



d.d. 25-05-2022 nr. WABO-2021-345

Van Westreenen
ADVISEURS RUIMTELIJKE ONTWIKKELING

H.W. de Graaf

H.W. de Graaf-Koelewijn

Van Westreenen B.V.

E info@vanwestreenen.nl

I www.vanwestreenen.nl

RUIMTELIJKE ONDERBOUWING

Postweg 19 - LEUSDEN

Gemeente Leusden

Agrarisch

TOELICHTING

Datum:

27 januari 2022

Opdrachtgever:



publikatie-exemplaar ter visie

Postweg 19

van 23 maart 2022 tot 4 mei 2022

3831 SE Leusden

Opdrachtnemer:

Van Westreenen B.V.

Versie:

definitief

zie voorwaarden
omgevingsvergunning



- a. De constructie (onderdelen) met bevestigingen en/of verankeringen c.a. moeten worden uitgevoerd volgens berekeningsuitgangspunten van de verantwoordelijke hoofdconstructeur aan de hand van duidelijke werktekeningen.
- De Omgevingsvergunning.
- Bouwbesluit 2012 en de Gemeentelijke Bouwverordening.
- b. Door of namens de (hoofd)constructeur dient toezicht te worden gehouden op een juiste en zorgvuldige uitvoering van de betreffende constructies.
- c. Eventueel geplaatste opmerkingen (behorend bij het Besluit) in berekening(en) en/of op tekening(en) dan wel aanwijzingen op het werk moeten worden nagekomen.
- d. De vergunninghouder dan wel zijn adviseur(s) en/of bouwer zijn verantwoordelijk voor het juist nakomen van de verleende omgevingsvergunning.
- De Gemeente is niet verantwoordelijk

Locatie Barneveld

▼ Anthonie Fokkerstraat 1a, 3772 MP

▼ T 0342 47 42 55

Locatie Tubbergen

▼ Haarweg 9a, 7651 KE

▼ T 0546 70 65 86

Locatie Lichtenvoorde

▼ Varsseveldseweg 65d, 7131 JA

▼ T 0544 37 97 37

Inhoud

1. INLEIDING	3
1.1 Aanleiding en doelstelling	
1.2 Begrenzing plangebied	
1.3 Planologische regeling	
2. PLANBESCHRIJVING	4
2.1 Bestaande situatie	
2.2. Beoogde situatie	
3. BELEIDSKADERS	5
3.1 Nationaal beleidskader	
3.2 Provinciaal beleidskader	
3.3 Gemeentelijk beleidskader	
4. OMGEVINGSASPECTEN	7
4.1 Luchtkwaliteit	
4.2 Geur	
4.3 Cultuurhistorie en archeologie	
4.4 Bodem	
4.5 Verkeer	
4.6 Ecologie / WAV gebieden	
4.7 Milieuzonering	
4.8 Externe veiligheid	
4.9 Landschappelijke inpassing	
5. UITVOERBAARHEID	13
5.1 Economische haalbaarheid	
5.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid	
5.3 Afweging en conclusie	

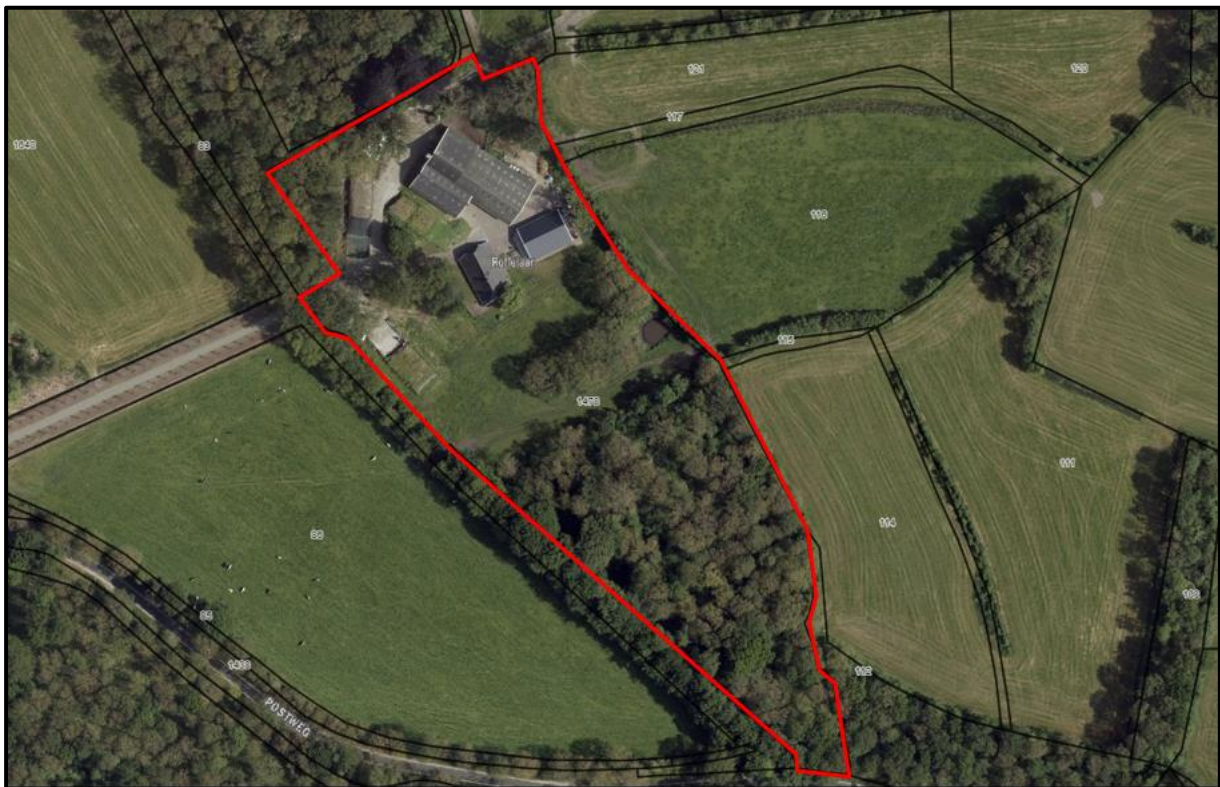
1. INLEIDING

1.1. Aanleiding en doelstelling

Namens cliënt, Maatschap [REDACTED] is op 27 juli 2021 een aanvraag omgevingsvergunning ingediend. Deze aanvraag ziet toe op het gebruik van gronden buiten het bouwvlak voor de vestiging van een mestilo. Voor een aanvraag omgevingsvergunning welke in strijd met het bestemmingsplan is derhalve een ruimtelijke onderbouwing benodigd. Onderstaand wordt hierin voorzien.

1.2 Begrenzing plangebied

Cliënt, Maatschap [REDACTED] is eigenaar van het perceel aan de Postweg 19 te Leusden, kadastraal bekend: gemeente Leusden, sectie G, nummer: 1478. Dit perceel bevat een oppervlakte van 27.970 m². Het plangebied is gelegen in het buitengebied van gemeente Leusden, ten oosten van de kern Leusden.



Figuur 1.2 Begrenzing postweg 19 te Leusden

2. PLANBESCHRIJVING

2.1 Bestaande situatie

Cliënt exploiteert een melkveehouderij op de locatie Postweg 19 te Leusden. Op de locatie is een bedrijfswoning met diverse bedrijfsgebouwen en sleufsilos aanwezig. Ten aanzien van de mestregelgeving is de uitrijperiode voor de mest op het land korter geworden, wat betekent dat de capaciteit moet worden vergroot. Ook is het verplicht dat de mestopslagen voldoen aan de capaciteit voor een ruime periode. Derhalve is ruimte nodig voor de opslagcapaciteit van mest welke cliënt in de huidige situatie niet heeft.

2.2 Beoogde situatie

Ten aanzien van de agrarische bedrijfsvoering wenst cliënt een mestsilo op het perceel te realiseren. Deze mestsilo is een structurele oplossing voor het vergroten van de opslagcapaciteit van mest. Cliënt is derhalve voornemens om een dergelijke mestsilo op het perceel op te richten. In onderstaande tekening is de gewenste locatie van de mestsilo ingetekend.



Figuur 2.2: Gewenste locatie mestsilo

3. BELEIDSKADERS

3.1 Gemeentelijk beleid

In de structuurvisie 'Omgevingsvisie buitengebied' (vastgesteld op 1 februari 2018) is een visie gegeven over welke koers de gemeente Leusden in de toekomst wenst te varen. In deze visie is gebaseerd op drie uitgangspunten, te weten: vraagstukken, omgevingswaarden en verantwoordelijkheden van de overheid.

Eén van de thema's in deze visie betreft het 'duurzame economische dragers van een vitaal platteland'. Een sterke economische basis van het platteland is nodig voor de leefbaarheid, de werkgelegenheid en als verdienmodel achter het in standhouden van de kwaliteit van het landelijk gebied. In deze visie wordt het platteland steeds multifunctioneler, maar met een hoofdrol voor de (grondgebonden) veehouderij. Vanuit de historische banden, de cultuur en als economische motor zet de gemeente zich in om de sector in het landelijk gebied sterk te houden.

Toetsing

Vanuit de visie blijkt dat er een groot draagvlak is voor de veehouderijen binnen de gemeente. Zij wenst de veehouderijen binnen de gemeente sterk te houden. Aangezien de ontwikkelingsrichting van de omgevingsvisie in hoofdlijnen is neergezet, is niet specifiek iets benoemd over de vestiging van een mestsilo. De beoogde mestsilo is niet in strijd met de omgevingsvisie van de gemeente Leusden en ons inziens derhalve mogelijk.

3.2 Provinciaal beleid

Provinciale Staten hebben de interim Omgevingsverordening op 10 maart 2021 vastgesteld. Dat betekent dat de provincie Utrecht vanaf 1 april jl. aan de slag kan met de uitvoering van het omgevingsbeleid in de interim Omgevingsverordening. In deze verordening staan de regels die nodig zijn om het beleid uit de Omgevingsvisie uit te voeren.

In de omgevingsverordening zijn regels opgenomen ten behoeve van de landbouw. De regels zijn van toepassing voor agrarische bedrijven. Hieronder vallen de grondgebonden landbouw en de niet grondgebonden landbouw. Onder de grondgebonden landbouw vallen veehouderijen, akkerbouw en tuinbouw. De melkveehouderij van cliënt wordt gezien als grondgebonden landbouw.

Het plangebied is gelegen in het landelijk gebied. De provincie wenst de kwaliteit en vitaliteit van het landelijk gebied te behouden.

Toetsing

De oprichting van een mestsilo is niet in strijd met de regels uit de interim Omgevingsverordening. De provincie heeft de wens om de kwaliteit en vitaliteit van het landelijk gebied te behouden. Vanuit milieuperspectief voldoet de oprichting van een mestsilo aan alle wettelijke vereisten en derhalve is er geen sprake van een verslechtering van het milieu. De oprichting van de mestsilo past binnen de beleidsdoelstelling van de provincie om een duurzame ontwikkeling van de landbouw na te streven.

3.3. Rijksbeleid

Het rijksbeleid dat van toepassing is ten aanzien van de vestiging van een mestlo ter plaatse is door provincie en gemeente verder uitgewerkt in provinciaal en gemeentelijk beleid. Onderhavig plan is kleinschalig en derhalve zijn geen nationale belangen in het geding. Het rijksbeleid is daarom niet verder uitgewerkt.

4. OMGEVINGSASPECTEN

4.1 Luchtkwaliteit

De Wet luchtkwaliteit (verankerd in de Wet Milieubeheer hoofdstuk 5, titel 5.2) is een implementatie van diverse Europese richtlijnen omtrent luchtkwaliteit waarin onder andere grenswaarden voor vervuilende stoffen in de buitenlucht zijn vastgesteld ter bescherming van mens en milieu. Deze grenswaarden gelden overal in de buitenlucht. Er wordt onderscheid gemaakt tussen projecten die 'niet in betekende mate' (NIBM) en 'in betekende mate' (IBM) bijdragen. Projecten die NIBM bijdragen aan de luchtkwaliteit kunnen zonder verdere toetsing aan de grenswaarden uitgevoerd worden.

Als een project ervoor zorgt dat de concentratie PM10 of NO2 met meer dan 3% van de grenswaarde verhoogd, draagt het project IBM bij aan de luchtkwaliteit en dient een luchtkwaliteitsonderzoek uitgevoerd te worden om de effecten op de luchtkwaliteit in beeld te brengen.

De beoogde mestsilo wordt afgedekt en het laden en lossen gebeurt door middel van een gesloten systeem, derhalve heeft dit geen effect op de luchtkwaliteit. Door het plaatsen van een mestsilo nemen de verkeersbewegingen niet structureel toe. Op basis hiervan wordt een nader onderzoek naar luchtkwaliteit dan ook niet noodzakelijk geacht.

4.2 Geur

Het doel van de vestiging van een mestsilo op locatie is het uitbreiden van de opslagcapaciteit van dierlijke mest. De mestsilo dient te worden uitgevoerd met een gesloten dakconstructie. Deze dakconstructie zorgt voor het tot een minimum beperken van emissies zoals ammoniak en geur. De afstand van de mestsilo tot de dichtstbij gelegen woning bedraagt ruim 250 meter (Postweg 15). Er wordt voldaan aan de minimale afstand van 100 m zoals in het Activiteitenbesluit opgenomen. Gezien de grote afstand wordt gesteld dat de beoogde mestsilo geen hinder ten aanzien van het aspect geur zal veroorzaken op omliggende gevoelige objecten.

4.3 Cultuurhistorie en archeologie

In de beoogde situatie wordt de mestsilo op platen op de locatie geplaatst. Er vinden geen werkzaamheden in de grond plaats en derhalve hoeft geen archeologisch onderzoek te worden uitgevoerd.

Ten aanzien van het aspect cultuurhistorie is de boerderij op locatie van cultuurhistorisch belang. Het betreft een langhuisboerderij van omstreeks het jaar 1900. De beeldbepalende waarde is echter beperkt aangezien de boerderij grotendeels omzoomd is met groen. Aangezien de cultuurhistorische waarde enkel ligt bij de boerderij en niet bij het totaalaanzicht van het perceel vormt de beoogde mestsilo geen belemmering ten aanzien van het aspect cultuurhistorie. Tevens behoort een mestsilo bij het bebouwingsbeeld van een agrarisch bedrijf en derhalve zal dit niet storend zijn.

4.4 Bodem

In het kader van een bestemmingsplan dient aangetoond te worden dat de kwaliteit van de bodem en het grondwater in het plangebied in overeenstemming zijn met het beoogde gebruik. Dit is geregeld in de Wet Bodembescherming.

In de beoogde situatie is er geen sprake van de vestiging van een gevoelig object. Tevens is er geen sprake van aantasting van de bodem aangezien de mestilo niet in de bodem wordt ingegraven. Belemmeringen zijn niet te verwachten.

4.5 Verkeer

De huidige verkeersbewegingen bestaat uit de autoritten van cliënt van en naar het perceel. Tevens zijn er verkeersbewegingen welke normaliter bij een agrarisch bedrijf zijn te verwachten. In de beoogde situatie wordt een mestilo op locatie gerealiseerd, hierdoor zullen de verkeersbewegingen niet toenemen.

4.6 Ecologie /

Bij elk ruimtelijk plan dient, met het oog op de natuurbescherming, rekening te worden gehouden met de Wet natuurbescherming. Op 1 januari 2017 is de Wet natuurbescherming in werking getreden. Deze wet vervangt 3 wetten: de Natuurbeschermingswet 1998, de Flora- en faunawet en de Boswet. Doelen van de Wet natuurbescherming zijn het beschermen en ontwikkelen van de natuur, het behouden en herstellen van biologische diversiteit en het doelmatige beheren, gebruiken en ontwikkelen van de natuur en het verzekeren van een samenhangend beleid gericht op het behoud en beheer van de waardevolle landschappen.

De Wet Natuurbescherming zorgt voor bescherming van gebieden, diersoorten, plantensoorten en bossen. In de wet blijft de bescherming van Natura2000-gebieden vrijwel hetzelfde. De bescherming van Beschermd Natuurmonumenten is komen te vervallen. Wel kunnen provincies ervoor kiezen om deze gebieden alsnog te beschermen via het provinciale beleid. De provincie voegt dan gebieden toe aan de Ecologische hoofdstructuur (EHS) / het Natuur Netwerk Nederland (NNN) of wijst ze aan als bijzonder provinciaal natuurgebied of -landschap.

Gebiedsbescherming

Met betrekking tot de gebiedsbescherming gaat het om de bescherming van gebieden die zijn opgenomen in het Natuurnetwerk Nederland voorheen bekend als Ecologische Hoofdstructuur (EHS).



Figuur 4.61: Interim omgevingsverordening Utrecht

Het plangebied is gelegen nabij het Natuurnetwerk Nederland. Het plangebied maakt geen deel uit van het Natuur Netwerk Nederland. Het plangebied is gelegen ter plaatse van de aanduiding 'houtopstanden'. In de beoogde situatie wordt de mestsilo niet ter plaatse van het natuurnetwerk gerealiseerd. In de beoogde situatie is geen sprake van het vellen van de houtopstanden. Gezien de aard en de omvang van het beoogde plan, kan worden gesteld dat dit plan geen (significante) effecten op de natuurwaarden in de omgeving heeft.

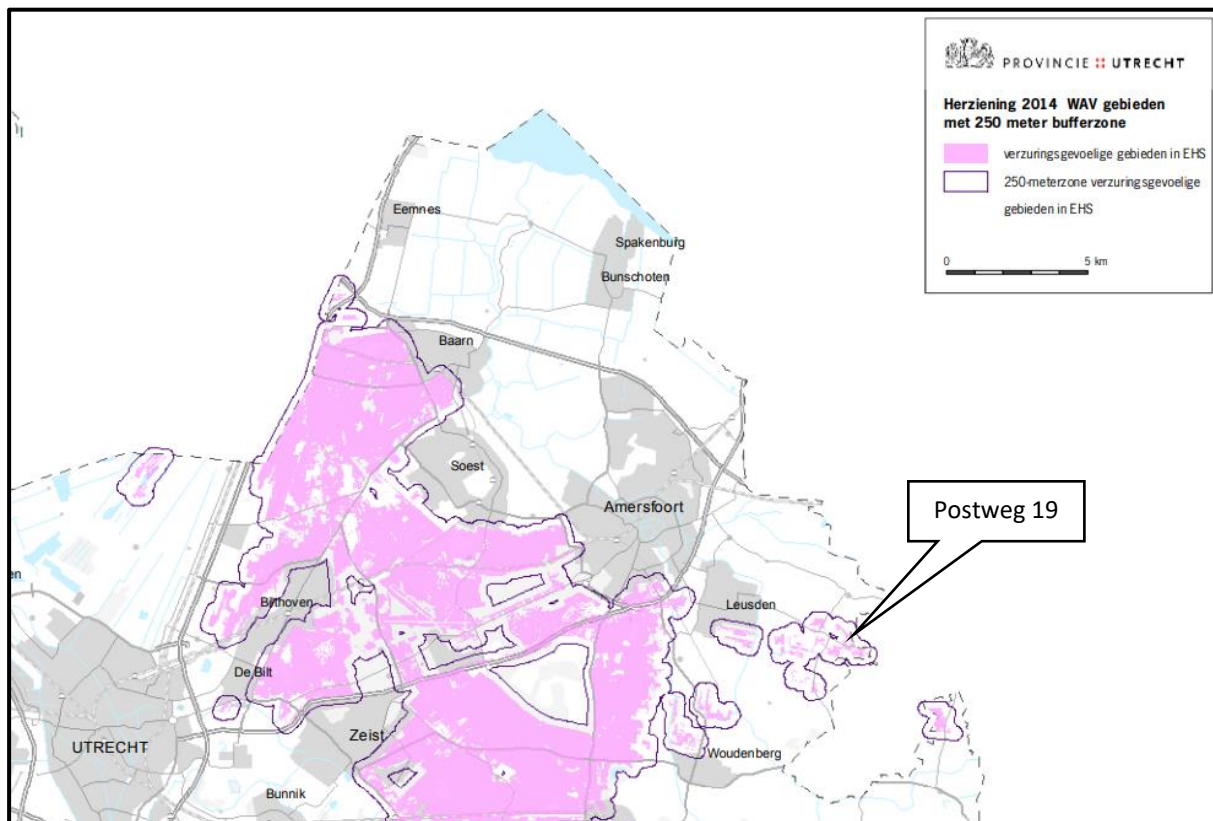
Soortenbescherming

Per 1 januari 2017 is de soortenbescherming onderdeel van de Wet natuurbescherming, voorheen Flora- en Faunawet. Op grond van deze wet mogen er geen beschermde planten en dieren (en hun verblijfplaatsen), die in de wet zijn aangewezen, worden verstoord. In de beoogde situatie wordt geen bebouwing gesloopt. Er hoeft derhalve geen ecologisch onderzoek te worden uitgevoerd.

Ligging nabij WAV gebied

WAV gebieden betreffen zeer kwetsbare gebieden gelegen binnen de EHS die door de Provinciale Staten zijn aangewezen met een nauwkeurige begrenzing. Het betreft 'voor verzuring gevoelige' gebieden op basis van artikel 2 van de Wet Ammoniak en Veehouderij.

De inrichting van cliënt is gelegen op korte afstand van WAV gebied, in onderstaande kaart is de ligging weergegeven.



Figuur 4.62: Uitsnede kaart Herziening 2014 WAV gebieden, bron: provincie Utrecht.

Ter bescherming van het als kwetsbaar aangewezen gebied dient de beoogde mestsilo op een minimale afstand van 150 meter te worden gerealiseerd. In overleg met de Regionale Uitvoeringsdienst Utrecht, is besloten dat omwille van het feit het hier gaat om een inrichting van voor 1991 is, met maatwerkvoorschriften mag worden afgeweken van de 150 meter. Op basis van uit de algemeen geaccepteerde minimaal aanbevolen afstanden uit het Rapport “Stallucht en Planten 1981” is een aan te houden afstand van 25 meter minimaal noodzakelijk.

De beoogde mestsilo wordt dan ook geplaatst op afstand van minimaal 25 van het voor verzuring gevoelige gebied. De inlaatopeningen en het pompsysteem zullen vanaf de erfzijde toegankelijk zijn, om zo ook de emissiepunten van de mestsilo buiten de vereiste 25 meter te houden. De nu aanwezige mestplaat zal worden verwijderd.

Deze aanpassing ten aanzien van de situering van de mestsilo is op 15 december 2021 besproken en afgestemd met zowel de gemeente als de RUD. De korte ligging nabij een voor verzuring gevoelig gebied, heeft derhalve geen consequenties voor de haalbaarheid van het plan.

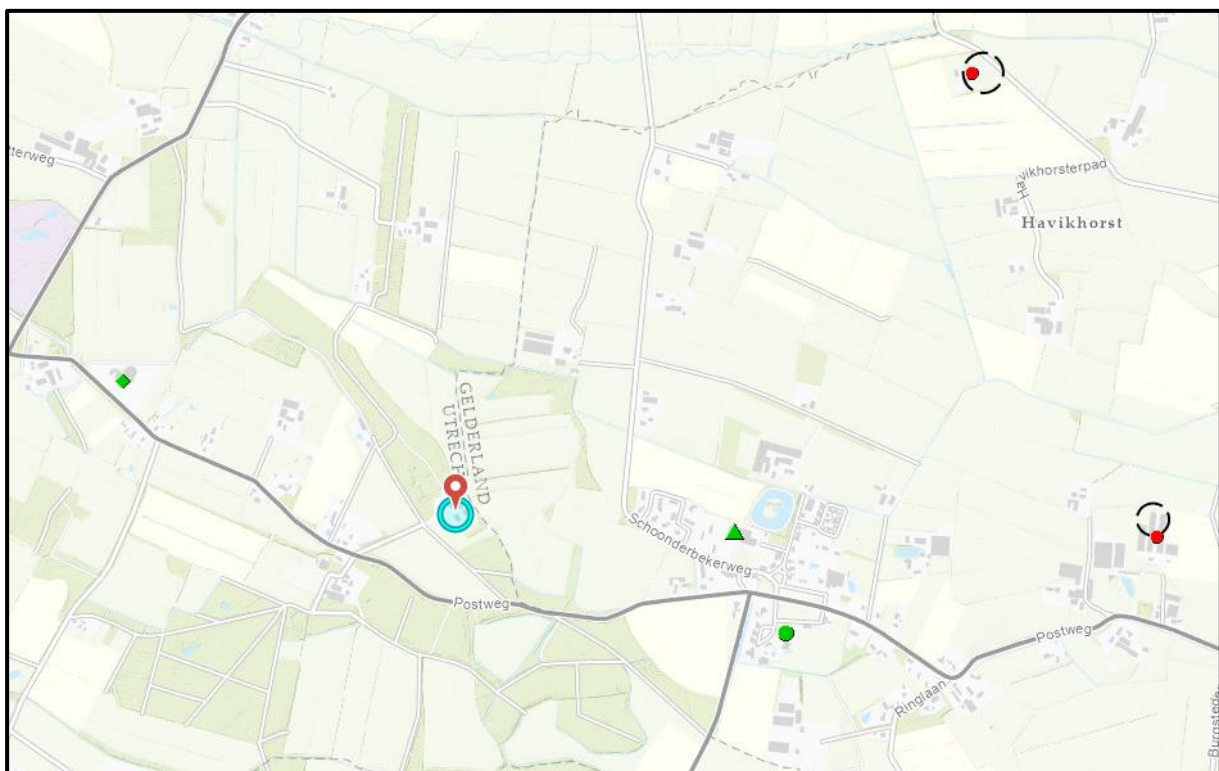
4.7 Milieuzonering

Ten aanzien van het aspect milieuzonering dient te worden onderzocht of onderhavig plan een belemmering vormt voor naastgelegen gevoelige objecten. Aangezien de dichtstbij gelegen woning op een afstand van 250 m is gelegen zijn derhalve geen belemmeringen te verwachten.

4.8 Externe veiligheid

Het algemene beleid voor externe veiligheid is gericht op het beperken en beheersen van risico's voor de omgeving vanwege: het gebruik, de opslag en de productie van gevaarlijke stoffen (inrichting), het transport van gevaarlijke stoffen (openbare wegen, water- en spoorwegen, buisleidingen) en het gebruik van luchthavens.

Externe veiligheid heeft betrekking op de veiligheid van degenen die niet bij de risicovolle activiteit zelf zijn betrokken, maar als gevolg van die activiteit wel risico's kunnen lopen, zoals omwonenden. Het beleid is onder andere verankerd in het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi), de bijbehorende Regeling externe veiligheid inrichting (Revi) en verder uitgewerkt / toegelicht in o.a. de Handleiding Externe Veiligheid Inrichtingen en de Handreiking Verantwoordingsplicht Groepsrisico. Voor het vervoer van gevaarlijke stoffen is het beleid gebaseerd op de Nota Risiconormering Vervoer Gevaarlijke Stoffen (RNVGS). Deze is verder geoperationaliseerd en verduidelijkt door middel van de Circulaire Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen.



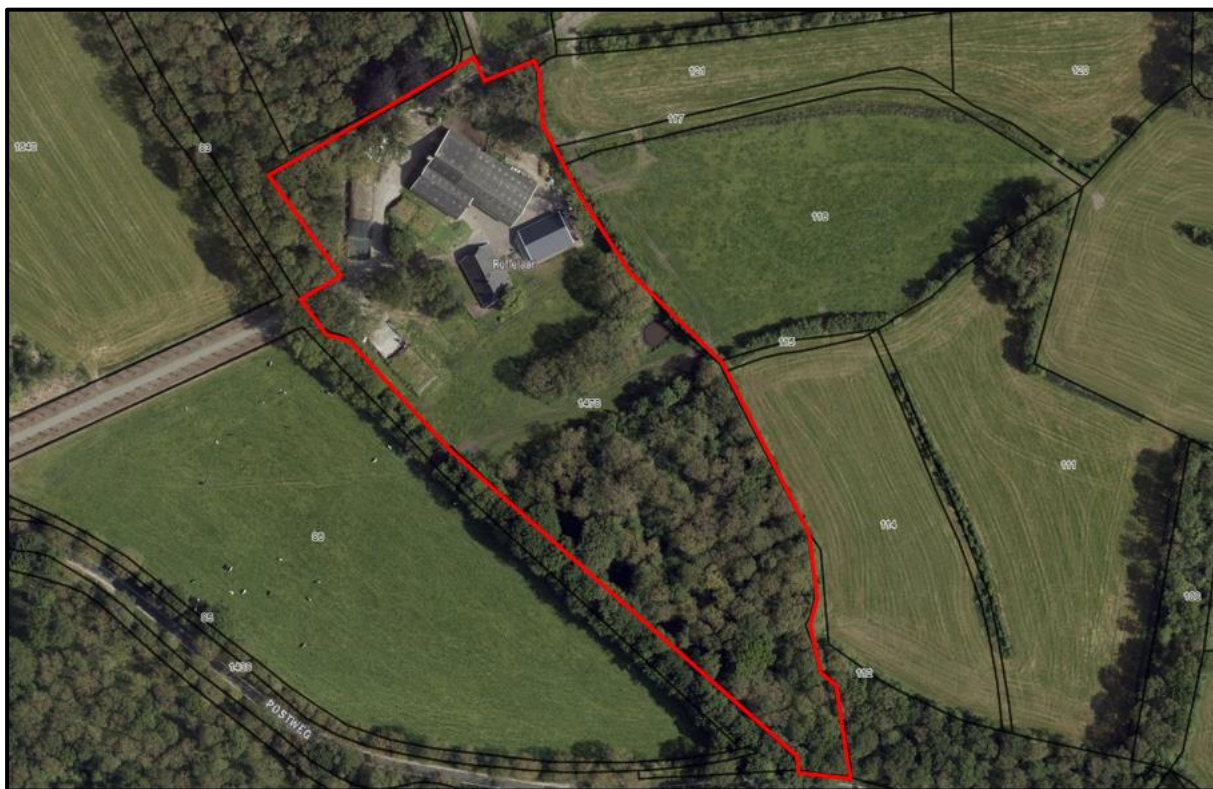
Figuur 4.8: Risicokaart Nederland

Binnen of in de directe omgeving van het plangebied is geen sprake van een risicovolle activiteit waarbij het risico reikt tot aan het plangebied. De meest dichtstbijzijnde gelegen inrichting met gevaarlijke stoffen is op een afstand van 1,6 km gevestigd.

Een verantwoording van het groepsrisico is van toepassing wanneer een (beperkt) kwetsbaar object wordt opgericht. Dit betreft een woning of een gebouw met doorgaans een groot aantal personen welke gedurende de dag aanwezig zijn. Een mestilo betreft geen (beperkt) kwetsbaar object. De oprichting van de mestilo heeft derhalve geen consequenties voor het groepsrisico. Nader onderzoek is niet benodigd.

4.9 Landschappelijke inpassing

In de huidige situatie zijn de perceelsgrenzen volledig aangeplant. Tevens is een groot gedeelte van het perceel voorzien van bomen. Op het perceel is sprake van een solitaire boom. De gewenste mestilo wordt in de beoogde situatie op het achtererf gesitueerd. Aangezien de dichtstbijzijnde buren op een afstand van ca. 250 m zijn gevestigd en het perceel volledig is aangeplant is het niet mogelijk dat het uitzicht van omwonenden wordt verstoord. Tevens is de beoogde mestilo niet vanaf de weg zichtbaar. Ons inziens is voldoende beplanting op het perceel aanwezig en is een landschappelijke inpassing derhalve niet benodigd.



Figuur 4.9: Huidige beplanting Postweg 19 te Leusden

5. UITVOERBAARHEID

5.1 Economische haalbaarheid

Het vereiste om te voldoen aan een goede ruimtelijke ordening brengt met zich mee dat een oordeel wordt uitgesproken over de economische uitvoerbaarheid. De ontwikkeling hiervan is een particulier initiatief, dat volledig met eigen middelen wordt gefinancierd. Ten behoeve van de realisering van dit plan hoeft door de gemeente Leusden geen voorzieningen worden getroffen. Eventuele planschade komt voor rekening van de initiatiefnemer. Hiervoor wordt een planschadeovereenkomst gesloten. Hiermee is de economische haalbaarheid voldoende gewaarborgd en uitvoerbaar geacht.

5.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Het plan zal bij publicatie op de gebruikelijke wijze ter inzage gaan. Tijdens deze periode is het mogelijk dat belanghebbenden zijn of haar zienswijze op het plan kenbaar maken. Vervolgens zal de reactie worden beoordeeld en bezien of het aanleiding zal geven tot aanpassing van het plan.

5.3 Afweging en conclusie

De beoogde ontwikkeling draagt bij aan de economische vitaliteit van het buitengebied. In algemene zin kan onderhavig plan derhalve als een wenselijke ontwikkeling worden beschouwd. Uit de toelichting blijkt dat het plan past binnen het beleid van Rijk, provincie en gemeente. Het plan is getoetst aan ruimtelijke, milieutechnische en andere relevante aspecten. Deze aspecten leveren geen belemmering op voor het onderhavig plan. Voorts kan het plan als uitvoerbaar worden beschouwd. Eindconclusie kan derhalve zijn dat het plan in overeenstemming is met een goede ruimtelijke ordening en dat er geen belemmeringen bestaan welke planrealisering in de weg staat.