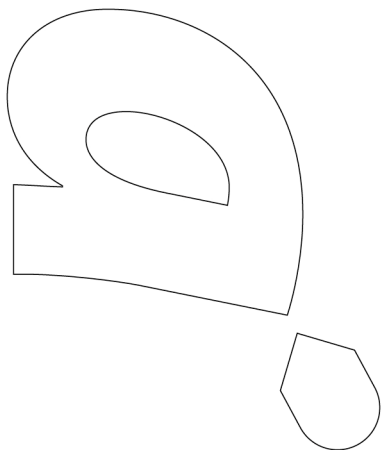




Gemeente / Leusden

Bestemmingsplan / Buitengebied 2009, herziening 2 - 2011

Gemeente / Leusden

Bestemmingsplan / Buitengebied 2009, herziening 2 - 2011

procedure	datum
vooroverleg	
ontwerp-terinzagelegging	31 augustus 2011
vaststelling	29 maart 2012
terinzagelegging na vaststelling	

Opdrachtgever	Gemeente Leusden
Opdrachtnemer	amer / ruimtelijke ontwikkeling Zonnehof 43 / 3811 ND / Amersfoort 033-4621623 / bureau@amer.nl / www.amer.nl
status	vastgesteld
projectnummer	41-101d
documentdatum	15 mei 2012

TOELICHTING

Hoofdstuk 1. Inleiding	5
1.1. Aanleiding en doel	5
1.2. Aanpak	5
1.3. Leeswijzer	6
Hoofdstuk 2. Verwerking goedkeuringsbesluit gedeputeerde staten	7
2.1. Inleiding	7
2.2. Teeltondersteunende voorzieningen	7
2.3. Kamperen bij de boer	7
2.4. Vergroten inhoudsmaat woningen	8
2.5. Aanduiding 'waterberging', Lapeerseweg 11	8
Hoofdstuk 3. Verwerking beslissing Raad van State	9
Hoofdstuk 4. Technische uitvoering en juridische aspecten	11
4.1. Inleiding	11
4.2. Planopzet	11
Hoofdstuk 5. Uitvoerbaarheid	13
5.1. Economische uitvoerbaarheid	13
5.2. Resultaten overleg ex artikel 3.1.1. Bro	13

REGELS	15
--------	----

Hoofdstuk 1. Inleiding

1.1. Aanleiding en doel

Het bestemmingsplan Buitengebied 2009 is op 2 april 2009 door de raad van de gemeente Leusden vastgesteld.

Gedeputeerde staten (GS) van de provincie Utrecht hebben het plan op 8 december 2009 (nr. 2009INT252317) op hoofdlijnen goedgekeurd. Een aantal bedenkingen is (deels) gegrond verklaard.

Tegen dit goedkeuringsbesluit is beroep aangetekend bij de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State (ABRS). Op 1 december 2010 heeft de ABRS uitspraak gedaan. Het beroep is deels gegrond en deels ongegrond verklaard.

Het gevolg van het voorgaande is dat enkele onderdelen van de plankaart en de voorschriften van het bestemmingsplan Buitengebied - Oost 2006 buiten goedkeuring zijn gehouden.

Het doel van deze partiële herziening is het repareren van het plan Buitengebied 2009, dat wil zeggen het opnieuw regelen van de buiten goedkeuring gehouden gedeelten van de plankaart en de voorschriften.

1.2. Aanpak

De herziening verloopt via twee bestemmingsplannen, te weten het onderhavige bestemmingsplan Buitengebied 2009, herziening 2 - 2011 en bestemmingsplan Buitengebied 2009, herziening 1 - 2011.

In het onderhavige bestemmingsplan Buitengebied 2009, herziening 2 - 2011 worden enkele onderdelen van de plankaart en de voorschriften van het bestemmingsplan Buitengebied 2009 herzien op een wijze en met een vormgeving en inrichting die niet valt onder de per 1 januari 2010 geldende 'digitale verplichting'. Het gaat in het onderhavige plan namelijk om herziening van onderdelen waarbij geen sprake is van het (opnieuw) leggen of veranderen van bestemmingen.

Deze aanpak kan worden gehanteerd voor een bestemmingsplan dat een herziening is van een bestemmingsplan dat vóór 1 januari 2010 in ontwerp ter inzage heeft gelegen en waarin geen bestemmingen worden gewijzigd of nieuw worden toegevoegd. Artikel 8.1.2 Bro (Besluit ruimtelijke ordening) biedt per 1 november 2010, met terugwerkende kracht tot 1 januari 2010, de mogelijkheid een dergelijk bestemmingsplan, onder die voorwaarden, op de 'oude, analoge' wijze te herzien, zonder te hoeven voldoen aan de 'digitale verplichting'.

Deze aanpak is in dit geval de enige mogelijke om het bestemmingsplan Buitengebied 2009 partieel, dat wil zeggen op enkele onderdelen van de plankaart en de voorschriften, te herzien. Zou namelijk de 'digitale verplichting' wel gelden, dan zou een partiële herziening van het bestemmingsplan Buitengebied 2009, dat nog niet voldoet aan de 'digitale verplichting', niet mogelijk zijn, en zou een integraal nieuw bestemmingsplan buitengebied moeten worden gemaakt.

Gezien het voorgaande geldt voor de herziening van de onderdelen waarbij sprake is van het (opnieuw) leggen of veranderen van bestemmingen, de 'digitale verplichting' wél. Daarvoor wordt een apart bestemmingsplan -Buitengebied 2009, herziening 1 - 2011- opgesteld en in procedure gebracht.

Kortheidshalve wordt voor een verdere toelichting op dit punt verwezen naar de toelichting bij het bestemmingsplan Buitengebied 2009, herziening 1 - 2011.

De herzieningsoperatie heeft uitsluitend betrekking op het bestemmingsplan in juridische zin, dat wil zeggen de plankaart en de voorschriften van het plan Buitengebied 2009. De toelichting bij het plan Buitengebied 2009 is in het kader van deze herziening niet gewijzigd. Die toelichting blijft van toepassing op deze herziening, behoudens de specifieke bepalingen in deze toelichting, bij het onderhavige plan.

1.3. Leeswijzer

De toelichting van deze herziening is verder als volgt opgezet:

- In hoofdstuk 2 is aangegeven hoe het goedkeuringsbesluit van gedeputeerde staten is verwerkt in het plan.
- In hoofdstuk 3 is aangegeven hoe de uitspraak van de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State is verwerkt in het plan.
- Hoofdstuk 4 betreft diverse planologische en milieuaspecten, die betrekking hebben op deze herziening.
- In hoofdstuk 5 is de (juridisch-technische) opzet van het plan, de verbeelding en de regels beschreven.
- In hoofdstuk 6 zijn de resultaten van de inspraak en van het vooroverleg krachtens artikel 3.1.1 Besluit ruimtelijke ordening (Bro) vermeld.

Hoofdstuk 2. Verwerking goedkeuringsbesluit gedeputeerde staten

2.1. Inleiding

Op 8 december 2009 hebben gedeputeerde staten van de provincie Utrecht het bestemmingsplan Buitengebied 2009 op hoofdlijnen goedgekeurd. Op een aantal ondergeschikte onderdelen is goedkeuring onthouden vanwege strijdigheid met het provinciaal beleid. Enkele bedenkingen die tegen het vastgestelde plan zijn ingediend, zijn (deels) gegrond verklaard. Voor zover de gegrondverklaring gevolgen heeft voor de herziening, is dit in dit hoofdstuk weergegeven.

Gedeputeerde staten hebben aan in totaal acht onderdelen van het bestemmingsplan Buitengebied 2009 goedkeuring onthouden.

Op de volgende vier van die acht onderdelen vindt herziening plaats in het onderhavige plan:

- regeling teeltondersteunende voorzieningen;
- regeling kamperen bij de boer;
- vrijstellingsregeling vergroten inhoudsmaat woningen;
- aanduiding 'waterberging' Lapeerseweg 11.

2.2. Teeltondersteunende voorzieningen

Situatieschets

In het bestemmingsplan is een vrijstellingsregeling opgenomen voor teeltondersteunende voorzieningen (artikel 4, lid 16a en artikel 5, lid 18). In deze regeling is als voorwaarde opgenomen dat boogkassen uitsluitend zijn toegestaan in de periode van maart tot en met september. Door een dergelijke voorwaarde is het oprichten/het gebruik van boogkassen niet mogelijk in de winterperiode. Bepaalde teeltvormen kunnen juist in de winterperiode gebruik willen maken van teeltondersteunende voorzieningen. Alhoewel de gemeente en de provincie hier geen ruimtelijke bezwaren tegen hebben, is een dergelijk gebruik nu niet mogelijk.

Gevolgen voor de herziening

Beide artikelen worden in de herziening gecorrigeerd. Opgenomen wordt dat boogkassen alleen tijdelijk geplaatst mogen worden, waarbij er geen onderscheid wordt gemaakt tussen de zomer- en winterperiode.

2.3. Kamperen bij de boer

Situatieschets

In het bestemmingsplan Buitengebied 2009 is in artikel 30 een vrijstellingsregeling opgenomen voor "kamperen bij de boer". Hier zijn onder andere de volgende voorwaarden aan gekoppeld:

- standplaatsen voor kampeermiddelen zijn ook buiten een bouwperceel toegestaan (uitsluitend direct grenzend aan het bouwperceel);
- het gebruik als standplaats voor kampeermiddelen geldt per bouwperceel voor ten hoogste 25 kampeermiddelen, in de periode van 15 maart t/m 31 oktober.

Volgens gedeputeerde staten kan door een dergelijke regeling niet worden uitgesloten dat hierdoor significante schade aan de EHS-ontstaat, bijvoorbeeld wanneer één of meerdere agrarische bedrijven in of nabij de Robuuste Verbindingszone kampeermiddelen toelaten (uitstralingseffect).

Gevolgen voor de herziening

In deze herziening zal in de vrijstellingsregeling in artikel 30, lid 1c, sub 4b en c, voor zover deze betrekking heeft op kamperen bij de boer, een aangepaste regeling worden opgenomen. Bij deze regeling wordt als voorwaarde opgenomen dat een “Nee-tenzij”-toets moet zijn uitgevoerd waaruit blijkt dat er geen sprake is van significante nadelige gevolgen voor de EHS.

2.4. Vergroten inhoudsmaat woningen

Situatieschets

Het bestemmingsplan Buitengebied 2009 kent in artikel 30, lid 4a een vrijstellingsmogelijkheid om de inhoudsmaat van bedrijfs-, dienst- en andere woningen onder voorwaarden te vergroten van 600 m³ naar 750 m³.

Op grond van het provinciale beleid moet hier een ruimtelijke visie / onderbouwing aan ten grondslag liggen. Een dergelijke motivering is niet in het plan aangetroffen.

Gevolgen voor de herziening

In de herziening wordt een aangepaste regeling opgenomen. Via een 'omgevingsvergunning om af te wijken' (voorheen: vrijstelling) wordt een verruiming van de inhoudsmaat van 600 m³ naar 750 m³ mogelijk gemaakt, nu voorzien van voldoende objectieve toetsingscriteria, met name betreffende de ruimtelijke inpasbaarheid en landschappelijke inpassing.

2.5. Aanduiding 'waterberging', Lapeerseweg 11

Situatieschets

Op de plankaart van het bestemmingsplan Buitengebied 2009 was op de bestemming 'Agrarisch gebied' op stroken aan de voor- en achterzijde van het perceel Lapeerseweg 11 de aanduiding 'waterberging' aangegeven. Die aanduiding is op de betreffende, in het goedkeuringsbesluit gemarkeerde plaatsen door GS buiten goedkeuring gehouden.

Gevolgen voor de herziening

Op de plaatsen waar de bedoelde aanduiding buiten goedkeuring is gehouden en dus formeel niet meer bestaat, is die aanduiding nu in het onderhavige plan daadwerkelijk van de plankaart verwijderd.

Hoofdstuk 3. Verwerking beslissing Raad van State

De Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State heeft op 1 december 2010 een uitspraak gedaan inzake een aantal beroepsschriften. Daarbij is het goedkeuringsbesluit van GS in stand gelaten. De uitspraak van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State heeft geen gevolgen voor de herziening.

Hoofdstuk 4. Technische uitvoering en juridische aspecten

4.1. Inleiding

In par. 1.2 Aanpak is aangegeven dat dit plan tot herziening niet valt onder de hiervoor bedoelde 'digitale verplichting'. Dit plan is daarom opgezet als een partiële herziening van het bestemmingsplan Buitengebied 2009, waarin slechts enkele onderdelen van de voorschriften en de plankaart van dat plan worden herzien.

4.2. Planopzet

Partiële herziening houdt in dat de regels en de plankaart van dit plan zijn opgezet als een 'inbouwpakket' in de voorschriften en plankaart van het bestemmingsplan Buitengebied 2009. Concreet houdt dit het volgende in.

Regels

In artikel 1, Begripsbepalingen, zijn de voor dit plan tot herziening relevante begrippen omschreven.

In artikel 2, Wijzigingen voorschriften bestemmingsplan Buitengebied 2009, zijn de specifieke wijzigingen inhoudelijk en naar plaats in de voorschriften van het bestemmingsplan Buitengebied 2009 geformuleerd.

In artikel 3, Toepasselijkheid voorschriften bestemmingsplan Buitengebied 2009, is bepaald dat die voorschriften en de regels van dit plan over en weer van overeenkomstige toepassing zijn. Zo zijn op de diverse, in dit plan tot herziening gehanteerde begrippen, de begripsomschrijvingen in de voorschriften van het bestemmingsplan Buitengebied 2009 van toepassing. De bepalingen in artikel 2, Wijzigingen voorschriften bestemmingsplan Buitengebied 2009, zijn op hun beurt van toepassing op het bestemmingsplan Buitengebied 2009.

In de artikelen 4, 5 en 6 zijn de in het Bro voor alle bestemmingsplannen -waaronder begrepen partiële herzieningen- voorgeschreven Anti-dubbeltelbepaling en Overgangsrechtelijke bepalingen opgenomen.

In artikel 7 is tot slot de slotregel opgenomen, conform SVBP2008 (Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen).

Plankaart

De plankaart van dit bestemmingsplan Buitengebied 2009, herziening 2 – 2011, die op zich een partiële herziening van de plankaart van het bestemmingsplan Buitengebied 2009 is, houdt in dat op enkele plaatsen, op het perceel Lapeerseweg 11, de aanduiding 'waterberging' van de plankaart wordt verwijderd.

De in het bestemmingsplan Buitengebied 2009 aangegeven bestemming 'Agrarisch gebied' ter plaatse van die (voormalige) aanduiding 'waterberging' blijft zijn gelding houden.

Het plandeel met de bestemming 'Maatschappelijke doeleinden', betreffende de Internationale School voor Wijsbegeerte (terrein ISVW) aan de Dodeweg, is enkel opgenomen om de code 'M1.3' opnieuw op te nemen. Deze stond op de plankaart van het plan Buitengebied 2009 op het deel van dit bestemmingsvlak dat buiten goedkeuring was gehouden. De bestemming 'Maatschappelijke doeleinden' blijft op die plaats zijn gelding houden.

Hoofdstuk 5. Uitvoerbaarheid

5.1. Economische uitvoerbaarheid

Met de uitvoering van het plan zijn geen gemeentelijke middelen gemoeid. De economische uitvoerbaarheid staat dan ook niet ter discussie, een exploitatieplan wordt niet nodig geacht.

5.2. Resultaten overleg ex artikel 3.1.1. Bro

Er is geen gelegenheid voor inspraak gegeven, omdat de correctieve herziening aansluit bij de bindende uitspraak van zowel Gedeputeerde Staten als de ABRS.

Het wettelijk vooroverleg op grond van artikel 3.1.1. van het Besluit ruimtelijke ordening is beperkt tot toezending van het concept aan de provincie. Deze heeft niet gereageerd.

