

OMGEVINGSVERGUNNING

Aanhef

Op 1 augustus 2013 heeft het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Rhenen een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van de gemeente Rhenen gevestigd aan de Nieuwe Veenendaalseweg 75 in Rhenen, met de volgende activiteit(en):

- Handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening;
- Het uitvoeren van werkzaamheden;
- Uitweg aanleggen of veranderen;
- Bouwen.

De aanvraag betreft het realiseren van een parkeerterrein op de hoek Veerweg/Utrechtsestraatweg in Rhenen, kadastraal bekend als gemeente Rhenen, sectie I, nummer 945. De aanvraag is geregistreerd onder nummer Z-130784. De aanvraag, bestaande uit het gewaarmerkte aanvraagformulier met bijbehorende gewaarmerkte bijlagen, maakt deel uit van de vergunning.

Besluit

1. Het college van burgemeester en wethouders besluit de gewijzigde Ruimtelijke onderbouwing van 22 oktober 2013 aan te merken als behorend bij dit besluit en in te stemmen met de daarvan deel uitmakende Nota van zienswijzen en ambtshalve wijzigingen.
2. Gelet op artikel 2.1, 2.2, 2.11 en 2.12 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) en de overwegingen genoemd in de bijlagen, besluit het college van burgemeester en wethouders een omgevingsvergunning te verlenen ten aanzien van de in de aanhef genoemde aanvraag. De omgevingsvergunning wordt verleend onder de bepaling dat de gewaarmerkte stukken deel uitmaken van de vergunning. De omgevingsvergunning wordt verleend voor de activiteiten:
 1. Het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan;
 2. Het uitvoeren van werkzaamheden;
 3. Uitweg aanleggen of veranderen.

Voorschriften

Aan de omgevingsvergunning worden voorschriften verbonden, zoals genoemd in het onderdeel "voorschriften" in de bijlagen.

Procedure

De besluitvormingsprocedure is uitgevoerd overeenkomstig het bepaalde in artikel 3.10 van de Wabo. Voor de activiteit het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met het bestemmingsplan is getoetst aan artikel 2.12, lid 1, onder a, sub 3, van de Wabo. De aanvraag is beoordeeld voor de activiteit 'Uitweg aanleggen of veranderen' aan artikel 2.18 van de Wabo juncto artikel 1.8 en 2.12 van de Algemene Plaatselijke Verordening gemeente Rhenen 2010 (APV). De aanvraag is beoordeeld voor de activiteit 'uitvoeren van werkzaamheden' aan artikel 2.11 van de Wabo en het bestemmingsplan. Verder is de aanvraag getoetst aan het Besluit omgevingsrecht (Bor) en de Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor). Uit de beoordeling van de aanvraag is gebleken is dat de aanvraag aan de wettelijk gestelde eisen voldoet. Daarom verlenen wij de gevraagde omgevingsvergunning.

Overige bijgevoegde documenten

De volgende documenten worden meegezonden met het besluit en zijn als gewaarmerkt stuk bijgevoegd:

- Aanvraagformulier d.d. 1 augustus 2013;
- Werkomschrijving parkeerterrein Palmerswaard d.d. 12 juli 2013;
- Openbare verlichting parkeerterrein Palmerswaard;
- Parkeerplaats Paardenmarkt Rhenen, Toets Natuurbeschermingswet d.d. 23 juli 2013;
- Luchtfoto;
- Plangebied paardenmarkt te Rhenen, Programma van Eisen ten behoeve van een archeologisch inventariserend Veldonderzoek d.d. 31 juli 2013;
- Tekening ontwerp parkeerplaats Variant 2, d.d. 17 juli 2013, bl/*-ad 02;
- Ruimtelijke onderbouwing d.d. 22-10-2013 met:
 - Nota van zienswijzen en ambtshalve wijzigingen
 - Ontwerpbestemmingsplan Uiterwaarden bij de stad Rhenen met:
 - Bijlage 1 Groenplan en rivierkundige compensatie Uiterwaarden bij de stad Rhenen d.d. juli 2013
 - Bijlage 2 Natuur EHS-Saldotoets en Toetsing Natura 2000 Uiterwaarden Rhenen d.d. 7 december 2012
 - Bijlage 3 Actualisatie verkennend natuuronderzoek Uiterwaarden Rhenen d.d. 5 april 2013
 - Bijlage 4 Natuur Toetsing Inrichtingsplan Uiterwaarden Rhenen d.d. 15 december 2011
 - Bijlage 5 Palmerswaard Inventarisatie van Flora en Fauna in 2010 d.d. 2011
 - Bijlage 6 Nb-wet toets Parkeerplaats d.d. 23 juli 2013
 - Bijlage 7 Archeologie bureauonderzoek Uiterwaarden bij de stad Rhenen d.d. 18 oktober 2013
 - Bijlage 8 Archeologie Pve-proefsleuven Paardenmarkt te Rhenen d.d. 31 juli 2013
 - Bijlage 9 Waterbodemonderzoek d.d. 9 augustus 2013
 - Bijlage 10 Maatregelen groene tegenhanger in omgevingsvergunning parkeerplaats Paardenmarkt d.d. 15 oktober 2013
 - Bijlage 11 Ecologisch Werkprotocol parkeerplaats Paardenmarkt d.d. 8 oktober 2013
 - Bijlage 12 Vooronderzoek naar het risico op het aantreffen van conventionele explosieven in het onderzoeksgebied Plangebied Rhenen, ECG d.d. 21 oktober 2013
 - Regels ontwerpbestemmingsplan Uiterwaarden bij de stad Rhenen
 - Verbeelding ontwerpbestemmingsplan Uiterwaarden bij de stad Rhenen

Zienswijzen

De aanvraag en de ontwerpbeschikking met bijbehorende stukken zijn op grond van de Algemene wet bestuursrecht met ingang van 5 september 2013 tot en met 16 oktober 2013 ter inzage gelegd.

Gedurende deze periode zijn een viertal zienswijzen ingediend. Een reactie op de zienswijzen is gegeven in de Nota van zienswijzen en ambtshalve wijzigingen, opgenomen in de gewijzigde Ruimtelijke onderbouwing van 22 oktober 2013 bij dit besluit.

Beroep

Tegen de beschikking kan tijdens de termijn dat de aanvraag ter inzage ligt beroep worden ingesteld door:

- Belanghebbenden die zienswijzen hebben ingebracht tegen de ontwerpbeschikking;
- De adviseurs die gebruik hebben gemaakt van de mogelijkheid advies uit te brengen over de ontwerpbeschikking;

- Belanghebbenden aan wie redelijkerwijs niet kan worden verweten geen zienswijzen te hebben ingebracht tegen de ontwerpbeschikking.

De beschikking wordt van kracht nadat de omgevingsvergunning onherroepelijk is geworden, tenzij beroep is ingesteld en een verzoek om voorlopige voorziening is gedaan. De beschikking wordt niet van kracht voordat op dat verzoek is beslist. Het beroepschrift moet in tweevoud worden ingediend bij de rechtbank Midden-Nederland, Afdeling Bestuursrecht, o.v.v. bodemzaken, Postbus 16005, 3500 DA in Utrecht. Het verzoek om voorlopige voorziening moet worden gericht aan de Rechtbank Midden-Nederland, Afdeling Bestuursrecht, o.v.v. voorlopige voorzieningen, Postbus 16005, 3500 DA in Utrecht

Rhenen, 30 oktober 2013

Namens burgemeester en wethouders,



Kim Koopman
coördinator omgevingsvergunningen

Leges			
Onderdeel	Artikel	Toelichting	Bedrag
Afwijking bestemmingsplan	Art. 2.3.3.3 Legesverordening 2013	Vast bedrag, maar bestemmingsplan > 10 jaar	€ 0,00
Inrit/Uitweg	Art. 2.3.7 Legesverordening 2013	Vast bedrag	€ 109,00
Uitvoeren werkzaamheden	Art. 2.3.2.1 Legesverordening 2013	Vast bedrag, maar bestemmingsplan > 10 jaar	€ 0,00
Totaal			€ 109,00

BIJLAGEN

De volgende onderdelen horen bij en maken deel uit van de omgevingsvergunning, verleend op 30 oktober 2013 aan de gemeente Rhenen voor het aanleggen van een parkeerterrein op het perceel hoek Veerweg/Utrechtsestraatweg in Rhenen, kadastraal bekend als gemeente Rhenen, sectie I, nummer 945. De aanvraag is geregistreerd onder nummer Z-130784.

Het uitvoeren van werkzaamheden en het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan.....	4
Uitweg aanleggen of veranderen.....	7

Brochure "Rechtsmiddelen (bezwaar en beroep) tegen beslissing overheid

Activiteiten: het uitvoeren van werkzaamheden, het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan

A. OVERWEGINGEN

Bij het nemen van het besluit hebben wij overwogen dat:

- op 1 augustus 2013 het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Rhenen een aanvraag voor een omgevingsvergunning heeft ontvangen van gemeente Rhenen gevestigd aan de Nieuwe Veenendaalseweg 75 in Rhenen;
- de aanvraag is ingediend voor de activiteit “handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening”, ‘het uitvoeren van werkzaamheden’ en ‘bouwen’;
- het plan het perceel betreft kadastraal bekend als gemeente Rhenen, sectie I, nummer 945, plaatselijk bekend als hoek Veerweg/Utrechtsestraatweg in Rhenen;
- de activiteit ‘bouwen’ is aangevraagd voor de te plaatsen openbare verlichting;
- het plaatsen van openbare verlichting vergunningvrij is conform artikel 2.18, onder b, van bijlage II van het Bor en hiervoor dus geen vergunning verleend hoeft te worden;
- de gemeenteraad in de openbare raadsvergadering van 28 mei 2013 heeft besloten in te stemmen met de Nota van Uitgangspunten voor het bestemmingsplan ‘Palmerswaard’;
- dat voorliggend plan opgenomen is in de Nota van Uitgangspunten voor het bestemmingsplan ‘Palmerswaard’ (hierna te noemen, bestemmingsplan ‘Uiterwaarden bij de stad Rhenen’)
- voorliggend bouwplan voorziet in de realisatie van een parkeerterrein op het perceel Veerweg ongenummerd, hoek Utrechtsestraatweg, kadastraal bekend gemeente Rhenen sectie I, nummer 945;
- de gronden van voorliggend plan binnen het vigerende bestemmingsplan ‘Buitengebied, partiële herziening 1997’ liggen en dat voor deze gronden de bestemmingen ‘Agrarisch gebied met bijzondere natuurlijke en landschappelijke kenmerken’ (u-uiterswaarden), ‘Natuurgebied’ en de dubbelbestemming ‘Waterstaatsdoeleinden Mw’ gelden;
- voorliggend plan in strijd is met het vigerende bestemmingsplan ‘Buitengebied, partiële herziening 1997’, omdat de gronden met de bestemming ‘Agrarisch gebied met bijzondere natuurlijke en landschappelijke kenmerken’ (u-uiterswaarden) bestemd zijn voor de uitoefening van een agrarisch bedrijf;
- voorliggend plan in strijd is met het vigerende bestemmingsplan ‘Buitengebied, partiële herziening 1997’, omdat de gronden met de bestemming ‘Natuurgebied’ bestemd zijn voor het behoud en herstel van de aldaar voorkomende, dan wel daaraan eigen zijnde landschappelijke en natuurlijke kenmerken voor extensieve recreatie;
- voorliggend plan in strijd is met het vigerende bestemmingsplan ‘Buitengebied, partiële herziening 1997’, omdat de gronden met de dubbelbestemming ‘Waterstaatsdoeleinden’ primair bestemd zijn voor de waterhuishouding, verkeer te water, waterlopen, afvoer van hoog water, ijs en sedimenten en voor de aanleg, onderhoud en de verbetering van de hoofdwaterkering;
- het bestemmingsplan ‘Uiterwaarden bij de stad Rhenen’ wordt voorbereid waarin voorliggend plan is opgenomen;
- het ontwerp-bestemmingsplan ‘Uiterwaarden bij de stad Rhenen’ voorziet in de realisatie van voorliggend plan op basis van voorwaardelijke verplichtingen zoals opgenomen in de ‘EHS-Saldotoets en Toetsing Natura 2000 Uiterwaarden Rhenen’;
- de initiatiefnemer voornemens is zich te verbinden aan de voorwaardelijke verplichtingen zoals opgenomen in de ‘EHS-Saldotoets en Toetsing Natura 2000 Uiterwaarden Rhenen’;
- de aanleg van de parkeerplaats vooruitlopend op het nieuwe bestemmingsplan in tijd naar voren wordt gehaald;
- de initiatiefnemer ook bijpassende groene matregelen eerder uit zal voeren;
- met de provincie Utrecht op 15 oktober 2013 overeenstemming is bereikt over de groene maatregelen die uitgevoerd zullen worden ter compensatie van de parkeerplaats;

- realisatie van deze groene maatregelen als voorschrift aan deze vergunning is gekoppeld;
- het voorschrift in de ontwerpbesluit over uitvoering van de voorwaardelijke verplichtingen uit het ontwerpbestemmingsplan met betrekking tot de parkeerplaats om die reden kan komen te vervallen;
- vanwege de strijdigheid met het vigerende bestemmingsplan overwogen moet worden of met een toestemming ex artikel 2.12, lid 1, onder a, 3° Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) (een zgn. Wabo-projectbesluit) meegewerkt kan worden aan het verzoek;
- het verzoek ex artikel 2.12, lid 1, onder a, onder 3° voorzien moet zijn van een goede ruimtelijke onderbouwing;
- de inhoud en ruimtelijke onderbouwing conform artikel 5.20 Besluit omgevingsrecht (Bor) zijn opgesteld;
- burgemeester en wethouders op 16 juli 2013 hebben besloten de toelichting van het ontwerpbestemmingsplan 'Uiterwaarden bij de stad Rhenen' te gebruiken als ruimtelijke onderbouwing ten behoeve van het Wabo-projectbesluit;
- er een archeologisch bureauonderzoek heeft plaatsgevonden, inclusief een inventarisatie van WOII relict, waarvan het rapport d.d. 21 oktober 2013 aan het bevoegd gezag is voorgelegd;
- de uitkomsten van dit onderzoek is verwerkt in het archeologisch rapport van 18 oktober 2013;
- op basis van het archeologisch onderzoek een proefsleuvenonderzoek uitgevoerd dient te worden;
- het Programma van Eisen ten behoeve van het proefsleuvenonderzoek op 15 augustus 2013 door de Omgevingsdienst regio Utrecht akkoord is bevonden en namens het college van burgemeester en wethouders is vastgesteld;
- de Flora- en faunawet voorschrijft dat zorgvuldig wordt omgegaan met flora en fauna;
- in navolging van de Flora- en faunawet een Ecologisch werkprotocol is vastgesteld;
- het Ecologisch werkprotocol ter tegemoetkoming aan zienswijzen als voorschrift aan deze vergunning wordt opgenomen;
- voorliggend plan past in de op 21 september 2010 door de gemeenteraad vastgestelde lijst met categorieën in het kader van de verklaring van geen bedenkingen (VVGB) waarvoor geen vvgb is vereist, omdat er sprake is van een dringende behoefte (urgentie) en het bestemmingsplan reeds in voorbereiding is maar nog niet in ontwerp ter inzage is gelegd;
- het college de gemeenteraad, tijdens de raadsvergadering van 24 september 2013, heeft geïnformeerd over het gebruik van deze bevoegdheid;
- het ontwerpbestemmingsplan Uiterwaarden bij de stad Rhenen vanaf 12 september 2013 voor een ieder ter inzage is gelegd;
- er vooroverleg met de wettelijke vooroverlegpartners heeft plaatsgevonden van vrijdag 19 juli 2013 tot en met vrijdag 16 augustus 2013;
- de vooroverlegreacties, die tot en met 21 augustus 2013 gegeven zijn, verwerkt zijn in het ontwerp Wabo-projectbesluit en de ontwerptoelichting bij het ontwerp Wabo-projectbesluit gewijzigd is ten opzichte van de voorontwerptoelichting;
- de ruimtelijke onderbouwing is aangepast overeenkomstig het bepaalde in de Nota van zienswijzen en ambtshalve wijzigingen;
- er geen bezwaren bestaan tegen de verlening van de aangevraagde omgevingsvergunning voor de activiteit het 'handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening'.

B. VOORSCHRIFTEN HANDELEN IN STRIJD MET REGELS RUIMTELIJKE ORDENING

De volgende voorschriften zijn verbonden aan de omgevingsvergunning voor de activiteit handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening:

- er mag pas met de aanlegwerkzaamheden worden gestart als het archeologisch proefsleuvenonderzoek is uitgevoerd en het evaluatierapport, met daarin de keuze van te conserveren en te restaureren vondsten, binnen drie weken na uitvoering van het veldwerk aan de opdrachtgever en de bevoegde overheid wordt voorgelegd;
- realisatie van de parkeerplaats dient te geschieden conform het Ecologisch werkprotocol uit bijlage 11 van de Ruimtelijke onderbouwing bij deze vergunning;
- met inachtneming van het bepaalde in bijlage 10 van de Ruimtelijke onderbouwing bij deze vergunning dienen de volgende groene maatregelen gerealiseerd te worden met de vermelde planning, ter compensatie van de parkeerplaats.

Maatregel	Planning	Opmerkingen
- Perceel tussen evenemententerrein en de Palmerswaard (HUL) wordt in geliberaliseerde pacht uitgegeven voor extensief agrarisch gebruik.	Per 1 januari 2014	- Geen bemesting, < 1,5 GVE/ha veebezetting en maaien met afvoeren na half juni.
- Hagen bij de parkeerplaats, conform ontwerp waarvoor vergunning is aangevraagd.	Direct bij aanleg parkeerplaats	
- Verwijderen van de parkeervakken (belijning, aanbrengen bebording) aan de Veerweg en Rijnkade.	Binnen 1 maand na ingebruikname van de nieuwe parkeerplaats.	- Op de Veerweg kunnen de 8 meest zuidelijke vakken alleen verdwijnen als deze bij de passantenhaven toegevoegd kunnen worden. Daarover loopt nog overleg met het Recreatieschap. - Nog procedure verkeersbesluit doorlopen.
- Verwijderen 5 meest zuidelijke parkeervakken op de Rijnstraat.	Zodra zienswijze is behandeld en van tafel is.	- Zienswijze is ingediend tegen het verdwijnen van 5 vakken op de Rijnstraat. Zienswijze wordt betrokken bij zowel projectbesluit als bestemmingsplan. - Nog procedure verkeersbesluit doorlopen.
- Parkeren op de loswal alleen voor boottrailers (en personenauto's vrachtschippers).	Zo spoedig mogelijk, start procedure verkeersbesluit eind 2013.	- Bebording reeds gerealiseerd, belijning moet nog. - Nog procedure verkeersbesluit doorlopen.
- Bestaand fietspad beperkte openstelling van zonsopkomst tot zonsondergang + honden aangelijnd.	Zo spoedig mogelijk, start procedure verkeersbesluit eind 2013.	- Nog overleggen met Recreatieschap (beheerder). - Nog procedure verkeersbesluit doorlopen.
- Verplaatsen zand- en grindhandel uit de benedenstad, waardoor bijbehorend vrachtverkeer verdwenen is.	Reeds gerealiseerd	
- Fietspont alleen in gebruik tussen zonsopgang en -ondergang en alleen in het seizoen.	Reeds gerealiseerd	
- Hangplek ten oosten van de Rijnbrug N233 (ten zuiden van Cuneralaan) verwijderen.	Reeds gerealiseerd	
- Jeugdhonk ten oosten van de Rijnbrug N233 (ten noorden van Cuneralaan) verwijderen.	Reeds gerealiseerd	

Activiteit: uitweg aanleggen of veranderen

A. OVERWEGINGEN

Bij het nemen van het besluit hebben wij overwogen dat:

- Op 1 augustus 2013 het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Rhenen een aanvraag voor een omgevingsvergunning heeft ontvangen van de gemeente Rhenen gevestigd aan de Nieuwe Veenendaalsestraatweg 75 in Rhenen;
- De aanvraag ingediend is voor de activiteit "Uitweg aanleggen of veranderen";
- De aanvraag betrekking heeft op het wijzigen van een bestaande inrit, gesitueerd op het perceel, kadastraal bekend als gemeente Rhenen, sectie I, nummer 945, plaatselijk bekend als hoek Veerweg/Utrechtsestraatweg in Rhenen;
- Op grond van artikel 2.2, lid 1, sub e, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht juncto artikel 2:12 van de Algemene Plaatselijke Verordening 2010 (APV) het verboden is om zonder omgevingsvergunning een uitweg te maken naar de weg, van de weg gebruik te maken voor het hebben van een uitweg of verandering te brengen in een bestaande uitweg naar de weg.
- Op grond van artikel 2.18 Wet algemene bepalingen omgevingsrecht juncto artikel 1.8 en 2.12 van de Algemene Plaatselijke Verordening Gemeente Rhenen 2010 (APV) een omgevingsvergunning voor de activiteit "Uitweg aanleggen of veranderen" slechts geweigerd kan worden in het belang van:
 - De bruikbaarheid van de weg;
 - Het veilig en doelmatig gebruik van de openbare ruimte
 - De bescherming van het uiterlijk aanzien van de omgeving
 - De bescherming van groenvoorzieningen in de gemeente.
 - De openbare orde
 - De openbare veiligheid
 - De volksgezondheid
 - De bescherming van het milieu.
- Door het wijzigen van de bestaande inrit, de bruikbaarheid van de weg niet wordt veranderd;
- De verkeersintensiteit wel zal toenemen omdat ook geparkeerd zal worden ten behoeve van de binnenstad, maar dat deze toename toe te schrijven is aan het gewijzigde gebruik van het terrein waarvoor afgeweken wordt van het bestemmingsplan en waarvoor aparte afwegingen zijn gemaakt;
- Het veilige en doelmatige gebruik van de openbare ruimte niet in het geding zijn;
- Door het wijzigen van de bestaande inrit, het uiterlijk van de omgeving en de openbare ruimte niet noemenswaardig veranderd wordt;
- Het uiterlijk van de omgeving en de openbare ruimte wel gewijzigd zal worden door het gewijzigde gebruik van de gronden, maar dat deze wijziging toe te schrijven is aan het gewijzigde gebruik van het terrein waarvoor afgeweken wordt van het bestemmingsplan en waarvoor aparte afwegingen zijn gemaakt;
- Door het wijzigen van de bestaande inrit er geen noemenswaardige aantasting van de groenvoorzieningen in de gemeente plaatsvindt;
- Door het wijzigen van de bestaande inrit de openbare orde, veiligheid, volksgezondheid en bescherming van het milieu niet in geding komen;
- Er geen weigeringsgronden van toepassing zijn om de omgevingsvergunning voor de activiteit "Uitweg aanleggen of veranderen";
- Er geen bezwaren bestaan tegen de verlening van de aangevraagde omgevingsvergunning voor de activiteit "Uitweg aanleggen of veranderen".

B. VOORSCHRIFTEN UITWEG AANLEGGEN OF VERANDEREN

Er zijn geen voorschriften verbonden aan de omgevingsvergunning voor de activiteit "Uitweg aanleggen of veranderen".

