

Externe Veiligheid bestemmingsplan Bedrijventerreinen Zuid Bunschoten

Opdrachtgever	: Gemeente Bunschoten, mevr. J. Stijger
Adviseur	: RUD Utrecht
Auteur	: de heer R. Polman
Projectnummer	: Z-HZ_AEV-2016-3916
Aantal pagina's	: 18 exclusief bijlagen
Rapportagedatum	: 17 augustus 2016

Inhoud

1.	Inleiding	3
2.	Samenvatting.....	3
3.	Wettelijk kader.....	3
4.	Bedrijventerreinen Zuid.....	4
4.1	Plangrens.....	4
4.2	Risicokaart	5
4.3	Inrichtingen	6
	Verantwoording De Kronkels 3 conform artikel 13 Bevi	7
	Verantwoording De Kronkels 23 conform artikel 13 Bevi	10
	Verantwoording Edisonweg 7 conform artikel 13 Bevi.....	13
4.4	Transport van gevaarlijke stoffen	15
4.4.1.	Route gevaarlijke stoffen	15
4.5	Buisleidingen.....	16
5.	Conclusie.....	18
	Bijlage 1: rapportage risicoberekening De Kronkels 3.....	19
	Bijlage 2: rapportage risicoberekening De Kronkels 23	20
	Bijlage 3: rapportage risicoberekening buisleiding	21

1. Inleiding

Op 6 juli 2016 is de RUD Utrecht gevraagd een beoordeling te geven ten aanzien van externe veiligheid. Aanleiding is het bestemmingsplan Bedrijventerreinen Zuid te Bunschoten-Spakenburg. Dit betreft een conserverend plan.

2. Samenvatting

Ten behoeve van het bestemmingsplan Bedrijventerreinen Zuid te Bunschoten-Spakenburg is een beoordeling gedaan van de externe veiligheid.

Binnen het plangebied liggen enkele inrichtingen welke onder de werkingssfeer van het Bevi vallen. Het plangebied ligt hiernaast binnen het invloedsgebied van een route voor het vervoer van gevaarlijke stoffen en een ondergrondse buisleiding. Ten slotte ligt in het plangebied een gasdruk meet- en regelstation (GOS).

Er liggen enkele beperkt kwetsbare objecten binnen de PR contouren van de inrichtingen. Hiervoor geldt de PR contour als richtwaarde. Aangezien dit bestaande situaties betreft wordt hiervoor afgeweken van de richtwaarde.

Het groepsrisico moet worden verantwoord vanwege enkele inrichtingen en de aanwezige buisleiding. Hiertoe wordt verwezen naar paragraaf 4.3 van deze rapportage.

3. Wettelijk kader

Externe veiligheid heeft betrekking op de gevaren die mensen lopen als gevolg van een ongeval in de directe omgeving waarbij gevaarlijke stoffen zijn betrokken. Er kan onderscheid worden gemaakt tussen inrichtingen waar gevaarlijke stoffen worden bewaard en/of bewerkt, transportroutes waarlangs gevaarlijke stoffen worden vervoerd en ondergrondse buisleidingen. De aan deze activiteiten verbonden risico's moeten tot een aanvaardbaar niveau beperkt blijven.

Het wettelijk kader voor risicobedrijven is vastgelegd in het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) en voor het vervoer van gevaarlijke stoffen in de Wet vervoer gevaarlijke stoffen.

Op 1 januari 2011 is het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) in werking getreden welke het wettelijk kader vormt voor ondergrondse buisleidingen.

In 2014 treedt het Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt) in werking. Momenteel staat het externe veiligheidsbeleid voor vervoer van gevaarlijke stoffen nog in de Nota en circulaire Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen (Rnvg).

Voor hoogspanningslijnen is het beleidskader beschreven in het 'Advies met betrekking tot hoogspanningslijnen' (Min. VROM d.d. 5 oktober 2005). Hierin adviseert de Staatssecretaris van VROM het in acht nemen van een veiligheidszone, waarbinnen het jaargemiddelde magneetveld niet hoger is dan 0,4 microtesla. Voor zendmasten (omroep/GSM/UMTS) zijn in de EU-publicatie 1999/519/EG blootstellingslimieten aanbevolen voor personen die permanent in de nabijheid van zendmasten verblijven. Nederland heeft deze aanbeveling overgenomen en opgenomen in de Telecommunicatiewet.

Bij de beoordeling van de externe veiligheidssituatie zijn twee begrippen van belang:

- Het plaatsgebonden risico (PR) richt zich als maat voor het risico vanwege activiteiten met gevaarlijke stoffen vooral op de basisveiligheid voor personen in de omgeving van die activiteiten. Aan het PR is een wettelijke grenswaarde verbonden die niet mag worden overschreden. Het PR wordt "vertaald" als een risicocontour rondom een risicovolle activiteit, waarbinnen geen kwetsbare objecten (bijv. woningen) mogen liggen.
- Het groepsrisico (GR) is een maat voor de maatschappelijke ontwrichting als gevolg van een calamiteit met gevaarlijke stoffen. Rondom een risicobron wordt een invloedsgebied gedefinieerd, waarbinnen grenzen worden gesteld aan het maximaal aanvaardbare aantal personen, de z.g. oriënterende waarde (OW). In het Bevi, het Bevb en de Rnvg wordt de verantwoordingsplicht voor het bevoegd gezag ten aanzien van de acceptatie van het groepsrisico vanwege inrichtingen wettelijk geregeld. Deze verantwoordingsplicht geldt voor elke toename van het GR, ook als de OW niet wordt overschreden.

4. Bedrijventerreinen Zuid

4.1 Plangrens

De globale begrenzing van het bestemmingsplan Bedrijventerreinen Zuid is in onderstaande figuur weergegeven.

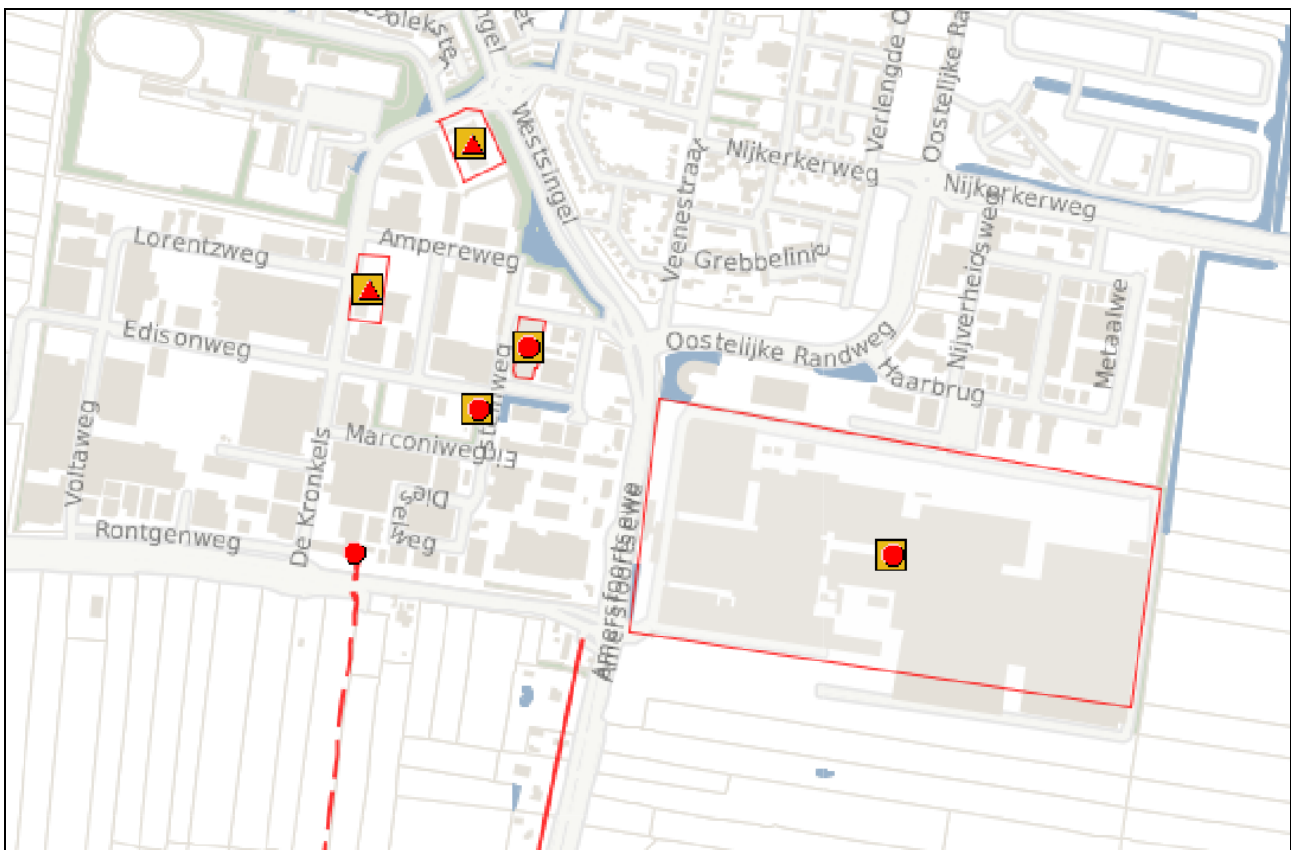


Figuur 1: globale grenzen van het bestemmingsplan

4.2 Risicokaart

Op de risicokaart worden risicovolle inrichtingen, buisleidingen en transportroutes weergegeven. Indien het invloedsgebied van deze inrichtingen of transportroutes over het plangebied is gelegen zijn deze relevant voor het plangebied. Onderstaande figuur is een uitsnede uit de risicokaart. Inrichtingen welke onder de werkingssfeer van het Bevi vallen zijn middels een oranje/geel vierkant aangegeven. Dit betreffen twee LPG tankstations aan De Kronkels 3 en 23, Ter Maten Pluimveebedrijf BV aan de Copernicusweg 6, Bungas BV aan de Edisonweg 7 en Polynorm aan de Amersfoortseweg 9.

Voor het overige is nog een inrichting middels een rood bolletjes aangegeven. Dit betreft een gasontvangst- en verdeelstation. De hoge druk aardgasleiding welke hier naartoe loopt is middels een rode stippellijn aangegeven. Verder is de N199 middels een rode doorgetrokken streep weergegeven. De N199 is een aangewezen route voor het vervoer van gevaarlijke stoffen.

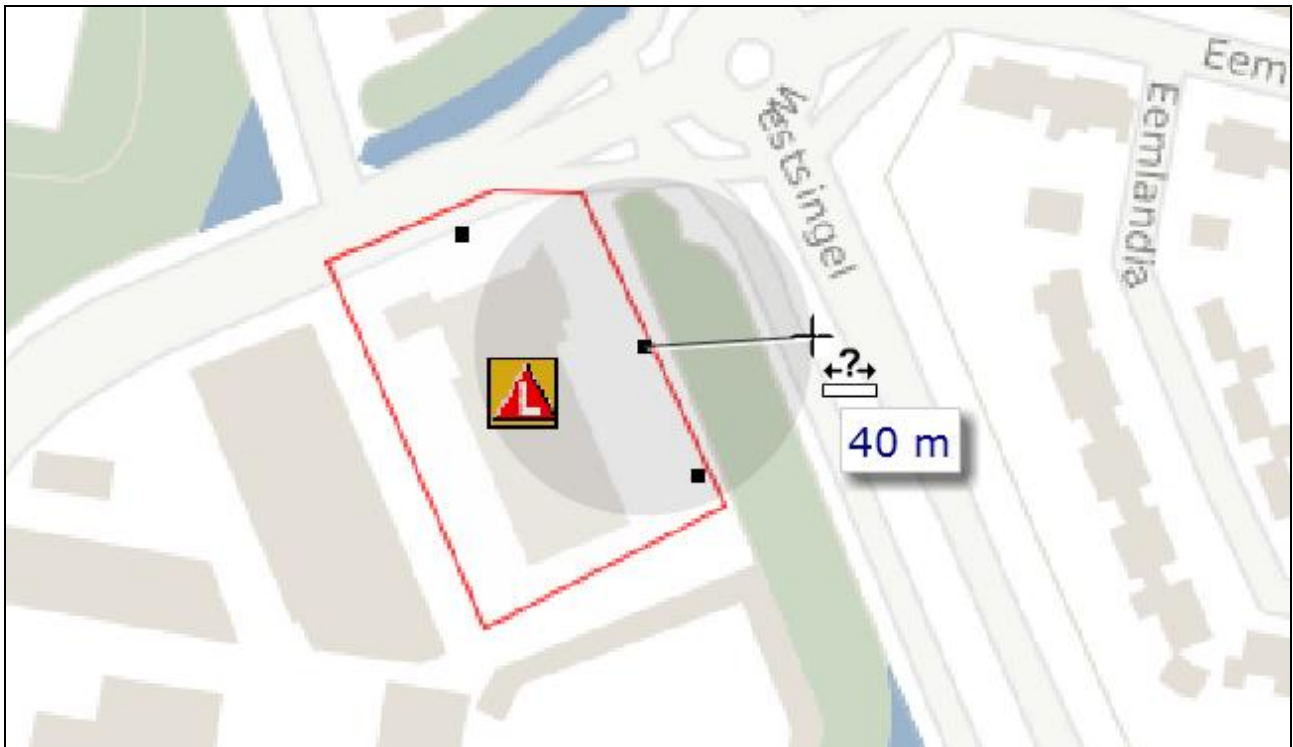


Figuur 2: uitsnede uit de risicokaart

4.3 Inrichtingen

Wijnands Autoservice, De Kronkels 3

Wijnands Autoservice is een tankstation waar onder andere LPG wordt verhandeld. Vanwege de verkoop van LPG valt het tankstation onder de werkingssfeer van het Bevi. Onderstaande figuur geeft de ligging van het tankstation aan.



Figuur 3: ligging van tankstation Wijnands

Bij het tankstation moet rekening worden gehouden met een invloedsgebied van 150 m rondom het vulpunt, het reservoir en bij nieuwe situaties tevens de afleverzuil. Dit invloedgebied ligt ten dele over het plangebied. Zodoende dient bij de vaststelling van het bestemmingsplan rekening te worden gehouden met de PR contouren van het tankstation en dient het groepsrisico conform artikel 13 van het Bevi te worden verantwoord.

Plaatsgebonden risico

LPG tankstations zijn categoriale inrichtingen. Dit wil zeggen dat op grond van het Bevi rekening moet worden gehouden met vaste afstanden voor het plaatsgebonden risico. De afstanden uit tabel 1 van bijlage 1 bij de Revi moeten mede in acht genomen worden bij het nemen van besluiten op grond van de Wet ruimtelijke ordening zoals de vaststelling van een bestemmingsplan.

Conform tabel 1 van bijlage 1 van de Regeling externe veiligheid inrichtingen (Revi) moet worden voldaan aan de afstanden als genoemd in onderstaande tabel.

Tabel 1. Afstanden in meters tot al dan niet geprojecteerde en beperkt kwetsbare objecten, waarbij wordt voldaan aan de grenswaarde 10^{-6} per jaar, onderscheidenlijk de richtwaarde 10^{-6} per jaar (zie artikelen 2, eerste lid, onderdeel a, en 9, tweede lid, onderdeel a).

Doorzet (m ³ per jaar)	Afstand (m) vanaf vulpunt	Afstand (m) vanaf ondergronds ¹ of ingeterpt reservoir	Afstand (m) vanaf afleverzuil
≥ 1.000	40	25	15
500 – 1.000	35	25	15
< 500	25	25	15

Voor het tankstation aan De Kronkels 3 is de doorzet beperkt tot 1000 m³. In figuur 3 is de contour van 40 meter rond het vulpunt weergegeven. Er liggen geen (beperkt) kwetsbare objecten binnen de PR- 10^{-6} contour van het tankstation. Er zijn geen belemmeringen vanwege het plaatsgebonden risico voor het bestemmingsplan Bedrijventerreinen Zuid.

Groepsrisico

Voor het groepsrisico moet rekening worden gehouden met een invloedsgebied van 150 m rondom het vulpunt, het reservoir en bij nieuwe situaties tevens de afleverzuil. De LPG rekentool is een hulpmiddel om het groepsrisico te berekenen. De LPG rekentool geeft nooit een gunstiger berekening dan een berekening met behulp van Safeti-NL. In situaties waarbij de oriënterende waarde wordt overschreden wordt alsnog aanbevolen om een berekening met behulp van Safeti-NL te maken. Op 28 juni 2016 publiceerde de Staatscourant een wijziging van de Regeling externe veiligheid inrichtingen en een circulaire over externe veiligheid. Het gaat om "Circulaire effectafstanden externe veiligheid LPG-tankstations voor besluiten met gevolgen voor de externe veiligheid". Met de wijziging van het Revi zijn afstanden waarmee voor het plaatsgebonden risico rekening gehouden moet worden verkleind. Uitgangspunt hierbij is dat LPG tankwagens zijn bekleed met een hittewerende coating. Hiervan is dan ook bij het invullen van de LPG rekentool uitgegaan. De rapportage van de gemaakt berekening is als bijlage 1 toegevoegd. Uit de LPG rekentool volg een berekend groepsrisico van 0,069 maal de oriënterende waarde. Het groepsrisico moet bij vaststelling van een nieuw bestemmingsplan worden verantwoord conform artikel 13 van het Bevi.

Verantwoording De Kronkels 3 conform artikel 13 Bevi

1. Indien het bevoegd gezag een besluit vaststelt als bedoeld in [artikel 3.1, eerste tot en met derde lid, 3.26, eerste lid, of 3.28, eerste lid, van de Wet ruimtelijke ordening](#) of een omgevingsvergunning verleent waarbij met toepassing van [artikel 2.12, eerste lid, onder a, onder 2° of 3°, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht](#) van het bestemmingsplan of de beheersverordening wordt afgeweken dan wel krachtens [artikel 11 van de Woningwet](#) van de bouwverordening wordt afgeweken, op grond waarvan de bouw of vestiging van kwetsbare of beperkt kwetsbare objecten wordt toegelaten, wordt in de toelichting bij of in de ruimtelijke onderbouwing van het desbetreffende besluit, behoudens het vierde lid, in elk geval vermeld:

a. de aanwezige en de op grond van dat besluit te verwachten dichtheid van personen in het invloedsgebied van de inrichting of inrichtingen die het groepsrisico mede veroorzaakt of veroorzaken, voorzover het invloedsgebied ligt binnen het gebied waarop dat besluit betrekking heeft, op het tijdstip waarop dat besluit wordt vastgesteld;

ad a: het aantal personen waarmee is gerekend is vermeld in bijlage 1 bij deze rapportage;

b. het groepsrisico per inrichting op het tijdstip waarop dat besluit wordt vastgesteld en de bijdrage van de in dat besluit toegelaten kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten aan de hoogte van het groepsrisico, vergeleken met de kans op

een ongeval met 10 of meer dodelijke slachtoffers van ten hoogste 10^{-5} per jaar, met de kans op een ongeval met 100 of meer dodelijke slachtoffers van ten hoogste 10^{-7} per jaar en met de kans op een ongeval met 1000 of meer dodelijke slachtoffers van ten hoogste 10^{-9} per jaar;

ad b: het berekende groepsrisico bedraagt 0,069 maal de oriënterende waarde. Het groepsrisico neemt niet verder toe vanwege het bestemmingsplan;

c. indien mogelijk, de maatregelen ter beperking van het groepsrisico die worden toegepast door degene die de inrichting drijft, die dat risico mede veroorzaakt en, indien van toepassing, de voorschriften die zijn of worden verbonden aan de voor die inrichting geldende omgevingsvergunning, bedoeld in [artikel 2.1, eerste lid, aanhef en onder e, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht](#);

ad c: nagenoeg alle tankwagens in Nederland zijn bekleed met hittewerende coating. Uitzondering zijn enkele in de grensstreek gelegen tankstations en een enkele inrichting met eigen tankwagens. Het bekleden met hittewerende coating heeft een significant effect op het groepsrisico. Hiernaast is de doorzet aan LPG beperkt;

d. indien mogelijk, de maatregelen ter beperking van het groepsrisico die in dat besluit zijn opgenomen;

ad d: er zijn geen maatregelen opgenomen ter beperking van het groepsrisico;

e. de voorschriften ter beperking van het groepsrisico die het bevoegd gezag voornemens is te verbinden aan de voor een inrichting, die behoort tot een categorie van inrichtingen ten behoeve waarvan dat besluit wordt vastgesteld, te verlenen omgevingsvergunning, bedoeld in [artikel 2.1, eerste lid, aanhef en onder e, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht](#);

ad e: er is geen voornemen om voorschriften aan het tankstation te verbinden waardoor het groepsrisico wordt gereduceerd;

f. de voor- en nadelen van andere mogelijkheden voor ruimtelijke ontwikkelingen met een lager groepsrisico;

ad f: het betreft een conserverend bestemmingsplan. Er zijn geen ruimtelijke ontwikkelingen met een lager groepsrisico overwogen. Hiertoe is ook geen aanleiding aangezien het huidige groepsrisico relatief klein is;

g. de mogelijkheden en de voorgenomen maatregelen tot beperking van het groepsrisico in de nabije toekomst;

ad g: idem aan f;

h. de mogelijkheden tot voorbereiding van bestrijding en beperking van de omvang van een ramp in de inrichting die het groepsrisico veroorzaakt of mede veroorzaakt, waarvan de gevolgen zich uitstrekken buiten die inrichting, en

ad h.: op circa 1,6 km hemelsbreed bevindt zich de brandweerkazerne aan de Pr. Irenestraat in Bunschoten-Spakenburg. Hier bevindt zich tevens een ambulance.

i. de mogelijkheden voor personen die zich bevinden in het invloedsgebied van de inrichting die het groepsrisico veroorzaakt of mede veroorzaakt, om zich in veiligheid te brengen indien zich in die inrichting een ramp voordoet.

Ad i: verwacht mag worden dat aanwezigen binnen het invloedsgebied van het tankstation zelfredzaam zijn. Er zijn afdoende vluchtmogelijkheden in tegenovergestelde richting van het LPG tankstation.

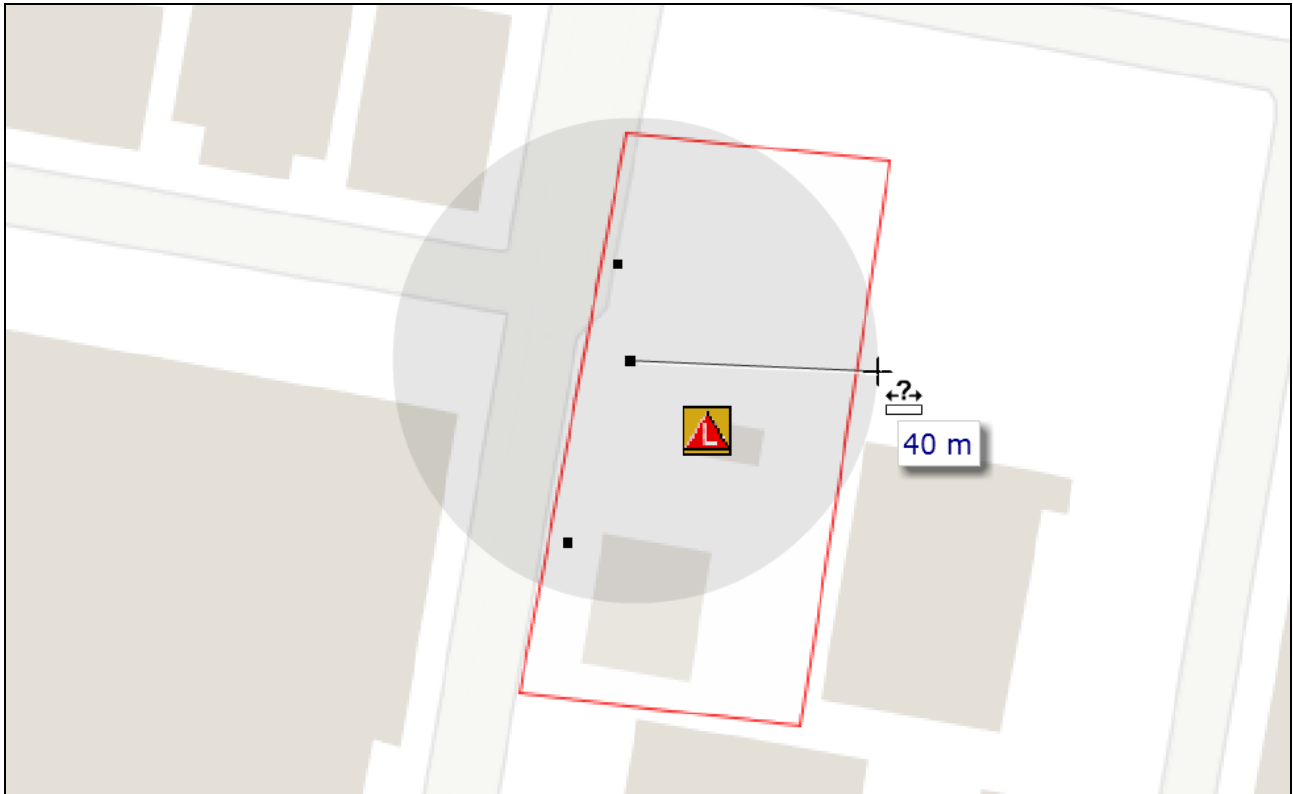
Circulaire effectafstanden externe veiligheid LPG-tankstations voor besluiten met gevolgen voor de externe veiligheid

Met deze circulaire wordt een handreiking gegeven ten behoeve van de beoordeling van externe veiligheid van LPG-tankstations. Daarbij staat het rekening houden met effectafstanden centraal en wordt aangesloten bij hetgeen geregeld is in het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) en de Regeling externe veiligheid inrichtingen (Revi).

De circulaire is niet van toepassing op besluiten die geen of uitsluitend positieve veiligheidsconsequenties hebben in relatie tot bepaalde effecten van ongevalsscenario's. Voorbeelden van besluiten waarop de circulaire niet van toepassing is, zijn het vaststellen van een conserverend bestemmingsplan of het verhogen van de LPG-doorzet. Bij een conserverend bestemmingsplan blijft de veiligheidssituatie immers gelijk en het verhogen van de doorzet heeft geen invloed op het effect, alleen op het risico.

Auto Rooij Bunschoten BV, De Kronkels 23

Auto Rooij Bunschoten BV is een tankstation waar onder andere LPG wordt verhandeld. Vanwege de verkoop van LPG valt het tankstation onder de werkingssfeer van het Bevi. Onderstaande figuur geeft de ligging van het tankstation aan.



Figuur 4: ligging van tankstation Auto Rooij

Bij het tankstation moet rekening worden gehouden met een invloedsgebied van 150 m rondom het vulpunt, het reservoir en bij nieuwe situaties tevens de afleverzuil. Dit invloedgebied ligt geheel over het plangebied. Zodoende dient bij de vaststelling van het bestemmingsplan rekening te worden gehouden met de PR contouren van het tankstation en dient het groepsrisico conform artikel 13 van het Bevi te worden verantwoord.

Plaatsgebonden risico

LPG tankstations zijn categoriale inrichtingen. Dit wil zeggen dat op grond van het Bevi rekening moet worden gehouden met vaste afstanden voor het plaatsgebonden risico. De afstanden uit tabel 1 van bijlage 1 bij de Revi moeten mede in acht genomen worden bij het nemen van besluiten op grond van de Wet ruimtelijke ordening zoals de vaststelling van een bestemmingsplan.

Conform tabel 1 van bijlage 1 van de Regeling externe veiligheid inrichtingen (Revi) moet worden voldaan aan de afstanden als genoemd in onderstaande tabel.

Tabel 1. Afstanden in meters tot al dan niet geprojecteerde en beperkt kwetsbare objecten, waarbij wordt voldaan aan de grenswaarde 10^{-6} per jaar, onderscheidenlijk de richtwaarde 10^{-6} per jaar (zie artikelen 2, eerste lid, onderdeel a, en 9, tweede lid, onderdeel a)

Doorzet (m ³ per jaar)	Afstand (m) vanaf vulpunt	Afstand (m) vanaf ondergronds ¹ of ingeterpt reservoir	Afstand (m) vanaf afleverzuil
≥ 1.000	40	25	15
500 – 1.000	35	25	15
< 500	25	25	15

Voor het tankstation aan De Kronkels 23 is de doorzet beperkt tot 1000 m³. In figuur 4 is de contour van 40 meter rond het vulpunt weergegeven. Zowel de PR contour van het vulpunt als van het reservoir liggen over naastgelegen bedrijfsgebouwen. Dit zijn beperkt kwetsbare objecten waarvoor de PR contour als richtwaarde geldt. Aangezien dit een bestaande situatie betreft en het bedrijfsgebouwen betreft op een industrieterrein achten wij het verantwoord om af te wijken van de richtwaarde voor het plaatsgebonden risico.

Groepsrisico

Voor het groepsrisico moet rekening worden gehouden met een invloedsgebied van 150 m rondom het vulpunt, het reservoir en bij nieuwe situaties tevens de afleverzuil. De LPG rekentool is een hulpmiddel om het groepsrisico te berekenen. De LPG rekentool geeft nooit een gunstiger berekening dan een berekening met behulp van Safeti-NL. In situaties waarbij de oriënterende waarde wordt overschreden wordt alsnog aanbevolen om een berekening met behulp van Safeti-NL te maken. Op 28 juni 2016 is publiceerde de Staatscourant een wijziging van de Regeling externe veiligheid inrichtingen en een circulaire over externe veiligheid. Het gaat om "Circulaire effectafstanden externe veiligheid LPG-tankstations voor besluiten met gevolgen voor de externe veiligheid". Met de wijziging van het Revi zijn afstanden waarmee voor het plaatsgebonden risico rekening gehouden moet worden verkleind. Uitgangspunt hierbij is dat LPG tankwagens zijn bekleed met een hittewerende coating. Hiervan is dan ook bij het invullen van de LPG rekentool uitgegaan. De rapportage van de gemaakt berekening is als bijlage 2 toegevoegd. Uit de LPG rekentool volg een berekend groepsrisico van 0,108 maal de oriënterende waarde. Het groepsrisico moet bij vaststelling van een nieuw bestemmingsplan worden verantwoord conform artikel 13 van het Bevi.

Verantwoording De Kronkels 23 conform artikel 13 Bevi

1. Indien het bevoegd gezag een besluit vaststelt als bedoeld in [artikel 3.1, eerste tot en met derde lid, 3.26, eerste lid, of 3.28, eerste lid, van de Wet ruimtelijke ordening](#) of een omgevingsvergunning verleent waarbij met toepassing van [artikel 2.12, eerste lid, onder a, onder 2° of 3°, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht](#) van het bestemmingsplan of de beheersverordening wordt afgeweken dan wel krachtens [artikel 11 van de Woningwet](#) van de bouwverordening wordt afgeweken, op grond waarvan de bouw of vestiging van kwetsbare of beperkt kwetsbare objecten wordt toegelaten, wordt in de toelichting bij of in de ruimtelijke onderbouwing van het desbetreffende besluit, behoudens het vierde lid, in elk geval vermeld:

a. de aanwezige en de op grond van dat besluit te verwachten dichtheid van personen in het invloedsgebied van de inrichting of inrichtingen die het groepsrisico mede veroorzaakt of veroorzaken, voorzover het invloedsgebied ligt binnen het gebied waarop dat besluit betrekking heeft, op het tijdstip waarop dat besluit wordt vastgesteld;

ad a: het aantal personen waarmee is gerekend is vermeld in bijlage 2 bij deze rapportage. Hierbij is gerekend met een overschatting van de werkelijk aanwezige populatie;

b. het groepsrisico per inrichting op het tijdstip waarop dat besluit wordt vastgesteld en de bijdrage van de in dat besluit toegelaten kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten aan de hoogte van het groepsrisico, vergeleken met de kans op een ongeval met 10 of meer dodelijke slachtoffers van ten hoogste 10^{-5} per jaar, met de kans op een ongeval met 100 of meer dodelijke slachtoffers van ten hoogste 10^{-7} per jaar en met de kans op een ongeval met 1000 of meer dodelijke slachtoffers van ten hoogste 10^{-9} per jaar;

ad b: het berekende groepsrisico bedraagt 0,108 maal de oriënterende waarde. Het groepsrisico neemt niet verder toe vanwege het bestemmingsplan;

c. indien mogelijk, de maatregelen ter beperking van het groepsrisico die worden toegepast door degene die de inrichting drijft, die dat risico mede veroorzaakt en, indien van toepassing, de voorschriften die zijn of worden verbonden aan de voor die inrichting geldende omgevingsvergunning, bedoeld in [artikel 2.1, eerste lid, aanhef en onder e, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht](#);

ad c: nagenoeg alle tankwagens in Nederland zijn bekleed met hittewerende coating. Uitzondering zijn enkele in de grensstreek gelegen tankstations en een enkele inrichting met eigen tankwagens. Het bekleden met hittewerende coating heeft een significant effect op het groepsrisico. Hiernaast is de doorzet aan LPG beperkt;

d. indien mogelijk, de maatregelen ter beperking van het groepsrisico die in dat besluit zijn opgenomen;

ad d: er zijn geen maatregelen opgenomen ter beperking van het groepsrisico;

e. de voorschriften ter beperking van het groepsrisico die het bevoegd gezag voornemens is te verbinden aan de voor een inrichting, die behoort tot een categorie van inrichtingen ten behoeve waarvan dat besluit wordt vastgesteld, te verlenen omgevingsvergunning, bedoeld in [artikel 2.1, eerste lid, aanhef en onder e, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht](#);

ad e: er is geen voornemen om voorschriften aan het tankstation te verbinden waardoor het groepsrisico wordt gereduceerd;

f. de voor- en nadelen van andere mogelijkheden voor ruimtelijke ontwikkelingen met een lager groepsrisico;

ad f: het betreft een conserverend bestemmingsplan. Er zijn geen ruimtelijke ontwikkelingen met een lager groepsrisico overwogen. Hiertoe is ook geen aanleiding aangezien het huidige groepsrisico relatief klein is;

g. de mogelijkheden en de voorgenomen maatregelen tot beperking van het groepsrisico in de nabije toekomst;

ad g: idem aan f;

h. de mogelijkheden tot voorbereiding van bestrijding en beperking van de omvang van een ramp in de inrichting die het groepsrisico veroorzaakt of mede veroorzaakt, waarvan de gevolgen zich uitstrekken buiten die inrichting, en

ad h.: op circa 1,9 km hemelsbreed bevindt zich de brandweerkazerne aan de Pr. Irenestraat in Bunschoten-Spakenburg. Hier bevindt zich tevens een ambulance.

i. de mogelijkheden voor personen die zich bevinden in het invloedsgebied van de inrichting die het groepsrisico veroorzaakt of mede veroorzaakt, om zich in veiligheid te brengen indien zich in die inrichting een ramp voordoet.

Ad i: verwacht mag worden dat aanwezigen binnen het invloedsgebied van het tankstation zelfredzaam zijn. Er zijn afdoende vluchtmogelijkheden in tegenovergestelde richting van het LPG tankstation.

Circulaire effectafstanden externe veiligheid LPG-tankstations voor besluiten met gevolgen voor de externe veiligheid
Met deze circulaire wordt een handreiking gegeven ten behoeve van de beoordeling van externe veiligheid van LPG¹-tankstations. Daarbij staat het rekening houden met effectafstanden centraal en wordt aangesloten bij hetgeen geregeld is in het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) en de Regeling externe veiligheid inrichtingen (Revi).

De circulaire is niet van toepassing op besluiten die geen of uitsluitend positieve veiligheidsconsequenties hebben in relatie tot bepaalde effecten van ongevalsscenario's. Voorbeelden van besluiten waarop de circulaire niet van toepassing is, zijn het vaststellen van een conserverend bestemmingsplan of het verhogen van de LPG-doorzet. Bij een conserverend bestemmingsplan blijft de veiligheidssituatie immers gelijk en het verhogen van de doorzet heeft geen invloed op het effect, alleen op het risico.

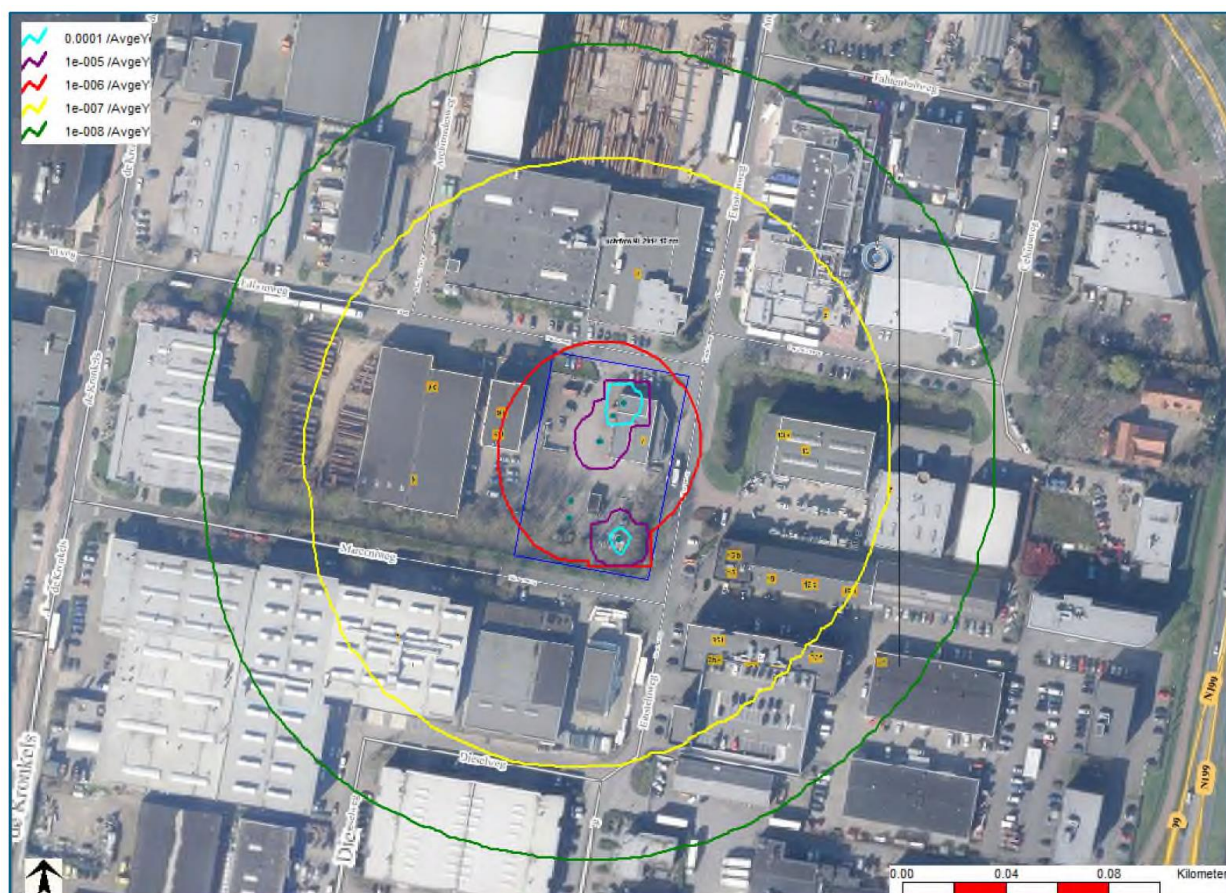
Bungas, Edisonweg 7

OP het terrein van Bungas zijn twee propaantanks aanwezig met een inhoud van ieder 20 m³. Vanwege de opslag van meer dan 13 m³ propaan valt Bungas onder de werkingssfeer van het Bevi.

Plaatsgebonden risico

Voor de opslag van propaan worden afhankelijk van de doorzet vaste afstanden genoemd in bijlage 1 van het Revi. De vergunde doorzet bij Bungas is 700 m³. Voor deze doorzet worden geen vaste afstanden in het Revi vermeld. Zodoende dient de plaatsgebonden risicocontour te worden berekend.

Ten behoeve van de vestiging van een ander bedrijf heeft AnteaGroup op 3 april 2015 een rapportage van een risicoanalyse opgesteld (projectnummer 402001 150219-HG62). De berekende plaatsgebonden risicocontour is in onderstaande figuur (5.1 van de rapportage) weergegeven. De volledige rapportage is bij de RUD Utrecht of de gemeente Bunschoten in te zien.

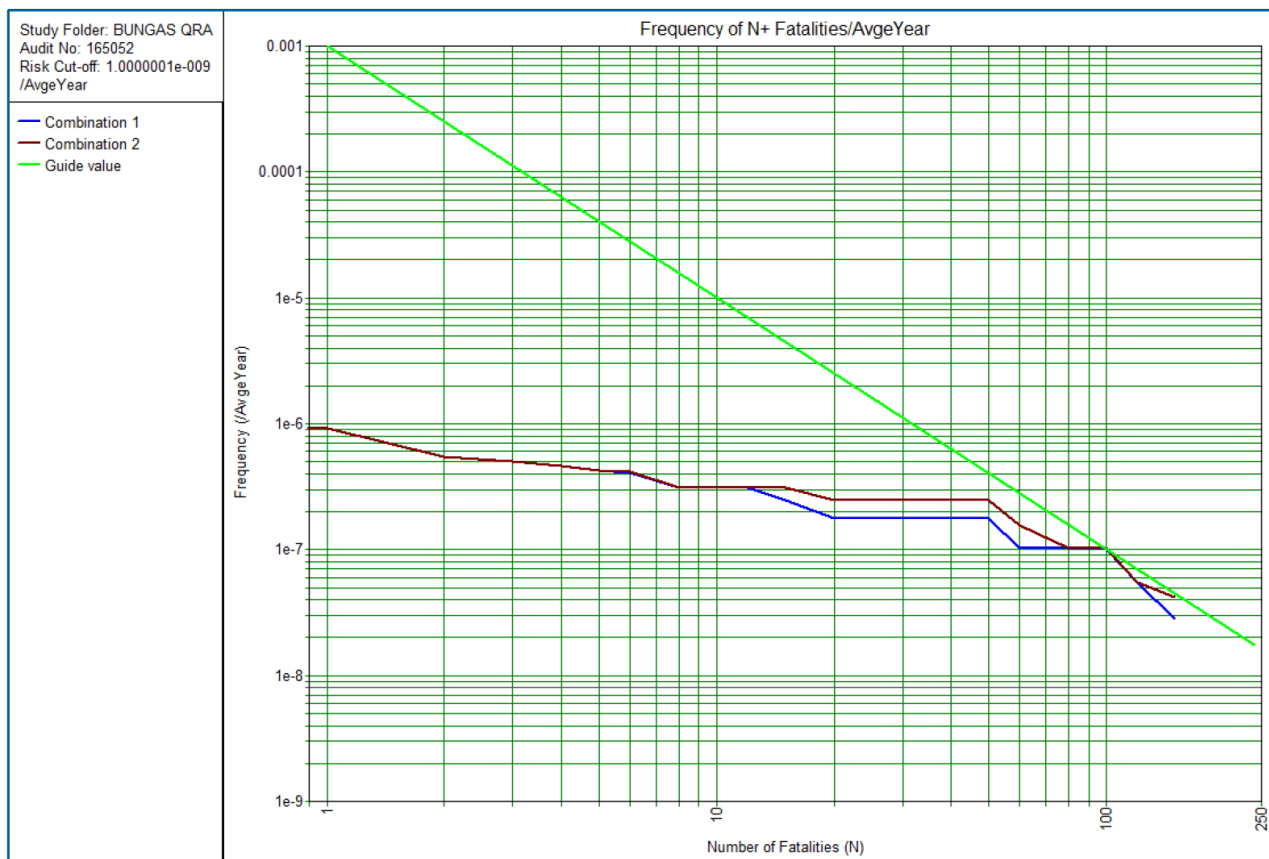


Figuur 5.1 Het berekende plaatsgebonden risico (groen = PR 10⁻⁸/jaar, geel = PR 10⁻⁷/jaar en rood = PR 10⁻⁶/jaar, paars = PR 10⁻⁵/jaar, blauw = PR 10⁻⁴/jaar)

De berekende PR 10⁻⁶ contour ligt over een naastgelegen bedrijfsgebouw. Dit betreft een kantoorgebouw met een oppervlakte van ongeveer 1000 m². Dit is een beperkt kwetsbaar object waarvoor de PR contour als richtwaarde geldt. Aangezien het hier een bestaande situatie betreft wordt afgeweken van de richtwaarde voor het plaatsgebonden risico.

Groepsrisico

Ten behoeve van de vestiging van een ander bedrijf heeft Anteagroup op 3 april 2015 een rapportage van een risicoanalyse opgesteld (projectnummer 402001 150219-HG62). Onderstaande figuur geeft het hierbij berekende groepsrisico weer.



Figuur 5.2 Groepsrisico: blauw: vigerende bestemmingsplan, bruin: vigerend bestemmingsplan inclusief Loods of Fitness.

Het berekende groepsrisico raakt de oriënterende waarde. Het groepsrisico moet bij vaststelling van een nieuw bestemmingsplan worden verantwoord conform artikel 13 van het Bevi.

Verantwoording Edisonweg 7 conform artikel 13 Bevi

1. Indien het bevoegd gezag een besluit vaststelt als bedoeld in [artikel 3.1, eerste tot en met derde lid, 3.26, eerste lid, of 3.28, eerste lid, van de Wet ruimtelijke ordening](#) of een omgevingsvergunning verleent waarbij met toepassing van [artikel 2.12, eerste lid, onder a, onder 2° of 3°, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht](#) van het bestemmingsplan of de beheersverordening wordt afgeweken dan wel krachtens [artikel 11 van de Woningwet](#) van de bouwverordening wordt afgeweken, op grond waarvan de bouw of vestiging van kwetsbare of beperkt kwetsbare objecten wordt toegelaten, wordt in de toelichting bij of in de ruimtelijke onderbouwing van het desbetreffende besluit, behoudens het vierde lid, in elk geval vermeld:

a. de aanwezige en de op grond van dat besluit te verwachten dichtheid van personen in het invloedsgebied van de inrichting of inrichtingen die het groepsrisico mede veroorzaakt of veroorzaken, voorzover het invloedsgebied ligt binnen het gebied waarop dat besluit betrekking heeft, op het tijdstip waarop dat besluit wordt vastgesteld;

ad a: het aantal personen waarmee is gerekend is vermeld in de rapportage van Anteagroup van 3 april 2015, projectnummer 402001 150219-HG62. Deze rapportage is zowel bij de gemeente Bunschoten als bij de RUD Utrecht (030- 70 23 300) in te zien.

b. het groepsrisico per inrichting op het tijdstip waarop dat besluit wordt vastgesteld en de bijdrage van de in dat besluit toegelaten kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten aan de hoogte van het groepsrisico, vergeleken met de kans op een ongeval met 10 of meer dodelijke slachtoffers van ten hoogste 10^{-5} per jaar, met de kans op een ongeval met 100 of meer dodelijke slachtoffers van ten hoogste 10^{-7} per jaar en met de kans op een ongeval met 1000 of meer dodelijke slachtoffers van ten hoogste 10^{-9} per jaar;

ad b: het berekende groepsrisico is aangegeven in figuur 5.2 van de rapportage van Anteagroep. Deze is in bovenstaande tekst overgenomen. Het groepsrisico neemt niet verder toe vanwege het bestemmingsplan;

c. indien mogelijk, de maatregelen ter beperking van het groepsrisico die worden toegepast door degene die de inrichting drijft, die dat risico mede veroorzaakt en, indien van toepassing, de voorschriften die zijn of worden verbonden aan de voor die inrichting geldende omgevingsvergunning, bedoeld in [artikel 2.1, eerste lid, aanhef en onder e, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht](#);

ad c: het bestemmingsplan geeft geen aanleiding om het groepsrisico bij Bungas te verlagen;

d. indien mogelijk, de maatregelen ter beperking van het groepsrisico die in dat besluit zijn opgenomen;

ad d: er zijn geen maatregelen opgenomen ter beperking van het groepsrisico;

e. de voorschriften ter beperking van het groepsrisico die het bevoegd gezag voornemens is te verbinden aan de voor een inrichting, die behoort tot een categorie van inrichtingen ten behoeve waarvan dat besluit wordt vastgesteld, te verlenen omgevingsvergunning, bedoeld in [artikel 2.1, eerste lid, aanhef en onder e, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht](#);

ad e: er is geen voornemen om voorschriften aan de locatie te verbinden waardoor het groepsrisico wordt gereduceerd;

f. de voor- en nadelen van andere mogelijkheden voor ruimtelijke ontwikkelingen met een lager groepsrisico;

ad f: het betreft een conserverend bestemmingsplan. Er zijn geen ruimtelijke ontwikkelingen met een lager groepsrisico overwogen;

g. de mogelijkheden en de voorgenomen maatregelen tot beperking van het groepsrisico in de nabije toekomst;

ad g: idem aan f;

h. de mogelijkheden tot voorbereiding van bestrijding en beperking van de omvang van een ramp in de inrichting die het groepsrisico veroorzaakt of mede veroorzaakt, waarvan de gevolgen zich uitstrekken buiten die inrichting, en

ad h.: op circa 1,9 km hemelsbreed bevindt zich de brandweerkazerne aan de Pr. Irenestraat in Bunschoten-Spakenburg. Hier bevindt zich tevens een ambulance.

i. de mogelijkheden voor personen die zich bevinden in het invloedsgebied van de inrichting die het groepsrisico veroorzaakt of mede veroorzaakt, om zich in veiligheid te brengen indien zich in die inrichting een ramp voordoet.

Ad i: verwacht mag worden dat aanwezigen binnen het invloedsgebied van Bungas zelfredzaam zijn. Er zijn afdoende vluchtmogelijkheden in tegenovergestelde richting van dit bedrijf.

Ter Maten Pluimveebedrijf BV, Copernicusweg 6

Ter Maten Pluimveebedrijf valt vanwege de aanwezigheid van meer dan 1500 kg ammoniak in een insluitsysteem onder de werkingssfeer van het Bevi. Uit de vigerende omgevingsvergunning blijkt dat 5700 kg ammoniak wordt opgeslagen. Er is sprake van een categoriale inrichting, dat wil zeggen dat er vaste afstanden gelden conform het Bevi. In de installatie wordt een minimumtemperatuur bereikt van -47 graden Celsius. Omdat de ammoniakvoerende delen zijn opgesteld in een machinekamer, waarbij de leidingen van en naar de verdampers met de buitenlucht in verbinding staan, is sprake van een opstellingsuitvoering type 2.

De vloeistofleidingen tussen de machinekamer en de verdamper hebben een diameter tussen 50 en 80 mm.

Plaatsgebonden risico

Op grond van tabel 6 van bijlage 1 van het Revi blijkt in deze situatie een plaatsgebonden risicocontour van 40 meter. Aan deze afstand wordt voldaan, zodat er vanwege het plaatsgebonden risico geen belemmeringen zijn voor het plangebied.

Groepsrisico

Uit tabel 3 van bijlage 2 van het Revi blijkt dat voor het type installatie welke aanwezig is bij Ter Maten Pluimveebedrijf er geen invloedsgebied is vermeld. Hieruit volgt dat er geen belemmeringen zijn vanwege het groepsrisico.

Polynorm BV, Amersfoortseweg 9

Vanwege de opslag van meer dan 10 ton aan gevaarlijke stoffen valt Polynorm BV onder de werkingssfeer van het Bevi. Bij de vigerende omgevingsvergunning van Polynorm BV zijn zowel het plaatsgebonden risico als het groepsrisico middels ene QRA berekend. Bij de aanvraag is een QRA (d.d. 9 juni 2015 met projectnummer 402047 150367 – HG64) gevoegd.

Uit de QRA blijkt dat de berekeningsresultaten laten zien dat de 10^{-5} -contour en de 10^{-6} -contour deels over de inrichtingsgrens ligt en dat de beide contouren niet over (beperkt) kwetsbare objecten vallen.

Voor de aangevraagde situatie voldoet het plaatsgebonden risico daarmee aan de normstelling zoals die in het Besluit externe veiligheid is opgenomen.

Het berekende groepsrisico is nihil en ligt ruim beneden de oriëntatiewaarde van het groepsrisico.

Verantwoording

Het berekende plaatsgebonden risico is berekend op circa 130 meter. Het invloedsgebied bedraagt 540 meter. Het groepsrisico is zodanig laag dat deze niet berekend kan worden.

Aangezien er geen groepsrisico berekend kan worden is deze niet verder verantwoord.

GOS Bisschopsweg, De Kronkels 31A

Het gasontvangststation (GOS) valt onder het Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer (Activiteitenbesluit) en is daarin aangewezen als type B inrichting. Artikel 3.12 van het Activiteitenbesluit stelt regels aan de werking van een gasontvangststation en geeft de veiligheidsafstanden die aangehouden moeten worden rond gasontvangststations. Het gasontvangststation is een categorie C station conform NEN 1059, met een jaardoorzet van maximaal 40.000 m³. Voor categorie C stations met een doorzet lager dan 40.000 m³ gelden de volgende veiligheidsafstanden:

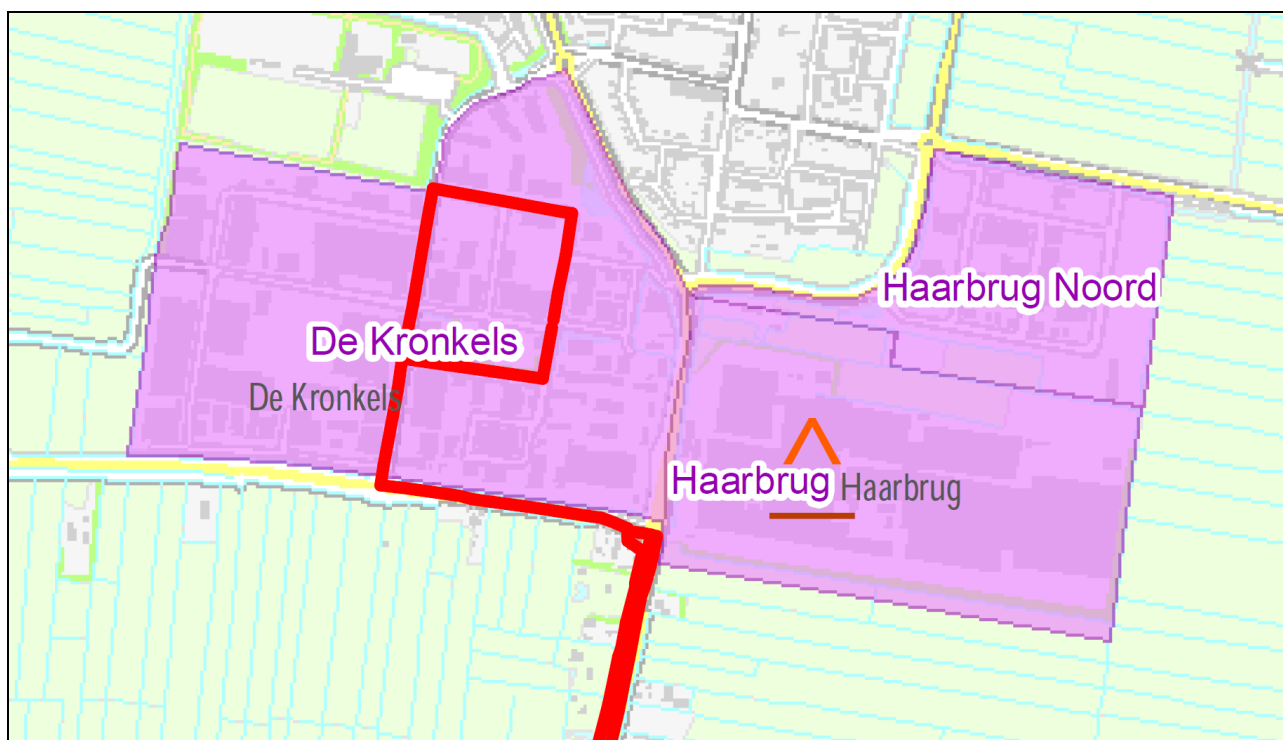
- 15 m tot kwetsbare objecten;
- 4 m tot beperkt kwetsbare objecten.

Binnen genoemde afstanden liggen geen kwetsbare of beperkt kwetsbare objecten. Er zijn zodoende geen belemmeringen voor het plangebied vanwege de aanwezigheid van de GOS.

4.4 Transport van gevaarlijke stoffen

4.4.1. Route gevaarlijke stoffen

Zowel het hoofdwegenet als de grote vaarwegen zijn opengesteld voor alle vervoer van gevaarlijke stoffen. Binnen de gemeente Bunschoten is hiernaast een route voor het vervoer van gevaarlijke stoffen vastgesteld. Over deze wegen vindt tevens vervoer van gevaarlijke stoffen plaats. In onderstaande afbeelding is de route voor het vervoer van gevaarlijke stoffen weergegeven middels rode wegen.



Figuur 6: route gevaarlijke stoffen

Voor het plangebied is het vervoer van gevaarlijke stoffen over de Rondweg-Oost en industrieterrein de Hoef relevant. Conform de Handreiking analyse risico's transport (HART) hebben wegen binnen de bebouwde kom geen $PR 10^{-6}$ risicocontour.

Voor het merendeel van de wegen binnen de bebouwde kom zijn geen tellingen voor het transport van gevaarlijke stoffen bekend. Bij eerdere berekeningen is uitgegaan van een maximale hoeveelheid van 500 transporten GF3. De hoogte van het groepsrisico wordt naast de transporthoeveelheden bepaald door de bevolkingsdichtheid en de afstand tot de transportroute.

Uit eerdere berekeningen is gebleken dat het groepsrisico langs transportroutes binnen de bebouwde kom erg laag is. Zo is een berekening in Amersfoort gemaakt voor de Amsterdamseweg waarbij een groepsrisico van maximaal 0,051 maal de oriënterende waarde is bepaald. De bevolkingsdichtheid binnen het plangebied is lager dan bij de Amsterdamseweg in Amersfoort zodat het groepsrisico lager is dan 0,051 maal de oriënterende waarde.

Aangezien het groepsrisico niet verder toeneemt en de oriënterende waarde niet wordt overschreden is het groepsrisico vanwege het vervoer van gevaarlijke stoffen over de weg formeel geen probleem voor de externe veiligheid. Verdere verantwoording van het groepsrisico is conform het Bevt niet noodzakelijk.

4.5 Buisleidingen

Uit figuur 2 blijkt dat aan de zuidkant van het plangebied een ondergrondse buisleiding ligt. Voor het plangebied is een berekening gemaakt met behulp van Carola, versie 1.0.0.52, parameterbestand 1.3.

De rapportage van de gemaakte berekening is als bijlage 3 bij deze rapportage gevoegd.

Uit de berekening blijkt dat alleen het invloedsgebied van leiding W-500-05 over het plangebied ligt. Zodoende dient bij de vaststelling van het bestemmingsplan met deze leiding rekening te worden gehouden. Uit de berekening volgt dat er geen $PR 10^{-6}$ /jaar contour voor leiding W-500-05 kan worden berekend. De PR contour vormt zodoende geen belemmering voor het plangebied.

Het groepsrisico voor leiding W-500-05 is zodanig laag er geen groepsrisico kan worden berekend. Conform artikel 12 van het Bevb dient het groepsrisico beperkt te worden verantwoord. Dit betreft de in artikel 12, eerste lid, onder a, b, f en g genoemde onderdelen:

- a. de aanwezige en de op grond van het besluit te verwachten dichtheid van personen in het invloedsgebied van de buisleiding of buisleidingen die het groepsrisico mede veroorzaakt of veroorzaken;
- de bevolking welke is meegenomen in de risicoberekening is vermeld in hoofdstuk 2.3 van bijlage 3;
- b. het groepsrisico per kilometer buisleiding op het tijdstip waarop het besluit wordt vastgesteld en de bijdrage van de in dat besluit toegelaten kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten aan de hoogte van het groepsrisico, vergeleken met de lijn die de kans weergeeft op een ongeval met 10 of meer dodelijke slachtoffers van ten hoogste 10^{-4} per jaar en de kans op een ongeval met 100 of meer dodelijke slachtoffers van ten hoogste 10^{-6} per jaar;
- het groepsrisico is vermeld in hoofdstuk 4 en 5 van bijlage 3;
- f. de mogelijkheden tot voorbereiding van bestrijding en beperking van de omvang van een ramp of zwaar ongeval;
- op circa 1,9 km hemelsbreed bevindt zich de brandweerkazerne aan de Pr. Irenestraat in Bunschoten-Spakenburg. Hier bevindt zich tevens een ambulance;
- g. de mogelijkheden voor personen die zich bevinden in het invloedsgebied van de buisleiding of buisleidingen die het groepsrisico mede veroorzaakt of veroorzaken, om zich in veiligheid te brengen indien zich een ramp of zwaar ongeval voordoet;
- binnen het invloedsgebied van de buisleiding liggen enkele bedrijfsgebouwen. De ligging van het invloedsgebied en de betreffende gebouwen zijn in figuur 2.2. van bijlage 3 weergegeven. Verwacht mag worden dat de aanwezigen in de bedrijfsgebouwen afdoende zelfredzaam zijn.

Voor de buisleiding moet rekening worden gehouden met een belemmeringsstrook van 4 meter aan weerszijden van de buisleiding, gemeten vanuit het hart van de buisleiding. Deze moet op de bestemmingsplankaart zijn aangegeven.

5. Conclusie

Binnen het plangebied liggen enkele inrichtingen welke onder de werkingssfeer van het Bevi vallen. Het plangebied ligt hiernaast binnen het invloedsgebied van een route voor het vervoer van gevaarlijke stoffen en een ondergrondse buisleiding. Ten slotte ligt in het plangebied een gasdruk meet- en regelstation (GOS).

Voor het LPG tankstation aan De Kronkels 3 zijn er geen belemmeringen vanwege het plaatsgebonden risico. Vanwege het groepsrisico is een verantwoording noodzakelijk waartoe wordt verwezen naar paragraaf 4.3 van deze rapportage.

Van het LPG tankstation aan De Kronkels 23 ligt de PR 10^{-6} contour over naastgelegen bedrijfsgebouwen. Deze gebouwen zijn beperkt kwetsbaar zodat de PR contour als richtwaarde geldt. Aangezien het hier een bestaande situatie betreft en het om bedrijfsgebouwen op een industrieterrein gaat, wordt het verantwoord geacht om af te wijken van de richtwaarde. Vanwege het groepsrisico is een verantwoording noodzakelijk waartoe wordt verwezen naar paragraaf 4.3 van deze rapportage.

De PR 10^{-6} contour van Bungas BV aan de Edisonweg 7 ligt over een naastgelegen kantoorgebouw. Het kantoorgebouw is een beperkt kwetsbaar object zodat de PR contour als richtwaarde geldt. Aangezien dit een bestaande situatie betreft wordt afgeweken van de richtwaarde. Vanwege het groepsrisico is een verantwoording noodzakelijk waartoe wordt verwezen naar paragraaf 4.3 van deze rapportage.

De PR 10^{-6} contour van Ter Maten Pluimveebedrijf aan de Copernicusweg 6 ligt niet over naastgelegen bedrijfsgebouwen. Ook is er geen belemmering vanwege het groepsrisico.

PR 10^{-6} contour van Polynorm BV aan de Amersfoortseweg ligt niet over een (beperkt) kwetsbaar object. Het groepsrisico van Polynorm BV is zodanig laag dat deze niet berekend kan worden. Omdat er geen groepsrisico berekend kan worden is deze niet verder verantwoord.

Risicoafstanden voor de GOS aan De Kronkels 31a zijn vermeld in het Activiteitenbesluit. Binnen de hier genoemde afstanden zijn geen (beperkt) kwetsbare objecten aanwezig.

Vanwege het vervoer van gevaarlijke stoffen in en nabij het plangebied blijkt uit de beoordeling dat er geen PR 10^{-6} contour aanwezig is. Het groepsrisico ligt ruim beneden 0,1 maal de oriënterende waarde, en deze neemt niet verder toe vanwege het bestemmingsplan. Verdere verantwoording is zodoende niet noodzakelijk.

Het plangebied ligt ten dele in het invloedsgebied van een nabijgelegen hoge druk aardgasleiding. Er zijn geen belemmeringen voor het plangebied vanwege de plaatsgebonden risicocontour van deze leiding. Het groepsrisico moet beperkt worden verantwoord. Hiertoe wordt verwezen naar 4.3 van deze rapportage. Aan weerszijden van de buisleiding moet rekening worden gehouden met een belemmeringsstrook van 4 meter. Deze strook moet op de bestemmingsplankaart zijn weergegeven.

Advisering brandweer

Voor de volledigheid wordt hier vermeld dat conform artikel 13 van het Bevi en artikel 12 van het Bevb de regionale brandweer om advies moet worden gevraagd over het groepsrisico, de zelfredzaamheid en de mogelijkheden tot voorbereiding van en bestrijding van de omvang van een ramp of zwaar ongeval.

Bijlage 1: rapportage risicoberekening De Kronkel 3

Bijlage 2: rapportage risicoberekening De Kronkels 23

Bijlage 3: rapportage risicoberekening buisleiding