



Raadsvoorstel

Nummer 1232252 - Herstelbesluit bestemmingsplan Eemdijk-Oost in verband met toepassing bestuurlijke lus

Aan de commissie: Ruimte
Portefeuillehouder: Wim de Jong
Beleidskader: Wonen
Opmerkingen griffie:

Team: Omgevingsontwikkeling
Ambtenaar: Martijn Rens
Telefoonnummer: 033 - 299 1411
E-mailadres: m.rens@bunschoten.nl
Datum raadsvergadering: 9 juli 2026

Aanvullende stukken

1. Titel: Tussenuitspraak 4 februari 2026.
Bijlagen digitaal beschikbaar: Ja
Ter inzage: n.v.t.
2. Titel: Bestemmingsplan Eemdijk-Oost met IMRO-code NL.IMRO.0313.EEMDIJKOOST2600-0301
Bijlagen digitaal beschikbaar: Ja
Ter inzage: n.v.t.
3. Titel: Memo Bp. Eemdijk-Oost – Herstelbesluit
Bijlagen digitaal beschikbaar: Ja
Ter inzage: n.v.t.

Voorstel

1. Stel het bestemmingsplan 'Eemdijk-Oost' met IMRO-code NL.IMRO.0313.EEMDIJKOOST2600-0301 vast om zodoende te voldoen aan de tussenuitspraak van de Afdeling bestuursrechtspraak (kenmerk: 202400739/1/R4).

Inleiding

Het project Eemdijk-Oost betreft de ontwikkeling van 72 grondgebonden woningen aan de oostzijde van Eemdijk, ten noorden van de Vaartweg. Om deze ontwikkeling mogelijk te maken is door uw raad in december 2023 een bestemmingsplan vastgesteld. Tegen dit bestemmingsplan zijn destijds door twee appellanten beroepschriften ingediend.

Om diverse beroepsgronden te adresseren heeft uw raad in januari 2025 een herstelbesluit genomen op basis van artikel 6:19 Awb. Het herstelbesluit zag toe op de volgende onderdelen:

- Ecologisch onderzoek: Er is nader ecologisch onderzoek uitgevoerd plus daarbij een notitie voor compensatie in relatie tot enkele aangetroffen diersoorten.
- Aanpassing van de verbeelding: Ter hoogte van de Vaartweg wordt de grens van het stedelijk gebied ten behoeve van het fietspad beperkt overschreden. Het betreft een oppervlakte van circa 8m².
- Akoestisch onderzoek in relatie tot het stiltegebied. Er is nader onderzoek uitgevoerd naar het geluid in relatie tot stiltegebied aan de oostzijde van het plangebied.



Op 12 juni 2025 vond de rechtszitting plaats bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State. Op 4 februari 2026 deed de Afdeling een tussenuitspraak. Deze tussenuitspraak vindt u in **bijlage 1**.

Tussenuitspraak

Uit de tussenuitspraak blijkt dat het overgrote deel van de beroepsgronden ongegrond zijn verklaard. Echter de Afdeling heeft wel de volgende gebreken vastgesteld.

1. De Afdeling heeft geoordeeld dat het betoog van [appellant sub 2] en anderen en de stichting dat de raad onvoldoende heeft onderbouwd dat kan worden voldaan aan de eisen van artikelen 9.24 en 9.27 van de IOVPU slaagt. Het herstelbesluit is in zoverre niet met de vereiste zorgvuldigheid voorbereid. De Afdeling heeft vervolgens aangegeven:
 - De raad kan het gebrek genoemd onder 12.7 herstellen door bijvoorbeeld gemotiveerd te reageren op de in het rapport "72 nieuwbouw-woningen Eemdijk-Oost; second opinion akoestisch onderzoek stiltegebied" van 22 mei 2025, uitgevoerd door Cauberg Huygen, genoemde tekortkomingen in het akoestisch onderzoek van 29 november 2024.
2. De Afdeling is tot de conclusie gekomen dat ook de voorwaardelijke verplichting ten aanzien van de stille elementenverharding niet met de vereiste zorgvuldigheid is voorbereid. De Afdeling heeft vervolgens aangegeven:
 - De raad kan het onder 13.2 genoemde gebrek herstellen door bijvoorbeeld artikel 6.3.1 van de planregels zo te wijzigen dat de stille elementenverharding moet zijn aangebracht vóór ingebruikname van de eerste woning, en door in de voorwaardelijke verplichting een instandhoudingsverplichting op te nemen voor de stille elementenverharding.
3. De Afdeling heeft geoordeeld dat de verwachte geluidreductie door de aanleg van de stille elementenverharding onvoldoende is onderbouwd. De Afdeling heeft vervolgens aangegeven:
 - Het onder 13.3 genoemde gebrek kan de raad herstellen door bijvoorbeeld de verwachte geluidreductie door de aanleg van de stille elementenverharding op het wegvak zoals aangeduid in het akoestisch onderzoek van 29 november 2024 te onderbouwen.
4. De Afdeling heeft geconcludeerd dat de raad ten onrechte niet heeft onderbouwd waarom een overschrijding van de voorkeurswaarde uit 9.24 van de IOVPU aanvaardbaar is. De Afdeling heeft vervolgens aangegeven:
 - Het onder 13.4 genoemde gebrek kan de raad herstellen door te motiveren waarom het een overschrijding aanvaardbaar vindt van de in artikel 9.24 van de IOVPU opgenoemde voorkeurswaarde voor een 24-uursgemiddeld geluidsniveau LAeq,24h van 40 dB(A) voor gronden aangeduid als 'Bufferzone stiltegebied'.

De Afdeling heeft in haar tussenuitspraak toepassing gegeven aan de bestuurlijke lus. Dit is een instrument waarbij de Afdeling de gemeente de gelegenheid geeft een gebrek in een besluit te herstellen tijdens een lopende beroepsprocedure. Via een tussenuitspraak wordt een nieuwe langdurige procedure voorkomen.



De Afdeling heeft uw raad opgedragen om binnen 20 weken na 4 februari 2026 de geconstateerde gebreken te herstellen. Vanwege het uitvoeren van aanvullend onderzoek, het vergaderschema van de gemeenteraad en de termijnen die gelden voor aanleveren van college en raadstukken, kan het herstelbesluit niet eerder dan 9 juli 2026 door de gemeenteraad worden genomen. Dit betekent dat het herstelbesluit niet binnen de termijn van 20 weken kan worden genomen. Daarom is aan de afdeling verzocht om de gemeenteraad uitstel te verlenen voor een termijn van 4 weken voor het nemen van het herstelbesluit.

Aangepast bestemmingsplan

In **bijlage 2** vindt u het bestemmingsplan Eemdijk-Oost met IMRO-code NL.IMRO.0313.EEMDIJKOOST2600-0301. In het voorliggende bestemmingsplan zijn de hiervoor genoemde gebreken hersteld.

Dit door de toevoeging van een geluidsrapportage van ingenieursbureau DGMR (bijlage 11 behorend bij de toelichting), de toevoeging van de functieaanduiding specifieke vorm van verkeer – stille elementenverharding, de aanpassing van de voorwaardelijke verplichting zoals nu is opgenomen in 13.3. van de planregels en de aanpassing van paragraaf 4.5 van de plantoelichting. In **bijlage 3** is een memo opgenomen die ingaat op de hiervoor genoemde gebreken en onderbouwd hoe deze zijn hersteld / nader gemotiveerd.

Wij stellen u voor het bestemmingsplan 'Eemdijk-Oost' met IMRO-code NL.IMRO.0313.EEMDIJKOOST2600-0301 vast te stellen.

Argumenten

1.1. Uitvoering geven aan de opdracht van de Afdeling.

De Afdeling heeft in haar tussenuitspraak aangegeven dat zij in het belang bij een spoedige beëindiging van het geschil, aanleiding zien uw raad op grond van artikel 8:51d van de Awb op te dragen om de hiervoor opgesomde gebreken in het besluit binnen 20 weken na verzending van deze uitspraak te herstellen. De Afdeling heeft aangegeven dat het door uw raad te nemen besluit niet overeenkomstig afdeling 3.4 van de Awb hoeft te worden voorbereid.

1.2 De toevoeging van de geluidsrapportage en de aanpassing van de voorwaardelijke verplichting geven invulling aan de opdracht van de Afdeling.

DGMR is in het rapport voldoende gemotiveerd ingegaan op de second opinion van Cauberg Huygen. Door dit rapport als bijlage aan de plantoelichting toe te voegen voldoet uw raad aan de herstelopdracht van de Afdeling voor de punten 1 en 3.

Voor de herstelopdracht onder 2. is het nodig dat uw raad een nieuwe voorwaardelijke verplichting vaststelt. Deze aangepaste voorwaardelijke verplichting is als artikel 13.3. in de planregels opgenomen.

De vierde herstelopdracht is in het aanvullende onderzoek van DGMR uitgewerkt. Deze motivering is in paragraaf 4.5 van de plantoelichting verwerkt.

Kanttekening

1.1. Tegen dit herstelbesluit staat (opnieuw) beroep open

Het bestemmingsplan wordt opnieuw ter inzage gelegd. Belanghebbenden kunnen beroep instellen tegen het gewijzigde besluit. Dit kan alleen tegen de aangebrachte wijzigingen. Beroep wordt direct



ingesteld bij de Raad van State. Het beroep van de appellanten heeft van rechtswege mede betrekking op dit herstelbesluit.

Financiën

Niet van toepassing

Uitvoering

Het vaststellingsbesluit wordt medegedeeld aan de Raad van State en de appellanten. De Raad van State kan dan, met inachtneming van het vaststellingsbesluit, een einduitspraak doen. De vaststelling van het bestemmingsplan moet opnieuw gepubliceerd worden volgens de wettelijke voorschriften. Belanghebbenden kunnen alleen tegen de gewijzigde plandelen beroep aantekenen

Communicatie

Het vaststellingsbesluit wordt gedeeld met de Raad van State en de appellanten. De vaststelling van het bestemmingsplan wordt gepubliceerd volgens de wettelijke voorschriften.



De raad van de gemeente Bunschoten,

Gezien het voorstel van burgemeester en wethouders van 19 mei 2026, nummer 1232252;

Gelet op de Gemeentewet:

Besluit

1. Het bestemmingsplan 'Eemdijk-Oost' met IMRO-code NL.IMRO.0313.EEMDIJKOOST2600-0301 vast te stellen om zodoende te voldoen aan de tussenuitspraak van de Afdeling bestuursrechtspraak (kenmerk: 202400739/1/R4).

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van de raad van de gemeente Bunschoten van 9 juli 2026,

Griffier
drs. E. Hoogstraten

Voorzitter
J.L. Geurts