

Toetsingskader RO Schonauwenseweg 8

t.b.v. een goede ruimtelijke ordening i.h.k.v. de te vragen VVGB voor de uitbreiding en wijziging van de bedrijfsactiviteiten van Beelen Midden Nederland, Schonauwenseweg 8 te Houten



huidige bedrijfslocatie Beelen Midden Nederland

Welk toetsingskader (milieuruimte) voor de aspecten geluid, geur en stof wordt gehanteerd als uitgangspunt voor een goede ruimtelijke ordening?

Inleiding:

Zoals in de planologische toets (bijlage 1) is aangegeven past de ingediende aanvraag om omgevingsvergunning niet binnen het vigerend planologisch regime dat voor dit bedrijf geldt. Uit de planologische toets blijkt dat in 2008 een bouwvergunning met vrijstelling is verleend. Na de verleende vrijstelling in 2008 zijn diverse milieuvergunningen verleend, waarbij de ruimtelijke aspecten niet zijn getoetst. Deze vergunningen leiden niet tot een ander planologisch toetsingskader. Voor de ruimtelijke ordening blijft de vrijstelling uit 2008 de basis.

Op grond van de Wabo moet middels een ruimtelijke onderbouwing worden aangetoond dat, bij het afwijken van de beheersverordening, er geen strijd is met een goede ruimtelijke ordening. Deze onderbouwing is door Beelen opgesteld en bijgevoegd bij de aanvraag. Voor de aspecten geluid, geur en stof is deze onderbouwing nog niet volledig. Om richting Beelen aan te kunnen geven wanneer voor deze aspecten sprake is van een goede ruimtelijke ordening, is dit toetsingskader opgesteld.

Algemeen uitgangspunt voor een goede ruimtelijke ordening is dat rekening is gehouden met de richtafstanden uit de handreiking Bedrijven en Milieuzonering van de VNG. Voor het bedrijf BMN bedraagt de richtafstand voor de diverse milieuaspecten geluid = 300m, geur = 200m en stof = 200m, tot de omliggende gevoelige objecten. Het toetsingskader voor de VVGB moet zich beperken tot ruimtelijk relevante (milieu)aspecten. Alleen daar waar dat een meerwaarde heeft bovenop de inhoudelijke milieutoets van de provincie, is het van belang voorwaarden aan de VVGB te verbinden.

Geluid:

De richtafstand voor geluid bedraagt 300 m. Binnen deze afstand liggen diverse woningen in het buitengebied en een deel van de woongebieden in Houten-Zuid. Afwijken van deze richtafstand is gemotiveerd mogelijk.

Uitgangspunt voor het toetsingskader van de vrijstelling in 2008 waren de richtwaarden voor landelijke omgeving voor de woningen in het buitengebied en de richtwaarden voor rustige woonwijk voor de woningen van Houten-Zuid. Bij vergunningverlening worden deze gebiedstyperingen gehanteerd voor de maximaal toelaatbare geluidbelasting

Aard van de woonomgeving	Aanbevolen richtwaarden in de woonomgeving in d B(A)		
	dag	avond	nacht
Landelijke omgeving	40	35	30
Rustige woonwijk, weinig verkeer	45	40	35
Woonwijk in de stad	50	45	40

Voor specifieke situaties is een referentiewaarde gehanteerd. Zie bijlage 2 'overzicht geluidsniveaus'. In 2010 zijn andere geluidsniveaus vergund in de milieuvergunning. Zie hiervoor geluidseisen van de uitbreidingsvergunning 2009. (zie bijlage 2)

Voor de huidige aanvraag zijn inmiddels diverse akoestische onderzoeken uitgevoerd. Hierbij zijn verschillende geluidsniveaus aangevraagd, o.a. in april en juni 2015. (zie bijlage 2)

Inmiddels is in juli door de aanvrager per mail een nieuw verzoek ingediend om in te stemmen met een nieuw toetsingskader. (zie bijlage 3)

Gelet op de historie, de omgeving en de overschrijding van andere richtwaarden wordt voor geluid het volgende toetsingskader aangehouden om te komen tot een aanvaardbaar woon- en leefklimaat.

	Toetsingskader Lar, LT in dB(A)	Toetsingskader Lamax in dB(A)
--	---------------------------------	-------------------------------

adres	dag	avond	nacht	dag	avond	nacht
Poeldijk 2-2a	45	40	34	55	50	44
Schonauwenseweg 16	45	35	30	55	45	40
Poeldijk 3	45	35	30	55	45	40
Blauwgras 17	45	40	35	55	50	45
Lazuursteen 11	45	40	35	55	50	45
Nieuwbouw Hofstad IV	45	40	35	55	50	45

Bovenstaande is gebaseerd op de volgende uitgangspunten:

- Voor woningen landelijk gebied geldt in principe 'landelijke omgeving'.
De omliggende woningen in het landelijk gebied zijn gelegen in een gebied waar overdag diverse bedrijfsmatige activiteiten plaats vinden. Tevens zijn het spoor en de Rondweg in de omgeving van invloed. Vandaar dat voor de dagwaarde een hoger toetsingskader wordt gehanteerd, aangezien de bedrijfsactiviteiten en de belasting van de rondweg en het spoor overdag het meest aanwezig zijn. Uit het 'overzicht geluidsniveaus' (bijlage 3) blijkt daarbij dat de waarden in de huidige situatie haalbaar moeten zijn. Uitzondering hierop zijn de avond- en nachtwwaarden voor Poeldijk 2-2a, waarvoor in 2008 al hogere waarden zijn vergund. Deze dienen ook voor de huidige afwijking van het bestemmingsplan als toetsingskader.
- Voor woningen Houten-Zuid geldt in principe 'rustige woonwijk'.
De woonwijken van Houten zijn naar aard en inrichting bedoeld als rustige woonwijk. Ondanks dat de spoorlijn en de rondweg aanwezig zijn, kan de woonwijk Houten-Zuid niet vergeleken worden met een 'woonwijk in de stad', waarbij veel meer reuring, activiteiten en verkeer aanwezig is. Uit de recent ingediende berekeningen (april 2015) blijkt dat deze waarden ook haalbaar zijn. Er is geen reden af te wijken van het gebiedstype en voor deze woningen aansluiting te zoeken bij de hogere waarden die in het verleden gehanteerd zijn.
- T.a.v. de maximale geluidbelasting wordt in principe uitgegaan van een waarde die 10 dB(A) hoger ligt dan het langtijdgemiddelde. Voor de dag betekent dit een verhoging van de bestaande situatie, maar voor de avond en nacht sluit het aan bij de vergunde situatie uit 2008 of een lagere waarde. Deze verschuiving sluit beter aan op de situatie van de omgeving, maar doet eveneens recht aan de verleende toestemming uit het verleden. Bij geluidhinder is vooral de gemiddelde geluidbelasting een maat voor de ruimtelijke relevantie. Dit sluit ook aan bij de gehanteerde gebiedstyperingen. De beoordeling van de pieken van de maximale geluidbelasting is minder ruimtelijk relevant. In het kader van de VVGB kan deze beoordeling achterwege blijven. De provincie beoordeelt dit dan bij het opstellen van de geluidvoorschriften.

Geur:

De richtafstand voor geur bedraagt 200 m. Binnen deze afstand liggen diverse woningen in het buitengebied. De afstand tot Houten-Zuid bedraagt ongeveer 220 m en voldoet dus aan de richtafstand. Afwijken van de richtafstand is gemotiveerd mogelijk. Het is niet per definitie zo dat bij het voldoen aan de richtafstand sprake is van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat. Met name voor het aspect geur moet hier kritisch naar gekeken worden. De gemeente heeft in het verleden immers alle moeite gedaan om de geurcontour van het voormalige composteerbedrijf weg te nemen voor de woningbouw in Houten-Zuid.

In het geurrapport behorende bij de aanvraag is voor een beoordelingskader aansluiting gezocht bij de Nederlandse emissierichtlijn lucht (NeR). In de NeR wordt voor toelaatbare geurhinder onderscheid gemaakt tussen bestaande en nieuwe situaties, waarbij de norm voor toelaatbare geurhinder in nieuwe situaties (aanzienlijk) strenger is dan in bestaande situaties.

De aanvraag borduurt voort op het toetsingskader uit 2007/2008 waarbij aansluiting is gezocht bij de bijzondere regelingen uit de NeR voor groenafval en GFT. De aanvrager stelt een toetsingskader voor met streef- en richtwaarden. Op grond van de situatie waarvoor vrijstelling is verleend "raakt" de geurcontour behorende bij de streefwaarde voor nieuwe situaties juist een klein deel van Houten-Zuid.

In de gevraagde situatie overlapt deze geurcontour een groot deel van Houten-Zuid, maar voldoet de geurcontour grotendeels aan de richtwaarden die gehanteerd worden voor bestaande situaties.

- Ons uitgangspunt is dat er gezien de grote verschuiving/aanpassing en toename aan bedrijfsactiviteiten planologisch sprake is van een nieuwe situatie. Het geurrapport dient daarom te worden gebaseerd op de streefwaarden voor nieuwe situaties in plaats van op de richtwaarden voor bestaande situaties.
- In de bestaande situatie bevinden zich een aantal woningen in het buitengebied binnen de richtafstand van 200 m. Er zijn geen woningen binnen de geurcontour die als richtwaarde geldt. In de gevraagde situatie neemt de geuremissie zodanig toe dat bij een enkele bedrijfswoning niet meer voldaan wordt aan de richtwaarde.
- Bij de gevraagde toename van geur-gerelateerde activiteiten ontstaat een geurcontour (behorende bij de streefwaarde) die een aanzienlijk deel van Houten-Zuid overlapt. Een dergelijke toename van de geuremissie achten wij niet toelaatbaar. Mede gezien het verleden waarbij de geurcontour van het voormalige composteerbedrijf actief is verwijderd t.b.v. de realisatie van Houten-Zuid mag deze geurcontour niet opnieuw ontstaan door het toelaten van nieuwe geur-gerelateerde activiteiten. De geurcontour en –emissie van bij de toegestane bedrijfsactiviteiten uit 2007, behorende bij de vrijstelling uit 2008 zijn daarom het uitgangspunt.
- Niet agrarische bedrijven in het buitengebied kunnen planologisch de ruimte krijgen om in beperkte mate te ontwikkelen. Hiervoor geldt een standaardpercentage van 20%. Dit percentage wordt ook toelaatbaar geacht voor de verruiming van de geurcontour en –emissie uit 2007.

Gelet op het bovenstaande wordt geen grote uitbreiding van de geurcontour toelaatbaar geacht. Daarom houden wij voor wat betreft geur-gerelateerde activiteiten, met inachtneming van een maximale toename van de geuremissie van 20%, vast aan de planologisch bestaande situatie.

Stof:

De richtafstand voor stof bedraagt 200 m. De afstand tot de woningen van Houten-Zuid bedraagt ongeveer 220 m en voldoen dus aan de richtafstand. Binnen de richtafstand liggen diverse woningen in het buitengebied. Voor deze omliggende woningen geldt niet dat voldaan wordt aan de richtafstand. Afwijken van de richtafstand is gemotiveerd mogelijk.

Stofhinder ten gevolge van de activiteiten van dit bedrijf is een ruimtelijk relevant aspect. In de Nederlandse emissierichtlijn lucht (NeR) staan technieken beschreven om hinder te voorkomen. Afwijken van de richtafstand achten wij toelaatbaar als bij het uitoefenen van alle relevante bedrijfsactiviteiten, te weten de op- en overslag en het bewerken en verwerken van stuifgevoelige goederen, aan deze technieken wordt voldaan. Het voorkomen van stofhinder voor de woningen wordt zodoende in het kader van een goede ruimtelijke ordening voldoende geborgd. De toepassing van deze technieken heeft daarbij positieve gevolgen voor de woningen die zowel binnen als buiten de richtafstand zijn gelegen.

Conclusie:

Gesteld wordt dat bij het afwijken van de beheersverordening ten bate van de aanvraag om omgevingsvergunning met aanvraagnummer 140000989 sprake is van een goede ruimtelijke ordening, indien de ruimtelijke onderbouwing wordt aangepast en aangetoond wordt dat voldaan wordt aan het bovenstaande toetsingskader.