

Bestemmingsplan

Woonschepenligplaats Klompweg 43 - te Nigtevecht

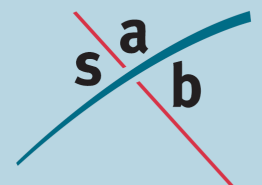
Toelichting

gemeente Loenen

Datum: 29 juni 2010

Projectnummer: 90127

ID: NL.IMRO.0329.BPntvKlompweg43-VG01



INHOUD

1	Inleiding	3
1.1	Aanleiding	3
1.2	Opbouw	4
1.3	Het plangebied	4
1.4	Bestemmingsplan “Buitengebied” en “Landelijk Gebied” Loenen	5
2	Het plan	7
3	Haalbaarheid van het plan	8
3.1	Inleiding	8
3.2	Beleid	8
3.3	Milieu	20
3.4	Externe veiligheid	24
3.5	Water	25
3.6	Flora en Fauna	29
3.7	Archeologie	32
3.8	Verkeer en parkeren	33
4	Economische uitvoerbaarheid	34
5	Procedure	35
6	Afweging en conclusie	36
Bijlagen		37
– Luchtkwaliteitonderzoek Ligplaats Klompweg 43 gemeente Loenen, SAB BV, d.d. 19 augustus 2009; – Nota van wijzigingen vaststelling bestemmingsplan Klompweg 43, gemeente Loenen, d.d. 29 juni 2010; – Raadsbesluit Gemeente Loenen bestemmingsplan Klompweg, d.d. 29 juni 2010; – Waterparagraaf Woonschepenligplaats Klompweg 43 te Loenen, SAB BV, d.d. 09 september 2009.		

1 Inleiding

1.1 Aanleiding

Voor het woonschip “t Plancken Wambuis II” is in het verleden bij uitzondering ontheffing van het verbod, vervat in art. 5.3.2.2 van de APV (Algemene Plaatselijke Verordening), verleend. Deze ontheffing is destijds verleend, ondanks dat er sprake was van onaanvaardbare aantasting van de landschappelijke, natuurwetenschappelijke en cultuurhistorische waarden ter plaatse, omdat er geen alternatieve ligplaats beschikbaar was. In de destijds afgegeven ontheffing is voor het woonschip, ligplaats en de hiermee verband houdende voorzieningen een verplaatsingsclausule opgenomen. De betreffende ligplaats is vervolgens als zodanig opgenomen in het bestemmingsplan “Landelijk Gebied” van de gemeente Loenen.

Aan de desbetreffende ligplaats is indertijd bij de vaststelling van het bestemmingsplan “Landelijk Gebied” van de gemeente Loenen, door de provincie Utrecht goedkeuring onthouden omdat er werd verondersteld dat de ligplaats ter plaatse niet was toegestaan. De ligplaats is namelijk in het verleden in het rapport “Woonschepen in beweging” als knelpunt aangewezen. Dit rapport ging uit van situering van de ligplaats aan de noordoostzijde van de dam aan de Klompweg 43. Deze locatie is door Water- net in de “Oeverzoneringskaart Vaarwegen” aangeduid als “groene oever met hoge natuur- en landschappelijke waarde”. Inmiddels is echter duidelijk geworden dat het woonschip niet is gelegen op deze locatie, maar aan de noordzijde van de dam. Deze dam heeft zelf geen aanduiding als groene oever op de “Oeverzoneringskaart Vaarwegen”.

Inmiddels heeft de provincie Utrecht vastgesteld dat destijds het woonschip “t Plancken Wambuis II” destijds ten onrechte als knelpunt is aangemerkt. Derhalve kan de huidige ligplaats alsnog positief worden bestemd en worden gelegaliseerd. In het kader van het planologisch - juridisch mogelijk maken van de huidige ligplaats van het woonschip “t Plancken Wambuis II” is het noodzakelijk een nieuw bestemmingsplan voor de locatie Klompweg 43 op te stellen.

De provinciale ontheffing is verleend op basis van het overgangsrecht. Dit omdat een of meerdere afmetingen van het woonschip niet overeenkomen met de voorschriften van het bestemmingsplan. Daarnaast is er ontheffing verleend voor de met de ligplaats verband houdende voorzieningen. Tot op heden werden deze, ondanks dat het verboden was met de ligplaats verband houdende voorzieningen te maken of te hebben, passief gedoogd. In de ontheffing worden de aanwezige voorzieningen afgewogen en worden hieraan beperkingen verbonden.

Een voorwaarde van de ontheffing is echter wel dat de ligplaats van het “t Plancken Wambuis II” zoals voorgeschreven in het provinciale beleid, planologisch wordt bestemd. Hiertoe is onderhavig bestemmingsplan voor de locatie Klompweg 43 opgesteld, teneinde de woonschepenligplaats planologisch - juridisch mogelijk te maken.

1.2 Opbouw

De opbouw van dit bestemmingsplan is als volgt: na deze inleiding waarin de begrenzing van het plangebied, het karakter van het projectgebied en het vigerende bestemmingsplan zal worden beschreven (1), volgt de ruimtelijke beschrijving en een beschrijving van het plan (2). In het daaropvolgende hoofdstuk (3) wordt de haalbaarheid van het plan onderzocht. Allereerst wordt ingegaan op de relevante beleidskaders van de verschillende overheden, vervolgens op de milieuaspecten om tot slot de relevante ruimtelijke aspecten te behandelen. Nadat de economische uitvoerbaarheid (4) is aangetoond en de maatschappelijke haalbaarheid is weergegeven (5) en vervolgens de communicatie (6) is behandeld volgt tot slot het hoofdstuk afweging en conclusie (7).

1.3 Het plangebied

De voorliggende toelichting, behorende bij het bestemmingsplan “Woonschepenligplaats Klompweg 43 te Nigtevecht”, betreft het planologisch - juridisch maken van de ligplaats voor de woonboot “t Plancken Wambuis”, gelegen aan de Klompweg 43 te Nigtevecht. Het plangebied is gelegen in het buitengebied van de gemeente Loenen, in de rivierbocht Hinderdam van de Vecht.



Uitsnede Top-kaart 1:25.000

Het plangebied maakt onderdeel uit van de Aetsveldsche Polder en daarnaast valt de plangebied binnen de Nationale Landschappen “het Groene Hart”, de “Stelling van Amsterdam” en de “Nieuwe Hollandse Waterlinie”. Daarnaast is het plangebied gelegen in het Belvédèregebied “Vecht en plassengebied”.

De Klompweg volgt de Vecht en vormt de verbinding tussen Nigtevecht en de N236 (in het noordoosten). Ten zuiden, aan de overzijde van de Vecht, loopt de N523. De ligplaats is gelegen aan een dam, die de verbinding vormt tussen de Klompweg en een eiland in de Vecht. Daarnaast ligt in de directe nabijheid, op het eiland in de Vecht, het “Fort bij Hinderdam” (onderdeel van de “Nieuwe Hollandse Waterlinie” en de “Stelling van Amsterdam”).

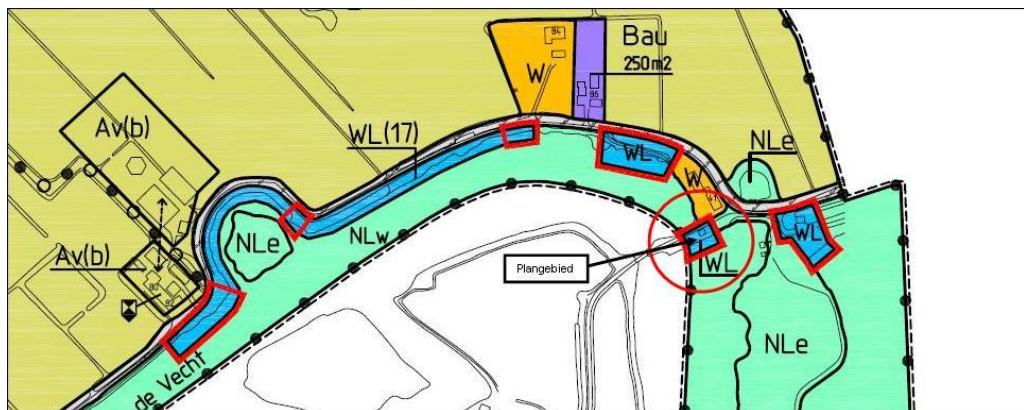


Luchtfoto's plangebied

1.4 Bestemmingsplan “Buitengebied” en “Landelijk Gebied” Loenen

Voor het voorliggende plan zijn de volgende bestemmingsplannen van belang:

- Bestemmingsplan “Buitengebied van de gemeente Nigtevecht; vastgesteld door Gedeputeerde Staten op 5 december 1979;
- Bestemmingsplan “Loenen bestemmingsplan Landelijk Gebied” van de gemeente Loenen; vastgesteld door de raad op 1 juli 2003.



Uitsnede Bestemmingsplan “Loenen bestemmingsplan Landelijk Gebied” gemeente Loenen

In het bestemmingsplan “Loenen bestemmingsplan Landelijk Gebied” is aan het projectgebied Klompweg 43 de bestemming “Woonschepenligplaats” toegekend. Bij besluit van Gedeputeerde Staten is op 17 februari 2004 goedkeuring onthouden vanwege onaanvaardbare aantasting van de landschappelijke, natuurwetenschappelijke en cultuurhistorische waarden. (zie bovenstaande uitsnede vigerende bestemmingsplan-kaart).

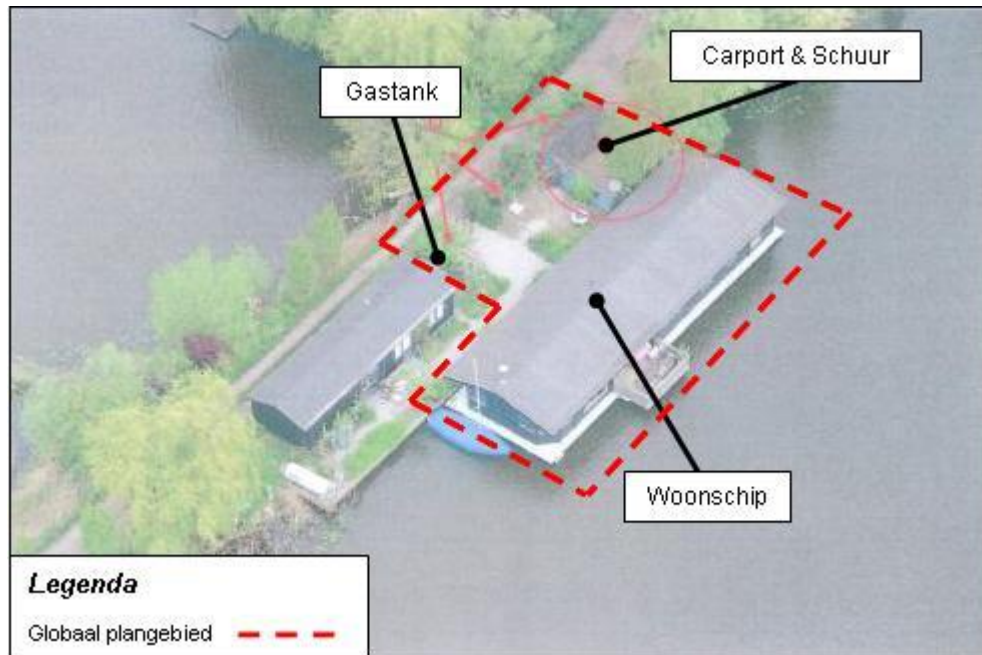
Inmiddels is gebleken dat de ligplaats alsnog planologisch - juridisch mogelijk kan worden gemaakt.

1.4.1 Strijdigheid

Het vigerende bestemmingsplan, “Loenen bestemmingsplan Landelijk Gebied”, laat het planologisch mogelijk maken van de ligplaats en de aldaar gelegen woonboot “t Plancken Wambuis II” niet toe. Dit doordat Gedeputeerde Staten bij besluit van 17 februari 2004 goedkeuring heeft onthouden aan o.a. deze woonschepenligplaats. Om de woonschepenligplaats aan de Klompweg 43 alsnog planologisch - juridisch mogelijk te maken is het noodzakelijk dat er een nieuw bestemmingsplan voor de locatie Klompweg 43 wordt opgesteld. Onderhavig document vormt de ruimtelijke onderbouwing bij behorende bij dit nieuwe bestemmingsplan.

2 Het plan

Nu is gebleken dat de woonschepenligplaats gelegen aan de Klompweg 43 in het verleden ten onrechte als knelpunt is aangemerkt en er derhalve ten onrechte goedkeuring is onthouden door Gedeputeerde Staten (bij besluit van 17 februari 2004) kan de betreffende woonschepenligplaats alsnog planologisch - juridisch worden bestemd en gelegaliseerd. Hiertoe is dit bestemmingsplan opgesteld. Het betreft hier dus een functiewijziging waardoor de bestaande situatie planologisch - juridisch mogelijk zal worden gemaakt.



Huidige situatie plangebied

In de huidige situatie zijn de volgende opstallen op het perceel, gelegen aan de Klompweg 43 te Loenen, aanwezig: het woonschip " 't Plancken Wambuis" en een carport c.q. schuur. Daarnaast is er ook een gastank aanwezig op het terrein. Bovenstaande afbeelding geeft een weergave van de huidige situatie. Hierbij dient te worden aangetekend dat de westelijk gelegen schuur niet in eigendom is van de huidige eigenaar van het woonschip en daarnaast in de naburige gemeente is gelegen. Gezien het voorgaande maakt deze schuur geen onderdeel uit van het plangebied en dus van het onderhavig bestemmingsplan.

De afmetingen van het woonschip voldoen niet aan de maximaal toegestane afmetingen zoals opgenomen in de provinciale "Verordening Natuur en Landschap" en hierdoor is het noodzakelijk ontheffing van de verordening aan te vragen. Inmiddels is er op d.d. 22 maart 2007 een ontheffingsaanvraag ingediend die door de provincie Utrecht op d.d. 27 juni 2007 positief is beantwoord. Het provinciaal besluit omvat het volgende: de ontheffing wordt tot d.d. 01 mei 2017 verleend met de vermelde voorschriften en beperkingen, zoals vermeld in het schrijven van 27 juli 2007 met nummer 2007INT292917. Hiermee is er geen juridische belemmering meer om het woonschip " 't Plancken Wambuis II" af te meren aan de woonschepenligplaats ter plaatse van de woonschepenligplaats gelegen aan de Klompweg 43.

3 Haalbaarheid van het plan

3.1 Inleiding

Het al dan niet voldoen aan verschillende randvoorwaarden en uitgangspunten is bepalend voor de vraag of een nieuw bestemmingsplan ook daadwerkelijk uitvoerbaar is. Hierbij moet worden gedacht aan ondermeer het ruimtelijk beleid van de hogere overheden en de gemeente zelf en milieuaspecten als geluid, bodem en hinder van bedrijven, archeologie en ecologische haalbaarheid. Ook het beheergerichte gedeelte van het onderhavig plan is getoetst op haalbaarheid. In dit hoofdstuk is aangegeven wat hiervan de resultaten zijn.

3.2 Beleid

Alvorens een bestemmingsplan op te kunnen stellen is het noodzakelijk te bekijken welke beleidslijnen zowel de gemeente alsmede de provinciale en Rijksoverheid hebben vastgelegd inzake de onderhavige functie- en bestemmingswijziging aan de Klompweg 43 te Nigtevecht in de gemeente Loenen

3.2.1 Rijksbeleid

Nota Ruimte (2006)

De Nota Ruimte is op 27 februari 2006 in werking getreden. Het hoofddoel van het nationaal ruimtelijk beleid is ruimte scheppen voor verschillende ruimtevragende functies op het beperkte oppervlak dat Nederland ter beschikking staat. Het Rijk wil verstedelijking en infrastructuur zoveel mogelijk bundelen in nationale stedelijke netwerken, economische kerngebieden en hoofdverbindingssassen. Door middel van bundeling en organisatie wil het Rijk beleidsstrategieën voor economie, infrastructuur en verstedelijking hanteren. De daaruit afgeleide beleidsdoelen zijn ontwikkeling van nationale stedelijke netwerken en stedelijke centra, versterking van de economische kerngebieden, verbetering van de bereikbaarheid, verbetering van de leefbaarheid en sociaaleconomische positie van steden, bereikbare en toegankelijke recreatievoorzieningen in en rond de steden, behoud en versterking van de variatie tussen stad en land, afstemming van verstedelijking en economie met de waterhuishouding, en waarborging van milieukwaliteit en veiligheid.

Met de Nota Ruimte heeft het kabinet gekozen voor een dynamische, op ontwikkeling gericht ruimtelijk beleid. Het accent verschuift daarmee van het stellen van beperkingen naar het stimuleren van ontwikkelingen. Er wordt meer nadruk gelegd op “ontwikkelingsplanologie” en minder op “toelatingsplanologie”. Daarbij is het belangrijk dat iedere overheidslaag in staat wordt gesteld de eigen verantwoordelijkheid waar te kunnen maken.

Het projectgebied valt (deels) in het “Groene Hart, de “Nieuwe Hollandse Waterlinie” en de “Stelling van Amsterdam”. Al deze gebieden zijn aangewezen als nationaal landschap. De nationale landschappen hebben landschappelijke, cultuurhistorische en natuurlijke kwaliteiten die behouden moeten blijven, duurzaam beheerd moeten worden en waar mogelijk versterkt moeten worden. Behoud door ontwikkeling is het uitgangspunt voor het ruimtelijk beleid. De kwaliteit van het landschap verdient een vol-

waardige plaats bij ruimtelijke afwegingen, zo ook bij onderhavige plan. Bij ruimtelijke afwegingen moet worden gekeken naar algemene landschappelijke, natuurlijke, culturele en cultuurhistorische waarden. In algemene zin geldt dat binnen de nationale landschappen ruimtelijke ontwikkelingen mogelijk zijn, mits de kernkwaliteiten van het landschap worden behouden of worden versterkt ("ja, mits"-regime). Het gaat hierbij niet om het "bevriezen" van ontwikkelingen. Juist de ruimtevraag zorgvuldiger in lijn met de bestaande patronen accommoderen, kan zorgen voor een verbetering en ontwikkeling van de ruimtelijke kwaliteit. Het is goed mogelijk om de "groen-blauwe" vraag en de "rode" vraag naar ontwikkelingsruimte op een verantwoorde manier met elkaar te combineren. Maatvoering en schaal zijn bepalend voor behoud van de kwaliteiten van de landschappen. De kernkwaliteiten van het Hollands-Utrechts veenweidegebied zijn:

- grote mate van openheid;
- strokenverkaveling met hoog percentage waterland;
- veenweide karakter.

Conclusie

De woonschepenligplaats in de Vecht, ter plaatse van de Klompweg 43, is gelegen in de nationale landschappen het "Groene Hart", "Stelling van Amsterdam" en de "Nieuwe Hollandse Waterlinie" en heeft geen invloed op de strokenverkaveling zoals men deze aantreft in het omringende landbouwgebied. Gezien het feit dat het een woonschepenligplaats betreft, is er ook geen negatieve invloed op het karakter van het veenweidegebied in de omgeving. Teneinde de openheid te waarborgen heeft de provincie Utrecht in zijn "Verordening bescherming Natuur en Landschap" maximale afmetingen vastgelegd waaraan de verschillende woonschepen in de Vecht dienen te voldoen, teneinde openheid van het landschap te waarborgen. Het woonschip "t Plancken Wambuis II" heeft (deels) grotere afmetingen dan de vastgelegde afmetingen in de provinciale verordening. Maar na bestudering door de provincie Utrecht is de afwijking niet dermate bevonden dat de landschappelijke kwaliteiten negatief worden beïnvloed en heeft zij een ontheffing van de "Verordening bescherming Natuur en Landschap" verleend. Hierdoor zijn er geen belemmeringen ten aanzien van het planologisch - juridisch mogelijk maken van de betreffende woonschepenligplaats.

Realisatieparagraaf Nationaal ruimtelijk Beleid (2008)

Op grond van artikel 2.3, lid 2, van de nieuwe Wet ruimtelijke ordening (Wro) moeten structuurvisies niet alleen beleid bevatten, maar tevens laten zien hoe men zich voorstelt dat deze voornemens zullen worden gerealiseerd. Hiertoe heeft het kabinet in juni 2008 de "Realisatieparagraaf Nationaal ruimtelijk Beleid" vastgesteld. De paragraaf geeft inzicht in welke nationale belangen het kabinet heeft gedefinieerd en op welke wijze het Rijk deze wil verwezenlijken. In het bijzonder welke belangen zullen worden gewaarborgd in de AMvB Ruimte. De Realisatieparagraaf krijgt de status van structuurvisie en wordt als het ware toegevoegd aan de Nota Ruimte en overige PKB's. In de Realisatieparagraaf zijn de volgende Nationale Ruimtelijke belangen, die voor onderhavig bestemmingsplan van belang zijn, opgenomen:

- ecologische hoofdstructuur: basisbescherming bruto begrensde gebieden, netto begrenzing en "Nee, tenzij"-regime (incl. mitigeren, compenseren, salderen en herbegrenzen), regime voor omzetting recreatiewoningen, aanmerking windenergie en aardgas als groot openbaar belang en regime voor verharding van defensie-terreinen groter dan 5 hectare;

- nationale landschappen: begrenzing “Ja, mits”-regime (kernkwaliteiten, migratie-saldo nul, ruimte voor aanwezige bedrijvigheid, tegengaan grootschalige verstedelijking).

Conclusie

De ligplaats en het woonschip zullen geen negatieve invloed hebben op de nabijgelegen ecologische hoofdstructuur. Het betreft hier het planologisch - juridisch mogelijk maken van een bestaande situatie en derhalve zullen er geen negatieve effecten zijn op de nabijgelegen Ecologische Hoofdstructuur. De nationale landschappen het “Groene Hart”, “Nieuwe Hollandse Waterlinie” en de “Stelling van Amsterdam” zullen niet extra belast worden. De woonschepenligplaats is gelegen in de Vecht en zal geen negatieve invloed hebben op de strokenverkaveling en het veenweide karakter van het omringende landbouwgebied. Teneinde de openheid te waarborgen heeft de provincie Utrecht in zijn “Verordening bescherming Natuur en Landschap” maximale afmetingen vastgelegd waaraan de verschillende woonschepen in de Vecht dienen te voldoen teneinde de landschappelijke kwaliteiten, waaronder de karakteristieke openheid, niet negatief te beïnvloeden. Het woonschip “t Plancken Wambuis II” heeft (deels) grotere afmetingen dan de vastgelegde afmetingen in de provinciale verordening. Maar na bestudering door de provincie Utrecht is de afwijking niet dermate dat de landschappelijke kwaliteiten negatief worden beïnvloed en heeft zij een ontheffing van de “Verordening bescherming Natuur en Landschap” verleend. Hiermee voldoet het onderhavig bestemmingsplan aan het beleid zoals verwoord in de Realisatieparagraaf.

Structuurvisie Randstad 2040 (2008)

Op 5 september 2008 heeft het kabinet, in het kader van de nieuwe Wro, de structuurvisie voor de ontwikkeling van de Randstad tot 2040 vastgelegd. De Structuurvisie Randstad 2040 is een onderdeel van het kabinetsbrede “Programma Randstad Urgent”. Daarin werken gemeenten, provincies en stadsregio's samen met het kabinet aan een sterke Randstad en een sterk Nederland. Het kabinet wil met Randstad 2040 aangeven dat ook het werken aan de lange termijn nu urgentie heeft. Met behulp van de Structuurvisie Randstad 2040 wil het kabinet bereiken dat de Randstad een duurzame en internationaal concurrerende topregio wordt.

De Randstad is in 2040 een topregio van internationale betekenis met krachtige, aantrekkelijke steden die goed bereikbaar zijn over de weg en met het openbaar vervoer. Deze regio heeft veel verschillende en aantrekkelijke woonomgevingen en voldoende groen en water om te recreëren. Hij is klimaatbestendig en veilig tegen overstromingen. Bovendien profiteert de Randstad in 2040 optimaal van de metropolitane diversiteit en kracht van de specifieke internationale topfuncties in Rotterdam, Den Haag en Utrecht. Hiertoe zijn robuuste en flexibele keuzes gemaakt. Robuust in de zin dat ook bij onvoorziene omstandigheden en ontwikkelingen de keuzes meerwaarde hebben. Flexibel omdat op weg naar 2040 er ook ruimte moet zijn en moet blijven om nieuwe inzichten en innovaties toe te kunnen passen in de invulling van de keuzes.

Een van de leidende principes in de structuurvisie is “kwaliteit maken door een sterke wisselwerking groen, blauw en rood”. Een van de elementen binnen dit leidende principe is de bescherming en ontwikkeling van landschappelijke differentiatie. Het combineren van water, landschap, cultuurhistorie, wonen en werken zorgt voor een veelzijdige leefomgeving. De structuurvisie beoogt de kwaliteiten en contrasten van

het landschap te versterken. Hierbij hoort op regionaal niveau een offensieve strategie om zoveel mogelijk kansen te benutten door water, natuur, landschap en cultuurhistorie sterker sturend te laten zijn in de ontwikkeling van de Randstad en de wisselwerking tussen “rood, groen en blauw” te optimaliseren. Maatwerk is hier vereist. Dit betekent bescherming (landschap, natuur) en ontwikkeling (combinaties van groen, rood en blauw).

Conclusie

Onderhavig bestemmingsplan betreft het planologisch - juridisch mogelijk maken van een ligplaats voor een woonschepenligplaats gelegen in de Vecht. Gezien het feit dat een woonschepenligplaats de blauwe en rode functies met elkaar verbindt, draagt dit bij aan een veelzijdige leefomgeving ter plaatse waarbij de contrasten van het landschap worden versterkt. Teneinde maatwerk te bereiken is onderhavig bestemmingsplan opgesteld. Hiermee voldoet de onderhavige ontwikkeling aan de structuurvisie Randstad 2040.

Nota Belvédère (1999)

Door het Rijk is veel aandacht besteed aan behoud en versterking van de cultuurhistorische waarden van Nederland. In de Nota Belvédère is dit beleid vastgelegd. In deze nota wordt gepleit voor een respectvolle omgang met cultuurhistorische waarden. Verbetering van de kwaliteit van de leefomgeving en behoud van het aanwezige cultuurhistorische erfgoed is hierbij het doel. Op basis van archeologische, historische- (steden)bouwkundige en historisch geografische kenmerken is een kansenkaart voor de ruimtelijke ontwikkeling van Nederland gemaakt. Hierbij zijn 70 Belvédèregebieden en 105 steden geselecteerd, waarbij zeldzaamheid, gaafheid en representativiteit selectiecriteria waren.

Gemeente Loenen en meer specifiek het plangebied liggen in de Belvédèregebieden “Vecht- en Plassengebied”, “Stelling van Amsterdam” en de “Nieuwe Hollandse Waterlinie”. Deze gebieden zijn aangewezen vanwege het complex van landschappen, te weten:

- de Vecht met het meer besloten en parkachtige karakter van de oeverwallen;
- het weidse landschap van het veenweidegebied;
- de linie met haar forten en open schutsvelden.

Op de oeverwallen en stroomruggen langs de Vecht tonen veel zichtbare monumenten sporen van vroegere bewoning. Oude landgoederen en buitenplaatsen met grote parkbossen, tuinen en soms ook zogenaamde overtuinen. Na de eerste ontginningen won men turf, waardoor grote meren en smalle ontginningsassen ontstonden. Het uitgestrekte veenweidegebied heeft daardoor kenmerkende smalle en zeer langgerekte verkavelingen die haaks op de Vecht staan.

De “Hollandse Waterlinie” en de “Stelling van Amsterdam” zijn ontworpen in samenhang met het landschap. Beide verdedigingswerken zijn nog te herkennen in het landschap en sluiten tussen Abcoude en Weesp op elkaar aan. Naast de fysieke aanwezigheid in het landschap van historische vestigingsstructuren, forten en dijken zijn ook inundatiegebieden en schootsvelden, kenmerkend door eenheid en openheid, nog herkenbaar in het landschap.

Met de Nota Belvédère pleiten vier ministeries voor een respectvolle omgang met cultuurhistorische waarden binnen ruimtelijke ontwikkelingen. Niet door een veto uit te spreken over veranderingen, ook niet door het verleden te laten voor wat het is, maar door te zoeken naar wederzijds profijt. De strategie is “behoud door ontwikkeling”. In deze nieuwe ontwikkelingsgerichte strategie vormt de cultuurhistorie het uitgangspunt voor ruimtelijke planvormingsprocessen. Het betreft een tweeledig doel: verbetering van de kwaliteit van de leefomgeving en behoud van het cultuurhistorische erfgoed. Bij ruimtelijke ontwikkelingen dient daarom bovenstaande strategie als overkoepelend uitgangspunt te worden genomen.

Conclusie

Onderhavig bestemmingsplan betreft het planologisch - juridisch mogelijk maken van een ligplaats in de Vecht, ter plaatse bekend als Klompweg 43 te Nigtevecht. De ligplaats is gelegen in de rivierbocht Hinderdam in en/of nabij natuurwetenschappelijk, cultuurhistorisch en landschappelijk waardevol gebied. De woonschepenligplaats heeft geen negatieve invloed op de kwaliteit van de leefomgeving en zal geen negatieve invloed hebben op het cultuurhistorische erfgoed ter plaatse en vormt geen belemmering voor de openheid van de schootvelden om de forten van de “Stelling van Amsterdam” en de “Nieuwe Hollandse Waterlinie”. Aangezien het een woonschepenligplaats betreft zal de openheid van het omringende landschap en de kwaliteit van de karakteristieke oeverwallen niet negatief worden beïnvloed. Hiermee voldoet de onderhavige ontwikkeling aan de Nota Belvédère.

3.2.2 Regionaal beleid

Linieperspectief Panorama Krayenhoff (2003)

Als vervolg op de Nota Belvédère is het principe behoud door ontwikkeling in het linieperspectief Panorama Krayenhoff uitgewerkt voor het nationale project “Nieuwe Hollandse Waterlinie”. Het Linieperspectief is in december 2003 door het kabinet vastgesteld en in de vijf betrokken Colleges van Gedeputeerde Staten met instemming behandeld, waardoor het Linieperspectief geldt als leidraad voor de ontwikkeling van de “Nieuwe Hollandse Waterlinie”. Het Linieperspectief zet in op twee strategieën voor de verwezenlijking, namelijk planologische doorwerking en actieve ontwikkeling. De planologische doorwerking bestaat uit bescherming van de waterlinie via de Monumentenwet en via de Wet ruimtelijke ordening in bestemmingsplannen. Voor de actieve ontwikkeling dienen uitvoeringsplannen per deelgebied (enveloppe) te worden ontwikkeld.

In het Panorama Krayenhoff zijn drie ambities voor 2020 geformuleerd: “Behoud door ontwikkeling” is het motto van het rijksbeleid voor de cultuurhistorie in relatie met andere beleidsvelden tot ruimtelijke ordening. Behoud van historische gebouwen en structuren waaraan een eigentijdse betekenis wordt toegekend, is een belangrijk deel van de toekomstgerichte ontwikkelingsstrategie. De ambities van de “Nieuwe Hollandse Waterlinie” staan in dat teken. De waterlinie heeft haar defensieve betekenis verloren, maar heeft nog wel betekenis als het gaat om de functie van het landschap als collectief geheugen, met de ontwikkeling van het westen van het land tot samenhangende Deltametropool en als het gaat om een nieuwe benadering van het waterbeheer. Gestreefd wordt daarom naar de ontwikkeling van:

- nationale geheugensteun;
- megasingel door de Deltametropool;
- schakel in de waterbeheersing.

Voor het herstel van de eenheid in de Waterlinie is een ontwikkelingsprogramma met drie niveaus voorgesteld:

- het eerste betreft projecten die zijn gericht op reconstructie, renovatie of transformatie van de hoofdverdedigingslijn als landschapslijn, van de forten als verblijfplaatsen en landschapsecologische stepping stones, en van de waterstaatswerken als cruciale historische componenten;
- het tweede niveau betreft projecten die gericht zijn op het waarneembaar maken van de werking van de Waterlinie;
- het derde niveau betreft ondersteunende projecten in de sfeer van het toerisme en de woon- en werkgelegenheid.

Conclusie

Onderhavig bestemmingsplan betreft het planologisch - juridisch mogelijk maken van een woonschepenligplaats in de Vecht, ter plaatse bekend als Klompweg 43 te Nigtevecht. De ligplaats is gelegen in de rivierbocht Hinderdam in en/of nabij natuurwetenschappelijk, cultuurhistorisch en landschappelijk waardevol gebied. De woonschepenligplaats heeft geen negatieve invloed op het cultuurhistorische erfgoed ter plaatse. Hiermee is de onderhavige ontwikkeling in overeenstemming met het Linieperspectief Panorama Krayenhof.

Bestuursovereenkomst Nieuwe Hollandse Waterlinie

Met het tekenen van de bestuursovereenkomst tussen de vijf betrokken ministeries en provincies is het startschot gegeven voor de provincies om gezamenlijk met de waterbeheerders en de gemeenten de “Nieuwe Hollandse Waterlinie” te ontwikkelen. Als vervolg van de Nota Belvédère is het principe “behoud door ontwikkeling” uitgewerkt in het linieperspectief Panorama Krayenhoff. Dit linieperspectief vormt de leidraad voor de ontwikkeling van de “Nieuwe Hollandse Waterlinie”. De planologische doorwerking van het Linieperspectief bestaat uit het opnemen van de bescherming van de “Nieuwe Hollandse Waterlinie” in bestemmingsplannen. Het voorliggende bestemmingsplan Klompweg 43 te Loenen is hiervan een concrete uitwerking.

Ambities

In totaal is er een viertal ambities voor het gebied Vechtstreek-Zuid opgenomen. Het gaat hierbij om de volgende ambities: “behoud veiligstelling en herstel van aanwezige waarden, vergroten beleefbaarheid van de “Nieuwe Hollandse Waterlinie”, vergroten toegankelijkheid van de “Nieuwe Hollandse Waterlinie” en vergroten van de maatschappelijke, ecologische en economische toekomstwaarde van het “Nieuwe Hollandse Waterlinie”-gebied”. De ambities zijn breder dan de opgave uit het Panorama Krayenhoff. De ambities zijn:

- landschappelijke en recreatieve articulatie van de hoofdverdedigingslijn;
- het ontwikkelen van de forten als recreatieve en ecologische pleisterplaatsen;
- het realiseren van een ecologische en recreatieve verbinding langs de Vecht;
- het uitwerken van een verdichtingopgave tussen Vecht en Amsterdam-Rijnkanaal;
- de ontwikkeling van het arrangement “Ontdekkingstocht”;
- onderzoeken van de haalbaarheid van Beschermd Gezicht “Vecht”.

Voor het plangebied is alleen het realiseren van een ecologische en recreatieve verbinding langs de Vecht van belang. De Vecht is als watergang een belangrijk onderdeel van de “Nieuwe Hollandse Waterlinie”.

Conclusie

Onderhavig bestemmingsplan betreft het planologisch - juridisch mogelijk maken van een ligplaats in de Vecht , ter plaatse bekend als Klompweg 43 te Nigtevecht. De realisatie van één woonschepenligplaats heeft geen negatieve invloed op het cultuurhistorische erfgoed ter plaatse en belemmert de realisatie van een recreatieve verbinding over de Vecht niet. Hiermee is de onderhavige ontwikkeling in overeenstemming met het gestelde in de bestuursovereenkomst.

Voorloper Groene Hart (2008)

De Voorloper Groene Hart leidt tot een, tussen provincies Utrecht, Zuid-Holland en Noord-Holland, optimaal afgestemde sturing van de belangrijkste beleidseigenschappen voor het Groene Hart. De Voorloper dient als belangrijkste bouwsteen voor de provinciale structuurvisies. De Voorloper is tweeledig: hij bestaat uit een visie 2020 met een doorkijk naar 2040 en uit de voorgenomen sturing van enkele majeure onderwerpen. De majeure onderwerpen vormen het kader voor het beleid van het Groene Hart. Hierdoor blijft er voor de provincies ruimte om aan bepaalde aspecten van het beleid een eigen invulling te geven.

In de Voorloper wordt allereerst de visie 2040 naar voren gebracht. De visie gaat uit van beleving en robuustheid en richt zich op de volgende aspecten:

Het Groene Hart als Nationaal Landschap:

- behoud en ontwikkeling van landschappelijke kernkwaliteiten.

Groenblauwe structuren in het Groene Hart:

- duurzaam watersysteem;
- toekomst van de landbouw;
- natuurontwikkeling;
- recreatieve routestructuren.

De beleefbaarheid van het Groene Hart:

- wonen en werken;
- relatie stad-land en recreatie;
- cultuurhistorie.

Voor het plangebied is vooral de (be)leefbaarheid van het Groene Hart van belang. Voor het onderdeel wonen geldt dat ontwikkelingen mogelijk zijn indien geen afbreuk van de kernkwaliteiten ontstaat. De woonschepenligplaats doet geen afbreuk aan de kernkwaliteiten van het “Groene Hart” doordat een woonschepenligplaats geen invloed heeft op de karakteristieke strokenverkaveling en het veenweide karakter zoals men deze aantreft in het omringende landbouwgebied. Een woonschepenligplaats heeft daarentegen wel invloed op de openheid van het “Groene Hart”. Teneinde deze openheid te garanderen heeft de provincie Utrecht in zijn “Verordening Natuur en Landschap maximale afmetingen voor woonschepen vastgelegd. De afmetingen van het woonschip “t Plancken Wambuis II” zijn groter dan toegestaan, echter na bestudering heeft de provincie Utrecht geconcludeerd dat er geen sprake is van negatieve effecten op de openheid van het Groene Hart en derhalve een ontheffing verleend van de provinciale “Verordening Natuur en Landschap”.

Conclusie

Het planologisch - juridisch mogelijk maken van één woonschepenligplaats ter plaatse van de Klompweg 43 heeft geen negatieve invloed op de landschappelijke kernkwaliteiten, groenblauwe structuren en de beleefbaarheid van "het Groene Hart". Derhalve is het planologisch - juridisch mogelijk maken van de woonschepenligplaats in overeenstemming met het beleid zoals verwoord in de Voorloper Groene Hart.

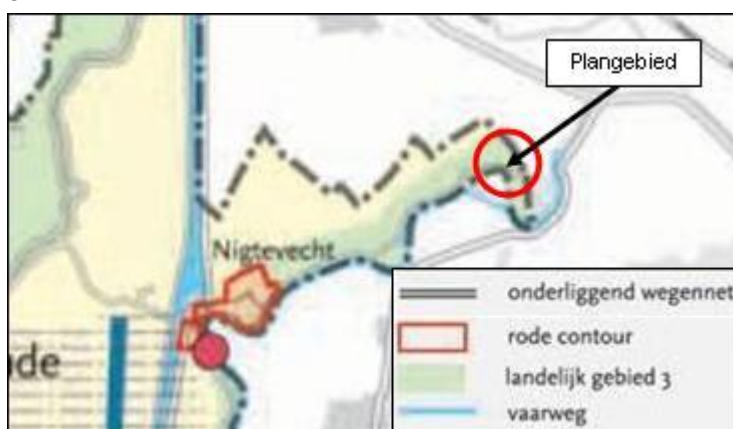
3.2.3 Provinciaal beleid

Streekplan Utrecht 2005 - 2015 (2004)

Het Streekplan Utrecht 2005 - 2015 is op 13 december 2004 vastgesteld door de Provinciale Staten van Utrecht. Het grondgebied van de provincie is verdeeld in verschillende deelgebieden. De gemeente Loenen valt in het deelgebied Utrecht-West en het plangebied is op de Streekplankaart gelegen in het "Landelijk Gebied 3".

Landelijk gebied 3

Vanwege de sterke verweving tussen cultuurhistorie, landschap, natuur, recreatie, landbouw en rode functies en het belang om deze functies in evenwicht te kunnen behouden en versterken, is het plangebied gelegen in het als "Landelijk gebied 3" aangeduide streekplangebied. Voor de locatie geldt dat, als er sprake is van de vestiging van stedelijke randactiviteiten, de agrarische structuur zo min mogelijk mag worden aangetast en de kernkwaliteiten van natuur en landschap zo veel mogelijk dienen te worden versterkt. Ook moet de te realiseren voorziening passen bij het voorzieningenniveau van de betreffende kern.



Uitsnede Streekplankaart provincie Utrecht

De Vecht

De Vechtstreek loopt van het centrum van Utrecht tot aan Muiden. Het gebied is in drie delen te onderscheiden, het plangebied is gelegen in het landelijk deel (van Nigtevecht tot Muiden).

Langs de rivier de Vecht komt cultuurhistorisch veel samen: buitenplaatsen en landgoederen, vooral in het gebied tussen Maarssen en Breukelen, archeologische waarden langs en in de rivier en de "Nieuwe Hollandse Waterlinie". De hoofdverdedigingslijn van de linie, met daarin diverse forten en groepsschuilplaatsen, ligt direct ten oosten van de rivier.

De Vecht en omgeving is een bijzonder aantrekkelijk gebied dat zich bij uitstek leent voor recreatief gebruik. Hierbij is o.a. gekozen voor het recreatief gebruiken van de “Nieuwe Hollandse Waterlinie” en de “Stelling van Amsterdam”.

De Vecht fungeert, mede dankzij de vele buitenplaatsen en landgoederen, als belangrijke ecologische verbinding tussen de stad Utrecht en de gebieden van het “Noorderpark” en “De Venen”.

In het kader van het Restauratieplan Vecht wordt een deel van de woonschepen langs de Vechtoevers verplaatst naar minder kwetsbare locaties. Voor de overige woonschepen zal provincie Utrecht eisen formuleren voor het beter inpassen, van deze woonschepen, in het landschap. Langs de Vecht zijn kansen voor het sterker verweven van landbouw, natuur en recreatie, in combinatie met nieuwe landgoederen (landelijk gebied 3).

Conclusie

Onderhavig bestemmingsplan betreft het planologisch - juridisch mogelijk maken van een ligplaats in de Vecht , ter plaatse bekend als Klompweg 43 te Nigtevecht. Een woonschepenligplaats heeft geen negatieve invloed op de agrarische kwaliteiten van het omringende landelijke gebied en de kernkwaliteiten natuur en landschap worden niet negatief beïnvloedt. Daarnaast zal één woonschepenligplaats (bestaande situatie) geen negatieve invloed hebben op de ecologische verbindingszone ter plaatse.

Het woonschip “t Plancken Wambuis II” voldoet echter niet aan de door de provincie Utrecht gestelde eisen ten aanzien van de inpassing in het landschap. De afmetingen van het woonschip voldoen niet aan de vastgestelde maximale afmetingen. De provincie Utrecht heeft geoordeeld dat de afwijking niet van dien aard is dat deze de landschappelijke kwaliteiten negatief aantast. Om deze reden is er derhalve door de provincie Utrecht ontheffing verleend van de Verordening Natuur en Landschap waarin deze maximale afmetingen zijn vastgelegd.

Het planologisch - juridisch mogelijk maken van een woonschepenligplaats ter plaatse van de Klompweg 43 is hiermee in overeenstemming met het beleid zoals dit is verwoord in het Streekplan Utrecht 2005 - 2015.

Provinciale Ruimtelijke Verordening (2009)

Doel van de provinciale verordening is om een aantal provinciale belangen te laten doorwerken naar het gemeentelijk niveau. De regels van de verordening richten zich primair tot gemeenteraden, verantwoordelijk voor het vaststellen van bestemmingsplannen. De regels van de verordening hebben betrekking op nieuwe planologische besluiten. Dit betekent dat vigerende bestemmingsplannen buiten de werking van de verordening vallen.

De provincie Utrecht heeft er voor gekozen geen nieuw beleid te formuleren en vast te leggen in een nieuwe structuurvisie. Het Streekplan Utrecht 2005 - 2015 is op 1 juli 2008 van rechtswege omgezet in een structuurvisie. Provinciale Staten hebben beleidsneutraal het provinciaal belang benoemd aan de hand van de zogenaamde richtinggevende beleidsuitspraken uit het Streekplan. Beleidsneutraal betekent dat het streekplanbeleid ongewijzigd blijft. Niet alle richtinggevende beleidsuitspraken zijn tot

provinciaal belang benoemd. Het provinciaal belang is vastgelegd in de Beleidslijn Nieuwe Wro.

Het plangebied is aangeduid als “Stedelijk uitloopgebied, extra aanvullende voorwaarden” en staat bestemmingen en regels in bestemmingsplannen toe die stadsrandactiviteiten in een gebied, aansluitend op het stedelijk gebied, toestaan. Mits hierbij wordt voldaan aan de volgende voorwaarden:

- de agrarische structuur zo min mogelijk wordt aangepast;
- voorzien wordt in een goede landschappelijke inpassing;
- de te realiseren voorziening past bij het verzorgingsniveau van de desbetreffende kern;
- dat geen onevenredige toename van gemotoriseerd verkeer plaats vindt;
- de kwaliteiten van natuur en landschap zoveel mogelijk worden versterkt.

Een woonschepenligplaats in de Vecht zal de agrarische structuur in de omgeving niet aantasten en middels de verleende ontheffing van de provinciale “Verordening Natuur en Landschap” zal de landschappelijke inpassing worden gegarandeerd. In de ontheffing zijn hiertoe eisen en bepalingen opgenomen teneinde de landschappelijke inpassing te garanderen. Verder zal de realisatie van één woonschepenligplaats niet leiden tot een onevenredige toename in verkeer en past het in het verzorgingsniveau van de kern Nigtevecht. Voorts worden de natuurkwaliteiten niet negatief beïnvloed aangezien onderhavig bestemmingsplan het planologisch - juridische mogelijk maken van een bestaande situatie betreft. Negatieve effecten op natuurwaarden zijn derhalve uit te sluiten.

Conclusie

De Provinciale Ruimtelijke Verordening bevat ten opzichte van het Streekplan Utrecht 2005 - 2015 geen nieuw beleid en gezien voorgaande is het planologisch - juridisch mogelijk maken van een woonschepenligplaats ter plaatse van de Klompweg 43 in overeenstemming met de Provinciale Ruimtelijke Verordening.

Beleidslijn nieuwe Wro (2009)

Doel van de Beleidslijn nieuwe Wro is om, ook na inwerkingtreding van de Wet ruimtelijke ordening (Wro) per 1 juli 2008, slagvaardig het Streekplan Utrecht 2005 - 2015 als beleidskader te kunnen blijven toepassen. De beleidslijn maakt daarbij duidelijk wat de “partners” in de buitenwereld onder de nieuwe Wro van de provincie mogen verwachten: het provinciaal belang wordt gemarkeerd en de inzet van de nieuwe Wro-instrumenten wordt vastgelegd. Met nadruk geldt dat deze Beleidslijn géén nieuw beleid bevat: de beleidsdoelen zoals deze zijn vastgelegd in het Streekplan worden niet gewijzigd. Het vaststellen van de Beleidslijn is géén partiële herziening van het streekplan.

In de beleidslijn zijn de volgende richtinggevende beleidsuitspraken uit het Streekplan 2005 - 2015 opgenomen die van toepassing zijn op onderhavig bestemmingsplan:

- nieuwe plannen, projecten of handelingen binnen en in de nabijheid van deze gebieden zijn niet toegestaan indien deze de wezenlijke kenmerken of waarden van het gebied significant aantasten, tenzij er geen reële alternatieven zijn én er sprake is van redenen van groot openbaar belang (het “nee, tenzij”-regime);
- verstedelijkingsambities moeten plaatsvinden binnen de rode contouren;

- voor kleine bebouwingsenclaves zonder contour geldt in beginsel het beleid voor het omringende landelijk gebied. Verdichting op zeer beperkte schaal is toegestaan als bestaande kwaliteiten een dergelijke ontwikkeling toestaan en er een goede ruimtelijke inpassing is:

Conclusie

Onderhavig bestemmingsplan betreft het planologisch - juridisch mogelijk maken van een (bestaande) woonschepenligplaats in de Vecht. Hierbij worden de kenmerkende eigenschappen van het gebied, zoals de kenmerkende strokenverkaveling en het typische veenweide karakter niet beïnvloed. De ruimtelijke inpassing van de woonschepenligplaats wordt gegarandeerd door de aanvullende eisen zoals deze zijn opgenomen in de ontheffing op de provinciale “Verordening Natuur en Landschap” die inmiddels is verleend door de provincie Utrecht. Voorts bevat de Beleidslijn Nieuwe Wro ten opzichte van het Streekplan Utrecht 2005 - 2015 geen nieuw beleid en derhalve is het planologisch - juridisch mogelijk maken van een woonschepenligplaats ter plaatse van de Klompweg 43 in overeenstemming met de Beleidslijn Nieuwe Wro.

Verordening Bescherming Natuur en Landschap Provincie Utrecht (1996)

De verordening bescherming natuur en landschap provincie Utrecht (1996), oftewel de VNL, bevat regels ter bescherming van natuurwetenschappelijke, landschappelijke, cultuurhistorische en archeologische waarden. Zij is vooral van toepassing in het landelijk gebied van de provincie en is gericht op ingrepen en werken die schade kunnen toebrengen aan natuur en landschap. Om deze schade te voorkomen, zijn in de VNL regels opgenomen waarin staat wat men niet mag doen in het buitengebied.

Het college van Burgemeester en Wethouders heeft in de vergadering van 15 april 2008 besloten dat de regeling voor voorzieningen bij woonschepen in het ontwerpbestemmingsplan moet aansluiten op de “Verordening Natuur en Landschap” (provincie Utrecht, 1996).

Conclusie

Het woonschip “t Plancken Wambuis II” voldoet niet aan de door de provincie Utrecht gestelde eisen ten aanzien van de inpassing in het landschap. De afmetingen van het woonschip voldoen namelijk niet aan de vastgestelde maximale afmetingen. Echter deze afwijking is niet van dien aard dat de landschappelijke kwaliteiten worden aangetast en er is derhalve door de provincie Utrecht ontheffing verleend van de “Verordening bescherming Natuur en Landschap” waarin deze maximale afmetingen zijn vastgelegd.

Notitie woonschepenbeleid 2002 - 2012

In de gemeente Loenen liggen meerdere woonschepen in de Vecht. Om wildgroei tegen te gaan heeft de provincie een Woonschepenbeleid ontwikkeld. Het behoort tot de taak van de gemeenten om ligplaatsen in bestemmingsplannen te regelen. Het college van Burgemeester en wethouders heeft op 23 oktober 2007 in haar collegevergadering besloten dat het beleid van de provinciale woonschepenverordening en de ruimtelijke uitgangspunten in het streekplan als basis dienen voor de planologische inpassing. In navolging van het collegebesluit is het woonschepenbeleid in de regels van het voorliggende bestemmingsplan verwerkt.

In de Notitie woonschepenbeleid zijn ondermeer de maximaal toegestane afmetingen opgenomen die een woonschip, gelegen in de Vecht, mag bezitten. Het woonschip “t Plancken Wambuis II” voldoet niet aan de maximaal toegestane afmetingen. Naar aanleiding hiervan heeft de provincie Utrecht bekeken of de afmetingen van “t Plancken Wambuis II” een negatieve invloed hebben op de natuurlijke, cultuurhistorische en landschappelijke kwaliteiten in het gebied. Zij heeft geconcludeerd dat er geen sprake was van negatieve invloed op de landschappelijke kwaliteiten en heeft derhalve een ontheffing van de provinciale “Verordening bescherming Natuur en Landschap” verleend.

Conclusie

Na bestudering heeft de provincie geconcludeerd dat er, ondanks de afwijkende afmetingen van het woonschip “t Plancken Wambuis II”, geen sprake is van negatieve invloed op de landschappelijke kwaliteiten ter plaatse en heeft derhalve een ontheffing verleend van de provinciale Verordening bescherming Natuur en Landschap. Hiermee is het planologisch - juridisch mogelijk maken van een woonschepenligplaats ter plaatse van de Klompweg 43 te Nigtevecht conform het beleid zoals opgenomen in de Notitie woonschepenbeleid van de provincie Utrecht.

3.2.4 Gemeentelijk beleid

Algemene Plaatselijke Verordening (1996)

De Algemene Plaatselijke Verordening (APV) van de gemeente Loenen is in 1996 in werking getreden. In de daaropvolgende jaren zijn er verschillende wijzigingen doorgevoerd, waarvan de laatste in 2008 (15^e wijziging 28 oktober 2008) heeft plaats gevonden. In de APV is de gemeentelijke wetgeving opgenomen en deze heeft tot doel om de gemeente netjes en leefbaar te houden. De Gemeentewet biedt hiervoor de grondslag. Van belang voor het plangebied is dat de APV het innemen van ligplaatsen met vaartuigen regelt. Dit mag niet buiten de door het college aangewezen gedeelten van openbaar water. Tevens mag dit niet in oevergewas of aan bomen of struiken plaatsvinden. Voor de ligplaats of het vaartuig kan het college nadere regels stellen in het belang van openbare orde, volksgezondheid, veiligheid, brandveiligheid, milieuhygiëne en het aanzien van de gemeente. Verder kan het college beperkingen stellen naar soort, afmetingen en aantal vaartuigen.

Enkele belangrijke bepalingen in de Algemene Plaatselijke Verordening in relatie met het onderhavige projectplan zijn:

- het is verboden zonder ontheffing van het college met een woonschip een ligplaats in te nemen of te hebben of een ligplaats voor een woonschip beschikbaar te stekken, buiten de gedeelten van het (openbaar) water die in een bestemmingsplan onherroepelijk zijn aangewezen als ligplaats (art. 5.3.2.3 APV);
- het woonschip mag de maximale afmetingen hebben van: lengte 18.00m, breedte 6.00m, goothoogte 3.50 m en hoogte 4.00m, met inbegrip van uitleg opbouw/omloop en dakoverstek, waarbij de hoogte wordt gemeten vanaf de waterlijn.

Conclusie

Het woonschip “t Plancken Wambuis” heeft de volgende afmetingen: lengte 23,75 meter, breedte 7,30 meter, goothoogte 2,93 meter, hoogte 4,05 meter en omloop en overtrek van 45 centimeter. Hiermee voldoet het betreffende woonschip niet aan de voorwaarden zoals deze in de “Algemene Plaatselijke Verordening” (APV) zijn opge-

nomen. Inmiddels heeft de gemeente Loenen een ontheffing van de APV verleend en zijn er derhalve geen planologisch - juridische bezwaren ten aanzien van het afmeren van het woonschip “t Plancken Wambuis II” ter plaatse van de Klompweg 43 te Nigtevecht.

3.3 Milieu

3.3.1 Milieuzonering

Bij milieuzonering gaat het om afstanden die bij voorkeur in acht genomen moeten worden rondom milieubelastende functies zoals bedrijven. Het gaat hierbij om milieuaspecten als geur, stof, geluid en gevaar die een belemmering kunnen vormen voor gevoelige functies zoals woningen. In het kader van ruimtelijke ordening geeft de VNG-publicatie “Bedrijven en milieuzonering” (2009) indicatieve afstanden om een voldoende ruimtelijke scheiding te bewerkstelligen tussen belastende en gevoelige functies.

Bij het realiseren van nieuwe bestemmingen dient gekeken te worden naar de omgeving waarin de nieuwe bestemmingen gerealiseerd worden. Hierbij spelen twee vragen een rol:

- Past de nieuwe bestemming in de omgeving?
- Laat de omgeving de nieuwe bestemming toe?

Ad1

Het plangebied is gelegen in het landelijk gebied van de gemeente Loenen en is te categoriseren als agrarisch buitengebied. In de directe omgeving zijn er geen inrichtingen aanwezig die gevoelige functies, zoals wonen, onmogelijk maken. Derhalve kan er worden geconcludeerd dat de te realiseren bestemming in de omgeving past.

Ad2

In de omgeving van het plangebied zijn geen functies gelegen die door de realisatie van een woonschepenligplaats in hun functioneren worden belemmerd. Er kan derhalve worden geconcludeerd dat de omgeving de geplande bestemming toelaat.

Conclusie

Wat betreft de milieuzonering zijn er geen belemmeringen ten aanzien van het planologisch - juridisch mogelijk maken van de woonschepenligplaats.

3.3.2 Geluid

Wettelijk kader

De mate waarin het geluid door (spoor)wegverkeer en/of door industrieterreinen met een wettelijke geluidszone, het woonmilieu mag belasten, is geregeld in de Wet geluidhinder. De Wet geluidhinder stelt dat in principe de geluidbelasting op de gevel van woningen niet hoger mag zijn dan de voorkeursgrenswaarde, dan wel een nader te bepalen hogere grenswaarde. Indien een bestemmingsplan nieuwe geluidgevoelige functies (woningen) toestaat, stelt de Wet geluidhinder de verplichting akoestisch onderzoek te verrichten naar de geluidbelasting ten gevolge van wegen en gezondeerde industrieterreinen op een bepaalde afstand van de nieuwe geluidsgevoelige functie.

Voor woningen en functies met een woonbestemming hoeft, indien minder dan 500 woningen, volgens de gewijzigde Wet Geluidhinder (2007) geen akoestisch onderzoek naar de geluideffecten van de te realiseren functie (ligplaats woonboot) op de directe omgeving te worden gedaan. Woningen zijn echter geluidgevoelige objecten in het kader van de Wet Geluidhinder. De mate waarin het geluid afkomstig van verschillende bronnen (wegverkeer, spoorwegverkeer, industrie) het woonmilieu mag belasten is in deze wet geregeld in de vorm van voorkeursgrenswaarden en maximale waarden.

Voor onderhavige ontwikkeling, het planologisch mogelijk maken van een ligplaats ten behoeve van een woonboot, is formeel en juridisch gezien geen noodzaak om een akoestisch onderzoek uit te voeren. Een woonschip wordt in het kader van de Wet geluidhinder niet aangemerkt als een geluidsgevoelig object.

Conclusie

Gezien het feit dat een ligplaats voor één woonboot in zeer beperkte mate bijdraagt aan een verslechtering van de geluidseffecten in de directe omgeving en een dergelijke woonfunctie niet in de "Wet geluidhinder" is opgenomen als zijnde een geluidsgevoelige bestemming, is er geen noodzaak voor het uitvoeren van een akoestisch onderzoek. Derhalve legt de Wet geluidhinder geen beperkingen op ten aanzien van de uitvoerbaarheid van het planologisch - juridisch mogelijk maken van een woonschepenligplaats.

3.3.3 Geur

Wettelijk kader

De Nederlandse Emissie Richtlijn (NeR) geeft de algemene eisen aan voor emissieconcentraties, die overeenkomen met de stand van zaken van emissiebeperking. Het doel van de NeR is ten eerste het harmoniseren van de milieuvergunningen met betrekking tot emissies naar de lucht. Ten tweede het verschaffen van informatie over de stand van zaken inzake de techniek op het gebied van emissiebeperking. De NeR is vastgesteld door de gezamenlijke overheden, provincies, gemeenten en het Rijk. Hierbij heeft de industrie een adviserende rol gehad. De NeR heeft geen formele wettelijke status, maar dient gebruikt te worden als richtlijn voor de vergunningverlening. Eventueel afwijken van de richtlijn is hierom mogelijk, echter moet dit wel adequaat worden gemotiveerd.

Situatie plangebied

Bij de geur van bedrijven gaat het om de geuruitstoot (emissies) van bedrijven die zich verspreidt via de lucht en een geurbelasting veroorzaakt op de woon- en leefomgeving. De NeR, de Nederlandse Emissie Richtlijn lucht, geeft algemene eisen aan emissieconcentraties, die overeenkomen met de stand van de techniek van emissiebeperking. Op grond van de beschikbare informatie kan er geconcludeerd worden dat in de omgeving van het plangebied zich geen geuremitterende bedrijven bevinden die een negatieve invloed hebben op de functie in het plangebied.

Conclusie

Vanuit de Nederlandse emissierichtlijn worden geen beperkingen opgelegd met betrekking tot het planologisch - juridisch mogelijk maken van een woonschepenligplaats.

3.3.4 Bodem

Wettelijk kader

De bodemkwaliteit is in het kader van een ruimtelijke ontwikkeling van belang indien er sprake is van een functieverandering. De bodem moet geschikt zijn voor de nieuwe functie(s). Het doen van bodemonderzoek bij bouwactiviteiten is een verplichting uit het Besluit Indieningsvereisten. Bij de functies waarbij sprake is van langdurig verblijf (langer dan drie uur) van mensen is bodemonderzoek noodzakelijk.

Conclusie

Het onderhavig bestemmingsplan betreft het planologisch - juridisch mogelijk maken van een ligplaats voor een woonschip in de Vecht. Ondanks dat hier sprake is van een functieverandering en een langere verblijfsduur dan drie uur, is het gezien het feit dat het om het planologisch - juridisch mogelijk maken van een woonschepenligplaats gaat niet noodzakelijk om een bodemonderzoek uit te voeren aangezien het woonschip niet is verbonden met de bodem.

3.3.5 Luchtkwaliteit

Wettelijk kader

Op 15 november 2007 is de nieuwe Wet luchtkwaliteit in werking getreden. Hiermee wordt de wijziging van de Wet milieubeheer op het gebied van luchtkwaliteitseisen (hoofdstuk 5, titel 2) bedoeld. Deze wet vervangt het Besluit luchtkwaliteit uit 2005 en is een implementatie van de Europese kaderrichtlijn luchtkwaliteit en de vier dochter-richtlijnen waarin onder andere grenswaarden voor de luchtkwaliteit ter bescherming van mens en milieu zijn vastgesteld.

Deze nieuwe wet- en regelgeving noemt “gevoelige bestemmingen” (zoals scholen en kinderdagverblijven) en maakt onderscheid tussen projecten die “in betekende mate” (IBM) en “niet betekende mate” (NIBM) leiden tot een verslechtering van de luchtkwaliteit. Daarnaast moet de mate van blootstelling aan luchtverontreiniging worden meegenomen in de afweging of er sprake is van een “goede ruimtelijke ordening” en moet afgewogen worden of het aanvaardbaar is om een bepaald project op een bepaalde plaats te realiseren. Hiertoe is er door SAB B.V. een onderzoek¹ uitgevoerd naar de luchtkwaliteit ter plaatse van het plangebied.

Beoordeling in het kader van de Wet milieubeheer

Als een project “in betekende mate” leidt tot verslechtering van de luchtkwaliteit of als het gaat om een “gevoelige bestemming” binnen de onderzoekszones van provinciale wegen bepaalt de Wet milieubeheer dat er geen sprake mag zijn van een (dreigende) grenswaardenoverschrijding.

Gevoelige bestemming in onderzoekszone

Bij het onderhavige project wordt geen mogelijkheid geboden om een school, kinderdagverblijf of bejaarden-, verpleeg- of verzorgingstehuis te realiseren. Alleen deze bestemmingen zijn in de AMvB bij de Wet luchtkwaliteit aangemerkt als “gevoelige bestemmingen”.

¹ Luchtkwaliteitonderzoek Ligplaats Klompweg 43, SAB B.V., d.d. 19 augustus 2009.

Beoordeling (N)IBM op grond van ministeriele regeling

Tot de vaststelling van het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit zijn conform de AMvB NIBM projecten “niet in betekende mate” voor luchtkwaliteit, als de toename van de concentraties stikstofdioxide of fijn stof door het project beperkt blijft tot $1,2 \mu\text{g}/\text{m}^3$. Hiervan is volgens de ministeriele regeling NIBM sprake bij (onder andere) maximaal 500 woningen.

Het onderhavige projectplan betreft de realisatie van een ligplaats voor één woonboot. Een woonboot is een wooneenheid die een vergelijkbaar aantal motorvoertuigen genereert als één reguliere vrijstaande woning. Het onderhavige plan valt binnen de begrenzing van de ministeriele regeling. Het project wordt derhalve in het kader van de Wet milieubeheer als “niet in betekende mate” aangemerkt.

Toets aan Wet milieubeheer inzake luchtkwaliteitseisen

Op basis van de voorgaande paragrafen kan op de grond van de Wet milieubeheer het volgende worden geconcludeerd:

- het project leidt ‘niet in betekende mate’ tot een verslechtering van de luchtkwaliteit;
- het project betreft geen ‘gevoelige bestemming’ binnen 300 meter van een rijksweg of binnen 50 meter van een provinciale weg.

Dit houdt in dat op grond van de Wet luchtkwaliteit (hoofdstuk 5, titel 2 van de Wet milieubeheer) niet onderzocht hoeft te worden of er sprake is van een (dreigende) grenswaardenoverschrijding in (het invloedsgebied van) het plangebied. Er wordt voldaan aan de luchtkwaliteitseisen op grond van de Wet milieubeheer. Dit laat onverlet dat uit het oogpunt van een goede ruimtelijke ordening afgewogen dient te worden of het aanvaardbaar is het project op deze plaats te realiseren. Daarbij speelt de blootstelling aan luchtverontreiniging een rol, ook als het project zelf niet of nauwelijks bijdraagt aan de luchtverontreiniging.

Beoordeling in het kader van de Wet ruimtelijke ordening

Uit het oogpunt van een goede ruimtelijke ordening moet worden afgewogen of het aanvaardbaar is om een bepaald project op een bepaalde plaats te realiseren. Daarbij speelt de blootstelling aan luchtverontreiniging een rol. Als ten gevolge van het plan er (meer) mensen langdurig kunnen worden blootgesteld aan een (grotere) luchtverontreiniging dient de kwaliteit van de lucht zodanig te zijn dat er geen onacceptabele gezondheidsrisico's optreden.

De duur van de blootstelling

De functie “wonen” is een functie waarbij mensen langdurig kunnen worden blootgesteld aan luchtverontreiniging. Om onacceptabele gezondheidsrisico's uit te sluiten, wordt de kwaliteit van de lucht onderzocht.

De kwaliteit van de lucht

De luchtkwaliteit in het plangebied wordt beïnvloed door de achtergrondconcentratie, wegverkeer en eventueel door de scheepsvaart op de Vecht en bij de schutsluis bij Hinderdam. Aangenomen wordt dat in de directe omgeving van het plangebied geen lokale vaste bronnen aanwezig zijn met een significante bijdrage.

In de onderstaande tabel zijn de concentraties stikstofdioxide en fijn stof vergeleken met de luchtkwaliteitsnormen die op Europees niveau zijn vastgesteld om te voorkomen dat de gezondheid onaanvaardbare risico's loopt. De concentraties zijn uitgedrukt in percentages van deze Europese grenswaarden.

berekende concentratie als percentage van de Europese grenswaarde	
	2010
stikstofdioxide, jaargemiddelde concentratie	55%
stikstofdioxide, overschrijdingen uurgem. van 200 µg/m ³	0%
fijn stof, jaargemiddelde concentratie	53%
fijn stof, overschrijdingen 24h-gem. van 50 µg/m ³	37%

Tabel 1: Concentraties in het plangebied in percentages t.o.v. de Europese grenswaarden

Beoordeling "blootstelling aan luchtverontreiniging"

De blootstelling aan luchtverontreiniging leidt niet tot onaanvaardbare gezondheidsrisico's. De concentraties luchtvervuilende stoffen liggen onder de grenswaarden die op wetenschappelijk niveau zijn bepaald en op Europees niveau zijn vastgesteld ter bescherming van mens en milieu tegen schadelijke gevolgen van luchtverontreiniging.

Conclusie

Op basis van het onderzoek kunnen de volgende conclusies worden getrokken:

- het project betreft geen "gevoelige bestemming" binnen 300 meter van een rijksweg of 50 meter van een provinciale weg;
- het project leidt "niet in betekende mate" tot een verslechtering van de luchtkwaliteit;
- de concentraties luchtvervuilende stoffen liggen in het onderzoeksjaar 2010 onder de grenswaarden die op wetenschappelijk niveau zijn bepaald en op Europees niveau zijn vastgesteld ter bescherming van mens en milieu tegen schadelijke gevolgen van luchtverontreiniging. Het RIVM verwacht dat de emissiefactoren van wegverkeer en de concentraties stikstofdioxide en fijn stof nog zullen afnemen. De blootstelling aan luchtverontreiniging is hierdoor beperkt en leidt niet tot onaanvaardbare gezondheidsrisico's.

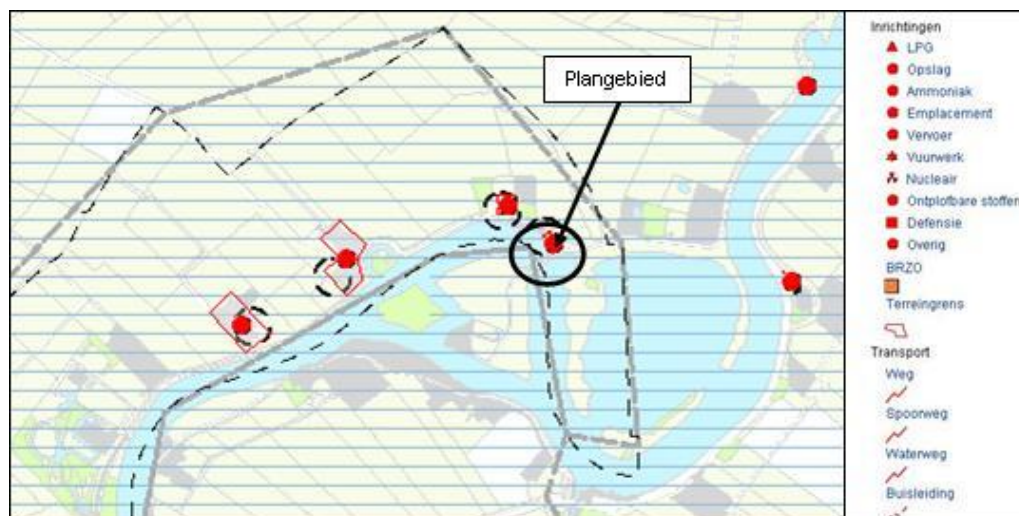
Op basis van de resultaten van het uitgevoerde luchtkwaliteitonderzoek kan geconcludeerd worden dat zowel vanuit de Wet milieubeheer als vanuit een "goede ruimtelijke ordening" de luchtkwaliteit geen belemmering vormt voor het onderhavige initiatief.

3.4 Externe veiligheid

Wettelijk kader

De externe veiligheid wordt beïnvloed door de aanwezigheid van gevaarlijke stoffen (productie, gebruik, opslag en vervoer) in en rond het plangebied. Veiligheidsafstanden tussen activiteiten met gevaarlijke stoffen en (beperkt) kwetsbare objecten, zoals woningen, moeten ervoor zorgen dat bij een eventuele calamiteit het aantal dodelijke slachtoffers beperkt blijft. Het Vuurwerkbesluit (2002, herziening 2004) en het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi, 2004) stellen afstandseisen aan risicovolle bedrijfsactiviteiten. De circulaire Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen (RNVGS,

2004) adviseert bij transportroutes en buisleidingen met gevaarlijke stoffen veiligheidsafstanden aan te houden.



Uitsnede Risicokaart provincie Utrecht

Situatie plangebied

Volgens de Risicokaart van de provincie Utrecht, zie ook afbeelding hierboven, zijn er geen risicovolle bedrijven in de directe omgeving van het plangebied aanwezig. Dichtstbijzijnde risicovolle inrichtingen betreffen allen tankinstallaties voor propaangas of een ander vloeibaar gas. Geen van de 10^6 risicocontouren vormt een belemmering voor het planologisch - juridisch mogelijk maken van de ligplaats voor de woonboot “t Plancken Wambuis II”.

Conclusie

Het aspect Externe Veiligheid levert geen belemmeringen op ten aanzien van de haalbaarheid van het onderliggende bestemmingsplan.

3.5 Water

3.5.1 Inleiding

In het kader van het verkrijgen van een duurzaam watersysteem hebben Rijk, provincies, gemeenten en waterschappen in 2001 de Startovereenkomst waterbeleid 21^e eeuw (WB'21) ondertekend. Onderdeel van het nieuwe beleid is de “watertoets”, de check van ruimtelijke plannen m.b.t. de gevolgen voor het watersysteem. Ruimtelijke plannen dienen een waterparagraaf te bevatten. Initiatiefnemers van ruimtelijke plannen moeten in een vroegtijdig stadium van het planvormingsproces de waterbeheerder(s) betrekken bij de plannen. De initiatiefnemer vraagt de waterbeheerder(s) om een wateradvies in de vorm van een watertoets. In de waterparagraaf worden de watertoets en de uitkomsten van het overleg opgenomen. In het kader van deze ruimtelijke onderbouwing zal overleg met het Hoogheemraadschap Amstel, Gooi en Vecht en het Waternet plaatsvinden.

3.5.2 Wettelijk kader

Europees Beleid

Europese Kaderrichtlijn

In 2000 is de Kaderrichtlijn water vastgesteld waarin maatregelen zijn opgenomen betreffende water. Het doel van deze richtlijn is een integrale benadering van het waterbeheer. Dit betekent dat de interne samenhang tussen oppervlaktewater en grondwater, zowel wat betreft de kwaliteits- als kwantiteitsaspecten, als uitgangspunt wordt genomen. Daarnaast betekent de integrale benadering dat diverse beleidsterreinen, waaronder de ruimtelijke ordening, door de richtlijn worden bestreken. Met de bestaande Nederlandse regelgeving kan het merendeel van de richtlijnverplichtingen worden uitgevoerd.

Rijksbeleid

Nationaal Bestuursakkoord Water (2003)

In het Nationaal Bestuursakkoord Water hebben Rijk, provincies, waterschappen en gemeenten afgesproken dat in 2015 het watersysteem op orde moet zijn en blijven. Water moet weer de ruimte krijgen en is medesturend voor het ruimtelijk beleid. Als een van de eerste stappen is afgesproken dat de waterschappen in beeld brengen hoeveel waterberging er nodig is, om aan de zogenaamde werknormen te kunnen voldoen. Voor stedelijk gebied houdt dit bijvoorbeeld in de hoeveelheid wateroppervlak die nodig is om te zorgen dat bij neerslag het waterpeil maar eens in de 100 jaar tot aan het maaiveld kan stijgen.

Vierde Nota Waterhuishouding (1998)

De regering heeft in 1998 de Vierde Nota Waterhuishouding vastgesteld. Het beleid vervat in de Nota is een directe voortzetting van het beleid geformuleerd in de Derde Nota Waterhuishouding die in 1989 is vastgesteld. Veranderingen in beleid zijn met name het gevolg van recente ontwikkelingen en te verwachten ontwikkelingen zoals klimaatverandering, zeespiegelstijging en voortgaande bodemdaling.

Evenals de Derde Nota Waterhuishouding, gaat de Vierde Nota Waterhuishouding uit van integraal waterbeheer en een watersysteembenadering. De Nota is tevens gebaseerd op het stand-still-beginsel, het voorzorgprincipe en het principe dat de vervuiler betaalt. De hoofddoelstelling van de Nota is het hebben en houden van een veilig en bewoonbaar land en het in stand houden en versterken van gezonde en veerkrachtige watersystemen waarmee een duurzaam gebruik blijft gegarandeerd.

Provinciaal beleid

Ontwerp Provinciaal Waterplan 2010 - 2015 (2009)

Het Waterplan 2010 - 2015 van de provincie Utrecht omvat het provinciaal beleid inzake waterveiligheid, waterbeheer en gebruik en beleving van water in de provincie Utrecht voor de periode 2010 - 2015. Met dit plan heeft de provincie Utrecht voldaan aan de verplichting zoals opgenomen in de Waterwet om voor een periode van zes jaar een regionaal waterplan op te stellen. Het betreffende waterplan vervangt het Waterhuishoudingplan 2005 - 2010 dat hiermee komt te vervallen.

Het provinciaal waterbeleid wordt de komende periode geconfronteerd met een sterk toenemende dynamiek in het klimaat en in de watersystemen. Volgens alle klimaat-scenario's zal er in de winter meer regen gaan vallen en zullen de buien heviger zijn

waardoor de watersystemen in korte tijd meer water krijgen te verwerken. Met name in de winter- en lentemaanden zal er een hoger risico zijn op overstromingen door de vergrote piekafvoer. Daarnaast zal het naar verwachting in de zomermaanden gemiddeld warmer worden dan voorheen. Hierdoor neemt de verdamping toe waardoor er in de zomermaanden sprake zal zijn van waterschaarste. Naast deze processen zal de bodemdaling, door oxidatie van veen en de ontwatering van de overige gronden, in West-Nederland doorzetten en zal de toename in zoute kwel de kwaliteit van de watersystemen verder onder druk zetten. Voorts worden er in toenemende mate hogere eisen aan de watersystemen gesteld door de voortgaande ruimtelijke ontwikkeling van de provincie Utrecht. Naar aanleiding van deze klimatologische dynamiek en watersysteemdynamiek staat de provincie voor de volgende belangrijke opgaven voor de lange en korte termijn:

1. Omgaan met wateroverlast en waterschaarste;
2. Realiseren van een maatschappelijk acceptabel overstromingsrisico;
3. Zorg dragen voor een versterkte bijdrage van water aan ons leefklimaat.

De provincie Utrecht heeft zich tot taak gesteld duurzame en robuuste systemen te ontwikkelen die goed in staat zijn om zelfstandig extremen op te vangen zonder dat er afwenteling plaatsvindt in tijd, ruimte of milieucompartiment. Extremen als droogteperiodes, periodes met veel neerslag en wisselende belastingen met verontreinigende stoffen. Het beleid ten aanzien van de watersystemen gaat uit van het People-Planet-Profit principe. Hierbij geldt dat water een belangrijke basisbehoefte van de mens is, een belangrijke drager van het leefmilieu van planten en dieren is en dat de beschikbaarheid en kwaliteit van het water en de bescherming tegen overstromingen tegen maatschappelijk acceptabele kosten gerealiseerd dient te worden. In de ontwikkeling van duurzame, robuuste watersystemen staat een gebiedsaanpak centraal. Het onderhavige plangebied is gelegen in het deelgebied “dijkring 44”. In dit gebied zet de provincie Utrecht zich vanuit haar gebiedsgerichte waterbeleid met name in op een zorgvuldige afweging van de oplossingsrichtingen voor de waterveiligheid in dit gebied. Voorts zet de provincie Utrecht in op de volgende onderwerpen:

- | | |
|--------------------------|--|
| Waterveiligheid: | - preventie tegen overstromingen; |
| | - beperken van de gevolgen van overstromingen; |
| | - adequate rampenbestrijding bij overstromingen. |
| Kwaliteit en kwantiteit: | - voldoende water; |
| | - schoon oppervlaktewater; |
| | - water voor de natuur; |
| | - voldoende grondwater; |
| | - schoon grondwater. |
| Gebruik en beleving: | - mooier water; |
| | - goed vaarwater; |
| | - goed zwemwater |

Hoogheemraadschap “Amstel, Gooi en Vecht”

De betrokken waterbeheerder bij het plangebied is het Hoogheemraadschap Amstel, Gooi en Vecht. De waterbeheerder is verantwoordelijk voor het stedelijk waterbeheer. Het Hoogheemraadschap heeft een waterbeheersplan opgesteld. Water, plassen, vaarten, sloten en rivieren moeten geschikt zijn om in en bij te kunnen wonen, werken en recreëren. Daarnaast speelt water een belangrijke rol bij natuur- en milieuontwikkeling. Om dit te bereiken moet water gezond zijn, goed worden beheerd en onderhouden en niet worden belast met vervuilende stoffen. Het waterpeil moet in orde zijn en

water moet een thuisbasis zijn voor planten en dieren. Al deze onderdelen zijn verwerkt in het Waterbeheersplan.

Het uitgangspunt van het Waterbeheersplan is meer ruimte voor water om:

- steden en land in te richten;
- samen te werken aan gezond en veilig water, dat ook voor de volgende generaties beschikbaar is;
- water te kunnen aan- en afvoeren én te kunnen bergen;
- wateroverlast tegen te gaan;
- natuur te ontwikkelen;
- te recreëren.

Naast het bestemmingsplan is het gestelde in de Keur van het Hoogheemraadschap AGV van toepassing. Voor het keurgebied gelden bepalingen tot het onderhoud en gebruik van wateren, oevers en waterkeringen zowel bovengrond, als in de grond. Overigens worden de uitvoerende taken van het Hoogheemraadschap uitgevoerd door Waternet.

Gemeentelijk beleid

De gemeente Loenen staat het beleid voor om te komen tot een scheiding van de afvalwaterstromen. Hierbij moet worden gedacht aan het afkoppelen van daken, waarbij het afgevangen regenwater direct op het aanwezige oppervlaktewater wordt geloosd. Uiteraard moet rekening worden gehouden met de beperkingen die hieromtrent gesteld worden door de waterkwaliteitsbeheerder. Dit behelst onder andere het niet toepassen van bepaalde materialen (bijvoorbeeld zink) voor standleidingen en/of dakgoten.

3.5.3 Watertoets

Met behulp van de watertoets wordt getoetst of binnen nieuwe plannen aan de waterhuishouding voldoende aandacht is besteed. Uitgangspunt van de watertoets is dat de initiatiefnemer en de waterbeheerder samen werken aan het ruimtelijk plan, waarbij het waterspect volledig wordt ingevuld. In de dagelijkse praktijk van de ruimtelijke ordening is de positie van de waterbeheerder met de introductie van de watertoets sterker geworden. Zonder positieve watertoets is een bouwplan niet goed ruimtelijk onderbouwd. Bovendien is de goedkeuring van een bestemmingsplan zonder positieve watertoets onmogelijk.

Reactie Hoogheemraadschap

Naar aanleiding van de aanvraag voor een watertoets heeft “Waternet” bij haar schrijven² (per email) van 27 november 2009 haar wateradvies inzake Bestemmingsplan “Woonschepenligplaats Klompweg 43 - te Nigtevecht” uitgebracht.

Het legaliseren van de woonschepenligplaats gelegen aan de Klompweg 43 te Nigtevecht levert voor “Waternet” geen problemen op. Sinds 2001 heeft AGV (waterschap Amstel, Gooi en Vecht) een overgangsregeling waarbij alle woonboten langs de Vecht, die er voor 2001 al lagen, kunnen worden gelegaliseerd mits de provincie daar vergunning voor verleend.

² Email Waternet, inzake bestemmingsplan Klompweg 43, d.d. 27 november 2009.

Conclusie

Vanuit het oogpunt water zijn er derhalve geen belemmeringen die de uitvoerbaarheid van het onderhavige plan belemmeren.

3.6 Flora en Fauna

3.6.1 Wettelijk kader

Bescherming in het kader van de natuur wet- en regelgeving is op te delen in gebieds- en soortenbescherming. Bij gebiedsbescherming heeft men te maken met de Natuurbeschermingswet en de Ecologische Hoofdstructuur. Soortenbescherming komt voort uit de Flora- en faunawet.

3.6.2 Gebiedsbescherming

Natuurbeschermingswet 1998

Natuurgebieden of andere gebieden die belangrijk zijn voor flora en fauna kunnen op basis van de Europese Vogelrichtlijn en de Habitatrichtlijn worden aangemerkt als speciale beschermingszones (SBZ's). De verplichtingen uit de Vogel- en Habitatrichtlijn zijn in Nederland opgenomen in de nieuwe Natuurbeschermingswet 1998 die per 1 oktober 2005 van kracht is geworden. Het is verboden projecten of andere handelingen te realiseren of te verrichten die, gelet op de instandhoudingdoelstelling, de kwaliteit van de natuurlijke habitats en de habitats van soorten kunnen verslechteren, of een verstoring effect kunnen hebben op de soorten waarvoor het gebied is aangewezen. Voor elk plan of project dat niet direct verband houdt met het beheer van het gebied, dient een habitattoets te worden verricht. Anders kan voldaan worden met een goedgekeurde gedragscode.

Een habitattoets wordt uitgevoerd met als eerste stap: de oriëntatiefase. In de oriëntatiefase dient te worden nagegaan welke (gecumuleerde) effecten als gevolg van de activiteit te verwachten zijn. Deze effecten dienen te worden bekeken in relatie tot de kwetsbaarheid van het gebied en de gunstige instandhouding van desbetreffende soorten. Volgt uit de oriëntatiefase de conclusie dat er zeker geen sprake is van een negatief effect, dan hoeft geen vergunning te worden aangevraagd,

Is er wel een mogelijk negatief effect, dan dient wel een vergunning te worden aangevraagd op basis van een verslechtering- of verstoringtoets. Als middels verzachtende maatregelen de niet significante negatieve effecten kunnen worden beperkt en de kwaliteit van de natuurlijke habitats en de habitats van soorten niet verslechterd en geen verstoring van de soorten plaatsvindt, kan een vergunning worden afgegeven. Als er kans is op een significant negatief effect dient een passende beoordeling te worden gemaakt. Gedeputeerde Staten kunnen een vergunning alleen verlenen als alternatieve oplossingen voor het project ontbreken, er sprake is van dwingende redenen van groot openbaar belang en de initiatiefnemer vooraf en tijdig compensatiemaatregelen treft.

Ecologische Hoofdstructuur

Een andere vorm van gebiedsbescherming komt voort uit aanwijzing van een gebied als Ecologisch Hoofdstructuur (EHS). Voor dergelijke gebieden geldt dat het natuurbe- lang prioriteit heeft en dat andere activiteiten niet mogen leiden tot frustratie van de

natuurdoelen. Anders dan bij gebied- en soortbescherming is de status als EHS niet verankerd in de natuurwetgeving, maar dient het belang in de planologische afweging een rol te spelen. Dit valt onder de verantwoordelijkheid van het bevoegd gezag.

3.6.3 Soortenbescherming

Flora- en faunawet

Soortenbescherming is altijd aan de orde. Hiervoor is de Flora- en faunawet bepalend. De Flora- en faunawet is gericht op het duurzaam in stand houden van soorten in hun natuurlijk leefgebied. Deze wet heeft de beschermingsregels, zoals die ook in de Vogelrichtlijn en Habitatrichtlijn zijn opgenomen, overgenomen en voor de Nederlandse situatie toegepast.

De procedurele consequenties zijn afhankelijk van de soorten die door de ingreep worden beïnvloed. Kortweg kunnen er drie beschermingsregimes worden onderscheiden:

- Beschermingscategorie 1: Een groot aantal beschermde soorten is in Nederland algemeen voorkomend. Op basis van het Besluit vrijstelling beschermde dier- en plantensoorten uit de Flora- en faunawet mogen ruimtelijke ingrepen worden uitgevoerd die tot effect hebben dat de verblijfplaatsen van deze soorten worden aangetaast;
- Beschermingscategorie 2: Voor beschermde soorten die niet zo algemeen zijn en dus extra aandacht verdienen, geldt de vrijstelling alleen als er een goedgekeurde gedragscode is;
- Beschermingscategorie 3: Voor ongeveer honderd zeldzame soorten geldt géén vrijstelling als het gaat om ruimtelijke ingrepen. Ontheffingen voor deze groep soorten worden slechts verleend wanneer er geen andere bevredigende oplossing voor de ingreep bestaat, de ingrepen vanwege dwingende redenen van groot openbaar belang dienen plaats te vinden en de rustige staat van instandhouding van de soort niet in gevaar komt. Deze uitgebreide toets geldt ook voor alle vogelsoorten.

Als een ruimtelijke ingreep rechtstreeks kan leiden tot verstoring of vernietiging van bepaalde beschermde soorten of hun leefgebied, kan het project in strijd zijn met de Flora- en faunawet. Voor aantasting van verblijfplaatsen en belangrijke (onderdelen) van leefgebieden van meer strikt beschermde soorten, is ontheffing ex. artikel 75 van de Flora- en faunawet nodig van het ministerie van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit.

Verder geldt altijd artikel 2 van de Flora- en faunawet, een zorgverplichting. Iedereen dient voldoende zorg in acht te nemen voor de in het wild levende dieren en hun leefomgeving.

3.6.4 Situatie plangebied

Natuurbeschermingswet 1998

Het plangebied ligt niet in of direct nabij een gebied beschermd in het kader van de Natuurbeschermingswet. Het dichtstbijzijnde beschermde gebied betreft de Natura 2000 gebieden “Naardermeer” en “Oostelijke Vechtplassen”, deze liggen respectievelijk op circa 1700 m en 700 m afstand van het plangebied.

Het plangebied is gelegen in het buitengebied van de gemeente Loenen en is gelegen in de rivier de Vecht. Het plangebied vertoont geen relatie met bovengenoemde natuurbeschermingsgebieden, waardoor negatieve effecten op instandhoudingdoelstellingen niet zijn te verwachten.

Gezien de afstand en de tussenliggende elementen, waaronder wegen, zijn zowel directe als indirecte negatieve effecten van de plannen op het beschermde gebied niet te verwachten.

Ecologische Hoofdstructuur

Het plangebied ligt niet in de ecologische hoofdstructuur (EHS). Echter het is wel dicht bij de EHS gelegen op minder dan 50 meter afstand (zie ook afbeelding volgende pagina). Aangezien het bestemmingsplan voorziet in het planologisch - juridisch regelen van een (al geruime tijd) bestaande situatie, is het de verwachting dat er geen negatieve effecten zijn op de EHS. Het planologisch - juridisch mogelijk maken van de woonschepenligplaats vereist geen fysieke ingrepen en derhalve is er geen invloed op de ecologische Hoofdstructuur.

Flora en faunawet

In het kader van de Flora en faunawet dient er gekeken te worden of er ter plaatse van de woonschepenligplaats sprake is of kan zijn van negatieve effecten op beschermde planten en dieren. Het planologisch - juridisch mogelijk maken van een woonschepenligplaats ter plaatse van de Klompweg 43 kan mogelijk biotoopverlies of verstoring (indirect biotoopverlies) tot gevolg hebben.

Het plangebied ligt buiten de Ecologische Hoofdstructuur en de Natura 2000 gebieden Naardermeer en Oostelijke Vechtplassen en onderhavig bestemmingsplan betreft het planologisch - juridisch mogelijk maken van een bestaande situatie. Hierdoor is het de verwachting dat er geen negatieve effecten zullen zijn op mogelijk aanwezige beschermde dier- en plantensoorten.



Ecologische Hoofdstructuur

3.6.5 Conclusie

Het onderhavige projectplan betreft het planologisch - juridisch mogelijk maken van een ligplaats voor een woonboot, in dit geval specifiek voor de woonschip "t Plancken Wambuis II". Er zullen geen opstallen gerealiseerd worden en er zullen geen opstallen worden verwijderd. Ook worden er geen waterstaatkundige ingrepen uitgevoerd.

Op basis van het bovenstaande is het de verwachting dat er geen nadelige invloeden zijn op de eventueel aanwezige vleermuizen, vogels, amfibieën en reptielen. Verder is het de verwachting dat er geen negatieve effecten op strikt beschermde zoogdieren zullen zijn.

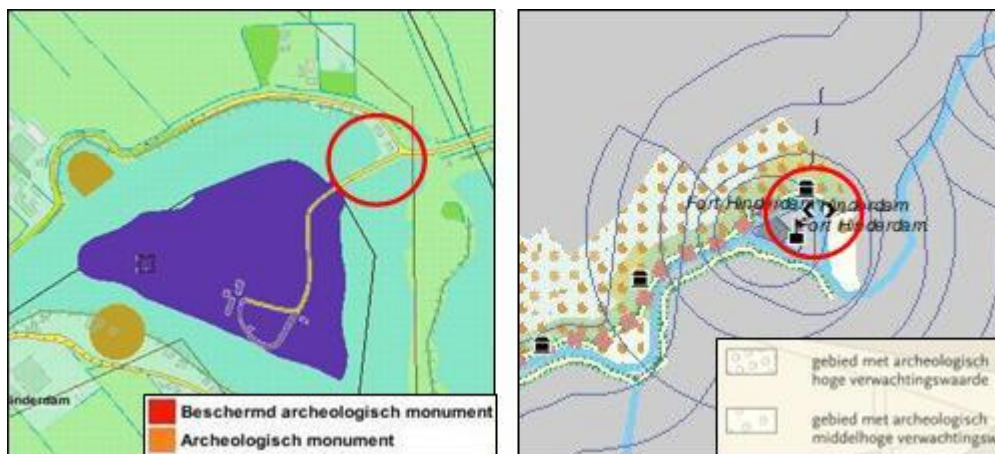
3.7 Archeologie

Wettelijk kader

Met de ondertekening van het verdrag van Malta (Valetta, 1992) heeft Nederland zich verplicht tot het beschermen van het archeologisch erfgoed. Uitgangspunt van het verdrag is het archeologisch erfgoed waar mogelijk te behouden. Tevens dient door de wijziging van de Monumentenwet 1988 bij ruimtelijke planvorming aandacht te worden geschonken aan het aspect archeologie.

Situatie plangebied

In het kader van het Verdrag van Malta en de wijziging van de Monumentenwet 1988 is gekeken naar de waarden die op de Kennisinstructuur Cultuurhistorische Kaart en de Cultuurhistorische Waardenkaart van de provincie Utrecht voor het plangebied gelden. Daarnaast is ook de (concept) archeologische verwachtingskaart bestudeerd. Uit de diverse kaarten en informatie is gebleken dat het plangebied aan de rand van een gebied is gelegen met een hoge archeologische verwachtingswaarde. Daarnaast zijn er een tweetal archeologisch waardevolle objecten in de directe omgeving gelegen waaronder het Fort Hinderdam.



Uitsnede KICH en Cultuurhistorische Waardenkaart provincie Utrecht

Gezien het feit dat onderhavig bestemmingsplan het planologisch - juridisch mogelijk maken van een bestaande ligplaats voor een woonschip betreft en er geen grondroerende werkzaamheden worden uitgevoerd is er geen noodzaak tot het uitvoeren van een archeologisch onderzoek ter plaatse van het projectgebied.



Uitsnede Archeologische Verwachtingskaart gemeente Loenen

Conclusie

Het is de verwachting dat, op basis van de Archeologische verwachtingskaart gemeente Loenen, de KICH-kaart en de CHW-kaart, er ter plaatse van het projectgebied een lage archeologische verwachtingswaarde geldt. Daarnaast betreft het onderhavig bestemmingsplan het planologisch - juridisch mogelijk maken van een bestaande ligplaats voor een woonschip en is er derhalve geen noodzaak voor de uitvoer van een archeologisch onderzoek ter plaatse van het projectgebied. Het aspect archeologie levert geen belemmeringen op ten aanzien van de haalbaarheid van het voorliggende bestemmingsplan.

3.8 Verkeer en parkeren

Inleiding

Bij het realiseren van nieuwe functies dient gekeken te worden naar verkeersaspecten zoals ontsluiting, bereikbaarheid, verkeersveiligheid en parkeren.

Ontsluiting en bereikbaarheid

Het plangebied is gelegen aan de Klompweg 43. De Klompweg vormt de verbindingroute tussen de kern Nigtevecht en de N236. Hiermee is het plangebied goed ontsloten en bereikbaar. Gezien het feit dat het hier het planologisch - juridisch mogelijk maken van één bestaande ligplaats voor een woonboot betreft is er geen sprake van een toename in het aantal verkeersbewegingen. Derhalve heeft onderhavige functiewijziging geen aanwijsbare invloed op de bereikbaarheid van het plangebied.

Verkeersveiligheid

Gezien de verwachting dat er geen toename in het aantal verkeersbewegingen zal zijn zal er geen verslechtering in de verkeersveiligheid optreden.

Parkeren

Het parkeren is op eigen terrein gerealiseerd, hiermee wordt voldaan aan de eisen van de gemeente Loenen met betrekking tot de parkeerplaatsen.

Conclusie

De verkeerskundige aspecten ontsluiting, bereikbaarheid, verkeersveiligheid en parkeren zorgen niet voor belemmeringen ten aanzien van de uitvoerbaarheid van het onderhavig bestemmingsplan.

4 Economische uitvoerbaarheid

Bij de voorbereiding van een bestemmingsplan dient op grond van artikel 3.1.6, eerste lid, sub f van het Besluit ruimtelijke ordening 2008 (Bro) onderzoek plaats te vinden naar de uitvoerbaarheid van het plan. Er is sprake van een bouwplan als bedoeld in artikel 6.12 lid 1 van de Wro als onderdeel van afdeling 6.4 inzake de grondexploitatie. In voorliggend geval is er conform artikel 6.12 lid 1 van de Wro als onderdeel van afdeling 6.4 inzake de grondexploitatie geen sprake van een bouwplan. Het project wordt door de gemeente Loenen gerealiseerd. De kosten in verband met de realisatie zijn dan ook voor rekening van de gemeente.

5 Procedure

De procedure zoals in de Wet ruimtelijke ordening is vastgelegd wordt doorlopen. In het kader van deze procedure heeft het voorontwerp bestemmingsplan gedurende 6 weken ter inspraak gelegen. Gedurende deze periode kon een ieder gebruik maken van de mogelijkheid tot inspraak.

Vervolgens is het voorontwerp door middel van de inspraakreacties verwerkt tot een ontwerp bestemmingsplan. Vervolgens heeft het ontwerpbestemmingsplan in het kader van de procedure, gedurende 6 weken ter inzage gelegen. Gedurende deze periode zijn er geen zienswijzen ingediend, waarna de Gemeenteraad van Loenen het bestemmingsplan “Woonschepenligplaats Klompweg 43 – te Nigtevecht” op 29 juni 2010 gewijzigd heeft vastgesteld.

6 Afweging en conclusie

In de vorige hoofdstukken zijn het project, het plangebied, het beleid van de verschillende bestuurslagen, de uitgevoerde haalbaarheidsonderzoeken en de overige van toepassing zijnde aspecten beschreven. De beschrijving van al deze aspecten biedt het College van burgemeester en wethouders de mogelijkheid om op basis van de Wet ruimtelijke ordening het uiteindelijke bestemmingsplan vast te stellen.

Op basis van rijks-, provinciaal, regionaal en gemeentelijk beleid, de uitgevoerde haalbaarheidsonderzoeken en de toetsing aan de overige van toepassing zijnde aspecten is gebleken dat het planologisch - juridisch mogelijk maken van een woon-schepenligplaats ter plaatse van de Klompweg 43, zowel op basis van ruimtelijke als milieuhygiënische aspecten, uitvoerbaar is en geen onaanvaardbare negatieve effecten heeft op de in de omgeving aanwezige waarden en belangen.

Bijlagen

- Luchtkwaliteitonderzoek Ligplaats Klompweg 43 gemeente Loenen, SAB BV, d.d. 19 augustus 2009;
- Nota van wijzigingen vaststelling bestemmingsplan Klompweg 43, gemeente Loenen, d.d. 29 juni 2010;
- Raadsbesluit Gemeente Loenen bestemmingsplan Klompweg, d.d. 29 juni 2010;
- Waterparagraaf Woonschepenligplaats Klompweg 43 te Loenen, SAB BV, d.d. 09 september 2009.