

Aanmeldnotitie mer

Woningbouwlocatie woongebied 7 gemeente Bunschoten

14 oktober 2019
Kenmerk 0313-23-N01
Projectnummer 0313-23

Aan
gemeente Bunschoten
Van
Buro Bos

1. Algemeen

Op de locatie St. Nicolaasweg te Bunschoten zal het terrein achter de voormalige melkfabriek Eemlandia worden ontwikkeld ten behoeve van de realisering van 15 grondgebonden woningen met bijbehorende ontsluiting, groen- en parkeervoorzieningen.

In het kader van het project is het volgende van belang. Het Europees parlement heeft op 12 maart 2014 en de Europese Raad op 16 april 2014 ingestemd met de wijzigingsrichtlijn mer (2014/52/EU). De wijzigingsrichtlijn mer moest uiterlijk 16 mei 2017 in de Nederlandse regelgeving zijn geïmplementeerd. Dit is in artikel 2 van de wijzigingsrichtlijn mer vastgelegd. Met de wijziging wordt beoogd de mer-beoordelingsprocedure te verduidelijken, de kwaliteit en de inhoud van het MER te verbeteren en de mer-procedure te stroomlijnen met milieubeoordelingen uit hoofde van andere EU-regelgeving, teneinde het milieu beter te beschermen, hulpbronnen efficiënter te gebruiken en duurzame groei in de Europese Unie te bevorderen.

Sinds 16 mei 2017 is het op basis van artikel 7.17 Wet milieubeheer verplicht een aanvraagnotitie op te stellen wanneer sprake is van een vormvrije m.e.r.-beoordeling. De aanvraagnotitie dient door het bevoegd gezag (in het onderhavige geval dus het college van burgemeester en wethouders) voorafgaand aan de procedure van het ruimtelijke plan te worden vastgesteld.

De aanvraagnotitie beschrijft of er (mogelijk) sprake is van belangrijke nadelige milieugevolgen. Aan de vormgeving van deze notitie wordt slechts één belangrijke randvoorwaarde gesteld: er moet aandacht besteed worden aan de criteria uit bijlage III van de Europese richtlijn "betreffende de milieubeoordeling van bepaalde openbare en particuliere projecten".

In bijlage III van de Europese richtlijn "betreffende de milieubeoordeling van bepaalde openbare en particuliere projecten" staan drie hoofdcriteria centraal die verder zijn aangevuld met subcriteria. Bij een beoordeling of in het kader van het woningbouwproject aan de St. Nicolaasweg te Bunschoten sprake is van belangrijke nadelige milieugevolgen dienen deze criteria in acht te worden genomen.

De criteria als beschreven in bijlage III van de Europese richtlijn zijn:

- de kenmerken van het project
 - de omvang van het project
 - de cumulatie met andere projecten
 - het gebruik van natuurlijke hulpbronnen
 - de productie van afvalstoffen
 - verontreiniging en hinder
 - risico van ongevallen, met name gelet op de gebruikte stoffen of technologieën
- de plaats van het project
 - het bestaande grondgebruik
 - de relatieve rijkdom aan en de kwaliteit en het regeneratievermogen van de natuurlijke hulpbronnen van het gebied
 - het opnamevermogen van het natuurlijke milieu, met in het bijzonder aandacht voor de volgende typen gebieden:
 - wetlands
 - kustgebieden
 - berg- en bosgebieden
 - reservaten en natuurparken
 - gebieden die in de wetgeving van lidstaten zijn aangeduid of door die wetgeving worden beschermd; speciale beschermingszones door de lidstaten aangewezen krachtens Richtlijn 79/409/EEG (= Vogelrichtlijn) en Richtlijn 92/43/EEG (= Habitatrichtlijn)
 - gebieden waarin de bij communautaire wetgeving vastgestelde normen inzake milieukwaliteit reeds worden overschreden
 - gebieden met een hoge bevolkingsdichtheid
 - landschappen van historisch, cultureel of archeologisch belang
- de kenmerken van de potentiële effecten
 - het bereik van het effect (geografische zone en grootte van de getroffen bevolking)
 - het grensoverschrijdende karakter van het effect
 - de waarschijnlijkheid van het effect
 - de duur, de frequentie en de omkeerbaarheid van het effect.

2. De kenmerken van het project

Algemeen

Als eerste hoofdcriterium wordt genoemd: de kenmerken van het project. Hierbij komen naast algemene gegevens van het project, zoals de locatie en de omvang van de voorgenomen activiteit ook zaken aan de orde op het gebied van het productieproces, gebruikte stoffen en technologieën (en de daarvan afgeleide afvalproductie, gebruik van grondstoffen, verontreiniging, hinder en risico's). Bij meer ruimtelijk georiënteerde projecten, bijvoorbeeld woningbouw (valt onder activiteit 11.2: stedelijk ontwikkelingsproject), spelen productieprocessen en dergelijke geen rol. Hier zijn andere kenmerken, zoals de verkeersaantrekkende werking en duurzaamheidsaspecten, van belang. Deze kenmerken zijn ook noodzakelijk om uitspraken te kunnen doen over (mogelijke) belangrijke nadelige milieueffecten. Ten slotte geldt dat aandacht moet worden besteed aan mogelijke cumulatieve effecten met andere nabijgelegen projecten.

Specifiek met betrekking tot de woningbouw aan de St. Nicolaasweg

Het project het herinrichten van een braakliggend terrein, sanering bodemverontreiniging en de realisatie van 15 woningen met bijbehorende groenvoorzieningen en wegen. Daarmee is het project significant kleiner dan het aantal van 2000 woningen genoemd in de D-lijst van het Besluit mer.

Het project heeft geen betrekking op een bedrijfsinstallatie of de inwerkingtreding daarvan. Het gebruik van natuurlijke hulpbronnen en de productie van afvalstoffen heeft daarom slechts betrekking op het functioneren van de nieuwe woningen. Aangezien sinds juli 2018 het aansluiten op de gasleiding niet meer is toegestaan (gasloos bouwen) kan worden gedacht aan het gebruik van water en het afvoeren van huisvuil en rioolwater. Er is geen sprake van overige verontreinigingen of hinder.

In dit kader valt op te merken dat de woningen worden uitgevoerd met een EPC van 0,4 dat is de huidige wettelijke norm. Om dit te bereiken zal gebruik worden gemaakt van zonnepanelen voor de opwekking van elektriciteit. Er is geen sprake van enige vorm van risico.

Uitgaande van 6 vervoersbewegingen per etmaal per woning heeft het project een verkeersaantrekkende werking van 90 motorvoertuigen per etmaal. De verkeersafwikkeling vindt plaats aan de zijde van de Veenestraat en de St. Nicolaasweg. De afwikkeling kan zonder problemen plaatsvinden via het aansluitende wegennet.

In het plangebied worden 79 parkeerplaatsen gerealiseerd, waarvan er 33 beschikbaar zijn voor het voorgenomen plan. De overige parkeerplaatsen staan ten dienste van de omgeving. Inclusief de toekomstige herontwikkeling van de melkfabriek. Er wordt derhalve voldaan aan het gemeentelijk beleid ten aanzien van het parkeren.

Hierboven is aangegeven dat er reeds rekening wordt gehouden met de parkeerbehoefte van beide projecten. Indien de verkeersafwikkeling van de herontwikkelde melkfabriek in de beschouwing wordt betrokken zal de verkeersaantrekkende werking toenemen tot circa 240 motorvoertuigen per etmaal. Rekening houdend met een spitsuur van 10% van de etmaalintensiteit worden er tijdens het spitsuur 24 vervoersbewegingen toegevoegd aan het omliggende wegennet. Dat is gemiddeld één auto per 2,5 minuten. Geconcludeerd kan worden dat dit geen probleem vormt voor de verkeersafwikkeling.

Het project wordt vormgegeven op een wijze die aansluit bij de architectuur van de naastliggende voormalige melkfabriek. Deze melkfabriek zal in de nabije toekomst worden verbouwd tot 26 appartementen. Dat betekent dat cumulatie van effecten kan optreden. In feite heeft de cumulatie uitsluitend betrekking op de verkeerseffecten van het plan (zie hierboven) en eventueel stikstofdepositie op natuurgebieden (zie "effecten van het project").

3. Plaats van het project

Algemeen

Een voorgenomen activiteit vindt altijd plaats in een bepaalde omgeving, bijvoorbeeld een binnenstedelijk gebied, een historisch veenlandschap of een gebied met hoge ecologische

waarden. Deze verschillende gebieden zijn in meer of mindere mate kwetsbaar voor nieuwe activiteiten. Voorbeelden hiervan zijn de locaties van Natura2000 gebieden, waterwingebieden, etc.

Het gaat bij het criterium 'plaats van het project' niet alleen om het gebied waarin de activiteit gelegen is, maar juist ook om aangrenzende gebieden. Zo is het bijvoorbeeld van belang om te weten of er Natura2000 gebieden in de omgeving zijn waarop de activiteit impact kan hebben. Ook is inzicht nodig in andere ontwikkelingen die in de nabijheid van het project spelen. Dit kan helpen om te bepalen of er mogelijke cumulatie kan optreden door realisatie van activiteiten.

Specifiek met betrekking tot de woningbouw aan de St. Nicolaasweg

In de Late Middeleeuwen (1000-1500 na Chr.) ontstaat Bunschoten aan weerszijden van de achterkade van het ontgonnen veengebied Bunschoten Te Velde. Deze achterkade werd gevormd door de Veenestraat – Dorpsstraat – Molenstraat (de zogenaamde centrale as). Hier werden een kerk en diverse boerderijen gesticht en rond 1350 kreeg het dorp stadsrechten. Aan de centrale as zijn een viertal rijksmonumenten gesitueerd waarvan het gebouw van de voormalige melkfabriek Eemlandia (Veenestraat 44) naast het voorliggende plangebied is gesitueerd (dat oorspronkelijk onderdeel uitmaakte van het fabrieksterrein. Het gebouw is een goed voorbeeld van een bijzondere groep panden, namelijk de industriële complexen, bedrijfspanden en ambachtelijke ateliers. De voormalige melkfabriek is het enige pand uit deze groep die onderdeel uitmaakt van de centrale as. Behoud van dit soort panden is daarom wenselijk omdat ze vrijwel zonder uitzondering een belangrijke rol hebben gespeeld in de geschiedenis van een gemeenschap en vanwege hun omvang een beeldbepalend karakter hebben. De architectuur en bouwkundige detaillering van de melkfabriek is uitgangspunt voor de architectuur van het woningbouwproject. Op deze wijze wordt aangesloten bij het cultuurhistorische waarden van de omgeving. De welstandscommissie heeft bij monde van de rayonarchitect aangegeven zich op hoofdlijnen te kunnen vinden in het plan.

Het project sluit met de achtererven aan op de zuidelijk en westelijk daarvan gelegen achtererven van de woonbebouwing. Voor deze woningen geldt in de nieuwe situatie een verbeterde woon- en leefomgeving dan in de oude situatie toen de melkfabriek nog functioneerde met veel autobewegingen, buitenrumoer en verlichting.

Door het plangebied wordt een route voor langzaam verkeer mogelijk gemaakt die aansluit op de route tussen de zuidwestelijk gelegen woningen. Op deze wijze wordt een bijdrage geleverd aan een fijnmazige structuur voor langzaam verkeer.

Vanuit de milieuzonering is geconstateerd dat de woningen niet binnen een richtafstand van een bedrijf is gesitueerd. Aangezien de omliggende wegen zijn ingericht als 30 km/uur wegen is een geluidsonderzoek niet nodig. Ook zijn er geen risicovolle activiteiten met gevaarlijke stoffen en risicovolle inrichtingen op en in de directe omgeving van de planlocatie.

Voor het aspect industrielawaai is in 2007 een beschikking afgegeven voor een groot aantal woningen in het gebied Bunschoten-Zuid en onder andere 20 nog te bouwen woningen bij de melkfabriek Eemlandia. Het plan past binnen de afgegeven beschikking.

De bodem van het plangebied is van december 2010 tot en met maart 2011 gesaneerd. Door de toen aangebrachte leeflaag van 1 meter zal de bodemkwaliteit geen beperking zijn voor de ontwikkeling van de woningen.

Het plangebied ligt op een afstand van circa 1,8 km van het in de PAS aangegeven natuurgebied Arkemheen en op een afstand van ongeveer 4 km van het natuurgebied Eemmeer & Gooimeer Zuidoever. Onder "effecten van het project" wordt ingegaan op de stikstofdepositie als gevolg van het project in samenhang met het herontwikkelen van de voormalige melkfabriek.

Het project wordt uitgevoerd binnen bestaand stedelijk gebied en versterkt de kenmerken van de omgeving. Op basis van de afstand en de kleinschaligheid van het voorliggende bouwplan worden negatieve effecten op kwalificerende habitattypen en soorten van het Natura2000-gebied niet verwacht. De eventuele effecten zijn kleiner dan het voorheen functionerende bedrijf. Daarbij dient te worden bedacht dat de woningen "gasloos" worden uitgevoerd en dat daardoor uitstoot van stikstof tot een absoluut minimum wordt teruggebracht. Voor zover de verkeersproductie van dit plan een uitstoot van stikstof met zich meebrengt kan worden opgemerkt dat de woningen worden gerealiseerd voor reeds in Bunschoten en Spakenburg wonende personen/huishoudens. Dat betekent dat er geen nieuwe verkeersbewegingen bijkomen en de verkeersbewegingen derhalve niet bijdragen aan nieuwe uitstoot.

Het gebied kent geen natuurwaarden en is omgeven door stedelijk gebied. Tijdens de uitvoering wordt voldaan aan de zorgplicht als bedoeld in de Wet natuurbescherming.

Het onderhavige plan betreft slechts 15 woningen en daarom kan geconcludeerd worden dat met dit plan de luchtkwaliteit 'niet in betekende mate' zal verslechteren. In het kader van een goede ruimtelijke ordening valt te vermelden dat het gebied, evenals de gehele bebouwde kom van Bunschoten, geen overschrijdingen kent van de wettelijke grenswaarden voor stikstofdioxide en fijnstof. Er derhalve sprake van een goed leefklimaat vanuit het aspect luchtkwaliteit.

Er wordt een gescheiden rioleringsstelsel aangelegd. Gelet op de eerder uitgevoerde bodemsanering en de restvervuiling is dynamische berging met waterinfiltratie in de bodem in het plangebied niet mogelijk. Er wordt aangesloten op het bestaande rioleringsstelsel in de St. Nicolaasweg.

Tot slot ligt het plangebied in een gebied waarvoor een archeologische waarde geldt. Er geldt een onderzoeksplicht bij ontwikkelingen groter dan 100 m². De bodem van het plangebied is in het verleden reeds verstoord, onder meer door de bodemsanering. Bovendien is er een leeflaag aangebracht. Geconcludeerd is dat archeologisch onderzoek niet nodig is..

Cumulatie met het naastliggende project (herontwikkeling van het gebouw van de melkfabriek) wordt niet voorzien. Ook in dat geval geldt dat er geen uitstoot is die effect heeft op de dichtstbijzijnde natuurgebieden.

4. Kenmerken van de potentiële effecten

Algemeen

Waar het bij de voorgaande criteria vooral gaat om beschrijvingen van de voorgenomen activiteiten en de omgeving gaat het bij de 'kenmerken van de potentiële effecten' juist om de interactie tussen de voorgaande criteria. Hier worden dan ook de effectbeschrijvingen voor de beschouwde milieuthema's weergegeven.

Er wordt ingegaan op het bereik van het effect, hiermee wordt bedoeld tot waar er sprake is van significante wijzigingen bijvoorbeeld op het gebied van geluid, lucht en verkeersintensiteiten. Als sprake is van grensoverschrijdende effecten moeten deze apart benoemd worden.

Specifiek met betrekking tot de woningbouw aan de St. Nicolaasweg

Het projectgebied sluit aan op de bestaande woningen aan de Eemlandia. Aangezien de voormalige bedrijfsmatige activiteiten niet worden voortgezet kan worden gesteld dat het realiseren van woningen een kwalitatieve verbetering voor de omgeving betekent. De leegstaande bebouwing werkt vandalisme in de hand en het terrein er omheen ligt er onverzorgd bij. De bebouwing en inrichting van de openbare ruimte zal daarom aan kwaliteit winnen door het realiseren van de woningen, met voortuinen en een nieuwe openbare inrichting.

Het door de woningen gegenereerde verkeer (ca. 90 mvt/etm) kan goed worden opgevangen door het omliggende wegennet. Ook wanneer rekening wordt gehouden met het cumulatieve effect van de ontwikkeling van de melkfabriek (ca. 150 mvt/etm) is er vanuit verkeerskundig oogpunt geen probleem. Bovendien trok het bedrijf meer vrachtverkeer aan waardoor de nieuwe situatie gunstiger zal worden ervaren. Er worden voldoende parkeerplaatsen gerealiseerd om in de parkeerbehoefte te voorzien. Het verminderen van de hoeveelheid vrachtverkeer bij een gelijkblijvende verkeersgeneratie draagt tot slot ook bij aan een betere geluidssituatie en minder uitstoot van uitlaatgassen in de omgeving van het plan.

Ten behoeve van het project is geconstateerd dat er in het kader van stikstofdepositie cumulatie van effecten zouden kunnen optreden als gevolg van de gelijktijdige ontwikkeling van de voormalige melkfabriek (Woongebied 6). Voor beide projecten tezamen is een AERIUS-berekening gemaakt voor zowel de aanlegfase als voor de gebruiksfase.

Uit de berekening blijkt dat de aanlegfase van het project geen depositie op Natura2000-gebied veroorzaakt. Van een significant negatief effect op de instandhoudingsdoelstellingen van natuurgebieden is derhalve geen sprake.

Ook is gebleken dat de gebruiksfase van het project geen depositie op Natura2000-gebied veroorzaakt. Van een significant negatief effect op de instandhoudingsdoelstellingen van de natuurgebieden is derhalve geen sprake. Dit geldt zowel voor de situatie dat alle woningen, appartementen en commerciële ruimten gasloos worden uitgevoerd, als voor de situatie dat alleen de grondgebonden woningen gasloos worden uitgevoerd.

De kleinschaligheid van het project leidt ertoe dat het project uitsluitend effect heeft op de directe omgeving. Internationale, nationale, regionale en lokale effecten treden dan ook niet op.

5. Conclusie

Het verlenen van een omgevingsvergunning voor het project "Woongebied 7 te Bunschoten" kan worden aangemerkt als een besluit in de zin van kolom 4, bij categorie D 11.2 van de bijlage bij het Besluit m.e.r. (nieuwe stedelijke ontwikkeling). Ondanks het feit dat de mogelijk gemaakte ontwikkeling bij lange na niet aan de criteria uit het Besluit m.e.r. voldoet, heeft een vormvrije m.e.r.-beoordeling plaats gevonden.

De in de toelichting van het uitwerkingsplan beschreven onderzoeksresultaten (en de daarop gebaseerde voorliggende Aanmeldnotitie) voldoen niet alleen aan de onderzoeksverplichting van het Besluit ruimtelijke ordening, maar kunnen ook worden opgevat als de vorm-vrije m.e.r.-beoordeling.

Artikel 5, lid 1 van de "Europese richtlijn milieu-beoordeling projecten" geeft aan dat de opdrachtgever in "passende vorm" de in bijlage III bedoelde informatie verstrekt. Gelet op de aard van de nu voorgestelde ontwikkeling kan worden gesteld dat de "Kenmerken van het project", de "Plaats van het project" en de "Kenmerken van het potentiële effect" zo kleinschalig en niet significant voor de omgeving zijn dat met de in dit hoofdstuk beschreven kenmerken en gevolgen voldaan is aan de drempelwaarde van 'Bijlage III Europese richtlijn milieu-beoordeling projecten'.

De voorgaande beschreven criteria geven aan dat belangrijke nadelige milieugevolgen, als gevolg van de beschreven ontwikkeling, zijn uitgesloten. Er zijn geen significante effecten voor de instandhoudingsdoelstellingen van het Natura2000 gebieden Arkemheen en Eemmeer & Gooimeer Zuidoever. Geconcludeerd kan worden dat er geen m.e.r.-beoordeling noodzakelijk is.

6. Procedure

Uit de beoordeling blijkt dat er geen belangrijke nadelige milieugevolgen zijn en er dus geen m.e.r.-procedure wordt opgestart. Het bevoegd gezag meldt dit tevens in de Staatscourant. Het is mogelijk om bezwaar en beroep aan te tekenen op het besluit van het bevoegd gezag dat er geen sprake is van belangrijke nadelige milieugevolgen. Deze procedure loopt gelijk met de bezwaar en beroepsprocedure van het moederbesluit, in dit geval de omgevingsvergunning.