdwijnen van de milieucontour zijn de locaties Papendorp en Groenewoud ook in beeld gekomen voor woningbouw. Een andere locatie die dezelfde grote woningbouwopgave kan accommoderen, inclusief de daarbij horende infrastructuur en verbindingen met de stad Utrecht is niet voorhanden.

In het groene hart leven veel hazen. Uit de gegevens in de NDFF blijkt dat er de afgelopen 5 jaar vele duizenden waarnemingen van haas gedaan zijn. Het is aannemelijk dat ontwikkelingen in deze gebieden ook van invloed zijn op het leefgebied van de haas. De locaties van Strijkviertel, Papendorp en Groenewoud betreffen geïsoleerde populaties, omsloten door rijkswegen en het Amsterdam Rijnkanaal, met daardoor een slecht toekomstperspectief. We kunnen hierdoor zondermeer stellen dat deze ontwikkellocaties minder effect hebben op de provinciale hazenpopulatie dan een vergelijkbare ontwikkeling elders in hazenleefgebied.”

Werkwijze en inrichting

“Door het treffen van compenserende maatregelen is (gefaseerd) geschikt leefgebied aanwezig voor de lokale populatie van haas. Daarnaast wordt buiten het plangebied leefgebied geoptimaliseerd door een aangepast beheer. (...) Het niet herontwikkelen van Papendorp, Groenewoud en Strijkviertel is geen optie vanwege een groot maatschappelijk belang, te weten de woningnood en het economisch belang.”

In de aanvullingen van 18 juli 2025:

“Het hier genoemde voorstel is opgesteld in samenwerking met experts op het gebied van hazen. Zij geven aan dat dat er geen betere denkbare methode is die minder ongemak voor de hazen met zich meebrengt en gunstiger uitpakt voor de overlevingskansen van de hazen. Een andere werkwijze of een fasering in het vangen en verplaatsen zal niet met minder stress voor de dieren uitgevoerd kunnen worden. Het wegvangen van de hazen vindt plaats in de minst kwetsbare periode voor de soort. (...) Er is geen alternatief voorhanden die minder risico's voor het welzijn van de hazen met zich meebrengt”

In de notitie van 25 augustus 2025:

“De werkwijze voor het vangen en verplaatsen van hazen wordt hieronder op hoofdlijnen toegelicht en bestaat uit de volgende stappen:

1. Tellen hazen dichtheid met warmtebeeld camera's (voor),
2. Voorbereiding veldonderzoek,
3. Vangen en zenderen van hazen in uitzetgebied en plangebied,
4. Volgen en downloaden van data van gezenderde hazen,
5. Analyse en rapportage van het onderzoek,
6. Tellen hazen dichtheid met warmtebeeld camera's (na).
7. Monitoring

(...) Als kanttekening moet worden meegegeven dat het niet reëel is dat alle hazen kunnen worden gevangen en verplaatst. De verwachting is dat 80-90% van de hazen gevangen kunnen worden. De hazen die niet gevangen kunnen worden kunnen blijven leven in de delen die niet ontwikkeld worden en aan de randen van de ontwikkelgebieden.”

Planning

“Bovendien wordt het leefgebied in de minst kwetsbare periode ongeschikt gemaakt zodat het doden van individuen niet aan de orde is. (...) De uitvoer van de werkzaamheden en de maatregelen is zo veel als mogelijk afgestemd op de aanwezigheid van haas. Zo wordt tijdens het uitvoeren rekening gehouden met de kwetsbare perioden van de soort. Door het leefgebied in de juiste periode ongeschikt te maken wordt voorkomen dat eventuele hazen aanwezig zijn binnen het plangebied. De werkzaamheden mogen starten wanneer het gebied volledig vrij is van haas. Een alternatieve planning die gunstiger uitpakt voor haas is niet mogelijk.”

Beoordeling van de alternatieven

Het doel is om ruimtelijke herontwikkeling uit te voeren in het plangebied, waarbij bebouwingen als woningen en bedrijven worden gerealiseerd in de gemeente Utrecht. U heeft aangetoond dat de huidige locatie de meest geschikte locatie is om de doelstellingen (ruimtelijke inrichting en ontwikkeling) van het project te behalen. Op andere locaties ontbreekt een aansluiting op de bestaande infrastructuur, waardoor die locaties geen bevredigende oplossingen zijn. Het plangebied ligt binnen stedelijk gebied en is geen onderdeel van het Groene Hart. Uit de geleverde stukken blijkt dat in het Groene Hart vele duizenden waarnemingen zijn gedaan van hazen. De ruimtelijke ingreep uitvoeren buiten stedelijk gebied en binnen het Groene Hart zal logischerwijs ook beschermde soorten aantasten en mogelijk een groter effect hebben op de provinciale hazenpopulatie of andere beschermde soorten. Hierdoor zijn er geen geschiktere locaties om de doelstellingen van het project te behalen en waar minder negatieve effecten op beschermde soorten optreedt. De doelstellingen van het project worden niet behaald als deze ruimtelijke ingreep wordt uitgevoerd op een locatie buiten de gemeente Utrecht omdat het project de gemeente moet voorzien in woningen en werkgelegenheid.

De werkwijze geeft voor wat betreft de ruimtelijke ingreep en de aanleg van de tijdelijke alternatieve leefgebieden van de haas de meest optimale inrichting voor de aanwezige beschermde soort. Het doel van het project is om ruimtelijke ontwikkeling in het gebied uit te voeren, waarbij woningen worden gebouwd om het woningtekort te verminderen en ten behoeve van de werkgelegenheid worden bedrijfspanden gerealiseerd. Bij het niet of in mindere mate uitvoeren van de voorgenomen ruimtelijke herontwikkeling worden de doelstellingen van het project niet behaald. Om deze doelstellingen van de ruimtelijke ingreep te behalen is het niet mogelijk om de leefgebieden van de haas binnen het plangebied volledig te behouden. Om deze reden worden hazen weggevangen en verplaatst naar een geschikter leefgebied buiten het plangebied, dat niet geïsoleerd ligt en meer ruimte biedt als leefgebied. De verwachting is dat 80 tot 90% van de hazen uit het plangebied wordt gevangen en verplaatst naar het uitzetgebied. Een andere werkwijze of een fasering in het vangen en verplaatsen van hazen zal niet met minder stress voor de dieren uitgevoerd kunnen worden. In het uitzetgebied wordt het leefgebied voor hazen geoptimaliseerd. Voor de achtergebleven hazen worden delen aan de randen van het plangebied geoptimaliseerd ten gunste van de haas.

De planning is afgestemd op het ontzien van de aanwezige beschermde soort, waarbij de aantasting van de leefgebieden van de haas plaatsvindt buiten de actieve periode van de beschermde soort. Het wegvangen van de hazen vindt plaats in de minst kwetsbare periode voor de soort.

Conclusie alternatievenafweging

Hiermee heeft u aangetoond dat er geen redelijke alternatieven zijn waarbij er minder negatief effect op de beschermde soort optreedt en de doelstellingen van de ruimtelijke ingreep worden bereikt. Er is geen andere locatie, werkwijze of planning beschikbaar die minder effect heeft op de beschermde soort en waarbij de doelstellingen van het project worden behaald. De alternatievenafweging is voldoende onderbouwd. Er wordt voldaan aan deze voorwaarde voor een omgevingsvergunning in het kader van de Omgevingswet voor een flora- en fauna-activiteit.

b) Belangenafweging

Aangedragen belangen

We toetsen of de ruimtelijke ingreep nodig is op grond van een erkend belang zoals is vastgelegd in het Besluit kwaliteit leefomgeving.

U heeft de omgevingsvergunning aangevraagd op grond van het belang genoemd in artikel 8.74l, eerste lid, onder b, aanhef en onder 3° en 6°, van het Besluit kwaliteit leefomgeving: "in het belang van de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten" en "in het kader van de ruimtelijke inrichting of ontwikkeling van gebieden, daaronder begrepen het daarop volgende gebruik van het ingerichte of ontwikkelde gebied".

Onderbouwing en beoordeling van belang

U heeft aangegeven dat de werkzaamheden nodig zijn om bij te dragen aan de ontwikkeling van een gebied waarbij het woningtekort wordt aangepakt. Met de ontwikkeling van ongeveer 2.000 woningen in Papendorp en 1.650 woningen in Groenewoud wordt bijgedragen aan de behoefte aan nieuwe woningen in Utrecht. Papendorp/Groenewoud wordt een gemengde wijk waarbij de verschillende categorieën woningen (sociaal 40%, midden 35%, vrije sector 25%) en woningtypes worden gemengd. Hierbij verwijst u naar de woonvisie Utrecht, de Ruimtelijke Strategie 2040 'Utrecht dichtbij: de tien-minutenstad', vastgesteld op 15 juli 2021 en het Coalitieakkoord 'Investeren in Utrecht: Kiezen voor gelijke kansen, betaalbaar wonen en klimaat'.

In een groot deel van Nederland, waaronder de provincie Utrecht, is een groot tekort aan woningen. Dit treft voornamelijk huishoudens met een laag inkomen en huishoudens met een middeninkomen. De provincie Utrecht heeft de ambitie om door middel van regionale programma's geschikte locaties te selecteren voor woningbouw. Dit doet zij samen met gemeenten, corporaties en marktpartijen. Deze ambitie vindt u in het Programma Versnelling Woningbouw 2021 - 2024 (publicatie najaar 2020) en in het Provinciaal Programma Wonen en Werken 2021 (publicatie van 5 oktober 2021). Beide publicaties vindt u op provincie-utrecht.nl. In het Provinciaal Programma Wonen en Werken 2021 is aangegeven op welke manier en op basis van de Planmonitor Wonen de regionale programma's opgesteld, gemonitord, geëvalueerd en geactualiseerd worden.

In de provincie Utrecht groeit de werkgelegenheid tot 2050 stevig met naar verwachting 100.000 banen en dat is ook nodig voor een goede woon-werkbalans. Het zoeken naar ruimte voor woningen, werklocaties en voorzieningen hangt samen met het zoeken naar ruimte om onze steden en dorpen gezond, veilig, duurzaam en bereikbaar te maken. De beschikbare ruimte voor bedrijfsvestiging in de provincie Utrecht is schaars; voor wat betreft bedrijfspanden is er niet of nauwelijks sprake van structurele leegstand en er is weinig voorraad aan beschikbaar en uitgeefbaar bedrijventerrein. De vestiging van bedrijven in Utrecht is divers; 28% van de werkgelegenheid bevindt zich op specifieke bedrijventerreinen. Met name een zeer beperkt aantal goed bereikbare locaties bij Knooppunten in onze provincie zijn aantrekkelijk voor kantoorvestiging: hier is sprake

van een vraag die het aanbod aan kantoorruimte overtreft. De provincie Utrecht heeft de ambitie om in 2040 een goed functionerende regionale economie te beschikken met goed functionerende bedrijven en aanbod van werkgelegenheid die past bij de Utrechtse beroepsbevolking. Om dit te bewerkstelligen besteedt de provincie Utrecht aandacht aan duurzame werkgelegenheid zodat zoveel mogelijk inwoners een passende baan dicht bij huis kunnen vinden. Deze ambitie staat beschreven in de Omgevingsvisie provincie Utrecht (publicatie van 1 januari 2024).

Boordeling wettelijk belang

We hebben uw onderbouwing van dit belang beoordeeld. Uit uw onderbouwing en de stukken blijkt dat er inderdaad sprake is van ruimtelijke inrichting of ontwikkeling van gebieden. Daarnaast ziet het project ook op de aanpak van het woningtekort door de bouw van 3.650 woningen die passen in de woonvisie van de gemeente. Ook worden in het plangebied bedrijfspanden gerealiseerd om meer werkgelegenheid te creëren. Dit gaat over een oppervlakte van ongeveer 20 hectare aan bedrijventerrein in het Strijkviertel, en 82.000 vierkante meter aan bedrijven en kantoorpanden in Papendorp en Groenewoud. Daarom is het project ook van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale en economische aard. In dit geval wegen de wettelijk belangen zwaarder dan het beschermingsbelang van de haas.

Conclusie belangenafweging

Hiermee heeft u aangetoond dat de ruimtelijke ingreep nodig is vanwege een wettelijk erkend belang. En het belang van de ingreep weegt in dit geval zwaarder dan het beschermingsbelang van de soort, waarvoor voldoende maatregelen worden getroffen. Er wordt voldaan aan deze voorwaarde voor een omgevingsvergunning in het kader van de Omgevingswet voor een flora- en fauna-activiteit.

c) Ecologische beoordeling

Uitgevoerd onderzoek

U heeft het plangebied onderzocht of laten onderzoeken op de aanwezigheid van beschermde soorten. U heeft ook onderzocht of laten onderzoeken welk effect de ruimtelijke ingreep heeft op de aanwezige beschermde soorten en deze onderzoeken aangeleverd bij de aanvraag. Op basis van artikel 3:2 van de Algemene wet bestuursrecht hebben we ons verzekerd van de kwaliteit en zorgvuldigheid van het uitgevoerde ecologisch onderzoek.

Onderzoeksresultaten: aanwezige beschermde soort

Haas

De haas is aangetroffen binnen het plangebied. In 2024 zijn in totaal 157 hazen vastgesteld in het plangebied. In Strijkviertel zijn 38 hazen in 2023 en 52 hazen in 2024 vastgesteld. In Strijkviertel is een gemiddelde dichtheid van 1,6 hazen per hectare waargenomen. In Papendorp zijn 12 hazen vastgesteld. In Papendorp is een dichtheid van 1,3 hazen per hectare waargenomen. In Groenewoud zijn 93 hazen vastgesteld. In Groenewoud is een dichtheid van 5,8 hazen per hectare waargenomen. De totale oppervlakte bedraagt 63,4 hectare aan essentieel leefgebied voor de haas.

Staat van instandhouding

Haas

In het activiteitenplan van 20 maart 2025 geeft u aan:

"De landelijke staat van instandhouding van haas is als zeer ongunstig beoordeeld (...). Het verspreidingsgebied en leefgebied wordt als gunstig gekenmerkt. Echter, wordt de populatie als zeer ongunstig gekenmerkt. Het toekomstperspectief van de soort is onbekend.

De regionale staat van instandhouding van haas is niet bepaald. De haas komt in de regio Utrecht wijdverspreid voor. Om deze reden is het aannemelijk dat het verspreidingsgebied in de regio overeenkomt met de landelijke status, en dus beoordeeld kan worden als gunstig. Kijkend naar het voorkomen van de soort in de regio is het niet aannemelijk dat de algehele staat van instandhouding beter is dan zeer ongunstig. De regionale staat van instandhouding wordt om deze reden ingeschat op zeer ongunstig. Dit komt overeen met de beoordeling in het 'Toetsingskader Bescherming van de haas bij flora- en fauna-activiteiten in de provincie Utrecht' (Provincie Utrecht, 2024).

(...) Tijdens het nader onderzoek zijn in Strijkviertel 52 hazen waargenomen. In Papendorp en Groenewoud zijn respectievelijk 12 en 93 hazen waargenomen. Gegevens over de populatieomvang en de kwaliteit van het leefgebied ontbreekt. (...) In de omgeving van het plangebied zijn honderden waarnemingen van haas bekend (NDFF, 2025). Het gaat met name om waarnemingen op agrarische percelen ten zuiden van de A12. Het is niet aannemelijk dat de lokale staat van instandhouding afwijkt ten opzichte van de landelijke staat van instandhouding. De lokale staat van instandhouding moet bepaald worden als zeer ongunstig, omdat een zekere uitspraak niet te geven is.

U geeft aan dat tijdens het onderzoek in Strijkviertel 52 hazen zijn waargenomen. In Papendorp en Groenewoud zijn respectievelijk 12 en 93 hazen waargenomen.

Effect van de ruimtelijke ingreep op de aanwezige beschermde soort

De werkzaamheden zullen het functionele leefgebied van de haas beschadigen en vernielen.

Dit betekent dat er sprake is van het overtreden van de verbodsbepalingen uit de Omgevingswet. Een omgevingsvergunning op grond van de Omgevingswet is daarom noodzakelijk.

Mitigerende (verzachtende) en compenserende (vervangende) maatregelen

U heeft mitigerende en compenserende maatregelen voorgesteld om de negatieve ecologische effecten van de werkzaamheden te beperken.

We gaan deels akkoord met de voorgestelde mitigerende en compenserende maatregelen.

Met de werkzaamheden gaat 63,4 hectare essentieel leefgebied voor haas verloren. In het plangebied zijn geïsoleerde populaties van haas aanwezig, welke vanwege de beoogde ontwikkelingen niet duurzaam in stand gehouden kunnen worden. Door de werkzaamheden zal er binnen het plangebied onvoldoende leefgebied overblijven om de huidige populatie van voldoende ruimte en voedsel te voorzien.

Het overgrote deel van de hazen (80-90% van de populatie) wordt weggevangen uit het plangebied. De hazen worden gezenderd en uitgezet in het agrarische gebied ten zuiden van de A12, polder Rijnenburg en Polder Reijerscop. Dit uitzetgebied heeft een oppervlakte van ongeveer 1600 hectare. Om het voorkomen van voortplantingsplaatsen van de haas te voorkomen in het uitzetgebied komt een kwalitatieve opwaardering van het gebied, waarbij in het komende ontwerpbesluit voor windpark Rijnenburg rekening wordt gehouden met haas. Na het vangen worden de hazen gezenderd voordat deze worden uitgezet in het uitzetgebied. Het zenderen wordt uitgevoerd voor wetenschappelijk onderzoek om het verplaatsen van hazen in Nederland in de toekomst te onderbouwen.

Voor de hazen die achterblijven in het plangebied wordt habitatverbetering toegepast. In Strijkviertel is hiervoor centraal in het plangebied een groenstrook met waterpartijen beoogd. Ook aan de noord- en westzijde

is een groenstrook beoogd. Door de groenstroken is een netwerk aan wandelpaden beoogd waardoor deze grotendeels ongeschikt zullen zijn voor de haas. Verder blijft het grasland en bos tussen de N198 en de A12/A2 aan de oost- en zuidkant van het plangebied beschikbaar als leefgebied voor de haas. Dit oppervlakte van 28 hectare is nu echter deels geschikt voor de haas, vanwege het verkeer op de N198. In Papendorp betreft dit drie hectare oppervlakte op kavel N25. In Groenewoud vindt er geen compensatie voor de haas plaats.

In bijlage 1 van dit besluit vindt u de voorschriften waar extra mitigerende en compenserende maatregelen zijn opgenomen die noodzakelijk zijn om de negatieve effecten van de werkzaamheden te verzachten.

Op kavel N25 gaat u ruigtestroken toevoegen die maximaal één keer per jaar worden gemaaid. U geeft aan dat het aanpassen van de maaifrequentie wordt verwerkt in de gemeentelijke maaikaart en per direct in gaat, waardoor er gelijk een verbetering van het leefgebied voor de haas ontstaat. Wij hebben een aanvullend voorschrift opgenomen over de periode dat hier gemaaid mag worden, zie voorschrift 11 in bijlage 1 van dit besluit.

U geeft aan dat er in verschillende periodes wordt gemaaid. Vlakdekkend kort maaien van de vegetatie wordt uitgevoerd buiten de kwetsbare periode van de haas (tussen 1 november en 15 januari). Gefaseerd maaien gebeurt vanaf 1 augustus, als de vegetatie te hoog en ruw wordt. U geeft aan dat als tussen 1 augustus en 30 oktober wordt gemaaid, er jonge haasjes worden opgespoord met drones. U geeft twee opties om te voorkomen dat jonge hazen worden gedood door maaierwerkzaamheden. Ditzelfde geldt voor agrarisch maaibeheer in de kwetsbare periode van de haas. Wij hebben een voorschrift opgenomen over hoe u de jonge haasjes die in het gebied zitten moet beschermen tegen maaierwerkzaamheden, zie voorschrift 12 in bijlage 1 van dit besluit.

U geeft aan dat voor de gewennings- en ontwikkelingsperiode voor een compensatiegebied één groeiseizoen wordt gehanteerd. Na deze gewenningsperiode is er al enige vorm van vegetatie aanwezig, waardoor het gebied functioneel is voor de haas. Voordat u start met de werkzaamheden moeten de te realiseren compensatiegebieden voor de haas functioneel zijn. Na afloop van de werkzaamheden moeten de compensatiegebieden functioneel blijven voor de haas. Om dit te kunnen borgen moet er een beheerplan worden opgesteld. Wij hebben een voorschrift opgenomen over de compensatiegebieden, zie voorschrift 13 in bijlage 1 van dit besluit.

Op de percelen die in beheer zijn van de gemeente Utrecht zal indien van toepassing het bemesten per direct stopgezet worden, tenzij er contractuele afspraken zijn met pachters of derden. Er is onvoldoende duidelijk op welke manier deze gebieden worden bemest. Als vanwege afspraken de bemesting niet kan worden stopgezet, dan mag er ten behoeve van de haas geen drijfmest worden uitgereden of mest worden geïnjecteerd in de bodem. Om dit te waarborgen hebben we voor het beheer van een perceel waar niet kan worden gestopt met bemesten een voorschrift opgenomen, zie voorschrift 14 in bijlage 1 van dit besluit.

Om te bepalen of de getroffen soortgerichte beschermingsmaatregelen van het vangen en het verplaatsen van de hazen voldoende effectief zijn, moeten deze worden gemonitord. Er moet monitoring plaatsvinden op de effecten van het vangen en verplaatsen van de hazen naar het uitzetgebied. Hiervoor hebben we voorschriften opgenomen over het monitoringsonderzoek naar het vangen en uitzetten van de haas, zie voorschrift 16 tot en met 23 in bijlage 1 van dit besluit. Daarnaast hebben we een voorschrift opgenomen om milieuschade door de zenders te voorkomen, dit hebben we opgenomen in voorschrift 15 in bijlage 1 van dit besluit.

Conclusie ecologische beoordeling

Het nemen van mitigerende en compenserende maatregelen zorgt ervoor dat er geen afbreuk wordt gedaan aan het streven de populaties van de haas in hun natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan. In het plangebied zijn geïsoleerde populaties van de haas aanwezig, welke vanwege de beoogde ontwikkelingen niet duurzaam in stand gehouden kunnen worden. Door de werkzaamheden zal er binnen het plangebied onvoldoende leefgebied overblijven om de huidige populatie van voldoende ruimte en voedsel te voorzien. Van de populatie hazen in het plangebied wordt 80-90% weggevangen en verplaatst naar het uitzetgebied. De hazen die niet weggevangen worden kunnen blijven leven in de delen die niet ontwikkeld worden en die als geschikt leefgebied wordt ingericht. Op deze plekken wordt het habitat voor de hazen geoptimaliseerd en is het beheer aangepast op de haas. Graslanden en ruigtestroken worden extensief beheerd, en mestinjecties of het uitrijden van drijfmest is niet meer toegestaan. De maaifrequentie wordt aangepast ten gunste van de haas en is verwerkt in de gemeentelijke maaikaart. Verder wordt in Papendorp aan de aangewezen plek een ruigtestrook toegevoegd die maximaal één keer per jaar wordt gemaaid. Daarnaast wordt er dekking voor de haas toegevoegd aan percelen in de vorm van open struweel. Er wordt voldaan aan deze voorwaarde voor een omgevingsvergunning in het kader van de Omgevingswet voor een flora- en fauna-activiteit.

2.5 Conclusie toetsing aan de omgevingsvergunningsvoorwaarden

U heeft voldaan aan alle drie de voorwaarden voor een omgevingsvergunning op grond van de Omgevingswet voor een flora- en fauna-activiteit. Daarom verlenen we u een omgevingsvergunning als bedoeld in artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder g, van de Omgevingswet.

Aan deze omgevingsvergunning op grond van de Omgevingswet hebben we voorschriften verbonden. De voorschriften staan in bijlage 1 van dit besluit. De voorschriften moeten nageleefd worden en maken integraal deel uit van deze omgevingsvergunning.

3. Aanvullende informatie

3.1 Inwerkingtreding en verzending van dit besluit

Vier weken nadat dit besluit aan de aanvrager bekend gemaakt is, treedt dit besluit in werking. Dit betekent dat de werkzaamheden vanaf dat moment uitgevoerd kunnen worden. Heeft u een vraag over de inwerkingtreding? Neem dan contact op met het team Vergunningverlening Natuur en Landschap via servicebureau@provincie-utrecht.nl of 030 258 91 11.

Twee werkdagen na bekendmaking aan de aanvrager verschijnt dit besluit ook op www.officiëlebekendmakingen.nl.

De provincie hecht veel waarde aan een goede samenwerking en bevordert dat de verschillende overheidsinstanties zo veel mogelijk gecoördineerd optreden. Informatie-uitwisseling is daarom belangrijk.

We verzenden dit besluit aan Gemeente Utrecht en een afschrift van het besluit aan:

- Regionale Uitvoeringsdienst (RUD) Utrecht.

3.2 Bezwaar indienen

Belanghebbenden kunnen bij Gedeputeerde Staten van Utrecht bezwaar indienen tegen dit besluit binnen 6 weken na de verzenddatum van dit besluit. De datum van ontvangst van het ondertekende bezwaarschrift bepaalt of het binnen deze termijn van 6 weken valt. We raden u daarom aan zo snel mogelijk het bezwaarschrift in te dienen.

U kunt op de volgende manieren een bezwaarschrift indienen:

1. Via het formulier "Bezwaar maken tegen een beslissing van de provincie". U vindt dit formulier op www.provincie-utrecht.nl.
2. Via een zelfgeschreven bezwaarschrift.

Kunt u nog niet precies aangeven waarom u bezwaar maakt, bijvoorbeeld omdat u hiervoor nog aanvullende informatie of advies nodig heeft? Dan kunt u in het bezwaarschrift-formulier c.q. het zelfgeschreven bezwaarschrift aangeven dat u pro forma bezwaar wilt maken. U kunt dan op een later moment aangeven waarom u bezwaar maakt. Verstuur deze aanvullende bezwaargronden per post binnen 4 weken nadat u het bezwaarschrift verstuurd heeft.

Print het ingevulde bezwaarschrift-formulier of het zelfgeschreven bezwaarschrift, onderteken het met een "natte handtekening" en stuur het inclusief eventuele bijlagen per post naar:

Provincie Utrecht
t.a.v. de secretaris van de Awb-adviescommissie
Postbus 80300
3508 TH Utrecht

Aan de behandeling van een bezwaarschrift zijn geen kosten verbonden.

Let op: het indienen van een bezwaarschrift stelt de inwerkingtreding van het besluit niet uit. Vindt u het belangrijk dat een rechter met spoed kijkt naar de werking van het besluit, voordat Gedeputeerde Staten van Utrecht een beslissing nemen op uw bezwaarschrift? Dan heeft u de mogelijkheid om een voorlopige voorziening aan te vragen bij de rechtbank. Een voorlopige voorziening is een apart proces, naast het bezwaar. Het is een speciale maatregel zolang het bezwaar nog in behandeling is. De voorzieningenrechter kijkt in dat geval of er een spoedeisend belang is en komt met een uitspraak of de werkzaamheden op basis van het besluit wel of niet mogen starten of doorgaan. U moet op het moment dat u een voorlopige voorziening aanvraagt al wel een bezwaarschrift ingediend hebben. Het verzoek om een voorlopige voorziening stuurt u naar:

Voorzieningenrechter van de Rechtbank Midden-Nederland
Sector bestuursrecht
Postbus 16005
3500 DA Utrecht

Aan de behandeling van een voorlopige voorziening zijn kosten verbonden. Meer informatie hierover vindt u op www.rechtspraak.nl.

3.3 Andere toestemmingen

Het kan zijn dat u voor uw project ook andere ontheffingen, vergunningen of toestemmingen nodig heeft op grond van andere wetten of verordeningen. Kijk voor informatie op <https://omgevingswet.overheid.nl/home> of neem hierover contact op met uw gemeente, waterschap en/of regionale uitvoeringsdienst.

Heeft u een vraag over dit besluit? Neem dan contact op met het Servicebureau Domein Landelijke Leefomgeving via servicebureau@provincie-utrecht.nl en 030 258 91 11.

Wanneer u contact opneemt, geef dan het zaaknummer van de aanvraag door (dit zaaknummer vindt u bovenaan dit besluit). Dan kunnen we u zo snel mogelijk helpen.

Hoogachtend,
Gedeputeerde Staten van Utrecht,
namens hen,



Teamleider Vergunningverlening Natuur en Landschap
Domein Landelijke Leefomgeving

Bijlage 1: Voorschriften bij de omgevingsvergunning

Algemeen

1. Alle mitigerende en compenserende maatregelen zoals genoemd in het "Activiteitenplan Haas voor Strijkviertel, Papendorp en Groenewoud te Utrecht", TAUW, 20 maart 2025 en de aanvullingen daarop van 20 mei 2025, 18 juli 2025 en 27 augustus 2025 moeten worden uitgevoerd, voor zover deze betrekking hebben op deze omgevingsvergunning en voor zover deze niet in strijd zijn met de specifieke voorschriften in deze bijlage. Ook als de geldigheidsduur, die is opgenomen in dit besluit, is afgelopen.
2. Deze omgevingsvergunning geldt alleen voor de beschermde soorten en werkzaamheden die conform de aanvraag uitgevoerd worden, voor zover in deze omgevingsvergunning zelf niet anders aangegeven is.
3. Worden er bij de uitvoering van de werkzaamheden andere beschermde soorten aangetroffen? Of zijn er andere verboden handelingen noodzakelijk? Dan moet de vergunninghouder direct contact opnemen met het servicebureau van de provincie Utrecht (servicebureau@provincie-utrecht.nl of Archimedeslaan 6, postbus 80300, 3508 TH te Utrecht).
4. Deze omgevingsvergunning kan alleen gebruikt worden door (medewerkers van) de vergunninghouder of haar rechtsopvolgers of in opdracht van de vergunninghouder handelende (rechts-)personen. De vergunninghouder of haar rechtsopvolgers blijven daarbij verantwoordelijk voor de juiste naleving van deze omgevingsvergunning.

Voorafgaand aan de werkzaamheden

5. De vergunninghouder moet een ecologisch werkprotocol opstellen met daarin minstens de voorschriften uit deze omgevingsvergunning. Het ecologisch werkprotocol moet daarnaast de volgende aspecten bevatten:
 - a. Omschrijving van het plangebied (inclusief kaart);
 - b. Activiteiten/werkzaamheden die uitgevoerd worden (inclusief planning);
 - c. Maatregelen die getroffen zijn/worden (locatie op kaart en datum/tijd);
 - d. Informatie en contactgegevens van de begeleidend ecooloog;
 - e. Een overzicht van de activiteiten die door de ecooloog begeleid zijn/worden;
 - f. De manier waarop omgegaan is/wordt met onverwacht aangetroffen (beschermde) soorten binnen het plangebied.
6. De vergunninghouder moet minimaal twee weken voor de start van de werkzaamheden die invloed hebben op de beschermde soorten het meldingsformulier 'Start werkzaamheden soortenbescherming' volledig invullen en indienen bij de Regionale Uitvoeringsdienst (RUD) Utrecht. U vindt dit formulier op www.rudutrecht.nl. Bij de melding moet u het ecologisch werkprotocol bijvoegen.

Tijdens de werkzaamheden

7. De werkzaamheden moeten worden uitgevoerd onder begeleiding van een ecologisch deskundige. Dit is een persoon met een opleiding in de Nederlandse ecologie of hiermee vergelijkbare studiegebieden. Of een persoon die op een andere manier aantoonbare soortenkennis heeft van de soorten waarvoor dit besluit is verleend. De ecologisch deskundige begeleidt de uitvoering van de voorgeschreven mitigerende en compenserende maatregelen.
8. Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden moeten een afschrift van deze omgevingsvergunning en het ecologisch werkprotocol op de locatie van de werkzaamheden aanwezig zijn en op verzoek getoond worden aan de daartoe bevoegde toezichthouders of opsporingsambtenaren.
9. Tijdens de werkzaamheden moet een logboek bijgehouden worden. In het logboek worden de gemaakte ecologische keuzes vastgelegd, zoals het goedkeuren/vrijgeven door een ecologisch deskundige,

afwijkingen van het ecologisch werkprotocol (indien goedgekeurd door het bevoegd gezag) en gekozen mitigerende en compenserende maatregelen en de locatie daarvan. In het logboek worden in ieder geval de relevante resultaten geregistreerd van de uitgevoerde handelingen die omschreven zijn in bijlage 1 van dit besluit.

Na afloop van de werkzaamheden

10. Na afronding van de werkzaamheden moet de vergunninghouder het meldingsformulier 'Einde werkzaamheden soortenbescherming' volledig invullen en indienen. U vindt dit formulier op www.rudutrecht.nl. Bij de melding moet u het ecologisch werkprotocol zoals omschreven in deze voorschriften bijvoegen.

Specifieke voorschriften

11. Het maaien dient buiten de kwetsbare periode van de haas plaats te vinden. De kwetsbare periode is van januari tot en met oktober.
12. Bij het uitvoeren van maaiwerkzaamheden in de kwetsbare periode moet u jonge haasjes in het gebied opsporen met bijvoorbeeld behulp van drones. De aangetroffen nestjes jonge haasjes moeten worden gemarkeerd met een stok of in GPS, waarbij in een blok van 5x5 meter rondom de aangetroffen hazen niet mag worden gemaaid.
13. De compensatiegebieden moeten tijdens de werkzaamheden ecologisch worden beheerd en moeten na afloop van de werkzaamheden ecologisch beheerd blijven. Hiervoor wordt een beheerplan opgesteld dat is afgestemd op de soort waarvoor vergunning is aangevraagd en waarop het gebied is ingericht. Dit beheerplan moet vóór de start van de werkzaamheden, samen met het ecologisch werkprotocol, worden aangeleverd aan de Regionale Uitvoeringsdienst Utrecht.
14. Percelen waarbij bemesting niet kan worden stopgezet vanwege contractuele afspraken, mogen niet meer besmet worden door middel van mestinjecties of door het uitrijden van drijfmest.
15. Er moet worden gestreefd om zoveel mogelijk zenders die niet meer in gebruik zijn op te sporen binnen het uitzetgebied om milieuschade te voorkomen.

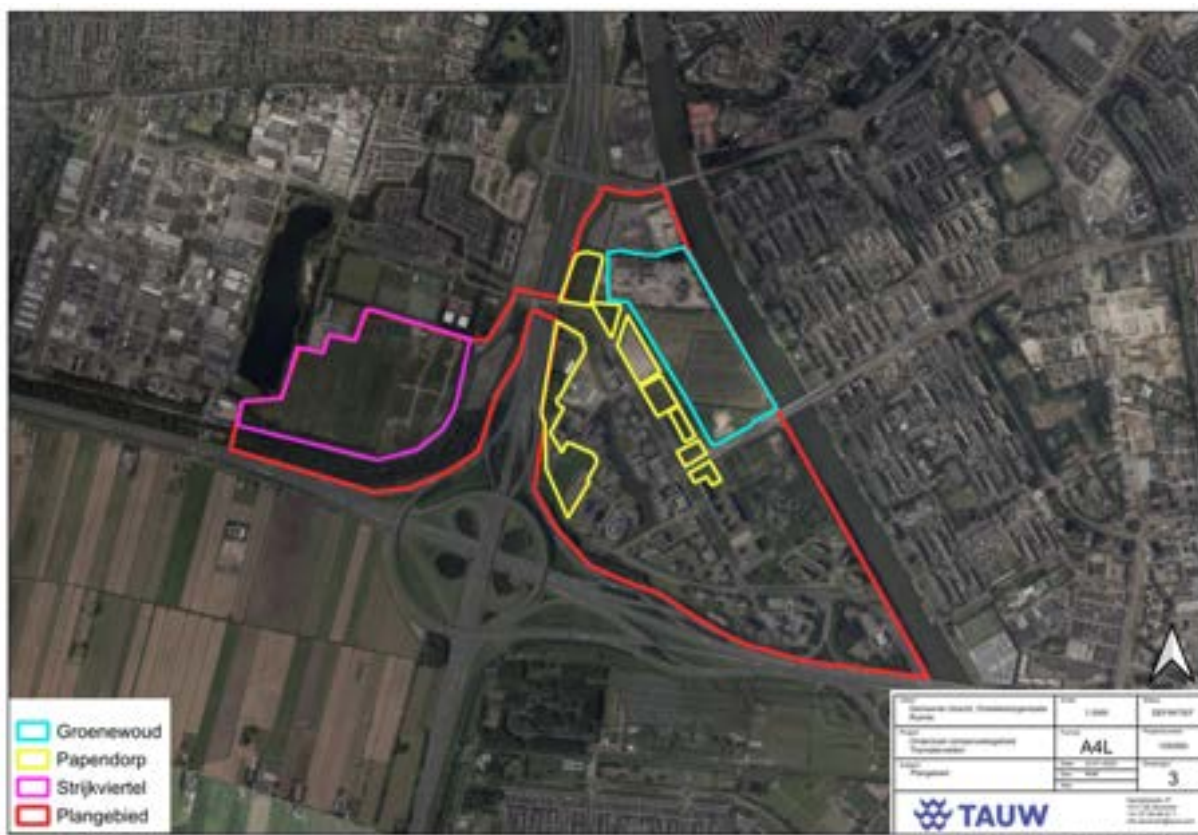
Monitoring

16. Om te bepalen of soortgerichte beschermingsmaatregelen voldoende effectief zijn, moeten deze worden gemonitord. Er moet monitoring plaatsvinden van de gezenderde uitgezette hazen populatie in het uitzetgebied.
17. Het monitoringsonderzoek moet minimaal worden gericht op de volgende onderzoeksvraag:
 - a. Of de uitgezette hazen in het uitzetgebied gebruik maken van het uitzetgebied;
 - b. Hoe de aantallen in de populatie hazen zich verhouden ten opzichte van de populatie voordat deze was verplaatst.
18. Het monitoringsonderzoek wordt uitgevoerd volgens de aangeleverde procedure zoals beschreven in "Notitie Haas voor Strijkviertel, Papendorp en Groenewoud", Gemeente Utrecht, 25 augustus 2025.
19. Het monitoringsonderzoek start vanaf het moment dat de hazen zijn uitgezet in het uitzetgebied. Vervolgens moet het monitoringsonderzoek één jaar worden uitgevoerd. Volgens de aangeleverde planning van het project betekent dit dat de monitoring plaatsvindt in 2025/2026.
20. De monitoringsresultaten worden, voor zover dit waarnemingen van beschermde soorten betreft, geregistreerd in de Nationale Databank Flora en Fauna (NDFF). Dit gebeurt voordat de monitoringsrapportage aan de RUD Utrecht wordt verstuurd.
21. De monitoringsrapportage moet minimaal de volgende onderdelen bevatten:
 - a. Onderzoeksgegevens (data, tijdstippen, weersomstandigheden en onderzoeksmethode);

- b. Beschrijving van de onderzochte uitzetgebieden (bijvoorbeeld: beschrijving van locaties en directe omgeving, foto's van de locaties en uitgevoerde maatregelen, etc.);
 - c. Onderzoeksresultaten van de vastgestelde hazen, inclusief de aantallen individuen;
 - d. Ecologische onderbouwing over functies en de aantallen individuen in vergelijking met de oorspronkelijke situatie (voordat de werkzaamheden werden uitgevoerd);
 - e. Bewijs van registratie van waarnemingen van beschermde soorten in de NDFF.
22. De monitoringsrapportage moet uiterlijk op 31 december 2026 verstuurd aan de RUD Utrecht via wnl@rudutrecht.nl. Vermeld hierbij het zaaknummer van de vergunning en de locatie.
23. De monitoringsresultaten kunnen gevolgen hebben voor de verplichtingen die zijn verbonden aan de vergunning:
- a. Als de planning wijzigt waardoor ook het startjaar van de monitoring wijzigt, moet dit gemeld worden bij de RUD.

Bijlage 2: Locatie plangebied

Bron: Activiteitenplan Haas voor Strijkviertel, Papendorp en Groenewoud te Utrecht, 20 maart 2025.



Figuur 2.1 Ligging van het gehele plangebied (rood) met de deelgebieden die ontwikkeld gaan worden: Strijkviertel (paars), Papendorp (geel) en Groenewoud (blauw)

Bijlage 3: Uitzetgebied hazen

Bron: "Notitie Haas voor Strijkviertel, Papendorp en Groenewoud", 25 augustus 2025.



Figuur 1: Uitzetgebied voor de hazen, bij benadering. De grootte van het uitzetgebied is ongeveer 1600 ha.