



Gemeente Renswoude

Wittenoordseweg 16

ruimtelijke onderbouwing

Gemeente Renswoude

Wittenoordseweg 16

ruimtelijke onderbouwing

GEGEVENS VAN DE AANVRAGER

Fam. J.F. van Voorthuijsen

Wittenoordseweg 16

3927 CE Renswoude



PLANGEGEVENS

Projectnummer: K17213

Datum: 17 juli 2018

Titel: GRO Renswoude - Wittenoordseweg 16

Projectleider: P. Wallenburg MSc

Inhoud

1	Inleiding.....	6
1.1	Aanleiding.....	6
1.2	Ligging en begrenzing planlocatie	6
1.3	Vigerend bestemmingsplan.....	9
2	Beschrijving van de bestaande en toekomstige situatie	10
2.1	Bestaande situatie.....	10
2.2	Gewenste situatie.....	10
2.3	Beeldkwaliteit	12
3	Beleidskader	15
3.1	Rijksbeleid	15
3.1.1	Ladder voor duurzame verstedelijking	15
3.2	Provinciaal beleid	15
3.2.1	Provinciale Ruimtelijke Structuurvisie 2013 – 2028 (herijking 2016)	15
3.2.2	Provinciale Ruimtelijke Verordening 2013 (herijking 2016)	16
3.3	Gemeentelijk beleid.....	17
3.3.1	Landschapsontwikkelingsplan Gelderse Vallei+	17
3.4	Welstandsnota	18
4	Uitvoeringsaspecten	20
4.1	Flora- en fauna.....	20
4.1.1	Wettelijk kader.....	20
4.1.2	Effect te vergunnen activiteiten	21
4.1.3	Conclusie.....	21
4.2	Cultuurhistorie en archeologie	21
4.2.1	Cultuurhistorie	21
4.2.2	Archeologie	21
4.3	Verkeer en parkeren	22
4.4	Luchtkwaliteit.....	22
4.5	Bodemkwaliteit	22
4.5.1	Onderzoek/beoordeling.....	22
4.6	Geluidhinder	22
4.7	Bedrijven en milieuzonering	22
4.8	Externe veiligheid	23
4.9	Water.....	23
4.9.1	Inleiding	23
4.9.2	Beleidskader	23
4.9.3	Beoordeling	24
4.9.4	Conclusie.....	24
5	Economische en maatschappelijke uitvoerbaarheid	24
5.1	Economische uitvoerbaarheid.....	24
5.2	Maatschappelijke uitvoerbaarheid	24

6	Eindconclusie	25
----------	----------------------------	-----------

Bijlagen:

Bijlage 1: producteigenschappen Axitec PV Solarpanel / Zonnepaneel, model AC-260p / 156-60s

Bijlage 2: Valkfield Single Row installatie

Bijlage 3: Inrichtingstekening zonnepanelen

1 Inleiding

1.1 Aanleiding

Er is bij de woning veel aandacht besteed aan energiezuinige maatregelen en klimaatbeheersing. Er is een warmtepomp aangebracht voor het verwarmen en koelen van de woning, tevens is er een WTW-unit geplaatst voor de ventilatie van de woning. Ook bij het zwembad wordt gebruik gemaakt van een warmtepomp. Wat nog resteert is zelf grotendeels de benodigde energie opwekken. Met dit project van 72 panelen van 260Wp zijn we in staat om circa 2/3 van de energiebehoefte zelf op te wekken.

Het is de bedoeling om direct achter de beukenhaag (ca. 2m hoog) aan de noordkant van de tuin, een veld van 72 zonnepanelen aan te leggen. Op een locatie welke een agrarische bestemming kent.

Het initiatief kan niet worden gerealiseerd op grond van het ter plaatse geldende bestemmingsplan. Om de plannen planologisch-juridisch mogelijk te maken, is een ruimtelijke onderbouwing opgesteld. Via een uitgebreide omgevingsvergunning (art. 2.12 lid 1a onder 3 Wabo) kan worden afgeweken van het bestemmingsplan om uw voornemen alsnog planologisch te regelen. Met voorliggend ruimtelijke onderbouwing wordt het ruimtelijk plan voorzien van een ruimtelijk juridisch kader.

1.2 Ligging en begrenzing planlocatie

Het plangebied is gelegen aan de Wittenoordseweg 16 in Renswoude. Het is gelegen op de achterzijde van het perceel welke is omgeven door agrarisch gebied. Het plangebied is niet zichtbaar vanaf de openbare weg. De planlocatie is gelegen op het perceel dat kadastraal bekend staat als gemeente Renswoude, sectie C, nummers 2886 3338. Het is gesitueerd op een deel van de genoemde percelen. Het plangebied heeft een totale oppervlakte van 200 m². In de onderstaande figuren is de ligging van het plangebied aangegeven.





Luchtfoto met globale begrenzing plangebied (bron: Google Maps)



12345	Deze kaart is noordgericht	Schaal 1:1000	
25	Perceelnummer	Kadastrale gemeente	RENSWOUDE
	Huisnummer	Sectie	C
	Vastgestelde kadastrale grens	Perceel	2886
	Voorlopige kadastrale grens		
	Administratieve kadastrale grens		
	Bebouwing		
	Overige topografie		
Voor een eensluidend uittreksel, Apeldoorn, 21 november 2017 De bewaarder van het kadaster en de openbare registers			
Aan dit uittreksel kunnen geen betrouwbare maten worden ontleend. De Dienst voor het kadaster en de openbare registers behoudt zich de intellectuele eigendomsrechten voor, waaronder het auteursrecht en het databankenrecht.			

Uitsnede kadastrale kaart met ligging plangebied.



1.3 Vigerend bestemmingsplan

Het plangebied ligt binnen de begrenzing van het bestemmingsplan 'Buitengebied 2010'. Dit bestemmingsplan is vastgesteld door de gemeenteraad van gemeente Renswoude op 5 oktober 2010.

In het bestemmingsplan kent het plangebied de bestemming 'Agrarisch'. Binnen deze bestemming zijn de gronden bestemd voor grondgebonden agrarische bedrijven, het behoud, herstel en de ontwikkeling van het waterhuishoudkundig systeem en van de landschapsstructuur. Het plangebied kent geen bouwvlak en daar mogen slechts erf- en terreinafscheidingen tot een hoogte van 2 meter worden gerealiseerd.

Het plangebied kent geen archeologische dubbelbestemming of andere dubbelbestemming.

De plannen zijn strijdig met het vigerende bestemmingsplan aangezien zonnepanelen niet vallen onder de bouwmogelijkheden in het bestemmingplan op deze locatie.



Uitsnede vigerend bestemmingsplan met aanduiding plangebied.

2 Beschrijving van de bestaande en toekomstige situatie

2.1 Bestaande situatie

In de huidige situatie is het plangebied in gebruik als weiland en wordt het verhuurd aan een boer. Aan de noordzijde van het plangebied en weiland loopt een pad welke alleen voor agrarisch gebruik wordt benut. Met de huurder van het weiland is reeds afgesproken dat er ruimte beschikbaar blijft voor zonnepanelen.

Tevens van belang is dat zowel de woning als het bijgebouw een rietendak heeft, waarop het lastig is om zonnepanelen op te realiseren.



Luchtfoto van de bestaande situatie.

2.2 Gewenste situatie

Het is de bedoeling om direct achter de beukenhaag (ca. 2m hoog) aan de noordkant van de tuin, een veld van 72 zonnepanelen aan te leggen bij voorkeur in 4 rijen van 18 in een zogenaamde portrait-



opstelling. De panelen worden ingepast door middel van een nieuwe beukenhaag aan de westzijde en de bestaande beukenhaag aan de zuidzijde.

Destijds is bij de woning veel aandacht besteed aan energiezuinige maatregelen en klimaatbeheersing. Er is een warmtepomp aangebracht voor het verwarmen en koelen van de woning, tevens is er een WTW-unit geplaatst voor de ventilatie van de woning. Ook bij het zwembad wordt gebruik gemaakt van een warmtepomp. Wat nog resteert is zelf grotendeels de benodigde energie opwekken. Met dit project van 72 panelen van 260Wp is initiatiefnemer in staat om circa 2/3 van de energiebehoefte zelf op te wekken.

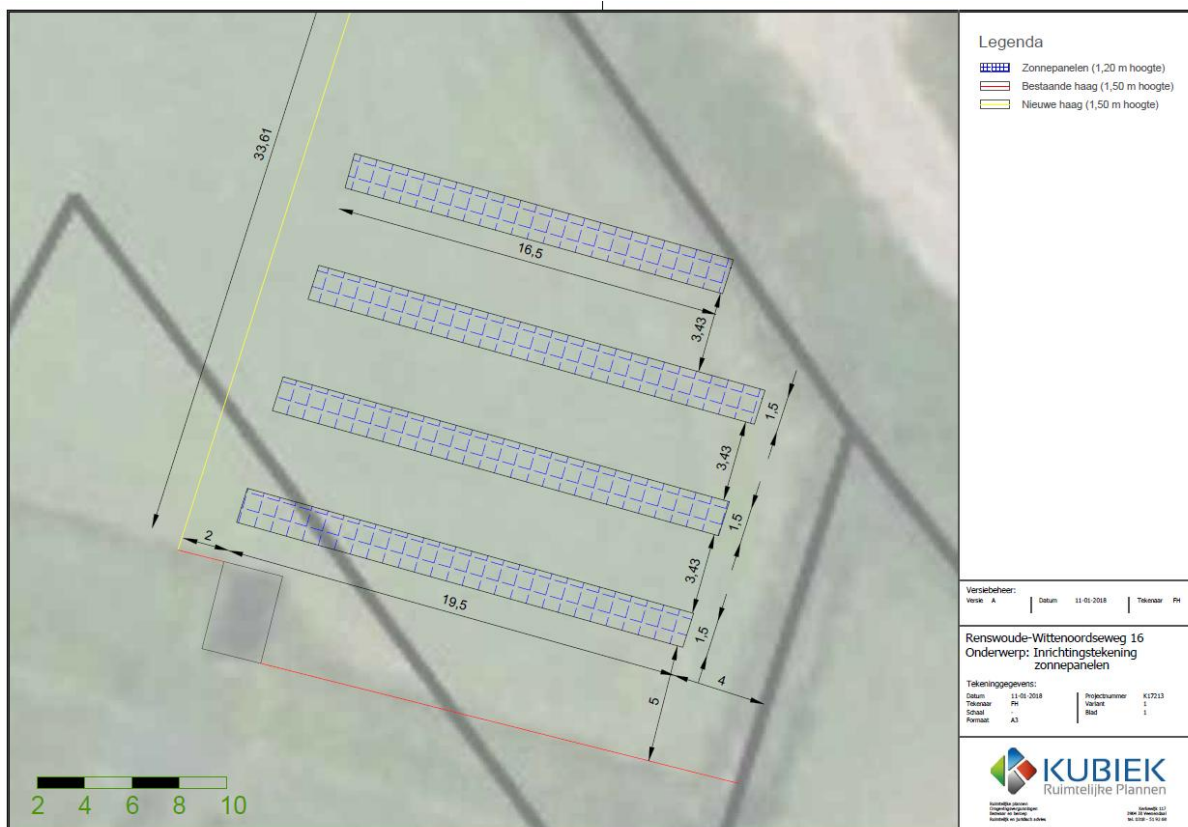
De panelen worden geplaatst in een Valk Field Single Row opstelling. Zie onderstaande impressie



Valk Field Single Row opstelling (bron: Van der Valk Solar Systems)

Het type panelen welke gebruikt zullen worden zijn Axitec PV Solarpanel / Zonnepaneel, model AC-260p / 156-60s. In de bijlage is een productbrochure bijgevoegd, tevens zijn tekeningen met maatvoering van de installatie bijgevoegd. Panelen worden opgesteld in rijen van 19 en 16. Rij van 19 heeft een lengte van 19,5 meter en een rij van 16 heeft een lengte van 16,5 meter. Zie onderstaand de situeringstekening. Deze is tevens toegevoegd als bijlage.





Plattegrond nieuwe situatie

2.3 Beeldkwaliteit

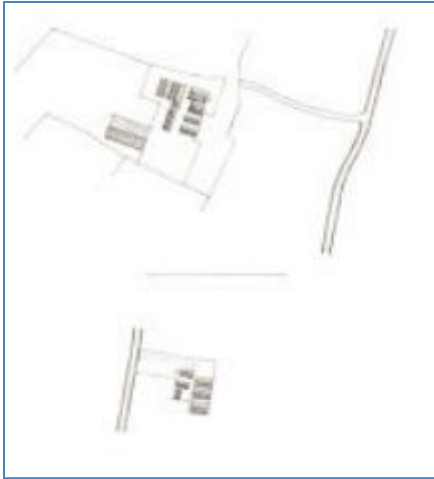
Kampenlandschap

Het Kampenlandschap is gelegen op lange smalle dekzandruggen langs de oost-west gerichte beeklopen. Het is een kleinschalig landschap van individuele ontginningen, de kampen. Op de zandrug liggen de bouwlanden, door singels, houtwallen en kleine bossen omgeven waarbij de mogelijkheden voor de jacht vaak een belangrijke drijfveer bij de inrichting zijn geweest. Langs de zandrug liggen de nattere gronden, de beekdalen, die als weide en hooiland dienst deden. De bebouwing ligt in clusters en vormt dan vaak een langgerekt lint langs de beekdalen of ligt verspreid. Soms is de bebouwing gegroepeerd in kleine buurtschappen.

Binnen het Kampenlandschap komen veel landgoederen en buitenplaatsen voor. Vanwege hun verschijningsvorm zijn ze toegedeeld aan het Kampenlandschap. Ze omvatten vaak ook delen van voormalige heidegebieden. Met name in het zuidelijke deel van de Gelderse Vallei is sprake van een aantal grote landgoederen die omvangrijke landschappelijke eenheden vormen. Naast de imposante hoofdgebouwen behoren vaak vele boerderijen (hofsteden), woningen en koetshuizen tot die landgoederen. Veelal is hierbij sprake van een bindende kleurstelling en detaillering.

Boerderijen liggen op de smalle zandrug met de achterzijde naar de natte gronden van de beekdalen. De situering is gevarieerd: direct aan en op enige afstand tot de weg. Erfbeplanting en houtsingels vormen een samenhangend patroon waarin de bebouwing is opgenomen. Beplanting in de vorm van kleine bosjes en houtsingels als afscherming tussen het erf en de akkers en weiden.





Bebouwing in Kampenlandschap

Door schaalvergroting wordt de kleinschalige afwisseling van het landschap minder duidelijk. Beplantingselementen verdwijnen en nieuwe bebouwing verschijnt op plaatsen waar vanouds geen bebouwing stond. De vroeger herkenbare structuur van het Kampenlandschap vervaagt hierdoor.

Veranderingen in de tijd



Kenmerken Kampenlandschap

Het Kampenlandschap is niet wezenlijk veranderd. Het idee van de kleinschaligheid is nog duidelijk te zien door de groenstroken langs de kavels. De kavels zijn wel iets groter geworden, onder andere door de schaalvergroting. Verspreid over het gebied is er steeds meer bebouwing bijgekomen.

Het kampenlandschap wordt gekenmerkt door een fijnmazig patroon van forse landschapselementen, te weten:

- houtwallen en houtsingels (lijnvormende beplanting om de percelen): eik aangevuld met ruwe berk en lijsterbes, met struikvormers als meidoorn, hazelaar, veldesdoorn, hondsroos, vuilboom, Gelderse roos en hulst;



- bomenrijen langs een perceel: eiken, op korte afstand van elkaar, soms twee rijen dik, op de lagere gronden langs sloten en in de omgeving van beken: singels van els en wilg (grauwe wilg, deels ook geknot) en inlandse vogelkers;
- eikenbossages of eikengaardes (open eikenbos zonder onderbeplanting).

Erf

Een erf binnen een kampenlandschap is relatief ruim van opzet en onregelmatig. Het erf kent compacte clusters van bebouwing, ingebed in het kleinschalige landschap met een onderscheiding van voor- en achterzijde. De boerderijen stonden oorspronkelijk vaak met de achterzijde of zijkant aan de weg. De afstand tussen bebouwing en weg varieert. Het historische boederijtype is de langhuisboerderij of hallehuis (een langgerekte, rechthoekige boerderij met een fors afgewolfd zadeldak met een lagere goothoogte). In mindere mate komen T- of krukhuisboerderijen voor. Andere typische objecten op het erf waren één of meer hooibergen, het bakhuis, kippenhokken, wagenloods, een melkhok op het achteraf, deels ook oude tabakschuren. Vroeger was er meestal geen mestvaalt (mest werd keet op de akkers uitgebracht), nu wel.

Streefbeeld erfbeplanting

Veel van de erven kenden oorspronkelijk een functionele erfbeplanting, bestaande uit singels, houtwallen of kleine bossages. Het erf was vaak voorzien van een moestuin en soms een boomgaard. De hof (moestuin) werd meestal omzoomd door een haag met stekels (meidoorn). Waar vroeger een meidoornhaag stond, is deze vaak vervangen door een beuken-, haagbeuken-, veldesdoorn- of ligusterhaag. Relevante punten zijn onderstaand weergegeven.

- Gebruik in de omgeving van heken; grauwe wilg en Inlandse vogelkers.
- Gebruik langs een perceel eiken, op korte afstand van elkaar, soms twee rijen dik.
- Gebruik een haag langs de weg in de plaats van een sloot: meidoorn of veldesdoorn.
- Gebruik een haag rond of bij de voor- of moestuin: beuk, haagbeuk, liguster.
- Verdeel de tuin in een aantal eenvoudige, door (zand)paden gescheiden delen voor diverse functies, zoals bedden, kweken van allerlei groenten en bloemen.
- Gebruik buxus: in de moestuin of tuin binnen hagen.
- Struiken: sering, boerenjasmijn, hultst, bessen.

Inrichting plangebied

Om het plangebied goed landschappelijk in te passen is ervoor gekozen om de zonnepanelen uit het zicht te onttrekken met een haag. De haag wordt aangeplant met als beukenhaag in overeenstemming met de streekeigen beplanting in het kampenlandschap. Daarbij wordt opgemerkt dat het plangebied niet zichtbaar is vanaf openbaar toegankelijk terrein. Op deze manier wordt de ontwikkeling ingepast op een manier die past binnen het kampenlandschap. Opgemerkt wordt dat het plangebied nu al direct achter een beukenhaag van 2 meter hoog ligt. Deze haag kan bij realisatie worden doorgetrokken langs het veld met zonnepanelen.



3 Beleidskader

3.1 Rijksbeleid

Van belang is de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) en de ladder voor duurzame verstedelijking, echter is de structuurvisie niet van toepassing op onderhavig initiatief.

3.1.1 Ladder voor duurzame verstedelijking

Het project wordt niet gezien als den stedelijke ontwikkeling in het kader van de ladder voor duurzame verstedelijking.

3.2 Provinciaal beleid

3.2.1 Provinciale Ruimtelijke Structuurvisie 2013 – 2028 (herijking 2016)

In de PRS is het ruimtelijk beleid voor de periode tot 2028 beschreven. De provincie geeft aan welke doelstellingen van provinciaal belang worden geacht, welk beleid bij deze doelstellingen hoort en hoe uitvoering wordt gegeven aan dit beleid. De PRS richt zich op de volgende vier pijlers:

- duurzame leefomgeving;
- beschermen kwaliteiten;
- vitale dorpen en steden;
- dynamisch en landelijk gebied.

Deze pijlers leiden tot twee belangrijke beleidsopgaven, namelijk het inzetten op binnenstedelijke ontwikkeling en het versterken van de kwaliteiten van het landelijk gebied. Dit zijn opgaven die nodig zijn om Utrecht aantrekkelijk te houden als vestigingsplaats. Voor onderhavig plan is voornamelijk het accent op de binnenstedelijke ontwikkeling van belang.

Duurzame energie

Provincie Utrecht stimuleert het gebruik van alle duurzame energiebronnen: windenergie, bio-energie, (diepe) geothermie, warmte-koudeopslag, zonne-energie, waterkracht en benutten van restwarmte. Hiertoe is een algemene regel opgesteld. Vanwege de ruimtelijke impact van zonne-energie in veldopstellingen geven we voor deze vorm nadere regels binnen het algemene artikel. Daarbij geldt wel als algemeen uitgangspunt dat wij voor zonne-energie de voorkeur hebben voor plaatsing op daken boven veldopstellingen.

Provincie Utrecht heeft als ambitie om minimaal 10% van de energiebehoefte in onze provincie duurzaam op te wekken in 2020. Hiervoor zijn soms beslissingen nodig die een kleinere of grotere impact hebben op andere provinciale belangen, zoals landschap, natuur of landbouw. Omdat Provincie Utrecht de ambitie heeft om de productie van duurzame energie volwaardige gebruiksmogelijkheden te bieden, zodat de provinciale en gemeentelijke ambities bereikt worden, bestaat de bereidheid beslissingen te nemen om de productie van duurzame energie voorrang te geven. De voorwaarden waaronder de productie van duurzame energie mogelijk is op die plek volgen wel uit deze andere provinciale belangen en uit een goede ruimtelijke ordening. Dit zal met name van toepassing zijn voor die energiebronnen waar beperkt alternatieve locaties in de provincie voor handen zijn. Provincie gaat hierbij vanzelfsprekend niet voorbij aan wettelijke beperkingen en de wens tot bestuurlijk draagvlak bij gemeenten. Gemeenten kennen de lokale situatie het best en kunnen het best dit draagvlak bewerkstelligen.



Voor zonne-energie hebben geldt de voorkeur voor plaatsing op daken boven veldopstellingen. Voor zonne-energie in veldopstellingen ziet de Provincie Utrecht primair kansen op niet-agrarische velden zoals pauzelandenschappen (op termijn voor stedelijke functies beoogde percelen). Plaatsing tezamen of in plaats van agrarische functies wordt niet uitgesloten. In landbouwkerngebieden blijft de landbouw het primaat hebben. Plaatsing in veldopstellingen kent een verscheidenheid aan opstellingsvarianten, zoals naast benodigd oppervlakte ook verscheidenheid in hoogtes, afscheidingen en realisatie van aanvullende bebouwing. Om maatwerk te kunnen leveren wijst de provincie geen gebieden aan of af binnen de kaders zoals hiervoor geschetst. Dit vraagt per locatie een goede ruimtelijke onderbouwing. Bij plaatsing in veldopstellingen hecht de provincie aan aansluiting aan bestaande bebouwde omgeving of hoofd infrastructuur en passend bij de schaal van de bestaande bebouwde omgeving en landschap. Dit leidt tot een verschillende maatvoering in aansluiting op bedrijventerrein, grote stad, kleine kern of agrarisch bouwperceel.

Conclusie

Het plan past binnen de ambitie van de Provincie Utrecht om meer duurzame energieopwekking mogelijk te maken en te realiseren. De locatie betreft geen voorkeurslocatie op een dak omdat dit hier niet mogelijk is in verband met de rieten daken op zowel het hoofdgebouw als het bijgebouw. Het veld zonnepanelen sluit direct aan op de tuin van de initiatiefnemer en de locatie is nergens zichtbaar vanaf een openbare weg. De zonnepanelen worden laag gehouden en afgeschermd met een groene haag. De zonnepanelen kunnen daardoor op de locatie goed ingepast worden en de ontwikkeling zal geen belemmering vormen voor de beleving van de landschappelijke waarden in het gebied.

3.2.2 Provinciale Ruimtelijke Verordening 2013 (herijking 2016)

De Provinciale Ruimtelijke Verordening 2013 (PRV) bevat algemene regels die gemeenten in acht moeten nemen bij het opstellen van hun ruimtelijke plannen. In de PRV staan geen regels die direct doorwerken naar de burgers. In de PRV zijn alleen de algemene regels opgenomen, die noodzakelijk zijn voor het waarborgen van de provinciale belangen zoals opgenomen in de structuurvisie.

Artikel 3.12 Duurzame energie, met uitzondering van windenergie

Dit artikel biedt ruimte voor het duurzaam opwekken van energie en de mogelijkheden om energie- of warmtevragende en energie- of warmteleverende functies bij elkaar te brengen.

Voor de realisatie van nieuwe initiatieven voor bio-energie of zonne-energie gaat de voorkeur uit naar aansluiting bij bestaande bebouwing of nieuwe stedelijke functies en bij de schaal van de stedelijke omgeving of agrarische vestiging. Voor de vestiging van zonne-energie kan ook aangesloten worden bij hoofdinfrastructuur. Omliggende agrarische, landschappelijke, natuur en andere belangen mogen niet onevenredig worden aangetast of beperkt. Aanvullend gaat bij zonne-energie de voorkeur uit naar realisatie op daken en pauzelandenschappen (landschappen waar al wel op structuurvisieniveau een bepaalde ontwikkeling is beoogd, maar waarbij de realisatie nog op zich laat wachten) alvorens open velden te benutten. In sommige gevallen kan dubbel grondgebruik en kunnen economische, maar ook milieutechnische redenen een andere locatiekeuze rechtvaardigen. Van belang is dat in dergelijke gevallen een zorgvuldige afweging wordt gemaakt waarin rekening is gehouden met aspecten als verkeersaantrekkende werking, stankoverlast en landschap.

Een ruimtelijke onderbouwing welke nieuwe velden voor zonne-energie mogelijk maakt bevat in elk geval een beeldkwaliteitsparagraaf. Een beeldkwaliteitsparagraaf bevat in ieder geval een analyse van de bestaande kwaliteiten, een onderbouwing op welke wijze de beoogde ontwikkeling bijdraagt aan



die kwaliteiten of niet leiden tot een onevenredige aantastingen of beperking op welke wijze dit in de regels van het ruimtelijk plan is verankerd.

Conclusie

Het initiatief gaat uit van het realiseren van duurzame energieopwekking met zonnepanelen en voldoet aan de vereisten van de PRV, zie ook de conclusie onder 3.2.1. Er is hier gekozen om geen beeldkwaliteitsparagraaf toe te voegen, daar het een particulier veld betreft welke direct aansluit bij de eigen tuin. Het veld is daarbij nergens zichtbaar vanaf openbare wegen of paden.

3.3 Gemeentelijk beleid

3.3.1 Landschapsontwikkelingsplan Gelderse Vallei+

Het Landschapsontwikkelingsplan (LOP) stemt het landschapsbeleid van acht gemeenten (Amerongen, Barneveld, Leersum, Leusden, Maarn, Renswoude, Scherpenzeel en Woudenberg) op elkaar af. Het belangrijkste doel van het LOP is het stimuleren van initiatieven voor landschaps- en natuurontwikkeling in het buitengebied door particulieren, instanties en gemeenten. Hierbij staat het behouden, versterken en verbeteren van de landschappelijke identiteit en haar groenblauwe structuur voorop. Het opstellen van beleidskaders voor de gemeenten is een essentieel onderdeel. Het LOP dient ervoor om bouwstenen te bieden aan nieuwe ontwikkelingen in het buitengebied en deze actief te geleiden. Er worden kansen geboden voor nieuwe economische dragers, mits deze een bijdrage leveren (compensatie) aan de landschappelijke en ruimtelijke kwaliteit.

De gemeente Renswoude valt in het gebied "De Vallei". De belangrijkste ontwikkeling die het LOP in de Vallei inzet, is het versterken van het landschappelijke raamwerk. Binnen het raamwerk wordt ruimte geboden aan een keur van functies tot een dynamisch multifunctioneel landschap. Naast ruimte voor (nieuwe) landgoederen en landelijk wonen, wordt bijzondere aandacht besteed aan het behoud van het agrarisch karakter en de versterking van de streekeigen landschapselementen en ook kleinschalige natuurontwikkeling.

Daarnaast wordt ook een visie geformuleerd voor de erfinrichting binnen de verschillende landschapstypen. Het plangebied ligt binnen het kampenlandschap. Het kampenlandschap wordt gekenmerkt door een fijnmazig patroon van forse landschapselementen, te weten:

- houtwallen en houtsingels (lijnvormende beplanting om de percelen): eik aangevuld met ruwe berk en lijsterbes, met struikvormers als meidoorn, hazelaar, veldesdoorn, hondsroos, vuilboom, Gelderse roos en hultst;
- bomenrijen langs een perceel: eiken, op korte afstand van elkaar, soms twee rijen dik, op de lagere gronden langs sloten en in de omgeving van beken: singels van els en wilg (grouwe wilg, deels ook geknot) en inlandse vogelkers;
- eikenbossages of eikengaardes (open eikenbos zonder onderbeplanting).

Erf

Een erf binnen een kampenlandschap is relatief ruim van opzet en onregelmatig. Het erf kent compacte clusters van bebouwing, ingebed in het kleinschalige landschap met een onderscheiding van voor- en achterzijde. De boerderijen stonden oorspronkelijk vaak met de achterzijde of zijkant aan de weg. De afstand tussen bebouwing en weg varieert. Het historische boerderijtype is de langhuisboerderij of hallehuis (een langgerekte, rechthoekige boerderij met een fors afgewolfd zadeldak met een lagere goothoogte). In mindere mate komen T- of krukhuisboerderijen voor. Andere



typische objecten op het erf waren één of meer hooibergen, het bakhuis, kippenhokken, wagenloods, een melkhok op het achteraf, deels ook oude tabakschuren. Vroeger was er meestal geen mestvaalt (mest werd keet op de akkers uitgebracht), nu wel.

Streefbeeld erfbeplanting

Veel van de erven kenden oorspronkelijk een functionele erfbeplanting, bestaande uit singels, houtwallen of kleine bossages. Het erf was vaak voorzien van een moestuin en soms een boomgaard. De hof (moestuin) werd meestal omzoomd door een haag met stekels (meidoorn). Waar vroeger een meidoornhaag stond, is deze vaak vervangen door een beuken-, haagbeuken-, veldesdoorn- of ligusterhaag. Relevante punten zijn onderstaand weergegeven.

- Gebruik in de omgeving van heken; grauwe wilg en Inlandse vogelkers.
- Gebruik langs een perceel eiken, op korte afstand van elkaar, soms twee rijen dik.
- Gebruik een haag langs de weg in de plaats van een sloot: meidoorn of veldesdoorn.
- Gebruik een haag rond of bij de voor- of moestuin: beuk, haagbeuk, liguster.
- Verdeel de tuin in een aantal eenvoudige, door (zand)paden gescheiden delen voor diverse functies, zoals bedden, kweken van allerlei groenten en bloemen.
- Gebruik buxus: in de moestuin of tuin binnen hagen.
- Struiken: sering, boerenjasmijn, hulst, bessen.

Gevolgen voor plan

Het plan met zonnepanelenweide is als zodanig niet direct benoemd in het landschapsontwikkelingsplan. Wel is duidelijk dat een goede inpassing in het karakter van het landschap van belang is. De inpassing van de zonnepanelen kan met een haag worden ingepast in het landschap. De haag zou dan worden gerealiseerd als beukenhaag. Op deze manier wordt de ontwikkeling ingepast op een manier die past binnen het kampenlandschap en zo aansluit bij het landschapsontwikkelingsplan.

3.4 Welstandsnota

De welstandsnota van de gemeente Renswoude is vastgesteld op 22 juni 2004. De nota beschrijft het welstandsbeleid van de gemeente Renswoude en dient als toetsingskader voor het verlenen van bouwvergunningen. Van belang voor het initiatief zijn de gebiedsgerichte criteria voor het kampenlandschap.

De welstandsnota bevat geen welstandscriteria voor (her-) ontwikkelingsprojecten die de bestaande ruimtelijke structuur en karakteristiek doorbreken en waarvoor het ter plaatse geldende bestemmingsplan ook geen ruimte laat. Dergelijke welstandscriteria kunnen namelijk niet worden opgesteld zonder dat er een concreet stedenbouwkundig plan aan ten grondslag ligt. De welstandsnota bevat zich in dit verband tot een procedurevoorschrift. Daarbij is tevens een constructie nodig wanneer met het bouwen begonnen wordt voordat de gemeenteraad de nieuwe welstandscriteria heeft vastgesteld.

Bouwaanvragen die worden ingediend voordat de aanvullende gebiedscriteria door de gemeenteraad zijn vastgesteld, zullen steeds aan de welstandscommissie worden voorgelegd. Daarbij wordt getoetst aan de van toepassing zijnde objectcriteria en de bestaande gebiedscriteria. Voor zover die niet (meer) van toepassing zijn, worden de algemene welstandscriteria gehanteerd.



Kampenlandschap

Het Kampenlandschap omvat het hele buitengebied van de gemeente Renswoude. De kavels tonen een mozaïekpatroon en zijn trapeziumvormig ten noorden van de kern en regelmatig ten zuiden hiervan, met in het zuiden een meer open landschap (ontgonnen broeklanden boven de Emminkhuizerberg). Het merendeel van de bebouwing is gesitueerd nabij of langs de kruispunten van de al in het begin van de negentiende eeuw bestaande ontsluitingswegen. Op deze plaatsen staan ook vaak de historische gebouwen. In het gebied zijn voorts diverse bospercelen aanwezig. Tevens zijn, over de gemeente verspreid, kleine recreatieve voorzieningen (meestal mini-campings) aanwezig.

De bebouwing is in het noordelijke gedeelte duidelijker gericht op agrarisch bedrijvigheid dan het gevarieerde zuidelijke gedeelte. In gemeente zijn veel verwoeste boerderijen tijdens en na de Tweede Wereldoorlog herbouwd (wederopbouwboerderijen), met een vaak grotere opzet dan de oorspronkelijke typen.

In het noorden komen grootschalige agrarische bedrijven voor. De bebouwing is veelal gegroepeerd langs wegen of bij kruispunten van secundaire wegen. Naast de historische gebouwen (grote hallenhuizen uit de negentiende eeuw of vernieuwd) en villa-achtige bebouwing zijn de grote recente schuren dominant in het landschap. Dit is het geval in de Noorder Kwartier, langs de Barneveldsestraat en Ubbeschoterweg. In dit noordelijke gedeelte is meer gebruik gemaakt van groene geprofileerde stalen platen dan in het zuiden van de gemeente.

Relevant criterium is dat de bouwwerken passen in de omgevingskarakteristiek (bebouwing) en houden rekening met de bestaande organisatie op het perceel en gerelateerd aan de landschappelijke inrichting.

Conclusie

Het plan voldoet aan het welstandsbeleid voor zonnepanelen met de onderhavige aanvraag. Aan de gebiedsgerichte criteria wordt voldaan, dit wordt beschreven in paragraaf 2.3. Tevens is het plan is reeds beoordeeld door de welstandsarchitect van MooiSticht. Op 21 december 2017 heeft de welstandsarchitect geconcludeerd dat het plan voldoet aan de redelijke eisen van welstand.



4 Uitvoeringsaspecten

In dit hoofdstuk zullen de relevante uitvoeringsaspecten bij het plan worden besproken. Achtereenvolgens komen de aspecten ten aanzien van flora en fauna, archeologie en cultuurhistorie en de milieuaspecten aan bod.

4.1 Flora- en fauna

4.1.1 Wettelijk kader

Wet natuurbescherming

Op 1 januari 2017 is de nieuwe Wet natuurbescherming in werking getreden. Deze wet heeft de Natuurbeschermingswet 1998, de Boswet en de Flora- en faunawet vervangen. Het doel is om met één wet en minder regels de wet makkelijker te kunnen toepassen. Vanaf 1 januari 2017 bepalen de provincies wat wel en niet mag in de natuur in hun gebied. Ook zorgen de provincies vanaf deze datum voor vergunningen en ontheffingen. De Rijksoverheid blijft verantwoordelijk voor het beleid van grote wateren, zoals het IJsselmeer.

De Wet natuurbescherming regelt de bescherming van Natura 2000-gebieden (voorheen geregeld in de Natuurbeschermingswet 1998). Ter bescherming van deze Natura 2000-gebieden voorziet de Wet natuurbescherming in een vergunningenregime voor het realiseren of verrichten van projecten en andere handelingen die de natuurlijke kenmerken van een aangewezen Natura 2000-gebied kunnen aantasten.

Voorts voorziet de Wet natuurbescherming in de bescherming van planten- en diersoorten binnen en buiten de beschermde natuurgebieden (voorheen geregeld in de flora- en faunawet). Het uitgangspunt is dat beschermde planten- en diersoorten geen schade mogen ondervinden. Voor het uitvoeren van werkzaamheden in de openbare ruimte is het niet altijd nodig een vrijstelling of een ontheffing aan te vragen. Voor onder andere reguliere werkzaamheden of ruimtelijke ontwikkelingen geldt een vrijstelling voor beschermde soorten op voorwaarde dat gehandeld wordt volgens een goedgekeurde gedragscode. Verder worden vrijstellingsregelingen op de nationaal beschermde soorten per provincie vastgesteld.

Wanneer het onmogelijk is schade aan streng beschermde planten en dieren tijdens ruimtelijke ontwikkelingen en inrichting te voorkomen, moet altijd een ontheffing worden aangevraagd. De voorwaarden verbonden aan een vrijstelling of een ontheffing zijn afhankelijk van de status van de planten- en diersoorten die in het plangebied voorkomen.

NNN

Het Natuurnetwerk Nederland is het Nederlands netwerk van bestaande en nieuw aan te leggen natuurgebieden. Het netwerk moet natuurgebieden beter verbinden met elkaar en met het omringende agrarisch gebied. In het NNN liggen onder andere bestaande natuurgebieden en alle Natura 2000-gebieden. Het NNN is op provinciaal niveau uitgewerkt en middels ruimtelijke nota's en verordeningen voorzien van juridische doorwerking. In sommige provincies bestaan er naast het NNN ook nog andere groene zones die een zekere mate van bescherming genieten.



4.1.2 Effect te vergunnen activiteiten

Voor het initiatief zullen zonnepanelen worden geplaatst op een weiland welke nu agrarisch in gebruik is. Gezien het huidige gebruik kan op voorhand worden uitgesloten dat het gebied geschikt is voor beschermde plant en diersoorten. Voorts legt het initiatief ook geen ruimtebeslag om het NNN.

Voorgenomen initiatief zal dan ook geen negatief effect hebben op de instandhoudingsdoelstellingen van het NNN. Tevens zal de ontwikkeling geen negatief effect hebben op beschermde soorten. Nader ecologisch onderzoek wordt dan ook niet noodzakelijk geacht.

Voorts geldt bij uitvoering van werkzaamheden ten allen tijde een de algemene zorgplicht (artikel 1.11 Wet natuurbescherming). Deze schrijft voor dat nadelige gevolgen voor flora en fauna zoveel als mogelijk voorkomen moeten worden. Dit betekent dat wanneer tijdens uitvoering van de werkzaamheden een algemeen beschermde soort als konijn, veldmuis of gewone pad wordt aangetroffen zij de ruimte en tijd moet krijgen om een veilig heenkomen te zoeken. Indien nodig kunnen aangetroffen exemplaren verplaatst worden naar een naastgelegen ruimte waar geen werkzaamheden uitgevoerd worden.

4.1.3 Conclusie

Gelet op het vorenstaande kan worden geconcludeerd dat er vanuit de Flora- en faunaregelgeving geen beperkingen worden opgelegd aan onderhavig initiatief.

4.2 Cultuurhistorie en archeologie

4.2.1 Cultuurhistorie

Het gebied kent geen cultuurhistorische waarden.

4.2.2 Archeologie

Wettelijk kader

Sinds 1 juli 2016 is de Erfgoedwet van kracht. Deze wet vervangt zes wetten en regelingen op het gebied van cultureel erfgoed:

1. Monumentenwet 1988
2. Wet verzelfstandiging rijksmuseumse diensten
3. Wet tot behoud van cultuurbezit
4. Wet tot teruggave cultuurgoederen uit bezet gebied
5. Uitvoeringswet UNESCO -verdrag 1970
6. Regeling materieel beheer museumse voorwerpen

De Erfgoedwet hanteert de beschermingsniveaus zoals die in de huidige regelingen gelden. Voor de vergunningverlening van een beschermd archeologisch monument, het verbod tot beschadigen of vernielen van een rijksmonument en de bescherming van stads- en dorpsgezichten geldt dat de huidige situatie in de Monumentenwet 1988 van kracht blijft tot de inwerkingtreding van de Omgevingswet. Deze regels blijven dus gelden en zijn ongewijzigd overgenomen in de Erfgoedwet.

Doelstelling van de wetten is de bescherming en het behoud van archeologische waarden. Als gevolg van dit verdrag wordt in het kader van de ruimtelijke ordening het behoud van het archeologisch erfgoed meegewogen zoals alle andere belangen die bij de voorbereiding van het plan een rol spelen. De gehanteerde uitgangspunten zijn:



- archeologische waarden zoveel mogelijk in de bodem bewaren (behoud in situ);
- in ruimtelijke ordening (planvorming) al rekening houden met archeologische waarden;
- de bodemverstoorder betaalt archeologisch vooronderzoek en mogelijke opgravingen.

Gemeenten zijn verplicht om bij het vaststellen van bestemmingsplannen rekening te houden met de in de grond aanwezige dan wel te verwachten archeologische waarden.

De projectlocatie heeft geen dubbelbestemming met betrekking tot archeologie er zijn dus geen beperkingen op het gebied van archeologie.

Voorts zijn op basis van deze wet mogelijke (toevals)vondsten bij het verrichten van werkzaamheden in de bodem altijd beschermd. Er geldt een meldingsplicht bij het vinden van (mogelijke) waardevolle zaken. Dat melden dient terstond te gebeuren.

Conclusie

De gewenste ontwikkeling vindt niet plaats op beschermd archeologisch gebied. Nader onderzoek in het kader van de archeologie is niet noodzakelijk.

4.3 Verkeer en parkeren

Het initiatief heeft geen invloed op de parkeer en verkeerssituatie van het perceel.

4.4 Luchtkwaliteit

Het initiatief heeft geen invloed op de luchtkwaliteit ter hoogte van het plangebied.

4.5 Bodemkwaliteit

De Wet Bodembescherming (Wbb) schrijft voor dat in het kader van een ruimtelijk planologische procedure moet worden aangetoond dat de kwaliteit van de bodem en het grondwater in het plangebied in overeenstemming zijn met het gewenste nieuwe gebruik. De bodemkwaliteit kan (negatief) van invloed zijn op de gewenste nieuwe ontwikkeling.

Indien sprake is van een functiewijziging zal er in veel gevallen een bodemonderzoek moeten worden uitgevoerd op de planlocatie. Door middel van zo'n onderzoek kan in beeld worden gebracht of de bodemkwaliteit en de beoogde functie van het plangebied bij elkaar passen.

4.5.1 Onderzoek/beoordeling

Voor het toestaan van zonnepanelen op een weiland is een schone bodem niet van belang.

4.6 Geluidhinder

Een veld met zonnepanelen is geen gevoelige functie in het kader van de Wgh.

4.7 Bedrijven en milieuzonering

Een veld zonnepanelen is geen gevoelige functie in het kader van de milieuzonering. Tevens is het geen functie welke overlast veroorzaakt op gevoelige functies in de omgeving.



4.8 Externe veiligheid

Het initiatief maakt geen nieuwe gevoelige functie mogelijk in het kader van externe veiligheid. Ook zal er geen toename zijn van het aantal mensen in het plangebied.

4.9 Water

4.9.1 Inleiding

Water en ruimtelijke ordening hebben veel met elkaar te maken. Aan de ene kant is water één van de sturende principes in de ruimtelijke ordening en kan daarmee beperkingen opleggen aan het ruimtegebruik zoals locaties voor stadsuitbreiding. Aan de andere kant kunnen ontwikkelingen in het ruimtegebruik ongewenste effecten hebben op de waterhuishouding.

Op Europees en nationaal niveau heeft water een eigen plaats gekregen in de ruimtelijke besluitvorming via de verplichte 'watertoets'. Een watertoets geeft aan wat de gevolgen zijn van een ruimtelijk plan voor de waterhuishouding in het betreffende gebied. Zo'n waterparagraaf moet sinds 1 januari 2003 worden opgenomen in de toelichting bij ruimtelijke plannen. Doel van de watertoets is de relatie tussen planvorming op het gebied van de ruimtelijke ordening en de waterhuishouding te versterken.

Een watertoets is verplicht als het gaat om een functieverandering en/of bestemmingswijziging. Op basis van informatie en randvoorwaarden vanuit waterbeheerder, het waterbeleid en relevante bodemgegevens worden de verschillende wateraspecten uitgewerkt in een waterparagraaf. De waterparagraaf beschrijft het huidige watersysteem alsmede de mogelijkheden en randvoorwaarden voor het toekomstig watersysteem. De waterparagraaf wordt afgestemd met de waterbeheerder.

4.9.2 Beleidskader

Op verschillende bestuursniveaus zijn de afgelopen jaren beleidsnota's verschenen aangaande de waterhuishouding. Deze paragraaf geeft een overzicht van de voor het plangebied relevante nota's.

Europa

Met ingang van december 2000 is de Europese Kaderrichtlijn Water (KWR) van kracht geworden. In het kader van de Kaderrichtlijn worden kwaliteitseisen gesteld, gericht op het beschermen en verbeteren van de aquatische ecosystemen (verplichting per stroomgebied). Deze richtlijn stelt als norm dat oppervlaktewateren binnen 15 jaar na inwerkingtreding moeten voldoen aan een 'goede ecologische' toestand (GET). Voor kunstmatige wateren, zoals de meeste stadswateren, geldt dat de oppervlaktewateren minimaal moeten voldoen aan een 'goed ecologisch potentieel' (GEP). Inmiddels zijn de GEP-normen per stroomgebied uitgewerkt.



Rijk

In december 2009 heeft het kabinet het Nationaal Waterplan vastgesteld. Dit plan geeft op hoofdlijnen aan welk beleid het Rijk in de periode 2009 - 2015 voert om te komen tot een duurzaam waterbeheer. Het Nationaal Waterplan richt zich op bescherming tegen overstromingen, voldoende en schoon water en diverse vormen van gebruik van water. Ook worden de maatregelen genoemd die hiervoor worden genomen. Het Nationaal Waterplan is de opvolger van de Vierde Nota Waterhuishouding uit 1998 en vervangt alle voorgaande nota's waterhuishouding. Het Nationaal Waterplan is opgesteld op basis van de Waterwet die met ingang van 22 december 2009 van kracht is. Op basis van de Wet ruimtelijke ordening heeft het Nationaal Waterplan voor de ruimtelijke aspecten de status van structuurvisie. In het Nationaal Waterplan is een eerste uitwerking gegeven aan het Deltaprogramma dat wordt opgesteld naar aanleiding van het advies van de Deltacommissie in 2008. Dit programma is gericht op duurzame veiligheid en zoetwatervoorziening.

4.9.3 Beoordeling

Met het waterschap Vallei en Veluwe is contact opgenomen om na te gaan of het waterschap het plaatsen van zonnepanelen beoordeeld als een toename van verharding. Uitkomst is dat het water na plaatsing van zonnepanelen nog steeds kan infiltreren in de bodem. Onder de zonnepanelen is immers nog steeds weidegrond gelegen. Voorts legt het initiatief geen beperkingen op aan de bereikbaarheid van de watergangen

4.9.4 Conclusie

Vanuit waterhuishoudkundige overwegingen worden er geen bezwaren verwacht tegen onderhavig initiatief.

5 Economische en maatschappelijke uitvoerbaarheid

5.1 Economische uitvoerbaarheid

De planontwikkeling komt geheel voor rekening en risico van de initiatiefnemer. De ontwikkeling zal geschieden conform hetgeen bepaald is in de Wet ruimtelijke ordening. De verwezenlijking van het plan is dan ook niet afhankelijk van gemeentelijke investeringen. De kosten voor de ambtelijke afhandeling van de procedure worden verrekend op basis van de daarvoor geldende leges. Voor wat betreft planschade zal de gemeente met initiatiefnemer een (anterieure) overeenkomst afsluiten. Het plan wordt dan ook economisch haalbaar geacht.

5.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Voor onderhavig ontwerpbesluit wordt de uniforme voorbereidingsprocedure gevolgd als bedoeld in hoofdstuk 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht. Het bevoegd gezag stuurt de aanvraag en het ontwerpbesluit toe aan de betreffende instanties in het kader van het vooroverleg.

De ontwerpbeschikking wordt voor een periode van 6 weken ter inzage gelegd. Tijdens de ter inzage is het voor eenieder mogelijk een zienswijze in te dienen. Tegen het definitieve besluit kunnen alleen belanghebbenden bezwaar maken en in beroep gaan.

Het ontwerpbesluit heeft van 26 maart tot 8 mei 2018 ter inzage gelegen. Er zijn in deze periode geen zienswijzen ontvangen.



6 Eindconclusie

Voorliggend initiatief met de toestaan van een veld zonnepanelen aan de Wittenoordseweg 16 in Renswoude voldoet aan de eisen van goede ruimtelijke ordening.

Er is geen sprake van strijdigheid met de belangen van het Rijk of de provincie Utrecht. Daarnaast levert de voorgenomen ontwikkeling geen onevenredige overlast op voor haar omgeving. Het is goed landschappelijk ingepaste en met het initiatief treden geen overtredingen op in het kader van de flora en faunawetgeving. Het voornemen leidt niet tot een onevenredige toename van verkeer en omliggende woningen en bedrijven worden in milieutechnische zin niet extra belemmerd. Het voornemen is niet in strijd met een goede ruimtelijke ordening.

Voorts past het initiatief in de binnen het beleid van de Renswoude en voorziet het initiatief in duurzame energieopwekking, waarmee het een bijdrage levert aan het terugdringen van de CO2 uitstoot.





KUBIEK
Ruimtelijke Plannen

Kerkewijk 117
3904 JB Veenendaal
T. 0318 – 50 56 37

I. www.kubiek.nu
E. info@kubiek.nu