

|                                                                               |                    |
|-------------------------------------------------------------------------------|--------------------|
| <b>Raadsvoorstel:</b> Verlengingsbesluit bestemmingsplan<br>Koenraadswetering | <b>Nr:</b> 1054036 |
| <b>Status:</b> ter doorgeleiding aan de raad                                  |                    |

|                            |            |                        |                          |
|----------------------------|------------|------------------------|--------------------------|
| <b>Datum vergadering:</b>  | 01-06-2017 |                        |                          |
| <b>Commissie:</b>          | Ruimte     | <b>Ambtenaar</b>       | Emiel Roelofse           |
| <b>Afdeling:</b>           | RO&V       | <b>Telefoonnummer:</b> | 14033                    |
| <b>Portefeuillehouder:</b> | M. Nagel   | <b>Emailadres:</b>     | e.roelofse@bunschoten.nl |

#### Aanvullende Stukken:

#### Aanvullende Stukken:

| Titel                                                                                                                                                                                                                                                                                              | Bijlagen | Ter Inzage |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------|------------|
| Het bestemmingsplan Koenraadswetering is te raadplegen via:<br><a href="http://www.ruimtelijkeplannen.nl/web-roo/roo/bestemmingsplannen?planidn=NL.IMRO.0313.Koenraadswet0500-0401">http://www.ruimtelijkeplannen.nl/web-roo/roo/bestemmingsplannen?planidn=NL.IMRO.0313.Koenraadswet0500-0401</a> | X        |            |
|                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |          |            |
|                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |          |            |
|                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |          |            |
|                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |          |            |

#### Voorstel:

- 1) Verleng met toepassing van artikel 3.1 lid 3 van de Wet ruimtelijke ordening de periode van 10 jaar die geldt nadat het bestemmingsplan Koenraadswetering is vastgesteld met nog 10 jaar (en daarmee tot 2 juli 2029).

#### Inleiding

Op 2 juli 2009 heeft uw gemeenteraad het bestemmingsplan Koenraadswetering vastgesteld. Na de uitspraak van de Raad van State is het plan op 20 mei 2010 onherroepelijk geworden. Artikel 3.1 lid 2 van de Wet ruimtelijke ordening (Wro) schrijft voor dat binnen 10 jaar, ofwel voor 2 juli 2019 een nieuw bestemmingsplan moet worden vastgesteld. Het vierde lid van dit artikel geeft aan dat wanneer dit besluit niet tijdig wordt genomen, eenvoudig gezegd geen leges meer geheven mogen worden in het kader van de omgevingsvergunningen die in dit gebied worden verleend (dan wel geweigerd). Daarom staat het bestemmingsplan Koenraadswetering op de rol om herzien te worden. In dit voorstel wordt echter voorgesteld om niet over te gaan tot een herziening maar in plaats daarvan te kiezen voor een alternatief namelijk het nemen van een verlengingsbesluit.

#### Argumenten

##### 1.1 Het is wenselijk om te anticiperen op de omgevingswet

In het overgangsrecht dat wordt opgenomen in de Invoeringswet Omgevingswet zal naar verwachting worden bepaald dat alle bestaande bestemmingsplannen worden aangemerkt als onderdeel van één omgevingsplan. Dat betekent dat gemeenten al direct bij de inwerkingtreding van de Omgevingswet formeel beschikken over één gebiedsdekkend omgevingsplan met een groot deel van de regels die nu binnen de gemeente gelden. Er is nog niet bekend of dit overgangsrecht ook geldt voor bestemmingsplannen ouder dan 10 jaar. Daarnaast is nog niet bekend binnen welke termijnen deze (omgezette) omgevingsplannen moeten voldoen aan de eisen van de Omgevingswet in de vorm van een 'formeel' omgevingsplan.

De omgevingswet is vastgesteld. De verwachting is dat deze in 2019 in werking treedt. In verband met de eerder genoemde termijnen uit de huidige Wro, kan hierop niet worden gewacht omdat we daardoor het risico lopen dat geen leges meer kunnen worden geïnd. De inhoud van de Omgevingswet en het overgangsrecht is nog niet uitgekristalliseerd. Wel is het wenselijk om zoveel mogelijk te anticiperen op de Omgevingswet en daarbij te kijken of de voorbereidings- en procedurekosten die verbanden houden met de herziening van het bestemmingsplan, kunnen worden

verminderd. Er zijn binnen de huidige wet twee alternatieven voor het opstellen van een nieuw bestemmingsplan. Dit betreft het maken van een beheersverordening of het nemen van een verlengingsbesluit. In navolgende paragraaf wordt ingegaan op deze laatste mogelijkheid.

### *1.2 Er wordt voldaan aan de eisen om een verlengingsbesluit te nemen*

Artikel 3 lid 3 van de Wro geeft aan dat de gemeenteraad kan besluiten tot een verlenging van de periode van 10 jaar met nog eens tien jaar. Dit heeft een aantal voordelen. De kosten zijn laag en het nemen van een verlengingsbesluit vergt veel minder voorbereiding dan een complete herziening. De huidige, vigerende regeling blijft intact. Hieraan is wel een aantal voorwaarden verbonden.

#### *I. De in het bestemmingsplan aangewezen bestemmingen en de regels moeten in overeenstemming zijn met goede ruimtelijke ordening.*

##### Algemeen

Het bestemmingsplan Koenraadswetering omvat voor het grootste deel een vrij jong woongebied. De ervaring van de afgelopen jaren is dat hier weinig ontwikkelingen zijn en dat de meeste vergunningen die aangevraagd zijn binnen de regelgeving vergund konden worden. Het laatst ontwikkelde woongebied Zuidwenk-Zuid is met de recent verleende vergunningen ook vrijwel afgerond. De noordelijke bedrijfsstrook langs de Zuidwenk kent iets meer dynamiek maar de ervaring is dat de huidige bestemmingsplanregeling ook daar goed functioneert. Enerzijds worden nabijgelegen woningen beschermd tegen ongewenste bedrijfsontwikkelingen en anderzijds is er ruimte voor nieuwvestigingen van lichte bedrijvigheid en daarmee een variëteit aan functies.

##### Beleidskaders

Het rijks, provinciaal en gemeentelijk beleid is sinds de vaststelling van het bestemmingsplan in 2009 op onderdelen gewijzigd. Dit heeft er echter niet toe geleid dat de planregeling als gevolg daarvan zou moeten worden herzien. Het beleid van het Rijk richt zich net als in 2009 tot bescherming van de nationale ruimtelijk belangen en de planregeling van Koenraadswetering is daarmee nog steeds in overeenstemming. Kijkend naar het provinciaal beleid kan worden gesteld dat het plangebied geheel is gelegen binnen het stedelijk gebied. Deze begrenzing en ook het provinciaal beleid ten aanzien van het plangebied is met de vaststelling van het nieuwe provinciale ruimtelijke beleid (in de PRS/PRV) niet gewijzigd. De planregeling sluit derhalve nog steeds goed aan op de provinciale belangen. Sinds 2009 is op onderdelen nieuw gemeentelijk beleid opgesteld, bijvoorbeeld ten aanzien van wonen, milieu of welstand. De planregeling biedt echter voldoende ruimte om de beleidsdoelstellingen ten aanzien van dit sectorale beleid ten uitvoer te brengen. In de planregeling is verder opgenomen dat een woning uitsluitend is bedoeld voor de huisvesting van één afzonderlijk huishouden. Verder is de binnenplanse afwijkingsmogelijkheid om meer dan 4 afzonderlijke personen in een woning te huisvesten nog niet opgenomen. Dit impliceert dat indien nodig handhavend opgetreden kan worden. Overigens kan, indien de beleidslijn ten aanzien van dit of van andere onderwerpen wijzigt met toepassing van een specifieke buitenplanse afwijkingsprocedure tot een maatwerkvergunning gekomen worden.

##### Onderzoeken

De ontwikkelingen die met toepassing van de huidige regelgeving in het gebied worden voorzien, zijn zeer beperkt. Gedacht moet worden aan het oprichten van een aan- of bijgebouw, een dakkapel, of een vestiging van een kleinschalig bedrijf in een bestaand bedrijfspand. Voor deze ontwikkelingen is het uitvoeren van specifieke onderzoeken niet relevant en derhalve overbodig.

##### Conclusie

Resumerend kan worden gesteld dat de bestemmingsplanregeling hoewel acht jaar oud, nog altijd uitstekend functioneert en zich nog goed voegt in het vigerend beleid.

#### *II. Een verlengingsbesluit is uitsluitend van toepassing op bestemmingsplannen die zijn gemaakt ten tijde van de nieuwe Wet ruimtelijke ordening*

In artikel 9.1.4 sub 2 Invoeringswet Wet ruimtelijke ordening staat dat een verlengingsbesluit alleen kan worden toegepast voor bestemmingsplannen die na 1 juli 2008 als ontwerp ter inzage zijn gelegd. Dit is destijds besloten om te voorkomen dat gemeenten zich op deze manier aan hun actualiseringsverplichting konden onttrekken. Het ontwerp bestemmingsplan Koenraadswetering is op 12 maart 2009 ter inzage gelegd en daarmee wordt voldaan aan deze voorwaarde.

#### *III. Het vigerende bestemmingsplan moet voldoen aan de digitaliseringvereisten.*

Een verlengingsbesluit niet van toepassing op bestemmingsplannen die tussen 1 juli 2008 en 1 januari 2010 zijn vastgesteld maar nog niet voldoen aan de digitaliseringseisen zoals opgenomen in paragraaf 1.2 van het Besluit ruimtelijke ordening. Dit artikel schrijft voor dat bestemmingsplannen met de daarbij behorende toelichting of onderbouwing aan een ieder elektronisch beschikbaar worden gesteld op de landelijke voorziening waar de plannen raadpleegbaar zijn. Verder dient kenbaar te zijn bij de raadpleging van het bestemmingsplan dat het bestemmingsplan onherroepelijk is. Daarnaast moet het bestemmingsplan zijn in te zien op het gemeentehuis.

Het bestemmingsplan Koenraadswetering is weliswaar op 2 juli 2009 vastgesteld maar is destijds al wel digitaal gemaakt. Ook is het digitaal raadpleegbaar op de landelijke voorziening [www.ruimtelijkeplannen.nl](http://www.ruimtelijkeplannen.nl). Daarbij is ook aangegeven dat het bestemmingsplan onherroepelijk in werking is getreden (waarbij ook de uitspraak van de Raad van State is in te zien). Het bestemmingsplan is ook in te zien op het gemeentehuis.

Daarmee kan worden vastgesteld dat er geen formele belemmeringen zijn om een verlengingsbesluit te nemen.

#### *1.3 Het nemen van een verlengingsbesluit omvat een relatief korte procedure*

Op het verlengingsbesluit is de uniforme openbare voorbereidingsprocedure van de Algemene wet bestuursrecht niet van toepassing. Na het nemen van het verlengingsbesluit door de gemeenteraad kan er wel bezwaar worden gemaakt bij de gemeenteraad door belanghebbenden. Vervolgens kan beroep worden ingesteld bij de Afdeling bestuursrechtspraak Raad van State. In aanvulling op artikel 3:42 van de Algemene wet bestuursrecht moet de kennisgeving van het besluit tot verlenging tevens in de Staatscourant worden geplaatst en langs elektronische weg zodat ook hogere overheden geïnformeerd zijn van het verlengingsbesluit. Vervolgens kan beroep worden ingesteld bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State.

#### *1.4 Het is nog niet zeker dat de actualiseringsplicht komt te vervallen*

Op 26 januari 2017 heeft minister Schultz een wetsvoorstel ingediend dat strekt tot afschaffing van de actualiseringsplicht voor bestemmingsplannen die elektronisch raadpleegbaar zijn. Het wetsvoorstel heeft geen gevolgen voor lopende procedures tot vaststelling van bestemmingsplannen. Deze kunnen worden voortgezet. De afschaffing van de actualiseringsplicht is "beperkt" tot bestemmingsplannen die elektronisch raadpleegbaar zijn op [www.ruimtelijkeplannen.nl](http://www.ruimtelijkeplannen.nl). Het bestemmingsplan Koenraadswetering valt daar ook onder.

Omdat echter nog niet zeker is dat het voorstel wordt aangenomen en ook nog niet bekend is wanneer de voorgestelde wet in werking zal treden, wordt voorgesteld om geen risico te lopen en toch een verlengingsbesluit te nemen.

#### **Kanttekening**

Niet van toepassing

#### **Financiën**

Niet van toepassing

#### **Uitvoering en communicatie**

Indien uw raad heeft ingestemd zal dit besluit bekend gemaakt worden door middel van een publicatie in de Bunschoter en de Staatscourant.

De raad van de gemeente Bunschoten,

Gezien het voorstel van burgemeester en wethouders van 21 maart 2017, nr. 1054030;

Overwegende dat:

- Het bestemmingsplan Koenraadswetering op 2 juli 2009 is vastgesteld;
- Artikel 3.1 lid 2 van de Wet ruimtelijke ordening voorschrijft dat binnen 10 jaar een nieuw bestemmingsplan moet worden vastgesteld;
- Artikel 3 lid 3 van de Wet ruimtelijke ordening de mogelijkheid geeft aan dat de gemeenteraad kan besluiten tot een verlenging van de periode van 10 jaar met nog eens 10 jaar;
- Het bestemmingsplan Koenraadswetering nog voldoet aan goede ruimtelijke ordening, aan artikel 9.1.4 sub 2 van de Invoeringswet Wet ruimtelijke Ordening en artikel 1.2 van het Besluit ruimtelijke ordening;
- De raad zich met het voorstel kan verenigen en de daaraan ten grondslag liggende motivering tot de zijne maakt;

Gelet op de Gemeentewet:

### BESLUIT

- 1) Verleng met toepassing van artikel 3.1 lid3 van de Wet ruimtelijke ordening de periode van 10 jaar die geldt nadat het bestemmingsplan Koenraadswetering is vastgesteld met nog 10 jaar (en daarmee tot 2 juli 2029).

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van de raad van de gemeente Bunschoten van 1 juni 2017,

De griffier

Drs. E. Hoogstraten

de voorzitter

M. van de Groep