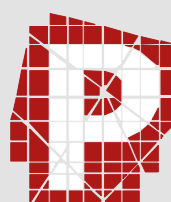


Uitwerkingsplan

Ambulancepost Houten

Gemeente Houten



Plannen-makers
experts in ruimtelijke ordening, stedenbouw en landschap

Planstatus:	ontwerp
IMRO-code	NL.IMRO.0321.0730RAVU-OWUP
Datum:	7 juli 2022
Contactpersoon Plannen-makers:	Dhr. C. Vaartjes
Kenmerk Plannen-makers:	PM21013
Opdrachtgever:	Het Architectenforum B.V.



Plannen-makers
Europalaan 500
3526 KS Utrecht
www.plannen-makers.nl
BTW id: NL002150639B90
KvK nummer: 59112751



Inhoudsopgave

1	Toelichting	4
1.1	Inleiding	4
1.2	Beschrijving plan.....	4
1.3	Duurzaamheid	8
2	Beleidsmatige onderbouwing	10
2.1	Inleiding	10
2.2	Rijksbeleid	10
2.3	Provinciaal beleid.....	12
2.4	Gemeentelijk beleid	15
2.5	Vigerend bestemmingsplan	18
3	Milieutechnische uitvoerbaarheid	21
3.1	Milieueffectrapportage	21
3.2	Bedrijven en milieuzonering	22
3.3	Geluidhinder	23
3.4	Ecologie en natuurbescherming	25
3.5	Bodemkwaliteit.....	26
3.6	Luchtkwaliteit	27
3.7	Externe Veiligheid	30
3.8	Archeologie	36
3.9	Waterhuishouding	36
3.10	Verkeer en Parkeren	37
4	Juridische planbeschrijving.....	43
4.1	Plansystematiek.....	43
4.2	Opzet van de regels	43
4.3	De bestemmingen.....	44
5	Maatschappelijk en economische uitvoerbaarheid.....	45
5.1	Economische uitvoerbaarheid	45
5.2	Maatschappelijke uitvoerbaarheid	45
6	Bijlagen	46



1 Toelichting

1.1 Inleiding

Aan de straat de Brug 2b te Houten is momenteel een tijdelijke ambulancepost gevestigd. Deze post is geplaatst met een tijdelijke vergunning. Voorliggend plan betreft het realiseren van een definitieve ambulancepost met een nieuw bouwwerk.

Op de locatie geldt de bestemming 'Gemengd – Uit te werken'. Voordat een omgevingsvergunning voor de nieuwbouw verstrekt kan worden moet een uitwerkingsplan worden vastgesteld. Voorliggend uitwerkingsplan ten behoeve van de nieuwe ambulancepost voorziet hierin.

1.2 Beschrijving plan

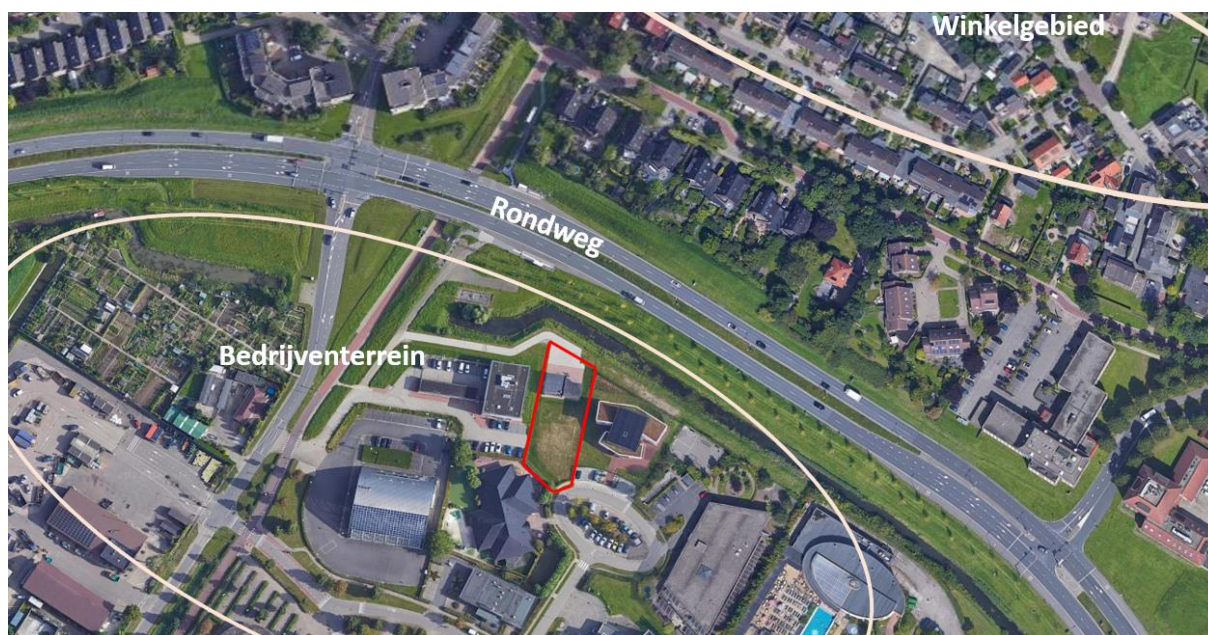
In onderstaande afbeeldingen is de planlocatie in de luchtfoto's weergegeven. Het plangebied ligt aan in het bedrijventerrein Weteringhoek in Houten met aan de zuidzijde het Amsterdam-Rijnkanaal.



Figuur 1. Luchtfoto regionale omgeving ambulancepost. Plangebied nabij rode pijl. (Bron: Google Earth)

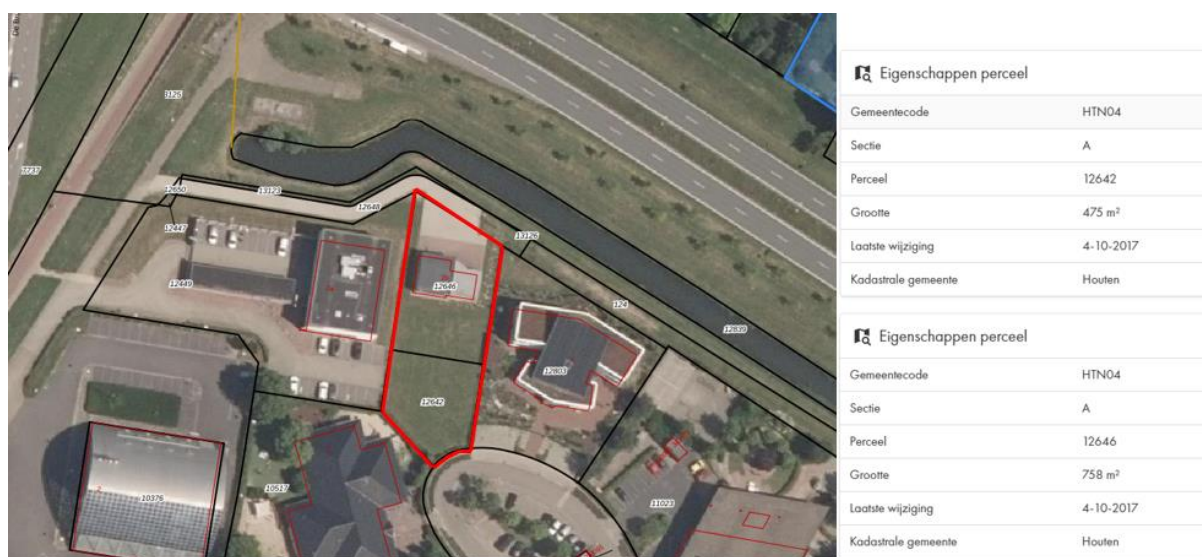


Lokaal gezien bevindt het plangebied zich aan de rand van het bedrijventerrein Weteringhoek.



Figuur 2. Luchtfoto lokale omgeving ambulancepost. Plangebied globaal in rood kader. (Bron: Google Earth)

Het plangebied bestaat uit het perceel kadastraal bekend als sectie A, perceel 12646 en sectie A perceel 12642 in de kadastrale gemeente Houten en heeft een oppervlakte van circa 1.233 m².



Figuur 3. Uitsnede perceelloep, plangebied in rood kader (bron: Perceelloep).

Op het huidige planperceel bevindt zich een tijdelijke ambulancepost, deze wordt in de onderstaande afbeelding weergegeven.





Figuur 4. Huidige ambulancepost (Bron: Google Maps)

De huidige (tijdelijke) ambulancepost wordt gesloopt en vervangen door een nieuw bouwwerk die al als definitieve ambulance post zal gaan fungeren. In de onderstaande verbeeldingen wordt het nieuwe bouwwerk weergegeven. De verbeelding komt uit het Voorlopig Ontwerp van het architectenbureau het Architecten Forum, zie bijlage 1.



Figuur 4. Schetsontwerp gevels beoogd plan. (Bron: Langerak Tekening- en Adviesbureau)





Figuur 5. Situatieschets exterieur voorzijde beoogd plan. (Bron: Architecten Forum)

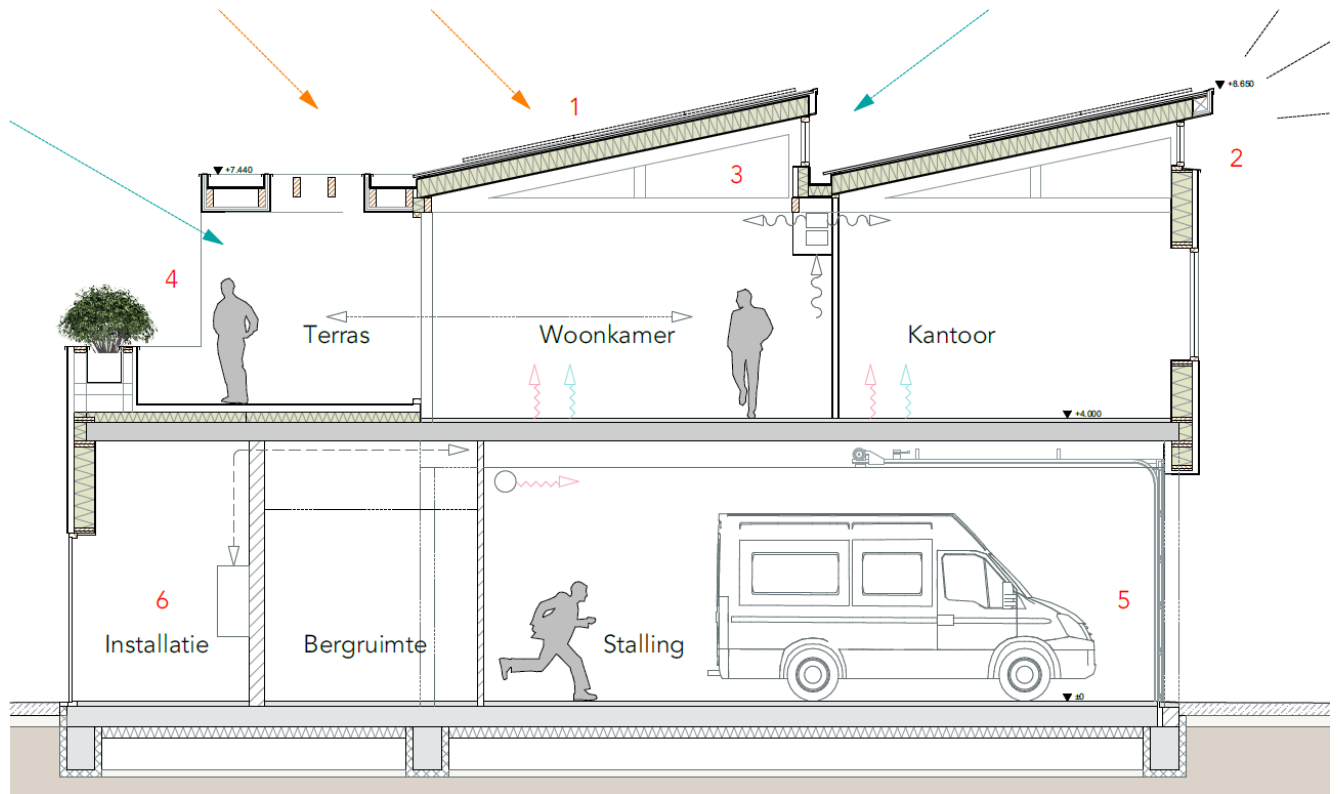


Figuur 6. Situatieschets exterieur achterzijde beoogd plan. (Bron: Architecten Forum)



1.3 Duurzaamheid

Het nieuwe bouwwerk van de definitieve ambulance post beschikt, zoals opgenomen in het ontwerp, over diverse duurzame toepassingen. Hieronder is een doorsnede zichtbaar met nummering van verschillende plekken bij het gebouw, per plek zijn de duurzame toepassingen benoemd.



Figuur 7. Doorsnede beoogd plan. (Bron: Architecten Forum)

1. Dak

- Zonnedak, maximaal ca. 75 PV- panelen zuidoriëntatie
- Zeer goed geïsoleerd (warmteverlies winter en opwarming zomer)
- Noorderlicht in verblijfsruimtes door "sheddak"
- Vlakke dak wordt uitgevoerd als sedumdak

2. Gevel

- Hoge isolatiewaarde (Rc vloer, gevel, dak respectievelijk 5, 6, 7,5, dit is circa 25 % beter dan de gestelde eis)
- Het beperken van glaspercentages en het toepassen van triple glas
- Rekening houden met de oriëntatie van glasvlakken (1 groot glasvlak op zuid voorzien van een overstek)

3. Constructie

- Bovenbouw in houtconstructie
- Een compact gebouw op verliesoppervlakte ten opzichte van de gebruiksoppervlakte te beperken



4. Terras
 - Groene buitenruimte gekoppeld aan de “woonkamer”
5. Stallingruimte
 - Geïsoleerde overheaddeuren
6. Installaties
 - Warmtepomp



2 Beleidsmatige onderbouwing

2.1 Inleiding

Op 1 juli 2008 is de Wet ruimtelijke ordening (Wro) in werking getreden. Deze gaat uit van een scheiding tussen beleid en normstelling (juridische verankering). Het beleid wordt opgenomen in structuurvisies. Normstelling vindt plaats in het bestemmingsplan en/of in algemene regels die overgenomen moeten worden in bestemmingsplannen. Streekplannen en planologische kernbeslissingen zijn vanaf 1 juli 2008 gelijkgesteld aan structuurvisies. Het overgangsrecht van de Wro regelt dat concrete beleidsbeslissingen van Rijk en provincie overgenomen moeten worden in bestemmingsplannen. De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte bevat geen concrete beleidsbeslissingen.

In dit hoofdstuk wordt een overzicht gegeven van het geldende beleidskader dat relevant is voor het plangebied. Paragraaf 2.2 belicht het rijksbeleid. Het provinciaal/regionaal beleid wordt weergegeven in paragraaf 2.3 en het gemeentelijk beleid in paragraaf 2.4.

2.2 Rijksbeleid

Nationale Omgevingsvisie

De omgevingsvisie is een instrument van de Omgevingswet. Met de Nationale Omgevingsvisie (NOVI) geeft het Rijk een langetermijnvisie op de toekomst en de ontwikkeling van de leefomgeving in Nederland. De ontwerp-NOVI heeft als toekomstperspectief een duurzame leefomgeving waarbij de kwaliteiten van de omgeving worden behouden en versterkt. Daarnaast bestaan de Nederlandse uitdagingen van de ruimtelijke inrichting in een klimaatbestendige delta en zorgvuldig gebruik van de schaarse ruimte in Nederland. Dit kan worden bereikt door goede samenwerking tussen de verschillende betrokken instanties. De opgaven die voortkomen uit de nationale belangen van het Rijk zijn vertaald in vier integrale prioriteiten:

- Ruimte voor klimaatadaptatie en energietransitie
- Duurzaam economisch groeipotentieel
- Sterke en gezonde steden en regio's
- Toekomstbestendige ontwikkeling van het landelijk gebied

Binnen deze prioriteiten zal aandacht zijn voor de onderlinge verwevenheden en spanningen daartussen en voor thema's en opgaven die daar dwars doorheen lopen, zoals leefomgevingskwaliteit, gezondheid, cultureel erfgoed, water, bodem en (nationale) veiligheid.

Binnen de prioriteiten hanteert het Rijk drie afwegingsprincipes die helpen om beleidskeuzes te maken:

1. Combinaties van functies gaan voor enkelvoudige functies
2. Kenmerken en identiteit van een gebied staan centraal
3. Afwentelen wordt voorkomen

Planspecifiek

Het plangebied is gelegen in de gemeente Houten, net buiten de Rondweg. Voorliggend plan houdt in dat de nader uit werken bestemming wordt ingevuld als de functie 'Maatschappelijk'. Gezien de kleinschaligheid van het plan is de relatie met het Rijksbeleid zeer beperkt. Er ontstaat geen strijdigheid met het Rijksbeleid.

Besluit ruimtelijke ordening (Bro) en Ladder voor duurzame verstedelijking

Op 1 oktober 2012 is het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) gewijzigd en is de 'Ladder voor duurzame verstedelijking' hieraan toegevoegd. Overheden dienen op grond van het gewijzigde Bro nieuwe stedelijke ontwikkelingen te motiveren om tot een zorgvuldige ruimtelijke afweging en inpassing van die



nieuwe ontwikkeling te komen. Een zorgvuldige benutting van de beschikbare ruimte voor verschillende functies vraagt om een goede onderbouwing van nut en noodzaak van een nieuwe stedelijke ruimtevraag en een zorgvuldige ruimtelijke inpassing van de nieuwe ontwikkeling.

De ladder voor duurzame verstedelijking is verankerd in artikel 3.1.6 van het Bro. Op 1 juli 2017 is het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) gewijzigd, waarbij een nieuwe Laddersystematiek geldt. In de nieuwe systematiek worden de huidige definities niet gewijzigd. Ten aanzien van de “treden” van de Ladder zijn er wel wijzigingen: in de nieuwe Ladder zijn de treden 1 en 2 samengevoegd en trede 3 is geschrapt, waardoor er geen sprake meer is van verschillende treden.

In artikel 1.1.1 Bro worden relevante begrippen gedefinieerd. Een woningbouwontwikkeling valt onder de definitie van stedelijke ontwikkeling als deze groter is dan 12 woningen.

De Ladder stelt dat voldaan wordt aan de Ladder als de woningbouwontwikkeling voorziet in een behoefte en gepland is binnen bestaand stedelijk gebied.

Planspecifiek

Voorliggend plan betreft het nader uitwerken van een gemengde bestemming naar de functie ‘Maatschappelijk’, met het daarbij realiseren van een nieuwe definitieve ambulancepost. Deze ontwikkeling valt niet onder woningbouwontwikkeling en daarmee is ladder van duurzame verstedelijking in dit geval dan ook niet van toepassing

2.2.1 Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro, 2011)

Om uitvoering te geven aan de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte, is op 30 december 2011 het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) in werking getreden. Hierin staat een aantal projecten beschreven die van Rijksbelang zijn en waarmee gemeenten rekening dienen te houden bij het vaststellen van bestemmingsplannen en wijzigings- of uitwerkingsplannen. De projecten zijn exact ingekaderd en voorzien van regels, waaraan bestemmingsplannen moeten voldoen. Het betreft de onderstaande projecten:

- Titel 2.1. Rijksvaarwegen
- Titel 2.2. Project Mainportontwikkeling Rotterdam
- Titel 2.3. Kustfundament
- Titel 2.4. Grote rivieren
- Titel 2.5. Waddenzee en waddengebied
- Titel 2.6. Defensie
- Titel 2.7. Hoofdwegen en landelijke spoorwegen
- Titel 2.8. Elektriciteitsvoorziening
- Titel 2.9. Buisleidingen van nationaal belang voor het vervoer van gevaarlijke stoffen
- Titel 2.10. Natuurnetwerk Nederland
- Titel 2.11. Primaire waterkeringen buiten het kustfundament
- Titel 2.12. IJsselmeergebied (uitbreidingsruimte)
- Titel 2.13. Erfgoederen van uitzonderlijke universele waarde
- Titel 2.14. Ruimtereservering parallelle Kaagbaan

Planspecifiek

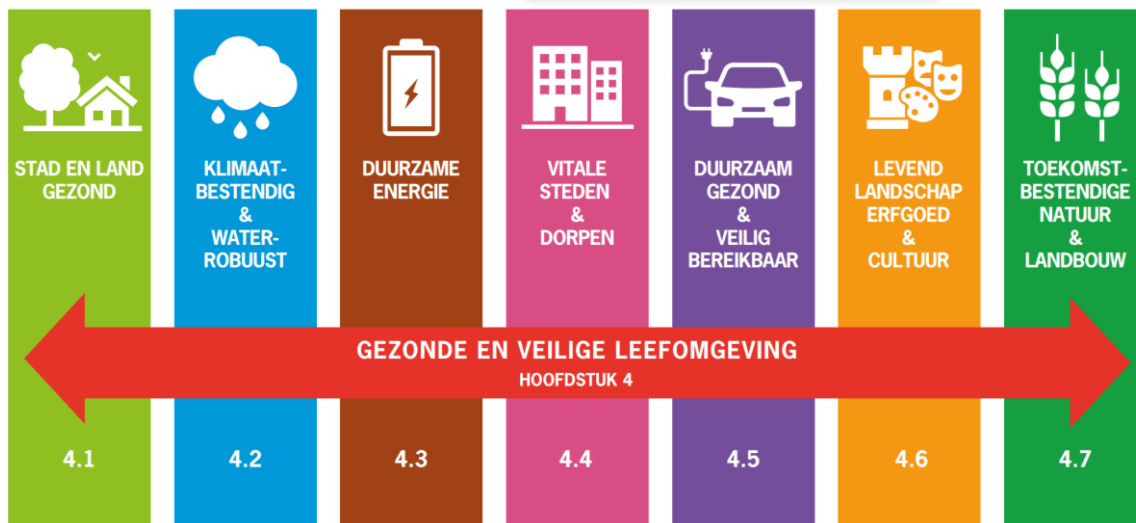
Door het nationale karakter van het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening en de kleine schaal van onderhavig plan, heeft dit wijzigingsplan zeer beperkt raakvlak met dit nationale juridische kader. Het plangebied is niet gelegen in een van de projecten. Er kan daardoor geconcludeerd worden dat onderhavige plan niet in strijd is met het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening.



2.3 Provinciaal beleid

2.3.1 Omgevingsvisie Provincie Utrecht

Op 10 maart 2021 is de nieuwe Omgevingsvisie Provincie Utrecht vastgesteld. In deze visie staan de onderstaande zeven beleidsthema's als zijnde beleidskeuzen en ambities.



Figuur 8. Beleidsthema's Omgevingsvisie Provincie Utrecht

Zoals in de afbeelding hierboven te zien is loopt het onderwerp 'Gezonde en veilige leefomgeving' door de zeven thema's heen, dit onderwerp vormt dan ook de rode draad die alle verschillende thema's verbindt. Hieronder worden de diverse thema's toegelicht gericht op wat relevant is voor planologische ontwikkelingen.

➤ Stad en land gezond:

- "2050: wij streven naar een gezonde en veilige leefomgeving: de milieukwaliteit is goed, de veiligheid is gewaarborgd, bewegen wordt gestimuleerd, er zijn voldoende ontspannings- en ontmoetingsmogelijkheden en iedereen doet mee.
- 2040: voor bestaande woningen en andere geluidgevoelige gebouwen streven we naar het niet verder toenemen van de geluidhinder; een geluidsbelasting van maximaal 60 dB is, gegeven de huidige infrastructuur, acceptabel.
- 2040: wij hebben voldoende stiltegebieden.
- 2040: wij streven er naar de toename van risico's van opslag en transport van gevaarlijke stoffen en van straling door hoogspanningslijnen te beperken, evenals geur- en geluidhinder door industriële bedrijven en lichthinder."

➤ Klimaatbestendig en waterrobuust:

- "2050: het bodem- en watersysteem (zowel grondwater als oppervlaktewater) is blijvend robuust en kan veerkrachtiger omgaan met grote hoeveelheden neerslag en droogte. Hier werken wij continu aan.
- 2050: de ondergrond en het bodem- en watersysteem worden duurzaam gebruikt, waarbij gebruik en functies van de ondergrond en het bodem- en watersysteem in samenhang met de bovengrondse opgaven worden bekeken, zodat de juiste functie op de juiste plek ligt.
- 2050: wij hebben op een veilige en verantwoorde manier de duurzame energie die het bodem- en watersysteem levert zo optimaal mogelijk benut.
- 2050: nieuwe opkomende stoffen, zoals medicijnresten, microplastics en PFAS, in het grond- en oppervlaktewater zijn integraal onderdeel van het waterkwaliteitsbeleid.
- 2040: wij zorgen dat er altijd voldoende en schoon drinkwater is, zelfs wanneer zich een extreme groei van de drinkwatervraag zou voordoen. Besparen van drinkwater en voorkomen van verspilling van grondwater zijn daarbij essentiële randvoorwaarden.
- 2027: wij voldoen aan de doelen voor de Europese Kaderrichtlijn Water (KRW-doelen)"



- Duurzame energie:
 - "2050: de provincie Utrecht is zo spoedig mogelijk en uiterlijk in 2050 CO2-neutraal.
 - 2030: minimaal 55% van het elektriciteitsgebruik in de provincie Utrecht wordt hernieuwbaar opgewekt. De energievoorziening is afkomstig uit duurzame bronnen op het eigen grondgebied. Daarbij zijn de duurzame energiebronnen met oog voor de Utrechtse kwaliteiten gerealiseerd en draagt de inpassing ervan zo veel mogelijk bij aan andere doelen.
 - 2030: de provincie Utrecht heeft samen met partners haar bijdrage geleverd in onder andere de Regionale Energiestrategieën om aan de afspraken in het nationale Klimaatakkoord te voldoen.
 - 2030: geschikte daken worden zoveel als mogelijk benut voor energie opwekken en/of klimaatadaptatie."
- Vitale steden en dorpen:
 - "2050: Het realiseren van circulaire woningen of woonwijken
 - 2040: een sterke provincie met een duurzaam, gezond en divers woon- en leefklimaat.
 - 2040: behoud en versterking van de inclusiviteit van de Utrechtse samenleving, zodat alle inwoners kunnen wonen, werken of ontmoeten waar en wanneer zij dat wensen.
 - 2040: iedereen die in de provincie Utrecht wil wonen kan beschikken over passende woonruimte. Dit betekent onder andere een voldoende aanbod aan woningen in het sociale en middeldure segment.
 - 2040: behoud en versterking kwaliteit van de woonomgeving; gevarieerd en met aandacht voor de openbare ruimte met groen en blauw en ruimte om te bewegen en laagdrempelige en goed bereikbare voorzieningen.
 - 2040: het realiseren van energieneutrale woningen of woonwijken.
 - 2030: alle nieuwbouw in de provincie Utrecht gebruikt 50% minder primaire abiotische grondstoffen"
- Duurzaam, gezond en veilig bereikbaar:
 - "2040: de provincie Utrecht is goed bereikbaar per fiets, openbaar vervoer en auto in een gezonde en verkeersveilige omgeving. Dit is essentieel voor een vitale Utrechtse regio.
 - 2040: alle belangrijke nieuwe en bestaande woon- en werklocaties en sociaal-recreatieve voorzieningen binnen de provincie Utrecht zijn op een ruimte-efficiënte, duurzame, gezonde en veilige manier bereikbaar."
- Levend landschap, erfgoed en cultuur
 - "2050: bij ontwikkelingen is voortgebouwd op de kernkwaliteiten van onze karakteristieke landschappen. Aardkundige waarden zijn zichtbaar in het landschap.
 - 2030: bestaande en nieuwe aardkundige monumenten vertellen het verhaal van het aardkundig erfgoed en dragen bij aan de recreatieve beleving van het landschap.
 - 2030: alle gemeenten hebben initiatieven ontplooid die ten goede komen aan de kernrandzone."
- Toekomstbestendige natuur en landbouw
 - "2050: de provincie Utrecht heeft een robuust klimaatbestendig natuurnetwerk van hoge kwaliteit.
 - 2050: binnen en buiten het Natuurnetwerk Nederland (NNN), in zowel het landelijk als het stedelijk gebied, is er in 2050 een gunstige staat van instandhouding van beschermde en bedreigde flora en fauna, en is de biodiversiteit ten opzichte van 1990 toegenomen.
 - 2050: de natuur heeft een hoge belevingswaarde en er is een grote maatschappelijke betrokkenheid bij natuur.
 - 2040: in totaal is 3.000 ha natuur in de Groene contour gerealiseerd en toegevoegd aan het NNN.
 - 2040: houtopstanden dragen bij aan schone lucht, landschappelijke kwaliteit, hogere biodiversiteit en CO2-vastlegging.



- 2028: alle nieuwe natuur die nog nodig is voor het Natuurnetwerk Nederland heeft de functie natuur en is met hoogwaardige natuur ingericht.”

Planspecifiek

Het voorliggende plan heeft raakvlakken met de volgende beleidsthema uit de Omgevingsvisie:

- Klimaatbestendig en waterrobuust: het plan past 100% groen/infiltrerende verharding toe op het perceel. in hoofdstuk 3.9 Waterhuishouding wordt toegelicht dat in het voorliggende plan sprake is van een afname aan verharding.
- Duurzame energie: het plan past PV-panelen toe, zie paragraaf 1.3 Duurzaamheid.
- Vitale steden en dorpen: ten eerste verbetert het beoogde plan de kwaliteit van de werkomgeving van de ambulancepost. Ten tweede vergroot het de fysieke ruimte van de post waardoor er meer voertuigen kunnen stallen en de mobiliteitsmogelijkheden vergroten. Daarmee draagt dit plan zorg aan de bereikbaarheid van werklocaties.

2.3.2 Interim Omgevingsverordening

Tegelijk met de Omgevingsvisie Provincie Utrecht heeft de provincie de Interim Omgevingsverordening Provincie Utrecht vastgesteld op 10 maart 2021. De verordening is het toetsingskader van de ambities neergelegd in de Omgevingsvisie. De Verordening stelt regels aan gemeentelijke bestemmingsplannen. Niet alle onderwerpen zijn geschikt voor opname in een verordening. In het algemeen lenen vooral onderwerpen met heldere criteria en/of spelregels en een zwaarwegend provinciaal belang zich hiervoor. De provincie heeft in de Verordening daarom onder meer regels opgenomen over:

- Watersystemen
- Ondergrond en bodem
- Bereikbaarheid
- Energie
- Natuur
- Cultuurhistorie en landschap
- Landbouw
- Wonen, werken en recreëren

Planspecifiek

Vanuit de verordening komt gericht op bedrijventerreinen het volgende artikel aan bod:

“Artikel 9.16 Instructieregel bedrijventerreinen stedelijk gebied

Een bestemmingsplan dat betrekking heeft op locaties binnen Stedelijk gebied kan bestemmingen en regels bevatten voor bedrijventerreinen mits is voldaan aan de volgende voorwaarden:

- a. de uitbreiding bedrijventerrein past in het door gedeputeerde staten vastgestelde programma Wonen en werken;*
- b. de revitalisering, herstructurering en efficiënter gebruik van bestaande bedrijventerreinen zijn verzekerd;*
- c. de uitbreiding bedrijventerreinen vindt plaats in aansluiting op een bestaand bedrijventerrein; en*
- d. de uitbreiding bedrijventerreinen leidt niet tot extra bodemdaling.”*

Het voorliggende plan sluit voornamelijk aan op lid. b waarbij het tijdelijke gebouw voor de ambulancepost wordt gerevitaliseerd tot een efficiënter functionerende ambulancepost.

Lid a, c en d gaan in op uitbreiding, het voorliggende plan is een uitbreiding op eigen perceel en heeft daarmee weinig invloed op het bedrijventerrein.



2.4 Gemeentelijk beleid

2.4.1 Toekomstvisie Houten 2025

Op 9 juni 2015 is de Toekomstvisie Proeftuin Houten 2025 vastgesteld door de gemeenteraad. In dit document worden de volgende uitgangspunten beschreven: duurzaam, innovatief en kleinschalig. Deze visie is leidend bij stedenbouwkundige ontwikkelingen in Houten.

Planspecifiek

De nieuwe ambulance post wordt op een duurzame en architectonisch op een innovatieve wijze (zie paragraaf 1.2 en 1.3) gebouwd en valt daarmee binnen toekomstvisie van de gemeente Houten.

2.4.2 Energieplan Gemeente Houten

Het Energieplan van de gemeente Houten biedt een aanpak voor de eerstkomende jaren (tot en met 2025) richting een energieneutraal Houten in 2040. Het plan is op gepresenteerd op 20 november 2019. In het energieplan wordt geconcretiseerd hoe de ambitie om in 2040 energieneutraal te zijn kan worden gerealiseerd. Het energieplan is als een samenlevingsagenda opgesteld: door en voor de Houtenaren, aansluitend bij de initiatieven die er al reeds zijn.

De gemeente helpt inwoners, bedrijven en instellingen met duidelijkheid over de richting en randvoorwaarden voor wat betreft duurzame energie en energiebesparing. Een concreet doel is om in 2025 20% duurzame energie van eigen bodem te produceren.

Met de bestaande activiteiten, waaronder een tweede windpark, zonnenvelden, zonnedaken en woningisolatie verwacht de gemeente om uit te komen op 15%. De nieuwe aanpak en activiteiten zijn goed voor nog eens 5% extra. Zo komt de gemeente in 2025 op totaal 20% van de Houtense energievraag die lokaal duurzaam is opgewekt. Dat lijkt misschien niet veel, maar het is meer dan een verdubbeling in vijf jaar tijd. En dat is precies de versnelling die nodig is: elke vijf jaar een verdubbeling van het percentage eigen duurzame energie.

Planspecifiek

Het plan gaat uit van een duurzaam ontwerp. Het gebouw wordt gasloos opgeleverd en uitgevoerd met pv-panelen en warmtepomp. Het ontwerp gaat daarnaast uit van een zuidoriëntatie qua glasvlak. Hierdoor kan het gebouw deels natuurlijk worden opgewarmd. In paragraaf 1.2 is reeds ingegaan op het aspect duurzaamheid. Geconcludeerd kan worden dat het plan bijdraagt aan het doel om in 2025 20% duurzame energie op te wekken binnen de gemeente Houten.

2.4.3 Transitievisie Warmte Gemeente Houten

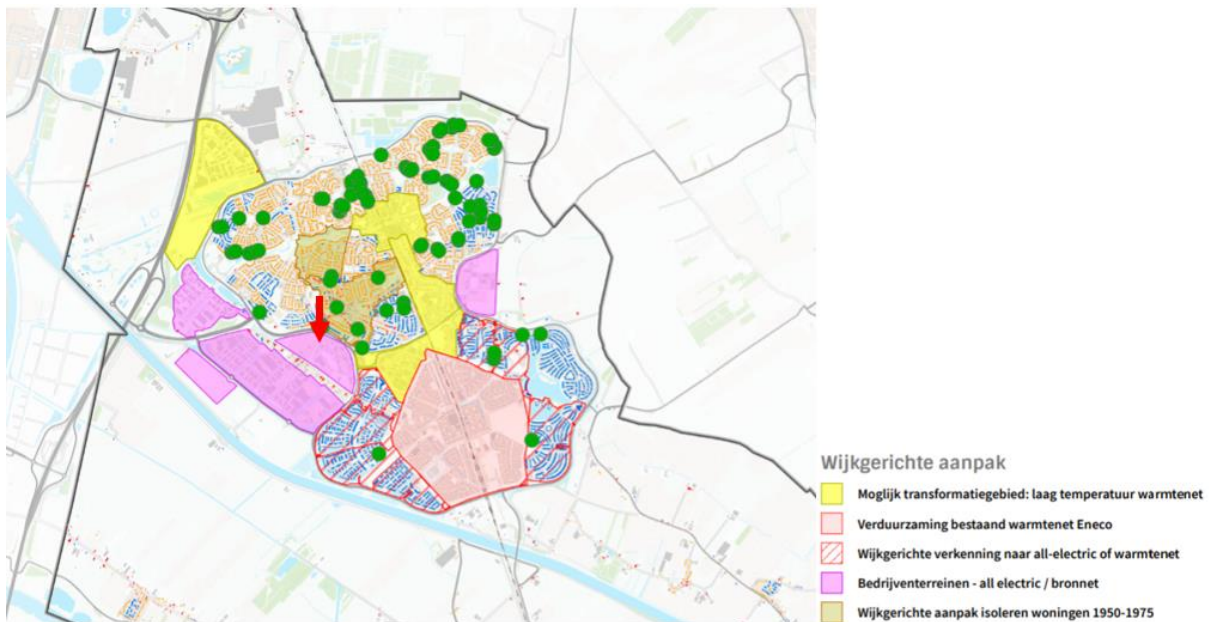
De gemeente Houten wordt aardgasvrij. Zoals reeds vermeld in het energieplan wil de gemeente Houten in 2040 energieneutraal zijn. Deze overstap naar een aardgasvrije manier van verwarmen wordt de warmtetransitie genoemd. Elke gemeente in Nederland maakt hiervoor uiterlijk in 2021 een plan: de Transitievisie Warmte. De gemeenteraad van Houten heeft de Transitievisie Warmte voor haar grondgebied in maart 2021 goedgekeurd. Elke vijf jaar wordt het plan opnieuw bekeken en waar nodig aangepast aan nieuwe ontwikkelingen en ervaringen.

De Transitievisie Warmte gaat over de gebouwde omgeving. Dat zijn alle woningen, winkels, kantoren, scholen en andere gebouwen. Van de circa 20.400 woningen en andere gebouwen in Houten wordt het overgrote deel verwarmd met aardgas of met een warmtenet op aardgas. We gebruiken aardgas vooral voor de verwarming van onze huizen en gebouwen. Ook voor warm tapwater en koken wordt aardgas gebruikt. In 2040 gebruiken alle woningen en gebouwen in Houten een duurzaam alternatief voor aardgas.

Planspecifiek

Het plangebied is aangewezen met de wijkgerichte aanpak 'Bedrijventerrein (zie navolgende afbeelding)'. De gemeente Houten ziet hier een duidelijke oplossingsrichting, namelijk all-electric. Voorliggend plan betreft een nieuwbouw van een ambulancepost. Het gebouw wordt derhalve al zonder aardgas gebouwd en wordt uitgevoerd met pv-panelen en een warmtepomp. Het is hiermee all-electric en daarmee in lijn met de transitievisie.





Figuur 5. Wijkgerichte aanpak route aardgasvrij, plangebied aangegeven met rode pijl (bron: gemeente Houten).

2.4.4 Beleidskader Zonnevelden Gemeente Houten

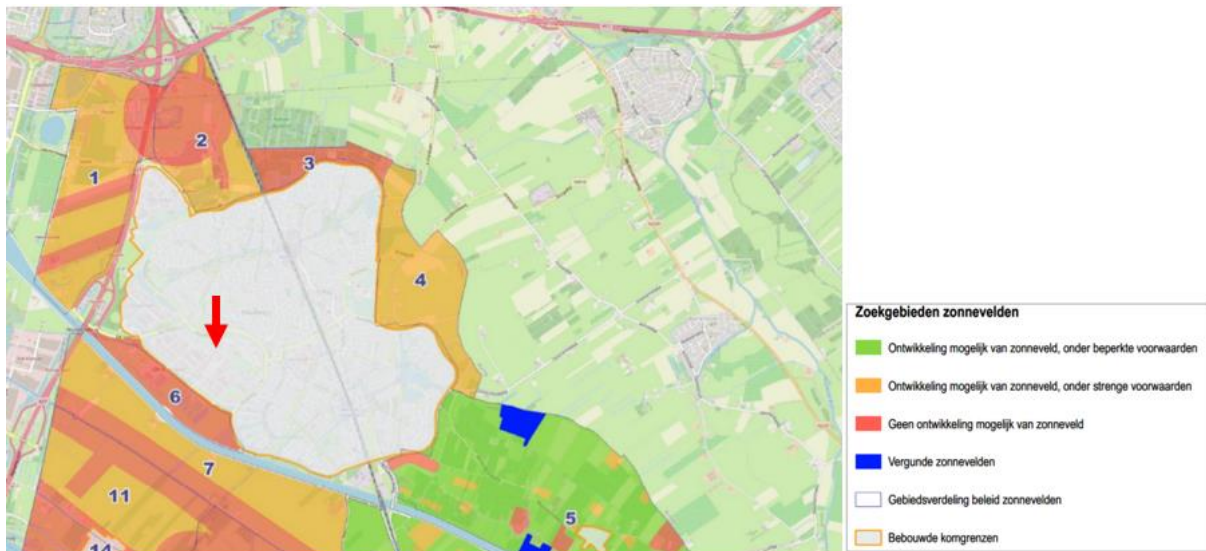
Het beleidskader Zonnevelden van de gemeente Houten is op 8 juli 2021 vastgesteld door de gemeenteraad. Het doel van dit beleidskader is om bij te dragen aan de opwek van duurzame energie middels de ontwikkeling van kwalitatief hoogwaardige zonnevelden. Door de ontwikkeling van zonnevelden mogelijk te maken wordt bijgedragen aan de lokale, regionale en landelijke doelstellingen omtrent de opwek van duurzame energie. Zonnevelden kunnen daarnaast bijdragen aan de kwaliteit van de leefomgeving. Door een goede (landschappelijke) inpassing, oog voor natuur en recreatie, een hoge betrokkenheid van omwonenden en mogelijkheden om (financieel) te profiteren van het zonneveld. Dit beleid geeft de kwaliteitskaders voor de realisatie van zonnevelden.

Daarnaast wordt ook ingezet op energie besparing en het opwekken van energie middels zonnepanelen op daken.

Planspecifiek

Het zonneveldenbeleid gaat specifiek over bedrijfsmatige zonnevelden. Het plangebied is gelegen binnen de bebouwde kom (zie navolgende afbeelding). Er is hier geen ruimte voor het exploiteren van zonnevelden. Desalniettemin wordt in het ontwerp pv-panelen toegepast op het dak voor de energieopwekking van de ambulancepost. Het plan draagt daarmee bij aan de lokale opwekking van duurzame energie.





Figuur 6. Kansenkaart zonnepanelen, plangebied aangegeven met rode pijl (bron: gemeente Houten).

2.4.5 Visie Groen en Biodiversiteit

Op 27 oktober 2020 is de Visie Groen en Biodiversiteit door de gemeenteraad van Houten vastgesteld. De visie geeft richting voor het beleid voor groen en biodiversiteit voor de periode 2020 t/m 2040. De visie biedt een leidraad om te bepalen welke maatregelen bijdragen aan de doelen en/of toekomstige ontwikkelingen in de gemeente die passen binnen de groen- en biodiversiteitsdoelstellingen. Dit zowel voor de eigen inspanningen die de gemeente op dat gebied kan leveren als ook input en/of toetsingskader voor plannen van derden.

Ambitie is om bij alle ruimtelijke projecten maatregelen te treffen die bijdragen aan het vergroten van de biodiversiteit. Bij de nieuwbouw van gebouwen is het uitgangspunt dat er aandacht wordt besteed aan natuurinclusief bouwen. Natuurinclusief bouwen is zodanig bouwen dat het bouwwerk bijdraagt aan de biodiversiteit en natuurwaarden. Het gaat hierbij om maatregelen in, op, aan en om gebouwen. Te denken valt aan het inbouwen van verschillende voorzieningen voor diverse soorten, zoals mussen, zwaluwen, vleermuizen, insecten en muurplanten, het toepassen van groene sedumdaken en daktuinen, binnentuinen en patio's.

Daarnaast wordt ingezet op klimaatadaptatie. Onderdeel van klimaatadaptatie is ervoor te zorgen dat regenwater makkelijker kan infiltreren in de bodem en dat regenwater langer wordt vastgehouden. Beide maatregelen zijn er ook op gericht dat regenwater niet snel in het riool terecht komt waardoor het riool onvoldoende capaciteit heeft om het regenwater op korte termijn af te voeren. Door gebieden te ontstenen en te zorgen dat daar meer vegetatie groeit, wordt water langer vastgehouden en kan het water beter infiltreren in de bodem; bijkomend voordeel is dat beplanting die in de plaats komt van verharding een flinke bijdrage kan leveren aan de biodiversiteit. Door minder verharding en meer water en groen wordt tevens hittestress verminderd. De gemeente wil per jaar 2.500 m² ontstenen en minimaal de helft van die oppervlakte beplanten.

Planspecifiek

Het ontwerp van de ambulancepost gaat uit van een duurzaam en natuurinclusief ontwerp. Op het platte gedeelte van het dak wordt sedum beplanting toegepast. Hierdoor draagt het plan bij aan het vergroten van de biodiversiteit binnen het plangebied. In voorliggend plan worden daarnaast infiltratiekragen toegepast waardoor het regenwater langer binnen het plangebied wordt vastgehouden. Op deze manier kunnen piekbuien beter worden afgevoerd en wordt concrete invulling gegeven aan klimaatadaptatie. Geconcludeerd kan worden dat het plan in lijn is met de ambities zoals verwoord in de visie.



2.4.6 Parkeervisie Houten 2021

In de Parkeervisie Houten 2021 heeft de gemeente haar parkeerbeleid uiteengezet. De gemeente Houten wil zo efficiënt mogelijk omgaan met de schaarse publieke ruimte en tegelijkertijd bijdragen aan de leefbaarheid en de ruimtelijke kwaliteit in Houten. Het uitgangspunt is daarom dat ruimtelijke ontwikkelingen moeten voorzien in voldoende parkeergelegenheid voor auto en fiets op eigen terrein. Parkeeroverlast in de omgeving als gevolg van ruimtelijke ontwikkelingen dient te worden voorkomen. Houten sorteert daarbij voor op een duurzame toekomst, onder andere door het stellen van fietsparkeernormen en kwaliteitseisen aan fietsvoorzieningen.

Planspecifiek

Het voorliggende plan realiseert voldoende parkeerplaatsen voor personeel en bezoekers op eigen terrein. In paragraaf 3.10 is dit nader onderbouwd. Op het bedrijventerrein zijn geen omwonenden aanwezig dus het voorzien in parkeerplaatsen in de openbare ruimte voor omwonenden is niet noodzakelijk.

2.4.7 Vigerend bestemmingsplan

Voor het plangebied geldt het bestemmingsplan 'plan Kruisboog en Weteringhoek' vastgesteld op 6 maart 2012. De vigerende bestemming voor de locatie is 'Gemengd – Uit te werken. Deze bestemming maakt het mogelijk om de bestemming uit te werken naar Maatschappelijk en daarmee geschikt voor het gebruik van de locatie als ambulancepost.

Op het perceel ten oosten van de ambulancepost is op 26 januari 2016 het bestemmingsplan 'Draaibrug Nabij 3' vastgesteld voor het Total Health cursuscentrum. Voor deze locatie is de bestemming middels een vergelijkbaar uitwerkingsplan reeds omgezet naar 'Maatschappelijk'.



Figuur 9. Uitsnede vigerend bestemmingsplan 'plan Kruisboog en Weteringsregels'. Plangebied in de rode kaders.

Uitwerkingsregels

Onderstaand zijn de uitwerkingsregels weergegeven zoals opgenomen in het bestemmingsplan. Tevens is verantwoord hoe aan de uitwerkingsregels voldaan wordt.

Art. 14.2. uitwerkingsregels:

- a. Voor de vaststelling van het uitwerkingsplan dient akoestisch onderzoek te worden uitgevoerd in geval het uitwerkingsplan geluidsgevoelige functies mogelijk maakt: Het voorliggend

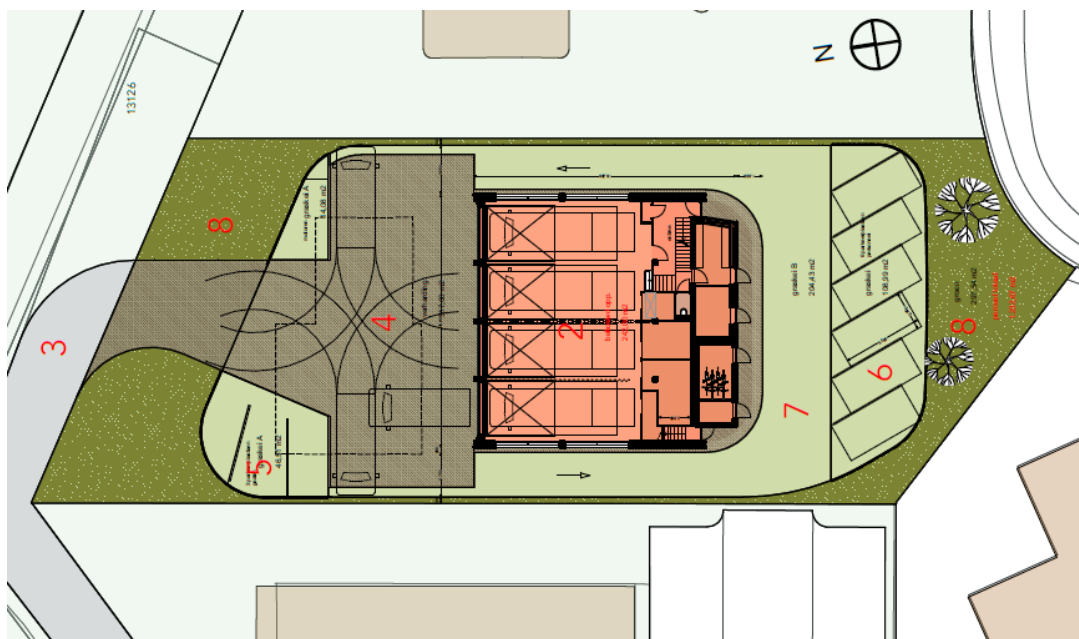


uitwerkingsplan maakt geen geluidgevoelige functie mogelijk, onderzoek is dan ook niet noodzakelijk, zie ook paragraaf 3.3.

- b. *Voor de vaststelling van het uitwerkingsplan dient bodemonderzoek te zijn uitgevoerd.:* Voor het uitwerkingsplan is een bodemonderzoek uitgevoerd, zie paragraaf 3.5.
- c. *Middels verkeersonderzoek dient aangetoond te worden dat de verkeerssituatie niet onevenredig worden aangetast.:* In paragraaf 3.10 wordt nader ingegaan op verkeer en parkeren en daarmee hoe invulling gegeven wordt aan deze voorwaarde.
- d. *Ter plaatse van de aanduiding 'veiligheidszone - lpg' zijn geen bestemmingen toegestaan, die uitsluitend of in hoofdzaak gericht zijn op verminderd zelfredzame personen. Binnen een afstand van 150 meter van het lpg-vulpunt zijn geen bestemmingen toegestaan, die uitsluitend of in hoofdzaak gericht zijn op verminderd zelfredzame personen.:* Voorliggend plan ligt niet binnen de aanduiding 'veiligheidszone -lpg'. Deze voorwaarde is dan ook niet van toepassing.
- e. *Watercompensatie dient plaats te vinden door infiltratie van het hemelwater of het graven van een extra waterberging, waarbij advies ingewonnen wordt bij het Hoogheemraadschap de Stichtse Rijnlanden.* In paragraaf 3.9 wordt nader ingegaan op watercompensatie en daarmee hoe invulling gegeven wordt aan deze voorwaarde.
- f. *Binnen een afstand van 150 meter van het lpg-vulpunt (deelgebied Weteringhoek) zijn geen bestemmingen toegestaan, die uitsluitend of in hoofdzaak gericht zijn op verminderd zelfredzame personen;* Voorliggend plan is niet gericht op het huisvesten of anderszins vestigen van minder zelfredzame personen op de locatie.
- g. *de uitwerking van de bestemming 'Gemengd - Uit te werken' kan in zijn geheel dan wel in delen plaatsvinden.* Voorliggend plan betreft een deeluitwerking van de bestemming, ter plaatse van de huidige tijdelijke ambulancepost.

Art. 14.2. uitwerkingsregels t.a.v. de inrichting en de bouw:

- a. *Bij het opstellen van het uitwerkingsplan moet voldaan worden aan de stedenbouwkundige randvoorwaarden voor Weteringhoek.*
 - 1. *Bebouwingspercentage max 30%:* Het totale oppervlak van de kavel is ca. 1.233 m². Dat betekent dat het maximale bebouwingoppervlak ca. 369 m² mag zijn. Het totale bebouwingoppervlakte van de nieuwe ambulancepost bedraagt ca. 245 m², zie navolgende afbeelding. Daarmee blijft het beoogde plan binnen het maximale bebouwingspercentage.



Figuur 9. Plattegrond beoogd plan. (Bron: Architecten Forum)



2. *Aaneengesloten verharding max 20%:* De totale oppervlakte aan verharding op het perceel mag maximaal $(1.233 \times 0,20) = 247 \text{ m}^2$ bedragen. In het beoogde plan voor de nieuwe ambulancepost is ca. 318 m² aan verharding aanwezig. Er wordt derhalve in eerste instantie niet voldaan aan het uitgangspunt. Echter zoals beschreven onder punt 1 is er maar een deel van het toegestaan bebouwingsoppervlakte gebruikt.

Er is nog ruimte voor 125 m² aan bebouwing dat in voorliggend plan niet gebruikt wordt. Aan bebouwing en verharding samen is $369 + 247 = 616 \text{ m}^2$ toegestaan. In voorliggend plan is $245 + 318 = 563 \text{ m}^2$ aan bebouwing en verharding voorzien. Dat betekent dat het totale oppervlakte van verharding en bebouwing samen niet het maximum aan bebouwing en verharding overstijgt. Door het toepassen van graskeien in het ontwerp wordt voldaan aan deze vereiste. Graskeien worden gezien als onverhard oppervlak. Er zullen in het ontwerp circa 374 m² aan graskeien worden toegepast. De graskeien worden toegepast voor de rijbaan en de parkeerplaatsen.

3. *Groen min. 50%:* Het beoogde plan moet minimaal over ca. 616,5 m² aan groen beschikken. Het oppervlakte aan groen bedraagt 298 m² en het oppervlakte en groen door middel van graskeien bedraagt 374. Het totaal aan groen (onverhard) oppervlakte komt daarmee op 670 m². Aan deze voorwaarde wordt derhalve voldaan.
 4. *Bouwhoogte 7,5 m met eventueel 3e ondergeschikte bouwlaag (11 m) door middel van een kap, dakopbouw of een setback:* Het plan heeft een nokhoogte van 7,44 m en daarboven twee ondergeschikte kapconstructies in de vorm van een lessenaarsdak. Op deze lessenaarsdaken zijn zonnepanelen gelegen. De hoogte van de bovenkant van de lessenaarskap bedraagt 8,65 m. De lessenaarskap is aan de voorzijde onderdeel van de voorgevel maar aan de achterzijde niet. Het betreft in zijn geheel een ondergeschikte bouwlaag bovenop de hoogte van 7,44 m. Daarmee wordt voldaan aan de vereisten ten aanzien van de bouwhoogte.
 5. *Afstand van voorgevel en achtergevel tot erfgrans respectievelijk 5 en 15 meter:* Aan beide voorwaarden wordt met een afstand van 15 en 20 meter ruim aan voldaan.
 6. *Afstand van zijgevel tot perceelsgrens minimaal 5 meter:* In voorliggend plan bedraagt de afstand circa 3.5 meter van bebouwing tot perceelsgrens. Dit volgt uit de noodzaak om ambulances naast elkaar te kunnen stallen in het gebouw zodat alle ambulances ten alle tijden beschikbaar zijn uit te kunnen rijden. Dit vereist een minimale breedte van het gebouw. Zoals aangegeven onder 5 is in voorliggend plan gekozen om de bebouwing op een ruime afstand van de perceelsgrens aan de voor- en achterzijde te situeren. Hiermee wordt aangesloten op de achterliggende stedenbouwkundige wens om niet te grote volumes te dicht aan de openbare weg en te dicht tegen elkaar aan te situeren. Voorliggend plan sluit dan ook aan op het stedenbouwkundig principe van het uitwerkingsplan doordat de bebouwing duidelijk naar achteren wordt geplaatst en daarmee massaliteit wordt voorkomen.
 7. *representatieve zijde georiënteerd op openbare ruimte:* In voorliggend plan is de bebouwing duidelijk georiënteerd op Rondweg gelegen aan de noordzijde van het plangebied.
- b. *Er dient voldoende parkeergelegenheid binnen het openbaar gebied aanwezig te zijn of bij het ontbreken hiervan voldoende parkeergelegenheid op eigen terrein te worden gerealiseerd conform een door burgemeester en wethouders vastgestelde parkeernorm.*
In paragraaf 3.10 wordt nader ingegaan op parkeren.

Op basis van bovenstaande beoordeling kan geconcludeerd worden dat het bouwplan als passend wordt gezien en aansluit bij de uitwerkingsregels.



3 Milieutechnische uitvoerbaarheid

Een bestemmingsplan moet voorzien in een goede ruimtelijke ordening, zoals de Wro ex art 3.1 stelt. De invulling van dit vereiste is in de jurisprudentie verder gepreciseerd. Onderstaand is per woon- en omgevingsaspect beoordeeld of en wat voor een wijziging er optreedt en of een goed woon- en leefklimaat voor zowel de omgeving als het plangebied zelf gegarandeerd is.

3.1 Milieueffectrapportage

Toetsingskader

Per 1 april 2011 is het Besluit m.e.r. gewijzigd en in lijn gebracht met de Europese richtlijn hieromtrent (nr. 85/337/EEG). Voor deze wetswijziging kon bij de vraag of er een MER moest worden gemaakt, dan wel een mer-beoordeling moest worden uitgevoerd, worden volstaan met een toets aan de activiteiten en de bijbehorende getalsmatige grenzen uit het Besluit m.e.r. (bijlage C en D). Omdat de Europese richtlijn geen getalsmatige grenzen kent voor mer-plichtige activiteiten, zijn deze getalsmatige grenzen niet meer 'hard', maar hebben ze meer een indicatieve waarde.

Concreet betekent dit dat bij de vraag of er een m.e.r. of een mer-beoordeling dan wel een planmer moet worden uitgevoerd, niet zonder meer kan worden uitgegaan van de getalsmatige grenzen in kolom 2 van bijlage C en D, maar dat meer in algemene zin beoordeeld moet worden of er sprake is van belangrijke nadelige milieugevolgen, waardoor het opstellen van een MER noodzakelijk zou zijn.

Een planmer is wettelijk verplicht wanneer:

- Het plan kaders stelt voor activiteiten in het plangebied waarvoor een (project-)mer noodzakelijk is, dan wel waarvoor beoordeeld moet worden of een (project-)mer noodzakelijk is;
- Een bestemmingsplan activiteiten mogelijk maakt die kunnen leiden tot significante gevolgen voor Natura 2000-gebieden (dan is een passende beoordeling noodzakelijk).

Bij een planmer gaat het om besluiten uit kolom 3 van bijlage C en D van het Besluit m.e.r.

Een project-mer of besluit-mer betreft een besluit op grond waarvan geen nader besluit mer- of (beoordelings-)plichtig besluit meer nodig is. Het plan schept dus geen kader meer voor een mer- (beoordelings-)plichtig besluit. Het gaat daarbij bijvoorbeeld om een bestemmingsplan wat in directe zin woningbouw mogelijk maakt waarvoor een mer-plicht geldt, of om een omgevingsvergunning voor het in werking hebben van een veehouderij (met aanzienlijke milieugevolgen). Het betreft hier besluiten uit kolom 4 van bijlage C en D van het Besluit m.e.r.

De wetswijziging van 1 april 2011 heeft tot gevolg dat ook onder de drempelwaarden beoordeeld moet worden of een mer-procedure doorlopen moet worden. Dit geldt zowel voor besluiten uit kolom 4 als voor besluiten (plannen) uit kolom 3 (planmer). Ingeval het project onder de drempelwaarde valt is deze beoordeling vormvrij. Dit betekent dat deze beoordeling via de officiële mer-beoordelingsprocedure kan geschieden, maar in veel gevallen zal een beoordeling in de toelichting bij het plan voldoende zijn.

Planspecifiek

Voorliggend plan valt in categorie D11.2 'Stedelijk ontwikkelingsproject'. Het plan overschrijdt de getalsmatige grenzen van het Besluit m.e.r. (kolom C en D) niet. Deze grenzen zijn:

Tabel 1. Categorie D11.2 met getalsmatige grenzen. (Bron: bijlage D van Besluit milieueffectrapportage)

D 11.2	De aanleg, wijziging of uitbreiding van een stedelijk ontwikkelingsproject met inbegrip van de bouw van winkelcentra of parkeerterreinen.	In gevallen waarin de activiteit betrekking heeft op: 1°. een oppervlakte van 100 hectare of meer, 2°. een aaneengesloten gebied en 2000 of meer woningen omvat, of
--------	---	---



3°. een bedrijfsvloeroppervlakte van 200.000 m ² of meer.
--

Dit betekent dat er sprake is van een vormvrije mer beoordeling. Voor voorliggend plan kan op basis van de in hoofdstuk 2 beschrijving van het plan en hoofdstuk 4 de milieutechnische uitvoerbaarheid voldoende inzicht gegeven worden in de kenmerken, plaats en de potentiële milieugevolgen van het plan. Op basis van deze hoofdstukken kan vervolgens geconcludeerd worden dat geen planMER nodig is.

3.2 Bedrijven en milieuzonering

Een goede ruimtelijke ordening beoogt het voorkomen van voorzienbare hinder en gevaar door milieubelastende activiteiten. Door bij nieuwe ontwikkelingen voldoende afstand in acht te nemen tussen milieubelastende activiteiten (zoals bedrijven) en milieugevoelige functies (zoals woningen), worden hinder en gevaar beperkt of voorkomen en wordt het voor bedrijven of woonfuncties mogelijk gemaakt zich binnen aanvaardbare voorwaarden te vestigen. Er dient dus beoordeeld te worden:

1. Past de nieuwe functie in de omgeving?
2. Laat de omgeving de nieuwe functie toe?

Om dit gestandaardiseerd te kunnen beoordelen zijn in de VNG-brochure Bedrijven en Milieuzonering richtafstanden opgesteld. Deze afstanden geven voor gemiddelde bedrijfssituaties aan op welke afstand geen hinder is te verwachten. De meer verfijnde afstemming voor de beperking of voorkoming van milieuhinder vindt vervolgens plaats in het kader van de Wet milieubeheer.

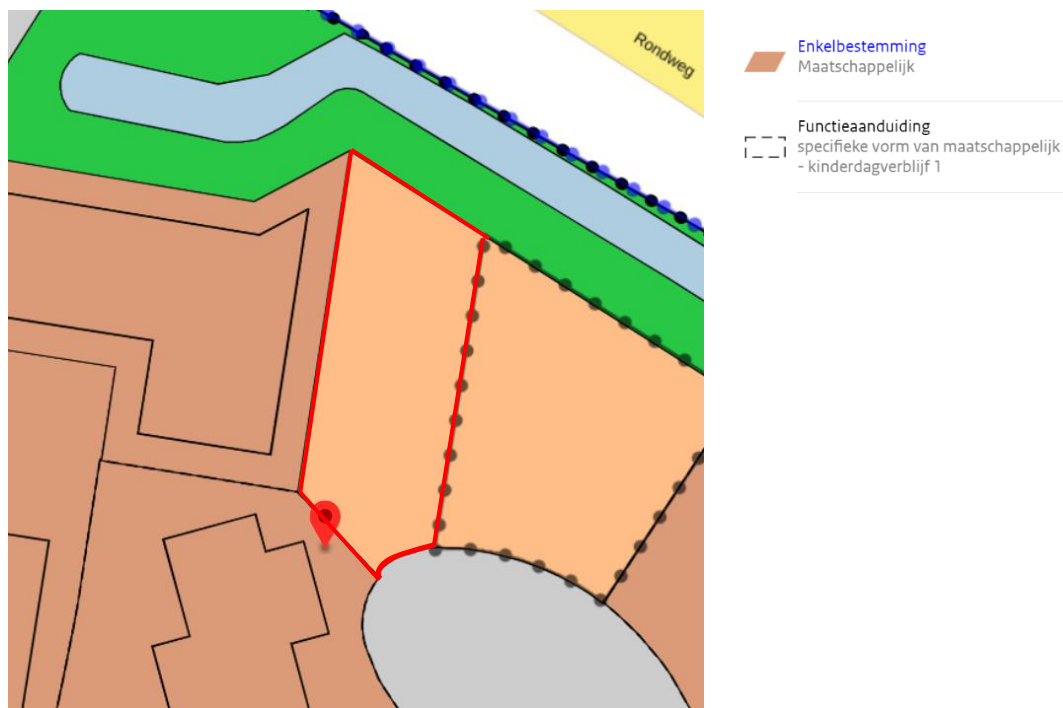
In de brochure wordt onderscheid gemaakt in verschillende omgevingstypen. Voor een rustige woonomgeving gelden andere afstanden (strengere eisen) dan voor andere gebieden, zoals drukke woonwijken, gemengde gebieden en landelijke gebieden. De betreffende VNG-publicatie vormt geen wettelijk kader. De in de publicatie opgenomen afstanden betreffen richtafstanden.

milieucategorie	richtafstand tot omgevingstype rustige woonwijk	richtafstand tot omgevingstype gemengd gebied
1	10 m	0 m
2	30 m	10 m
3.1	50 m	30 m
3.2	100 m	50 m
4.1	200 m	100 m
4.2	300 m	200 m
5.1	500 m	300 m
5.2	700 m	500 m
5.3	1.000 m	700 m
6	1.500 m	1.000 m

Planspecifiek

Het voorliggende plan betreft de invulling van een gebied, bestaande uit 'Gemengd – uit te werken', met de functie 'Maatschappelijk'. Het bedrijventerrein beschikt over bedrijven en een woonwagenveld, daarmee valt het onder het gebiedstype 'gemengd'. Daarmee gezegd wordt de ambulancepost die normaliter milieucategorie 3.1 heeft (vergelijkbaar met een brandweer kazerne) één categorie verlaagd tot milieucategorie 2.





Figuur 10..Overzicht bestemmingsplan van en rondom Ambulancepost, Ruimtelijkeplannen.nl

De aanliggende percelen van het plangebied hebben eveneens de bestemmingen 'Maatschappelijke'. Op het perceel aan de oostzijde staat een sportcentrum (Total Health). Op het perceel aan de westzijde staat een Politiekantoor. Beiden zijn geen gevoelige bestemming als bedoeld in het kader van Bedrijven en milieuzonering.

Aan de zuidzijde ligt een kinderdagverblijf. Dit is wel een geluidgevoelige bestemming. Voor een kinderdagverblijf dient 30 meter in een rustige woonwijk en 10 meter in gemengd gebied aangehouden te worden. Voorliggend plan kan gezien de functies in de omgeving van sportcentrum, politiekantoor en doorgaande rondweg om Houten duidelijk aangewezen worden als gemengd stedelijk gebied. De aan te houden afstand geldt voor het aspect geluid. De afstand tussen de bron en de gevel van het kinderdagverblijf bedraagt ca. 15 meter. Er wordt in voorliggend plan dan ook voldaan aan de aan te houden afstand.

Een ambulancepost valt echter in zijn geheel onder het Activiteitenbesluit. Gezien de ambulancepost is gelegen naast een geluidgevoelig object wordt geadviseerd op grond van het Activiteitenbesluit een geluidonderzoek uit te voeren om na te gaan of er voldaan wordt aan de geluidgrenswaarden uit het Activiteitenbesluit. Dit onderzoek is uitgevoerd, zie bijlage 2. In volgende paragraaf wordt nader ingegaan op het uitgevoerde onderzoek.

Het aspect bedrijven en milieuzonering vormt geen belemmering voor voorliggend plan.

3.3 Geluidhinder

In het kader van een goede ruimtelijke ordening wordt ernaar gestreefd om de geluidhinder als gevolg van spoor-, wegverkeer of industrie te beperken. Op basis van de Wet geluidhinder (Wgh) zijn er normen gesteld tot welke maximale geluidsniveaus geluidgevoelige functies belast mogen worden. De Wgh geeft tevens aan in welke situaties middels onderzoek aangetoond moet worden of aan deze normen voldaan kan worden. Op basis van de Wet ruimtelijke ordening en bijbehorende jurisprudenties zijn aanvullende onderzoeksverplichtingen gesteld.



Planspecifiek

Voor voorliggend plan is een akoestisch onderzoek uitgevoerd. Navolgend wordt ingegaan op de resultaten uit het onderzoek:

Locatie

'De op te richten ambulancepost wordt gerealiseerd in opdracht van de RAVU, de regionale ambulancevoorziening Utrecht op het bedrijventerrein "Weteringhoek" nabij de Rondweg van Houten in de directe nabijheid van een brandweerkazerne, politiebureau en een kinderdagverblijf. In de omgeving liggen woningen op ruime afstand (andere zijde van de Rondweg).

Wettelijk kader

De geluidbelasting vanwege de ambulancepost moet wettelijk voldoen aan het "Besluit algemene inrichtingen milieubeheer", soms het Activiteitenbesluit genoemd of Barim. De grenswaarden voor de geluidbelasting op de gevels van geluidgevoelige bestemmingen zijn opgenomen in artikel 2.17 van dit besluit.

Het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau $L_{A,Lrt}$ en het maximale geluidniveau mag op de gevel niet hoger zijn dan:

<i>periode</i>	<i>tijd</i>	<i>$L_{A,Lrt}$</i>	<i>L_{Amax}</i>
<i>dag</i>	<i>7:00-19:00</i>	<i>50</i>	<i>70</i>
<i>avond</i>	<i>19:00-23:00</i>	<i>45</i>	<i>65</i>
<i>nacht</i>	<i>23:00-7:00</i>	<i>40</i>	<i>60</i>

Specifiek voor hulpdiensten heeft de wetgever een afzonderlijk artikel in het Activiteitenbesluit opgenomen; artikel 2.22 luidt als volgt:

"Bij het bepalen van het maximaal geluidniveau L_{Amax} , bedoeld in de artikelen 2.17, 2.19, 2.20 dan wel 6.12, blijft buiten beschouwing het geluid als gevolg van het uitrukken van motorvoertuigen ten behoeve van ongevallenbestrijding, brandbestrijding, en het vrijmaken van de weg na een ongeval."

Activiteitenbesluit.

De activiteiten van de ambulancepost zijn beperkt. Er zijn drie dienstwisselingen en maximaal 8 urgentieritten per etmaal. Op basis van het Activiteitenbesluit worden alleen de geluidbronnen (de ambulance) beschouwd op het terrein van de post. De akoestische gevolgen hiervan zijn berekend. Uit de rekenresultaten blijkt dat zowel het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau als de maximale geluidniveaus laag zijn. Het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau vanwege de verkeersbewegingen op het terrein van de ambulancepost bedragen maximaal $L_{A,Lt} = 29$ dB(A) in de dagperiode ter plaatse van het kinderdagverblijf. Dit is ruimschoots lager dan de geldende grenswaarden van respectievelijk 50 dB(A), 45 en 40 dB(A).

Het maximale geluidniveau L_{max} ten gevolge van het weggrijden van de ambulance, voor zover deze nog rijdt op het terrein van de inrichting, bedraagt maximaal $L_{max}=52$ dB(A) in de dagperiode ter plaatse van het kinderdagverblijf. Hiermee wordt voldaan aan de grenswaarden uit het Activiteitenbesluit.

Verkeer van en naar de ambulancepost ("inrichting").

De geluidbelasting vanwege het verkeer van en naar inrichting is laag. De geluidbelasting bedraagt maximaal $L_{etm}=48$ dB(A) etmaalwaarde. Dit voldoet aan de ten minste toelaatbare waarden van 50/45/40.

Ten aanzien van het gebruik van de sirene op de openbare weg bedraagt het maximale geluidniveau $L_{Amax}=84$ dB(A) in de dagperiode en de avondperiode en 74 dB(A) in de nachtperiode. Deze waarden zijn uitgezonderd van toetsing aan de wet- en regelgeving en geven geen aanleiding om te veronderstellen dat hiermee een "goede ruimtelijke ordening" in gevaar komt.'

Conclusie



De berekende niveaus voor het langtijdgemiddelde beoordelingsniveau en het maximale geluidniveau voldoen aan de vigerende wet-en regelgeving. Er is vanuit het aspect geluid sprake van een goede ruimtelijke ordening en het aspect geluid vormt geen belemmering voor voorliggend plan.

3.4 Ecologie en natuurbescherming

Natuur is een gevoelige functie die beschermd moet worden tegen negatieve effecten. Per 1 januari 2017 geldt de Wet natuurbescherming. Deze wet vervangt de Natuurbeschermingswet 1998, de Flora- en faunawet en de Boswet. De nieuwe Wet natuurbescherming (Natuurwet) voorziet in vereenvoudigde regels ter bescherming van de natuur, in decentralisatie van bevoegdheden naar provincies en in een goede aansluiting op het omgevingsrecht. Er wordt beter aangesloten op de Europese regelgeving en er wordt een duidelijker onderscheid gemaakt tussen soorten die Europees beschermd zijn en Nationaal beschermde soorten.

Met de Wet natuurbescherming komt de bevoegdheid voor het verlenen van ontheffingen en vrijstellingen bij ruimtelijke ingrepen in principe bij de provincies te liggen. Dit is conform het bestuursakkoord natuur waarin is aangegeven dat de decentralisatie van de taken en bevoegdheden op het vlak van de natuurwetgeving haar beslag zal krijgen in de Wet natuurbescherming. Provincies nemen hiermee de taak over die tot nu toe werd uitgevoerd door de Rijksdienst voor Ondernemend Nederland (RVO.nl). Daarmee is de provincie bevoegd gezag voor de toetsing van werkzaamheden en activiteiten (hierna genoemd 'handelings') bij Natura 2000-gebieden (de gebiedsbeschermingsbepalingen) en dier- en plantensoorten (de soortenbeschermingsbepalingen). Alleen bij ruimtelijke ingrepen waarmee grote nationale belangen zijn gemoeid, blijft het Rijk bevoegd gezag.

3.4.1 Flora en Fauna (soortenbescherming)

In het kader van een goede ruimtelijke ordening moet bepaald worden of een plan geen nadelige effecten heeft voor beschermde plant- en diersoorten in en nabij het plangebied. Indien de ontwikkeling verstoring of uitroeiing van beschermde soorten kan inhouden dient onderzocht te worden of eventuele soorten aanwezig zijn. Wanneer dit het geval is moet tevens aangetoond worden middels welke ingrepen deze verstoring voorkomen wordt dan wel gecompenseerd.

Planspecifiek

In de bestaande situatie bestaat het perceel uit moderne tijdelijke bebouwing en een gazon. Ondanks dat het niet aannemelijk is dat zich hier beschermde flora en fauna heeft kunnen vestigen is volledigheidshalve een ecologische quickscan uitgevoerd, zie bijlage 2. De conclusie uit het onderzoek luidt:

Conclusie

'Het verwijderen van de tijdelijke ambulancepost en realisatie van een nieuwe ambulancepost aan De Brug 2b te Houten is uitvoerbaar in het kader van de Wet natuurbescherming. De beoogde ontwikkeling leidt niet tot overtreding van verbodsbepalingen omtrent soortenbescherming, gebiedsbescherming en houtopstanden in het kader van de Wet natuurbescherming. Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden dient rekening te worden gehouden met de (mogelijke) aanwezigheid van zoogdieren, en algemene broedvogels (in het kader van Algemene zorgplicht).'

Vervolgstappen

'De beoogde ontwikkeling leidt niet tot aantasting van beschermde natuurwaarden (soortbescherming, gebiedsbescherming en houtopstanden). Derhalve is het uitvoeren van aanvullend onderzoek niet noodzakelijk.'

Te treffen maatregelen



- *Tijdens de werkzaamheden moet voorzichtig worden gehandeld met alle voorkomende flora en fauna (Algemene zorgplicht).*
- *Wanneer ondanks zorgvuldig handelen, onderzoek en advies schade lijkt te ontstaan voor beschermde flora en fauna, dient direct contact opgenomen te worden met een ter zake deskundige.*
- *Er wordt gelegenheid gegeven aan dieren, die tijdens de werkzaamheden worden gevonden, te vluchten of zich te verplaatsen naar een schuilplaats buiten het bereik van de werkzaamheden.*
- *De planlocatie tijdens de werkzaamheden en in de nieuwe situatie bij voorkeur niet verlichten en in de periode april-oktober de werkzaamheden tussen zonsopgang en zonsondergang uitvoeren (buiten schemerperiodes). Mocht verlichting noodzakelijk zijn hierbij een vleermuisvriendelijke verlichtingswijze toepassen (amberkleurig licht, lichtbundel nederwaarts richten, toepassen geconvergeerde lichtbundel).*
- *De werkzaamheden opstarten of uitvoeren buiten het broedseizoen van vogels (indicatief medio maart t/m medio juli). Als dit niet mogelijk is dienen de potentiële nestlocaties van algemene broedvogels ruim voorafgaand aan het broedseizoen ongeschikt of ontoegankelijk gemaakt te worden. E.e.a. op aanwijzing van deskundige. Als werkzaamheden in het broedseizoen worden uitgevoerd die mogelijk resulteren in het wegnemen of verstoren van broedgevallen dient voor aanvang door een ter zake deskundig gecontroleerd te worden of er broedvogels aanwezig zijn.'*

Gezien bovenstaande conclusies vormt het aspect flora en fauna geen belemmering voor de ontwikkeling.

3.4.2 Stikstofdepositie (gebiedsbescherming)

Op 15 juni 2015 is het Programma Aanpak Stikstof (PAS) vastgesteld. Het PAS bevat maatregelen die leiden tot een afname van stikstofdepositie en maatregelen die leiden tot een versterking van de natuurwaarden in de Natura 2000-gebieden. Een gedeelte van de toekomstige afname van stikstofdepositie kan vervolgens worden opgevuld door economische activiteiten die leiden tot een toename van stikstofdepositie. In de praktijk blijkt echter de afname van stikstofdepositie als gevolg van de maatregelen niet gegarandeerd te kunnen worden. Daarom heeft op 29 mei 2019 de Raad van State een uitspraak gedaan. Hierin oordeelt de Raad dat het PAS niet als basis voor toestemming voor activiteiten mag worden gebruikt.

Het uitgangspunt is sindsdien nog steeds dat voor nieuwe initiatieven aangetoond moet worden dat er geen significant negatieve effecten op Natura 2000-gebieden als gevolg van stikstofemissies en -deposities ontstaan als gevolg van het initiatief. Het instrument waarmee de stikstof berekend kan worden is de AERIUS Calculator (update januari 2022).

Planspecifiek

Voor het voorliggende plan is een Aeriusberekening uitgevoerd, zie bijlage 4. De conclusie uit de berekening luidt als volgt:

'Uw berekening heeft geen depositieresultaten opgeleverd boven 0,00 mol/ha/jr.'

Gezien de bovenstaande conclusie vormt de stikstofdepositie van het plan Nieuwe Ambulancepost te Houten geen belemmering voor de uitvoering ervan.

3.5 Bodemkwaliteit



Het is wettelijk geregeld (Wbb en bouwverordening) dat bouw pas kan plaatsvinden als de bodem geschikt is (of geschikt is gemaakt) voor het beoogde doel. Een nieuwe bestemming mag pas worden opgenomen, als is aangetoond dat de bodem geschikt (of geschikt te maken) is voor de nieuwe of aangepaste bestemming. Indien sprake is van een verdachte locatie dient onderzocht te worden in welke mate de bodem verontreinigd is en wat voor gevolgen een eventuele bodemverontreiniging heeft voor de uitvoerbaarheid van het plan.

Planspecifiek

Vanuit de uitwerkingsregels wordt een bodemonderzoek verplicht gesteld. Dit onderzoek is derhalve uitgevoerd, zie bijlage 4. De resultaten van dit onderzoek luiden als volgt:

De aanleiding voor het bodemonderzoek is de voorgenomen aanvraag van een Omgevingsvergunning in verband met de geplande nieuw te bouwen ambulancepost. Het doel is het vaststellen van de huidige bodemkwaliteit en of deze bodemkwaliteit geen belemmering vormt voor het huidige en toekomstige gebruik.

Op basis van het uitgevoerde vooronderzoek is een hypothese opgesteld met betrekking tot een mogelijke verontreinigingssituatie in de bodem, namelijk verdacht voor een mogelijke bodemverontreiniging met bestrijdingsmiddelen (OCB). Uit de resultaten van het verkennend bodemonderzoek wordt het volgende geconcludeerd:

- In de 30 cm dikke (oorspronkelijke) teeltlaag op de locatie (MM1 t/m MM3) zijn geen verontreinigingen met OCB aangetoond.*
- In de bovengrond (MM4) zijn geen verontreinigingen aangetoond.*
- In de ondergrond (MM5) is een lichte verontreiniging met nikkel vastgesteld.*
- In het grondwater op de onderzoekslocatie (peilbuis 107) zijn een matig verhoogde concentratie barium en een licht verhoogde concentratie aan zink aangetoond. Deze worden beschouwd als natuurlijk verhoogde achtergrondwaarden.*

Op basis van het uitgevoerde bodemonderzoek dient de hypothese 'verdacht voor verontreiniging' met OCB verworpen te worden omdat geen verontreinigingen met OCB in de teeltlaag zijn aangetoond. De hypothese 'onverdacht voor overige verontreiniging' dient formeel gezien verworpen te worden wegens de aangetoonde lichte verontreiniging met nikkel in de ondergrond. Het aangetoonde verhoogde gehalte is echter zodanig licht verhoogd dat aanvullend onderzoek (eventueel op basis van een aangepaste onderzoeksstrategie) of nadere maatregelen ons inziens niet noodzakelijk worden geacht. Vanuit milieuhygiënisch oogpunt is het terrein geschikt voor het huidige en toekomstige gebruik.

Gezien de bovenstaande conclusie vormt het aspect bodemkwaliteit geen belemmering voor voorliggend plan.

3.6 Luchtkwaliteit

Het toetsingskader voor luchtkwaliteit wordt gevormd door de Wet milieubeheer luchtkwaliteitseisen (ook wel Wet luchtkwaliteit genoemd, Wlk). De Wlk bevat grenswaarden voor zwaveldioxide, stikstofdioxide en stikstofoxiden, fijn stof, lood, koolmonoxide en benzeen. Hierbij zijn in de ruimtelijke ordeningspraktijk langs wegen vooral de grenswaarden voor stikstofdioxide (jaargemiddelde) en fijn stof (jaar- en daggemiddelde) van belang. De grenswaarden van de laatstgenoemde stoffen zijn in onderstaande tabel weergegeven.

Tabel 2. Grenswaarden maatgevende stoffen Wet luchtkwaliteit.

Stof	Toetsing van	Grenswaarde	Advieswaarde (WHO)
------	--------------	-------------	--------------------



Stikstofdioxide (NO ₂)	jaargemiddelde concentratie	40 µg / m ³	40 µg / m ³
	Uurgemiddelde (mag max. 18 keer per jaar worden overschreden)	200 µg / m ³	
Fijn stof (PM ₁₀)	jaargemiddelde concentratie	40 µg / m ³	20 µg / m ³
	24-gemiddelde concentratie (mag max. 35 keer per jaar worden overschreden)	50 µg / m ³	
Fijn stof (PM _{2,5})	jaargemiddelde concentratie	25 µg / m ³	10 µg / m ³

In het kader van een goede ruimtelijke ordening wordt bij het opstellen van ruimtelijke plannen, uit oogpunt van de bescherming van de gezondheid van de mens, rekening gehouden met de luchtkwaliteit. In het Besluit NIBM (Niet in Betekenende Mate) en de bijbehorende regeling is exact bepaald in welke gevallen een project vanwege de beperkte gevolgen voor de luchtkwaliteit niet aan de grenswaarden hoeft te worden getoetst. Dit kan het geval zijn wanneer een project een effect heeft van minder dan 3% van de jaargemiddelde grenswaarde NO₂ en PM₁₀.

Planspecifiek

Een plan voldoet in de regel aan het NIBM-criterium als het minder dan 1.500 woningen betreft dan wel als er sprake is van een BVO van maximaal 100.000 m² bij een kantoorfunctie. In onderhavig plan is echter geen sprake van een kantoor of woonfunctie. Middels de NIBM-tool dient derhalve inzichtelijk te worden gemaakt of er sprake is van een goede luchtkwaliteit als gevolg van de planontwikkeling. In navolgende afbeelding is zichtbaar dat de planontwikkeling aan het NIBM-criterium voldoet. Met een beschikbaarheid van 6 parkeerplaatsen voor het personeel en bezoekers wordt geschat dat er gemiddeld 8 ritten per dag met lichtverkeer naar de locatie toerijden. Verder zullen er 4 ambulancewagens beschikbaar zijn op de ambulancepost, gemiddeld zullen deze maximaal 20 keer per dag uitrukken. Voor de ambulances is uitgegaan van vrachtverkeer.

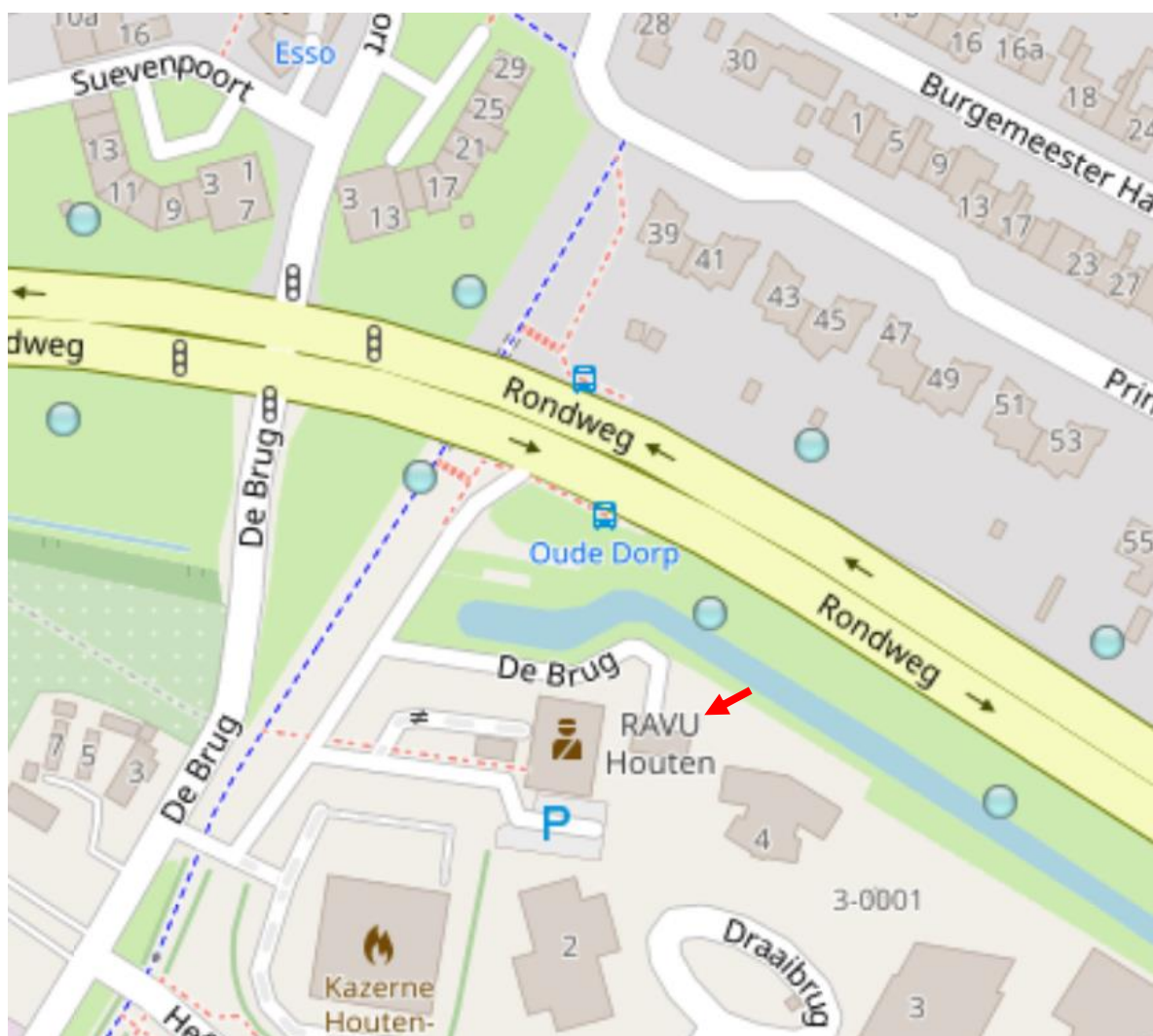
Worst-case berekening voor de bijdrage van het extra verkeer als gevolg van een plan op de luchtkwaliteit

Jaar van planrealisatie	2022
Extra verkeer als gevolg van het plan	
Extra voertuigbewegingen (weekdaggemiddelde)	28
Aandeel vrachtverkeer	71,4%
Maximale bijdrage extra verkeer	
NO ₂ in µg/m ³	0,15
PM ₁₀ in µg/m ³	0,02
Grens voor "Niet In Betekenende Mate" in µg/m ³	1,2
Conclusie	
De bijdrage van het extra verkeer is niet in betekenende mate; geen nader onderzoek nodig	

Figuur 7. Inge vulde NIBM-Tool

De ontwikkeling blijft ruim onder de NIBM-norm en nader onderzoek in het kader van luchtkwaliteit is dan ook niet noodzakelijk. Voorts is de huidige situatie ten aanzien van de luchtkwaliteit in beeld gebracht. Hiervoor is de site <https://www.nsl-monitoring.nl> geraadpleegd.





Rekenpunt kenmerk		Rekenpunt kenmerk		Rekenpunt kenmerk	
NO ₂ -concentratie	▼	PM _{2.5} -concentratie	▼	PM ₁₀ -concentratie	▼
Alleen toetspunten	✓	Alleen toetspunten	✓	Alleen toetspunten	✓
< 35 µg/m ³	✓	< 20 µg/m ³	✓	< 35 µg/m ³	✓
35 - 38.5 µg/m ³	✓	20 - 23.5 µg/m ³	✓	35 - 38.5 µg/m ³	✓
38.5 - 40.5 µg/m ³	✓	23.5 - 25.5 µg/m ³	✓	38.5 - 40.5 µg/m ³	✓
40.5 - 42.5 µg/m ³	✓	25.5 - 27.5 µg/m ³	✓	40.5 - 42.5 µg/m ³	✓
> 42.5 µg/m ³	✓	> 27.5 µg/m ³	✓	> 42.5 µg/m ³	✓

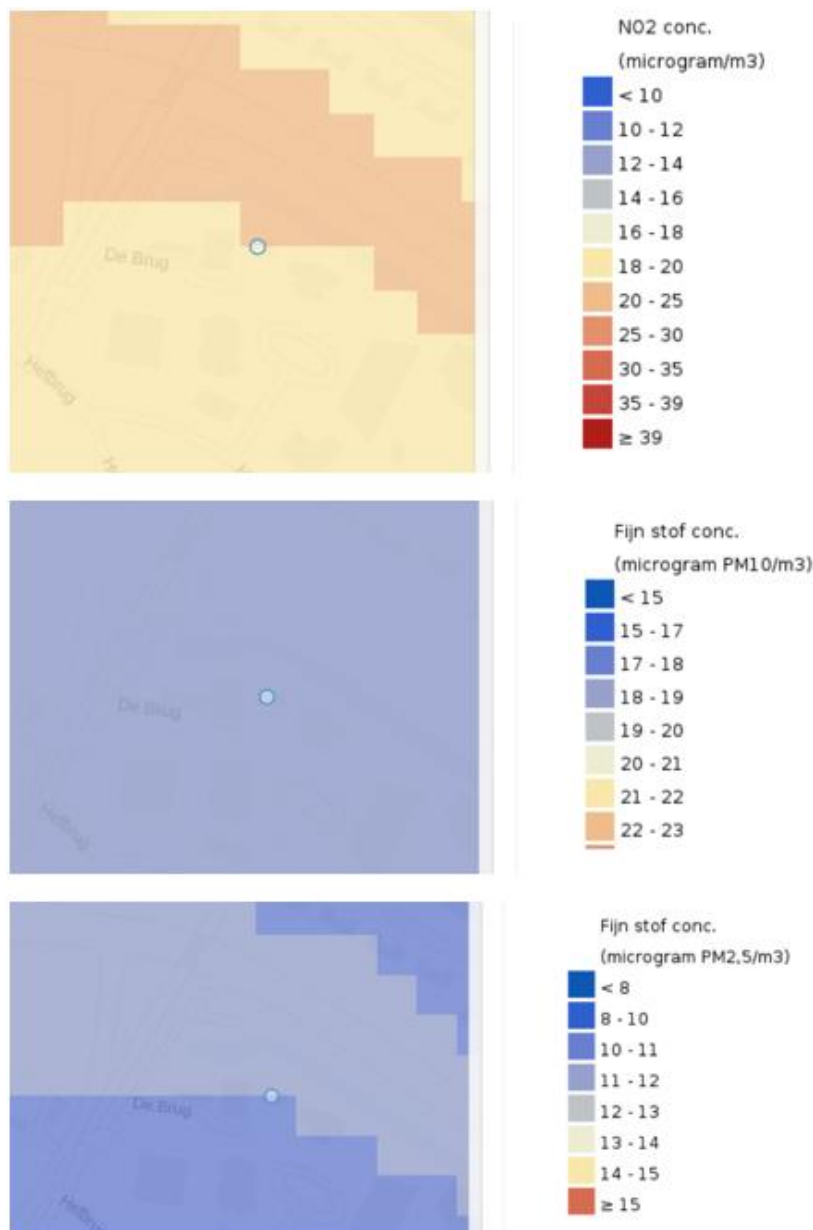
Figuur 12. Concentratie stikstof NO, PM_{2.5} fijnstof en Concentratie PM₁₀ fijnstof, in 2020 en 2030, plangebied nabij pijl. (Bron: NSL Monitoringstool)

De concentraties blijven op basis van de NSL monitoringstool onder de wettelijk vereiste gemiddelde concentraties.

De gemeente Houten heeft het Schone Lucht Akkoord (SLA) ondertekend en streeft naar een permanente verbetering van de luchtkwaliteit om gezondheidswinst te realiseren, waarbij wordt toegewerkt naar de WHO-advieswaarden (uit 2005) voor stikstofdioxide en fijnstof in 2030.



De WHO en GGD hanteren advieswaarden voor fijn stof (PM_{10}) van 20 microgram per kuub, en 10 microgram per kuub voor $PM_{2,5}$ wat lager ligt dan de wettelijke grenswaarden. Voorliggend plan is getoetst aan het wettelijk vereiste maar zal hiernavolgend ook voorgelegd worden aan de advieswaarden.



Figuur 8. Concentratie stikstof NO, $PM_{2,5}$ fijnstof en Concentratie PM_{10} fijnstof, in 2019, plangebied aangegeven met blauwe stip. (Bron: Atlas leefomgeving)

Autobezit geelektrificeerd. Adgn. Mmatige overschrijdingfng neemt verdrrr af. Ontstaat geen bezwaar voor voorgenomen ontwikkeling.

De concentratie stikstof blijft onder de WHO-advieswaarde van $40 \mu\text{g} / \text{m}^3$. De concentratie fijn stof (PM_{10}) blijft net onder de advieswaarde van $20 \mu\text{g} / \text{m}^3$. De concentratie fijn stof ($PM_{2,5}$) komt uit boven de WHO-advieswaarde van $10 \mu\text{g} / \text{m}^3$.

Ondanks dat de voorgenomen ontwikkeling boven de WHO-advieswaarde voor fijn stof $PM_{2,5}$ valt kan gesteld worden dat het autobezit in de toekomst verder zal elektrificeren. De matige overschrijding ter



plaatse van het plangebied zal hierdoor verder afnemen. Geconcludeerd kan worden dat er geen bezwaar ontstaat voor voorgenomen ontwikkeling.

Gelet op het bovenstaande vormt het aspect luchtkwaliteit geen beletsel voor dit plan.

3.7 Externe Veiligheid

Sommige activiteiten brengen risico's op zware ongevallen met mogelijk grote gevolgen voor de omgeving met zich mee. Externe veiligheid richt zich op het beheersen van deze risico's. Het gaat daarbij om onder meer de productie, opslag, transport en het gebruik van gevaarlijke stoffen. Dergelijke activiteiten kunnen een beperking opleggen aan de omgeving. Door voldoende afstand tot de risicovolle activiteiten aan te houden kan voldaan worden aan de normen. Aan de andere kant is de ruimte schaars en het rijksbeleid erop gericht de schaarse ruimte zo efficiënt mogelijk te benutten. Het ruimtelijk beleid en het externe veiligheidsbeleid moeten dus goed worden afgestemd. De wetgeving rond externe veiligheid richt zich op de volgende risico's:

- risicovolle (Bevi-)inrichtingen; (*Bevi staat voor Besluit externe veiligheid inrichtingen*)
- vervoer gevaarlijke stoffen door buisleidingen;
- vervoer gevaarlijke stoffen over weg, water of spoor.

Daarnaast wordt er in de wetgeving onderscheid gemaakt tussen de begrippen kwetsbaar en beperkt kwetsbaar en plaatsgebonden risico en groepsrisico. Deze begrippen worden hieronder toegelicht.

Kwetsbaar en beperkt kwetsbaar

Kwetsbaar zijn onder meer woningen, onderwijs- en gezondheidsinstellingen, en kinderopvang- en dagverblijven, en grote kantoorgebouwen (>1500 m²). Beperkt kwetsbaar zijn onder meer kleine kantoren, winkels, horeca en parkeerterreinen. De volledige lijst wat onder (beperkt) kwetsbaar wordt verstaan is in het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) opgenomen.

Plaatsgebonden risico en groepsrisico

Het plaatsgebonden risico wordt uitgedrukt in een contour van 10⁻⁶ als grenswaarde. Het realiseren van kwetsbare objecten binnen deze contour is niet toegestaan. Het realiseren van beperkt kwetsbare objecten binnen deze contour is in principe ook niet toegestaan. Echter, voor beperkte kwetsbare objecten is deze 10⁻⁶ contour een richtwaarde. Mits goed gemotiveerd kan worden afgeweken van deze waarde tot de 10⁻⁵ contour.

Bij groepsrisico is niet een contour bepalend, maar het aantal mensen dat zich gedurende een bepaalde periode binnen de effectafstand van een risicovolle activiteit ophoudt. Bij groepsrisico wordt gewerkt met een oriëntatiewaarde en niet met een grenswaarde. Hoe meer mensen dicht op de bron zijn bij een bepaalde calamiteit, hoe groter het effect. Het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) stelt dat bij elk bestemmingsplan, waar een relevant groepsrisico aanwezig is, dit risico moet worden verantwoord, ook wanneer dit onder de oriëntatiewaarde ligt. Hierbij geldt hoe hoger het groepsrisico des te zwaarder de verantwoording is.

Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi)

Voor (de omgeving van) de meest risicovolle bedrijven is het 'Besluit externe veiligheid inrichtingen' (Bevi) van belang. Het Bevi legt veiligheidsnormen op aan bedrijven die een risico vormen voor mensen buiten de inrichting. Het Bevi is opgesteld om de risico's, waaraan burgers in hun leefomgeving worden blootgesteld vanwege risicovolle bedrijven, te beperken. Het besluit heeft tot doel zowel individuele als groepen burgers een minimaal (aanvaard) beschermingsniveau te bieden. Via een bijhorende ministeriële regeling (Revi) worden diverse veiligheidsafstanden tot kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten gegeven. Aanvullend op het Bevi zijn in het Vuurwerkbesluit en het Activiteitenbesluit (Besluit algemene regels inrichtingen milieubeheer) veiligheidsafstanden genoemd die rond minder risicovolle inrichtingen moeten worden aangehouden.



Het Bevi is gericht aan het bevoegd gezag inzake de Wet milieubeheer en de Wet ruimtelijke ordening en heeft onder meer tot doel om bij nieuwe situaties toetsing aan de risiconormen te waarborgen. Voor de toepassing van het Bevi, wordt een nieuw ruimtelijk besluit gezien als een nieuwe situatie.

Vervoer van gevaarlijke stoffen over weg, water of spoor

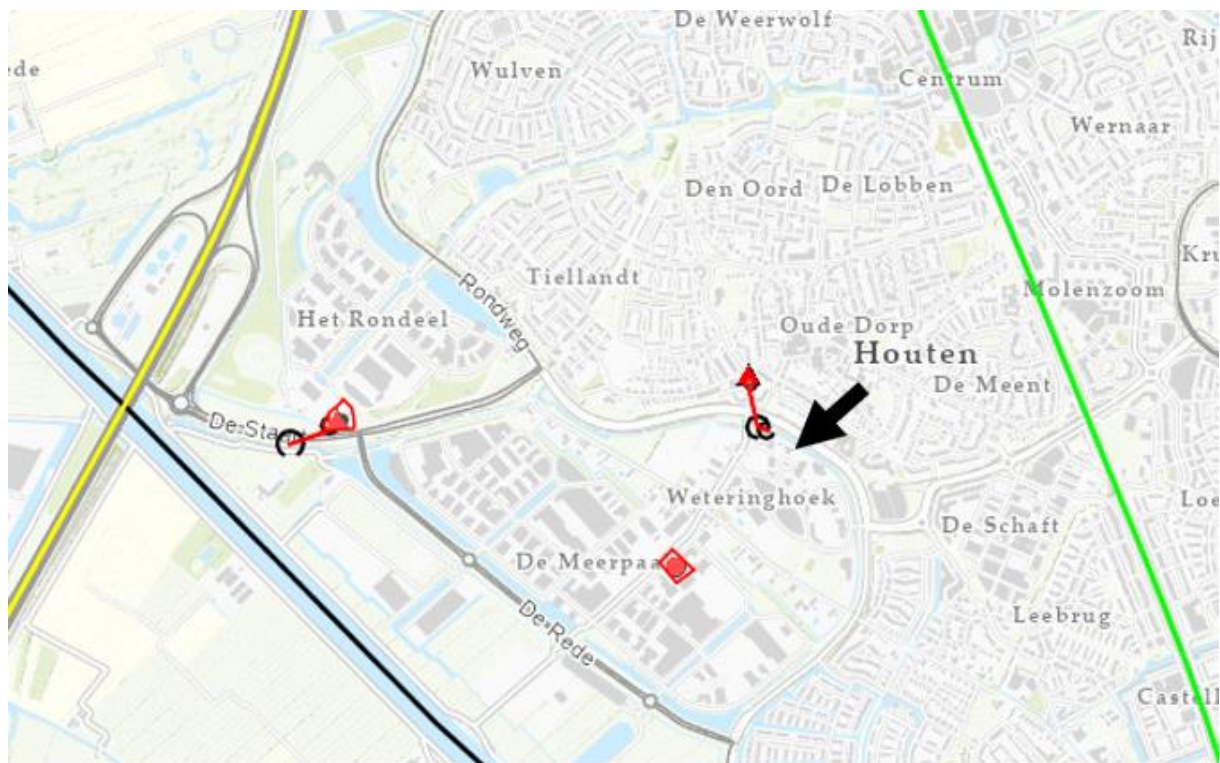
Het toetsingskader voor het onderdeel transportroutes gevaarlijke stoffen is het Besluit transportroutes externe veiligheid (Btev). Dit besluit is op 1 april 2015 in werking getreden. Bepaald moet worden of binnen de invloedsfeer van deze transportassen gevoelige functies mogelijk zijn. Hierbij wordt onderscheid gemaakt in plaatsgebonden risico en groepsrisico. Voor sommige transportassen wordt rekening gehouden met het Plasbrandaandachtsgebied (PAG). Het PAG is het gebied tot 30 meter van de transportas waarin, bij de realisering van kwetsbare objecten, rekening dient te worden gehouden met de effecten van een plasbrand.

Transport van gevaarlijke stoffen door buisleidingen

Het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) en de bijbehorende Regeling externe veiligheid buisleidingen (Revb) zijn op 1 januari 2011 in werking getreden. Het Bevb regelt onder andere welke veiligheidsafstanden moeten worden aangehouden rond buisleidingen met gevaarlijke stoffen. Op basis van het Bevb wordt het voor gemeenten verplicht om bij de vaststelling van een bestemmingsplan, op basis waarvan de aanleg van een buisleiding of een kwetsbaar object of een risicoverhogend object mogelijk is, de grenswaarde voor het PR in acht te nemen en het GR te verantwoorden. Het Bevb vervangt hiermee de circulaires Zonering langs hogedruk aardgasleidingen (1984) en Zonering langs transportleidingen voor brandbare vloeistoffen (1991).

Planspecifiek

Om te beoordelen of er risico's Externe Veiligheidsrisico's zijn, is de risicokaart van de provincie geraadpleegd, zie onderstaande afbeelding.



Figuur 13. Uitsnede risicokaart met plangebied nabij pijl (bron: risicokaart.nl)



De risicokaart toont dat er transportroutes van gevaarlijke stoffen en risicovolle inrichtingen in de nabije omgeving van het plangebied aanwezig zijn. Navolgend wordt verder ingegaan op de risicobronnen.

LPG-tankstation De Spoor

Op circa is het LPG-tankstation aan De Spoor gelegen. Het plangebied ligt binnen het invloedsgebied van 150 meter van een explosiescenario. Het maatgevende scenario voor LPG tankstations is een warme BLEVE (boiling liquid expanding vapour explosion). De risico's als gevolg van het gebruik van het LPG-tankstation zijn kwantitatief inzichtelijk gemaakt met behulp van het rekenprogramma Safeti-NL 8.3, zie bijlage 6. De conclusie uit het onderzoek luidt:

'Binnen de plaatsgebonden risicocontouren van 10⁻⁶ per jaar, die overeenkomstig de Regeling externe veiligheid inrichtingen (Revi) van toepassing zijn op het LPG-tankstation aan De Poort 6a te Houten, bevinden zich geen (beperkt) kwetsbare objecten. Hiermee wordt voldaan aan de normstelling voor het plaatsgebonden risico uit het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi).

Uit de berekening van het groepsrisico blijkt het groepsrisico dat wordt veroorzaakt door het LPG-tankstation, zowel voor als na de ontwikkeling van de permanente ambulancepost beneden de oriëntatiewaarde is gelegen. De maximale overschrijdingsfactor van de oriëntatiewaarde bedraagt in de huidige situatie 0,64 en in de situatie na realisatie van de permanente ambulancepost 0,69. Door de voorgenomen realisatie van de permanente ambulancepost is er sprake van een beperkte toename van het groepsrisico.

Aangezien er door de realisatie van de ambulancepost sprake is van een nieuwe situatie is de 'Circulaire effectafstanden externe veiligheid LPG-tankstations voor besluiten met gevolgen voor de effecten van een ongeval' van toepassing. Er dient rekening te worden gehouden met de effectafstanden zoals opgenomen in de circulaire. Dit omdat er een nieuw beperkt kwetsbaar object wordt gerealiseerd binnen het invloedsgebied. Omdat de afstand van het LPG-tankstation tot de voorgenomen permanente ambulancepost groter is dan 60 meter, wordt voldaan aan de effectafstanden uit de circulaire.'

Uit de berekening blijkt dat de planinvulling leidt tot een toename van het groepsrisico, waarbij de oriëntatiewaarde niet wordt overschreden. Wel dienen de risico's als gevolg van deze risicovolle inrichting meegenomen te worden in een uitgebreide verantwoording van het groepsrisico.

LPG- vulpunt en uitrit ambulancepost

De installatie voor het afleveren van LPG valt onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit. Voor het onderhavige tankstation is de LPG doorzet in de omgevingsvergunning milieu beperkt tot maximaal 499 m³ per jaar. De planvorming leidt tot een lichte toename van de hoogte van het groepsrisico van het tankstation. De hoogte van het groepsrisico ligt zowel in de huidige als toekomstige situatie lager dan de oriëntatiewaarde. Gezien de ligging van het plangebied ten opzichte van de uitvalswegen en door de clustering van hulpdiensten in de directe omgeving, is deze locatie het meest geschikt voor de planvorming.

Transport over het spoor

De spoorlijn Lunetten- Geldermalsen, gelegen op circa 920 meter ten oosten van het plangebied, kent geen PR 10⁻⁶ risicocontour of PAG, waardoor deze aspecten geen invloed hebben op de planontwikkeling. Tevens is het plangebied op meer dan 200 meter afstand van de spoorlijn gelegen waardoor de hoogte van het groepsrisico geen aandachtspunt vormt. Wel is het plangebied gelegen binnen het invloedsgebied van toxische gassen (B2) en toxische vloeistoffen (D3) van deze spoorlijn.



De risico's als gevolg van het transport van gevaarlijke stoffen over het spoor moeten worden meegenomen in een beperkte verantwoording van het groepsrisico.

Rondweg

Op circa 60 meter afstand is de Rondweg gelegen. Over de Rondweg vindt transport van gevaarlijke stoffen plaats. Het gaat om de stoffen LPG, benzine, gewasbeschermingsmiddelen en consumentenvuurwerk. Het invloedsgebied van de Rondweg wordt bepaald door het vervoer van toxische vloeistoffen (stofcategorie LT2). Het plangebied is gelegen binnen het invloedsgebied van zowel een explosie (355 meter) en een gifvolksscenario (880 meter).

Maatgevende scenario's

Navolgend vindt een verantwoording van het groepsrisico plaats, de uitgebreide verantwoording is opgenomen in bijlage 7.

Warme BLEVE scenario

Een warm BLEVE scenario is het maatgevende scenario van zowel het LPG-station en transport van gevaarlijke stoffen over de Rondweg.

Een warme BLEVE kan optreden ten gevolge van een langdurige warmtestraling door een brand bij een tankwagen. Door de hitte neemt de druk in de tank toe, waardoor deze op een gegeven moment ineens zal bezwijken en daardoor direct wordt ontstoken. Er ontstaat een vuurbal met een drukgolf waarbij binnen een straal van circa 150 meter iedereen komt te bezwijken en in het gebied tussen de 175 – 315 meter dodelijke slachtoffers kunnen vallen als ze zich buiten bevinden.

Gifvolksscenario

Een gifwolk is het maatgevende scenario van het vervoer van gevaarlijke stoffen over de Rondweg en over de spoorlijn. Toxische stoffen kunnen vrijkomen als de tank van een tankwagon met toxische stoffen het begeeft als gevolg van bijvoorbeeld een incident. Hierbij komen de toxische stoffen vrij in de vorm van een plas (bij vloeistoffen) of een wolk (bij gassen). Bij een toxische plas zal deze vervolgens (gedeeltelijk) verdampen, waarbij een toxische wolk wordt gevormd. Afhankelijk van de windrichting en de weersomstandigheden kan de toxische wolk richting het plangebied drijven.

Bestrijdbaarheid en zelfredzaamheid

Warme BLEVE

Zelfredzaamheid

In het kader van de zelfredzaamheid is het van belang dat personen die zich binnen het invloedsgebied van de warme BLEVE bevinden tijdig worden gealarmeerd en het gebied ontvluchten. Tijdige alarmering is echter in de meeste gevallen niet mogelijk. Indien tijdig wordt gewaarschuwd is voor personen buiten het handelingsperspectief vluchten (uit het zicht van de brand, onder dekking van objecten zoals muren). Als er schuilmogelijkheden zijn, is voor personen dekking zoeken of een schuilplaats binnen gaan een goed handelingsperspectief. Het is van belang dat het gebied voldoende mogelijkheden biedt om van de bron af te vluchten. Dit is mogelijk. Daarnaast zijn de aanwezigen binnen het plangebied over het algemeen zelfredzaam.

Bestrijdbaarheid

Een warme BLEVE kent enige ontwikkeltijd. Een warme BLEVE kan voorkomen worden door het tijdig alarmeren van de brandweer. Voor het wegtransport is de Circulaire effectafstanden externe veiligheid LPG-tankstations voor besluiten met gevolgen voor de externe veiligheid en daarmee samenhangende Safetydeal tussen het ministerie van I&M en de LPG-sector in werking getreden. Uitgangspunt is dat de LPG-tankwagens die een LPG tankstation bevoorraden voorzien zijn van hittewerende bekleding. De



hittewerende bekleding vertraagt het ontstaan van een warme BLEVE. Bij een plasbrand zorgt de bekleding ervoor dat het ten minste 75 minuten duurt voordat een warme BLEVE kan plaatsvinden. Hierdoor heeft de brandweer meer tijd om de brand te bestrijden, zodat een warme BLEVE voorkomen kan worden. Ook kan deze tijd worden benut om de omgeving te waarschuwen.

Gifwolksscenario

Zelfredzaamheid

Personen aanwezig in het invloedsgebied van een giftige wolk zijn op zichzelf en anderen aangewezen. Binnen het plangebied worden geen functies voorzien die specifiek bedoeld zijn voor minder zelfredzame personen. Het plan betreft de realisatie van een ambulancepost. Indien minder zelfredzame personen aanwezig zijn, wordt ervan uitgegaan dat zij met behulp van valide personen in veiligheid kunnen worden gebracht.

Bij incidenten zal een afweging gemaakt moeten worden tussen schuilen of vluchten. Het beste advies bij het vrijkomen van een toxische wolk als gevolg van een incident is te schuilen, mits ramen, deuren en ventilatie gesloten kunnen worden. Om personen goed te kunnen beschermen tegen de effecten van een giftige gaswolk dienen ramen en deuren dan ook goed gesloten te kunnen worden. Gelet op het feit dat het nieuwbouw betreft, zal op deze grond van de vigerende bouwregelgeving voldoende luchtdicht zijn.

Indien desalniettemin bij een toxische wolk wordt besloten het gebied te ontruimen, is het van belang dat personen haaks op de wolk kunnen vluchten. Hiervoor is het nodig dat er haaks op elkaar staande vluchtwegen beschikbaar zijn, die van de bron afgericht zijn. Op basis van het bestaande wegennet kan afzijdig van de bron gevlucht worden. Om de zelfredzaamheid hiervoor te bevorderen kan het plangebied tevens via de zuidkant worden ontvlucht (over grasstrook).

Bestrijdbaarheid

Bronbestrijding is bij een toxische vloeistof mogelijk door de vloeistofplas af te dekken. Hierdoor wordt de verdamping verminderd. Voor toxische gassen kan alleen aan bronbestrijding worden gedaan indien het om een lekkage gaat. Effectbestrijding is tevens mogelijk door de concentratie te verdunnen, bijvoorbeeld door een waterscherm. Voor het ineens vrijkomen van de gehele tankinhoud is het moeilijker om het scenario te kunnen bestrijden.

Bluswatervoorziening

Binnen 40 meter ten opzichte van het plangebied zijn geen bluswatervoorzieningen aanwezig. De afstand tussen een bluswatervoorziening en een brandweeringang mag niet meer dan 40 meter zijn. Er is echter wel een watergang aanwezig op minder dan 40 meter afstand ten opzichte van het plangebied, dit betreft een primaire watergang, namelijk de Houtense Wetering. Volgens het Bouwbesluit kan een watergang ook als bluswatervoorziening fungeren, indien deze bereikbaar en betrouwbaar is. Dat wil zeggen dat de watergang te allen tijde direct bereikbaar moet zijn en gebruikt kan worden. In dit geval valt deze primaire watergang aan te merken als een toereikende bluswatervoorziening, waardoor er geen nieuwe bluswatervoorziening hoeft worden aangelegd.

Er is daarnaast mailcontact geweest met de bevoorraden van het LPG-vulpunt en de gemeente ten behoeve van de nieuwe inrit van de ambulancepost. De bevoorraden heeft aangegeven geen hinder te ondervinden wanneer de inrit van de ambulancepost erbij komt. Het risico bij het vullen van de LPG tank wordt niet hoger door de nieuwe uitrit. Wel geeft de bevoorraden aan dat er in de toekomst, wanneer



de ambulancepost in dienst is, direct contact noodzakelijk is tussen de LPG bevoorraden en de RAVO om van elkaar goed te weten wat de gang van zaken is om zo mogelijke risico's uit te kunnen sluiten.

Deze paragraaf wordt voorgelegd aan de Veiligheidsregio. Gelet op bovenstaande vormt het aspect externe veiligheid geen belemmering voor de ontwikkeling.

3.8 Archeologie

Het archeologisch erfgoed wordt binnen Nederland als waardevol beschouwd. De Monumentenwet legt de verantwoordelijkheid voor de bescherming van het archeologische erfgoed grotendeels bij de gemeente. Sinds 1 september 2007 kent Nederland de Wet op de Archeologische Monumentenzorg (WAMz). Vanaf de inwerkingtreding van deze (wijzigings-)wet zijn gemeenten verplicht rekening te houden met archeologische waarden in de bestemmingsplannen. Als instrument om een goed onderbouwde belangenafweging te kunnen maken heeft de gemeente Stichtse Vecht een archeologische beleidskaart laten ontwikkelen. Op de archeologische beleidskaart staan archeologische waarden- en verwachtingszones aangegeven waaraan beleidsregels zijn gekoppeld die in de bestemmingsplannen kunnen worden opgenomen. In de beleidsregels zijn vrijstellingsgrenzen opgenomen voor de oppervlakte en diepte van de voorgenomen ingreep. Indien een plangebied groter is dan de gestelde oppervlakteondergrens en de ingreep dieper gaat dan de diepte-ondergrens dient archeologisch onderzoek conform de Archeologische MonumentenZorg-Cyclus (AMZ-cyclus) te worden uitgevoerd.

Planspecifiek

In het moederplan is de bescherming van archeologische waarden geregeld door een dubbelbestemming op te nemen voor de gebieden waar archeologische waarden verwacht kunnen worden. Aan de gronden in het plangebied is geen archeologische dubbelbestemming toegekend. Vanwege het ontbreken van een archeologische dubbelbestemming is er geen archeologisch onderzoek noodzakelijk. Gelet op het bovenstaande vormt het aspect archeologie geen beletsel voor dit plan.

3.9 Waterhuishouding

Het aspect water is van groot belang binnen de ruimtelijke ordening. Door verstandig om te gaan met het water kan verdroging en wateroverlast (waaronder ook risico van overstromingen e.d.) voorkomen worden en de kwaliteit van het water hoog gehouden worden.

Op Rijksniveau en Europees niveau zijn de laatste jaren veel plannen en wetten gemaakt met betrekking tot water. De belangrijkste hiervan zijn het Waterbeleid voor de 21^e eeuw, de Waterwet en het Nationaal Waterplan.

3.9.1 Nationaal waterbeleid

Waterbeleid voor de 21^e eeuw

De Commissie Waterbeheer 21^{ste} eeuw heeft in augustus 2000 advies uitgebracht over het toekomstige waterbeleid in Nederland. De adviezen van de commissie staan in het rapport 'Anders omgaan met water, Waterbeleid voor de 21^{ste} eeuw' (WB21). De kern van het rapport WB21 is dat water de ruimte moet krijgen, voordat het die ruimte zelf neemt. In het Waterbeleid voor de 21^e eeuw worden twee principes (drietrapsstrategieën) voor duurzaam waterbeheer geïntroduceerd:

- vasthouden, bergen en afvoeren: dit houdt in dat overtollig water zoveel mogelijk bovenstrooms wordt vastgehouden in de bodem en in het oppervlaktewater. Vervolgens wordt zo nodig het water tijdelijk geborgen in bergingsgebieden en pas als vasthouden en bergen te weinig opleveren wordt het water afgevoerd.



- schoonhouden, scheiden en zuiveren: hier gaat het erom dat het water zoveel mogelijk schoon wordt gehouden. Vervolgens worden schoon en vuil water zoveel mogelijk gescheiden en als laatste komt het zuiveren van verontreinigd water aan het bod.

Waterwet

Centraal in de Waterwet staat een integraal waterbeheer op basis van de ‘watersysteembenadering’. Deze benadering gaat uit van het geheel van relaties binnen watersystemen. Denk hierbij aan de relaties tussen waterkwaliteit, -kwantiteit, oppervlakte- en grondwater, maar ook aan de samenhang tussen water, grondgebruik en watergebruikers.

Het doel van de waterwet is het integreren van acht bestaande wetten voor waterbeheer. Door middel van één watervergunning regelt de wet het beheer van oppervlaktewater en grondwater en de juridische implementatie van Europese richtlijnen, waaronder de Kaderrichtlijn Water. Via de Waterwet gelden verschillende algemene regels. Niet alles is onder algemene regels te vangen en daarom is er de integrale watervergunning. In deze integrale watervergunning zijn zes vergunningen uit eerdere wetten (inclusief keurvergunning) opgegaan in één aparte watervergunning.

Nationaal Waterplan

Op basis van de Waterwet is het Nationaal Waterplan vastgesteld door het kabinet. Het Nationaal Waterplan geeft op hoofdlijnen aan welk beleid het Rijk in de periode 2009 – 2015 voert om te komen tot een duurzaam waterbeheer. Het Nationaal Waterplan richt zich op bescherming tegen overstromingen, beschikbaarheid van voldoende en schoon water en de diverse vormen van gebruik van water. Het geeft maatregelen die in de periode 2009-2015 genomen moeten worden om Nederland ook voor toekomstige generaties veilig en leefbaar te houden en de kansen die water biedt te benutten.

3.9.2 Regionaal waterbeleid

Hoogheemraadschap de Stichtse Rijnlanden

Het Hoogheemraadschap adviseerde, bij het aangrenzende perceel, in het Wijzigingsplan Draaibrug nabij 3 dat de minimale voorwaarde: “het standstill beginsel” geldt. Dit betekent dat er geen verslechtering van de waterhuishouding mag ontstaan met het nieuwe plan ontstaan. Deze voorwaarde wordt in dit uitwerkingsplan ook zoveel mogelijk nagestreefd.

Planspecifiek

Watersysteem

Het plangebied is gelegen nabij een primaire watergang. Deze watergang wordt onderhouden door het Hoogheemraadschap. In en rondom het plangebied zijn geen belangrijke waterstaatswerken aanwezig.





Figuur 9. Uitsnede Legger, plangebied aangegeven met rood puntje (bron: Hoogheemraadschap Stichtse Rijnlanden).

Toename verhard oppervlak

In onderstaande tabel is het verhard oppervlak in de huidige situatie en de toekomstige situatie opgenomen.

	Huidige situatie (m ²)	Toekomstige situatie (m ²)
Bebouwing	130	242
Bestrating	230	318
Halfverharding (50%)	-	374 (187)
Totaal verhard opp.	360	747

Er is sprake van een toename in verhard oppervlak van circa 387 m². Deze toename zit onder de grens van 500 m² in stedelijk gebied die het Hoogheemraadschap hanteert.

Voor wat betreft de waterberging wordt aangegeven door de gemeente dat het regenwater van het terrein en de bebouwing aangesloten dient te worden op een ondergrondse infiltratievoorziening met een inhoud van 15 mm ten opzichte van het totaal verhard oppervlak van het perceel.

Het totaal verhard oppervlak van het perceel bedraagt circa 747 m². De volgende waterbergingseis is benodigd:

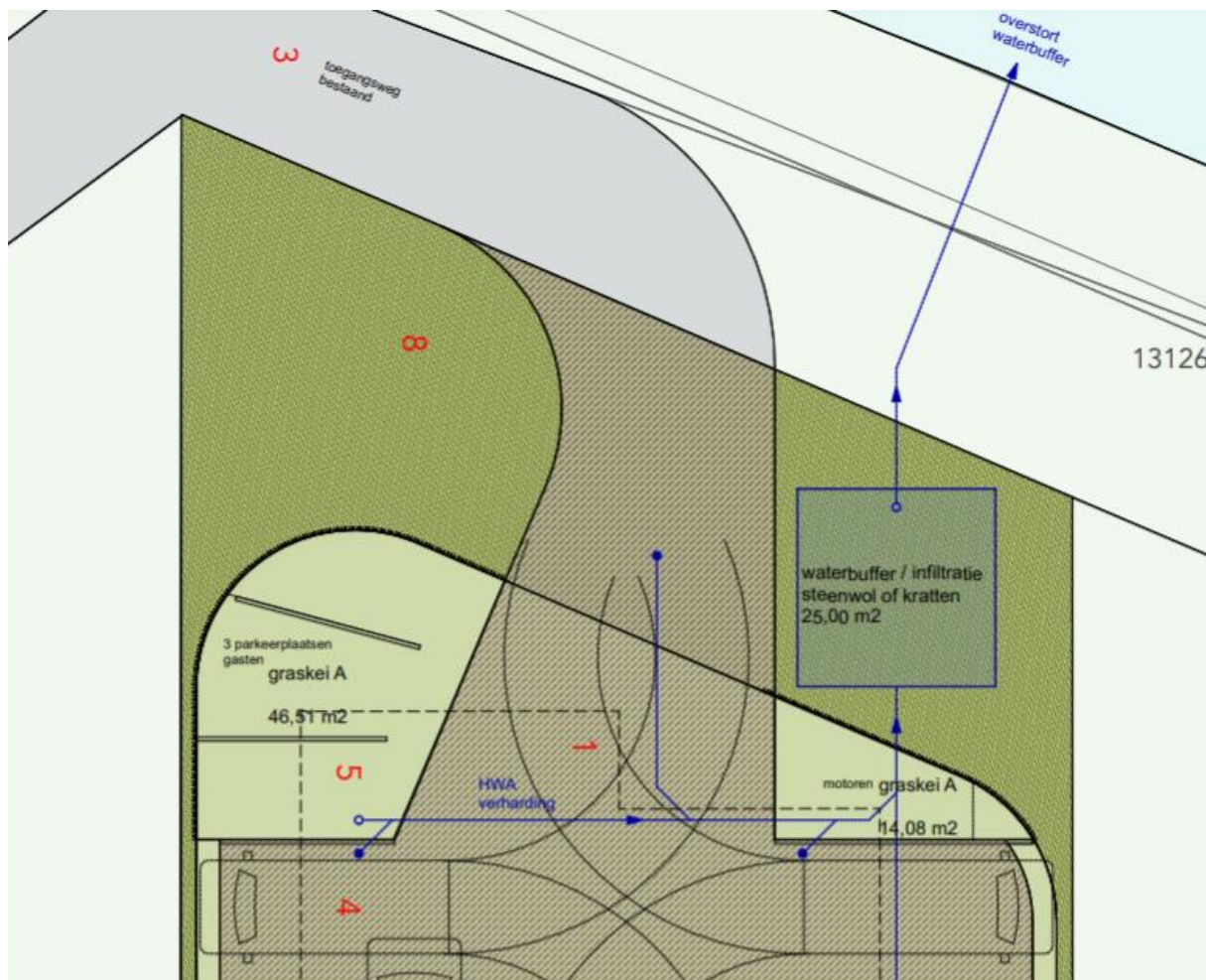
15 mm = 15 l/m².

15 l x 747 m² = 11.205 liter.

11.205 liter = 11,2 m³

De watercompensatie op het terrein zal door middel van steenwol of kratten plaatsvinden met een afmeting van circa 25 m². Deze waterbuffer wordt gerealiseerd nabij de watergang en ingang van het plangebied (zie navolgende afbeelding). In bijlage 8 is een plattegrond van het plangebied opgenomen met daarin de precieze afmetingen verharde en onverharde oppervlakten.





Figuur 10. Locatie van de waterbuffer (bron: Architecten Forum).

Watertoets

Onderdeel van het beleid van het Hoogheemraadschap Stichtse Rijnlanden is het laten uitvoeren van de zogeheten Watertoets. De Watertoets maakt inzichtelijk of er watercompensatie noodzakelijk is en bepaald tevens de hoogte van een mogelijke compensatie. Uit de ingevulde digitale Watertoets komt naar voren dat onderhavig plan geen groot effect heeft op water. Het plan is op 18 november 2021 voorgelegd aan het Hoogheemraadschap. Het Hoogheemraadschap heeft aangegeven dat er kan worden volstaan met een standaard advies (zie bijlage 9). Er dient een standaard tekst opgenomen te worden in de waterparagraaf. Hiernavolgend wordt dit verder toegelicht.

Advies afvoer hemelwater

'Hemelwater wordt rechtstreeks afgevoerd naar oppervlaktewater. Omdat de toename aan verharding kleiner is dan 500m² in stedelijk gebied of 1000m² in landelijk gebied, hoeft deze afvoer niet te worden gecompenseerd. Als infiltratie niet mogelijk is, kan hemelwater via een bodempassage worden geloosd op oppervlaktewater. Schoon hemelwater (bijvoorbeeld vanaf dakoppervlakken) kan direct worden afgevoerd naar oppervlaktewater. Afvalwater kan dan worden afgevoerd naar vuilwaterriool/DWA-riool.'

Er is vanuit het Hoogheemraadschap geen compensatie nodig door de toename aan verharding. Het hemelwater wordt er plaats van het groen en de graskeien rechtstreeks in de grond geïnfiltreerd. Het hemelwater van de bebouwing wordt naar de nabijgelegen watergang afgevoerd.



Advies afvoer hemelwater riool

'Er is aangegeven dat hemelwater wordt afgevoerd via een hemelwaterriool. De capaciteit van dit hemelwaterstelsel dient groot genoeg te zijn om wateroverlast te voorkomen. Afvalwater kan worden afgevoerd naar vuilwaterriool/DWA-riool.'

Het hemelwater wordt afgevoerd via het hemelwaterriool. Deze komt uit op de waterbuffer. In het geval van een piekbui wordt het overtollige water geloosd op de nabijgelegen watergang. Het vuilwater zal aangesloten worden op het bestaande riool van het perceel.

Advies afvoer hemelwater infiltreer

'Hemelwater wordt geïnfiltreerd in de bodem. In het waterbeleid is afvoer van overtollig hemelwater door middel van infiltratie in de bodem het uitgangspunt. Oppervlakkige afvoer naar de infiltratievoorziening en infiltratie via wadi's heeft daarbij de voorkeur. Als oppervlakkige infiltratie niet mogelijk is, is ondergrondse infiltratie door middel van bijvoorbeeld een infiltratieriool een optie. Afvalwater kan worden afgevoerd naar vuilwaterriool/DWA-riool.'

Er is sprake van oppervlakkige afvoer naar de infiltratievoorziening, namelijk naar de waterbuffer bestaande uit infiltratiekragen of steenwol. Daarnaast is in het plangebied veel halfverharding en groen toegepast waardoor overtollig hemelwater goed kan infiltreren in de bodem.

Watergangen

Het planperceel is gelegen nabij de watergang Houtense Wetering. Het plan heeft echter geen gevolgen voor het onderhoud van de watergangen en waterkering.

Uitloogbare materialen

Bij het de nieuwbouw van de woningen zullen zo min mogelijk uitloogbare materialen worden toegepast. Kunststof en EPDM zijn daarin de oplossingen voor zink en lood.

Het aspect waterhuishouding vormt verder geen belemmering voor voorliggend plan.

3.10 Verkeer en Parkeren

Verkeer en parkeren is een wezenlijk onderdeel van een goede ruimtelijke ordening. In het kader van een goede ruimtelijke ordening dient aangetoond te worden dat een plan voorziet in voldoende parkeermogelijkheden. Hierbij geldt doorgaans dat de omgeving niet nadelig belast mag worden als gevolg van de voorgenomen ontwikkeling.

Ten tweede dient beoordeeld te worden of de bestaande infrastructuur toereikend is voor de beoogde ontwikkeling en dat er als gevolg van de ontwikkeling geen verkeersonveilige situaties ontstaan.

Planspecifiek

Verkeer

In het kader van het moederplan (bestemmingsplan Kruisboog – Weteringhoek, vastgesteld 6 maart 2012) is een onderzoek uitgevoerd naar de huidige en toekomstige situatie met betrekking tot verkeer. Het onderzoek bevat ook een prognose voor de situatie dat alle kavels zijn ingevuld zijn. Het onderzoek wijst uit dat met name tijdens de avondspits de verwachte verkeersintensiteit de capaciteit nadert. Als alle kavels worden ingevuld conform het gemiddelde van het plangebied dan zijn er volgens het onderzoek geen problemen te verwachten, zolang de nadruk niet komt te liggen op functies met een piek in de avondspits (zoals kinderdagverblijven en naschoolse opvang). Onderhavig plan maakt geen kinderdagverblijven en naschoolse opvang mogelijk.

Geconcludeerd wordt dat van onevenredige aantasting van de verkeerssituatie geen sprake is.



Parkeren

De vastgestelde parkeernorm in het plangebied is gebaseerd op de gebieds- en sectorindeling van de Nota Parkeernormen Houten 2021.

Functie werken	Centrum	Rest bebouwde kom	Buitengebied ^a	Aandeel bezoekers	Eenheid
Kantoor zonder baliefunctie ¹	1,2	1,7	2,6	5%	ppl per 100 m ² bvo
Kantoor met baliefunctie ²	1,6	2,3	3,6	20%	ppl per 100 m ² bvo
Bedrijf arbeidsintensief/ bezoekersextensief ³	1,4	2,2	2,4	5%	ppl per 100 m ² bvo
Bedrijf arbeidsextensief/ bezoekersextensief ⁴	0,7	1,0	1,1	5%	ppl per 100 m ² bvo
Bedrijfsverzamelgebouw ⁵	1,1	1,6	2,0	5%	ppl per 100 m ² bvo

Voor het plangebied geldt de zone 'Rest bebouwde kom Houten' en kan als bedrijf worden gecategoriseerd als 'Bedrijf arbeidsintensief/bezoekers extensief'. Met een bebouwd oppervlakte (bvo) van 242 m² heeft de ambulance post een parkeernorm van $2,2 \times 2,42 = 5,32 >$ afgerond totaal 6 parkeerplaatsen.

In het plan worden 6 parkeerplaatsen voor het personeel gerealiseerd. Bezoekers kunnen hier eveneens parkeren. Daarmee wordt voldaan aan de gevraagde parkeernorm.

Naast de parkeernorm voor auto's is er ook een parkeernorm voor fietsers, zie navolgende tabel. Er is uitgegaan van de functie werken - kantoor (personeel) rest bebouwde kom. Met een bvo van 242 m² geeft dit een parkeernorm van $2,5 \times 2,42 = 6,05 >$ afgerond 7 fietsparkeerplaatsen. Op de begane grond van het gebouw wordt een inpandige fietsenberging gerealiseerd. De stalling voldoet aan de kwalitatieve en kwantitatieve eisen zoals opgenomen in de Nota Parkeernormen 2021. De stalling bestaat uit een dubbellaags fietsenrek. In de stalling is plek voor 7 fietsen, waaronder 1 plek voor een afwijkende fiets (bijv. een bakfiets). Gezien de bezoekersextensieve functie van de ambulancepost wordt er in dit geval geen norm toegepast voor het bezoekersparkeren. Er wordt vanuit gegaan dat mochten er bezoekers langskomen deze gebruik kunnen maken van de autoparkeerplaatsen of de inpandige fietsenstalling.

Functie werken	Centrum	Rest bebouwde kom	Overig bebouwde kom	Eenheid
Kantoor (personeel)	3,5	2,5	1,4	fppl per 100 m ² bvo
Kantoor (bezoekers) ¹	8,0	8,0	8,0	fppl per balie

Verkeersgeneratie

Voor een bedrijf 'arbeidsintensief/bezoekersextensief' in de rest bebouwde kom in een stedelijk gebied geldt een verkeersgeneratie van maximaal 10,1 per 100 m² bvo volgens CROW. Dit geeft een totale verkeersgeneratie van $10,1 \times 2,42 = 24,4 >$ afgerond 25 (licht verkeer). Verder zullen er 4 ambulancewagens beschikbaar zijn op de ambulancepost, gemiddeld zullen deze maximaal 20 keer per dag uitrukken (middelzwaar verkeer).

De tijdelijke ambulancepost bedraagt circa 130 m². De verkeersgeneratie hiervan bedraagt 13,1 ($10,1 \times 1,3$) vervoersbewegingen (lichtverkeer). Op basis van gegevens uit 2021 zijn gemiddeld per dag 2 (1,99) ambulance vertrokken vanaf de tijdelijke ambulancepost, dit betreffen dus 4 vervoersbewegingen middelzwaar verkeer. Dit betreft het gemiddelde uitrukken, en betekent niet dat bij elke keer met sirene en licht is gereden.



Er vindt dus een kleine toename in verkeersgeneratie plaats door voorliggend plan, zie onderstaande tabel. Echter kan geconcludeerd worden dat dit deel van de Rondweg in staat wordt geacht deze kleine toename in verkeersgeneratie op te vangen.

	Tijdelijke ambulancepost	Nieuwe ambulancepost
Lichtverkeer	14	25
Middelzwaar verkeer	4	40
<i>Totaal</i>	18	65

Verkeersontsluiting

De RAVU heeft een eigen uitrit die aansluit op De Brug. Door voorgenomen ontwikkeling zullen er straks niet meer ambulances door het gehele gebied rijden maar enkel naar de aansluiting op De Brug. Dit betreft een overzichtelijke kruising met een fietspad waarbij waarschuwingslichten zijn gesitueerd. Vanaf De Brug wordt naar de Rondweg gereden. Door de verkeersontsluiting wordt een veilige verkeerssituatie gegarandeerd.

Het aspect verkeer en parkeren vormt dan ook geen belemmering voor voorliggend plan.



4 Juridische planbeschrijving

4.1 Plansystematiek

Het wijzigingsplan 'Ambulancepost Houten' heeft tot doel een juridisch-planologische regeling te scheppen voor de bebouwing en het gebruik van de gronden binnen het plangebied. Het wijzigingsplan is gericht op het omzetten van een agrarische bestemming naar de woonbestemming. Bij het opstellen van voorliggend wijzigingsplan wordt verwezen naar het moederbestemmingsplan 'plan Kruisboog en Weteringhoek', en bij de in de Wet ruimtelijke ordening en het Besluit ruimtelijke ordening geformuleerde uitgangspunten.

Gestreefd is naar uniformering en standaardisering van bestemmingen en planregels. De Wet ruimtelijke ordening biedt mogelijkheden voor het opstellen van verschillende bestemmingsplanvormen, van zeer gedetailleerd tot zeer globaal. Voor iedere bestemming is een toegesneden bebouwingsregeling opgenomen. In het kader van de landelijke uniformering en standaardisering voldoet het plan aan de Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen (SVBP) 2012.

4.2 Opzet van de regels

Overeenkomstig de SVBP2012 zijn de regels van voorliggend bestemmingsplan onderverdeeld in vier hoofdstukken. Hoofdstuk 1 bevat de inleidende regels. In hoofdstuk 2 zijn de bestemmingsregels opgenomen. Hoofdstuk 3 en 4 bevatten de algemene regels respectievelijk de overgangs- en slotregels. Hierna wordt de inhoud van de regels per hoofdstuk kort toegelicht. In paragraaf 6.3 wordt nader ingegaan op de bestemmingen die in het bestemmingsplan zijn opgenomen.

Hoofdstuk 1 – Inleidende regels

Dit hoofdstuk bevat twee artikelen. In het eerste artikel zijn de begrippen opgenomen die van belang zijn voor de toepassing van het plan. Het tweede artikel betreft de wijze van meten, waarin wordt aangegeven hoe bij de toepassing van de bestemmingsregels wordt gemeten.

Hoofdstuk 2 – Bestemmingsregels

In dit hoofdstuk zijn regels gegeven voor de binnen het plangebied voorkomende bestemmingen, zoals die zijn aangegeven op de verbeelding. Per bestemming zijn in de bestemmingsomschrijving de toegelaten gebruiksvormen van de gronden aangegeven. Daarnaast is per bestemming bepaald welke vormen van bebouwing zijn toegestaan. In beginsel zijn hoofdgebouwen uitsluitend toegestaan binnen de op de verbeelding aangegeven bouwvlakken, waarbij dient te worden voldaan aan de voorgeschreven maatvoering (met name de maximale goot- en/of bouwhoogte).

De verschillende bestemmingen bevatten, indien nodig, specifieke gebruiksregels. Per bestemming is daarnaast bepaald in welke gevallen burgemeester en wethouders kunnen afwijken van het bestemmingsplan. In paragraaf 6.3 wordt nader ingegaan op de afzonderlijke bestemmingen.

Hoofdstuk 3 – Algemene regels

Dit hoofdstuk bevat de volgende algemene regels:

- de anti-dubbeltelbepaling;
- algemene bouwregels;
- algemene aanduidingsregels;
- algemene afwijkingsregels;



- algemene wijzigingsregels;
- overige regels.

Hoofdstuk 4 – Overgangs- en slotregels

Hoofdstuk 4 van de regels bevat twee artikelen. In het eerste artikel is het overgangsrecht opgenomen, zoals dat ingevolge het Besluit ruimtelijke ordening is voorgeschreven. Het tweede artikel bevat de slotregel. In de slotregel is aangegeven hoe de regels kunnen worden aangehaald.

4.3 De bestemmingen

In het plangebied zijn verschillende bestemmingen weergegeven. Hieronder wordt een nadere beschouwing gegeven van deze bestemmingen.

Artikel 3 Maatschappelijk

De bestemming maatschappelijk wordt opgenomen om de functie van de ambulancepost mogelijk te maken. Voor de inhoudelijke regels en voor de toelichting van de bestemmingsplan wordt verwezen naar het moederbestemmingsplan plan 'Kruisboog en Weteringhoek'



5 Maatschappelijk en economische uitvoerbaarheid

Naast ruimtelijke uitvoerbaarheid wordt de beoogde ontwikkeling van het plangebied ook getoetst aan economische en maatschappelijke uitvoerbaarheid.

5.1 Economische uitvoerbaarheid

Op grond van de Grondexploitatiewet dient een exploitatieplan te worden vastgesteld bij het vaststellen van het bestemmingsplan of ander ruimtelijk plan, tenzij de economische uitvoerbaarheid anderszins is gegarandeerd.

De kosten van voorliggend plan worden verhaald in de gesloten anterieure overeenkomst. Er worden daarnaast geen leges in rekening gebracht. Vanuit het plan vloeien geen overige kosten of risico's voort die voor rekening van de gemeente zijn. De economische uitvoerbaarheid van het plan is daarmee verzekerd.

5.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

5.2.1 Verslag inspraak en artikel 3.1.1 Bro overleg

Participatie

In het kader van participatie is door een vertegenwoordiging van de ambulancedienst een omgevingsdialoog gevoerd met belanghebbenden over de plannen voor het nieuwe gebouw voor de RAVU in Houten aan de Brug 2b. In bijlage 11 is de verslaglegging hiervan opgenomen. Gedurende de gesprekken zijn de plannen getoond en is een korte toelichting gegeven. Er zijn geen bezwaren op het plan kenbaar gemaakt.

Wettelijk vooroverleg

Het ontwerp wijzigingsplan zal in het kader van het overleg ex artikel 3.1.1. Besluit ruimtelijke ordening (Bro) toegezonden worden aan organisaties die betrokken zijn bij de zorg voor de ruimtelijke ordening of belast zijn met de behartiging van belangen die in het plan in het geding zijn. De Nota vooroverleg is opgenomen in bijlage 10.

5.2.2 Verslag zienswijzen

Het plan zal tevens gedurende de ontwerpfase in het kader van art 3.9a Wro en volgens afdeling 3.4 van de Awb ter inzage gelegd worden.



6 Bijlagen

1. RAVU LOCATIE HOUTEN Voorlopig ontwerp 4 stallingsplaatsen, 2020011, Architecten Forum, 17-11-2021
2. Akoestisch onderzoek Activiteitenbesluit ambulancepost Houten, Weel Geluidadvies, referentie: PLA 22.03, 8 februari 2022
3. Quickscan Wet natuurbescherming De Brug 2b te Houten, kenmerk: 2021-1206, Blom Ecologie, 17 december 2021
4. Aeriusberekening Ambulancepost, Plannen-makers, 15-03-2022
5. Verkennend bodemonderzoek De Brug 2b, Inventerra, Kenmerk: 21-2094-R01AvH, 17 mei 2021
6. Groepsrisicoberekening ambulancepost RAVU Houten, Silva consultancy, RB2022002, 9 februari 2022
7. Verantwoording hoogte groepsrisico Ambulancepost Ravu Houten, Kragten, PLA006, 2 maart 2022
8. Situatietekening waterberging RAVU Houten, Architecten Forum Architecten, 17-11-2021
9. Digitale Watertoets, Plannen-makers, 16-11-2021
10. Nota wettelijk vooroverleg Ambulancepost RAVU, 11 april 2022

