

Gemeente Leusden

Ruimtelijke onderbouwing Lichtinstallatie bij honkbal- en softbalvereniging The Red Caps

Vastgesteld

Gemeente Leusden
Ruimtelijke onderbouwing
Lichtinstallatie bij honkbal- en softbalvereniging
The Red Caps

procedure	datum
concept	23 augustus 2016
voorontwerp	31 oktober 2016
ontwerp	06 januari 2017
vastgesteld	28 maart 2017
inwerkingtreding	
onherroepelijk	

Opdrachtgever	Honkbal- en softbalvereniging The Red Caps Bavoortseweg 7 3833 BM Leusden 033 432 08 91 / www.redcaps.nl
Opdrachtnemer	PlanRO bureau voor ruimtelijke ordening Vuursalamander 78 / 3824 VJ Amersfoort 06 459 25 680 / www.planro.nl
status	Vastgesteld
projectnummer	14012
plan-idn	NL.IMRO.0327.190-0401
datum	17 april 2017

INHOUDSOPGAVE	Blz.
Hoofdstuk 1. Inleiding	- 3 -
1.1. Aanleiding en doelstelling	- 3 -
1.2. De bij het plan behorende stukken	- 3 -
1.3. Ligging plangebied	- 3 -
1.4. Geldend bestemmingsplan	- 4 -
1.5. Leeswijzer	- 4 -
Hoofdstuk 2. Planbeschrijving	- 5 -
2.1. Aanleiding en huidige situatie	- 5 -
2.2. Nieuwe situatie	- 6 -
2.2.1. Gebruik van veldverlichting	- 6 -
2.2.2. Positionering van de lichtmasten	- 6 -
2.2.3. Beschrijving van de verlichtingsinstallatie	- 6 -
2.2.4. Verlichting	- 8 -
Hoofdstuk 3. Beleidskader	- 9 -
3.1. Rijksbeleid	- 9 -
3.1.1. Activiteitenbesluit milieubeheer	- 9 -
3.2. Provinciaal beleid	- 11 -
3.2.1. Provinciale Ruimtelijke Structuurvisie 2013 - 2028	- 11 -
3.2.2. Provinciale Ruimtelijke Verordening	- 14 -
3.2.3. Provinciale Milieuverordening	- 15 -
3.3. Regionaal beleid	- 16 -
3.3.1. Landschapsontwikkelingsplan Gelderse Vallei	- 16 -
3.4. Gemeentelijk beleid	- 17 -
3.4.1. Nota accommodatiebeleid 2010 -2020	- 17 -
3.4.2. Milieubeleidsplan 2009 - 2015	- 17 -
3.4.3. Sportaccommodatiebeleid versus milieubeleidsplan	- 17 -
Hoofdstuk 4. Planologische en milieutechnische randvoorwaarden	- 19 -
4.1. Mer-plichtig	- 19 -
4.2. Omgevingsvergunning Beperkte Milieutoets (OBM)	- 20 -
4.3. Cultuurhistorie	- 20 -
4.3.1. Historische geografie (<i>bron: Rijksdienst voor het Cultureel Erfgoed</i>)	- 20 -
4.4. Archeologie	- 21 -
4.5. Bodem	- 22 -
4.6. Duurzaamheid	- 22 -
4.7. Externe veiligheid	- 23 -
4.7.1. Inrichtingen	- 23 -
4.7.2. Transportroutes	- 24 -
4.7.3. Buisleidingen	- 24 -
4.8. Flora en Fauna	- 25 -
4.8.1. Gebiedsbescherming	- 25 -
4.8.2. Soortbescherming	- 26 -
4.9. Geluid	- 27 -
4.10. Geur	- 28 -
4.11. Kabels en leidingen	- 28 -
4.12. Landschappelijke inpassing	- 28 -
4.13. Luchtkwaliteit	- 28 -
4.14. Milieuhinder bedrijvigheid	- 29 -
4.15. Verkeer	- 30 -
4.16. Verlichting	- 31 -

4.17. Waterparagraaf	- 34 -
4.17.1. Provinciale plannen	- 34 -
4.17.2. Waterbeheerplan Waterschap Vallei en Eem 2010 - 2015	- 34 -
Hoofdstuk 5. Uitvoerbaarheid	- 37 -
5.1. Economische uitvoerbaarheid	- 37 -
5.2. Maatschappelijk uitvoerbaarheid	- 37 -
5.3. Algemene conclusie	- 38 -
Bijlagen bij de ruimtelijke onderbouwing (zie bijlagenboek)	- 39 -
1. Oriënterend onderzoek flora en fauna	
2. Berekeningen lichtopbrengst en strooilicht	
3. Digitale watertoets	
4. Beeld inventarisatie overdag en nachtsituatie	
5. Bouwtekening locatie van de lichtmasten	
6. Bouwtekening lichtmast	

Hoofdstuk 1. Inleiding

1.1. Aanleiding en doelstelling

Honk- en softbalvereniging “The Red Caps” is een bestaande sportvereniging uit Leusden en de accommodatie is gesitueerd op het “Burgemeester Bruining sportpark” aan de Bavoortseweg ten westen van de kern Leusden.

De vereniging is voornemens om op het softbalveld en tevens trainingsveld een lichtinstallatie aan te brengen bestaande uit vier lichtmasten met een hoogte van 18 meter. Op dit moment is er op het sportcomplex van de vereniging geen veldverlichting aanwezig.

Het vigerende bestemmingsplan Buitengebied 2009 staat het oprichten van lichtmasten niet toe.

Om medewerking te kunnen verlenen aan het verzoek dient op grond van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) de uitgebreide procedure worden doorlopen.

Onderhavige ruimtelijke onderbouwing maakt onderdeel uit van de aanvraag voor de omgevingsvergunning.

1.2. De bij het plan behorende stukken

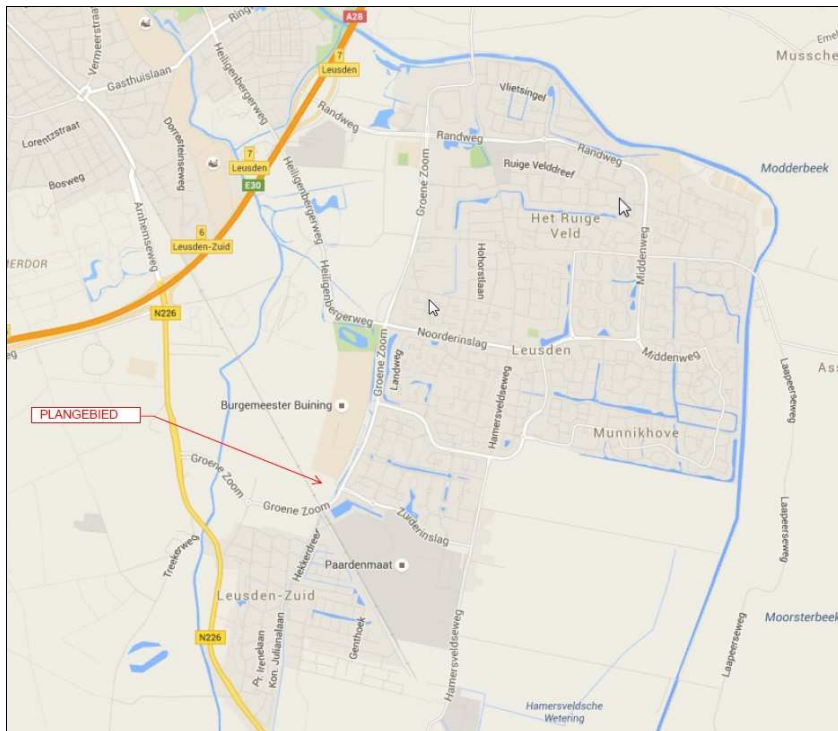
Het initiatief voor realisatie van een lichtinstallatie is voorgelegd aan de gemeente met de vraag of aan het voornemen medewerking kan worden gegeven. In principe is daar door de gemeente medewerking over uitgesproken, voor behandeling van het initiatief dient wel een ruimtelijke onderbouwing voor uitgewerkt te worden, waarmee een procedure gevolgd kan worden van een projectomgevingsvergunning (art.2.12, lid 1 onder a, WABO).

Deze ruimtelijke onderbouwing beschrijft op welke wijze de voorgenomen ontwikkeling wordt vormgeven en aansluit bij de omgeving. Voorts wordt ingegaan op de planologische en milieutechnische randvoorwaarde die toepasselijk zijn op het voorgenomen initiatief.

1.3. Ligging plangebied

De sportaccommodatie is gelegen op het “Burgemeester Bruining sportpark” aan de Bavoortseweg 7.

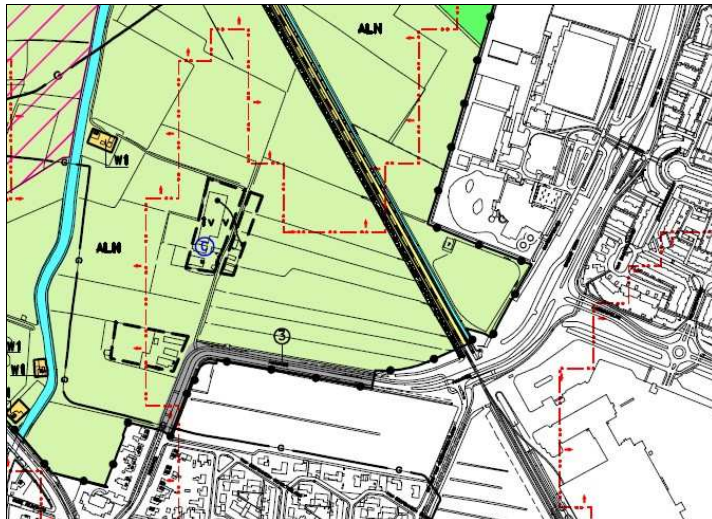
Het gebied vormt de overgang naar het landelijk gebied ten westen van de kern Leusden en wordt in het zuiden begrensd door de Pon spoorlijn.



Afbeelding - Ligging plangebied (bron Google Maps)

1.4. Geldend bestemmingsplan

Voor de sportaccommodatie van de “Red Caps” is het bestemmingsplan Buitengebied 2009 van toepassing. Op grond van dit bestemmingsplan rust op het plangebied de bestemming “Agrarisch gebied met landschaps- en natuurwaarden” (ALN). Het gebruik is niet in overeenstemming met de onderhavige bestemming. In de afbeelding hierna is een uitsnede van de plankaart van de geldende planologische regeling weergegeven.



Afbeelding - Fragment bestemmingsplan Buitengebied 2009

Op 5 december 1995 is onder nr. BV 95-235 medewerking verleend, met toepassing van artikel 19 van de Wet op de Ruimtelijke Ordening, aan de bouwvergunning voor het bouwen van een clubaccommodatie en het gebruik van de gronden ten behoeve van de honkbalvereniging “The Red Caps”.

In 2015 is met een buitenplanse afwijking medewerking verleend aan het uitbreiden van het hekwerk en de ballenvanger (bouwwerken geen gebouwen zijnde en maximaal 10 meter hoog).

Het nu voorgenomen initiatief omvat de realisatie van vier lichtmasten voor het trainings- en wedstrijdveld, met ieder een hoogte van 18 meter.

Omdat het plan in strijd is met het geldende bestemmingsplan is het noodzakelijk hiervoor een uitgebreide omgevingsprocedure te volgen. De strijdigheid met het vigerende bestemmingsplan is gelegen in de regelgeving binnen agrarische bestemming (ALN) en de daarin opgenomen toegestane maximale hoogte van 10 meter voor overige bouwwerken, geen gebouw zijnde.

Met onderhavige ruimtelijke onderbouwing wordt de procedure gevolgd van een project-omgevingsvergunning (projectbesluit) voor het bouwen in afwijking van het bestemmingsplan. Gelijktijdig wordt een formele aanvraag omgevingsvergunning voor bouwen ingediend. Deze ruimtelijke onderbouwing wordt voorgelegd aan het college van burgemeester en wethouders. Indien het college akkoord gaat met het voorgenomen initiatief kan omgevingsvergunning worden verleend.

1.5. Leeswijzer

De ruimtelijke onderbouwing is als volgt opgebouwd:

- allereerst wordt in hoofdstuk 2 de huidige situatie beschreven, vervolgens wordt uitgebreid stilgestaan bij de gewenste toekomstige situatie;
- in hoofdstuk 3 wordt het beleidskader geschetst, waarbinnen de planvorming plaatsvindt. Vooral het planologische beleid op regionaal en gemeentelijk niveau speelt bij dit relatief kleinschalige plan een rol;
- in hoofdstuk 4 wordt ingegaan op de gevolgen of effecten van milieutechnische en planologische randvoorwaarden; en
- hoofdstuk 5 heeft betrekking op de economische en maatschappelijke uitvoerbaarheid van het plan.

Hoofdstuk 2. Planbeschrijving

2.1. Aanleiding en huidige situatie

Honk- en softbalvereniging "The Red Caps" is een bestaande vereniging uit Leusden en de accommodatie is gesitueerd op het "Burgemeester Bruiningsportpark" aan de Bavoortseweg.

De vereniging is in 1982 opgericht en vestigde zich op het Sportcomplex Valleikanaal, in 1996 is de vereniging verhuist naar de huidige locatie. De huidige inrichting van de accommodatie betreft een honkbalveld en een softbalveld met clubgebouw voor kleedruimten en kantine.

In de afgelopen 10 jaar is de vereniging in ledenaantal gegroeid van 60- naar 150 leden en faciliteert op dit moment 14 teams (9 jeugd- en 5 senioren teams). De groei is voornamelijk ontstaan door belangstelling vanuit de jeugd en opzet van jeugdteams. De huidige jeugdspelers worden vanzelfsprekend ouder en groeien door naar senioren. In de huidige situatie is de vereniging met het aantal teams (leden) aan het plafond van wat op de locatie mogelijk is en kunnen er geen nieuwe leden worden aangenomen. Voor de nabije toekomst betekent dit dat er geen jeugd teams meer binnen de vereniging gefaciliteerd kunnen worden, immers de huidige jeugd stroomt door naar senioren teams. Op langere termijn zal er daardoor ook geen aanwas meer zijn van spelers uit de eigen opleiding.

Op jonge leeftijd kiezen kinderen voor hun sport en binnen de gemeente Leusden kan op dit moment niet voor honkbal en softbalsport worden gekozen.

Die ontwikkeling is niet alleen schadelijk voor de vereniging echter ook voor de sportfaciliteiten van de jeugd binnen de gemeente Leusden.



Afbeelding - Luchtfoto sportcomplex honkbalvereniging The Red Caps en omgeving

Om die situatie te kunnen veranderen is intensivering van het gebruik van de accommodatie noodzakelijk en met name door de trainings- en speelmogelijkheden qua tijden uit te breiden. De eventueel andere mogelijkheid is de aanleg van een tweede trainings- en speelveld aan te leggen. Het probleem daarbij is dat daarvoor op de huidige locatie de benodigde ruimte niet aanwezig is en tevens een erg kostbaar alternatief is.

De planningsnorm voor honkbal bedraagt 8 normteams per wedstrijd honkbalveld, voor aspirantenhonkbal en pupillenhonkbal bedraagt dit 10 normteams per honkbalveld. De planningsnorm voor softbal bedraagt eveneens 10 normteams per wedstrijd softbalveld.

Bij de huidige situatie van 1 honkbal- en 1 softbalveld kunnen er volgens de normstelling maximaal 18 tot 20 teams worden gefaciliteerd, afhankelijk van de verhouding tussen jeugd- en seniorenteams. Daarmee is er nog een theoretische ruimte aanwezig om vier a vijf extra teams mogelijk te maken. De beperking tot maximaal 14 teams wordt op dit moment veroorzaakt door beperkte speelmogelijkheden en veroorzaakt door invallende duisternis.

2.2. Nieuwe situatie

Voorgesteld wordt om op het sportcomplex van de vereniging het huidige softbalveld te voorzien van een lichtinstallatie met vier masten.

2.2.1. Gebruik van veldverlichting

Het honkbal seizoen loopt vanaf begin april t/m half oktober. In de maanden november en december zijn er geen trainingen en wedstrijden. Begin januari wordt er gestart met de zaaltraining t/m eind maart. Vanaf eind maart / begin april wordt weer gestart met veldtrainingen. Omdat het in het voorjaar en najaar vroeg donker is blijft er maar een beperkt aantal uren over voor wedstrijden of trainingen (nl tot het donker wordt). Doordat de sportvereniging niet beschikt over een lichtinstallatie dienen wedstrijden en/of trainingen reeds zeer vroeg aan te vangen, wat met name voor werkende leden verre van ideaal is.

Met ingebruikstelling van een lichtinstallatie wordt de mogelijkheid geboden om in de maanden april en mei, september en oktober tot maximaal 23.00 uur gebruik te maken van de accommodatie. Met deze uitbreidingsmogelijkheid aan trainings- en speel mogelijkheden zal er weer ruimte ontstaan om jeugdleden aan te trekken en kunnen trainingen / wedstrijden ook op een iets vriendelijker tijdstip worden aangevangen. Het gebruik van de lichtinstallatie zal in de periode van april t/m oktober vooralsnog beperkt blijven tot de dinsdag-, woensdag- en donderdagavond enkel in de maand mei wordt daar de vrijdagavond aan toegevoegd.

Om een levensvatbare en gezonde vereniging te blijven is doorstroom en aanwas van jeugdleden noodzakelijk en onontbeerlijk. Op dit moment is er sprake van een wachtlijst voor de jeugd. Om weer jeugdleden te kunnen toelaten tot de vereniging is het noodzakelijk de trainingstijden te uit te breiden. Om dit te kunnen bewerkstelligen is de enige optie de realisatie van een lichtinstallatie.

2.2.2. Positionering van de lichtmasten

De vereniging heeft ervoor gekozen om met name de softbal faciliteiten uit te breiden en daarmee is tevens de positionering van de lichtinstallatie bepaald. Immers de huidige locatie van het speel- en trainingsveld voor softbal is binnen de totale sportaccommodatie de meest ideale locatie met de minste kans op ongevallen. Bij de inrichting van het relatief beperkte terrein qua afmetingen is rekening gehouden met een speelveld voor honkbal en dat voor softbal. Het honkbalveld vereist een groter uitloopgebied (de ballen worden immers verder weggeslagen) en daarmee ligt het speelveld min of meer vast. In combinatie met een speelveld voor softbal is de huidige positionering de meest ideale en veilige inrichting. Een andere inrichting van het sportterrein is bijna niet mogelijk rekening houdend met veiligheid voor spelers en omvang van het beschikbare terrein, hierdoor ligt ook het speelveld voor softbal vast.

2.2.3. Beschrijving van de verlichtingsinstallatie

De verlichting bestaat uit een viertal lichtmasten die geplaatst worden rondom het speel- en trainingsveld voor softbal. Bij het plaatsen van verlichting is van belang: op welke positie de masten worden geplaatst, de hoogte van deze masten, de straalrichting van armaturen en de toegepaste verlichtingssterkte. Deze aspecten worden in het onderstaande toegelicht.

Het softbalveld wordt voorzien van een verlichtingsinstallatie bestaand uit:

- *4 masten met lichtpunthoogte van circa 18meter;*
- *8 Led stralers of*
- *6 armaturen Sill vlakstralers bij conventionele verlichting.*

De armaturen hebben een uitstekende controle op strooilicht en een beperking van verblinding en opwaartse lichtstraling. Tevens zullen bij de lichtinstallatie afschermingskappen worden toegepast om daarmee het strooilicht verder te beperken.

De verlichting wordt gebruikt voor de avondtrainingen. Het gebruik van de verlichting is geregeld in het Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer (Activiteitenbesluit). Ingevolge artikel 4.113, eerste lid, van het activiteitenbesluit is de verlichting ten behoeve van sportbeoefening in de buitenlucht uitgeschakeld:

- a. tussen 23.00 uur en 7.00 uur en
- b. indien er geen sport beoefend wordt noch onderhoud plaatsvindt.

In de hierna volgende afbeelding is de plaatsing van de masten en straalrichting weergegeven.



Afbeelding - Luchtfoto sportaccommodatie en positie lichtmasten

Bouwhoogte

De hoogte van de lichtmasten is ca. 18 meter, de totale bouwhoogte van de masten inclusief de armaturen bedraagt 18,35 meter. Dit komt omdat de kappen van de lamp, boven het lichtpunt, zelf ook een hoogte hebben van ca. 38 centimeter. De hoogte van de lichtpunten zelf komt daarmee op 17,97 meter.



Afbeeldingen – Toe te passen lichtmasten

Wanneer lagere masten (4 stuks) worden toegepast dan 18 meter met trainingsverlichting is de lichtopbrengst op het veld te laag. Bepaalde delen van het veld blijken uit de berekeningen dan te donker en dienen de armaturen met een hogere lichtopbrengst te worden toegepast. Wat tot gevolg heeft een hoger energiegebruik en bijkomend er meer strooilicht zal plaats hebben. Bij masten met een hoogte van 18 meter is de lichtopbrengst op het veld voldoende met een gelijkmatige spreiding van het licht op het speelveld.

Daarnaast wordt door de KNBSB (Koninklijke Nederlandse Baseball en Softbal Bond) mede uit veiligheidsoverwegingen geadviseerd om masten met een hoogte van 18 meter toe te passen. Immers door de speelschap dat harde ballen hoog worden weggeslagen is de kans op ongelukken bij lagere masten hoger.

2.2.4. Verlichting

De ontwikkeling van veldverlichting bij sportaccommodaties is steeds meer gericht op energiebesparing en duurzaamheid. De entree van led-verlichting is daar een mogelijke toepassing voor en zal naar verwachting in de toekomst gemeengoed worden. Voor sportvelden is de toepasbaarheid van led-verlichting reeds aangetoond en kunnen overeenkomstig de normen verlicht worden.

Naast energiebesparing kunnen ledlampen beter gericht worden en geven minder uitstraling naar de omgeving. Om led-verlichting toe te kunnen passen zijn masten met een hoogte van 18 meter noodzakelijk voor een zo optimaal mogelijke spreiding van licht.

Qua investering is led-verlichting nog aanzienlijk duurder dan conventionele verlichting. Om de toepassing van led te stimuleren stelt de overheid subsidie beschikbaar.

Onderzoek naar toepassing van conventionele verlichting versus led-verlichting

Met de huidige subsidie mogelijkheden is doorgerekend of led-verlichting bij de "Red Caps" toegepast zou kunnen worden, dit in het kader van duurzaamheid en energie besparing.

Berekend is op welke termijn led-verlichting mogelijk rendabel zou kunnen zijn t.o.v. conventionele verlichting. Uitgangspunt bij de berekening is de benodigde investering conventioneel € 21.387,- versus led-verlichting van € 37.510,- een afschrijvingstermijn van 15 jaar, rente over de investering, het energie verbruik en de mogelijke subsidie bijdrage.

Uit de analyse blijkt dat het omslagpunt pas na het twaalfde jaar wordt bereikt, mede rekening houdend met het moment waarop bij de conventionele verlichting de lampen moeten worden vervangen (na 3000 branduren).

De onzekerheid over de hoogte van de toe te kennen subsidie en de wetenschap dat bij een maximale subsidiemogelijkheid de investering niet binnen twaalf jaar zal worden terugverdiend, heeft de vereniging in eerste instantie doen besluiten deze extra investering niet verantwoord te vinden.

Daarnaast is de verwachting dat led-verlichting in de komende jaren verder zal worden ontwikkeld en steeds vaker zal worden toegepast. Wat op zich weer een prijsdrukkend effect tot gevolg heeft en over tien jaar het prijsplaatje er aanzienlijk gunstiger uit zou kunnen zien.

De afweging om conventionele- of led-verlichting toe te passen

Uit het vooroverleg van het concept plan met de landgoedeigenaren en de gemeente is naar voren gekomen dat er vanuit het landschapsbeeld een sterke voorkeur is voor de toepassing van led verlichting. Met name wordt daarmee de zichtbaarheid van de lichtpunten als minder storend ervaren, doordat de led-armaturen (lampen) vlakker kunnen worden afgesteld.

Daarnaast is aangegeven dat er naast de rijkssubsidie mogelijk nog andere bronnen zijn die eventueel een bijdrage kunnen leveren om de financiering sluitend te krijgen. Verzocht is om er alles aan te doen om toch led-verlichting toe te passen, met als doel te komen tot een zo minimaal mogelijke extra belasting van de visuele waarneming en milieubelasting door stooilicht.

De vereniging kan zich hierin vinden en komt terug op haar eerder ingenomen standpunt om conventionele verlichtingsarmaturen toe te passen. Als uitgangspunt voor de terreinverlichting wordt nu uitgegaan van het gebruik van led-verlichting. De mogelijkheden voor subsidie worden verder uitgewerkt en aangevraagd, tevens zullen aanvullende financieringsbronnen worden gezocht om de totale financiering sluitend te krijgen. Mocht echter blijken dat subsidie en/of sponsering in onvoldoende mate kunnen bijdragen en de extra financiering vanuit de vereniging niet is terug te verdienen in een tijdsbestek van circa 5 jaar, alsnog te besluiten voor het alternatief van een lichtinstallatie met conventionele lichtarmaturen.

Conclusie

Uitgangspunten bij de keuze van de terreinverlichting zijn vier lichtmasten van 18 meter hoog gesitueerd rond het softbalveld en waarbij de toe te passen met armaturen worden voorzien van led-verlichting.

Hoofdstuk 3. Beleidskader

In dit hoofdstuk volgt een beschrijving van de belangrijkste beleidsdocumenten op rijks-, provinciaal, regionaal en gemeentelijk niveau voor zover relevant voor het plangebied en het voorgenomen initiatief. Het voorgenomen plan wordt vervolgens aan het beleid getoetst.

3.1. Rijksbeleid

Per 1 juli 2008 is de Wet ruimtelijke ordening (Wro) in werking getreden. Een van de centrale uitgangspunten is de scheiding tussen beleid en normstelling. Het beleid wordt in eerste aanzet vormgegeven in een structuurvisie en is juridisch alleen nog bindend voor de rijksoverheid.

- Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR)
In de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) zijn de kaders van het nieuwe rijksbeleid opgenomen. In de SVIR zijn een aantal nationale belangen geformuleerd, waaronder het versterken van de mainportfuncties en het verbeteren van de rijks infrastructuur, het behoud van erfgoederen van uitzonderlijke universele waarde en ruimte voor een nationaal netwerk van natuur voor het overleven en ontwikkelen van flora en fauna.
- Besluit algemene regels ruimtelijke ordening
Het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) heeft als doel om vanuit een concreet nationaal belang een goede ruimtelijke ordening te bevorderen.

In de structuurvisie worden, naast de onderwerpen van nationaal belang, accenten geplaatst op het gebied van bestuurlijke verantwoordelijkheden. Het beleid betekent een decentralisatie van rijkstaken en bevoegdheden. Het Rijk gaat zo min mogelijk op de stoel van provincies en gemeenten zitten en lagere overheden, burgers en bedrijven krijgen, zolang het nationaal belang niet in het geding is, de ruimte om oplossingen te creëren.

In het Barro heeft het Rijk voor deze onderwerpen regels opgesteld waarmee de SVIR juridisch verankerd is richting lagere overheden. Via het Besluit ruimtelijke ordening en het Besluit omgevingsrecht zijn deze regels aanvullend vastgelegd.

De nationale belangen uit de SVIR en BARO zijn vooral gericht op ontwikkelingen. Omdat voorliggende ruimtelijke onderbouwing enkel tot doel heeft een lichtinstallatie mogelijk te maken en de functie sportvoorziening reeds vergund is zijn de meeste nationale belangen niet relevant. Uitzondering vormen de belangen die betrekkingen op het efficiënt gebruiken van de ondergrond en het behoud van cultuurhistorische waarden.

Ladder van Duurzame Verstedelijking

Het plangebied is weliswaar gelegen buiten de 'Rode contour' van het stedelijk gebied maar behelst geen initiatief om een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk te maken. De sportaccommodatie is reeds planologisch geregeld, enkel de nieuwe voorziening (lichtinstallatie) is onderdeel van de uitbreiding aan gebruiksmogelijkheden van het sportcomplex.

Van een nieuwe stedelijke ontwikkeling in de zin van artikel 3.1.6, tweede lid, Bro is dan ook geen sprake. Een nadere afweging in het kader van de te doorlopen stappen volgens de 'Ladder van Duurzame Verstedelijking' kan derhalve achterwege blijven.

3.1.1. Activiteitenbesluit milieubeheer

Degene die een inrichting drijft en weet of redelijkerwijs had kunnen weten dat door het in werking zijn dan wel het al dan niet tijdelijk buiten werking stellen van de inrichting nadelige gevolgen voor het milieu ontstaan of kunnen ontstaan, die niet of onvoldoende worden voorkomen of beperkt door naleving van de bij of krachtens dit besluit gestelde regels, voorkomt die gevolgen of beperkt die voor zover voorkomen niet mogelijk is en voor zover dit redelijkerwijs van hem kan worden gevergd.

Onder het voorkomen of beperken van het ontstaan van nadelige gevolgen voor het milieu wordt ten aanzien van lichtinstallaties verstaan:

- h. het voorkomen dan wel voor zover dat niet mogelijk is het tot een aanvaardbaar niveau beperken van lichthinder (art. 2.1 onder h);
- q. het beschermen van de duisternis en het donkere landschap in door het bevoegd gezag aangewezen gebieden (art. 2.1 onder q).

Lichthinder

In het Activiteitenbesluit is voor sportaccommodaties een zorgplicht opgenomen ten aanzien van lichthinder van sportcomplexen. Onder de zorgplicht met betrekking tot lichthinder valt het voorkomen of zoveel mogelijk beperken van hinderlijke lichtverschijnselen in woon- of slaapvertrekken van woningen als gevolg van lichtinstallaties. Verder regelt het Activiteitenbesluit de lichthinder niet. Uit de toelichting bij het Activiteitenbesluit blijkt dat de invulling van deze zorgplicht moet worden afgeleid uit de "Algemene Richtlijnen betreffende lichthinder" van de Nederlandse Stichting voor Verlichtingskunde (NSVV).

Het eerste deel van deze richtlijn bevat de volgende regels voor sportcomplexen op het gebied van lichthinder:

- verlichting dient tussen 23.00 uur en 07.00 uur te zijn uitgeschakeld;
- verlichting dient te worden uitgeschakeld indien geen sport wordt beoefend, noch onderhoud plaatsvindt;
- verlichting dient zodanig te worden uitgevoerd dat directe lichtinstraling op lichtdoorlopende openingen in gevels of daken van woningen wordt voorkomen.

Voor bovengenoemde voorschriften wordt een uitzondering gemaakt indien:

- op de sportaccommodatie festiviteiten gevierd worden, die voortvloeien uit een gemeentelijke verordening;
- de sportaccommodatie festiviteiten viert of activiteiten uitvoert, waarbij de gemeente heeft gesteld dat het aantal hiervan niet meer mag zijn dat 12 dagen of dagdelen per kalenderjaar (bijvoorbeeld een open toernooi).

Nadere eisen

Voor lichthinder kan de gemeente nadere eisen stellen. Dit is mogelijk met betrekking tot:

1. Maatregelen voor het voorkomen of beperken van lichthinder;
2. Onderzoek naar maatregelen voor het beperken van lichthinder als dat door afscherming en afstelling van de verlichting niet wordt voorkomen of beperkt.

Deze richtlijn is inmiddels voor een aantal sporten nader gespecificeerd, o.a. voor hockey en voetbal. Voor honkbal is een dergelijke publicatie (nog) niet uitgewerkt.

De vereniging heeft zelf de verantwoordelijkheid om geluid- en lichtoverlast voor omwonenden zoveel mogelijk te beperken. Indien de vereniging zich houdt aan bovengenoemde voorschriften uit het Activiteitenbesluit in samenhang met de richtlijn van de NVVS voor lichtmasten dan is er in beginsel geen sprake van verwijtbare geluid- en lichthinder.

De voorgenoemde aspecten uit het activiteitenbesluit vinden een doorvertaling in deze ruimtelijke onderbouwing. In hoofdstuk 4 (Randvoorwaarden) is aangegeven hoe met de randvoorwaarden en richtlijnen is omgegaan.

Energiebesparing

In het Energieakkoord zijn afspraken gemaakt over de verplichting in het Activiteitenbesluit om energiebesparende maatregelen te nemen. Voor de recreatiesector, net als voor andere sectoren al eerder, is een lijst met erkende maatregelen voor energiebesparing opgesteld met een terugverdientijd van 5 jaar of korter.

De lijst is een hulpmiddel, waarmee opvolging gegeven kan worden aan de verplichting op basis van het Activiteitenbesluit artikel 2.15, waarin de verplichting staat opgenomen om die energiebesparingsmaatregelen te treffen die kunnen worden terugverdient in een tijdsbestek van 5 jaar.

De keuze voor de toe te passen verlichting is in hoofdstuk 2. onder 2.2.1 nader gemotiveerd.

Conclusie:

Het voorgenomen plan is dusdanig kleinschalig dat het nationale beleid aangaande de ruimtelijke ordening niet direct van toepassing en relevant is. De voorliggende functieverandering is niet van invloed op de opgenomen nationale belangen. Aanvullende maatregelen hoeven derhalve niet getroffen te worden. Hoe met de randvoorwaarden en richtlijnen uit het Activiteitenbesluit is omgegaan is in hoofdstuk 4 nader uitgewerkt.

3.2. Provinciaal beleid

3.2.1. Provinciale Ruimtelijke Structuurvisie 2013 - 2028

In de Provinciale Ruimtelijke Structuurvisie (PRS) en de partiele herziening Ruimtelijke Structuurvisie (pPRS) wordt het ruimtelijk beleid van de provincie Utrecht voor de periode tot 2028 beschreven. Deze periode sluit aan bij die in de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte van het rijk.

In de uitwerking van het ruimtelijk beleid wordt een belangrijke keuze gemaakt:

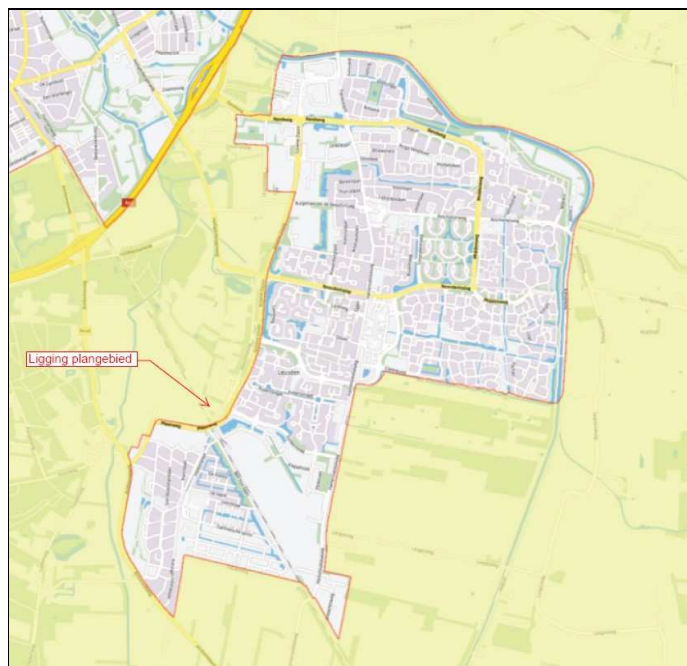
- inzetten op binnenstedelijke ontwikkeling;
Ten minste 2/3 van de woningbouwopgave moet binnenstedelijk worden gerealiseerd.
- behoud en versterken van de kwaliteit van het landelijk gebied;
Het landelijk gebied moet worden behouden en versterkt, zowel voor het landelijk gebied zelf, als voor het stedelijk gebied. De cultuurhistorische waarden van onder meer de linies, de buitenplaatsen en het agrarische landschap dragen bij aan een aantrekkelijk landelijk gebied.

Regio Amersfoort

De gemeente Leusden behoort in de Provinciale Ruimtelijke Structuurvisie tot de regio Amersfoort. De regio Amersfoort maakt deel uit van de Noordvleugel Utrecht, heeft een hoge verstedelijkingsdruk en zal ook de komende jaren nog sterk groeien. De regio is het schakelpunt tussen de Noordvleugel van de Randstad en noord en oost Nederland. De regio Amersfoort ligt centraal, op een knooppunt van wegen en spoorwegen en beschikt daarmee over goede infrastructurele verbindingen.

Rode contour

De provincie wil dat nieuwe bouw mogelijkheden binnen bestaand stedelijk gebied goed worden benut. Dit heeft geleid tot een ruimtelijk beleid dat compactheid van bebouwingskernen nastreeft. Dit is vertaald in een ruimtelijke afbakening van de kernen door middel van de rode contouren. Door de rode contouren wordt de contrastwerking tussen stad en land waar mogelijk versterkt. Het plangebied is gelegen buiten de rode contour van het stedelijk gebied.



Afbeelding - Vastgestelde rode contour van Leusden, provincie Utrecht

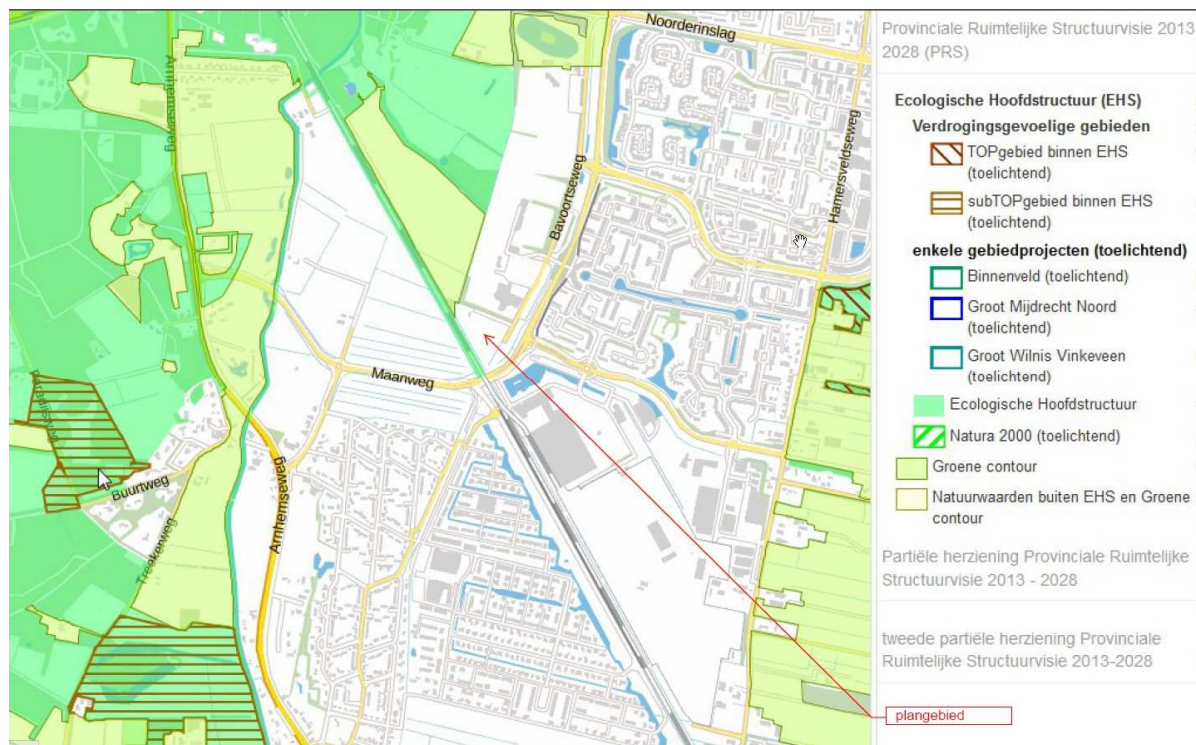
Ecologische hoofdstructuur

De Ecologische Hoofdstructuur (EHS) is een samenhangend netwerk van in (inter)nationaal opzicht belangrijke, duurzaam te behouden ecosystemen (LNV, 1990). De EHS op het land is vrijwel volledig door de provincies begrensd. De netto begrenzing van de EHS is een door de provincies uitgevoerde nadere uitwerking van de bruto begrenzing uit het Natuurbeleidsplan van 1990. In de praktijk blijkt de begrenzing, mede door de daaraan gekoppelde planologische bescherming, meer een permanent proces.

Het Nationaal Natuurnetwerk (NNN), de opvolger van de Ecologische Hoofdstructuur (EHS), is een Nederlands netwerk van bestaande en nieuw aan te leggen natuurgebieden en verbindingzones tussen de natuurgebieden. Enkele beheersgebieden maken ook onderdeel uit van de EHS. Dit zijn landbouwgebieden waar

agrarisch natuurbeheer wordt ingezet om een bijdrage te leveren aan de biodiversiteit, én aan het functioneren van de EHS. De provincies zijn verantwoordelijk voor de begrenzing en de ontwikkeling van dit natuurnetwerk. Het NNN is ruimer van omvang dan de in het bestuursakkoord herijkte EHS, maar heeft een beperktere omvang dan de oorspronkelijke EHS. In het Natuurpact hebben de provincies met het Rijk afgesproken om tot 2027 80.000 hectare natuur in te richten.

De EHS heeft tot doel om geïsoleerde natuurgebieden met elkaar te verbinden en op deze manier het voortbestaan van planten en dieren te waarborgen.



Afbeelding - Provinciale Ruimtelijke Structuurvisie 2013-2028 (PRS)

Het onderhavig plangebied is niet gelegen binnen het gebied van de ecologische hoofdstructuur (EHS), wel is in het kader van het voorgenomen ontwikkeling een ecologische quickscan uitgevoerd, waarbij nadrukkelijk wordt ingegaan op de ligging ten opzichte van de EHS.

Groene contour

Binnen de 'groene contour' liggen gebieden die van belang worden geacht voor het functioneren van de EHS, maar die niet onder de EHS zelf vallen, omdat er tot 2021 geen financiering met Rijksmiddelen mogelijk is. In het Akkoord van Utrecht hebben de deelnemende partijen afgesproken dat binnen deze gebieden op 3.000 ha. grond op vrijwillige basis nieuwe natuur gerealiseerd kan worden. Na realisatie worden deze gebieden met nieuwe natuur opgenomen in de EHS.

Het huidige gebruik van de gronden binnen de 'groene contour' is overwegend agrarisch. De reguliere agrarische ontwikkeling is op deze gronden dan ook gewoon mogelijk. Daarnaast is ook de omzetting van agrarisch gebruik naar natuur in deze gebieden mogelijk. Om de realisatie van natuur te stimuleren kan het ontwikkelingsinstrument Rood voor Natuurgroen in en om deze gebieden worden ingezet, mits wordt voldaan aan de volgende voorwaarden:

- de rode en groene ontwikkelingen worden in samenhang ontwikkeld waarbij de hoeveelheid toe te voegen rode ontwikkeling in redelijke verhouding staat tot de hoeveelheid te ontwikkelen nieuwe natuur. De nieuwe natuur wordt gerealiseerd binnen de groene contour;
- de tijdige realisering van de natuur en de duurzame instandhouding daarvan is verzekerd;
- de rode en groene ontwikkelingen leiden per saldo tot een verhoging van de ruimtelijke kwaliteit;
- de omliggende agrarische bedrijven worden niet in hun bedrijfsvoering belemmerd;

Ontwikkelingen zoals uitbreiding van agrarische bouwblokken en aanleg van recreatievoorzieningen worden hier niet onder onomkeerbare ingrepen begrepen.

Binnen de 'groene contour' is het belangrijk dat de bouw van rood plaatsvindt op zodanige wijze, dat natuur en landschap zoveel mogelijk worden versterkt. Waar mogelijk wordt gezocht naar een koppeling met waterberging en extensieve vormen van recreatie. In de groene contour wordt een goede combinatie van natuur

en recreatie mogelijk geacht, mits de recreatie geen negatieve invloed heeft op het functioneren van de nieuwe natuur.

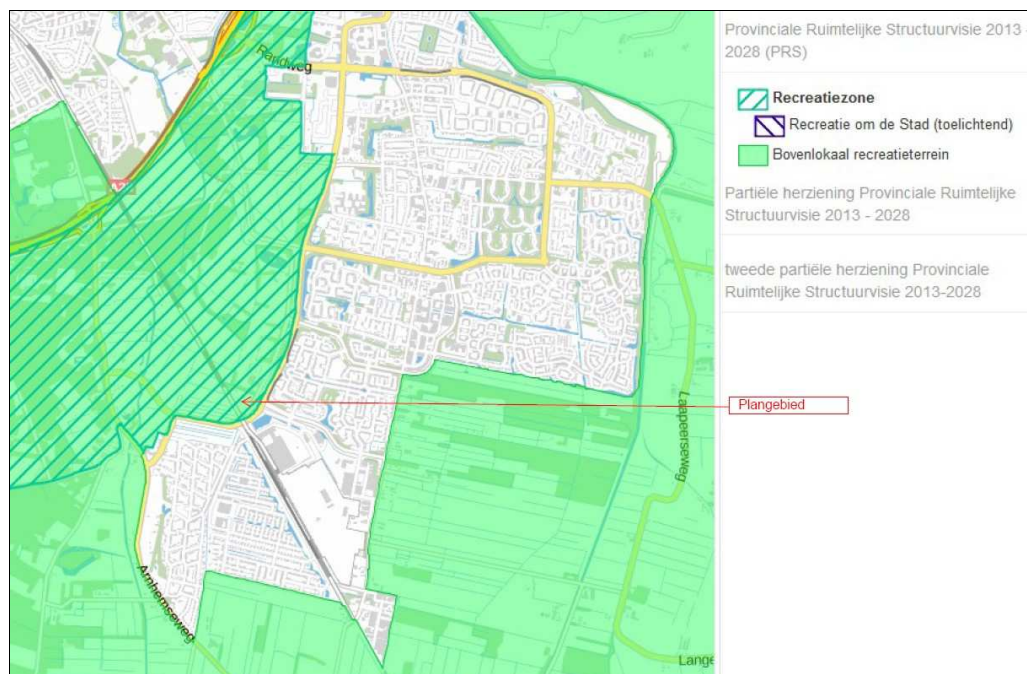
Indien voorgenomen planontwikkeling is gelegen binnen de groene contour dient getoetst te worden of het plan significante negatieve gevolgen heeft voor de EHS. Hiervoor is het 'nee, tenzij-beleid' van toepassing. Dit betreft een getrapte benadering. Ingrepen die de wezenlijke waarden en kenmerken van de groene contour kunnen aantasten mogen niet plaatsvinden. Voor ingrepen van beperkte omvang kan uitgegaan worden dat deze geen significante effecten hebben op de waarden en kenmerken van 'groene contour'.

Het onderhavig plangebied is niet gelegen binnen het gebied van de groene-contour. Ook valt het onderhavig initiatief niet aan te merken als een rode ontwikkeling waarbij nieuwe natuur dient te worden gerealiseerd. Met de realisatie van een lichtinstallatie vindt er geen ontwikkeling plaats die van invloed is op de ontwikkelingsmogelijkheden van het aansluitende gebied naar natuur.

In hoofdstuk 4 (Randvoorwaarden) is aangegeven hoe met de provinciale belangen is omgegaan.

Recreatie

De verwachting is dat de recreatiebehoefte vanuit de steden de komende jaren verder toeneemt, mede als gevolg van de grote binnenstedelijke woningbouwambitie. Om die reden vindt de provincie gebiedsontwikkeling ten behoeve van bovenlokale recreatie en bereikbaarheid voor vooral langzaam verkeer van belang en zullen de ontwikkelingen rond het stadsgewest Amersfoort die hieraan bijdragen stimuleren. De bestaande recreatieve voorzieningen in deze zones wil de provincie behouden en waar nodig versterken.



Afbeelding - Provinciale Ruimtelijke Structuurvisie 2013-2028 (PRS)

In de recreatiezones kunnen geen ontwikkelingen plaats vinden die behoud en realisatie van recreatief groen belemmeren. Daarnaast wordt beoogd om in deze zones onder voorwaarden ruimte bieden, via bijvoorbeeld rood voor recreatiegroen, voor aanvullende bovenlokale recreatievoorzieningen met een intensief of extensief gebruik. Nieuwe ontwikkelingen kunnen pas plaatsvinden nadat er een integrale visie op de ontwikkeling van de recreatiezone is gemaakt. Deze visie laat zien waar de meest geschikte locaties voor de intensieve en extensieve recreatieve functies gelegen zijn, in relatie tot het stedelijk gebied en in relatie tot de al aanwezige recreatieve en andere functies (zoals (stads)landbouw) in het gebied.

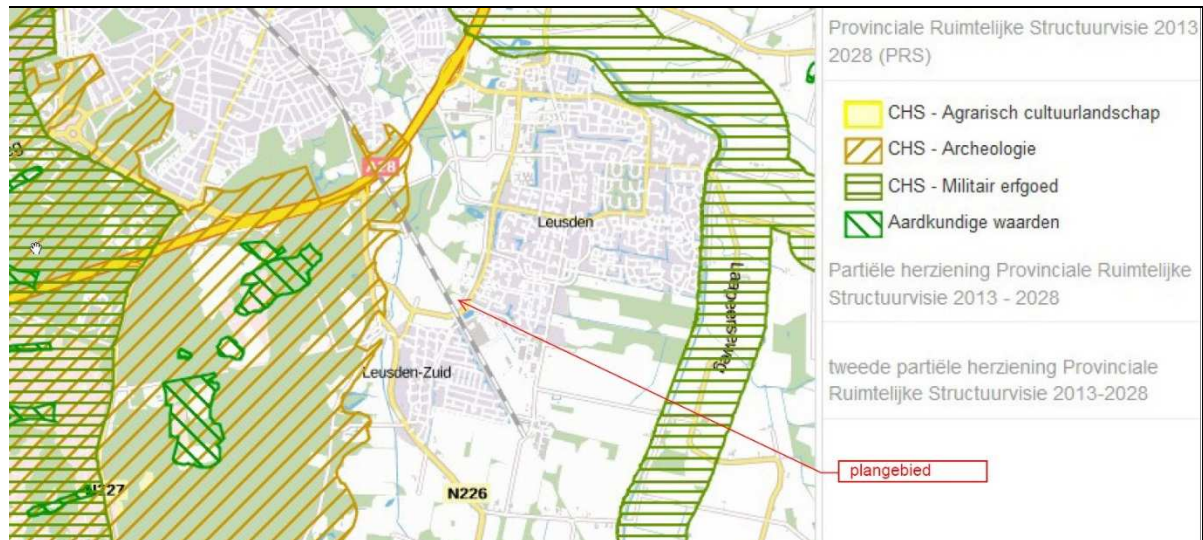
De nader te verkennen gewenste kwaliteitsverbetering voor een kernrandzone heeft zijn eigen dynamiek en lokale recreatiebehoeften krijgen hier een plaats in. De kernrandzone kan overlappen met de recreatiezone. Afstemming tussen de lokale (recreatie)voorzieningen en eventuele bovenlokale recreatievoorzieningen is dan noodzakelijk en komt terug in de op te stellen integrale visie voor de recreatiezone.

Het provinciaal belang is het behouden en ontwikkelen van de mogelijkheden voor vrijetijdsbesteding (recreatie en toerisme).

Het onderhavig plangebied valt binnen het als recreatiezone aangewezen gebied en vervuld reeds een recreatieve functie. De functie als sportterrein blijft gehandhaafd enkel wordt deze uitgebreid met een lichtvoorziening.

Cultuurhistorische hoofdstructuur (CHS)

De provincie Utrecht kent een grote cultuurhistorische variatie. Dit is mede het gevolg van de diversiteit in de bodemgesteldheid, in combinatie met een lange bewoningsgeschiedenis. De verschillende landschapstypen zijn daarvan het resultaat. De CHS bestaat uit samenhangende, historisch waardevolle structuren van boven-lokaal belang. Het zijn ruimtelijk herkenbare, dan wel in de ondergrond aanwezige structuren die kenmerkend zijn voor een bepaalde periode of ontwikkeling.



Afbeelding - Provinciale Ruimtelijke Structuurvisie 2013-2028 (PRS)

De CHS is opgedeeld in vier prioritaire thema's historische buitenplaatszone, militair erfgoed, agrarisch cultuurlandschap en archeologie.

Het onderhavig plangebied valt niet binnen de gebieden aangewezen met een cultuurhistorische waarde.

3.2.2. Provinciale Ruimtelijke Verordening

Gelijktijdig met de nieuwe Provinciale Ruimtelijke Structuurvisie 2013 - 2028 is ook de Provinciale Ruimtelijke Verordening 2012 integraal herzien.

In de verordening en de partiële herziening Ruimtelijke Verordening (pPRV) is opgenomen hoe wordt omgegaan met het provinciaal belang in bestemmingsplannen. De verordening bevat veel instructienormen. De regels in de verordening gelden voor gemeenten en niet rechtstreek voor burgers. Bijvoorbeeld dat de waarden van natuur en landschap beschermd moeten worden.

De sportaccommodatie is gelegen binnen de kernrandzone van de gemeente Leusden. Hier binnen kunnen onder voorwaarden bepaalde ruimtelijke ontwikkelingen worden toegestaan, waaronder stadsrandactiviteiten (artikel 4.2 Verstedelijking landelijk gebied en artikel 4.8 Kernrandzone). Dit zijn activiteiten die aan het stedelijk gebied zijn gerelateerd, zoals maneges en kinderboerderijen, en stedelijke functies met een overwegend onbebouwd en groen karakter, zoals sportvelden, begraafplaatsen, volkstuincomplexen en recreatiecomplexen.

In het kader van verkeer en vervoer is het wenselijk om bij elk ruimtelijk plan inzicht te geven in het aantal verplaatsingen die de ontwikkeling tot gevolg heeft in relatie tot de capaciteit van het regionale wegennet. Een mobiliteitstoets is in dit geval niet nodig daar het voorgenomen initiatief geen nieuwe functiewijziging bewerkstelligd en ook geen substantiële extra verkeersbewegingen zijn te verwachten.

Bepalingen zoals deze zijn opgenomen in de provinciale ruimtelijke verordening hebben vooral betrekking op nieuwe (strategische) ontwikkelingen. Onderhavig initiatief beoogd geen nieuwe functie mogelijk te maken en is kleinschalig van aard. Ook leidt het initiatief niet tot aantasting van de wezenlijke landschapskenmerken. Er is geen sprake van verstedelijking zoals benoemd in de Verordening, het initiatief voor de realisatie van een lichtinstallatie schaad geen provinciaal belangen. Daarmee is ook een compensatie verplichting voor de lichtinstallatie niet van toepassing.

3.2.3. Provinciale Milieuverordening

Op grond van de Wet milieubeheer (Wm) is de provincie verplicht een verordening ter bescherming van het milieu vast te stellen. De provincie geeft aan deze verplichting invulling via de Provinciale Milieuverordening Utrecht 2013 (PMV).

Lichtbeleid

De provincie ontwikkelt geen apart lichtbeleid. Donkerte wordt meegenomen in reguliere taken, met bijbehorende instrumenten zoals: het beheer van de verlichting van provinciale wegen, en de kwaliteitsgidsen Utrechtse landschappen. In de Provinciale Milieuverordening zijn ten aanzien van licht geen gebruiksbeperkingen opgenomen.

Waterhuishouding

Binnen het plangebied spelen geen waterhuishoudkundige thema's welke een doorwerking hebben vanuit de bovengenoemde Provinciale plannen.

Vast onderdeel van de ruimtelijke onderbouwing is een waterparagraaf (paragraaf 4.17). Hierin is opgenomen welke waterhuishoudkundige thema's relevant zijn voor het plangebied en op welke manier daarmee wordt om gegaan.

Conclusie

Met het voorgenomen initiatief wordt beoogd om de huidige functie als sportaccommodatie te bestendigen en geschikt te maken voor een meer intensief gebruik en met name voor jeugdteams.

Met betrekking tot het provinciaal beleid zijn er geen strijdigheden geconstateerd.

3.3. Regionaal beleid

3.3.1. Landschapsontwikkelingsplan Gelderse Vallei

De talloze ontwikkelingen die in de Gelderse Vallei gaande zijn hebben in de afgelopen decennia geleid tot een breed scala aan beleidsdocumenten, waarvan het Reconstructieplan (2005) wel de belangrijkste is. De gemeenten Amerongen, Barneveld, Leersum, Leusden, Maarn, Renswoude, Scherpenzeel en Woudenberg hebben in 2004 gezamenlijk opdracht verstrekt voor het opstellen van een landschapsontwikkelingsplan (LOP). Waarmee het LOP het landschapsbeleid van de acht gemeenten op elkaar af stemt.

De belangrijkste ontwikkeling die het LOP in de Vallei inzet is het versterken van het landschappelijke raamwerk. Binnen het raamwerk wordt ruimte geboden aan een keur van functies tot een dynamisch multifunctioneel landschap. Naast ruimte voor (nieuwe) landgoederen en landelijk wonen, wordt bijzondere aandacht besteed aan het behoud van het agrarisch karakter en de versterking van de streekeigen landschapselementen en ook kleinschalige natuurontwikkeling.

In het LOP zijn de verschillende waarden geïnventariseerd en geanalyseerd, wordt het beleid en ontwikkelingen samengevat en worden de landschaps- en gebiedskwaliteiten en opgaven verwoord in een uitgewerkte visie. Met betrekking tot lichthinder doet het LOP geen uitspraken.

Met de realisatie van een lichtinstallatie op het bestaande sportcomplex vindt er geen ontwikkeling plaats die het bestaande landschapsbeeld negatief beïnvloed. Op momenten dat de lichtinstallatie in gebruik is kan mogelijk sprake zijn van gewaarwording en bevestigd het de ter plaatse aanwezige randstedelijke functie. In hoofdstuk 4.12 (Landschappelijke inpassing) wordt nader ingegaan op de landschappelijke aspecten.

3.4. Gemeentelijk beleid

De nota's behandelen meerdere onderwerpen waarbij in deze ruimtelijke onderbouwing enkel de relevante onderdelen benoemd worden die toepasselijk zijn op het voorgenomen initiatief.

3.4.1. Nota accommodatiebeleid 2010 -2020

De conceptnota Sportaccommodatiebeleid regelt voor de jaren 2010 - 2020 in belangrijke mate de omgang tussen de Gemeente en sportclubs over het beheer en de verhuur van sportaccommodaties.

De gemeente geeft in de nota o.a. aan een voorzieningenniveau te willen dat kwantitatief past bij de vraag, voldoende gevarieerd, optimaal en multifunctioneel gebruikt kan worden en voldoet aan de sporttechnische normen. De accommodatie kwalitatief in orde is. Om de kwaliteit te kunnen beoordelen, kan gekeken worden naar een scala aan aspecten, die vooral gericht zijn op de staat van onderhoud en het functioneel gebruik. Het voldoen aan ISA-normen (op het gebied van onderhoud, inrichtingseisen etc), speelt hierbij een belangrijke rol. Accommodaties dienen hieraan te voldoen om het voor sportverenigingen mogelijk te maken competitie te mogen spelen.

Over de honkbal en softbalvereniging 'The Red Caps' is aangegeven dat deze niet voldoet aan de officiële norm van de bond en deze dispensatie heeft verleend voor het spelen van wedstrijden. Het betreft daarbij de planningsnorm voor het aantal teams per beschikbaar veld.

3.4.2. Milieubeleidsplan 2009 - 2015

Het jaar 2015 is een overgangsjaar voor het Leusdense milieu- en duurzaamheidsbeleid. Het milieubeleidsplan heeft een looptijd tot eind 2015 en is voorjaar 2014 tussentijds geëvalueerd door de gemeente op activiteiten en doelstellingen. Eind 2015 / begin 2016 wordt bekeken of een vervolg op het milieubeleidsplan noodzakelijk is.

Een speerpunt in het beleid is een beter klimaat, omdat zowel het wereldwijde klimaat als het binnenklimaat in gebouwen verbeterd moeten worden. Dit wordt in samenhang bekeken zodat er op beide vlakken winst is te halen. Bij de benoemde doelstellingen is o.a. aangegeven het uitvoeren van projecten met als doel energiebesparing en het beperken van lichthinder. Bij ruimtelijke plannen heeft de gemeente voor duurzame energie, energiebesparing en duurzaamheid bovenwettelijke ambities.

3.4.3. Sportaccommodatiebeleid versus milieubeleidsplan

In het milieubeleidsplan 2009-2013 zijn de milieudoelstellingen van de gemeente Leusden geformuleerd v.w.b. energie, duurzaam bouwen, duurzaam inkopen, zwerfafval etc. Milieudoelstellingen zijn gemeentebreed, het sportaccommodatiebeleid is erop gericht een bijdrage te leveren aan het realiseren van milieudoelstellingen.

Voor wat betreft verlichting is opgenomen dat sportverenigingen een zorgplicht hebben volgens het Activiteitenbesluit om lichthinder te voorkomen dan wel te beperken en doelmatig met energie om te gaan.

Conclusie

Het initiatief om een lichtinstallatie te realiseren bij een bestaande sportaccommodatie is niet strijdig met de doelstellingen en voorwaarden zoals in de beleidsstukken van de gemeente Leusden zijn opgenomen.

In hoofdstuk 4 van deze ruimtelijke onderbouwing wordt per milieuthema beschreven op welke wijze met de milieu aspecten wordt omgegaan.

Hoofdstuk 4. Planologische en milieutechnische randvoorwaarden

In dit hoofdstuk wordt ingegaan op de milieu- en omgevingsaspecten in het kader van het voorgenomen plan. Het betreft hier zowel aspecten die een belangrijke rol spelen in verband met de nieuwe inrichting als aspecten die niet direct relevant zijn voor de voorgenomen ontwikkeling.

Bij ruimtelijke ingrepen die afwijken van het bestemmingsplan dienen de gevolgen op het gebied van de waterhuishouding, archeologie, ecologie, bodem, milieu, externe veiligheid, geluid en luchtkwaliteit in beeld te worden gebracht. Tevens dient te worden beoordeeld of het project m.e.r.-plichtig is.

4.1. Mer-plichtig

Voor plannen en besluiten die belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu (kunnen) hebben wordt vaak een milieu effect rapportage doorlopen. Het doorlopen van een m.e.r. kan voortkomen uit wettelijke verplichtingen of vrijwillig opgestart worden.

De in 1993 inwerking getreden Wet milieubeheer (Wm) had ook voor sportverenigingen gevolgen en bepaalde dat het verboden is een inrichting zonder milieuvergunning "op te richten, te veranderen of in werking te hebben". Derhalve moesten ook sportverenigingen met sportaccommodaties over een milieuvergunning beschikken. De praktijk leerde echter dat deze plicht voor de sportsector te zwaar en niet praktisch was. Dit resulteerde er in dat er per 1 oktober 1998 voor onder meer sportclubs een besluit (Algemene Maatregel van Bestuur) geldt dat geen vergunningplicht meer kent. Er bestaat nog slechts een meldingsplicht. De gegevens die bij de melding verstrekt moeten worden zijn beperkt.

Besluit horeca-, sport- en recreatieve inrichtingen milieubeheer is ondermeer van toepassing op een inrichting waarbij "uitsluitend of in hoofdzaak sprake is van het in de openlucht of besloten ruimte beoefenen van sport". Het gaat dus om sportaccommodaties zoals sporthallen, gymzalen, veldsportcomplexen, etc., al dan niet met een eigen kantine.

Het besluit bevat algemene regels waaraan o.a. sportaccommodaties moeten voldoen ter bescherming van het milieu. Het besluit kent veel "open normen". Het College van Burgemeester en Wethouders heeft voorts de bevoegdheid om "nadere eisen" aan de sportvereniging te stellen, die afwijken van de normen in het besluit. Aldus kan de gemeente, kijkend naar het individuele geval, maatwerk leveren.

Verlichting

Voor de verlichting van sportterreinen bestaan nog geen normen. Op dit moment wordt daarnaar onderzoek gedaan door de Nederlandse Stichting voor Verlichtingskunde. Het besluit beperkt zich nu nog tot het voorschrift dat de lichtinstallatie zodanig moet worden uitgevoerd dat directe lichtstraling op woningen moet worden voorkomen. De verlichting van sportvelden mag niet branden tussen 23.00 en 07.00 uur. De lichten moeten ook gedoofd zijn als er geen sport wordt beoefend, noch onderhoud plaatsvindt. Evenals bij geluidshinder geldt ook voor lichthinder een uitzondering voor dagen waarop gemeentelijke/nationale festiviteiten plaatsvinden of andere activiteiten met een maximum van 12 dagen per kalenderjaar.

MER

Hieronder is een overzicht gegeven van de verschillende routes die kunnen leiden tot een m.e.r. of die een ontheffing van een m.e.r. rechtvaardigen.

Een m.e.r.-beoordeling is een toets van het bevoegd gezag om te bepalen of er bij een voorgenomen activiteit, die genoemd staat in onderdeel D van het Besluit m.e.r., mogelijke belangrijke nadelige milieugevolgen kunnen optreden.

Op grond van het bepaalde in de Wet milieubeheer en het op basis daarvan vastgestelde Besluit milieueffectrapportage 1994 is het voor bepaalde ruimtelijke plannen die (als eerste) activiteiten mogelijk maken die nadelige gevolgen kunnen hebben voor het milieu verplicht om een milieueffectrapport (MER) op te stellen of om te beoordelen of een MER opgesteld moet worden.

Voor grootschalige ontwikkelingen op het gebied van woningen, bedrijvigheid en infrastructuur geldt het Besluit milieueffectrapportage 1994. Daarin is aangegeven dat in bepaalde gevallen een milieueffectrapportage moet worden opgesteld, waarin wordt aangegeven wat de gevolgen zijn van de ontwikkelingen voor het milieu. In het besluit wordt onderscheid gemaakt in MER-beoordelingsplichtige activiteiten en m.e.r.-plichtige activiteiten.

Als een project valt onder de MER-beoordeling wordt gekeken naar de kenmerken van het project, de cumulatie met andere projecten, de ligging van het project en de kenmerken van het potentiële effect van het project. Voor de MER-beoordelingsplichtige projecten hoeft niet in alle gevallen een MER te worden gemaakt, er

moeten bijzondere omstandigheden aanwezig zijn die dat noodzakelijk maken.

Projecten waarvoor een MER-beoordeling verplicht is zijn o.a.:

- de bouw van meer dan 2.000 woningen binnen de bebouwde kom (daarbij gaat het om 2.000 toe te voegen woningen, vervangende nieuwbouw valt daar niet onder);
- de aanleg, wijziging of uitbreiding van een recreatieve of toeristische voorziening met meer dan 250.000 bezoekers per jaar, een oppervlakte van 25 hectare of meer;
- de uitvoering dan wel de wijziging of uitbreiding van de uitvoering van een stadsproject, met inbegrip van de bouw van winkelcentra of parkeerterreinen van 100 hectare of meer en/of een bedrijfsvloeropervlakte van 200.000 m² of meer.

Conclusie

Geconcludeerd kan worden dat het voorgenomen initiatief geen MER-beoordelingsplichtige activiteit omvat. Er hoeft voor het verlenen van een omgevingsvergunning van de te realiseren lichtinstallatie dan ook geen m.e.r.-beoordeling plaats te vinden.

4.2. Omgevingsvergunning Beperkte Milieutoets (OBM)

In het activiteitenbesluit staat een overzicht van alle gevallen waarin voor installaties en bepaalde activiteiten een Omgevingsvergunning Beperkte Milieutoets (OBM) noodzakelijk is en per OBM is aangegeven welke bijzonderheden voor deze gelden.

Bij de genoemde activiteiten en installaties worden geen sportvoorzieningen en lichtinstallaties genoemd. Ook zijn er in de directe omgeving van de sportaccommodatie geen bedrijven gelegen die op grond van hun (vergonde) activiteiten een belemmering zouden kunnen opleveren voor gebruik van de sportvoorziening en de bouw van de lichtinstallatie op het sportterrein.

4.3. Cultuurhistorie

De modernisering van de monumentenzorg (MOMO) heeft erin geresulteerd dat per 1 januari 2012 het Besluit ruimtelijke ordening is aangepast. Met deze aanpassing is cultureel erfgoed net als archeologie, ingebed in de ruimtelijke ordening. Het is verplicht om in ruimtelijke plannen aandacht te geven aan cultuurhistorie en de effecten van het initiatief op cultuurhistorische waarden die in het plangebied voorkomen. Cultuurhistorie is te verdelen in bouw- en geografische historie.

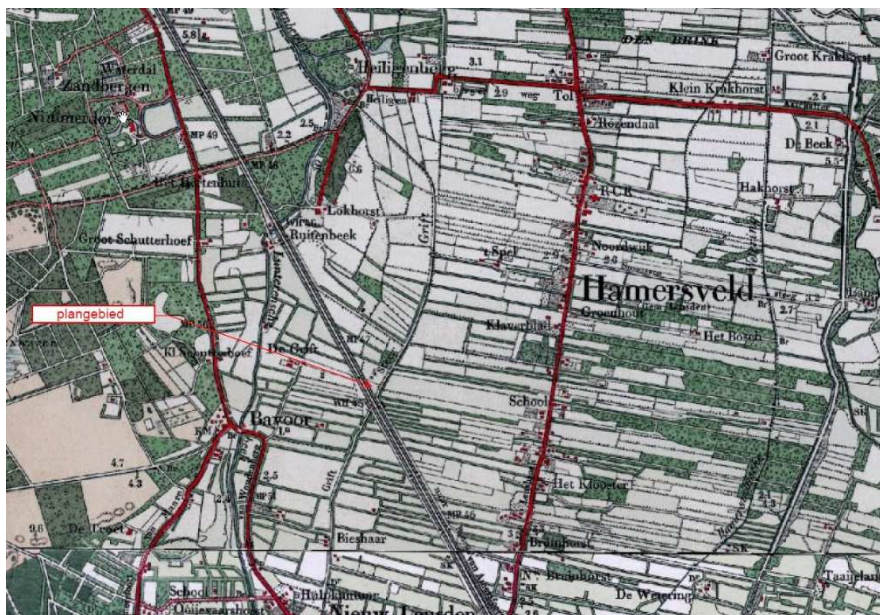
Bij bouwhistorie gaat het om de historische bebouwing zoals boerderijen, bruggen, kerken of grenspalen. Bij historisch geografisch erfgoed gaat het om (het ontstaan van) zichtbare sporen in het landschap. Dan kan het gaan om gebieden (bijvoorbeeld heidevelden, polders of bossen), structuren en patronen (denk aan de wegenstructuren, beken en sprengen of verkavelingspatronen), en elementen (bijvoorbeeld houtwallen).

4.3.1. Historische geografie (bron: Rijksdienst voor het Cultureel Erfgoed)

De oudste vermelding van Leusden in historische bronnen dateert uit 777. In dat jaar schenkt Karel de Grote de in de gouw Flethite gelegen villa Lisiduna (later verbasterd tot Leusden) mét de daarbij behorende akkergronden, hoeven, huizen en gebouwen, onvrijen, bossen, velden, weides, hooilanden en waterlopen aan de Sint-Maartensbasiliek te Utrecht. Daarmee krijgt de bisschop van het bisdom Utrecht in dit gebied zeggenschap. De villa of landgoed lag naar men aannam nabij de huidige toren van Oud Leusden. De bijbehorende akkergronden lagen bij elkaar op de oostflank van de Utrechtse Heuvelrug. In het lagere, nattere deel aan de voet van de stuwwal en in de beekdalen lagen de velden, weides, hooilanden en woeste gronden.

Op de cultuurhistorische Atlas van de Provincie Utrecht (CHAT) is de locatie van het sportcomplex niet nader aangewezen als een gebied met een bepaalde cultuurhistorische waarde, enkel dat het is gelegen in het gebied met een kampverkaveling.

Met de realisatie van een lichtinstallatie op het bestaande sportcomplex vindt er geen aantasting plaats van de landschappelijke kwaliteiten van het plangebied en de omgeving, zie ook de beschrijving bij paragraaf 4.12 Landschappelijke inpassing.



Afbeelding - Fragment Bonneblad 1901 – 1925

4.4. Archeologie

Bij archeologie gaat het om resten van vroegere culturen in de bodem. Soms zijn de resten zichtbaar, denk aan grafheuvels en de celtic fields, maar vaak onzichtbaar.

Wetgevend kader

Op 1 september 2007 is de Wet op de Archeologische Monumentenzorg (Wamz) in werking getreden, deze wet is onderdeel van de Monumentenwet 1988 en legt een grotere verantwoordelijkheid en een sturende rol op het gebied van de archeologische monumentenzorg neer bij de gemeente.

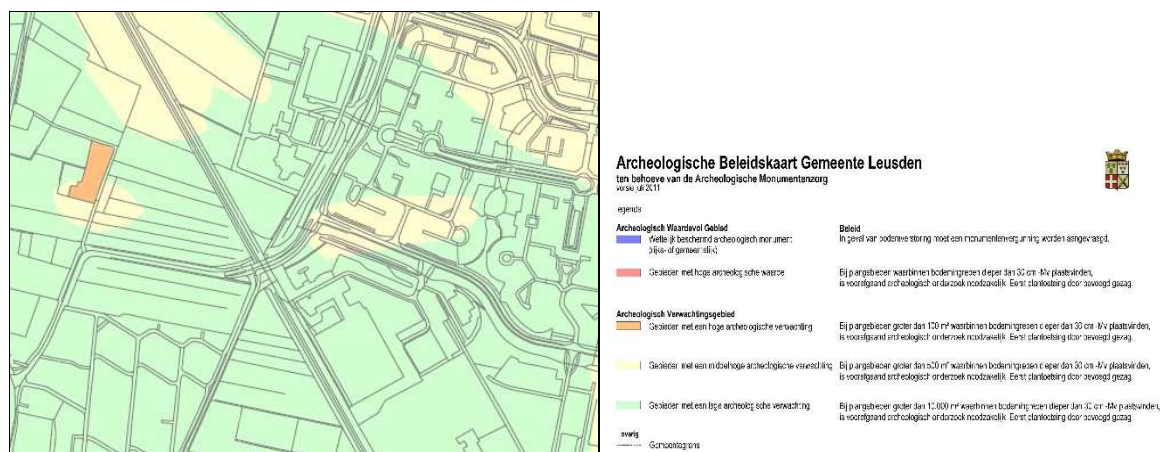
De gemeenteraad is op grond van de Monumentenwet verplicht bij de vaststelling van bestemmingsplannen of beheersverordeningen rekening te houden met de in de grond aanwezige dan wel te verwachten archeologische waarden. Om dit te kunnen onderbouwen dienen gemeenten ervoor te zorgen dat de archeologische waarden en verwachtingen binnen het gemeentelijk grondgebied in kaart worden gebracht.

Gemeentelijk beleid

In september 2010 heeft de gemeente Leusden in dit kader de Erfgoedverordening en de Archeologische Beleidsadvieskaart vastgesteld. Een herziening van beide beleidsstukken is op 20 december 2012 vastgesteld.

Archeologische Beleidiskaart

Op de archeologische verwachtings- en beleidsadvieskaart, die op basis van archeologische waarnemingen en vondsten, landschappelijke en historische gegevens tot stand is gekomen, worden de waarden en verwachtingen aangegeven.



Afbeelding - Uitsnede Archeologische Beleidskaart Gemeente Leusden

Op de beleidskaart is aangegeven wat de verwachting is op het aantreffen van archeologische resten en welke bekende archeologische waarden er binnen het plangebied al vastgesteld zijn. De beleidskaart kent een onderverdeling in gebieden en per gebied is een beleidsadvies geformuleerd. Naast Rijksmonumenten en gemeentelijke ondergrondse monumenten zijn er gebieden met een hoge archeologische waarde aangewezen. Ook is er een verdeling gemaakt tussen gebieden met een hoge, middelhoge en een lage archeologische verwachting.

Het doel van de Archeologische Beleidsadvieskaart is het bieden van een beslissingskader bij de verlening van omgevingsvergunningen.

Archeologie in relatie tot het plangebied

Binnen het plangebied bevinden zich geen wettelijk beschermde archeologische monumenten of bekende archeologische waarden. Het sportcomplex is gelegen in het gebied wat is aangegeven als een gebied met een lage archeologische verwachting.

Voor gebieden met een lage verwachting geldt dat in geval van ontwikkelingen van terreinen groter dan 10.000 m² en waarbinnen bodemingrepen dieper dan 30 cm onder het maaiveld plaatsvinden voorafgaand een archeologisch onderzoek dient te worden uitgevoerd.

De voorgenomen ontwikkeling betreft de realisatie van een lichtinstallatie op het bestaande sportterrein en wordt er voor de vier lichtmasten een omgevingsvergunning aangevraagd. De masten worden geplaatst in een krap overmaatsboorgat en verankerd middels opvullen met krimparme betonmortel. Daarnaast worden enkel grondwerkzaamheden uitgevoerd voor het leggen van de grondkabel.

Op basis van de normstelling blijven de bodemingrepen ruim onder de gestelde norm en is er geen onderzoeksverplichting ten aanzien van het aspect archeologie.

Conclusie

Het aspect archeologie vormt geen belemmering voor de voorgenomen ontwikkeling.

4.5. Bodem

Het doel van de Wet Bodembescherming (Wbb) is het behoud en de verbetering van de milieu-hygiënische bodemkwaliteit. Dus in geval van functiewijziging of graafwerkzaamheden is bodemonderzoek nodig. Op grond van het Besluit ruimtelijke ordening dient een bodemanalyse te worden verricht met het oog op de beoordeling van de realiseerbaarheid van bepaalde bestemmingen of bestemmingswijzigingen.

Onderhavige ruimtelijke onderbouwing heeft enkel tot doel om een lichtinstallatie mogelijk te maken en daarvoor de bouw van vier lichtmasten. Het initiatief leidt niet tot een ander gebruik in de zin dat wordt afgevoerd van de huidige functie. De huidige situatie van het sportcomplex wordt niet belemmerd door de milieu-hygiënische kwaliteit van de bodem. Ook zijn er voor de bouw van de masten geen negatieve gevolgen voor de bodemkwaliteit. Overigens zal als gevolg van het plaatsen van de masten geen sprake zijn van afvoer van hoeveelheden grond, de beperkte hoeveelheid grond die vrijkomt uit de boorgaten kan gemakkelijk herverdeeld worden over het terrein.

Conclusie

De zeer beperkte grondroeringen geven geen aanleiding tot nader bodemonderzoek. De invloed van de te realiseren lichtmasten op de volksgezondheid en het milieu is nihil, het aspect bodem vormt daarmee geen belemmering voor het voorgenomen initiatief.

4.6. Duurzaamheid

De gemeente streeft ernaar dat eigenaren bij nieuwbouw of verbouw energiezuinig bouwen en duurzame materialen toepassen, zoals duurzaam geproduceerd hout of herbruikbare materialen.

De sportvereniging heeft de toepasbaarheid met led-verlichting onderzocht als een mogelijk toe te passen energie besparende maatregel. Daarnaast is uit het vooroverleg een voorkeur uitgesproken voor een lichtinstallatie met led-armaturen. Dit in het kader van verminderde zichtbaarheid van de lichtpunten vanuit het landschap.

In eerste instantie blijkt uit de doorrekening van de kosten, van aanschaf, subsidie mogelijkheden, het aantal branduren versus het energie gebruik, dat een investering met toepassing van led verlichting niet is terug te verdienen binnen een tijdsbestek van 5 jaar.

Toch heeft de vereniging besloten voor led-verlichting te gaan en alles in het werk te stellen om de financiering daarvoor sluitend te krijgen, middels aanvullende subsidiemogelijkheden en/of sponsoring.

Met de voorgenomen ontwikkeling is op de volgende wijze rekening gehouden met het duurzaamheidsaspect:

- minimaal energieverbruik door toepassing van led-verlichting;
- minimale toepassing van de verlichting, alleen bij trainingen en wedstrijden en nooit na 23.00 uur;
- met de keuze van de hoogte van de masten is rekening gehouden met toepassing van led-armaturen, om een zo optimaal mogelijke spreiding van het licht te waarborgen. Daarnaast kunnen de armaturen vlakker worden afgesteld, waarmee de lichtbron zelf minder zichtbaar zal zijn.
- enkel het speelveld voor softbal wordt voorzien van een lichtinstallatie en niet het gehele sportcomplex, waardoor met het minimum aantal van vier masten volstaan kan worden.

4.7. Externe veiligheid

Alhoewel deze ruimtelijke onderbouwing enkel ten doel heeft om de realisatie van een lichtinstallatie mogelijk te maken is mede de functie als sportvoorziening in de afwegingen betrokken.

Bij externe veiligheid gaat het om de gevaren die de directe omgeving loopt in het geval er iets mis mocht gaan tijdens de productie, het behandelen of het vervoer van gevaarlijke stoffen. De daaraan verbonden risico's moeten tot een aanvaardbaar niveau beperkt blijven.

Gevoelige functies in het kader van externe veiligheid zijn de zogenaamde kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten. Sportterreinen, voor zover zij niet bestemd zijn voor het verblijf van meer dan 50 personen gedurende meerdere aaneengesloten dagen, zijn aangemerkt als beperkt kwetsbare objecten.

Het wettelijk kader voor risicobedrijven is vastgelegd in het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) en voor het vervoer van gevaarlijke stoffen in de Wet vervoer gevaarlijke stoffen.

Op 1 januari 2011 is het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) in werking getreden welke het wettelijk kader vormt voor ondergrondse buisleidingen.

Op 1 april 2015 is het Besluit transportroutes externe veiligheid (Btev) in werking getreden welke het wettelijk kader voor transportroutes voor het vervoer van gevaarlijke stoffen geeft.

Bij de beoordeling van de externe veiligheidssituatie zijn twee begrippen van belang:

- het Plaatsgebonden Risico (PR) richt zich als maat voor het risico vanwege activiteiten met gevaarlijke stoffen vooral op de basisveiligheid voor personen in de omgeving van die activiteiten.
Aan het PR is een wettelijke grenswaarde verbonden die niet mag worden overschreden. Het PR wordt "vertaald" als een risicocontour rondom een risicovolle activiteit, waarbinnen geen kwetsbare objecten (bijv. woningen) mogen liggen.
Het plaatsgebonden risico (PR) is de kans per jaar dat een persoon die onafgebroken en onbeschermd op een bepaalde plaats verblijft, overlijdt als direct gevolg van een ongeval. Voor beperkt kwetsbare bestemmingen geldt een richtwaarde van 10⁻⁶ per jaar;
- het Groepsrisico (GR) is een maat voor de maatschappelijke ontwrichting als gevolg van een calamiteit met gevaarlijke stoffen. Rondom een risicobron wordt een invloedsgebied gedefinieerd, waarbinnen grenzen worden gesteld aan het maximaal aanvaardbare aantal personen, de z.g. oriënterende waarde (OW). In het Bevi, het Bevb en de Rnvgs wordt de verantwoordingsplicht voor het bevoegd gezag ten aanzien van de acceptatie van het groepsrisico vanwege inrichtingen wettelijk geregeld. Deze verantwoordingsplicht geldt voor elke toename van het GR, ook als de OW niet wordt overschreden.
Het invloedsgebied voor het groepsrisico is veel groter dan de plaatsgebonden risicocontour die hoort bij een kans op overlijden van 1 op de miljoen per jaar.

In het kader van de externe veiligheid worden drie mogelijke risicobronnen onderscheiden:

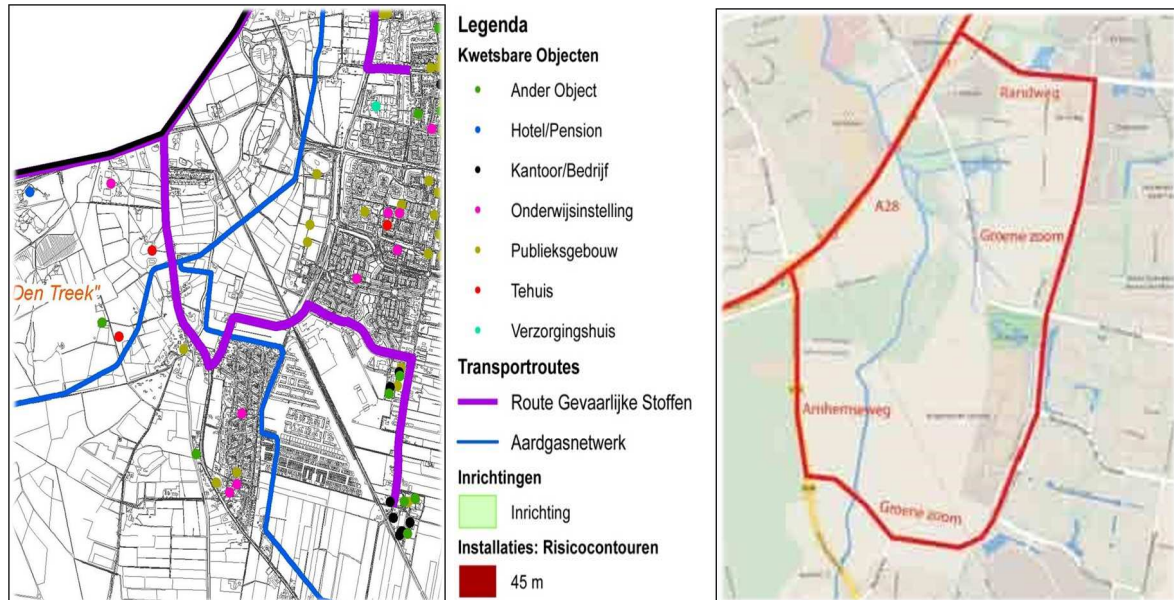
1. Inrichtingen, waarin opslag en/of verwerking van gevaarlijke stoffen plaatsvindt.
2. Transportroutes, waarover gevaarlijke stoffen worden vervoerd.
3. Buisleidingen, waardoor gevaarlijke stoffen worden vervoerd.

4.7.1. Inrichtingen

Binnen het plangebied bevinden zich geen inrichtingen die in het kader van externe veiligheid relevant zijn. Ook bevinden zich buiten het plangebied geen inrichtingen waarvan het invloedsgebied tot in het plangebied reikt. Het naastgelegen benzinestation heeft geen verkooppunt voor LPG en heeft daarom op basis van het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) geen risicocontour waar bij de ontwikkeling rekening mee gehouden hoeft te worden.

4.7.2. Transportroutes

De Groene Zoom is een aangewezen Route Gevaarlijke Stoffen. Deze route kan gebruikt worden door bestemmingsverkeer richting de bedrijventerreinen Paardenmaat en Ambachtsweg. De route is, ten opzichte van de getoonde themakaart Externe veiligheid, aangepast. Inmiddels gaat de route niet meer over de Maanweg maar vervolgt deze de Groene Zoom via de nieuwe verbinding met de provinciale weg N226 (Arnhemseweg).



Afbeelding - Fragment themakaart externe veiligheid

De Groene Zoom behoort tot de door de gemeente Leusden vastgestelde route voor het vervoer van gevaarlijke stoffen. De afstand van tussen de buitenste rand van het speelveld en de Groene Zoom bedraagt circa 70 meter. Gezien deze afstand is er geen belemmering vanwege het plaatsgebonden risico. Ook worden binnen deze afstand geen nieuwe objecten gerealiseerd. Aangezien het groepsrisico vanwege het onderhavig initiatief niet toeneemt is een verantwoording van het groepsrisico zoals bedoeld in artikel 8 van het Besluit externe veiligheid transportroutes niet noodzakelijk.

Ook de spoorlijn (Ponlijn) is voor de externe veiligheid niet relevant, over deze spoorlijn vindt blijkens de Regeling basisnet geen vervoer van gevaarlijke stoffen plaats.

4.7.3. Buisleidingen

Op een afstand van ruim 220 meter van het sportcomplex ligt een gasleiding in beheer van de N.V. Nederlandse Gasunie. De hogedrukaardgasleiding is aangemerkt als W-520-06, een druk van 40 bar en 18 inch buis. De gehanteerde belemmeringsstrook is 4 meter uit het hart van de leiding.

In het kader van het naast gelegen bestemmingsplan Leusden-zuid is in 2015 een kwantitatieve risicoanalyse uitgevoerd. Op basis van die rapportage zijn de volgende conclusies hierna samengevat weergegeven.

Uit de berekening volgt dat de PR 10^{-6} /jaar contour van leiding W-520-06 op de leiding is gelegen. De PR contour vormt zodoende geen belemmering voor het plangebied. Het groepsrisico voor leiding W-520-06 bedraagt in de huidige situatie per kilometer leiding maximaal $1.82 \cdot 10^{-7}$ bij 77 slachtoffers.

Indien een locatie in het invloedsgebied van een buisleiding ligt dient bij ruimtelijke besluiten rekening te worden gehouden met externe veiligheid. Het invloedsgebied van leiding van W-520-06 is in onderstaande afbeelding weergegeven, dit betreft het groen aangegeven gebied.

Het sportcomplex valt buiten het invloedsgebied van de buisleiding, derhalve vormt ook het groepsrisico m.b.t. de gasleiding geen belemmering voor het initiatief.



Afbeelding – Fragment Provinciale themakaart externe veiligheid busleiding

Een toename aan gelijktijdige aanwezigheid van het aantal personen op het terrein is geen sprake. Wel zullen er maximaal 5 nieuwe teams (voornamelijk jeugdteams) kunnen worden gefaciliteerd. Hierdoor zal het gebruik van het terrein dienen te worden geïntensiveerd. Er vindt dus enkel uitbreiding plaats van tijdstippen voor trainingen en wedstrijden worden gespeeld voor maximaal vijf teams. Een team bestaat uit 12 personen, bij een maximale uitbreiding met 5 teams betekent dit een ledenaanwas van maximaal 60 personen.

Omdat de gasleiding niet van belang is in het kader van de externe veiligheid en ook het aantal gebruikers nauwelijks toeneemt hoeft in deze ruimtelijke onderbouwing geen verantwoording van het plaatsgebonden en groepsrisico plaats te vinden.

Conclusie

De realisatie van een lichtinstallatie, is niet van invloed op de externe veiligheid. Andersom wordt de voorgenomen ontwikkeling ook niet beperkt door het aspect externe veiligheid.

4.8. Flora en Fauna

Binnen de bescherming van de natuur in Nederland wordt onderscheid gemaakt tussen bescherming van gebieden en van soorten.

4.8.1. Gebiedsbescherming

De bescherming van gebieden is in eerste instantie geregeld via de Natuurbeschermingswet 1998. De Natuurbeschermingswet bepaald wat er wel en niet mag in de beschermde natuurgebieden. Activiteiten die mogelijk negatieve gevolgen kunnen hebben voor de natuurwaarden mogen niet plaatsvinden zonder vergunning. Verder is iedereen verplicht zorgvuldig om te gaan met natuurgebieden, de zogenaamde zorgplicht.

De volgende natuurgebieden kunnen van invloed zijn op het project:

- Natura 2000;
- Beschermde natuurmonumenten;
- Ecologische hoofdstructuur.

Natura 2000

De vogelrichtlijn beschermt de vogelsoorten die worden genoemd in de Bijlage I van de richtlijn. De Habitatrichtlijn omvat zowel de bescherming van planten en dieren in gebieden die worden aangeduid als Habitatgebied, als ook de bescherming van verschillende planten- en diersoorten op zich. De Vogel- en Habitatrichtlijngebieden zijn samengevoegd in "Natura 2000".

Ecologische Hoofdstructuur (EHS)

Het plangebied maakt geen onderdeel uit van de EHS (Ecologische Hoofdstructuur, de NNN (Nationaal Natuurnetwerk Nederland) een Natura 2000-gebied of Beschermde natuurmonument. Aansluitend aan het plangebied zijn wel gebieden aangewezen als Ecologische Hoofdstructuur (EHS) en 'Groene contour'.

De beoogde nieuwe lichtinstallatie wordt gebouwd op het bestaande sportveld en ter plaatse is er geen relevante natuurlijke begroeiing aanwezig. Middels een quickscan flora en fauna is in 2016 nader onderzoek uitgevoerd en met name is geïnventariseerd op de aanwezigheid van fauna in de omgeving van het sportcomplex met speciale aandacht voor de Ecologische Hoofstructuur (EHS).

4.8.2. Soortbescherming

De Flora- en Faunawet beschermt een groot aantal in het wild levende planten- en diersoorten, ook buiten beschermde natuurgebieden. De wet verbiedt een aantal handelingen die kunnen leiden tot schade aan (populaties of individuen van) beschermde soorten (algemene verbodsbepalingen).

Wanneer een ruimtelijk plan handelingen mogelijk maakt die beschermde planten en dieren kunnen bedreigen, is het verplicht om vooraf te toetsen of deze plannen kunnen leiden tot overtreding van algemene verbodsbepalingen. Wanneer dit het geval dreigt te zijn, moet onderzocht worden of er maatregelen genomen kunnen worden om dit te voorkomen, indien dit niet mogelijk is dienen de gevolgen voor beschermde soorten zoveel mogelijk beperkt te worden.

In het kader van de planontwikkeling voor het naast gelegen benzineverkoop punt zijn eind 2011 ecologische onderzoeken uitgevoerd naar beschermde aanwezige plant- en diersoorten.

Dit oudere onderzoek geeft een ondersteunende beschrijving van het gebied en beschrijft de situatie van dat moment. Daarnaast heeft er, in het kader van de voorgenomen ontwikkeling, in 2016 aanvullend specifiek onderzoek plaats gevonden naar de aanwezige fauna en mogelijke effecten die de lichtinstallatie daarop zou hebben.

Uit de uitgevoerde onderzoeken blijkt dat:

- in het plangebied geen beschermde plantensoorten zijn aangetroffen. Wel zijn enkele exemplaren van de grote kaardebol aangetroffen. In het kader van de zorgplicht wordt daarom geadviseerd enkele zaailingen van deze plant naar een nabijgelegen geschikt terrein te verplaatsen alvorens het terrein bouwrijp te maken.
Opgemerkt wordt dat op het sportcomplex zelf geen beschermde plantensoorten zijn aangetroffen.
- het plangebied geen geschikte ecotoop vormt voor grondgebonden zoogdieren, marterachtigen en de eekhoorn, het voorkomen van deze soorten in het plangebied kan redelijkerwijs worden uitgesloten.
- binnen het plangebied tijdens het veldbezoek geen vogels met vaste rust- en/of verblijfplaatsen zijn aangetroffen.
- het plangebied mogelijk wordt gebruikt als foerageergebied, vliegroute en vaste rust- en/of verblijfplaats van enkele vleermuissoorten.
- Uit het aanvullende onderzoek blijkt dat in het plangebied geen paarverblijfplaatsen van vleermuizen in de knotwilgen zijn aangetroffen. Daarnaast ligt nabij het plangebied een paarterritorium van een dwergvleermuis. De ontwikkeling van het tankstation heeft hier echter geen negatief effect op.

Gelet op de resultaten van de quickscan kan redelijkerwijs worden gesteld dat de voorgenomen ontwikkeling van het tankstation niet door de Flora- en faunawet wordt verhinderd.

Lichthinder:

Tot nog toe is er wetenschappelijk weinig bekend over de gevolgen van nachtelijk licht op onze flora en fauna. De onderzoeken die al wel zijn uitgevoerd zijn niet eenduidig in hun conclusies en spreken elkaar zelfs tegen. We weten bijvoorbeeld wel dat nachtvlinders worden aangetrokken door lantaarnlicht, en dat sommige soorten vleermuizen daar handig gebruik van maken. Koudbloedige (reptielen) en dagactieve dieren ondervinden, gelet op het tijdstip van het gebruik van de lichtinstallatie, in die zin ook geen directe nadelige gevolgen.

De naastgelegen EVZ staat niet ter discussie, ook wordt het terrein van de sportaccommodatie qua functie niet anders gebruikt of ingericht en enkel de lichtvoorziening behoeft nadere beschouwing.

Aanvullend onderzoek 2016

In het kader van voorgenomen lichtinstallatie is nader onderzoek verricht naar de aanwezigheid van beschermde dieren en met name naar vleermuizen en de eventueel mogelijke gevolgen voor die soorten.

Bureau Blom Ecologie heeft in de periode mei – juli 2016 twee maal een ecologische quickscan uitgevoerd overeenkomstig het vleermuisprotocol. Ook is hierbij de nabije ligging ten opzichte van de ecologische hoofstructuur (EHS) nadrukkelijk betrokken.

Tijdens de veldbezoeken is ook gelet op de aanwezigheid van andere nachtactieve al dan niet beschermde soorten in de omgeving. Er zijn behoudens enkele insectensoorten geen nachtactieve fauna waargenomen.

De verlichting zal een aantrekkende werking hebben op nachtvlinders. Voor de overige (incidenteel) voorkomende soorten zoals vos, egel en marterachtigen geldt dat er voldoende dekking langs de randen van het plangebied (hagen) en Ponlijn begroeiing met struiken en bomen aanwezig is en dat de functionaliteit hiervan behouden blijft. Negatieve gevolgen op het functioneren van de ecologische verbinding (Ponlijn) door de verlichting op het sportcomplex is niet in lijn van de verwachting, eerder zal sprake zijn van toenemende activiteit, door de aantrekkende werking van prooidieren (nachtvlinders).

Conclusies uit het onderzoek zijn:

- Binnen de grenzen en in de directe omgeving van het plangebied zijn gewone dwergvleermuis, laatvlieger en rosse vleermuis waargenomen. Het is uitgesloten dat het verenigingsgebouw of de bomen op het terrein functioneel zijn als vaste- rust of verblijfplaats van vleermuizen.
- Door het plangebied loopt een foerageer- en/of vliegroute. De te plaatsen verlichting heeft geen effect op de functionaliteit van deze route. De afstand tot het softbalveld bedraagt tenminste 30 - 35m en de route ligt grotendeels achter een grote haag waardoor ook het effect strooilicht niet aan de orde is.
- De voorgenomen handelingen en ingrepen hebben geen negatief effect op het voorkomen van vleermuizen en het functioneel habitat. Aangezien de werkzaamheden niet leiden tot overtreding van de Flora- en faunawet behoeft geen ontheffing (art. 75) aangevraagd te worden.
- De te plaatsen lichtmasten en het gebruik hiervan heeft tevens aannemelijk geen significant negatief effect op andere nachttactieve fauna.

Aanbevolen maatregelen en handelingen

- Maatregelen treffen om tijdens de realisatie, afstellen en testen van de lichtmasten de foerageerroute zoveel mogelijk intact te laten en deze niet te verstoren. Effectieve maatregelen zijn o.a.: werkzaamheden uitvoeren tussen zonsopgang en zonsondergang en geen tot zeer matig gebruik van testverlichting.
- Wanneer ondanks zorgvuldig handelen, onderzoek en advies schade lijkt te ontstaan voor beschermde flora en fauna dient direct contact opgenomen te worden met een ter zake deskundige.

Conclusie uit het flora en fauna onderzoek is o.a. dat en het gebruik van de lichtmasten geen aannemelijk significant negatief effect heeft op andere nachttactieve fauna.

Het oriënterend onderzoek naar beschermde flora en fauna is als bijlage 1 bij deze ruimtelijke onderbouwing bijgevoegd.

Conclusie

Het lichtniveau van de veldverlichting levert voor de voorkomende diersoorten geen problemen op. Met toepassen van de aanbevelingen uit het flora- en fauna onderzoek vormen de aspecten flora en fauna geen belemmering voor de voorgenomen planontwikkeling.

4.9. Geluid

Conform de Wet geluidhinder (Wgh) is het noodzakelijk akoestisch onderzoek te doen in het geval van nieuwe geluidsgevoelige bebouwing. De sportaccommodatie van honkbalvereniging 'The Red Caps' is geen geluidsgevoelige bestemming op grond van de Wet geluidhinder. Evenmin zijn er in de omgeving van de vereniging bedrijven gevestigd waarvan de relevante geluidzones tot over de accommodatie lopen.

Bij het opstellen van ruimtelijke plannen dient de invloed van bestaande (of nieuw te vestigen) bedrijvigheid op de leefomgeving afgewogen te worden. Voor de mogelijke milieuhinder van de sportaccommodatie op de omgeving is gekeken naar de publicatie Bedrijven en Milieuzonering 2009 van de Vereniging Nederlandse Gemeenten (VNG).

Volgens richtafstandenlijst is een veldsportcomplex (met verlichting) aangemerkt als categorie 3.1, waarbij de aan te houden afstand voor geluid het grootst is en bedraagt 50 meter, m.b.t. geur, stof en gevaar worden geen in acht te nemen afstanden aangegeven. De gehanteerde normwaarden gelden voor rustige woongebieden. De afstand vanaf de rand van het sportterrein tot de meest nabij gelegen woning is op ruim 108 meter afstand gelegen.

Conclusie

In het kader van de Wet geluidhinder is akoestisch onderzoek vanwege geluid voor deze ruimtelijke onderbouwing niet relevant en is nader akoestisch onderzoek niet nodig. Ook voldoet de sportaccommodatie aan de richtafstanden zoals opgenomen in de publicatie Bedrijven en Milieuzonering van het VNG.

4.10. Geur

Het aspect geur is niet relevant omdat er in de omgeving van de accommodatie geen intensieve veehouderijen of andere bedrijven zijn gevestigd waarvan de relevante geurzones tot over de sportaccommodatie lopen.

4.11. Kabels en leidingen

Voor zover bekend lopen door- en in de directe nabijheid van het plangebied geen ruimtelijke relevante kabels en leidingen waarmee rekening gehouden moet worden.

Conclusie

Het aspect kabels en leidingen vormen geen belemmering voor de voorgenomen planontwikkeling.

4.12. Landschappelijke inpassing

De functie als sportaccommodatie is reeds vergund echter de wenselijk geachte bouw van lichtmasten en de lichtinstallatie dienen als zodanig nader te worden beoordeeld op mogelijk storende invloed naar de directie woonbebouwing en omringende landschap.

Kwaliteitsgids voor Utrechtse Landschappen

De kwaliteitsgids is onderdeel van het Ruimtelijk Actieprogramma. De Gelderse Vallei heeft een voornamelijk agrarisch landschap met grote afwisseling van bebouwing, bosjes, lanen en agrarische percelen met houtwallen en -singels. De open ruimten verschillen van maat en schaal. Het gebied biedt goede kansen aan landbouw, wonen, werken, natuur en recreatie. Dit leidt tot veel dynamiek, waardoor sommige functies zich niet meer goed tot elkaar verhouden en het ruimtelijk beeld vertroebelt. Om dit probleem aan te pakken is in 2005 het Reconstructieplan Gelderse Vallei in werking getreden. De Gelderse Vallei is onderverdeeld in drie deelgebieden met elk een eigen identiteit.

Met betrekking tot de kwaliteitsgids worden vooral wensen beschreven over de verschijningsvorm van de Gelderse Vallei, met name ten aanzien van landschappelijke uitstraling en behoud van bestaande waarden zoals landschappelijke structuren en behoud kleinschaligheid.

Het voorgenomen initiatief behelst enkel de realisatie van een lichtinstallatie op het bestaande sportcomplex, van uitbreiding, functieverandering of wijziging van de terreinindeling is geen sprake. De bestaande structuren en kleinschaligheid worden door het initiatief dan ook niet aangetast.

De landschappelijke impact van de lichtinstallatie beperkt zich tot de mogelijke gewaarwording van de 4 lichtmasten. De masten zijn 18 meter hoog en hebben een geringe diameter, de armaturen hebben een afmeting van circa 69 x 65 cm en zijn 39 cm hoog. Door de geringe afmetingen en aantal is er nauwelijks sprake van bouwmassa die kan worden aangemerkt als storend of die het blikveld in ernstige mate beperkt. Daarnaast ontleent de bestaande groenstructuur langs de Groene Zoom en die parallel aan de spoorlijn het zicht op de sportaccommodatie en daarmee tevens de waarneming van de lichtmasten.

Conclusie

De lichtinstallatie heeft op het totale landschapsbeeld geen storende werking tot gevolg en bevestigt juist de ter plaatse aanwezige functie. Van aantasting van bestaande landschappelijke waarden of structuren is geen sprake.

4.13. Luchtkwaliteit

De belangrijkste wet- en regelgeving voor luchtkwaliteit is vanaf 15 november 2007 vastgelegd in hoofdstuk 5, Titel 5.2 van de Wet milieubeheer (Luchtkwaliteitseisen). Deze wet vervangt het Besluit luchtkwaliteit van november 2005.

De wet is één van de maatregelen die de overheid heeft getroffen om:

1. Negatieve effecten op de volksgezondheid als gevolg van te hoge niveaus van luchtverontreiniging aan te pakken.
2. Mogelijkheden voor ruimtelijke ontwikkeling te creëren ondanks de overschrijdingen van de Europese grenswaarden voor luchtkwaliteit.

In de wet zijn onder andere regels en grenswaarden opgenomen voor zwaveldioxide en stikstofoxiden, zwevende deeltjes, lood, koolmonoxide en benzeen. Van deze grenswaarden mag niet worden afgeweken. De plandempels zijn voor de jaren 2007 tot en met 2010 voor alle stoffen, behalve stikstofdioxide, gelijk aan de

grenswaarden. Verder is er met deze wet een wettelijke basis voor een Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (afgekort NSL) opgesteld.

Het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit

Het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL) is de kern van de Wet luchtkwaliteit. Het NSL is een bundeling van alle gebiedsgerichte programma's en alle Rijksmaatregelen om de luchtkwaliteit te verbeteren. Het NSL bevat alle maatregelen die de luchtkwaliteit verbeteren en alle ruimtelijke ontwikkelingen die de luchtkwaliteit in betekenende mate verslechteren. Het Rijk coördineert het nationale programma. Het Rijk maakt met provincies en gemeenten afspraken over toetsbare resultaten; in de gebieden moeten de normen voor luchtkwaliteit stap voor stap dichterbij komen. De overheden kunnen op die resultaten worden afgerekend. Het NSL is op 1 augustus 2009 in werking getreden.

De uitvoeringsregels behorende bij de wet zijn vastgelegd in Algemene Maatregelen van Bestuur (AMvB) en Ministeriële Regelingen (mr) die gelijktijdig met de Wet luchtkwaliteit in werking zijn getreden waaronder de AMvB en Ministeriële Regeling niet in betekenende mate (afgekort NIBM).

AMvB en Regeling niet in betekende mate (NIBM)

De Wet luchtkwaliteit maakt onderscheid tussen grote en kleine ruimtelijke projecten. Een project is klein als het slechts in geringe mate (ofwel niet in betekenende mate) leidt tot een verslechtering van de luchtkwaliteit. De grens ligt bij een verslechtering van maximaal 3% van de grenswaarden voor de luchtkwaliteit. Een verslechtering van maximaal 3% komt overeen met een nieuwbouwproject van 1.500 woningen. Grotere projecten daarentegen kunnen worden opgenomen in het NSL-programma, mits ook overtuigend wordt aangetoond dat de effecten van dat project worden weggenomen door de maatregelen van het NSL.

De AMvB en Regeling "niet in betekenende mate" bevatten criteria waarmee kan worden bepaald of een project van een bepaalde omvang wel of niet als "in betekenende mate" moet worden beschouwd. Deze AMvB is gelijktijdig met het NSL in werking getreden.

NIBM projecten kunnen zonder toetsing aan de grenswaarden voor het aspect luchtkwaliteit uitgevoerd worden. Ook als het bevoegd gezag op een andere wijze, bijvoorbeeld door berekeningen, aannemelijk kan maken dat het geplande project NIBM bijdraagt, kan toetsing van de luchtkwaliteit achterwege blijven.

In onderhavig plan wordt op het bestaande sportterrein een nieuwe veldverlichting geplaatst. Hierbij wordt geen significante toename van het aantal bezoekers verwacht waarmee het project ruimschoots kan worden aangemerkt als NIBM. Aan de situatie zoals deze beoogd wordt, verandert niet noemenswaardig qua verkeersaantrekkende werking in vergeleken met de huidige situatie. Met een toename van maximaal 60 leden zal het aantal verkeersbewegingen van en naar de vereniging echter maar zeer beperkt toenemen, zie ook paragraaf 4.15 Verkeer.

De realisatie van een lichtinstallatie staat niet specifiek beschreven als niet in betekenende mate. Echter gelet op de beperkte omvang van het voorgenomen initiatief kan worden aangenomen dat het plan geen invloed heeft op de luchtkwaliteit ter plaatse.

Conclusie

Het aspect luchtkwaliteit vormt derhalve geen belemmering voor de voorgenomen planontwikkeling.

4.14. Milieuhinder bedrijvigheid

Bij het opstellen van ruimtelijke plannen dient de invloed van bestaande (of nieuw te vestigen) bedrijvigheid op de leefomgeving afgewogen te worden.

Voor de mogelijke milieuhinder van het naastgelegen tankstation op de omgeving is gekeken naar het Activiteitenbesluit en de publicatie Bedrijven en Milieuzonering 2009 van de Vereniging Nederlandse Gemeenten (VNG).

Activiteitenbesluit

Voor het aspect lichthinder geeft het Activiteitenbesluit voorschriften voor de tijden wanneer verlicht mag worden. Daarbij zijn er uitzonderingen mogelijk voor toernooien en het voorkomen van lichthinder bij maatwerk op grond van de zorgplicht. De tijden waarop de verlichting aan mag zijn, zijn uitputtend geregeld in artikel 3.148, voor dit aspect zijn daarom geen maatwerkvoorschriften mogelijk.

De verlichting moet zijn uitgeschakeld:

- tussen 23.00 uur en 07.00 uur;
- als er geen sport wordt beoefend;
- als er geen onderhoud plaatsvindt.

Om tegemoet te komen aan de wens van de inrichting om toernooien te houden kan op grond van artikel 3.148, tweede lid van het Activiteitenbesluit gebruik gemaakt worden van de zogenaamde 12-dagenregeling. Dit is overigens geen recht maar een bevoegdheid van de gemeente.

Voor het benzinestation is het Activiteitenbesluit eveneens van toepassing en de inrichting moet voldoen aan de hierin opgenomen regelgeving. Zo dient een minimale afstand van 20 meter te worden aangehouden ten opzichte van objecten zoals woningen en recreatieterreinen.

De vereniging voldoet en zal ook na realisatie van de lichtinstallatie uitvoering geven aan de in het Activiteitenbesluit gehanteerde normen.

Handreiking bedrijven en milieuzonering VNG

Volgens de VNG 2009 richtafstandenlijst is een benzineservicestations zonder LPG aangemerkt als categorie 2, waarbij de aan te houden afstand voor geur en geluid het grootst zijn en bedragen beiden 30 meter, de afstand m.b.t. gevaar bedraagt 10 meter. De gehanteerde normwaarden gelden voor rustige woongebieden.

Vanaf het terrein van het benzinestation tot het meest nabij gelegen punt van het speelveld is op 26 meter afstand gelegen, de afstand tot de daadwerkelijke verkooppunten is op ruim 36 meter afstand gelegen.

Op grond van de VNG publicatie 'Bedrijven en milieuzonering' geldt tussen veldsportcomplex (met verlichting) en milieugevoelige functies (waaronder wonen) een milieuzonering die met een richtafstand van 50m aangehouden moet worden. Van deze afstand mag gemotiveerd worden afgeweken. Het aspect lichthinder is daarmee relevant ten opzichte van de omliggende woningen. De afstand van de voorgenomen lichtinstallatie op het sportcomplex, vanaf de meest nabij gelegen lichtmast tot de meest dichtbij gelegen woning (Van Daatselaarhof 20) bedraagt ruim 200 meter. Bij de realisatie van de lichtmasten op de voorgenomen locatie wordt daarmee ruimschoots voldaan aan de richtafstand van 50 m tot aan de dichtstbijzijnde gelegen woning.

Op basis van een toetsing aan het Activiteitenbesluit en de 'Handreiking bedrijven en milieuzonering' kan gesteld worden dat het tankstation niet leidt tot hinder of gevaar voor het gebruik van de sportaccommodatie.

Bij het sportcomplex vindt geen verplaatsing of aanpassing van de speelvelden plaats t.o.v. de huidige vergunde situatie en behoeft als zodanig geen hertoetsing. De toets beoogd enkel inzicht te geven dat de sportaccommodatie zelf aan de gestelde normen voldoet.

Conclusie

Het aspect milieuhinder bedrijvigheid vormt geen belemmering voor het voorgenomen planontwikkeling.

4.15. Verkeer

De vereniging beoogt enkel de speelfaciliteiten voor met name de jeugd uit te breiden. Op dit moment is voor jeugdleden een ledenstop van kracht. Door het verschuiven van de tijdstippen waarbij nog gebruik kan worden gemaakt van de accommodatie ontstaat er ruimte om meer teams te faciliteren.

Het aantal jeugdteams zal dus toenemen, deze groep zal de locatie voornamelijk bereiken middels gebruik van langzaam vervoersmiddelen. De faciliteiten voor stalling zijn ruimschoots aanwezig en ook de ruim opgezette infrastructuur voor langzaamverkeer binnen de gemeente voorziet moeiteloos in de bereikbaarheid van de vereniging. Indien ook of in de toekomst het aantal senioren leden zou toenemen zal dat slechts zijn voor 1 a 2 teams, ofwel voor 12 tot 24 leden. Voor senioren geldt dat deze wel gebruik kunnen maken van het gemotoriseerd vervoer.

Met een toename van maximaal 60 leden (5 teams) waarvan beperkt 12 tot 24 senioren zal het gemotoriseerd vervoer nauwelijks toenemen. Daarnaast zullen deze extra leden op voor hen eigen tijdstip gebruik gaan maken van de sportaccommodatie, het aantal bezoekers / spelers zal daarmee per training of wedstrijd niet toenemen, er zal relatief wel zal vaker gebruik gemaakt worden van de sportaccommodatie.

Op het "Burgemeester Bruiningsportpark" zijn voldoende parkeer mogelijkheden aanwezig.

Conclusie

Van een extra verkeersaantrekkende werking is nauwelijks sprake en de toename van het gemotoriseerd vervoer is verwaarloosbaar. Het aspect Verkeer vormt geen belemmering voor het voorgenomen planontwikkeling.

4.16. Verlichting

Algemeen

In het kader van een goede ruimtelijke ordening moet tussen een ontwikkeling en (milieu)gevoelige activiteiten voldoende afstand worden aangehouden om een goede kwaliteit van het woon- en leefklimaat te waarborgen en (toekomstige) knelpuntsituaties te voorkomen. Bij voorliggend initiatief is met name een tweetal aspecten van belang: waarneming van de lichtuitstraling/strooilicht en het lichtopbrengstonderzoek.

Waarneming van de lichtuitstraling / strooilicht

Het is evident dat de plaatsing van verlichting rondom het softbalveld zichtbaar is voor de omgeving.

Bij de uitvoering van het project is gekozen voor oplossingen waarbij de belasting naar de omgeving minimaal is. De positionering van de masten is langs de zijanten van het softbalveld en niet voor het gehele sportcomplex en speelveld voor honkbal. Deze opstelling verlicht dus enkel het speel- en trainingsveld voor softbal optimaal en zorgt er tevens voor dat er minimaal licht (strooilicht) uitstraalt naar de omgeving en daarmee naar de woningen aan het Van Daatselaarhof, de Maanweg 3 1/33 en de Van Diepenheim Scheltuslaan.

De hoogte van de mast is mede bepalend op de wijze waarop armaturen (schijnwerpers) vlakker kunnen worden afgesteld. Tevens zorgen de afschermingskappen ervoor om strooilicht buiten het speelveld te minimaliseren.



Afbeelding – Afscherming van de lichtarmaturen

De meest nabij gelegen woningen aan het Van Daatselaarhof bevinden zich op een afstand van ruim 200 meter, gemeten vanaf de meest nabijgelegen lichtmast tot de gevels van de woningen.

Er vindt een afschermende werking plaats door het groen in de tuinen, de laanbeplanting langs de Groene Zoom en groenvoorziening rondom de woonwijk. Eventuele waarneming wordt verder beïnvloed door de reeds aanwezige lichtbronnen in de directe omgeving van de naast gelegen sportaccommodaties, de straatverlichting en het benzineverkooppunt. De voorgestane lichtinstallatie zal daardoor ten opzichte van de huidige situatie een niet noemenswaardige toename aan lichtuitstraling tot gevolg hebben.

De in westelijke richting gelegen woning Maanweg 31/33 en de naastgelegen bouwlocaties zijn gelegen op een afstand van de vier gepositioneerde lichtmasten van respectievelijk ca. 277, 305, 280 en 309 meter.

Er vindt een afschermende werking plaats door het groen langs de spoorlijn en in de (toekomstige) tuinen bij de betreffende woningen. Eventuele waarneming wordt verder beïnvloed door de reeds aanwezige lichtbronnen in de directe omgeving van de naast gelegen sportaccommodaties, de straatverlichting en het benzineverkooppunt, zie ook bijlage 4 'Beeld inventarisatie overdag en nachtsituatie'.

De voorgestane lichtinstallatie zal daardoor ten opzichte van de huidige situatie een zeer beperkte toename aan lichtuitstraling tot gevolg hebben of zelfs in het geheel niet meetbaar.

Lichtopbrengstonderzoek

Hoewel er geen echte normen zijn voor lichthinder kunnen de "Algemene Richtlijnen betreffende lichthinder" van de Nederlandse Stichting voor Verlichtingskunde (NSVV) als uitgangspunt worden gehanteerd. De plannen zijn derhalve getoetst aan de algemene richtlijn met grenswaarden voor lichthinder voor omwonenden van sportveld- en terreinverlichting (Commissie lichthinder van de NSVV / Europese Richtlijn CIE 150). De status van de richtlijn van de NSVV is een aanbeveling en heeft geen wettelijke status.

De gemeente Leusden heeft geen eigen vastgesteld landschaps- en verlichtingsbeleid dat van toepassing is op verlichting bij sportparken. Door de gemeente dient daarom een afweging gemaakt te worden indien sprake is van een overschrijding van de grenswaarden.

Grenswaarden

De onderstaande grenswaarden worden vermeld in de delen 1 en 2 van de publicaties over Algemene richtlijnen voor Sportveldverlichting en Terreinverlichting van de NSVV, waarnaar in het activiteitenbesluit wordt verwezen onder artikel 2.1 (pag.180/181)/ artikel 4.113 (pag. 288).

Er worden vier zones onderscheiden. Voor iedere zone geldt een verschillend te hanteren grenswaarde. De omschrijving van de zones is weer gegeven in onderstaande tabel.

- E1 natuurgebieden met een zeer lage omgevingshelderheid; voor de definitie van natuurgebied wordt uitgegaan van de vastgelegde Ecologische Hoofdstructuur door de rijksoverheid.
- E2 gebieden met een lage omgevingshelderheid; in het algemeen buiten stedelijke en landelijke woongebieden.
- E3 gebieden met een gemiddelde omgevingshelderheid; in het algemeen woongebieden.
- E4 gebieden met een hoge omgevingshelderheid; in het algemeen stedelijke gebieden gecombineerd met woon- en industriegebieden met intensieve nachtelijke activiteiten.

Wat de tijd betreft verschillen de normen voor de avond van zonsondergang tot aan 23 uur en de nacht na 23 uur tot zonsopgang. De normen zijn 's nachts lager dan in de avond.

In november 1999 en in juni 2003 publiceerde de commissie lichthinder van de Nederlandse Stichting voor Verlichtingskunde (NSVV) een algemene richtlijn met grenswaarden voor lichthinder van omwonenden van sportveld- en terreinverlichting. Hierin wordt gesproken van een maximale Ev van 2 lux voor zone E1, gemeten op een hoogte van 1,80 meter.

Lichtparameters

Er worden in de onderstaande grenswaarden twee parameters weergegeven waaraan gemeten wordt: verlichtingssterkte E (uitgedrukt in lux) en lichtsterkte I (uitgedrukt in candela). De eerste wordt gemeten met een lux-meter die alle licht meet op een oppervlakte van alle lichtbronnen samen die op dat vlak schijnen. Dat vlak kan een raam van een huis zijn, of een locatie in de nabijheid.

Lichtsterkte wordt gemeten met een luminantiemeter en geeft aan hoeveel licht vanuit een bepaalde bron op het raam of gezicht valt. Dat zegt iets over de mate van verblinding door de lichtbron.

In onderstaande tabel worden de grenswaarden voor de lichtemissie van een lichtinstallatie voor sportaccommodaties getoond ter voorkoming van lichthinder voor de omgeving en omwonenden.

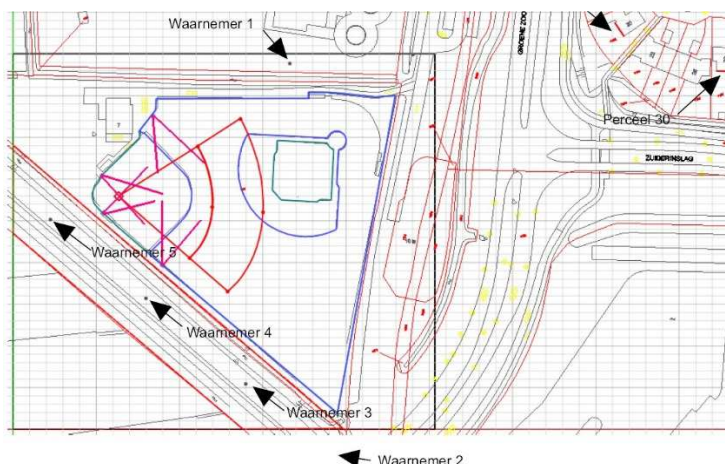
Parameter	Toepassings — condities	E1 Natuur gebied	E2 Landelijk gebied	E3 Stedelijk gebied	E4 Stadscentrum / industriegebied
E (v) lux op de gevel	07.00–23.00	2 lux	5 lux	10 lux	25 lux
	23.00–7.00	1 lux	1 lux	2 lux	4 lux
I (cd) van elke armatuur	07.00–23.00	2500 cd	7500 cd	10000 cd	25000 cd
	23.00–7.00	0 cd	500 cd	1000 cd	2500 cd

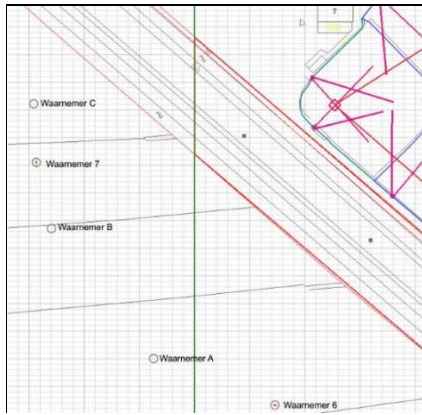
Aangegeven wordt dat de lichtinstallatie in de avonduren tot uiterlijk 23.00 uur in gebruik zullen zijn.

Onderzoek lichtsterkte en strooilicht

De aspecten verlichtingssterkte, lichtopbrengst en strooilicht van het beoogde verlichtingsplan zijn door bureau Vrolijk & Overgaauw onderzocht. Het onderzoek onderzocht de gevolgen voor de omgeving van sportcomplex, zowel voor LED stralers als voor armaturen met SILL vlakstralers gemonteerd op 4 masten met een lichtpunthoogte van circa 18 meter.

Bij het lichtonderzoek is gebruik gemaakt van 9 waarneempunten, zie de navolgende afbeeldingen.





Afbeeldingen – Waarneempunten berekening lichtopbrengst

W1 Is geen lichtgevoelige locatie en is als referentie punt meegenomen.

W2 Is ter plaatse van de spoorwegovergang Groene Zoom, ook hier geldt dat het geen lichtgevoelige locatie betreft. Het betreft immers verkeersinfrastructuur met bijbehorende straatverlichting.

W3 t/m W5

Deze locaties zijn gelegen op de spoorlijn en in het vigerende bestemmingsplan buitengebied 2009 ook als zodanig bestemd (spoorwegen). De Provinciale Ruimtelijke Structuurvisie geeft daarnaast aan dat de spoorlijn tevens wordt aangemerkt aan Ecologische verbindingszone (EVZ).

W6 en W7

Waarneempunten op 100 meter afstand ten zuidwesten van het sportcomplex in het agrarisch gebied.

De woningen Maanweg 31/33 zijn op nog ruimere afstand gelegen, namelijk op ruim 270 tot 300 meter.

Van Daatselaarhof 20 en 30

Het betreft de waarneempunten op de achtergevel van de woningen.

In hierna volgende tabel is de berekende gemiddelde verlichtingssterkte per waarneempunt (waarnemer) weergegeven met toepassing van conventionele armaturen en die met LED stralers.

Zie ook bijlage 2 'berekening lichtopbrengst en strooilicht' van deze ruimtelijke onderbouwing.

Gemiddelde verlichtingssterkte in lx

Waarneempunt	Conventionele verlichting	LED-verlichting
W1	4,86	5,2
W2	1,35	0,75
W3	3,59	2,68
W4	21,6	16,9
W5	3,16	7,14
W6	0,63	1,19
W7	0,06	0,18
Van Daatselaarhof 20	0,09	0,15
Van Daatselaarhof 30	0,01	0,02

Conclusies n.a.v. de lichtopbrengst berekening

Op basis van de berekende waarden zijn de volgende conclusies te trekken:

1. op de gevels van de woningen aan het Van Daatselaarhof en de Maanweg 31/33 is geen sprake van overschrijdingen van de grenswaarden van resp. 10 lx en 5 lx;
2. met betrekking tot de ecologische waarden (waarneempunten W3 t/m W5) zijn wel overschrijdingen van de grenswaarden berekend.

Ad 1) De gevonden lichtwaarden op de onderzochte gevels van de woningen Van Daatselaarhof 20 en 30 voldoen aan deze criteria, eveneens geldt dit voor de woning Maanweg 31 en de naastgelegen toekomstige woningen.

Ad2) Indien de locaties gelegen op de spoorlijn worden aangemerkt als landelijk gebied (E2) vindt ter hoogte van waarneempunt W4 een overschrijding van meer dan 5 lux plaats.

In het geval van aanmerking als natuurgebied (E1) zijn de berekende waarden op de waarneempunten

W3, 4 en 5 hoger dan 2 lux. Uit het flora en fauna onderzoek (zie paragraaf 4.8) blijkt echter dat er ter hoogte van deze waarneempunten geen nadelige gevolgen zullen optreden voor fouragerende en aanwezige fauna bij een ingebruikname van de voorgenomen lichtinstallatie (zie bijlage 1 van de ruimtelijke onderbouwing).

Conclusie

Het aspect lichthinder vormt voor de omliggende functies geen belemmering.

4.17. Waterparagraaf

Bij ruimtelijke plannen geldt vanaf 1 november 2003 de wettelijke verplichting van een waterparagraaf/ watertoets. De watertoets is één van de pijlers van het Waterbeleid voor de 21 eeuw, waarin aan water een belangrijke rol in de ruimtelijke ordening is toegekend. Met de watertoets zijn waterbeheerders vroegtijdig in het ruimtelijke ordeningsproces betrokken. De watertoets betreft het hele proces van informeren, adviseren, afwegen en beoordelen van waterhuishoudkundige aspecten in ruimtelijke plannen en besluiten. Het doel van een waterparagraaf is een samenhangend beeld te geven van de wijze waarop in het plan rekening is gehouden met duurzaam waterbeheer en de gevolgen van het plan voor de waterhuishouding. Het voorkomen van negatieve effecten op de waterhuishouding staat bij de watertoets voorop. Indien voorkomen echt niet mogelijk is, komen inrichtingsmaatregelen en compensatie in beeld.

4.17.1. Provinciale plannen

Waterplan 2010-2015

Het Provinciaal Waterplan 2010-2015 is mede kader voor de wijze waarop omgegaan wordt met water in het plangebied. De doelstelling van het plan is een veilig en bewoonbaar land. Het plan geeft de gewenste ontwikkelingen in het waterbeheer in de provincie Utrecht aan. Hierbij is onder andere rekening gehouden met de Europese kaderrichtlijn water. Het thema "water als ordenend principe" loopt als een rode draad door het gehele plan. Dit houdt in dat, voordat er beslissingen worden genomen op ruimtelijk gebied, er wordt bekeken welke gevolgen die hebben voor watersystemen. In het plan zijn provinciale belangen benoemd op het gebied van waterkwaliteit en waterberging, waarmee gemeenten rekening dienen te houden bij het opstellen van ruimtelijke plannen.

Grondwaterplan 2008-2013

Het plan beschrijft hoe de provincie Utrecht in deze periode de beschikbare voorraad zoet grondwater beschermt en beheert en het gebruik ervan onderwerpt aan wettelijke bepalingen en regelingen. Uitgangspunt hierbij is dat de hoeveelheid en kwaliteit van grondwater geschikt is voor duurzaam gebruik door mens en natuur. De looptijd van het Grondwaterplan is door Provinciale Staten verlengd tot en met 31 december 2015.

Binnen het plangebied spelen geen waterhuishoudkundige thema's welke een doorwerking hebben vanuit de bovengenoemde Provinciale plannen.

4.17.2. Waterbeheerplan Waterschap Vallei en Eem 2010 - 2015

In het Waterbeheersplan 2010 - 2015 heeft toenmalig Waterschap Vallei & Eem (sinds 2013 gefuseerd met waterschap Veluwe in Waterschap Vallei en Veluwe) zijn ambities en uitvoeringsprogramma vastgelegd voor de periode 2010 tot en met 2015. Centraal uitgangspunt, tevens missie, van het waterschap is; 'het beschermen van de inwoners tegen overstromingen en ernstige wateroverlast. Evenals het zorgen voor schoon en levend water en een waterpeil dat aansluit bij het gebruik van de grond'.

Het plan bepaalt voor deze periode in grote lijnen de agenda van Waterschap Vallei & Eem / Waterschap Vallei en Veluwe. Dit plan is mede het kader voor de wijze waarop omgegaan wordt met water in het plangebied.

Het waterschap geeft zijn taken vorm middels drie programma's:

- Veilige dijken; beschermen van de bewoonde gebieden tegen overstromingen;
- Voldoende en schoon water; waar het nodig is, is water van goede kwaliteit beschikbaar. Er wordt geen overlast van het water ondervonden;
- Zuivering afvalwater; het waterschap zuivert gebruikt en verontreinigd water en hemelwater dat in rioleeringen wordt verzameld. Dit gebeurt voordat het water op het oppervlaktewater wordt geloosd.

De Europese Kaderrichtlijn Water (KRW) heeft als doel een goede toestand van het oppervlaktewater en grondwater. De KRW-doelen worden in de provinciale waterplannen vastgesteld en de daaruit voortvloeiende maatregelen in het waterbeheersplan. De KRW geldt niet voor al het oppervlaktewater, maar specifiek voor de 'waterlichamen'. Voor de 'gezonde toestand' van deze waterlichamen zijn ecologische en chemische doelen opgesteld. De Heiligenbergerbeek is één van de waterlichamen binnen het waterschap Vallei en Veluwe. Het overzicht van de maatregelen staat per waterlichaam beschreven in de bijlage van het waterbeheersplan.

In het waterbeheersplan vertaalt het waterschap zijn taken in concrete doelen voor de planperiode, maatregelen om die doelen te realiseren en criteria waaraan de resultaten kunnen worden getoetst.

Watergangen

Vaste afspraak met het waterschap is dat primaire watergangen, die een belangrijke waterbergende en afvoerende functie vervullen, in het bestemmingsplan rechtstreeks worden bestemd.



Afbeelding - Fragment leggerkaart Gelderse Vallei, Waterschap Vallei en Veluwe

Voor watergangen hanteert het waterschap de volgende categorieën:

A-water: onderhoud veelal door het waterschap.

B-water: onderhoud door naastliggende eigenaren, het waterschap controleert dit met schouw.

C-water: onderhoud door naastliggende eigenaren, het waterschap controleert niet actief.

Naast de sportaccommodatie zijn een tweetal watergangen gelegen, ten noorden en oosten een B-watergang en in het zuiden (parallel aan de spoorverbinding) een A-watergang. Beide watergangen voorzien in een water afvoerende functie.

Regenwater en grondwater

Bij nieuwe ontwikkelingen wordt per locatie bekeken op welke wijze hemelwater het best kan worden verwerkt. Uitgangspunt is hydrologisch neutraal bouwen, hetgeen wil zeggen dat de waterhuishoudkundige situatie na de bouw niet afwijkt van voor de bouw.

De voorgenomen ontwikkeling betreft enkel de realisatie van vier lichtmasten. De masten hebben geen invloed op de huidige waterhuishoudkundige situatie. Hemelwater wordt op dezelfde wijze afgevoerd als in de bestaande situatie en er is geen sprake van uitbreiding van het verhard oppervlak.

Digitale Watertoets

De digitale watertoets (op www.dewatertoets.nl) is uitgevoerd op 25 mei 2016 en betrekking heeft op een ruimtelijke ontwikkeling in het beheergebied van Waterschap Vallei en Veluwe.

In het plangebied liggen geen belangrijke oppervlaktewateren (zogenaamde primaire of A- watergangen), waterkeringen of gebieden die zijn aangewezen voor regionale waterberging. Dit betekent dat dit plan geen essentiële waterbelangen raakt. Wel zijn naast aan het plangebied een tweetal watergangen gelegen waarbij het Waterschap een schouw hanteert.

Beoordeling

Naar aanleiding van de digitale watertoets heeft het Waterschap Vallei en Veluwe om nadere informatie verzocht over de situering van de lichtmasten en gekregen. Op 21 juli 2016 is een definitieve locatie van de lichtmasten ter beoordeling opgestuurd. Op grond hiervan heeft het Waterschap geen opmerkingen/bezwaren en is een positief advies op deze watertoets gegeven.

In bijlage 3 is de Digitale watertoets en de documentatie die bij de toets hoort bij deze ruimtelijke onderbouwing gevoegd.

Conclusie

Het aspect water vormt geen belemmering voor de voorgenomen planontwikkeling.

Hoofdstuk 5. Uitvoerbaarheid

5.1. Economische uitvoerbaarheid

Het terrein waarop de honkbal- en softbalvereniging “The Red Caps” is gesitueerd is in eigendom van de gemeente Leusden. Het gebruik van de grond door de vereniging is geregeld via een privaatrechtelijke overeenkomst tussen de vereniging en de gemeente Leusden.

Het initiatief voor de bouw van de lichtinstallatie komt vanuit de vereniging en alle daarmee samenhangende kosten komen geheel voor rekening van de vereniging.

Planschade

Het vaststellen van een nieuw plan met een planologische wijziging kan in beginsel aanleiding geven tot planschade. Aangezien de ontwikkeling geen grootschalige planologische wijziging mogelijk maakt is het niet aanmerkelijk dat er aanleiding is voor vergoedbare planschade.

Geen exploitatieplan

Op basis van artikel 6.12 lid 1 van de Wet op de ruimtelijke ordening (Wro) dient gelijktijdig met een project-omgevingsbesluit voor een bouwplan een exploitatieplan te worden vastgesteld. Echter op grond van artikel 6.2.1 van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) behoort het oprichten van lichtmasten niet tot een bouwplan zoals genoemd in artikel 6.12 lid 1 van de Wro. Derhalve is het niet nodig om een exploitatieplan vast te stellen. Tevens wordt in artikel 6.12 lid 2 aangegeven dat het niet nodig is om een exploitatieplan vast te stellen wanneer het verhaal van kosten anderszins verzekerd is.

De uitvoering van het plan is geheel voor rekening en risico van de vereniging. De financiële risico's van het voorgenomen initiatief liggen derhalve bij de vereniging en niet bij de gemeente.

De economische uitvoerbaarheid van het voorgenomen plan is derhalve verzekerd, een exploitatieplan is dan ook niet noodzakelijk.

5.2. Maatschappelijk uitvoerbaarheid

Overleg Landgoed eigenaren

Voorafgaand aan de formele procedure aanvraag omgevingsvergunning is het initiatief voorgelegd aan:

- Stichting De Boom, en
- Landgoed Lockhorst.

Met betrekking tot het voorgenomen initiatief heeft het bestuur van de vereniging op 8 november en op 8 december overleg gehad met de landgoedeigenaren. Stichting de Boom heeft n.a.v. het eerste overleg schriftelijk gereageerd met vragen en opmerkingen. De beantwoording is besproken in het tweede overleg en overeenstemming is bereikt over de wens vanuit de landgoedeigenaren voor de toepassing van led-verlichting.

Door de vereniging is toegezegd de optie voor led-verlichting als uitgangspunt te nemen en alles in het werk te stellen om de financiering daarvoor sluitend te krijgen.

Procedure bepaling

Op basis van het vigerende bestemmingsplan ‘Buitengebied 2009’ is aan de locatie van de sportvereniging de bestemming Agrarisch gebied met landschaps- en natuurwaarden (ALN) toegekend. Aan de huidige functie en gebruik is middels een artikel 19 procedure van de Wet op de Ruimtelijke Ordening (WRO) medewerking verleend.

Deze onderhavige ruimtelijke onderbouwing beoogd op het terrein van de sportvereniging tevens een lichtinstallatie mogelijk te maken. Aangezien het plan niet past binnen het geldende bestemmingsplan dient een uitgebreide omgevingsvergunning te worden aangevraagd. Een dergelijke omgevingsvergunning conform artikel 3.10 van de Wabo dient vergezeld te gaan met een ruimtelijke onderbouwing, waarbij gemotiveerd wordt dat de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening.

De procedure die gevolgd wordt is die van een projectomgevingsvergunning (art.2.12, lid 1 onder a, WABO), beoordeling aanvraag voor planologisch strijdig gebruik. Voor die procedure volstaat een ruimtelijke onderbouwing en deze kent geen eigen regels en verbeelding.

Voorliggende ruimtelijke onderbouwing maakt onderdeel uit van de omgevingsvergunningaanvraag en zal gezamenlijk met de overige relevante stukken in het kader van die aanvraag worden ingediend. In het kader van de aanvraag omgevingsvergunning dient de wettelijk verplichte procedure te worden gevolgd.

Overleg verplichting

Artikel 6.18 van het Bor geeft aan dat op de voorbereiding van een omgevingsvergunning (die wordt verleend met toepassing van artikel 2.12, eerste lid, onder a, onder 3, van de Wabo) artikel 3.1.1 van het Bro overeenkomstig van toepassing is. Dit wil zeggen dat een overlegverplichting voor deze ruimtelijke onderbouwing geldt en het bestuursorgaan dat belast is met de voorbereiding daarbij overleg pleegt. Deze ruimtelijke onderbouwing wordt in het kader van het vooroverleg toegezonden naar de gebruikelijk instanties.

Er zijn geen reacties van de betrokken instanties bij de gemeente ingediend.

Terinzagelegging

De uitgebreide Wabo procedure (art. 3.10 Wabo) houdt in dat voordat een bestuurlijk besluit wordt genomen door de vergunningverlenende instantie het ontwerp van dat besluit eerst ter inzage wordt gelegd (art. 3.12 Wabo jo 3:11 Awb) waarbij iedereen gedurende 6 weken zienswijze kan indienen (art. 3.12 lid 5 Wabo).

Het plan en ontwerpbesluit hebben ter inzage gelegen van donderdag 2 februari 2017 tot en met woensdag 15 maart 2017 op werkdagen op het gemeentehuis, tevens was het plan digitaal te raadplegen op de website van Ruimtelijkeplannen.nl. Dit is bekendgemaakt op de gemeentelijke website en in de Staatscourant van 1 februari 2017.

Er zijn geen zienswijze(n) bij de gemeente ingediend.

Na het besluit tot vaststelling is het gedurende zes weken voor belanghebbenden nog mogelijk om beroep in te stellen bij de bestuursrechter en eventueel hoger beroep aan te tekenen bij de Afdeling Bestuursrecht-spraak van de Raad van State.

5.3. Algemene conclusie

In de voorgaande hoofdstukken is beschreven wat de huidige situatie is en hoe deze eruit komt te zien wanneer de gewenste ontwikkeling wordt doorgevoerd.

Vervolgens is bekeken naar de verschillende planologische en milieuaspecten. Ten aanzien van deze aspecten is geconcludeerd dat er van daaruit geen belemmeringen bestaan tegen de voorgenomen ontwikkeling.

Tenslotte is geconcludeerd dat de ontwikkeling ook economisch uitvoerbaar wordt geacht, doordat de kosten volledig voor rekening van de initiatiefnemer zijn.

Uit het voorgaande blijkt dat het project niet op bezwaren stuit vanuit beleid en regelgeving, planologische en milieuaspecten of economische uitvoerbaarheid.

Het plan wordt dan ook geacht in zijn geheel uitvoerbaar te zijn.

Bijlagen bij de ruimtelijke onderbouwing

(zie bijlagenboek)

1. Oriënterend onderzoek flora en fauna
2. Berekeningen lichtopbrengst en strooilicht
3. Digitale watertoets
4. Beeld inventarisatie overdag en nachtsituatie
5. Bouwtekening locatie van de lichtmasten
6. Bouwtekening lichtmast

