

Gemeente Leusden

Wijzigingsplan Hessenweg 128

10 augustus 2019

Toelichting, regels en analoge verbeelding

Kenmerk 0327-18-T01

Projectnummer 0327-18

Toelichting

Inhoudsopgave

1.	Inleiding	1
1.1.	Aanleiding	1
1.2.	Ligging plangebied	1
1.3.	Geldende bestemmingsplannen	2
1.3.1.	Buitengebied Leusden 2009	2
1.3.2.	Inpassingsplan Grebbelinielandschap	3
1.3.3.	Bestemmingsplan "Cultureel erfgoed Leusden"	5
2.	Planbeschrijving	6
2.1.	Huidige situatie	6
2.2.	Toekomstige situatie	8
3.	Beleidskader	13
3.1.	Rijksbeleid	13
3.1.1.	Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte	13
3.1.2.	Besluit algemene regels ruimtelijke ordening	14
3.2.	Provinciaal beleid	14
3.2.1.	Provinciale Ruimtelijke Structuurvisie en Verordening	14
3.3.	Gemeentelijk beleid	16
3.3.1.	Woonvisie 2012-2022	16
3.3.2.	Welstandsnota	17
4.	Planologische en milieutechnische randvoorwaarden	20
4.1.	Geluid	20
4.2.	Bodem	21
4.3.	Archeologie	21
4.4.	Waterhuishouding en waterparagraaf	23
4.5.	Flora en fauna	24
4.6.	Luchtkwaliteit	26
4.7.	Externe veiligheid	26
4.8.	Geur	27
4.9.	Bedrijven en milieuzonering	28
4.10.	Vormvrije MER-beoordeling	29
5.	Juridische planopzet	31
5.1.	Algemeen	31
5.2.	Specifieke verklaring van dit wijzigingsplan	31
6.	Uitvoerbaarheid	33
6.1.	Economische uitvoerbaarheid	33

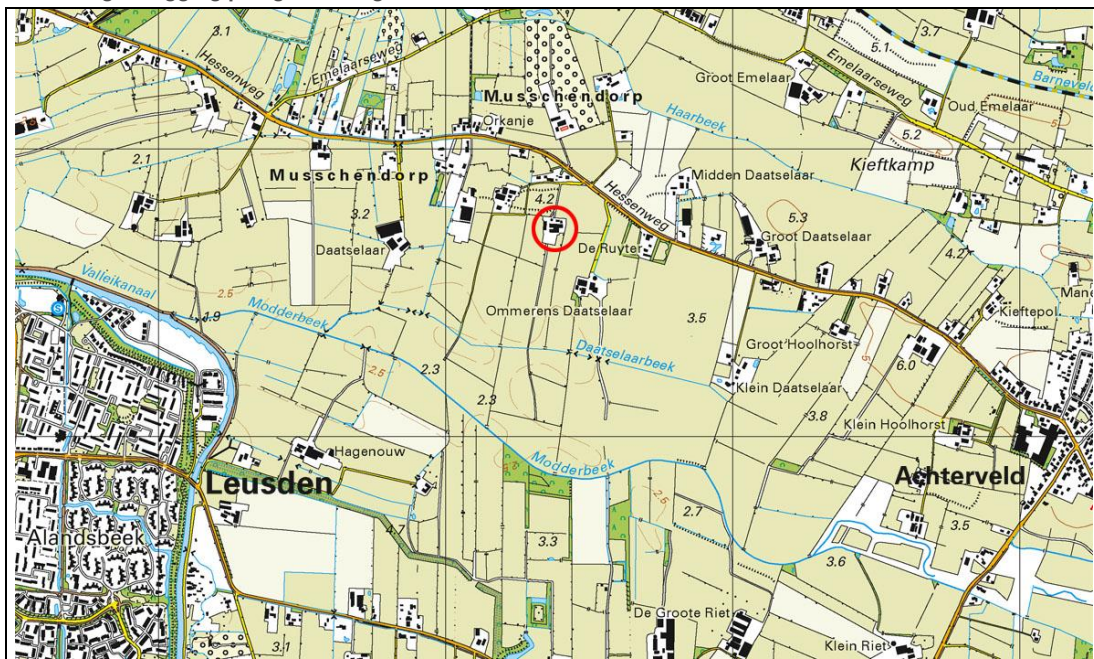
1. Inleiding

1.1. Aanleiding

Aan de Hessenweg 128 is een voormalige boerderij met opstallen aanwezig. De huidige eigenaar heeft het voornemen om alle voormalige agrarische bedrijfsbebouwing op het perceel te slopen (1.041 m²) en in plaats daarvan -in het kader van de ruimte-voor-ruimte regeling- op dit perceel een extra woning te bouwen.

De eigenaar van het perceel heeft daarom op 27 november 2017 een principeverzoek ingediend. Op 7 februari 2018 hebben Burgemeester en Wethouders van de gemeente Leusden hierop aangegeven dat zijn in principe -onder een aantal randvoorwaarden- bereid zijn mee te werken aan de voorgestelde wijziging.

Afbeelding 1: Ligging plangebied in groter verband.



Op grond een wijzigingsbevoegdheid in het vigerende bestemmingsplan Buitengebied Leusden 2009 (zie paragraaf 1.3) is bouw van deze woning mogelijk. Het onderhavige wijzigingsplan dient als basis voor het toestaan van het gebruik en voor de beoordeling van aanvragen om omgevingsvergunning en de naleving en handhaving van het gebruik en die vergunningen.

1.2. Ligging plangebied

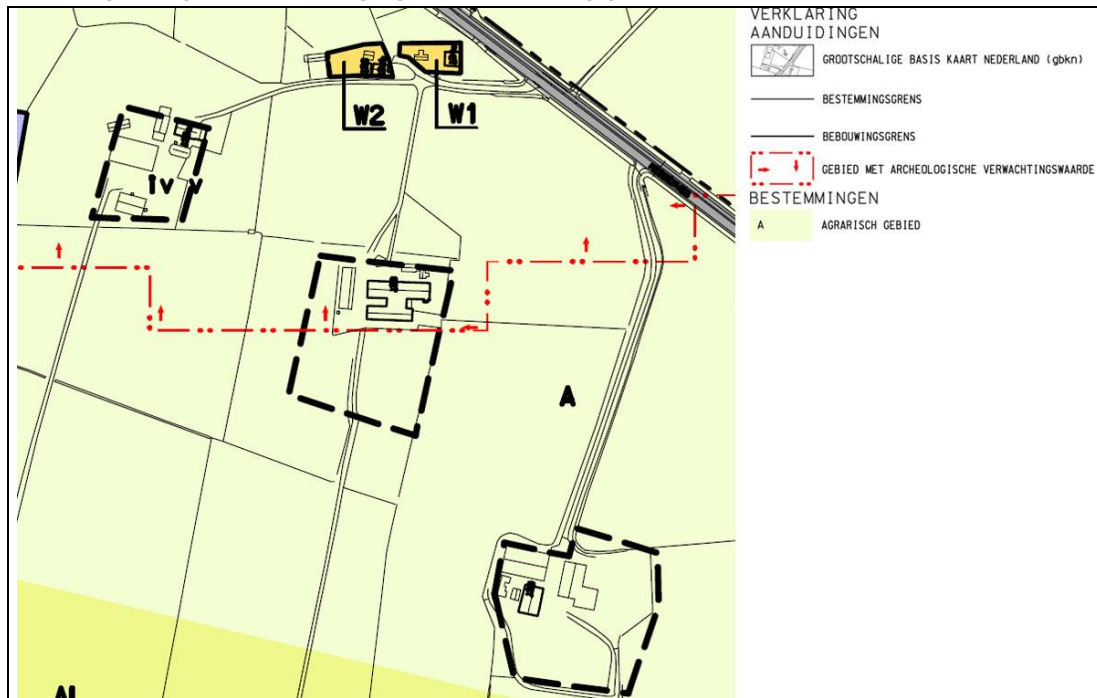
Het plangebied ligt ten noordoosten van de bebouwde kom van Leusden (zie afbeelding 1) en is gesitueerd aan de zuidzijde van de Hessenweg, de weg tussen Stoutenburg en Achterveld.

1.3. Geldende bestemmingsplannen

1.3.1. Buitengebied Leusden 2009

Voor het plangebied geldt het bestemmingsplan Buitengebied Leusden 2009 dat op 2 april 2009 door de gemeenteraad van Leusden is vastgesteld. Dit plan is op 8 december 2009 door Gedeputeerde Staten van Utrecht goedgekeurd. Hierin heeft het plangebied de bestemming "Agrarisch gebied". Binnen deze bestemming zijn geen burgerwoningen toegestaan. Daarnaast is een deel van het perceel aangeduid als 'gebied met archeologische verwachtingswaarde'. Op grond hiervan is archeologisch onderzoek noodzakelijk bij bodemingrepen vanaf 100 m².

Afbeelding 2: Fragment verbeelding vigerend bestemmingsplan.



In de algemene wijzigingsbevoegdheden (artikel 31) is in lid 3 de mogelijkheid opgenomen om de bestemming van een voormalig agrarisch bouwperceel te wijzigen in de bestemming "Wonen" zoals die is opgenomen in artikel 13 van dat bestemmingsplan, mits vooraf vaststaat dat binnen het betreffende bouwperceel de overige voormalige bedrijfsgebouwen zonder cultuurhistorische waarden, worden gesloopt, met uitzondering van voormalige bedrijfsgebouwen, die als bijgebouwen bij de woning of woningen worden aangemerkt.

Daarbij worden ter plaatse van en aansluitend aan de bestaande woning gronden tot een oppervlakte van ten hoogste 800 m² aangewezen met de bestemming "Wonen", de overige gronden binnen het voormalig bouwperceel houden de betreffende respectievelijk aangrenzende agrarische bestemming.

Op de gronden binnen een voormalig bouwperceel is één extra vrijstaande woning toegestaan, mits vooraf vaststaat dat binnen het betreffende bouwperceel ten minste 1.000 m² aan voormalige bedrijfsbebouwing wordt gesloopt en de agrarische gebruiksmogelijkheden van aangrenzende gronden en bebouwing mogen door de wijziging niet onevenredig worden aangetast. Deze extra woning dient te passen binnen het gemeentelijk woningbouwprogramma. Ook voor die extra woning geldt dat een oppervlakte van ten hoogste 800 m² de woonbestemming krijgt.

1.3.2. Inpassingsplan Grebbelinielandschap

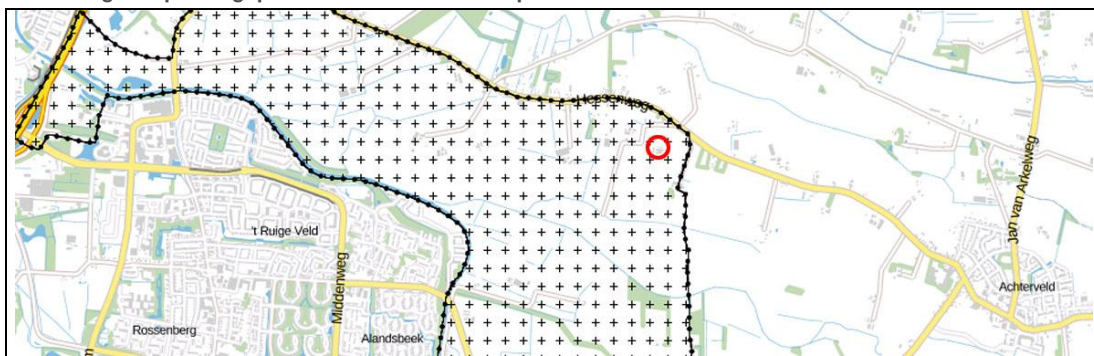
Het Inpassingsplan Grebbelinielandschap is op 8 december 2014 vastgesteld. Een inpassingsplan is een bestemmingsplan dat door de provincie wordt vastgesteld. Het doel van dit Inpassingsplan is het borgen van de waarden van de Grebbelinie bij de toepassing van afwijkings- of wijzigingsbevoegdheden in vigerende bestemmingsplannen. Het inpassingsplan leidt tot de inspanningsverplichting voor gemeenten om bij hun nieuwe bestemmingsplannen rekening te houden met de waarden van de Grebbelinie. Bij het opstellen van het voorliggende wijzigingsplan moet met de regelingen uit het inpassingsplan rekening worden gehouden.

Het inpassingsplan heeft betrekking op het gebied rondom de als rijksmonument aangewezen delen, dat wil zeggen de hoofdverdedigingslijn en de militaire objecten van de Grebbelinie. Deze gebieden liggen ten westen en oosten van de hoofdverdedigingslijn en worden gezien als het Grebbelinielandschap. Het beleid is gericht op de bescherming van de kwaliteiten van de Grebbelinie, met name de zichtbaarheid en herkenbaarheid van de Grebbelinie.

Door middel van het Inpassingsplan is aan de gronden rondom de Grebbelinie de dubbelbestemming "Waarde - Grebbelinielandschap" toegekend. Dat wil zeggen dat de gronden tevens zijn aangewezen voor het behoud, herstel en bescherming van de herkenbaarheid en de beleefbaarheid van de cultuurhistorische waarden van de Grebbelinie. Deze waarden worden in het Beeldkwaliteitsplan, dat als bijlage bij de regels van het inpassingsplan is opgenomen, beschreven.

Het plangebied behoort tot het deelgebied 'kleinschalige linie'. De kleinschalige linie bestaat uit de gebieden waar sprake is van een meer organisch, lommerrijk en kleinschalig landschapstype. Het betreft met name het kampenlandschap. De kleinschalige linie wordt gekenmerkt door een rijke hoeveelheid aanwezige landschappelijke beplanting, zoals houtwallen/singels, bomenrijen en boscomplexjes.

Abbeelding 3: Inpassingsplan Grebbelinie landschap.



Openheid rondom de linie is dan ook alleen aanwezig binnen dit landschappelijke raamwerk en heeft een kleine maat. Voor het zicht vanaf en naar de linie-elementen zijn zichtlijnen uiterst belangrijk. Het doel van de kleinschalige linie is dan ook de ontwikkeling van het erf in te passen in het landschap, met aandacht voor zichtlijnen vanaf en naar de linie-elementen.

In dat Beeldkwaliteitsplan zijn voor de 'kleinschalige linie' de volgende beeldkwaliteitscriteria opgenomen:

- algemeen
 - houd rekening met zichtlijnen richting het linie-element;
 - veranker het erf aan landschapselementen (zoals houtwallen, boscomplexen of wegbeplanting), met behoud van open ruimten;
- uitbreiding van het erf
 - zorg voor een herkenbaar voorerf als een representatieve zijde van het erf;
 - behoud een compacte erfindeling ten behoeve van de openheid rondom het erf;
 - onttrek bedrijfsmatige elementen (zoals silo's en/ of sleufplaten) zoveel mogelijk uit het zicht, door een goede positionering tussen gebouwen of door gebruik van een dichte erfbeplanting;
- functieverandering van het erf
 - plaats het nieuwe gebouw(en) rondom een gemeenschappelijke erf, zodat een compacte ervorm te realiseren is;
 - versterk openheid rondom het linie-element door op vrijkomende grond weinig hoog opgaande elementen te plaatsen (zoals bebouwing en beplanting) en nieuwe bebouwing op afstand van de linie te leggen.

Door de planontwikkeling wordt een groot areaal aan vervallen voormalige agrarische bedrijfsbebouwing gesloopt, waardoor de openheid wordt versterkt. Bij de stedenbouwkundige opzet is de huidige erfindeling als inspiratiebron gebruikt voor de toekomstige situatie. De bestaande en de nieuwe woning worden rondom een gezamenlijk erf gesitueerd. Er worden geen landschappelijke elementen verwijderd en er zal terughoudend worden omgegaan met het inplanten van nieuwe hoogopgaande beplanting ten behoeve van de landschappelijke inpassing. De woning

past hiermee binnen de uitgangspunten van het Beeldkwaliteitsplan van het Inpassingsplan Grebbelinie.

1.3.3. Bestemmingsplan "Cultureel erfgoed Leusden"

In het najaar van 2018 heeft het ontwerpbestemmingsplan "Cultureel erfgoed Leusden" ter visie gelegen. Dit bestemmingsplan is gericht het behoud van cultuurhistorisch waardevolle objecten binnen de gemeente. Het regelt de mogelijkheid om bij sloop- en verbouwingsplannen vergunningsaanvragen te toetsen op cultuurhistorische waarde. De bestaande boerderij wordt in dit ontwerpbestemmingsplan als cultuurhistorisch waardevol aangemerkt.

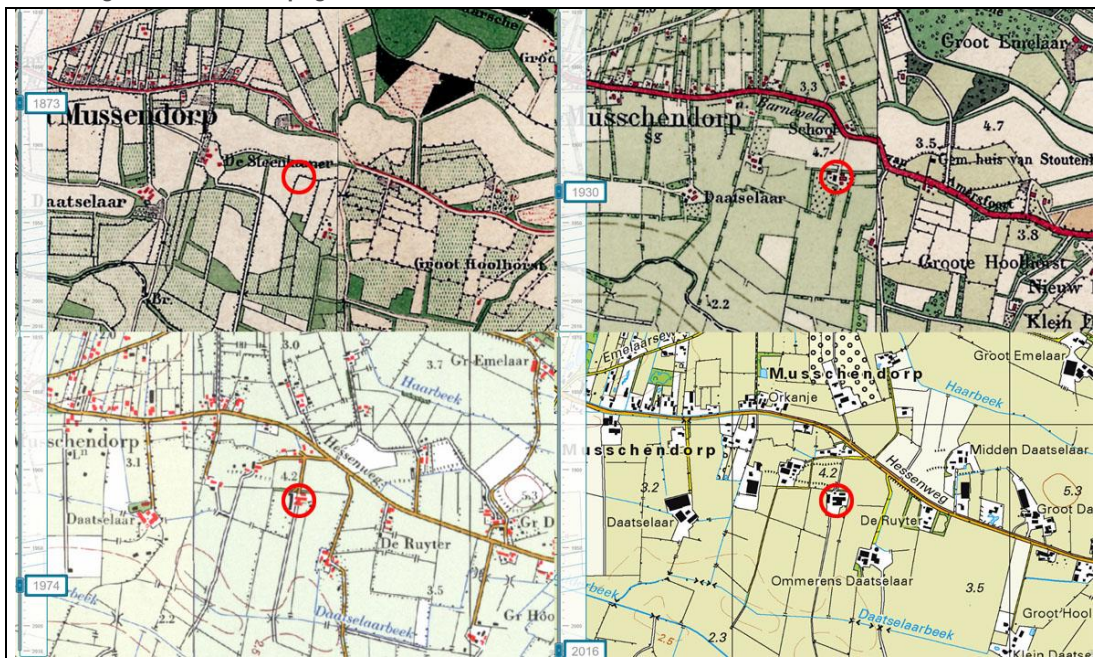
2. Planbeschrijving

2.1. Huidige situatie

Het plangebied ligt aan de noordoostkant van de bebouwde kom van Leusden aan de zuidzijde van de Hessenweg. De omgeving van het plangebied is te typeren als een kampenlandschap, dat bestaat uit individuele, blokvormige ontginningen, omgrensd door houtwallen. Zo ontstond een mozaïekachtig landschap met verspreide boerderijen..

De Hessenweg in Achterveld en Stoutenburg loopt vanaf de grens met Gelderland tot de brug over de Barneveldse beek bij de Copermolen (Hondhorsterbrug). De tegenwoordige weg volgt grotendeels de historische route die kooplieden uit het Duitse Hessen reden op weg naar Holland, sinds in 1605 bij Doesburg een schipbrug over de IJssel was gelegd. Hessenwegen vermeden dorpen en steden en liepen over de woeste gronden, omdat de handelaren gebruik maakten van hessenkarren. Die hadden een bredere spoorwijdte dan in Nederland was toegestaan. De naam is afgeleid van de kooplieden uit Hessen die indertijd het internationale transport voor hun rekening namen.

Afbeelding 4: Historische topografie



Een provinciale inventarisatie uit 1815 vermeldde dat de gemeente Stoutenburg maar één weg had, genaamd: Hessenweg. Deze was bij droogweer mul en zanderig en bij veel regen bijna onbruikbaar, wat werd veroorzaakt door het grote gewicht en de brede sporen van de hessenkarren. Hessenkarren reden vanaf de zeventiende eeuw de route van Hessen naar Holland. In 1855 kreeg de gemeente vergunning om de Hessenweg te verharderen met klinkers. Met de komst van de spoorwegen eind 19e eeuw verloren de Hessenwegen hun belang als internationale handelsroutes.

De Hessenweg tussen Stoutenburg en Achterveld is momenteel onderdeel van een doorgaande route van Amersfoort naar Barneveld. Aan weerszijden van de weg is in de loop der tijd een agrarisch bebouwingslint ontstaan.

In het plangebied is in ieder geval sinds 1914 (bron: Bagviewer) bebouwing aanwezig. Op de topografische kaart uit 1974 is voor het eerst de bebouwing zichtbaar die globaal gesproken nog steeds op het perceel aanwezig is.

Afbeelding 5: Bestaande situatie.



De boerderij is met de voorgevel op het oosten georiënteerd. Het perceel wordt ontsloten door een lange inrit van een doodlopende zijweg van de Hessenweg. Deze inrit naar de achterzijde van het erf vertakt zich vlak voor het agrarisch bouwvlak, zodat het erf aan weerszijden van de oude vijfkantige hooiberg kan worden bereikt. Bij de beoordeling van het principeverzoek heeft de gemeente Leusden, op advies van het adviesteam Ruimtelijke Kwaliteit (ARK), aangegeven dat het van belang is de hooiberg te behouden. Deze hooiberg is opgenomen in de aanvullende lijst met historisch waardevolle percelen in Leusden. Los van de historische waarde heeft een dergelijk element als algemene waarde voor de herkenbaarheid en beeldkwaliteit van het boeren-erf. Als behoud op de bestaande plek niet kan, dan verdient de hooiberg een andere plek binnen het ensemble. De hooiberg dient bovendien in het landschappelijk inpassingsplan opgenomen te worden.

In het verlengde van de boerderij met de deel staat een aangebouwde ligboxenstal en ten zuiden daarvan een jongveestal. Ten zuiden daarvan zijn nog drie sleufsilos aanwezig. Hierachter is, ten westen van de boerderij, een vrijstaande wagenloods aanwezig. Aan de noordzijde van

het perceel staan behalve de hooiberg, een loods en een garage met aangebouwde carport. Op (een deel van) de erfbebouwing is een aanzienlijke hoeveelheid asbest aanwezig.

De bebouwing wordt vanaf de Hessenweg gezien aan het zicht onttrokken door een dichte houtwal met onder meer een rij waardevolle eiken, die behouden dienen te blijven. Ook langs de oostrand van het bouwvlak is een houtwal aanwezig. Binnen het bouwblok liggen twee oude boomgaarden en een vogelbosje.

Afbeelding 6: Te slopen bebouwing.



2.2. Toekomstige situatie

Op het perceel zal alle bebouwing worden gesloopt (1.041 m²) met uitzondering van de boerderij en de deel. De deel is in 2018 herbouwd. Na de sloop zal het perceel worden opgedeeld in twee percelen. De voormalige boerderij en de deel zullen vervolgens ingrijpend worden gerenoveerd. Bij deze woning zal aan de noordzijde op de plek van één van de huidige bedrijfsopstallen een nieuwe kleinere schuur worden gebouwd.

Op het nieuwe perceel zal ten noordwesten van de bestaande boerderij een tweede woning worden gebouwd. Deze woning met een eenvoudige hoofdmassa met bij voorkeur een inpandig bijgebouw zal bestaan uit één of twee bouwlagen met een kap. De in- en uitrit zal gezamenlijk worden gebruikt. De initiatiefnemers denken daarbij bijvoorbeeld aan een gepotdekselde gevel en een rieten kap.

Afbeelding 7: Indicatieve referentiebeelden ruimte-voor-ruimte woning.



Ten behoeve van de landschappelijke inpassing is een inpassingsplan¹ vervaardigd waarin tevens een beeldkwaliteitsparagraaf is opgenomen.. Daarvoor is eerst een analyse gemaakt van de huidige landschappelijke situatie. Daaruit is onder meer naar voren gekomen dat rekening moet worden gehouden met de ligging in het Grebbelinielandschap. Daarnaast zijn er diverse landschapselementen aanwezig die het behouden waard zijn en soms dienen te worden versterkt. In afbeelding 9 zijn de te nemen inrichtingsmaatregelen aangegeven.

Direct ten noorden van de boerderij staat een dubbele rij met 20 Zomereiken (*Quercus robur*) en 10 Elzen (*Alnus glutinosa*). Van deze bomen zijn zeven bomen aangemerkt als zeer waardevol en maken deel uit van een oorspronkelijke houtwal. Een dergelijke bomenrij is kenmerkend binnen dit landschapskarakter en behoort volgroeid tot de hoogste groep houtopstand. Deze groenstructuur is in zeer goede staat en verdient bescherming bij de herinrichting van het terrein. Ook voor de andere boombeplanting wordt een aantal aanbevelingen gedaan.

Daarnaast omvat het inpassingsplan voorstellen om een aantal landschapselementen te versterken, te weten:

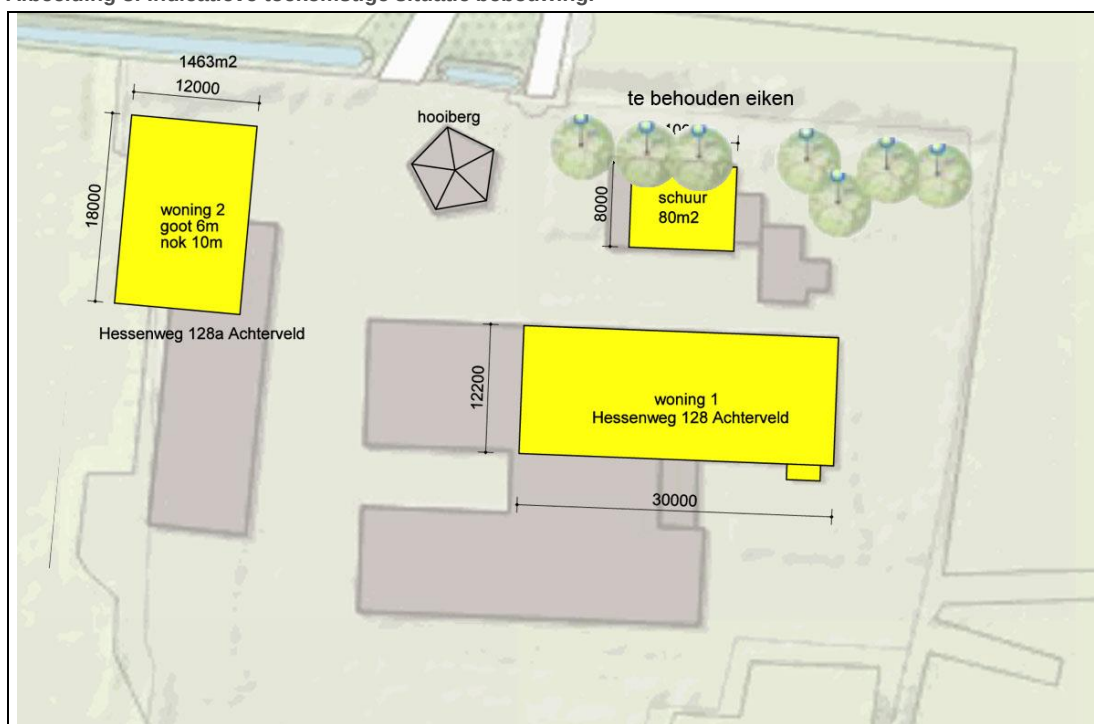
- knip- scheerhagen;
- houtwallen en singels;
- solitairen, laanbomen en boomgroepen.

¹ Van de Waerdt Advies en Ontwerp, Landschappelijke onderbouwing Hessenweg 128 - Inrichtingsplan, versie 1.4, 18.A0018, Barneveld, 20 februari 2019

Verder is op initiatief van de eigenaren van het perceel in het inrichtingsplan de realisatie van een amfibieënpool (ook wel paddenpoel genoemd) opgenomen als bijzondere toevoeging aan de natuurwaarde van het perceel. Een dergelijke pool biedt een habitat voor de voortplanting van kikkers, padden en salamanders. Ook voor insecten en vogels is de pool een goede rustplaats, waarbij de insecten vaak ook als voedsel dienen voor de vogels en padden.

Naast de maatregelen uit het inrichtingsplan is op het perceel ruimte voor een insectenhuis, en een dierenweide voor pony's en kippen. Het oppervlak aan verharding wordt zoveel mogelijk gereduceerd en de sleufsilo's (670 m²) worden verwijderd. Op beide percelen is voldoende ruimte om te parkeren op eigen terrein.

Afbeelding 8: Indicatieve toekomstige situatie bebouwing.



Afbeelding 9: Indicatieve landschappelijke inpassing.



De beeldkwaliteitsparagraaf is opgenomen met het oog op de gewenste stedenbouwkundige samenhang en blijft beperkt tot die elementen en aspecten die het beeld en de verschijningsvorm bepalen.

De metafoor van een agrarisch erf dient daarbij als inspiratie voor de architectuur. Gelet hierop dient de nok richting de Hessenweg te worden gebouwd en dient de nieuwbouw een eenvoudige hoofdvorm van 1 à 1,5 bouwlaag met een zadeldak zonder dakkapellen en dakopbouwen te hebben. Bij voorkeur zouden geen bijgebouwen moeten worden geplaatst en zou een garage bijvoorbeeld inpandig moeten worden opgenomen in de hoofdbouwmassa. Materialisatie dient in duurzame en tijdloze materialen als metselwerk, stucwerk, glas, hout en in geringe mate staal en zink te worden gerealiseerd met een terughoudend kleurgebruik.

Duurzaamheid

De gemeente Leusden heeft in de door de gemeenteraad vastgestelde Dynamische Duurzaamheidsagenda Leusden 2016 - 2030 afgesproken om uiterlijk in 2040 energieneutraal te zijn. In het kader van deze ambitie worden eigenaren uitgedaagd om een zo energiezuinig mogelijk gebouw te realiseren als bedrijfseconomisch mogelijk is. Voor nieuwbouw geldt als ambitie dat nieuwbouw duurzaam, dus energieneutraal en waar mogelijk circulair is. De woning zal overeenkomstig de huidige regelgeving gasloos worden gebouwd. Overige duurzaamheidsmaatregelen zullen in overleg met de toekomstige bewoners worden doorgevoerd.

3. Beleidskader

3.1. Rijksbeleid

3.1.1. Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

Op 13 maart 2012 heeft de Minister van Infrastructuur en Milieu het vaststellingsbesluit van de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) ondertekend. Daarmee is het nieuwe ruimtelijke en mobiliteitsbeleid zoals uiteengezet in de SVIR van kracht geworden.

Het Rijk streeft naar een concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig Nederland door een krachtige aanpak die ruimte geeft aan regionaal maatwerk, de gebruiker voorop zet, investeringen prioriteert en ruimtelijke ontwikkelingen en infrastructuur met elkaar verbindt. Om dit te bereiken, brengt het Rijk de ruimtelijke ordening zo dicht mogelijk bij diegene die het aangaat (burgers en bedrijven), laat het meer over aan gemeenten en provincies ('decentraal, tenzij...') en komt de gebruiker centraal te staan. Het Rijk kiest voor een selectievere inzet van rijksbeleid op slechts 13 nationale belangen. Voor die belangen is het Rijk verantwoordelijk en wil het resultaten boeken. Het Rijk richt zich daarbij op het versterken van de internationale positie van Nederland en het behartigen van de belangen voor Nederland als geheel, zoals de hoofdnetwerken voor personen- en goederenvervoer (waaronder buisleidingen), energie en natuur, als ook ondergrond en ruimte voor militaire activiteiten. Ook waterveiligheid en milieukwaliteit (lucht, geluid, bodem, water en externe veiligheid) horen daarbij, evenals de bescherming van ons werelderfgoed (zoals de Waddenzee en de Nieuwe Hollandse Waterlinie).

Buiten de nationale belangen hebben decentrale overheden beleidsvrijheid. Het Rijk gaat zo min mogelijk op de stoel van provincies en gemeenten zitten en laat verstedelijkings- en landschapsbeleid over aan de provincies en gemeenten. De gemeente is in dat opzicht de overheid die het dichtst bij de burger staat en zorg draagt voor een veilige en leefbare woon- en werkomgeving. In het ruimtelijk domein gaat het om de ruimtelijke ontwikkeling van stad en platteland in brede zin, waarbij onder meer belangen ten aanzien van mobiliteit, milieu, natuur, water, economie en wonen worden afgewogen. Gemeenten krijgen ruimte voor kleinschalige natuurlijke groei geënt op het bouwen van huizen die aansluiten bij de woonwensen van mensen.

Uitgangspunt is dat de ruimte zorgvuldig wordt benut en overprogrammering wordt voorkomen. In de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte is de ladder voor duurzame verstedelijking geïntroduceerd. Deze ladder is per 1 oktober 2012 als motiveringseis in het Besluit ruimtelijke ordening opgenomen. Met ingang van 1 juli 2017 is een wijziging in werking getreden. Deze wijziging betekent dat de toelichting bij een bestemmingsplan dat een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk maakt, een beschrijving bevat van de behoefte aan die ontwikkeling, en, indien het bestemmingsplan die ontwikkeling mogelijk maakt buiten het bestaand stedelijk gebied, een motivering waarom niet binnen het bestaand stedelijk gebied in die behoefte kan worden voorzien. Op grond van de jurisprudentie (AbRvS 18 december 2013, nr. 201302867/1/R4) wordt de bouw van één extra woning echter niet aangemerkt als stedelijke ontwikkeling. De ladder is in dit geval derhalve niet van toepassing. Het project past daarom binnen de beleidsdoelstellingen van de SVIR.

3.1.2. Besluit algemene regels ruimtelijke ordening

Het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) is eind december 2011 met uitzondering van enkele onderdelen in werking getreden. Het Barro omvat regels waar bestemmingsplannen (en ook wijzigingsplannen) aan moeten voldoen voor alle ruimtelijke rijksbelangen die een juridische vertaling dienen te krijgen in bestemmingsplannen. Het gaat om kaders voor onder meer het bundelen van verstedelijking, de bufferzones, nationale landschappen, de Ecologische Hoofdstructuur, de kust, grote rivieren, militaire terreinen, mainportontwikkeling van Rotterdam en de Waddenzee. De algemene regels in het Barro met vooral een conserverend/beschermend karakter zijn niet relevant voor voorliggende ontwikkeling. Onderhavige ontwikkeling heeft geen betrekking op deze nationale belangen en het bestemmingsplan is daarmee niet in strijd met het Barro.

3.2. Provinciaal beleid

3.2.1. Provinciale Ruimtelijke Structuurvisie en Verordening

Op 4 februari 2013 hebben Provinciale Staten de Provinciale Ruimtelijke Structuurvisie 2013-2028 (PRS) en de bijbehorende Provinciale Ruimtelijke Verordening 2013 (PRV) vastgesteld, sindsdien zijn er meerdere herzieningen geweest. De laatste herijking is vastgesteld op 12 december 2016.

De PRS bevat het provinciale beleid vastgelegd. Doel van de PRV is om provinciale belangen op het gebied van de ruimtelijke ordening te laten doorwerken naar het gemeentelijk niveau. De PRV bevat daartoe bepalingen die bij het opstellen van gemeentelijke bestemmingsplannen, projectafwijkingbesluiten en beheersverordeningen in acht moeten worden genomen. De PRV heeft alleen betrekking op nieuwe plannen en besluiten. Dit betekent dat geldende bestemmingsplannen niet onder de werking van de PRV vallen. De PRV bevat géén bepalingen die de burger rechtstreeks binden. Normen uit de PRV moeten eerst vertaald worden in een gemeentelijk planologisch besluit.

De verdere uitwerking van het ruimtelijk beleid rust op 2 belangrijke pijlers:

- inzetten op binnenstedelijke ontwikkeling
Ten minste 2/3 van de woningbouwopgave moet binnenstedelijk worden gerealiseerd. Dit sluit aan bij de vraag, vergroot het draagvlak voor voorzieningen en openbaar vervoer en vermindert de druk op het landelijk gebied. Verminderen van het overschot aan kantoren en herstructurering van bedrijventerreinen, maken ook deel uit van de binnenstedelijke opgave;
- behoud en versterken van de kwaliteit van het landelijk gebied
Het aantrekkelijk landelijk gebied moet worden behouden en versterkt, zowel voor het landelijk gebied zelf, als voor het stedelijk gebied. De cultuurhistorische waarden van onder meer de linies, de buitenplaatsen en het agrarische landschap dragen bij aan een aantrekkelijk landelijk gebied.

Deze pijlers voor de ontwikkeling dragen bij aan de aantrekkelijkheid, leefbaarheid en ruimtelijke kwaliteit van de provincie. Algemeen beleidsuitgangspunt voor ruimtelijke ontwikkelingen is

het zoveel mogelijk benutten van de ontwikkelingsmogelijkheden in bestaand stedelijk gebied. Uiteraard past ook de onderhavige ontwikkeling binnen de uitgangspunten, doordat het buitengebied wordt ontsteend en daardoor de openheid wordt versterkt.

Bij de PRS horen 13 deelkaarten. De 11 kaarten bij de PRV komen grotendeels overeen met de kaarten van de PRS. In de PRS is aangegeven dat het Natuurnetwerk Nederland (NNN) een robuust netwerk is, gevormd door bestaande natuurgebieden, nieuwe nog te realiseren natuurgebieden en verbindingzones tussen de natuurgebieden. Enkele beheersgebieden maken ook onderdeel uit van het NNN. Dit zijn landbouwgebieden waar agrarisch natuurbeheer wordt ingezet om een bijdrage te leveren aan de biodiversiteit, én aan het functioneren van het NNN. Het plangebied ligt niet in de directe nabijheid van het NNN.

Het plangebied is aangewezen voor het behoud en de versterking van het militair erfgoed. De bescherming hiervan is inmiddels geborgd in het Inpassingsplan Grebbelinie landschap (zie paragraaf 1.3.2).

Het plangebied heeft op de kaart 'landschap' van de PRV de aanduiding 'aardkundige waarden'. Op grond van artikel 9 van de PRV bevat een ruimtelijk besluit voor gronden die zijn aangewezen als 'aardkundige waarden' bestemmingen en regels ter bescherming van de in het plangebied aanwezige aardkundige waarden. De gemeente zou dergelijke regels in een bestemmingsplan kunnen opnemen. De wijzigingsbevoegdheid uit het vigerende bestemmingsplan Buitengebied Leusden 2009 laat een dergelijke dubbelbestemming echter niet toe omdat uitsluitend in de bestemming "Wonen" mag worden gewijzigd. Omdat de nieuwe woning grotendeels ter plaatse van de bestaande wagenloods wordt gebouwd en het erf van het agrarische bouwvlak in de afgelopen eeuw veelvuldig is geroerd, is het echter niet waarschijnlijk dat de aardkundige waarden worden aangetast.

In de toelichting op artikel 3.4 van de PRV is vereist dat voor woningen in het landelijk gebied een maximale inhoudsmaat wordt aangegeven. In de toelichting op dit artikellid is aangegeven dat de maximale inhoudsmaat landschappelijk goed inpasbaar moet zijn. Hierbij moet gedacht worden aan 600 tot 800 m³.

In artikel 3.11 van de PRV is de ruimte-voor-ruimteregeling opgenomen. Op grond van die regeling is het mogelijk op agrarische bedrijfspercelen waar het agrarisch gebruik is beëindigd de bouw van één of meerdere nieuwe woningen toestaan, mits voldaan is aan de volgende voorwaarden:

- a. het bouwperceel is niet optimaal gesitueerd en uitgerust voor de grondgebonden landbouw (...), en
- b. alle bedrijfsbebouwing op de betrokken bouwpercelen wordt gesloopt, tenzij het gaat om historisch waardevolle of karakteristieke bebouwing of bedrijfswoning. De historisch waardevolle of karakteristieke bebouwing krijgt een passende functie die bijdraagt aan dat behoud. Wanneer 1.000 m² tot 2.500 m² aan bebouwing wordt gesloopt, is de bouw van één nieuwe woning toegestaan. Wanneer 2.500 m² tot 4.000 m² aan bebouwing wordt gesloopt, is de bouw

van twee woningen toegestaan. Wanneer er 4.000 m² of meer aan bebouwing wordt gesloopt, is de bouw van drie woningen toegestaan. (...). Afwijking van deze maatvoering en van de verplichting om het totaal aan bedrijfsbebouwing te slopen, is mogelijk mits dit leidt tot verhoging van de ruimtelijke kwaliteit, en

c. de nieuwe woning of woningen worden gesitueerd binnen de voormalige bouwpercelen, in samenhang met de te handhaven boerderij of bedrijfswoning, de betrokken bouwpercelen worden evenredig verkleind en de woningen worden landschappelijk goed ingepast, tenzij situering van de nieuwe woning op een andere locatie in het landelijk gebied leidt tot verhoging van de ruimtelijke kwaliteit, en

d. de omliggende agrarische bedrijven worden niet in hun bedrijfsvoering belemmerd.

Op het perceel wordt ruim 1.000 m² gesloopt. In plaats daarvan wordt binnen het voormalig bouwperceel een ruimte-voor-ruimte woning gebouwd, die landschappelijk zorgvuldig wordt ingepast met inachtneming van de ligging in het Grebbelinie landschap. Uit paragraaf 4.9 blijkt dat de omliggende agrarische bedrijven niet in hun bedrijfsvoering worden belemmerd door de bouw van de woning.

Uit de verordening vloeien verder geen specifieke aandachtspunten voor kleinschalige ontwikkelingen zoals de bouw van de onderhavige ruimte-voor-ruimte woning. De PRS en de PRV hebben daarom geen gevolgen voor het voorliggende wijzigingsplan.

3.3. Gemeentelijk beleid

3.3.1. Woonvisie 2012-2022

De Woonvisie 2016-2026 is een actualisatie van de Woonvisie 2012-2022 en is door de gemeenteraad vastgesteld op 9 juni 2016. Behouden en versterken van de Leusdense kernkwaliteiten als dorps en groen blijven voorop staan. De 'oude' Woonvisie ging uit van het beginsel 'nee, tenzij...' voor wat betreft nieuwe projecten ten opzichte van de in uitvoering en voorbereiding zijnde woningbouwprojecten. Mede vanwege de economische crisis was een aantal jaren het consumentenvertrouwen en daardoor de vraag naar woningen laag. De crisis met vergaande consequenties voor de woningmarkt ligt achter ons. De Woonvisie 2016-2026 gaat dan ook uit van een ander vertrekpunt. Om Leusden vitaal en krachtig te houden wordt planologische ruimte geboden voor de bouw van 800-1.200 woningen (peildatum 2016) tot 2026. Voor het grootste deel worden deze woningen gerealiseerd op locaties die al in ontwikkeling en/of in voorbereiding zijn. Voor een deel kunnen deze woningen op locaties binnen de rode contour worden gerealiseerd, die voor herontwikkeling in aanmerking komen of die ruimtelijk gezien geschikt zijn voor woningbouw. De te realiseren woningen moeten vooral iets toevoegen aan de Leusdense woningvoorraad dat er niet of onvoldoende is. Dat kan zitten in de woning, het woonconcept en/of de wijze waarop een project tot stand komt. Het te realiseren programma hiervoor bestaat in hoofdzaak uit gezinswoningen. De onderbouwing van de behoefte aan de te realiseren woningen is aan de initiatiefnemer.

Aan de woonverkenning Leusden (ABF Research 2011) wordt het volgende ontleend: "Leusden heeft een bevolkingsopbouw met relatief veel kinderen, (potentiële) gezinnen vanaf 30 jaar en

een nu nog beperkte groep senioren. Het aantal jonge huishoudens groeit mede door vestiging. Het cohort 15-24 jaar is kleiner dan de andere leeftijdsgroepen wat verklaard wordt door vertrek omwille van voornamelijk studiemotieven. Op termijn is de ontgroening daardoor beperkt. De vergrijzing neemt sterk toe. Hierdoor ontstaat naar verwachting een andere mix van huishoudens binnen de verschillende woonmilieus. Dit heeft effecten op het gebruik van de publieke ruimte en de behoefte aan voorzieningen.

De woonvisie heeft niet alleen betrekking op nieuwbouw of herontwikkeling van locaties, maar biedt ook instrumenten waarmee de doorstroming, duurzaamheid en levensloopbestendigheid van woningen worden bevorderd.

Conclusie

De voorgenomen ontwikkeling is een de herontwikkeling van een locatie die nauwelijks invloed heeft op het gemeentelijke woonbeleid.

3.3.2. Welstandsnota

De Welstandsnota 2018 beschrijft het welstandsbeleid van de gemeente Leusden. De Welstandsnota is van toepassing op bouwwerken, waarvoor een omgevingsvergunning nodig is. In de nota onderscheiden we de volgende welstandscriteria: criteria voor kleine bouwwerken/sneltoetscriteria, objectcriteria, gebiedsgerichte criteria, algemene criteria, nieuwe projecten en excessenregeling.

Objectgerichte criteria

Objectgericht criteria kunnen betrekking hebben op de beoordeling van specifieke objecten, waarbij het object, het bouwwerk zelf, bij de toetsing voorop staat. Dit betreft bijvoorbeeld hal-lenhuisboerderijen, (agrarische) bedrijfsbebouwing of (burger-)woningen in het buitengebied. Voor niet-agrarische woonbebouwing zijn in de Welstandsnota specifieke criteria opgenomen.

De criteria betreffen de plaatsing, de massa en de vorm, de detaillering en het kleur- en materiaalgebruik.

- algemeen
 - de bouwwerken passen in de omgevingskarakteristiek (bebouwing) en de bestaande organisatie op het perceel en zijn gerelateerd aan de landschappelijke inrichting;
 - bouwaanvragen die betrekking hebben op panden die voorkomen op de Monumenten Inventarisatielijst (bijlage A) worden voorgelegd aan de ARK ten aanzien van het aspect welstand. De beschrijving uit het Monumenten Inventarisatieproject (MIP) is uitgangspunt van de beoordeling;
- plaatsing
 - in de directe nabijheid van de weg, is de woning georiënteerd op de weg;
 - de plaatsing van bijgebouwen is ondergeschikt aan het hoofdgebouw;
- massa en vorm
 - de hoofdvorm is enkelvoudig en rechthoekig;

- aan- en uitbouwen zijn in de massa ondergeschikt aan het hoofdgebouw en worden terughoudend vormgegeven;
- er worden ononderbroken, forse kappen toegepast;
- de nokrichting is in de verkavelingsrichting van het landschap;
- detaillering, kleur- en materiaalgebruik
 - de gevelgeleding wordt gekenmerkt door een evenwichtige, hiërarchische opbouw;
 - de hoofdmaterialen zijn natuurlijke materialen: (bak-)steen, pleisterwerk, hout, dakpannen, riet en grasdak;
 - de hoofdkleuren zijn gedempte (aard-)kleuren of stucwerk in gebroken wit of grijs;
 - kleurgebruik en detaillering van aan- en uitbouwen is afgestemd op de hoofdmassa;
 - materiaalgebruik en kleuren van bijgebouwen in de nabijheid van het hoofdgebouw zijn afgestemd op het hoofdgebouw;
 - bij verbouw worden bestaande details gerespecteerd;
 - de bebouwing is niet gebonden aan een bepaalde bouwstijl;
 - de woningen hebben een individuele uitstraling. de dakvlakken worden in pannen uitgevoerd. Ander materiaal is toegestaan mits in grijze of donkere tinten uitgevoerd, afwijkend van de gevelkleur en voorzien van een (golfplaten- of dakpan-) profiel.

Gebiedsgerichte criteria

De gemeente Leusden heeft de welstandscriteria gedifferentieerd naar gebieden. Per gebied zijn specifieke criteria opgesteld. Voor het kampenlandschap, waartoe het plangebied behoort, zijn aanvullende criteria voor massa en vorm bebouwing en voor detaillering, kleur- en materiaalgebruik geformuleerd.

- Algemeen
 - de bouwwerken passen in de omgevingskarakteristiek (bebouwing) en houden rekening met de bestaande organisatie op het perceel en gerelateerd aan de landschappelijke inrichting;
 - bouwaanvragen die betrekking hebben op panden die voorkomen op de Monumenten Inventarisatielijst (bijlage A) worden voorgelegd aan de ARK ten aanzien van het aspect welstand.. De beschrijving uit het Monumenten Inventarisatieproject (MIP) is uitgangspunt van de beoordeling;
- massa en vorm bebouwing
 - de bebouwing wordt terughoudend vormgegeven;
 - panden hebben een individuele uitstraling;
 - de gevelindeling wordt gekenmerkt door een evenwichtige opbouw;
- detaillering, kleur- en materiaalgebruik
 - de hoofdkleuren zijn terughoudende naturel of gedempte (aard-)kleuren en afgestemd op de omgeving.

Er wordt geen aanleiding gevonden tot een verbijzondering van de loket- en objectcriteria voor de bebouwing in het kampenlandschap.

Bij het ontwerp van de uitbreiding van de ruimte-voor-ruimte woning zal door de initiatiefnemer rekening worden gehouden met de in de welstandsnota opgestelde richtlijnen. Hiertoe is tevens een beeldkwaliteitsparagraaf opgenomen in het inrichtingsplan.

4. Planologische en milieutechnische randvoorwaarden

4.1. Geluid

Volgens de Wet geluidhinder (Wgh) zijn woningen geluidgevoelige bestemmingen. Volgens artikel 77 van de Wet geluidhinder is het nodig akoestisch onderzoek te verrichten naar woningen die in een geluidszone vallen. In het kader van de Wet geluidhinder bevinden zich langs alle wegen geluidszones, met uitzondering van:

- woonerven;
- 30 km/uur-gebieden.

Ter hoogte van het plangebied geldt een maximumsnelheid van 60 km/uur gereden. De breedte van de geluidszone van een weg is afhankelijk van het aantal rijstroken en de ligging van de weg (stedelijk of buitenstedelijk). De wegen rondom het plangebied behoren in de zin van de Wet geluidhinder tot het buitenstedelijk gebied en hebben een geluidszone van 250 meter. De Hessenweg is een weg in het buitenstedelijk gebied. De nieuwe woning wordt op 190 meter vanaf de Hessenweg gesitueerd. Derhalve dient voor de Hessenweg op grond van de Wet geluidhinder akoestisch onderzoek te worden uitgevoerd..

Afbeelding 10: Akoestisch onderzoek

Verkeersgegevens:	Dag:	Avond:	Nacht:
Personenwagens per uur	383.3	15.4	15.8
Snelheid personenwagens	60	60	60
Lichte vrachtwagens per uur	137.1	3.3	2.4
Zware vrachtwagens per uur	44.7	1.5	1.7
Snelheid zwaar verkeer	60	60	60
Wegdektype	SMA 0/8 ☐		

Omgevingskenmerken:	
Hoogte weg	0
Horizontale afstand tot midden van weg	190
Hoogte van waarnemer	5
Zichthoek (127 graden = volledig)	127
Fractie absorberend oppervlak (0=hard; 1=zacht)	0.95
Percentage reflectie van overzijde (0=geen; 1=volledig)	0
Afstand tot reflecterend oppervlak overzijde	0
Hoogte van reflecterend oppervlak (minstens 5m)	0
Afstand tot kruispunt (0=geen kruispunt)	0
Afstand tot minirotonde (0=geen minirotonde)	0
Afstand tot drempel (0=geen drempel)	0

Resultaten:	
Berekende geluidniveau in Letm :	48.244
Berekende geluidniveau in Lden :	46.142
Berekende geluidniveau in Lnight :	33.008

Voor de nieuwe woning is met behulp van de rekentool van Infomil met standaardrekenmethode akoestisch onderzoek voor de Hessenweg uitgevoerd. De verkeersgegevens uit 2015 zijn daarvoor verkregen van de gemeente Leusden. Vervolgens is rekening gehouden met een autonome groei van 1,5% per jaar. Daaruit blijkt dat in 2028 de verkeersintensiteit 5.928 motorvoertuigen per etmaal bedraagt. Voor het akoestisch onderzoek is uitgegaan van de verkeersverdeling uit die verkeersgegevens.

Uit een berekening met standaardrekenmethode I blijkt dat de geluidsbelasting op de naar de weg gekeerde gevel van de woning, 46,1 dB exclusief en 41.1 dB inclusief aftrek op grond van artikel 110g van de Wet geluidhinder bedraagt. De voorkeursgrenswaarde van 48 dB ten gevolge van het wegverkeer op de Hessenweg wordt derhalve niet overschreden.

4.2. Bodem

Op grond van artikel 3.1.6 Besluit ruimtelijke ordening (Bro) dient in de toelichting van het bestemmingsplan aandacht besteed te worden aan de milieuhygiënische bodemkwaliteit. Derhalve is een verkennend bodemonderzoek² uitgevoerd. Daarbij is op basis van het vooronderzoek gekozen voor de onderzoeksstrategie van een onverdachte locatie.

Uit dit onderzoek blijkt dat de boven- en ondergrond licht verontreinigd zijn met respectievelijk PAK en minerale olie. In het grondwater komt barium in lichte mate voor. Van barium is bekend dat deze vaker in deze mate in het grondwater wordt aangetroffen.

Hoewel door het aantreffen van lichte verhogingen in de grond en grondwater de hypothese 'onverdacht' komt te vervallen, is een nader onderzoek niet noodzakelijk. Het gehalte aan PAK in de bovengrond voldoet aan de bestemming van het perceel (Wonen). Zintuiglijk is de bovengrond lokaal als sporen baksteen puinhoudend beoordeeld. Gezien de aard van het puin is een verkennend bodemonderzoek naar asbest in de grond conform de NEN 5707 niet noodzakelijk.

Er zijn geen milieutechnische belemmeringen voor de afgifte van een omgevingsvergunning voor het onderzochte deel van het perceel. Wel dient u rekening te houden met het feit dat de toepassing van licht verontreinigde grond aan beperkingen onderhevig is. Indien gedurende nieuwbouw grond vrijkomt en niet op de onderzoekslocatie kan worden verwerkt, dient de grond te worden voorzien van een kwaliteitsverklaring conform het Besluit bodemkwaliteit, dan wel te worden aangeboden aan een erkende verwerker.

4.3. Archeologie

In de Erfgoedwet die op 1 juli 2016 in werking is getreden zijn de uitgangspunten van het Verdrag van Malta binnen de Nederlandse wetgeving geïmplementeerd. De wet regelt de be-

² Milieutechniek ZVS Eemnes BV, Verkennend bodemonderzoek aan de Hessenweg 128 te Achterveld, BO19038, Eemnes, 27 februari 2019

scherming van archeologisch erfgoed in de bodem, de inpassing ervan in de ruimtelijke ontwikkeling en de financiering van opgravingen: "de veroorzaker betaalt".

Afbeelding 11: Fragment Archeologische beleidskaart 2011.



In het vigerende bestemmingsplan hebben de gronden gedeeltelijk de aanduiding 'gebied met archeologische verwachtingswaarde'. Op grond hiervan zou archeologisch onderzoek noodzakelijk zijn bij bodemingrepen vanaf 100 m². Na de vaststelling van dat bestemmingsplan is de Archeologische beleidskaart 2011 vastgesteld. Op deze beleidskaart is de locatie aangeduid als 'Gebieden met een middelhoge archeologische verwachting'. Hiervoor geldt dat bij plangebieden groter dan 500 m² waarbinnen bodemingrepen dieper dan 30 cm -Mv plaatsvinden, voorafgaand archeologisch onderzoek noodzakelijk is. Gelet dit criterium is derhalve geen archeologisch onderzoek noodzakelijk.

4.4. Waterhuishouding en waterparagraaf

Algemeen

Sinds 1 november 2003 is voor alle ruimtelijke plannen de watertoets verplicht. Het doel van de watertoets is waterbelangen evenwichtig mee te nemen in het planvormingsproces van Rijk, Provincies en gemeenten. Hiermee wordt een veilig, gezond en duurzaam watersysteem nagestreefd. De toets omvat het gehele proces van vroegtijdig informeren, adviseren, afwegen en uiteindelijk beoordelen van de in ruimtelijke plannen voorkomende waterhuishoudkundige aspecten. Via de digitale watertoets is beoordeeld of en welke waterbelangen voor het plan relevant zijn.

Op 25 november 2017 is de digitale watertoets doorlopen. Voor de verdere uitwerking en concretisering van de beoogde ontwikkeling, geeft het waterschap aan dat rekening gehouden moet worden met een aantal algemene en gebiedsspecifieke aandachtspunten voor water.

Vasthouden - bergen - afvoeren

Een belangrijk principe is dat een deel van het hemelwater binnen het plangebied wordt vastgehouden en/of geborgen en dus niet direct afgevoerd wordt naar de riolering of het oppervlaktewater. Hiermee wordt bereikt dat de waterzuiveringsinstallatie beter functioneert, verdroging wordt tegen gegaan en piekafvoeren in het oppervlaktewater (met eventueel wateroverlast in benedenstrooms gelegen gebieden) wordt voorkomen. Bij lozing op oppervlaktewater zal hiervan een melding gedaan moeten worden bij het waterschap.

De woning kan worden aangesloten op de bestaande pompput. Op basis van deze gegevens is de inschatting dat er geen aanpassingen aan de pompput hoeven plaats te vinden.

Grondwaterneutraal bouwen

Om grondwateroverlast te voorkomen adviseert het waterschap om boven de gemiddelde hoogste grondwaterstand (GHG) te ontwerpen. Dit betekent dat aspecten zoals ontwateringsdiepte en infiltratie van hemelwater, beschouwd worden ten opzichte van de GHG. Het structureel onttrekken / draineren van grondwater is geen duurzame oplossing en moet worden voorkomen. Het waterschap adviseert de initiatiefnemer dan ook om voorafgaand aan de ontwikkeling een goed beeld te krijgen van de heersende grondwaterstanden en GHG. Eventuele grondwateroverlast is in eerste instantie een zaak voor de betreffende perceeleigenaar.

Schoon houden - scheiden - schoon maken

Om verontreiniging van bodem, grond- en/of oppervlaktewater te voorkomen is het van belang dat het afstromende hemelwater niet verontreinigd raakt. Dit kan door nadere eisen of randvoorwaarden te stellen aan bijvoorbeeld de toegepaste (bouw)materialen. Het waterschap vraagt de initiatiefnemer de beslisboom voor het afkoppelen van verhard oppervlak van het waterschap toe te passen.

Proces

Bij het doorlopen van de digitale watertoets (www.dewatertoets.nl) is geconstateerd dat er in het plangebied geen belangrijke oppervlaktewateren (zogenaamde primaire of A- watergangen), waterkeringen of gebieden die zijn aangewezen voor regionale waterberging liggen. Dit betekent dat dit plan geen essentiële waterbelangen raakt. Op basis daarvan is op 1 december 2017 per e-mail door het waterschap aangegeven dat zij geen aanvullende opmerkingen hebben naar aanleiding van de digitale watertoets.

4.5. Flora en fauna

De natuur in Nederland wordt beschermd vanuit twee invalshoeken: bescherming van gebieden en bescherming van soorten. Per 1 januari 2017 is de huidige Flora- en faunawet samen met de Boswet en Natuurbeschermingswet vervangen door de Wet natuurbescherming (Wnb). Onder de Wet natuurbescherming vervallen de voormalige tabellen 1, 2 en 3 (Flora- en faunawet) waarin de beschermde soorten zijn opgenomen. Tevens zijn er circa 200 soorten niet langer beschermd en worden enkele bedreigde soorten toegevoegd. Om te beoordelen of de planontwikkeling consequenties heeft voor de natuurwaarden is een oriënterend onderzoek³ uitgevoerd.

Gebiedsbescherming

Het plangebied maakt geen deel uit van een beschermd gebied en/of locatie betreffende: Natura2000, Beschermd natuurmonument, Wetland, Nationaal Park of Natuurnetwerk Nederland. Natura2000 gebieden in de omgeving van het plangebied zijn het vogelrichtlijngebied Arnhemse op circa 9,8 kilometer ten noordwesten en het habitatrichtlijngebied 'Veluwe' op minimaal 12,6 kilometer ten zuiden van het plangebied. De ruimtelijke ontwikkelingen leiden tot een tijdelijke toename in de stikstofdepositie als gevolg van een projecteffect. Echter gezien de kleinschaligheid van de ontwikkeling en de afstand tot de Natura2000-gebieden is een negatief effect van de beoogde ontwikkelingen op de instandhoudingsdoelen van Natura2000-gebieden uitgesloten. Ervaring leert tevens bij soortgelijke en grotere projecten, gecombineerd met de afstand tussen het plangebied, dat de stikstofdepositie onder de drempelwaarde van 0,05 mol per hectare per jaar blijft. Voor overige negatieve effecten (trillingen, geluid, optische verstoring etc.) is de afstand tot het dichtstbijzijnde Natura2000 gebied per definitie te groot.

De dichtstbijzijnde gebieden van het Natuurnetwerk Nederland liggen op minimaal 410 meter vanaf het plangebied. Dit betreffen zowel bestaande natuurgebieden alsmede robuuste ecologische verbindingzones. Met name de Modderbeek ten zuiden van het plangebied vormt een ecologische en robuuste verbindingzone. De beoogde ruimtelijke ontwikkeling op het plangebied leidt niet tot aantasting van de landschappelijke kwaliteit en de wezenlijke natuurwaarden

³ Blom Ecologie, Oriënterend onderzoek naar beschermde flora en fauna aan Hessenweg 128 te Achterveld, BE/2017/370/r, Waardenburg, 25 oktober 2017

van het Natuurnetwerk Nederland. Gezien de afstand tussen het plangebied en de gebieden van het natuurnetwerk is er geen sprake van externe werking (geen toetsingskader).

Soortenbescherming

In het plangebied of de directe omgeving daarvan komen mogelijk beschermde diersoorten van de Wet natuurbescherming voor. Het plangebied heeft, behoudens winterverblijf voor huismus en vlieg- en foerageerroute voor vleermuis, aannemelijk geen essentiële betekenis voor de overleving van soorten die behoren tot het beschermingsregime habitatrichtlijnsoorten, vogelrichtlijnsoorten of overige soorten. Huismussen gebruiken de bomenrij aan de noordzijde van het plangebied mogelijk als winterverblijfplaats en als schuilplaatsen. Deze structuur blijft tijdens de ontwikkeling behouden waardoor het functionele habitat van de huismus niet aangetast wordt. Versturende effecten van de ontwikkeling op de huismus zijn verwaarloosbaar.

Vleermuizen gebruiken de groenstructuren rondom het plangebied mogelijk als oriëntatiepunten voor de vliegroute. Tevens kan het plangebied gebruikt worden als foerageergebied. Om negatieve effecten van de beoogde ontwikkeling op foeragerende vleermuizen te voorkomen dienen maatregelen genomen te worden zoals het uitvoeren van de werkzaamheden binnen de winterrustperiode (medio oktober – medio april) en/of het toepassen van vleermuisvriendelijke verlichting en het uitvoeren van de werkzaamheden buiten de schemerperiode.

De locatie maakt onderdeel uit van het leefgebied van algemene (broed)vogels, amfibieën, ongewervelden en zoogdieren. De te saneren opstallen zijn vrij toegankelijk voor algemene broedvogels en de kans op nesten tijdens het broedseizoen is substantieel. Om verstoring van algemene broedvogels tijdens het broedseizoen te voorkomen dienen de sloopwerkzaamheden buiten het broedseizoen om uitgevoerd te worden.

Conclusie

De ruimtelijke ontwikkeling van het plangebied aan de Hessenweg 128 te Achterveld is, na het nemen van enkele maatregelen, uitvoerbaar conform het bepaalde in de Wro (artikel 3.1.6 Bro):

- tijdens de werkzaamheden moet voorzichtig worden gehandeld met alle voorkomende flora en fauna (Zorgplicht);
- wanneer ondanks zorgvuldig handelen, onderzoek en advies schade lijkt te ontstaan voor beschermde flora en fauna, dient direct contact opgenomen te worden met een ter zake deskundige;
- alle aanwezige vegetatie of bodemmateriaal (takken, stronken) dient gefaseerd verwijderd te worden. Dit om bodem bewonende dieren de kans te geven in de nabijgelegen omgeving een ander leefgebied te benutten;
- er wordt gelegenheid gegeven aan dieren, die tijdens de werkzaamheden worden gevonden, zich te verplaatsen naar een schuilplaats buiten het bereik van de werkzaamheden;
- de sloopwerkzaamheden uitvoeren buiten het broedseizoen (afhankelijk van klimatologische omstandigheden, indicatief medio maart tot en met medio juli). Indien de beoogde werkzaamheden in het broedseizoen worden opgestart, dient de het plangebied voorafgaand aan de werkzaamheden geïnspecteerd te worden door een ter zake deskundige.

4.6. Luchtkwaliteit

Op 15 november 2007 is de Wet luchtkwaliteit samen met de AMvB "Niet in betekenende mate bijdragen" (NIBM), de ministeriële regeling NIBM, de ministeriële regeling Projectsaldering en de ministeriële regeling Beoordeling luchtkwaliteit in werking getreden.

Projecten die 'niet in betekenende mate bijdragen' aan de luchtverontreiniging, hoeven volgens de wet niet afzonderlijk getoetst te worden aan de grenswaarden voor de buitenlucht. Het Besluit NIBM omschrijft het begrip nader: een project dat minder dan 3% van de grenswaarden bijdraagt is NIBM. Dit komt overeen met 1,2 microgram/m³ voor fijn stof en NO₂. De 3%-grens komt overeen met de bouw van 1.500 woningen of 100.000 m² b.v.o. kantoren.

Omdat in het plangebied het aantal woningen met 1 toeneemt, kan worden geconcludeerd dat uit het oogpunt van de "Wet luchtkwaliteit" er geen belemmeringen zijn voor de realisatie van het plan.

4.7. Externe veiligheid

Bij de externe veiligheid gaat het om het beheersen van de veiligheid van personen in de omgeving van een risico-opleverende activiteit met gevaarlijke stoffen. Het kan daarbij gaan om industriële activiteiten (bedrijven), transportroutes of buisleidingen.

De wetgeving rond externe veiligheid heeft tot doel de risico's waaraan burgers in hun leefomgeving worden blootgesteld door activiteiten met gevaarlijke stoffen tot het aanvaarde maximum te beperken. Het gaat daarbij om het beperken van de kans op en effect van een ernstig ongeval vanwege activiteiten met gevaarlijke stoffen. Het doel wordt vertaald naar de begrippen plaatsgebonden risico en groepsrisico.

- Plaatsgebonden risico (PR):
Risico op een plaats buiten een inrichting, route of leiding, uitgedrukt als een kans per jaar dat een persoon onafgebroken en onbeschermd op die plaats zou verblijven, overlijdt als rechtstreeks gevolg van een ongewoon voorval binnen een inrichting waarbij een gevaarlijke stof betrokken is.
- Groepsrisico (GR):
Cumulatieve kansen per jaar dat ten minste 10, 100 of 1000 personen overlijden als rechtstreeks gevolg van hun aanwezigheid in het invloedsgebied van een inrichting en een ongewoon voorval binnen de inrichting waarbij een gevaarlijke stof betrokken is.

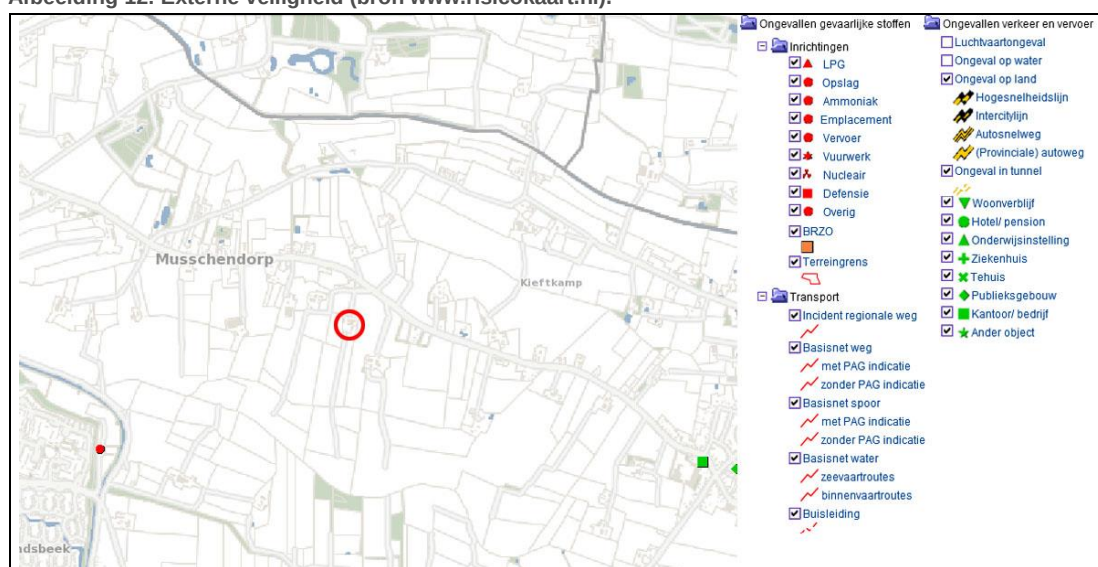
In het Bevi zijn de risiconormen wettelijk vastgelegd. Deze normen zijn niet effectgericht maar gebaseerd op een kansberekening. Voor bedrijven is de norm voor het Plaatsgebonden risico 10⁻⁶. Deze norm komt uitdrukking in een afstand: de PR-contour.

De risiconormen geven alleen de kans weer om als direct gevolg van een ongeval met gevaarlijke stoffen te overlijden. Gezondheidsschade en de kans op verwonding of materiële schade zijn daarin niet meegenomen. Er is geen harde norm voor het groepsrisico vastgesteld. Er is

voor gekozen om de norm voor het groepsrisico als oriëntatiewaarde te handhaven, zij het met een nadrukkelijke verantwoordingsplicht.

Volgens de risicokaart (afbeelding 12) liggen er in de directe omgeving van het plangebied geen risicovolle bedrijven. Het plangebied ligt evenmin in het invloedsgebied van een transportroute van gevaarlijke stoffen via de (spoor)weg of water of van een buisleiding. Uit het oogpunt van externe veiligheid zijn er derhalve geen belemmeringen voor de planontwikkeling.

Afbeelding 12: Externe veiligheid (bron www.risicokaart.nl).



4.8. Geur

De Wet geurhinder en veehouderij vormt vanaf 1 januari 2007 het toetsingskader wat betreft geurhinder uit dierenverblijven van veehouderijen. Deze wet geeft normen voor de geurbelasting die een veehouderij mag veroorzaken op een geurgevoelig object (=gebouw, bestemd voor en blijkens aard, indeling en inrichting geschikt om te worden gebruikt voor menselijk wonen of menselijk verblijf en die daarvoor permanent of een daarmee vergelijkbare wijze van gebruik, wordt gebruikt). Woningen zijn aan te merken als geurgevoelig objecten.

Als gevolg van de bedrijfsbeëindiging verdwijnt de geurcirkel, die nu rond het agrarisch bedrijf aanwezig is.

Op grond van artikel 14.2 van de Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) geldt voor de nieuw te bouwen woningen een afwijkend toetsingskader. Lid 2 van artikel 14.2 Wgv bepaalt dat de afstand, tussen de aanwezige veehouderijen (Hessenweg 126a en 130) aan weerszijden van het perceel en de nieuwe woning op het perceel Hessenweg 128 die op of na 19 maart 2000 is gebouwd in samenhang met de sloop van de bedrijfsgebouwen die onderdeel hebben uitgemaakt van de veehouderij (Hessenweg 128), ten minste 50 meter bedraagt indien de woning (nieuwe

woning Hessenweg 128) buiten de bebouwde kom is gelegen. Deze afstand wordt gemeten van gevel tot gevel. Aan deze afstandsnorm wordt ruimschoots voldaan. Derhalve is geen geurhinderonderzoek noodzakelijk.

4.9. Bedrijven en milieuzonering

In planologische procedures waarin de vestiging van woningen in de nabijheid van bedrijven mogelijk wordt gemaakt, moet rekening worden gehouden met ruimtelijk relevante milieuhygiënische aspecten van die bedrijven. In het bestemmingsplan staat het begrip "een goede ruimtelijke ordening" centraal. Ook het milieubeleid beoogt handhaving en bevordering van een goede kwaliteit van het leefmilieu. Om dit te realiseren wordt het begrip milieuzonering gehanteerd. Milieuzonering zorgt voor een voldoende afstand tussen milieubelastende activiteiten (zoals bedrijven) en milieugevoelige functies (zoals woningen) in ruimtelijke plannen en heeft twee doelen:

- het voorkomen of zoveel mogelijk beperken van hinder en gevaar bij woningen en andere gevoelige functies;
- het bieden van voldoende zekerheid aan bedrijven dat zij hun activiteiten duurzaam onder aanvaardbare voorwaarden kunnen uitoefenen: "zware" bedrijven zullen verder van gevoelige bestemmingen worden gesitueerd dan "lichte" bedrijven.

Milieuzonering heeft met name betrekking op milieuaspecten die een ruimtelijke dimensie hebben, te weten geur, stof, geluid en gevaar. Een belangrijk hulpmiddel om hiermee rekening te houden is de VNG-brochure 'Bedrijven en milieuzonering', die voor het eerst in 1986 verscheen en voor het laatst in 2009 geactualiseerd. In deze brochure is een omvangrijke lijst van bedrijven opgenomen, waarin per bedrijf voor een aantal aspecten de mate van ruimtelijk relevante hinderlijkheid is weergegeven. Voor dit wijzigingsplan zijn de richtafstandenlijst en omgevings-typen belangrijkste bouwstenen van milieuzonering:

- richtafstandenlijst
In de richtafstandenlijst zijn bedrijven op grond van hun potentiële milieubelasting ingedeeld in zes categorieën. De categorie 1 staat voor de laagste potentiële milieubelastingen en de categorie 6 staat voor de hoogste potentiële milieubelasting. De lijst geeft richtafstanden voor de ruimtelijk relevante milieuaspecten geur, stof, geluid en gevaar. De grootste van de vier richtafstanden is bepalend voor de indeling van een milieubelastende activiteit in een milieucategorie en daarmee ook voor de uiteindelijke richtafstand. De richtafstandenlijst gaat uit van gemiddeld moderne bedrijven. Indien bekend is welke activiteiten concreet zullen worden uitgeoefend, kan gemotiveerd worden uitgegaan van de daadwerkelijk te verwachten milieubelasting, in plaats van de richtafstanden. Bij activiteiten met ruimtelijk duidelijk te onderscheiden deelactiviteiten (zoals productie, opslag, kantoren, parkeerterreinen) kunnen deze deelactiviteiten desgewenst als afzonderlijk te zonerende activiteiten worden beschouwd, bijvoorbeeld bij ligging van de activiteit binnen zones met een verschillende milieucategorie.
- omgevingstype
Hoe gevoelig een gebied is voor milieubelastende activiteiten, is onder meer afhankelijk van het omgevingstype. De richtafstanden van de richtafstandenlijst gelden ten opzichte van het

omgevingstype rustige woonwijk. Een rustige woonwijk is ingericht volgens het principe van de functiescheiding: afgezien van wijkgebonden voorzieningen komen vrijwel geen andere functies voor; langs de randen is weinig verstoring door verkeer. Wanneer sprake is van het omgevingstype gemengd gebied kunnen de richtafstanden tussen milieubelastende functies en richtafstanden met één afstandsstap verlaagd worden, zonder dat dit ten koste gaat van het woon- en leefklimaat.

Afbeelding 13: Omgevingstype.

Milieucategorie	Richtafstand tot omgevingstype rustige woonwijk en rustig buitengebied	Richtafstand tot omgevingstype gemengd gebied
1	10 meter	0 meter
2	30 meter	10 meter
3.1	50 meter	30 meter
3.2	100 meter	50 meter
4.1	200 meter	100 meter
4.2	300 meter	200 meter

Het uitgangspunt van de VNG handreiking is dat de gemeente deze gemotiveerd toepast. Het is een hulpmiddel, maar het legt niet vast wat wel en wat niet is toegestaan. Een gemeente dient zelf zorgvuldig af te wegen, te bepalen en te motiveren welke functies en activiteiten zij in een bepaald gebied toelaatbaar acht en welke Staat van Bedrijfsactiviteiten zal worden toegepast, zodat maatwerk en flexibiliteit voor een plangebied ontstaat.

Situatie plangebied

Behalve agrarische bedrijven aan weerszijden van het perceel zijn in de directe omgeving geen andere bedrijfsactiviteiten aanwezig die invloed zouden kunnen hebben op het woon- en leefklimaat van de nieuw te bouwen woning. Voor de agrarische bedrijven is geurhinder het relevante milieuaspect. Uit paragraaf 4.8 blijkt dat geurhinder geen belemmering is voor de bouw van een ruimte-voor-ruimte woning in het plangebied,

Uit het oogpunt van milieuzonering zijn er derhalve geen belemmeringen voor de onderhavige planontwikkeling.

4.10. Vormvrije MER-beoordeling

Op grond van het Besluit m.e.r. dient in elk besluit of plan dat betrekking heeft op activiteiten die voorkomen op de D-lijst aandacht moet worden besteed aan m.e.r. Het komt er op neer dat voor elk besluit of plan dat betrekking heeft op activiteit(en) die beneden de drempelwaarden vallen uit de D-lijst, een toets moet worden uitgevoerd of belangrijke nadelige milieugevolgen kunnen worden uitgesloten. Voor deze toets, die dus een nieuw element is in de m.e.r.-regelgeving, wordt de term vormvrije m.e.r.-beoordeling gehanteerd. Deze vormvrije m.e.r.-beoordeling kan tot twee conclusies leiden:

- belangrijke nadelige milieugevolgen zijn uitgesloten: er is geen m.e.r.(-beoordeling) noodzakelijk;
- belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu zijn niet uitgesloten: er moet een m.e.r.-beoordeling plaatsvinden of er kan direct worden gekozen voor m.e.r.

De in dit hoofdstuk beschreven onderzoeksresultaten voldoen niet alleen aan de onderzoeksverplichting van het Besluit ruimtelijke ordening, maar kunnen ook worden opgevat als de vormvrije m.e.r.-beoordeling. Daarbij kan worden geconcludeerd dat belangrijke nadelige milieugevolgen zijn uitgesloten.

5. Juridische planopzet

5.1. Algemeen

Het digitale wijzigingsplan Hessenweg 128 is de verzameling geometrisch bepaalde planobjecten dat is vervat in een GML-bestand (NL.IMRO.0327.212-0401) met bijbehorende regels. Dit wijzigingsplan is via elektronische weg uitwisselbaar en raadpleegbaar. Het geeft de bestemming en de bebouwingsmogelijkheden van de gronden aan.

Vanaf 1 januari 2010 is het toepassen van de digitale standaarden verplicht. Vanaf 1 juli 2013 dient hiervoor het rapport Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen 2012 (SVBP-2012) te worden toegepast.

Met de invoering van het digitale bestemmingsplan bestaat de plankaart (zoals die tot 1 juli 2008 bekend stond) formeel niet meer. Het digitale bestemmingsplan bestaat uit een GML-bestand met bijbehorende regels. De papieren plankaart (nu bekend als de analoge verbeelding van het voorliggende uitwerkingsplan) is getekend op een schaal 1:2.000 en omvat 1 kaartblad (genummerd 0327-18-P01). Het kaartblad geeft de bestemming van de gronden aan. Waar nodig zijn aanduidingen op de kaart opgenomen waarvan de betekenis in de regels wordt verklaard.

In dit wijzigingsplan is er voor gekozen om, indien van toepassing, specifiek te verwijzen naar de artikelen van bestemmingsplan Buitengebied 2009 die van overeenkomstige toepassing zijn voor dit wijzigingsplan. Daarnaast zijn er bepalingen in het wijzigingsplan opgenomen die specifiek voor dit wijzigingsplan gelden en waardoor een verwijzing naar het bestemmingsplan niet mogelijk was.

De Wet ruimtelijke ordening (Wro) en het Besluit op de ruimtelijke ordening zijn op 1 juli 2008 in werking getreden. Voor wat betreft de terminologie en de opbouw van het plan is op de nieuwe wet aangesloten en is bijvoorbeeld de aanduiding 'maximum aantal wooneenheden' gebruikt in plaats van 'maximum aantal woningen'.

5.2. Specifieke verklaring van dit wijzigingsplan

De regels van het voorliggende wijzigingsplan zijn onderverdeeld in vier hoofdstukken. Deze hoofdstukken zijn:

1. Inleidende regels
2. Bestemmingsregels
3. Algemene regels
4. Overgangs- en slotregels

▪ Hoofdstuk 1. Inleidende regels

In de Inleidende regels worden de gebruikte begrippen beschreven (artikel 1) en worden regels gesteld ten aanzien van de wijze waarop gemeten moet worden (artikel 2). In artikel 1 zijn vier begrippen opgenomen die specifiek worden toegepast in de regels van dit wijzigingsplan (plan,

uitwerkingsplan, bestemmingsplan). De overige begrippen uit het bestemmingsplan Buitengebied 2009 zijn van overeenkomstige toepassing verklaard. In artikel 2 zijn bepalingen over wijze van meten uit het bestemmingsplan Buitengebied 2009 van overeenkomstige toepassing verklaard. Daarmee zijn deze bepalingen voor dit wijzigingsplan uitputtend geregeld.

▪ Hoofdstuk 2. Bestemmingsregels

De gronden binnen het huidige agrarisch bouwvlak aan de Hessenweg 128 die niet tot het woonperceel behoren, houden de agrarische bestemming. De naam van deze bestemming luidt conform de SVBP-2012 'Agrarisch' in plaats van de naam 'Agrarisch gebied' zoals deze luidde in het bestemmingsplan Buitengebied 2009. Het agrarisch bouwvlak wordt geschrapt.

De woningen krijgen de bestemming 'Wonen'. De woningen dienen binnen het bestemmingsvlak te worden gebouwd. Deze bestemmingsvlakken hebben een oppervlakte van 800 m² met dien verstande dat in het bestemmingsvlak van de te handhaven boerderij, de te handhaven bebouwing niet is meegerekend omdat deze uit cultuurhistorisch oogpunt waardevol is. In de woonbestemming zijn twee voorwaardelijke verplichtingen opgenomen waardoor pas een omgevingsvergunning voor de bouw van de ruimte-voor-ruimte woning kan worden verleend, indien vaststaat dat alle voormalige agrarische bedrijfsbebouwing met uitzondering van de hooiberg op het perceel Hessenweg 128 is gesloopt.

Daarnaast is bepaald dat binnen twee jaar na het inwerkingtreden van het bestemmingsplan de gronden dienen te zijn ingericht en ingericht te blijven overeenkomstig het beplantingsplan zoals opgenomen in het 'Landschappelijke onderbouwing Hessenweg 128 - Inrichtingsplan'.

▪ Hoofdstuk 3. Algemene regels

In de regels van het wijzigingsplan is een eigen antidubbeltelbepaling (artikel 5) opgenomen. Het opnemen hiervan is volgens het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) voor elk plan verplicht, dus ook voor een wijzigingsplan. Het wijzigingsplan is van later datum dan het bestemmingsplan, waardoor niet teruggevallen kan worden op de soortgelijke bepalingen uit dat plan.

In artikel 6 zijn overige algemene regels opgenomen. Hierin wordt bepaald dat op het wijzigingsplan de bijzondere bepalingen uit hoofdstuk III en de algemene regels uit hoofdstuk IV behorende bij het bestemmingsplan Buitengebied Leusden 2009 van toepassing zijn, met dien verstande dat in verband met de SVBP-2012 de aanduiding 'gebied met archeologische waarde' in het bestemmingsplan Buitengebied Leusden 2009 in het onderhavige wijzigingsplan wordt aangeduid als 'Overige zone - gebied met archeologische waarde'. De Overgangsbepalingen (artikel 32) en de Titel (artikel 34) van het bestemmingsplan Buitengebied Leusden 2009 zijn niet overgenomen omdat een wijzigingsplan een eigen dubbeltelbepaling en eigen overgangs- en slotregels heeft.

▪ Hoofdstuk 4. Overgangs- en slotregels

De verplichte overgangsregels voor bouwwerken zijn conform het bepaalde in artikel 3.2.2 van het Bro opgenomen in artikel 7. Tenslotte bevat het plan een slotregel (artikel 8).

6. Uitvoerbaarheid

6.1. Economische uitvoerbaarheid

Conform artikel 6.12. lid 1 Wro dient de gemeenteraad een exploitatieplan vast te stellen voor gronden waarop een bouwplan gerealiseerd wordt. Volgens artikel 6.2.1. van het Bro wordt hier in ieder geval de bouw van één of meerdere hoofdgebouwen onder verstaan. Voor het plangebied zal derhalve in principe een exploitatieplan vastgesteld dienen te worden. Conform artikel 6.12, lid 2 Wro kan de gemeenteraad besluiten om geen exploitatieplan vast te stellen indien het verhaal van de kosten van de grondexploitatie over de in het plan of besluiten begrepen gronden anderszins verzekerd is.

Het plan wordt gerealiseerd door een particuliere initiatiefnemer. Uit de (globale) exploitatieberekeningen blijkt dat het onderhavige wijzigingsplan financieel uitvoerbaar is. De Gemeente Leusden zal een anterieure exploitatieovereenkomst, waarin een planschadeovereenkomst wordt opgenomen, sluiten met deze initiatiefnemer. In deze exploitatieovereenkomst heeft de Gemeente Leusden het kostenverhaal geregeld. Het kostenverhaal is hierdoor anderszins verzekerd. Derhalve hoeft geen exploitatieplan vastgesteld te worden bij vaststelling van het wijzigingsplan door het College van Burgemeester en Wethouders van de Gemeente Leusden.

6.2. Maatschappelijke uitvoerbaarheid

De initiatiefnemer heeft de beoogde planontwikkeling gepresenteerd aan omwonenden. Deze hebben in principe geen bezwaar te hebben tegen de ontwikkeling.

Het ontwerp wijzigingsplan heeft met ingang van zaterdag 29 juni 2019 tot en met vrijdag 9 augustus 2019 als ontwerp ter inzage gelegen. Gedurende die periode zijn geen zienswijzen ingediend. Het wijzigingsplan is daarna ongewijzigd vastgesteld op 10 augustus 2019.