

Aan
Provincie Utrecht
T.a.v. Brigit Koppelaar-Koelewijn

Barchman Wuytierslaan 10
3818 LH Amersfoort

T (038) 423 64 64
E info@ecogroen.nl
I www.ecogroen.nl

notitie

Contactpersoon	Kenmerk	Status	Datum
E. Riphagen	19-521	definitief	29 maart 2022

Betreft

AERIUS-berekening wijzigingsplan 1 - woningbouw Vliegbasis Soesterberg

1. Aanleiding

Provincie Utrecht is voornemens om woningbouw te realiseren nabij Vliegbasis Soesterberg. Hiervoor is in 2012 een bestemmingsplan vastgesteld. In verband met een wijzigingsbesluit op het vigerende bestemmingsplan uit 2012, heeft de provincie Utrecht Ecogroen gevraagd om een stikstofberekening uit te voeren voor het wijzigingsbesluit.

Voor het wijzigingsbesluit zijn drie wijzigingsplannen opgesteld, die toezien op verschillende onderdelen van het plangebied. Op verzoek van de provincie en op advies van Soppe Gundelach Advocaten (2022)¹ is een stikstofberekening uitgevoerd voor de gemiddelde wijzigingsplaninvulling van wijzigingsplan 1. In deze notitie is beoordeeld of de gemiddelde wijzigingsplaninvulling van wijzigingsplan 1 conflicteert met de Wet natuurbescherming, onderdeel stikstof (Natura 2000). Inzichtelijk is gemaakt of sprake is van een toename van stikstofdepositie op hiervoor gevoelige habitats en leefgebieden van soorten in Natura 2000-gebieden. Hiervoor is met AERIUS een enkelvoudige berekening uitgevoerd.

2. Situatieschets

Wijzigingsplangebied 1 (figuur 1) ligt op circa 12 kilometer van het meest nabijgelegen stikstofgevoelig Natura 2000-gebied Oostelijke Vechtplassen (figuur 2). Het plangebied betreft een toekomstige woonwijk. De woonwijk wordt aan de zuidrand van park vliegbasis Soesterberg opgericht. Het plangebied bestaat uit schraal grasland gelegen tegen een bosrand. Op de locatie zijn nog verhardingen van het voormalig vliegveld aanwezig (o.a. rolbaan) en de verkeerstoren staat er nog.

¹ Röttscheid, T., Soppe, M.A.A., Korsse, D. Soppe Gundelach advocaten – Herontwikkeling Vliegbasis Soesterberg, advies Aeriusberekening. 15 maart 2022.

notitie

Het wijzigingsplan maakt gemiddeld 47 woningen op een oppervlak van 1,55 hectare mogelijk. De nadere onderverdeling naar prijsklasse is als volgt:

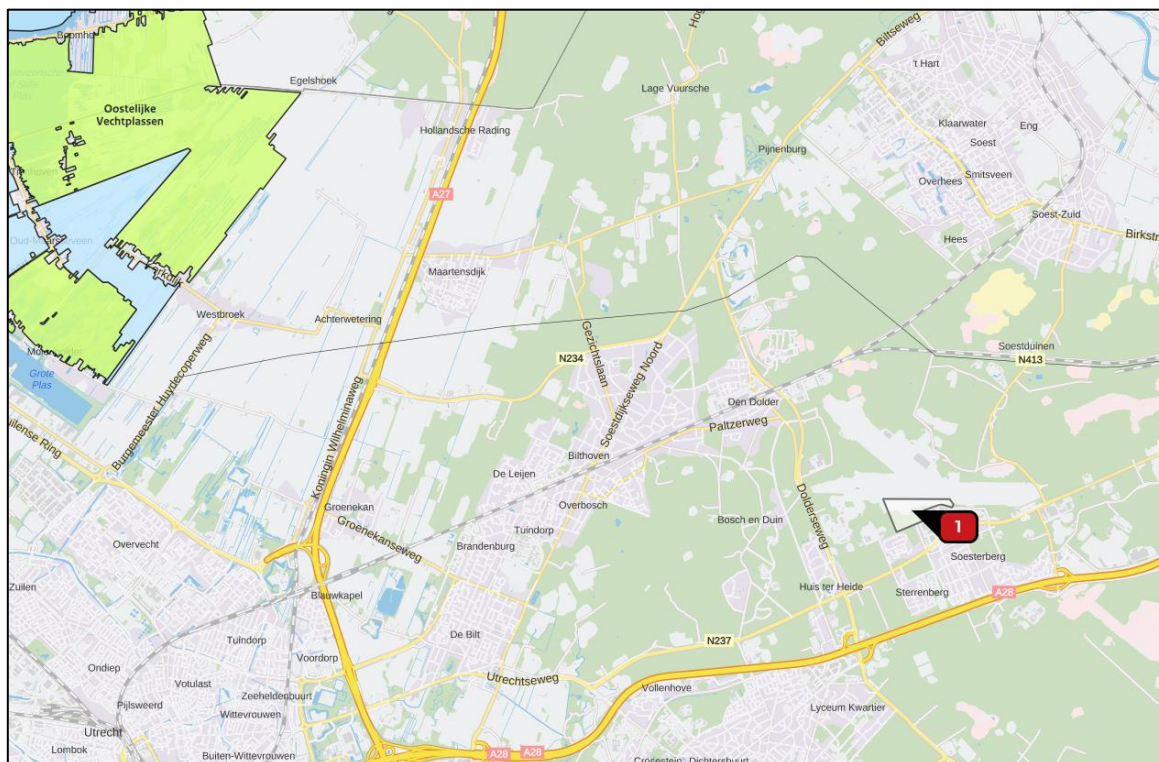
- 25% sociale huur;
- 25% laag midden (huur tot €950, of koop tot €325.000);
- 25% hoog midden (huur boven €950, of koop tot €450.000);
- 25% duur (koop tot €600.000).

De startdatum van de aanlegfase is nog onbekend. Naar verwachting start de gebruiksfase in 2028. De woningen worden niet aangesloten op het gasnet.



Figuur 1 Ligging van wijzigingsplangebied 1. Aangeleverd door Provincie Utrecht op 21 februari 2022.

notitie



Figuur 2 Ligging plangebied (rode marker) ten opzichte van het meest nabijgelegen stikstofgevoelige Natura 2000-gebied Oostelijke Vechtplassen (groene en blauwe vlakken). Bron: AERIUS.

3. Toetsingskader stikstofdepositie

De Wet natuurbescherming regelt de bescherming van de natuur in Nederland. Het onderdeel stikstofdepositie is vastgelegd in hoofdstuk 2 van de Wet. Dit hoofdstuk regelt de bescherming van Natura 2000-gebieden, bestaande uit Habitatrichtlijngebieden (HR) en Vogelrichtlijngebieden (VR). Per Natura 2000-gebied zijn instandhoudingsdoelen geformuleerd voor de bescherming van natuurlijke habitats, habitats van soorten en leefgebieden van vogels. De artikelen 2.1 tot en met 2.11 van de Wet regelen de bescherming van (de doelen voor) Natura 2000-gebieden. Artikel 2.7 van de Wet verplicht om vooraf te beoordelen of plannen en projecten in of in de nabijheid van Natura 2000-gebieden significant negatieve gevolgen kunnen hebben op de voor deze gebieden geformuleerde doelen. Als uit de beoordeling blijkt dat geen significant negatieve gevolgen optreden, kan een (bestemmings)plan worden vastgesteld of is een vergunning voor een project niet nodig. Zijn significant negatieve gevolgen niet uit te sluiten dan is een nadere beoordeling nodig. Artikel 2.8 van de Wet bevat de voorwaarden waaraan moet zijn voldaan voor het vaststellen van een plan of het verlenen van een vergunning. Het bevoegd gezag is meestal de provincie waar (het grootste deel van) de ingreep of handeling plaatsvindt, soms is dat het Rijk.

Stikstofdepositie kan significant negatieve gevolgen hebben voor Natura 2000-gebieden. Het rekenmodel AERIUS Calculator wordt op grond van de Wet natuurbescherming voorgeschreven om te bepalen of al dan niet sprake is van stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden. Indien een plan niet leidt tot een toename van

notitie

stikstofdepositie ($>0,00$ mol/ha/jaar), treedt geen negatief gevolg voor de instandhoudingsdoelen van omliggende Natura 2000-gebieden op en is het plan uitvoerbaar. Voor het hieruit voortvloeiende project is geen vergunning op grond van de Wnb (stikstof) nodig.

Per 1 juli 2021 is de Wet stikstofreductie en natuurverbetering (Wsn) in werking getreden. Door het in werking treden van deze wet en bijbehorende besluit (Bsn) en regeling (Rsn) worden gevolgen van stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden veroorzaakt door bouw- en aanlegactiviteiten (aanlegfase) buiten beschouwing gelaten voor plannen en projecten (zie kader 3.1). Voor de aanlegfase is het derhalve niet noodzakelijk de stikstofdepositie inzichtelijk te maken en wordt daarom verder buiten beschouwing gelaten.

Kader 3.1 – Wet stikstofreductie en natuurverbetering

Op 1 juli 2021 is de nieuwe Wet stikstofreductie en natuurverbetering (Wsn) in werking getreden. Samen met een daarbij horende Algemene Maatregel van Bestuur (AMvB) - het Besluit stikstofreductie en natuurverbetering (Bsn) – en een ministeriële regeling ter aanvulling van de Wsn en het Bsn – de Regeling stikstofreductie en natuurverbetering (Rsn) - zorgt deze wet (onder andere) voor een vrijstelling van de gevolgen van stikstofdepositie in de aanlegfase. Ook bevat de wet een toekomstige stikstofemissiereductieplicht voor bouw- en sloopwerkzaamheden. De Wsn bevat de grondslag van de partiële vrijstelling en stikstofemissiereductieplicht, de Bsn borgt de daadwerkelijke invulling van de Wsn en de Rsn regelt onder andere de aanvraagvereisten bij een omgevingsvergunning voor bouwen. De Wsn is opgenomen in de Wet natuurbescherming.

Voor de gebruiksfase is het wel noodzakelijk om middels een AERIUS-berekening de gevolgen door stikstofdepositie inzichtelijk te maken. Indien blijkt dat sprake is van een depositie $>0,00$ mol/ha/jaar dan zijn een aantal instrumenten beschikbaar om te bepalen of de toename van stikstofdepositie leidt tot significant negatieve gevolgen voor de instandhoudingsdoelen van een Natura 2000-gebied, waaronder intern salderen.

4. Methode

Voor dit plan is één enkelvoudige stikstofberekening uitgevoerd (met AERIUS versie 2021) voor het gemiddeld aantal woningen in wijzigingsplan 1.

Gebruiksfase

Omdat de nieuwbouw 'gasloos' wordt opgeleverd, vormt de verwarming van de woningen geen bron van stikstofemissies. De manier van verwarmen is daarom niet meegenomen als stikstofbron in de berekening. Voor de gebruiksfase zijn daarom alleen verkeersbewegingen van belang als bron van stikstofemissies. De verdere methodiek is onderstaand nader toegelicht.

Verkeersbewegingen

Voor de aantallen verkeersbewegingen zijn kengetallen van het CROW (2018) gehanteerd.

Rekenjaar

Voor de gebruiksfase is het rekenjaar 2028 gehanteerd.

notitie

5. Uitgangspunten

Verkeersbewegingen

- Er wordt uitgegaan van het gemiddeld aantal woningen van 47 voor de oppervlakte van 1,55 hectare. Voor deze 47 woningen wordt een mix van type woningen beoogd, waaronder sociale huur (25%) en verschillende typen huur- en koopwoningen (75%). Omdat de exacte invulling van de huur- en koopwoningen (exclusief sociale huur) onbekend is, wordt in voorliggende berekening van onderstaande onderverdeling uitgegaan:
 - 25% vrijstaande woningen;
 - 25% twee-onder-een-kap woningen;
 - 12,5% rijwoningen;
 - 12,5% grondgebonden sociale huurwoningen;
 - 12,5% appartementen;
 - 12,5% sociale huurappartementen.
- Voor de verkeersbewegingen is uitgegaan van een worstcase scenario met het hoogst maximale verkeersbewegingen per etmaal, naar kengetallen van CROW, 2018.
- De volgende uitgangspunten zijn voor alle kengetallen gehanteerd: matig stedelijk (CBS), rest bebouwde kom. De overige uitgangspunten voor de verkeersbewegingen zijn in tabel 1 samengevat. Ook zijn in tabel 1 de aantallen verkeersbewegingen weergegeven die zijn ingevoerd in AERIUS.

Tabel 1 Overzicht uitgangspunten kengetallen en invoer verkeersbewegingen in AERIUS.

Type woning	Kengetal CROW (2018)	Verkeersbewegingen per woning per etmaal (retour) (CROW, 2018)	Aantal woningen wijzigingsgebied	Verkeersbewegingen totaal woningen per etmaal (retour)
Vrijstaande woningen	Koop, huis, vrijstaand	8,6	12	103,2
2-onder-1 kap woningen	Koop, huis, 2-onder-1	8,2	12	98,4
Rijwoningen	Koop, huis, tussen/hoek	7,5	6	45,0
Grondgebonden woningen sociale huur	Huur, huis, sociale huur	5,3	6	31,8
Appartementen (excl. sociale huur)	Koop, appartement, duur	7,5	6	45,0
Sociale huurappartementen	Huur, appartement, midden/goedkoop (incl. sociale huur)	4,0	5	20,0
Totaal			47	343,4

- Het verkeer is gemodelleerd tot aan de A28, op- / afrit Den Dolder middels een lijnbron. Hier gaan de verkeersbewegingen op in het heersende verkeersbeeld (Bij12, 2022).
- Voor de lijnbron is de categorie 'Wegverkeer – Binnen bebouwde kom' tot aan de aansluiting met de N237 aangehouden. Van de N237 tot aan de A28 is de categorie Wegverkeer – Buiten bebouwde kom' aangehouden. Voor de lijnbronnen zijn de standaardwaarden aangehouden. Verder is voor de rijrichting 'Beide richtingen' ingevoerd.
- De NSL monitoringsviewer geeft aan dat er op de route richting de A28 sprake is van een maximale congestiefactor van 0,3583 (Rijksoverheid, 2022). Er is een filepercentage van 35,83 ingevoerd in AERIUS.

notitie

6. Resultaat en conclusie

Uit de berekening (met kenmerk RiqWvJrrwcCN van 1 maart 2022) volgt geen toename van stikstofdepositie (0,00 mol/ha/jr) op stikstofgevoelige habitats en leefgebieden van soorten in Natura 2000-gebieden. De output van de AERIUS berekening is als bijlage toegevoegd (bijlage 1).

Geraadpleegde bronnen

Bij12 (2022). Instructie gegevensinvoer voor AERIUS Calculator 2021. Januari 2022, versie 1.

CROW (2018). Toekomstbestendig parkeren. Van parkeerkencijfers naar parkeernormen.

Rijksoverheid (2022). Kaart NSL-monitoring. Geraadpleegd via <https://www.nsl-monitoring.nl/viewer/>.

notitie

Bijlage 1 Output AERIUS-berekening