



Bestemmingsplan Groeneweg 4

Transformatorstation Stedin

projectnummer 0478906.100
definitief revisie 00
11 mei 2023

Bestemmingsplan Groeneweg 4

Transformatorstation Stedin

projectnummer 0478906.100

definitief revisie 00
11 mei 2023

Auteurs

C. Tuinenburg

Opdrachtgever

Stedin Netbeheer B.V.
Blaak 8
3011 TA ROTTERDAM

Gecontroleerd:

G. Leeuw

datum
11 mei 2023

beschrijving
definitief

vrijgave
G. Leeuw



Inhoudsopgave

Blz.

1	Inleiding	1
1.1	Aanleiding en doel	1
1.2	Plangebied	1
1.3	Vigerend bestemmingsplan	2
1.4	Bij het plan behorende stukken	2
1.5	Leeswijzer	3
2	Planbeschrijving	4
2.1	Huidige situatie	4
2.2	Toekomstige situatie	6
3	Beleidskader	8
3.1	Nationaal beleid	8
3.2	Provinciaal beleid	8
3.3	Gemeentelijk beleid	13
4	Milieuhygiënische aspecten	13
4.1	Bodem	13
4.2	Geluid	14
4.3	Luchtkwaliteit	16
4.4	Water	17
4.5	Flora & Fauna	20
4.6	Hinderlijke bedrijvigheid	22
4.7	Magneetzone	23
4.8	Externe veiligheid	24
4.9	Verkeer en parkeren	25
4.10	Archeologie en cultuurhistorie	25
4.11	m.e.r.-beoordeling	27
5	Juridische planopzet	28
5.1	Juridische planopzet	28
6	Uitvoerbaarheid	31
6.1	Financieel	31
6.2	Maatschappelijk	31

1 Inleiding

1.1 Aanleiding en doel

Stedin Netbeheer B.V. (hierna: Stedin) is voornemens het bestaande 10 kV-station aan de Groeneweg 4 te Bunschoten-Spakenburg te vervangen door een nieuw 10 kV-station en tevens een nieuw 21 kV-station op het perceel te realiseren. Op dit moment wordt de locatie gedeeld door TenneT en Stedin. Om de gewenste ontwikkeling mogelijk te maken koopt Stedin een deel van de gronden van het perceel van TenneT.

Tegelijkertijd met deze ontwikkeling vindt een herinrichting van het perceel plaats. Er wordt een scheiding gemaakt tussen de perceeldelen van TenneT en Stedin door middel van een hekwerk. Beide perceeldelen krijgen een eigen inrit. Op het terrein van Stedin wordt een nieuwe olieafscheider geplaatst. Tevens wordt er een distributiestation gerealiseerd. Het distributiestation wordt in tegenstelling tot de overige bebouwing buiten de hekken gesitueerd, waardoor het toegankelijk is vanaf de Groeneweg.

De herontwikkeling van het plangebied is op basis van het huidige bestemmingsplan 'Buitengebied' niet mogelijk. Het voorliggend bestemmingsplan met bijbehorende onderzoeken betreft de noodzakelijke bestemmingswijziging van het plangebied.

1.2 Plangebied

Het plangebied ligt in het buitengebied ten oosten van Bunschoten-Spakenburg. In de huidige situatie is in het plangebied een hoogspanningsinstallatie aanwezig. Op het terrein staat tevens een 10 kV-trafostation. Het perceel grenst aan de oostzijde aan de Groeneweg, ten zuiden aan het bedrijfsp perceel Groeneweg 6, ten westen aan agrarisch grasland en ten noorden de voormalige rioolwaterzuiveringsinstallatie Groeneweg 2. Op onderstaand figuur is de ligging van het perceel aangeduid en is een luchtfoto opgenomen.

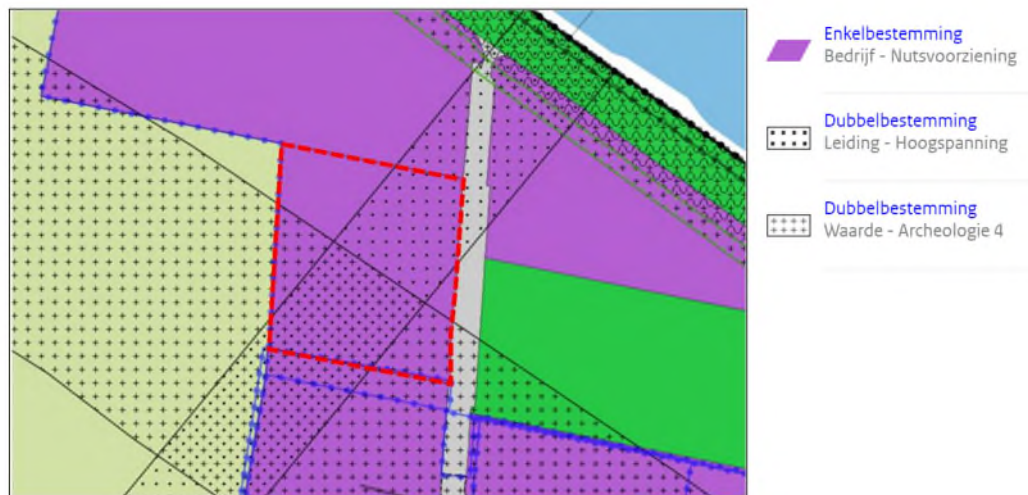


Figuur 1-1: Begrenzing van het plangebied (bron: Globespotter 2018)

1.3 Vigerend bestemmingsplan

Het plangebied heeft in het bestemmingsplan 'Buitengebied' de bestemming 'Bedrijf-Nutsvoorziening'. In de regels zijn specifieke (bouw)regels gekoppeld aan het perceel. Zo is er op het perceel geen bedrijfswoning toegestaan. Op het perceel mag maximaal 250 m² aan gebouwen en overkappingen gerealiseerd worden, waarbij een maximale goot- en bouwhoogte geldt van respectievelijk 3 en 7,5 meter.

In het plangebied zijn verder twee dubbelbestemmingen aanwezig, namelijk de dubbelbestemming 'leiding – Hoogspanning' en 'Waarde – Archeologie 4'. De dubbelbestemming 'Leiding – Hoogspanning' is opgenomen t.b.v. de door het plangebied lopende hoogspanningsverbinding. De archeologisch dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie 4' is opgenomen ter bescherming van de eventueel in het plangebied aanwezige archeologische waarden. Beide dubbelbestemmingen zijn niet over het gehele plangebied gelegen, maar op bepaalde delen. In onderstaande uitsnede is de begrenzing weergegeven.



Figuur 1-2: Uitsnede bestemmingsplan 'Buitengebied'

1.4 Bij het plan behorende stukken

Dit bestemmingsplan bestaat uit drie delen:

- deze toelichting, waarin de keuzes die in het bestemmingsplan worden gemaakt nader gemotiveerd en verantwoord worden. Hierin staat ook beschreven wat het vigerend beleid inhoudt en hoe bij de ontwikkeling met (milieu)planologische aspecten rekening is gehouden;
- een verbeelding, waarop onder meer de bestemmingen in het plangebied zijn aangegeven;
- een set regels, waarin de bouw- en gebruiksmogelijkheden van de op de verbeelding vermelde bestemmingen zijn opgenomen.

De verbeelding vormt samen met de regels het juridisch bindende deel van het bestemmingsplan.

1.5 Leeswijzer

Hoofdstuk 2 bevat een planbeschrijving van het initiatief. In hoofdstuk 3 wordt ingegaan op het geldende beleidskader. Vervolgens wordt in hoofdstuk 4 een toelichting op de relevante milieuhygiënische en planologische aspecten gegeven. In hoofdstuk 5 wordt de juridische regeling toegelicht. Hoofdstuk 6 heeft betrekking op de financiële en maatschappelijke uitvoerbaarheid.

2 Planbeschrijving

2.1 Huidige situatie

Het plangebied is gelegen in het buitengebied ten oosten van Bunschoten-Spakenburg op het perceel aan de Groeneweg 4. De locatie is gelegen aan de Groeneweg, ten zuiden van de Oostdijk. De Groeneweg is richting de Oostdijk doodlopend voor gemotoriseerd verkeer. Het plangebied wordt omgeven door diverse bedrijven, zo is ten noorden van het perceel een voormalige rioolwaterzuiveringsinstallatie gelegen, welke nu in gebruik is als zuiveringsinstallatie voor industrieel afvalwater. Ten noordwesten een vuiloverslagstation en ten zuiden en zuidwesten een groothandel in meststoffen. Verder bestaat de omgeving voornamelijk uit agrarische gronden en bosschages.

Het plangebied is grofweg onder te verdelen in drie delen, namelijk een groen gebied dat voornamelijk bestaat uit bosschages en gras, het gebied waar de hoogspanningslijnen lopen en de daarbij behorende installaties staan en het gebied waar het 10 kV-station en de olieafscheider zich bevinden. Het 10 kV-station is gerealiseerd begin jaren '80 en wordt gekenmerkt door een lage goothoogte aan de zijde van de Groeneweg en in verhouding een relatief hoge bouwhoogte, waardoor er sprake is van een steil dak aan de straatzijde en een plat dak aan de achterzijde.

Het plangebied wordt aan alle zijden afgeschermd door hoog opgaande bomen. Tevens is rond het plangebied een circa 2 meter hoog hek aanwezig met prikkeldraad. Ten noorden is een onverhard pad richting de agrarische gronden aanwezig.

Hieronder worden een paar foto's van de huidige situatie weergegeven



Figuur 2-1: Vogelvucht weergave plangebied (Bron: Streetsmart)



Figuur 2-2: Aanzicht plangebied van de Groeneweg (Bron: Streetsmart)



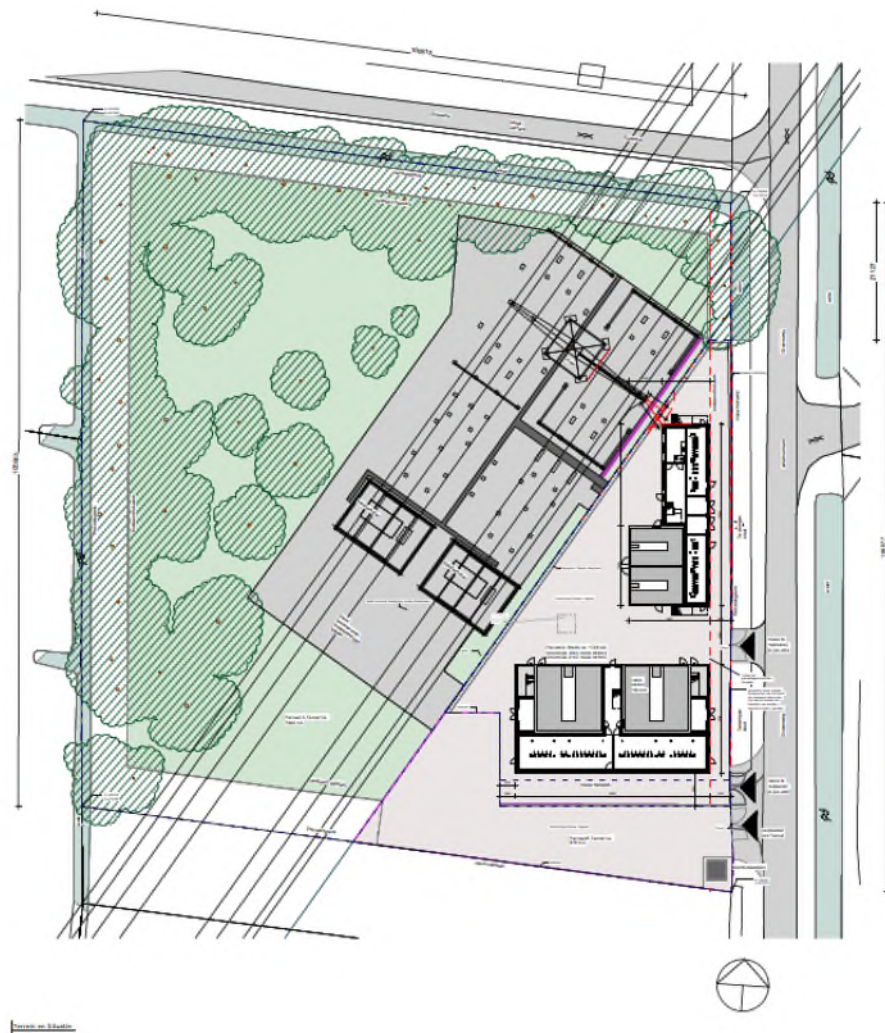
Figuur 2-3: Aanzicht vanaf de achterzijde van het terrein



Figuur 2-4: Aanzicht installaties op het terrein

2.2 Toekomstige situatie

Onderhavig initiatief voorziet in de herontwikkeling/ herinrichting van het plangebied aan de Groeneweg 4 te Bunschoten-Spakenburg. Momenteel heeft Stedin op dit terrein uitsluitend het 10 kV-station in beheer en eigendom. De overige gronden en de installatie op het terrein zijn in eigendom van TenneT. Stedin is voornemens om het bestaande 10 kV-station te vervangen door een nieuw 10 kV-station en tevens een nieuw 21-kV-station te realiseren. Om het initiatief mogelijk te maken dient Stedin een deel van de gronden over te nemen van TenneT. In de toekomstige situatie wordt in het kader van de ontwikkeling een scheiding gemaakt tussen de perceeldelen van beide bedrijven en wordt het perceel opnieuw ingericht. De wijzigingen vinden plaats tussen de hoogspanningsinstallatie op het perceel en de Groeneweg. Hierin is het inrichtingsontwerp weergegeven.



Figuur 2-5: Inrichtingsontwerp perceel Groeneweg 4 (Bron: Vicoma Engineering)

Door de herontwikkeling van het perceel dient ook het deel van het perceel van Tennet, waar de wijzigingen plaatsvinden, opnieuw te worden ingericht. Zo is door de situering van het 21 kV-station en het hekwerk de olieafscheider op een onhandige locatie komen te staan. De olieafscheider wordt om deze reden verwijderd van de huidige locatie en meer tegen de perceelsgrens gesitueerd. Daarnaast wordt op het perceel ook een distributiestation gerealiseerd. Het distributiestation is naast de bestaande inrit, parallel aan de Groeneweg, gesitueerd. Het distributiestation wordt buiten de afscheiding gerealiseerd en is toegankelijk vanaf de Groeneweg. Op onderstaande luchtfoto is globaal het deel van het perceel weergegeven waar de wijziging plaatsvindt. Dit deel wordt in de toekomstige situatie volledig verhard. Het gaat om een oppervlakte van 883 m².

De gronden waar de hoogspanningsinstallatie zich bevindt en de gronden ten westen van deze installatie blijven in de toekomstige situatie ongewijzigd. Ten noorden van het bestaande 10 kV-station zijn enkele bomen aanwezig binnen het plangebied. Deze bomen dienen plaats te maken voor het nieuwe 10 kV-station en dienen om deze reden gekapt te worden. De bomenstructuur buiten het plangebied blijft ongewijzigd.

De herontwikkeling van het perceel vindt gefaseerd plaats. Zo wordt ten noorden van het bestaande 10 kV-station eerst het nieuwe 10 kV-station gerealiseerd. Na realisatie van het nieuwe 10 kV-station wordt het oude 10 kV-station gesloopt. Op ongeveer dezelfde locatie wordt in een later stadium gestart met de bouw van het 21 kV-station. Op welk termijn het perceel van Tennet heringericht wordt, wordt nader bepaald.



Figuur 2-6: Deel van het perceel waar de wijziging wordt toegepast

3 Beleidskader

3.1 Nationaal beleid

3.1.1 Structuurvisie Infrastructuur en ruimte Barro

Het Rijk heeft haar ruimtelijk beleid vastgelegd in de Structuurvisie Infrastructuur en Mobiliteit (SVIR) en het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro). De leidende gedachte van het rijksbeleid is ruimte maken voor groei en beweging, waarbij het Rijk zich vooral concentreert op decentralisatie. De verantwoordelijkheid wordt verplaatst van Rijksniveau naar provinciaal en gemeentelijk niveau. In het rijksbeleid (SVIR en Barro) worden dan ook geen specifieke uitspraken gedaan met betrekking tot het voorliggende projectgebied.

Conclusie plangebied

Het voorliggend initiatief is niet van invloed op de opgenomen nationale belangen uit de SVIR en het Barro.

3.2 Provinciaal beleid

3.2.1 Omgevingsvisie Provincie Utrecht

Op 10 maart 2021 hebben Provinciale Staten de Omgevingsvisie Provincie Utrecht vastgesteld. De Omgevingsvisie is op 1 april 2021 in werking getreden. Met vaststelling van de Omgevingsvisie en de (Interim) Omgevingsverordening (zie paragraaf 3.2.2) provincie Utrecht leggen Provinciale Staten de integrale lange termijn ambities en beleidsdoelen voor de fysieke leefomgeving van de provincie Utrecht vast (Omgevingsvisie) en de juridische doorwerking hiervan (Omgevingsverordening).

De Omgevingsvisie van de provincie Utrecht bevat een uitwerking in thema's en in gebieden. De uitwerking is in 7 thema's gevat:

- stad en land gezond;
- klimaatbestendig en waterrobuust;
- duurzame energie;
- vitale steden en dorpen;
- duurzaam, gezond en veilig bereikbaar;
- levend landschap, erfgoed en cultuur;
- toekomstbestendige natuur en landbouw.

In de Omgevingsvisie staan zowel de ambities, als de wijze waarop de provincie daar uitvoering aan wil geven. De uitwerking in gebieden valt uiteen in drie regio's: U16, Amersfoort en Foodvalley. Bunschoten behoort tot de regio Amersfoort. In de uitwerking van het beleid brengt de provincie gebiedsgericht samenhang aan tussen de thematische ambities.

De Omgevingsvisie focust zich in het algemeen op ontwikkelingen van een groter schaalniveau dan de ontwikkeling/uitbreiding van een transformatorstation. In dit geval zijn de thema's Vitale steden en dorpen en Duurzame energie de meest relevante thema's.

Duurzame energie

De ambitie van de provincie Utrecht is om in 2050 een CO₂-neutraal te zijn. Om dit te bereiken dient elektriciteit en warmte uit duurzame bronnen te worden opgewekt zoals wind, zon, bodem, water en biomassa. Dit moet bewerkstelligd worden door grote veranderingen in verschillende sectoren/domeinen zoals de gebouwde omgeving, bedrijven, mobiliteit en landbouw. Om deze transitie succesvol te laten verlopen is er meer en anders verdeelde capaciteit nodig op het stroomnetwerk. Met de voorgenomen ontwikkeling wordt de huidige 10 kV installatie vernieuwd en wordt er een 21-kV installatie toegevoegd. Hierdoor is er meer capaciteit op het stroomnetwerk en zijn er meer mogelijkheden om duurzaam opgewekte energie op het stroomnetwerk te gebruiken en distribueren.

Vitale steden en dorpen

Met dit beleidsthema wordt er ingezet op het op duurzame wijze accommoderen van de ruimtevrage voor wonen en werken. Hierbij is aandacht voor bereikbaarheid, klimaatadaptatie, energietransitie, gezondheid en inclusiviteit. De voorgenomen ontwikkeling voorziet, zoals beschreven in bovengenoemd stuk, in het vergroten van de capaciteit van het stroomnetwerk. Hierdoor blijft het mogelijk om bewoners en bedrijven die op duurzame wijze stroom opwekken een aansluiting te geven op het stroomnetwerk. Dit helpt om ook op kleiner schaalniveau stappen te zetten in de energietransitie.

Conclusie plangebied

De voorgenomen ontwikkelingen zijn passend binnen de gestelde kaders van de Omgevingsvisie van de provincie Utrecht.

3.2.2 Interim-Omgevingsverordening Provincie Utrecht

Omdat de Omgevingswet naar verwachting pas op 1 juli 2023 in werking treedt, is het nodig om in plaats van de Omgevingsverordening een Interim Omgevingsverordening te maken. De Omgevingsverordening kan namelijk niet onder de huidige wetgeving in werking treden. Dat kan alleen onder de nieuwe Omgevingswet. Om toch eerder uitvoering te kunnen geven aan de plannen en ambities uit de Omgevingsvisie, is op 1 april 2021 de Interim Omgevingsverordening in werking getreden.

Het doel van de verordening is om provinciale belangen op het gebied van de ruimtelijke ordening te laten doorwerken naar het gemeentelijk niveau. Deze belangen zijn vertaald in kaarten met direct doorwerkende regels. Onderstaand wordt aangegeven welke kaarten doorwerking op het gebied hebben en hoe dit van invloed is op het plangebied:

Kaart 2: Watersysteem kaart 1 – Waterschap vallei en Veluwe buiten de bebouwde kom

Vanuit deze kaart wordt een norm opgelegd om de gemiddelde overstromingskans op 1/100 per jaar te houden. Dit wordt vertaald in het beleid van het Waterschap en heeft geen directe invloed op het plangebied.

Kaart 3: Watersysteem kaart 2 – Overstroombaar gebied

Deze kaart bevat een plicht om aannemelijk te maken hoe er met de bestemmingen en regels in het bestemmingsplan ten aanzien van overstroming wordt omgegaan.

In het plangebied is een kleine kans dat de locatie tot maximaal 2 meter kan overstromen. Indien er overstromingen plaatsvinden in het gebied zullen, in het kader van veiligheid, de elektriciteitsnetten automatisch of handmatig worden afgeschakeld. Waterschade bij elektriciteitsvoorzieningen is over het algemeen behoorlijk ingrijpend en kan leiden tot lange reparatie- en vervangingstijden. Daarom is in het bouwkundig ontwerp van het station alle 'gevoelige apparatuur' gesitueerd op de eerste verdieping die zich circa 3 meter boven het maaiveld bevindt. Hiermee blijft deze apparatuur in het geval van een overstroming zo veel mogelijk vrij van schade.

Zo is het mogelijk om de onderliggende elektriciteitsnetten weer van spanning te voorzien op het moment dat het water is gezakt en kan er weer relatief snel elektrische energie vanuit het station worden geleverd.

Kaart 4: Watersysteem kaart 3 – Verplichte peilbesluitgebieden

Deze kaart stelt regels als instructie rondom peilbesluiten voor het waterschap. Dit zijn geen regels die invloed hebben op voorgenomen ontwikkeling.

Kaart 5: Watersysteem kaart 4 – Gebied dempen oppervlaktewaterlichamen

Deze kaart stelt dat het plangebied gevestigd is in een zone waar het verboden is om zonder ontheffing oppervlaktewaterlichamen te dempen. In het plangebied zijn geen oppervlaktewaterlichamen gelegen, zodoende is er geen invloed vanuit deze kaart op het plangebied.

Kaart 6: Ondergrond en bodem kaart 1 – Matig kwetsbare strategische grondwatervoorraad

Vanuit deze kaart is een zone waar het plangebied in gevestigd is aangewezen als matig kwetsbare strategische grondwatervoorraad. Voor dit gebied gelden geen regels voor bestemmingsplannen wel wordt er nadrukkelijk op aangestuurd dat er met nieuwe ontwikkelingen rekening wordt gehouden met de grond- en oppervlaktewaterkwaliteit. De verantwoording hiervan is gedaan in de beschouwing van het milieuhygiënische aspect water.

Kaart 7: Ondergrond en bodem kaart 2 – Gebied landschappelijke waarden

In deze kaart worden eisen en vrijstellingen vastgesteld voor storten van stoffen, ophogen/egaliseren van gronden of het inrichten van een rommelterrein. Dit zijn geen activiteiten die worden mogelijk gemaakt met voorgenomen ontwikkeling. Daarom is deze kaart niet van toepassing op het plangebied.

Kaart 10: Bereikbaarheid en mobiliteit kaart 3 – buffer luchtvaartterrein

Op basis van deze kaart moet aangetoond kunnen worden dat een ontwikkeling van een luchtvaartterrein in dit gebied geen schade en/of hinder oplevert voor de omliggende natuur. Met deze ontwikkeling wordt geen luchtvaartterrein mogelijk gemaakt, derhalve heeft deze kaart geen invloed op de voorgenomen ontwikkeling.

Kaart 11: Energie – Verstedelijkingsverbod landelijk gebied

Voor het landelijk gebied geldt dat hier in essentie geen stedelijk ontwikkeling is toegestaan. Op basis van deze kaart mag er, onder voorwaarden, van dit verbod worden afgeweken als het de ontwikkeling van nieuwe bestemmingen voor energie of transformatorstations betreft. De voorgenomen ontwikkeling betreft het uitbreiden van een bestaand transformatorstation, op

basis van het gestelde in deze kaart kan de ontwikkeling afwijken van het verstedelijkingsverbod landelijk gebied.

Kaart 13: Natuur kaart 2 – Houtopstanden

Deze kaart bevat regels ten aanzien van herbeplanting van houtopstanden bij velling. Met de voorgenomen ontwikkeling is geen sprake van velling of herbeplanting van houtopstanden, derhalve heeft deze kaart geen invloed op voorgenomen ontwikkeling.

Kaart 15: Cultuurhistorie en landschap kaart 1 – Uitzondering verstedelijkingsverbod Landelijk gebied

Deze kaart bevat uitzonderingsregels om onder voorwaarden beperkt af te wijken van het verstedelijkingsverbod als er sprake is van een historische buitenplaatszone en/of militair erfgoed. De voorgenomen ontwikkeling betreft geen historische buitenplaatszone en/of militair erfgoed, derhalve heeft deze kaart geen invloed op voorgenomen ontwikkeling.

Kaart 16: Cultuurhistorie en landschap kaart 2 – Landschap Eemland

Op basis van deze kaart wordt het plangebied aangewezen als onderdeel van het Landschap Eemland. Dit heeft als gevolg dat nieuwe bestemmingen niet mogen leiden tot een onevenredige aantasting van de in het plangebied voorkomende kernkwaliteiten zoals genoemd in de Bijlage Kernkwaliteiten landschap. In de toelichting op dit artikel is aangegeven dat een aantasting van het landschap onevenredig is, indien het belang van de ruimtelijke ontwikkeling die door het ruimtelijk plan mogelijk wordt gemaakt niet opweegt tegen de aantasting van de kernkwaliteiten die het gevolg is van de ruimtelijke ontwikkeling. Een goede locatiekeuze beperkt de schade voor het landschap. Voorts is een goede landschappelijke inpassing vereist die in de regels van het plan is geborgd.

In verband hiermee is de Kwaliteitsgids Utrechtse landschappen van belang. Hieruit blijkt dat de functies aan dit deel van de Groeneweg niet in de kwaliteitsgids worden beschreven en atypisch zijn voor het polderlandschap. Toch is er geen sprake van een onevenredige aantasting van het landschap. Het plangebied is namelijk gelegen tussen bedrijfsgebouwen en hoog opstaande bomen en tevens al jarenlang in gebruik voor deze functie. Het ten zuiden gelegen bedrijf heeft een bouwhoogte van gemiddeld 12 meter en op sommige delen zelfs 15 meter. De bomen in de omgeving hebben een maximale hoogte van 23 meter. Ook de installatie en met name de hoogspanningsmast op het terrein kent een hoge bouwhoogte. Het bestaande 10 kV-station heeft een bouwhoogte van circa 7 meter. De toekomstige bebouwing heeft een maximale bouwhoogte van 8 meter. Gelet op de omgeving van het plangebied kan gesteld worden dat het nieuwe bouwplan nauwelijks ruimtelijke-visuele effecten heeft op de omgeving en daarin goed is ingepast.

Kaart 18: Wonen, werken en recreëren kaart 1 – Kernrandzone Landelijk gebied

Het plangebied bevindt zich in het landelijk gebied en hierin is geen verstedelijking toegestaan. Echter wordt met deze kaart het gebied aangewezen als 'kernrandzone'. Binnen een kernrandzone is verstedelijking toegestaan mits er voldaan wordt aan de onderstaande voorwaarden:

- a. de verstedelijking gaat gepaard met versterking van de ruimtelijke kwaliteit die in een redelijke verhouding staat tot de aard en de omvang van de verstedelijking, tenzij de verstedelijking betrekking heeft op kernrandactiviteiten, en

- b. de verstedelijking is ruimtelijk en landschappelijk goed inpasbaar en wordt in aansluiting op stedelijk gebied gerealiseerd, of in samenhang met overige verstedelijkte structuur, en
- c. tijdige en duurzame realisatie van de verhoging van de ruimtelijke kwaliteit is geborgd, en
- d. omliggende functies worden niet onevenredig geschaad.

Het gaat om de herontwikkeling van een bestaand transformatorstation dat al goed is ingepast in zijn omgeving. Het bestemmingsplan maakt een beperkte verruiming van de bouw en gebruiksregels mogelijk. De aard en omvang van de verstedelijking zijn dan ook beperkt.

Kaart 19: Wonen, werken en recreëren kaart 2 – Detailhandel buiten bestaand gebied

Deze kaart bevat regels om af te kunnen wijken van het verbod op nieuwvesting of uitbreiding van detailhandel. Met de voorgenomen ontwikkeling is er geen sprake van het toevoegen van detailhandel, derhalve heeft deze kaart geen invloed op de voorgenomen ontwikkeling.

3.2.3 Kwaliteitsgids Utrechtse landschappen

De kernkwaliteiten van de verschillende landschappen in de provincie zijn opgenomen in de PRV. De provincie heeft deze kernkwaliteiten uitgewerkt in de "Kwaliteitsgids Utrechtse landschappen". Voor Bunschoten is daarbij met name het zogenaamde "Gebiedskatern Eemland" van belang. Met het uitwerken van de kernkwaliteiten in de Kwaliteitsgids geeft de provincie Utrecht antwoord op een aantal vragen. Wat betekenen bijvoorbeeld 'openheid', '(veen)weidekarakter' of 'samenhangend stelsel' eigenlijk? Welke aspecten in het landschap zorgen ervoor dat je de kernkwaliteiten beleeft? Het doel van de Kwaliteitsgids is het concreet maken van de kernkwaliteiten van de Utrechtse landschappen, zodat iedereen begrijpt over welke elementen het gaat. In de gebiedskaternen is ook een deel opgenomen dat dient als inspiratie en houvast voor het omgaan met ontwikkelingen, zodat de kernkwaliteiten voor de toekomst zijn zeker gesteld en zelfs beter beleefbaar worden.

Het buitengebied van de gemeente Bunschoten is vrij eenduidig, waarbij de Eem en de polders als de belangrijkste landschappelijke structuurdragers gelden. In de loop van de jaren heeft bebouwing zich als een nieuwe laag ontwikkeld en zich gemanifesteerd in de vorm van dijklinten, ontginningslinten en de bebouwingskern Bunschoten-Spakenburg.

Het buitengebied is onder te verdelen in twee landschapstypen, het rivier- en uiterwaardenlandschap van de Eem en het open agrarisch slagenlandschap van de Eempolders. De Groeneweg behoort tot het agrarisch slagenlandschap. Oorspronkelijk werden grote delen van dit landschap nog gebruikt als akkerland. Door de ontwatering klonk het ontgonnen veen in, waardoor de bodem daalde en natter werd. Deze was niet meer geschikt als akkerland en tot op heden worden de gronden voornamelijk gebruikt als wei- en hooiland. De polders kennen een regelmatige verkaveling, met overwegend een oost-west richting. Vanwege de natte omstandigheden liggen de scheidingssloten tussen de kavels op korte afstand. Dit heeft tot gevolg dat er sprake is van smalle, lange percelen, ofwel slagen.

In de polders is weinig opgaande beplanting. De beplanting bevindt zich vooral aan de binnenzijde van de linten en op de erven. Plaatselijk is sprake van korte stukken laanbeplanting, die als 'poort' naar de polder functioneren. Beeldbepalend is de weidsheid van de polders en het verkavelingspatroon. Verspreid over het gebied komen nog enkele vrijstaande bomen voor. De erven aan de ontginningslinten zijn veelal omringd met erfbeplanting. Hierdoor liggen de erven

als 'groene eilanden' in de open polders. Het onderhavige plangebied, de rioolwaterzuivering, het vuiloverslagstation en de groothandel in meststoffen zijn door hoog opgaande beplanting landschappelijk afgeschermd en worden niet genoemd in de kwaliteitsgids.

Conclusie plangebied

Het voorliggend initiatief stuit niet op belemmeringen vanuit de kwaliteitsgids Utrechtse landschappen.

3.3 Gemeentelijk beleid

3.3.1 Toekomstvisie Bunschoten 2025

De 'Toekomstvisie Bunschoten 2025' is op 11 juli 2013 vastgesteld door de gemeenteraad. Het gemeentebestuur van Bunschoten heeft de Toekomstvisie opgesteld om de strategische positie van de gemeente te bepalen. De visie gaat in op de vraagstukken op fysiek, sociaal en economisch gebied en moet een functie gaan vervullen voor de ontwikkeling van de dienstverlening aan de inwoners, het bestuur en de regionale samenwerking. De toekomstvisie laat zien hoe de gemeente Bunschoten in 2025 is, op basis van de kennis van nu.

De gemeente Bunschoten heeft een open houding richting bedrijven met het oog op economische ontwikkeling. De Toekomstvisie doet geen concrete uitspraken over (uitbreiding van) bestaande functies, zoals het elektriciteitsdistributiebedrijf.

Conclusie plangebied

Het voorliggend initiatief stuit niet op belemmeringen vanuit de Toekomstvisie van Bunschoten.

4 Milieuhygiënische aspecten

4.1 Bodem

4.1.1 Algemeen

Voor elke functiewijziging, al dan niet naar een gevoelige functie, dient een onderzoek te worden verricht naar de bodem- en grondwaterkwaliteit. De bodem moet geschikt zijn voor het voorgenomen gebruik. In het geval van functie- of bestemmingswijziging dient onderzoek te worden verricht naar de bodem- en grondwaterkwaliteit, om te bepalen of de bodem geschikt is voor het voorgenomen gebruik.

4.1.2 Toetsing initiatief

In de huidige situatie is reeds sprake van een electriciteitsdistributiebedrijf. In het vigerende bestemmingsplan 'Buitengebied' is de grond ook als zodanig bestemd en aangeduid. In de toekomstige situatie vindt geen wijziging plaats aan de functie, enkel een extensivering. Functioneel is er dus sprake van een gelijkblijvend bodemgebruik.

4.1.3 Conclusie plangebied

Uit het oogpunt van bodemkwaliteit zijn er geen belemmeringen voor de voorgenomen wijziging te verwachten.

4.2 Geluid

4.2.1 Algemeen

Vanuit de Wet geluidhinder (Wgh) en het activiteitenbesluit zijn regels gesteld ter bescherming van geluidsgevoelige objecten, zoals woningen, tegen geluidbronnen van (spoor)wegen, industrieterreinen en bedrijven. Voor de voorgenomen ontwikkeling houdt dit in dat de herinrichting niet mag leiden tot een belastende invloed op het akoestische klimaat van bestaande geluidsgevoelige bestemmingen in de omgeving.

Daarnaast geldt dat transformatorstations, met niet in een gesloten gebouw ondergebrachte transformatoren, met een maximaal gelijktijdig in te schakelen elektrisch vermogen van 200 MVA of meer in het Besluit omgevingsrecht (Bor) worden aangewezen als zogenaamde 'grote lawaaimakers'. Het industrieterrein waarop het transformatorstation is gelegen geldt dan als industrieterrein op basis van de Wet geluidhinder. Hierdoor ontstaat de plicht om een geluidzone rond het industrieterrein op te nemen in het bestemmingsplan.

Om een transformatorstation mogelijk te maken voor een maximaal gelijktijdig in te schakelen elektrisch vermogen van 200 MVA of meer, dient het bestemmingsplan aangepast te worden. Voor een dergelijk proces heeft de VNG in de VNG-Richtlijn 'Bedrijven- en Milieuzonering' een stappenplan opgesteld dat doorlopen dient te worden:

Stap 1

Indien de richtafstand voor gewenste bedrijfscategorie voor het aspect geluid niet wordt overschreden, kan verdere toetsing voor het aspect geluid in beginsel achterwege blijven: buitenplanse inpassing is dan mogelijk.

Stap 2

Indien 'stap 1' niet toereikend is: een buitenplanse inpassing is mogelijk bij een geluidbelasting op woningen en andere geluidgevoelige bestemmingen van maximaal:

- 45 dB(A) langtijdgemiddeld beoordelingsniveau (etmaalwaarde)
- 65 dB(A) maximaal (piekgeluiden, etmaalwaarde)
- 50 dB(A) ten gevolge van verkeersaantrekkende werking (etmaalwaarde).

Stap 3

Indien 'stap 2' niet toereikend is: een buitenplanse inpassing is mogelijk bij een geluidbelasting op woningen en andere geluidgevoelige bestemmingen van maximaal:

- 50 dB(A) langtijdgemiddeld beoordelingsniveau (etmaalwaarde)
- 70 dB(A) maximaal (piekgeluiden, etmaalwaarde)
- 50 dB(A) ten gevolge van verkeersaantrekkende werking (etmaalwaarde).

Hierbij dient te worden gemotiveerd waarom in de concrete situatie de optredende geluidbelasting acceptabel wordt geacht. Hierbij wordt de cumulatie met de eventueel reeds aanwezige geluidbelasting betrokken.

Hiernaast is er nog een stap 4 beschreven, deze is voor deze ontwikkeling niet relevant.

4.2.2 Toetsing initiatief

Ten aanzien van het initiatief is door Peutz op 21 september 2022 een akoestisch onderzoek (Bijlage 1) uitgevoerd.

In de toekomst bedraagt het maximaal gelijktijdig te schakelen opgesteld vermogen meer dan 200 MVA. De transformatoren worden daarbij niet in een gesloten gebouw geplaatst. Hiermee wordt het transformatorstation vergunningplichtig in het kader van de Wet milieubeheer en geldt tevens een zoneringsplicht in het kader van de Wet geluidhinder. Hierdoor is het ook noodzakelijk om het stappenplan uit de VNG-richtlijn te doorlopen.

Het planvoornemen voldoet niet aan de eerste stap zoals beschreven in de VNG-richtlijn. Voor het omgevingstype 'rustige woonwijk' geldt voor milieucategorie 4.2 (opgesteld transformatorvermogen van 200 tot 1000 MVA) een richtafstand van 300 meter.

In de onderhavige situatie is de afstand van de (gevels) van de aanwezige dichtstbijzijnde geluidgevoelige gebouw (woning) tot de inrichtingsgrens van het geprojecteerde onderstation minimaal circa 230 meter.

Vanuit de tweede stap moet worden aangetoond dat de geluidsbelasting op woningen en andere geluidgevoelige objecten bepaalde maximale waarden niet overschrijdt.

Uit het onderzoek blijkt dat in de huidige situatie geluidniveaus kunnen optreden van 21 dB(A) in zowel de dag-, avond- als nachtperiode. Hierbij is rekening gehouden met de toepassing van een toeslag van 5 dB voor het tonale karakter van het geluid. Er wordt ruimschoots voldaan aan de geluidgrenswaarden van het Activiteitenbesluit.

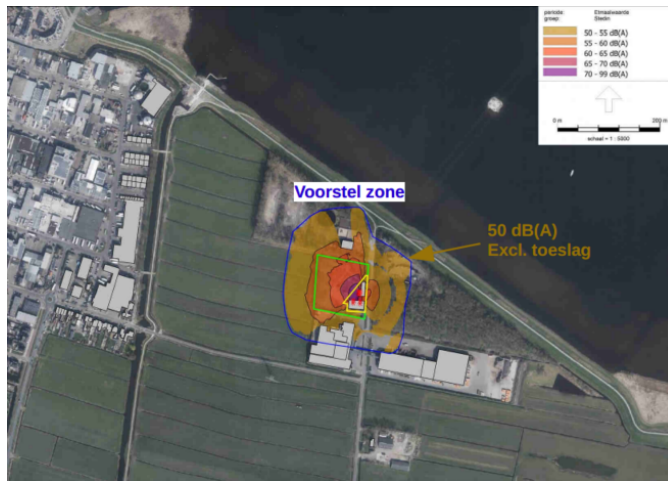
In de toekomstige situatie worden geluidniveaus berekend van ten hoogste 34 dB(A) in zowel de dag-, de avond- als de nachtperiode. Een en ander komt neer op een etmaalwaarde van 44 dB(A), inclusief 5 dB toeslag voor tonaal geluid. Hiermee wordt ruimschoots voldaan aan de toepasselijke grenswaarden volgens het Activiteitenbesluit. Er wordt tevens voldaan aan de richtwaarde uit de VNG-richtlijn van respectievelijk 45 dB(A) in de dagperiode, 40 dB(A) in de avondperiode en 35 dB(A) in de nachtperiode. Gesteld kan worden dat sprake is van een goede ruimtelijke ordening.

Om de geluidniveaus in de omgeving te beperken zullen door Stedin strenge eisen worden gesteld aan de geluidproductie van de nieuwe transformatoren. Gesteld kan worden dat hiermee voldaan wordt aan het BBT-beginsel (Best Beschikbare Technieken).

Daarnaast dient er nu er sprake is van een transformatorstation, met niet in een gesloten gebouw ondergebrachte transformatoren, met een maximaal gelijktijdig in te schakelen elektrisch vermogen van 200 MVA of meer een geluidszone te worden opgenomen in het bestemmingsplan op basis van art. 40 van de Wet geluidshinder. Rondom het terrein wordt een contour gelegd waarbuiten de geluidbelasting van het industrieterrein (het terrein van het transformatorstation) niet meer mag bedragen dan 50 dB(A). Het terrein tussen de contour (de zonegrens) en het industrieterrein geldt als de zone.

De geluidzone beperkt de mogelijkheden voor een toekomstige uitbreiding van het industrieterrein en geldt tevens als aandachtsgebied of beperking voor eventuele woningbouw. In theorie zou volgens de Wet geluidshinder woningbouw zonder geluidbeperkingen mogelijk zijn direct buiten de vast te stellen zonegrens. De Wet geluidshinder houdt geen rekening met het karakter van het geluid.

Op grond van bovenstaande wordt voorgesteld de geluidzone vast te leggen op basis van de 50 dB(A)-contour (etmaalwaarde) exclusief toeslag voor tonaal karakter. De hierbij te hanteren rekenhoogte is 5 meter boven het plaatselijke maaiveld. In onderstaande figuur wordt een voorstel voor de zonegrens aangegeven gebaseerd op de genoemde geluidcontour voor de toekomst. Hierbij is de zonegrens enigszins gestileerd. Op basis hiervan wordt de uiteindelijke grens vastgelegd op de verbeelding van voorliggend bestemmingsplan



Figuur 4-1: Voorstel zonegrens (en ligging geluidscontouren voor de toekomstige situatie)

4.2.3 Conclusie plangebied

In het bestemmingsplan (op de verbeelding) is de geluidszone zoals in bovenstaande figuur afgebeeld opgenomen. Binnen deze zone liggen geen geluidgevoelige objecten. Er wordt daarbij ruimschoots voldaan aan de geluidgrenswaarden van het Activiteitenbesluit. In de voorschriften is daarnaast vastgelegd dat er maximaal een nutsvoorziening is toegestaan ten behoeve van de distributie van stroom tot ten hoogste categorie 4.2 uit de Lijst van bedrijfsactiviteiten. Vanuit het aspect geluid wordt geen belemmering voor het voorgenomen plan verwacht

4.3 Luchtkwaliteit

4.3.1 Algemeen

Hoofdstuk 5 van de Wet milieubeheer (titel 5.2 Luchtkwaliteitseisen, ook wel bekend als de 'Wet luchtkwaliteit') bevat de regelgeving op het gebied van luchtkwaliteit. In de Wet milieubeheer zijn luchtkwaliteitseisen opgenomen voor diverse verontreinigende stoffen, waaronder stikstofdioxide (NO₂) en fijn stof (PM₁₀). In artikel 5.16 van de Wet milieubeheer is vastgelegd dat bestuursorganen bevoegdheden (zoals het vaststellen van een bestemmingsplan) mogen uitoefenen wanneer sprake is van één of meer van de volgende gevallen:

- er is geen sprake van een (dreigende) overschrijding van de grenswaarden;
- de concentratie van de desbetreffende stoffen in de buitenlucht verbetert of blijft tenminste gelijk;
- het plan draagt 'niet in betekende mate' bij aan de concentratie van de desbetreffende stoffen in de buitenlucht;
- de ontwikkeling is opgenomen in een vastgesteld programma, zoals het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL).

Een nadere uitwerking van de regelgeving met betrekking tot het begrip 'niet in betekende mate' is vastgelegd in het 'Besluit niet in betekende mate' en de 'Regeling niet in betekende mate'. Als regel geldt dat projecten die minder dan 3% van de grenswaarde voor NO₂ en PM₁₀ bijdragen (3%

van 40 µg/m³ oftewel 1,2 µg/m³) als 'niet in betekende mate' kunnen worden aangemerkt. Voor deze projecten kan een toetsing aan de grenswaarden dus achterwege blijven. In de Regeling zijn categorieën van gevallen benoemd die in ieder geval als 'niet in betekende mate' worden aangemerkt en waarvoor toetsing aan de grenswaarden dus zonder meer achterwege kan blijven.

4.3.2 Toetsing initiatief

Het vervangen van het 10,0 kV-station en het realiseren van een 21 kV-station valt niet binnen één van deze categorieën. De functie van het terrein blijft gelijk aan die van de huidige situatie, er is enkel sprake van een toename van de capaciteit van het transformatorstation. Er is geen sprake van een toename van een het aantal verkeersbewegingen, aangezien het een onbemand station is. Het aantal verkeersbewegingen blijft beperkt tot hooguit 1 à 2 verkeersbewegingen per week.

4.3.3 Conclusie plangebied

Geconcludeerd kan worden dat de voorgenomen ontwikkeling niet zorgt voor een verslechtering van de luchtkwaliteit en is niet in strijd met het bepaalde in de Wet milieubeheer. Er bestaan voor wat betreft het aspect luchtkwaliteit geen belemmeringen.

4.4 Water

4.4.1 Algemeen

Bij elke ruimtelijke ontwikkeling is het opstellen van een waterparagraaf verplicht, mede in relatie tot de watertoets. In deze paragraaf wordt verwoord hoe er in het plan met de aspecten water en ruimte rekening wordt gehouden, in relatie tot enerzijds het waterbeleid en anderzijds de waterhuishouding.

4.4.2 Beleid en regelgeving

Waterschap Vallei en Veluwe

Waterbeheerprogramma 2016 – 2021

Op 30 september 2015 heeft het Waterschap Vallei en Veluwe het Waterbeheerprogramma vastgesteld. Dit Waterbeheerprogramma (WBP), dat op 1 januari 2016 in werking is getreden, geeft de koers van het waterschap aan en wordt bewust neergezet als een 'programma' en niet meer als een waterbeheerplan.

Met het WBP als programma wordt aangesloten bij het Bestuursakkoord Water. Binnen de kaders van de Waterwet, de Europese Kaderrichtlijn Water en de Deltabeslissingen beschrijft het waterschap hoe wordt gewerkt aan de wateropgaven. Ook wordt alvast ingespeeld op de nieuwe wetgeving omtrent ruimtelijke ordening, waarmee dit WBP ook na de inwerkingtreding van de Omgevingswet houdbaar is. Het beleid van het waterschap Vallei en Veluwe heeft een doorwerking in de keur en de legger.

Keur

De Keur is de verordening van het waterschap met de regels voor de bescherming van waterstaatswerken (waterkeringen, oppervlaktewaterlichamen, bergingsgebieden en kunstwerken zoals stuwen en gemalen) en voor het onttrekken van grondwater. In de Keur is vastgelegd voor welke activiteiten een vergunning noodzakelijk is.

Door toename aan verhard oppervlakte, alle oppervlakken die voor nieuwbouw, wegen, etc., verhard worden, kan de neerslag ter plaatse niet langer in de (voorheen onverharde) grond infiltreren. Daardoor treedt er een versnelde afvoer van de neerslag op. Ook nieuwe lozingen vanaf bestaande verhardingen zoals bijvoorbeeld bij het afkoppelen van het gemengd rioleringsstelsel, mogen niet leiden tot een zwaardere belasting van het bestaande watersysteem.

Conform de Keur is bij een toename van meer dan 4.000 m² aan verhard oppervlakte in het agrarisch gebied een waterberging van 60 mm per m² noodzakelijk. Met het initiatief wordt een deel van het perceel Groeneweg 4 extra bebouwd en verhard. In totaal wordt circa 1.220 m² extra verhard. De totale toename aan verharding blijft hiermee onder de 4.000 m². Compensatie is hiermee niet aan de orde.

Legger

De legger is een kaart die onder andere aangeeft in welke gebieden de gebods- en verbodsbepalingen uit de Keur gelden. Daarnaast wordt de legger gebruikt om de ligging, vorm, afmeting en onderhoudsplicht van waterstaatswerken vast te leggen. Het waterschap Vallei en Veluwe heeft twee leggers, één voor oppervlaktewaterlichamen en één voor waterkeringen.

Legger watersysteem

De sloot ten noorden van het plangebied, de sloot ten oosten van de Groeneweg en de sloot ten westen van het plangebied betreffen C-watergangen. Een C-watergang heeft, ten opzichte van A-, en B-watergangen, een minder hoog belang. Voor ontwikkelingen nabij C-watergangen, gelden verder geen verplichtingen.

De werkzaamheden vinden uitsluitend plaats om het perceel, waardoor de sloten ongewijzigd blijven. In het plangebied zijn geen kunstwerken of watergangen gelegen. Het plangebied is wel gelegen in de zone 'Diepteschoonwgebied: Polder de Haer en Oosterpolder'. Dit heeft echter geen betrekking op de werkzaamheden in het plangebied en ondervindt hier ook geen hinder van.

Legger waterkering

In de legger waterkering zijn de belangrijkste primaire en regionale waterkeringen met de bijbehorende beschermingszones opgenomen die in beheer zijn van het waterschap Vallei en Veluwe. Op de legger is te zien dat een deel van het plangebied is gelegen binnen de beschermingszone van het Zuidelijk Randmeer en Eem. Het betreft de Beschermingszone B met de identificatie PRI-42. In de Keur zijn algemene vrijstellingen opgenomen. Indien aan deze vrijstellingen kan worden voldaan, gelden geen beperkingen. Indien niet aan de algemene vrijstellingen kan worden voldaan, zal moeten worden voldaan aan de algemene toetsingscriteria en mogen bouwwerken niet worden gefundeerd op paalkoppen met een verzwaarde voet.



Figuur 4-2: Uitsnede leggers waterkering. De groene zone geeft de ligging van beschermingszone B aan

4.4.3 Watertoets

Het initiatief betreft het amoveren van bestaande 10 kV-station en het realiseren van een nieuw 10 kV-station, 21 kV-station. Daarnaast wordt een deel van het terrein extra verhard, waardoor sprake is van een toename van verhard oppervlakte. Het plangebied ligt binnen het beheersgebied van het waterschap Vallei en Veluwe. Op 5 augustus 2019 is de digitale watertoets doorlopen, waarna het waterschap op de hoogte is gebracht van de ontwikkeling. Uit de watertoets blijkt het volgende:

In het plangebied liggen geen belangrijke oppervlaktewateren (zogenaamde primaire of A- watergangen), waterkeringen of gebieden die zijn aangewezen voor regionale waterberging. Dit betekent dat dit plan geen essentiële waterbelangen raakt. Op basis daarvan is door het waterschap voor het onderhavige plan een positief wateradvies gegeven. Voor de verdere uitwerking en concretisering van de beoogde ontwikkeling, geeft het waterschap aan dat rekening gehouden moet worden met een aantal algemene en gebied specifieke aandachtspunten voor water.

Vasthouden - bergen - afvoeren

Een belangrijk principe is dat een deel van het hemelwater binnen het plangebied wordt vastgehouden en/of geborgen en dus niet direct afgevoerd wordt naar de riolering of het oppervlaktewater. Hiermee wordt bereikt dat de waterzuiveringsinstallatie beter functioneert, verdroging wordt tegen gegaan en piekafvoeren in het oppervlaktewater (met eventueel wateroverlast in benedenstrooms gelegen gebieden) wordt voorkomen. Bij lozing op oppervlaktewater zal hiervan een melding gedaan moeten worden bij het waterschap.

Grondwaterneutraal bouwen

Om grondwateroverlast te voorkomen adviseert het waterschap om boven de gemiddelde hoogste grondwaterstand (GHG) te ontwerpen. Dit betekent dat aspecten zoals ontwateringsdiepte en infiltratie van hemelwater, beschouwd worden ten opzichte van de GHG. Het structureel onttrekken / draineren van grondwater is geen duurzame oplossing en moet worden voorkomen. Het water-

schap adviseert de initiatiefnemer dan ook om voorafgaand aan de ontwikkeling een goed beeld te krijgen van de heersende grondwaterstanden en GHG. Eventuele grondwateroverlast is in eerste instantie een zaak voor de betreffende perceeleigenaar.

Schoon houden - scheiden - schoon maken

Om verontreiniging van bodem, grond- en/of oppervlaktewater te voorkomen is het van belang dat het afstromende hemelwater niet verontreinigd raakt. Dit kan door nadere eisen of randvoorwaarden te stellen aan bijvoorbeeld de toegepaste (bouw)materialen.

Ten behoeve van de waterkwaliteit wordt geadviseerd om bij elk ontwikkelingsscenario gebruik te maken van milieuvriendelijke bouwmaterialen en uitloogbare materialen, zoals lood, koper en zink niet toe te passen. Hierdoor wordt de uitspoeling van vervuilende stoffen via de bodem naar het oppervlaktewater voorkomen. Deze stoffen kunnen zich namelijk ophopen in het water (bodem)systeem en hebben hierdoor een zeer nadelige invloed op de water(bodem)kwaliteit en ecologie. Tevens worden de ruimtes onder de transformatoren voorzien van een olie afscheider om te voorkomen dat verontreinigingen ook bij calamiteiten niet in oppervlaktewater terecht kunnen komen.

4.4.4 Conclusie plangebied

Geconcludeerd kan worden dat er geen waterbelangen in het geding zijn en het aspect water geen belemmering vormt voor de geplande herontwikkeling op het perceel.

4.5 Flora & Fauna

4.5.1 Algemeen

Ruimtelijke plannen dienen te worden beoordeeld op de uitvoerbaarheid in relatie tot actuele natuurwetgeving. Vanaf 1 januari 2017 is de Wet natuurbescherming (Wnb) van kracht geworden. Deze vervangt drie wetten; de Natuurbeschermingswet 1998, de Boswet en de Flora- en Faunawet. Provincies bepalen voor hun grondgebied wat wel en niet mag in de natuur. Zij zijn verantwoordelijk voor de vergunningen en ontheffingen. De Rijksoverheid is dan alleen nog verantwoordelijk voor de ontheffingsaanvragen en de gedragscodes. De wet kent twee sporen, namelijk een gebiedsgericht en een soortgericht spoor.

De Wnb richt zich op de bescherming van:

1. Natura 2000-gebieden;
2. Soorten van de Vogelrichtlijn;
3. Soorten van de Habitatrichtlijn;
4. 'andere soorten' (onderdeel A 'fauna' en onderdeel B 'flora').

Het NatuurNetwerk Nederland (NNN) is niet verankerd in de Wet natuurbescherming, maar is opgenomen in het provinciaal beleid.

4.5.2 Toetsing initiatief

Vanuit Faunaconsult is er QuickScan Wet natuurbescherming (Bijlage 2) uitgevoerd. Hierin wordt ingegaan op zowel beschermde gebieden als beschermde soorten die mogelijk aanwezig kunnen zijn in het plangebied.

Beschermde gebieden

Natura 2000

Het plangebied is op circa 14,5 kilometer van het meest nabijgelegen (stikstofgevoelige) Natura 2000-gebied 'Veluwe' gelegen. Door de ligging zijn negatieve effecten als verdroging, geluid- en lichtverstoring op het Natura 2000-gebied uitgesloten. Echter kunnen negatieve effecten van verzuring en vermessing als gevolg van stikstofdepositie niet op voorhand worden uitgesloten. Om te bepalen of er sprake is van significant negatieve effecten op omliggende Natura 2000-gebieden is door Antea Group op 16 augustus 2022 een AERIUS-berekening uitgevoerd (Bijlage 3).

In deze berekening is zowel de realisatie- als de gebruiksfase doorgerekend met de volgende resultaten:

Realisatiefase

Voor de realisatiefase geeft AERIUS Calculator een rekenresultaat van 0,00 mol per ha per jaar voor de hoogst berekende bijdrage aan stikstofdepositie. Uit een aanvullende berekening blijkt dat bij een toename van nog eens 200kg NOx ten opzichte van de huidige berekening er nog geen sprake is van een stikstofdepositie hoger dan 0,00 mol per ha per jaar op een stikstofgevoelig habitat.

Gebruiksfase

Voor de gebruiksfase geeft AERIUS Calculator een rekenresultaat van 0,00 mol per ha per jaar voor de hoogst berekende bijdrage aan stikstofdepositie.

Er is dus geen sprake van negatieve effecten op de omliggende Natura 2000-gebieden door de voorgenomen ontwikkeling.

Natuurnetwerk Nederland

De sloop van de huidige bebouwing en, de realisatie en ingebruikname van de nieuwe bebouwing hebben geen noemenswaardige negatieve effecten op het NNN, er zijn op dit punt geen bezwaren vanuit het provinciale natuurbeleid.

Beschermde soorten

Algemeen voorkomende vogels

In het plangebied komen mogelijk beschermde vogelnesten voor tijdens het broedseizoen. Het gaat om vogels waarvan het nest niet jaarrond wordt beschermd of als strenger beschermd wordt beschouwd. Hiervoor zijn maatregelen die negatieve effecten voorkomen wel verplicht. Verstoring van broedvogels en vernietiging van vogelnesten kan worden voorkomen door de vegetatie buiten het broedseizoen (15 maart – 15 juli) te verwijderen. Door naleving van deze maatregel worden ten aanzien van vogels geen overtredingen op de Wet natuurbescherming begaan.

Algemeen voorkomende grondgebonden zoogdieren en amfibieën

In het plangebied komen mogelijk enkele algemene zoogdieren en amfibieën voor die onder de Wnb zijn beschermd. Het gaat om algemeen voorkomende soorten (zogenaamde A-soorten), waarvoor in de provincie Utrecht een vrijstelling geldt in geval van ruimtelijke ontwikkeling en beheer en onderhoud. Dit houdt in dat deze soorten verstoord mogen worden, zonder dat daar vooraf een ontheffing voor is verkregen. Wel geldt altijd de Zorgplicht (artikel 1.11 Wnb); deze houdt in dat nadelige gevolgen voor dieren altijd zoveel mogelijk moeten worden voorkomen. Om aan de algemene zorgplicht te voldoen, moeten dieren die tijdens de werkzaamheden worden aangetroffen, zo snel mogelijk naar een aangrenzende locatie buiten het plangebied worden verplaatst.

Vleermuizen

Op basis van de uitgevoerde QuickScan kan anders dan de quick scan die enkele jaren geleden is uitgevoerd de aanwezigheid van vleermuizen niet worden uitgesloten. Ten aanzien van de potentiële aanwezigheid van vleermuizen wordt er in het voorjaar van 2023 gestart met een nader onderzoek conform het Vleermuisprotocol. Het pand waar de vleermuizen zich mogelijk bevinden wordt niet eerder dan in 2025 gesloopt. Hiermee is het mogelijk om met de geplande startdatum van het onderzoek vast te kunnen stellen of er sprake is van de aanwezigheid van vleermuizen en indien er vleermuizen aanwezig zijn en een eventuele ontheffingsprocedure te doorlopen. Tevens zullen er op korte termijn, preventief, nestkasten worden opgehangen om eventueel aanwezige vleermuizen al te kunnen laten wennen aan andere omstandigheden.

4.5.3 Conclusie plangebied

Vanuit het milieuaspect Flora & Fauna zijn geen nadelige gevolgen voor het plangebied te verwachten. Mocht er een ontheffing Wnb nodig zijn, zal deze worden aangevraagd en gelet op de te treffen mogelijke maatregelen naar verwachting worden verleend. De uitvoerbaarheid van het plan staat hieraan niet in de weg.

4.6 Hinderlijke bedrijvigheid

4.6.1 Algemeen

Om te bepalen welke bedrijfsactiviteiten uit oogpunt van milieuhinder kunnen worden toegestaan, kan gebruik worden gemaakt van de systematiek van de VNG-brochure 'Bedrijven en milieuzonering' (editie 2009). In de VNG-brochure is een bedrijvenlijst opgenomen, die informatie geeft over de milieukeurmerken van verschillende typen bedrijven. In de lijst is op basis van een aantal factoren (waaronder geluid, geur en gevaar) een indicatie gegeven van de afstand tussen bedrijven en hindergevoelige functies waarmee gemeenten bij ruimtelijke ontwikkelingen rekening kunnen houden. Het doel van milieuzonering is tweeledig:

- door het toepassen van milieuzonering wordt hinder ter plaatse van woningen of andere gevoelige objecten al in het ruimtelijk spoor voorkomen;
- door het toepassen van milieuzonering wordt aan bedrijven voldoende zekerheid geboden dat zij hun activiteiten duurzaam en binnen aanvaardbare voorwaarden kunnen uitoefenen.

Op basis van de indicatieve afstanden zijn de bedrijven op de bedrijvenlijst in de VNG-handreiking ingedeeld in milieucategorieën die variëren van categorie 1 (indicatieve afstand van 10 meter) tot

categorie 6 (indicatieve afstand van 1.500 meter). Als aan de indicatieve afstand kan worden voldaan, is een activiteit qua milieuhinder inpasbaar. Enerzijds is dan ter plaatse van omliggende milieugevoelige objecten (waaronder woningen) sprake van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat, anderzijds heeft het bedrijf voldoende zekerheid dat de bedrijfsactiviteiten binnen aanvaardbare voorwaarden kunnen worden uitgeoefend.

Omgevingstype

In de VNG-brochure worden twee omgevingstypen onderscheiden, namelijk 'rustige woonwijk'/'rustig buitengebied' en 'gemengd gebied'. De richtafstanden uit de VNG-brochure zijn afgestemd op de omgevingskwaliteit zoals die wordt nagestreefd in een rustige woonwijk of een daarmee vergelijkbaar omgevingstype (zoals een rustig buitengebied). Voor woningen in een 'gemengd gebied' mag de indicatieve afstand worden gecorrigeerd en kan de afstand met één trede worden verlaagd, zonder dat dit ten koste gaat van het woon- en leefklimaat. Het omgevingstype in het plangebied kan worden getypeerd als 'rustig buitengebied'. Doordat er sprake is van het omgevingstype 'rustig buitengebied' kunnen de indicatieve afstanden niet worden gecorrigeerd.

4.6.2 Toetsing initiatief

Het transformatorstation is niet gevoelig voor de milieuhinder van bedrijven. Het transformatie-station betreft echter wel een functie die hinder kan veroorzaken. Het maximale transformator-vermogen bedraagt > 200 MVA, waardoor het conform de VNG-brochure een milieucategorie 4.2 bedrijf is. De maximale indicatieve richtafstand bedraagt 300 meter voor geluid. Daarnaast geldt voor het aspect gevaar een indicatieve richtafstand van 50 meter. Voor de aspecten geur en stof zijn geen indicatieve richtafstanden opgenomen. De meest nabijgelegen woning is de woning Groeneweg 5 op een afstand van circa 240 meter. Bij het aspect geluid is ingegaan op het aspect geluid en met onderzoek aangetoond is dat er in dit specifieke geval bij deze ontwikkeling sprake is van een goede ruimtelijke ordening. Dit wordt geborgd met het toevoegen van een geluidszone rondom het station.

4.6.3 Conclusie plangebied

Geconcludeerd kan worden dat de ontwikkeling geen gevolgen heeft op het woon- en leefklimaat van de omliggende woningen.

4.7 Magneetzone

4.7.1 Elektromagnetische velden

Voor blootstelling – kortdurend of langdurend – aan magnetische velden zijn in Nederland geen wettelijke grenswaarden vastgesteld. Wel hebben het ministerie van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer (VROM), het ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport (VWS) en de Europese Commissie adviezen gegeven voor grenswaarden voor blootstelling aan magnetische velden. Voor 50 Hz magnetische velden volgt uit deze richtlijn als advies een grenswaarde van 100 microtesla voor de hele bevolking. Dit advies is gebaseerd op de richtlijnen van de International Commission on Non-Ionizing Radiation Protection (ICNIRP) en wordt tevens onderschreven

door de World Health Organization en de Nederlandse Gezondheidsraad. De huidige en toekomstige installaties op het perceel Groeneweg 4 voldoen aan deze normen.

4.7.2 Voorzorgsbeleid

Daarnaast wordt door de Nederlandse overheid een voorzorgsbeleid gehanteerd van 0,4 microtesla in geval van bovengrondse hoogspanningslijnen in combinatie met gevoelige bestemmingen. Onder gevoelige bestemming in deze context wordt verstaan waar kinderen gedurende langere periode vrijwel dagelijks langdurig per dag aanwezig zullen zijn. Rondom het perceel van elektriciteitsstation met adres Groeneweg 4 Bunschoten-Spakenburg zit geen gevoelige bestemming. De afgaande (21kV en 10kV) elektriciteitskabels van Stedin zijn ondergronds, derhalve is het voorzorgsbeleid hierop niet van toepassing.

Voor de capaciteitsuitbreiding van het 150/21/10kV elektriciteitsstation van Stedin heeft de reeds bestaande 150kV hoogspanningsverbinding van TenneT niet fysiek verzwakt te worden. Deze hoogspanningslijnen zijn ontworpen en uitgelegd voor de huidige capaciteit. De EMV zijn gekoppeld aan de desbetreffende capaciteit van deze hoogspanningslijnen. De voorgenomen uitbreiding van het elektriciteitsstation Bunschoten-Spakenburg voor Stedin als regionale netbeheerder hebben geen capaciteitsuitbreiding van de voorgenomen hoogspanningslijnen tot gevolg. Met andere woorden past de voorgenomen uitbreiding van het elektriciteitsstation qua benodigde capaciteit binnen de huidige beschikbare capaciteit van de hoogspanningslijnen. Derhalve heeft de voorgenomen uitbreiding van het elektriciteitsstation geen verhoging van de ontwerp EMV waarden tot gevolg.

4.7.3 Conclusie plangebied

Elektromagnetische velden vormen geen belemmering voor de ontwikkeling van het transformatorstation.

4.8 Externe veiligheid

4.8.1 Algemeen

De wet- en regelgeving rondom externe veiligheid is gericht op de beperking en beheersing van de risico's voor de omgeving vanwege handelingen met gevaarlijke stoffen. De handelingen kunnen zowel betrekking hebben op het gebruik, de opslag en productie van gevaarlijke stoffen als op het transport ervan. Het uitgangspunt is dat burgers voor de veiligheid van hun omgeving mogen rekenen op een minimum beschermingsniveau (plaatsgebonden risico). Daarnaast moet de kans op een groot ongeluk met meerdere slachtoffers (groepsrisico) worden afgewogen en verantwoord bij ruimtelijke ontwikkelingen binnen het invloedsgebied van een risicobron.

Het beoordelingskader voor risicovolle inrichtingen wordt gevormd door het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi). Aanvullend zijn in het Vuurwerkbesluit en het Activiteitenbesluit milieubeheer veiligheidsafstanden genoemd die rond minder risicovolle inrichtingen moeten worden aangehouden. Voor het vervoer van gevaarlijke stoffen geldt het Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt) en voor buisleidingen het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb).

4.8.2 Toetsing initiatief

Op ruim 400 meter van het plangebied bevindt zich een ammonia koelinstallatie en een gaspropaantank. Aangezien het invloedsgebied buiten het plangebied ligt, is externe veiligheid niet relevant. Daarnaast komen er binnen en in de naaste omgeving van het plangebied geen Bevi-bedrijven voor. Er liggen in of in de nabijheid van het plangebied geen hoofdgasleidingen of landelijke/regionale leidingstroken. Ook ligt er geen transportroute voor het vervoer van gevaarlijke stoffen in dan wel in de nabijheid van het plangebied.

Het transformatiestation is geen risicovolle inrichting die van invloed is op de omgeving. Het vervangen en oprichten van een kV-station is geen risicovolle inrichting als bedoeld in het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi). Op basis hiervan hoeft geen verdere toetsing plaats te vinden.

4.8.3 Conclusie plangebied

Externe veiligheid vormt geen belemmering voor de ontwikkeling van het transformatorstation

4.9 Verkeer en parkeren

4.9.1 Toetsing initiatief

Het plangebied wordt in de huidige situatie ontsloten via de inrit ten zuiden van de aanwezige bebouwing. In de toekomstige situatie is er sprake van een splitsing van het terrein, waarbij zowel Tennet als Stedin een deel in eigendom hebben. De twee delen worden door middel van een hek van elkaar afgescheiden. Om beide percelen te ontsluiten is een extra inrit noodzakelijk. Deze inrit wordt gerealiseerd ten noorden van de huidige inrit. Gelet op de aard van de Groeneweg kan worden gesteld dat dit geen belemmeringen oplevert. Met de ontwikkeling gaat een minimale toename van het aantal verkeersbewegingen gepaard.

4.9.2 Conclusie plangebied

Gelet op de aard en capaciteit van de Groeneweg kan gesteld worden dat dit geen belemmeringen oplevert. Op het perceel is voldoende ruimte om te parkeren.

4.10 Archeologie en cultuurhistorie

4.10.1 Archeologie Algemeen

In de Wet op de Archeologische Monumentenzorg is de verantwoordelijkheid voor archeologie(beleid) grotendeels bij de gemeentelijke overheid neergelegd. Gemeenten dienen archeologie te borgen in hun ruimtelijk beleid, bijvoorbeeld door dubbelbestemmingen voor archeologie op te nemen in bestemmingsplannen. Om dat te kunnen doen hebben veel gemeenten een archeologische beleidskaart gemaakt. Op basis van deze kaart kan rekening gehouden worden met archeologie in bestemmingsplannen en bij ruimtelijke ontwikkelingen.

Toetsing initiatief

In het bestemmingsplan 'Buitengebied' zijn – daar waar noodzakelijk – dubbelbestemmingen ten aanzien van archeologie opgenomen. Ter plaatse van het plangebied geldt voor een gedeelte dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie 4'. In de regels van deze bestemming is opgenomen dat het overleggen van een archeologisch onderzoeksrapport bij het oprichten van een bouwwerk noodzakelijk is indien samenhangende bodemingrepen dieper zijn dan 30 cm onder maaiveld en het oppervlakte van het bouwwerk groter is dan 500 m².

Het voornemen betreft het vervangen van het bestaande 10 kV-station en de realisatie van een 21 kV-station. Daarnaast wordt op het perceel ook een olieafscheider gerealiseerd. Het nieuw te realiseren 10 kV-station is niet gelegen binnen de zone van de archeologische dubbelbestemming. Het nieuw te realiseren 21 kV-station en de olieafscheider echter wel. In totaal wordt 549 m² bebouwd binnen de zone met de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie 4'. Het nieuw te realiseren 21 kV-station wordt echter grotendeels gerealiseerd ter plaatse van het bestaande, te amoveren 10 kV-station. De grond ter plaatse van het bestaande 10 kV-station is, door de aanwezigheid van een kelder, al dusdanig geroerd dat gesteld kan worden dat er geen archeologische waarden (meer) aanwezig zijn. Ter informatie is de bouwtekening van de kelder als bijlage 4 bijgevoegd. Het gaat om een oppervlakte van circa 135 m². Van deze 135 m² kan op voorhand worden vastgesteld dat er geen archeologische waarden meer aanwezig zijn. In de toekomstige situatie wordt het nieuwe 21 kV-station niet onderkelderd. Indien dit aantal vierkante meters niet wordt meegerekend met de nieuw te realiseren bebouwing, binnen de zone 'Waarde – Archeologie 4', is er sprake van een totaal van 414 m² bebouwing waarvan niet kan worden uitgesloten dat er archeologische waarden aanwezig zijn. Dit aantal blijft onder de ondergrens van 500 m², waardoor archeologisch onderzoek niet noodzakelijk is.

4.10.2 Cultuurhistorie Algemeen

Op 1 januari 2012 is de wet Modernisering monumentenzorg (Momo) in werking getreden. Een belangrijke doelstelling van de Modernisering van de Monumentenzorg is het versterken van de koppeling tussen erfgoed en ruimte. Op grond van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) moet in de toelichting van een ruimtelijke ontwikkeling worden beschreven hoe wordt omgegaan met de cultuurhistorische waarden in het plangebied of in de directe omgeving.

Toetsing initiatief

De provincie Utrecht heeft haar cultuurhistorische waarden opgenomen in de Cultuurhistorische Atlas (CHAT). In de CHAT is te raadplegen dat het plangebied ligt in de agrarische cultuurlandschappen De Maatpolder. Het plangebied maakt tevens uit van de Grebbelinie, waarbij de classificatie watermanagement en inundatieveld gelden. Monumenten of andere objecten met cultuurhistorische waarden bevinden zich niet binnen of rondom het plangebied.

Regels met betrekking tot cultuurhistorie zijn opgenomen in de Omgevingsvisie Provincie Utrecht. In deze Omgevingsvisie is de cultuurhistorische hoofdstructuur (CHS) vastgelegd. De CHS betreft het geheel van historische waardevolle structuren en elementen van bovenlokaal belang,

waaronder de Grebbelinie. Het agrarische cultuurlandschappen de Bickers-polder maakt geen deel uit van de CHS.

4.10.3 Conclusie plangebied

De aspecten archeologie en cultuurhistorie vormen geen belemmering voor het realiseren van de gewenste ontwikkeling.

4.11 m.e.r.-beoordeling

4.11.1 Algemeen

Bepaalde activiteiten kunnen belangrijke nadelige gevolgen hebben voor het milieu, waardoor het opstellen van een milieueffectrapportage (m.e.r.) of het verrichten van een m.e.r.-beoordeling noodzakelijk is. In het Besluit milieueffectrapportage is vastgelegd welke activiteiten m.e.r.-plichtig zijn en voor welke activiteiten een m.e.r.-beoordeling moet worden verricht. In onderdeel C van de bijlage bij het Besluit milieueffectrapportage zijn de activiteiten, plannen en besluiten opgenomen ten aanzien waarvan het maken van een milieueffectrapportage (m.e.r.) verplicht is. In onderdeel D van de bijlage zijn de activiteiten, plannen en besluiten opgenomen waarvoor een m.e.r.-beoordeling moet worden uitgevoerd.

Voor alle activiteiten zijn drempelwaarden opgenomen. Als een activiteit voorkomt in kolom 1 van de C- of D-lijst en de drempelwaarden uit kolom 2 worden overschreden, is een m.e.r. (onderdeel C) of een m.e.r.-beoordeling (onderdeel D) verplicht. Komt een activiteit niet voor in kolom 1, dan geldt er geen m.e.r.-(beoordelings)plicht.

Voor activiteiten die genoemd worden in onderdeel D, maar waarbij de drempelwaarde niet wordt overschreden, geldt de verplichting om na te gaan of toch een m.e.r.-beoordeling (of een m.e.r.) moet worden uitgevoerd. Het bevoegd gezag moet in zo'n geval nagaan of er sprake is van omstandigheden die - ondanks dat de drempelwaarden niet worden overschreden - aanleiding geven voor het verrichten van een m.e.r.-(beoordeling). Voor deze afweging gelden echter geen vormvereisten, daarom wordt de term 'vormvrije m.e.r.-beoordeling' gehanteerd.

4.11.2 Activiteiten en drempelwaarden

In artikel D van de bijlage bij het Besluit milieueffectrapportage is een categorie 'stedelijk ontwikkelingsproject' (D11.2) opgenomen. Op grond van het Besluit milieueffectrapportage dient voor de 'aanleg, wijziging of uitbreiding van een stedelijk ontwikkelingsproject, met inbegrip van de bouw van winkelcentra of parkeerterreinen' een m.e.r.-beoordeling te worden uitgevoerd in gevallen waarin de activiteit betrekking heeft op:

- a. een oppervlakte van 100 hectare of meer;
- b. een aaneengesloten gebied van 2.000 of meer woningen omvat, of;
- c. een bedrijfsvloeroppervlakte van 200.000 m² of meer.

Het plan voorziet in het vernieuwen en uitbreiden van het elektriciteitsdistributiestation. Er geldt voor het onderhavige bestemmingsplan geen m.e.r.-(beoordelings)plicht. Ook een vormvrije m.e.r.-beoordeling is niet nodig. Een transformatorstation is namelijk niet opgenomen in onderdeel C en D van de Bijlage bij het Besluit milieueffectrapportage.

Ook betreft het project niet een activiteit zoals genoemd in categorie D24.1 (bovengrondse hoogspanningsleiding) of categorie 24.2 (ondergrondse hoogspanningsleiding van 150 kilovolt of meer).

4.11.3 Toetsing initiatief

De activiteit is niet opgenomen in onderdeel C en D van de Bijlage bij het Besluit milieueffectrapportage. Het initiatief is dus niet m.e.r.-(beoordelings)plichtig en er hoeft er ook geen vormvrije m.e.r.-beoordeling opgesteld te worden.

4.11.4 Conclusie plangebied

Het aspect m.e.r.-beoordeling vormt geen belemmering voor het realiseren van de gewenste ontwikkeling.

5 Juridische planopzet

Dit bestemmingsplan heeft tot doel een actuele juridisch-planologische regeling te bieden voor het plangebied en de gewenste ontwikkeling in het plangebied mogelijk te maken. In dit hoofdstuk is een toelichting op de systematiek en de inhoud van het bestemmingsplan gegeven.

5.1 Juridische planopzet

De bij dit plan behorende regels zijn opgenomen in 4 hoofdstukken:

- hoofdstuk 1 – Inleidende regels;
- hoofdstuk 2 – Bestemmingsregels;
- hoofdstuk 3 – Algemene regels;
- hoofdstuk 4 – Overgangs- en slotregels.

Deze hoofdstukindeling is conform de richtlijnen uit de Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen (SVBP 2012). In hoofdstuk 1 worden ter voorkoming van interpretatieproblemen in de regels gebruikte begrippen nader verklaard. Ook wordt aangegeven op welke wijze in de regels gebruikte afmetingen gemeten moeten worden. In hoofdstuk 2 worden de op de verbeelding aangegeven bestemmingen omschreven en voor welke doeleinden de in die bestemmingen opgenomen gronden en gebouwen gebruikt mogen worden. Daarnaast zijn per bestemming de bebouwingsmogelijkheden vermeld. In hoofdstuk 3 (Algemene regels) zijn de bepalingen opgenomen die betrekking hebben op meerdere bestemmingen. Hoofdstuk 4 bevat het overgangsrecht en de aanhalingstitel van het bestemmingsplan. In dit bestemmingsplan wordt aangesloten op het bestemmingsplan 'Buitengebied'. In de volgende paragraaf is per bestemming weergegeven wat de bestemmingsregeling inhoudt.

5.1.1 Hoofdstuk 1 – Inleidende regels

Hoofdstuk 1 bevat twee artikelen. In het eerste artikel zijn de begrippen opgenomen die van belang zijn voor de toepassing van het plan. Het tweede artikel betreft de wijze van meten, waarin wordt aangegeven hoe bij de toepassing van de bestemmingsregels wordt gemeten.

5.1.2 Hoofdstuk 2 – Bestemmingsregels

In dit hoofdstuk worden planregels gegeven voor de gronden gelegen in het plangebied. Per bestemming zijn de doeleinden en de toegelaten gebruiksvormen van de gronden aangegeven. In beginsel is iedere vorm van bebouwing, die past binnen de bestemming tot een bepaalde omvang rechtstreeks toegestaan. Indien wordt voldaan aan de voorgeschreven maatvoering (bebouwingspercentage, bouwhoogte en dergelijke) en wordt gebouwd binnen het aangegeven bouwvlak, kan hiervoor in de regel zonder meer een omgevingsvergunning voor het bouwen worden verleend.

Bedrijf – Nutsvoorziening

Het bedrijfsperceel is bestemd als 'Bedrijf – Nutsvoorziening'. De gronden met de bestemming 'Bedrijf – Nutsvoorziening' zijn bestemd voor nutsvoorzieningen en ter plaatse van het perceel Groeneweg 4 specifiek voor een elektriciteitsdistributiebedrijf. Er mag maximaal 950 m² aan gebouwen en overkappingen worden gerealiseerd. De maximale goot- en bouwhoogte bedraagt 8 meter. Daarnaast zijn daarbij behorende voorzieningen, waaronder begrepen afschermende en andere groenvoorzieningen, waterhuishoudkundige voorzieningen, waterhuishoudkundige voorzieningen, parkeerplaatsen en tuinen toegestaan. Ter plaatse van het plangebied is geen bedrijfswoning toegestaan. De wijzigingsbevoegdheid ten behoeve van de wijziging naar een ander soort nutsbedrijf is conform het vigerende bestemmingsplan overgenomen.

Leiding – Hoogspanning (dubbelbestemming)

De voor 'Leiding – Hoogspanning' aangewezen gronden zijn, behalve voor de andere daar voorkomende bestemmingen, mede bestemd voor een bovengrondse hoogspanningsleiding en daarbij behorende voorzieningen inclusief voorzieningen met de daarbij behorende belemmeringenstrook. Op deze gronden mogen uitsluitend bouwwerken worden gebouwd ten behoeve van de betreffende hoogspanningsleiding. Onder voorwaarden kan hier door middel van een omgevingsvergunning van worden afgeweken.

Waarde – Archeologie 4 (dubbelbestemming)

De dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie 4' is opgenomen ter bescherming van mogelijk in de bodem aanwezige archeologische waarden. Voor een aantal werkzaamheden op of in deze gronden is een omgevingsvergunning (voor het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden) vereist in het kader waarvan een afweging kan worden gemaakt tussen de activiteit en de te beschermen waarden. De voorwaarden voor wanneer een omgevingsvergunning is vereist is hierin opgenomen.

5.1.3 Hoofdstuk 3 – Algemene regels

Hoofdstuk 3 bevat een aantal algemene regels:

- Anti-dubbeltelregel: dit artikel regelt dat grond die is meegerekend bij het toestaan van een bouwplan, niet nogmaals kan worden meegerekend bij de beoordeling van een later bouwplan.
- Algemene gebruiksregels: in dit artikel is aangegeven welke vormen van gebruik in ieder geval als strijdig gebruik worden aangemerkt.
- Algemene afwijkingsregels: dit artikel geeft een algemene regeling voor het afwijken ingeval van meetverschillen. Tevens is een regeling opgenomen ten behoeve van een vermeerdering van maten en percentages tot een maximum van 10%. Tevens is een regeling opgenomen om nutsgebouwtjes met een beperkte omvang te realiseren.
- Algemene wijzigingsregels: dit artikel geeft een algemene regeling voor het wijzigen van het plan.
- Omgevingsvergunning voor het uitvoeren van werken, geen bouwwerken zijnde, of van werkzaamheden: in dit artikel zijn algemene regels opgenomen welke activiteiten omgevingsvergunningplichtig zijn en welke niet. Er zijn enkele uitzonderingen. Tevens wordt ingegaan op de beoordelingscriteria.

- Overige regels:
in dit artikel is een regeling opgenomen voor parkeergelegenheid en laad- en losmogelijkheden. De regeling bepaalt dat het bevoegd gezag bij het verlenen van een omgevingsvergunning (voor bouwen en/of voor strijdig gebruik) toetst of wordt voorzien in voldoende parkeergelegenheid. Om te bepalen of sprake is van voldoende parkeergelegenheid, wordt het gemeentelijk parkeerbeleid gehanteerd.

Daarnaast is er een partiële herziening van het moederplan (Bestemmingsplan Buitengebied) opgenomen. Dit betreft de toevoeging van een geluidszone- industrie die om het transformatorstation komt te liggen. Deze heeft betrekking op zowel het voorliggend bestemmingsplan als op het moederplan.

5.1.4 Hoofdstuk 4 – Overgangs- en slotregels

Dit hoofdstuk bevat het overgangsrecht en de slotregel, zoals is voorgeschreven in het Bro en SVBP2012.

Overgangsrecht

Dit artikel betreft het overgangsrecht met betrekking tot gebruik van onbebouwde gronden en bouwwerken dat afwijkt van het bestemmingsplan op het moment dat dit rechtskracht verkrijgt. Dit gebruik mag worden voortgezet. Wijziging van het afwijkend gebruik is slechts toegestaan indien de afwijking hierdoor wordt verkleind. Daarnaast zijn overgangsregels opgenomen ten aanzien van het bouwen. Een bouwwerk dat afwijkt van de bouwregels van het bestemmingsplan op het moment dat dit rechtskracht verkrijgt, mag gedeeltelijk worden vernieuwd of veranderd, of na een calamiteit geheel worden vernieuwd of veranderd. De afwijking mag daarbij naar aard en omvang niet worden vergroot. Daarvan mag eenmalig bij een omgevingsvergunning worden afgeweken tot maximaal 10% van de inhoud van het bouwwerk. Het overgangsrecht is niet van toepassing op bouwwerken die reeds in strijd waren met het voorgaande geldende bestemmingsplan.

Slotregel

De regels kunnen worden aangehaald onder de naam: Regels van het bestemmingsplan 'Groeneweg 4'.

6 Uitvoerbaarheid

6.1 Financieel

De kosten voor de planvorming en uitvoering van dit project komen volledig voor de rekening van de initiatiefnemer Stedin. De gronden waar de ontwikkeling op plaats gaat vinden zijn in eigendom van Stedin. Er zijn geen aanleidingen die duiden op financiële onhaalbaarheid voor deze plannen.

6.2 Maatschappelijk

De ontwikkeling vindt plaats op een perceel waar in de huidige situatie ook al een transformatorstation is gelegen. Met de beoogde ontwikkeling is er uitsluitend sprake van een intensivering van de activiteiten op dit terrein en niet van nieuwvestiging van een transformatorstation. Hiermee blijft de verwachte overlast voor de omgeving tot een minimum beperkt. Daarnaast biedt de uitbreiding van het transformatorstation meer mogelijkheden om duurzaam opgewekte energie op het elektriciteitsnet aan te sluiten. Dit zorgt voor meer mogelijkheden voor bedrijven en inwoners van Bunschoten en omstreken om energie op duurzame wijze op te wekken.

Daarnaast zijn er vanuit vooroverleg en inspraak enkele opmerkingen naar voren gekomen hieronder staat aangegeven wat deze opmerkingen inhouden en hoe deze zijn verwerkt:

Vooroverleg

Provincie Utrecht

Samenvatting vooroverlegreactie

Voor de motivering van de toename van verstedelijking is gebruik gemaakt van het artikel in de PRV dat verwijst naar de kernrandzone (art. 3.7). Dit artikel is van toepassing als er in een breder gebied gezocht wordt naar een balans tussen kwaliteitsverbetering en nieuwe ontwikkelingen. Lid 3 van dat artikel geeft daarover meer inzicht en gaat uit van een integrale visie. Een dergelijke visie is echter niet opgesteld. Tevens heeft de motivering op dit punt geen betrekking op een bredere zone. Geconcludeerd wordt dat artikel 3.7 van de PRV niet van toepassing is.

Aangegeven wordt om in de toelichting voor wat betreft verstedelijking te baseren op de mogelijkheden uit artikel 3.8 'bestaande stedelijke functies, anders dan wonen'. Hiermee zou een sluitende en logische motivering gegeven kunnen worden ter onderbouwing van het plan. Met gebruikmaking van de mogelijkheden die dit artikel biedt is het plan in overeenstemming met de PRV. Verzocht wordt dan ook om op adequate wijze aan de geplaatste opmerking tegemoet te komen.

Beantwoording vooroverlegreactie Paragraaf 3.2.1 van de toelichting is aangepast naar aanleiding van het verzoek van de provincie. Doordat het plan enige tijd stil heeft gelegen, is niet meer getoetst aan de PRV, maar aan de interim omgevingsverordening die inmiddels van kracht is geworden.

Gevolgen voor het bestemmingsplan

- Verbeelding: Geen aanpassingen.

- Regels: Geen aanpassingen.
- Toelichting: Paragraaf 3.2.1 wordt overeenkomstig de suggestie van de provincie aangepast.

Waterschap Vallei en Veluwe

Samenvatting vooroverlegreactie

Het waterschap heeft het bestemmingsplan beoordeeld en heeft geen opmerkingen op het plan.

Beantwoording vooroverlegreactie

De reactie is voor kennisgeving aangenomen.

Gevolgen voor het bestemmingsplan

De vooroverlegreactie leidt niet tot aanpassing van het bestemmingsplan.

TenneT TSO B.V.

Samenvatting vooroverlegreactie

- Verzocht wordt om in artikel 3.2.2. 'Bouwen' de hoogte van de overige andere bouwwerken aan te passen naar 21 meter. Dit is de hoogte van assets op het hoogspanningsstation inclusief de bliksempieken.
- Verwezen wordt naar artikel 3.1.1. van het Bro, waarin voorgeschreven staat dat burgemeester en wethouders voorafgaand aan het in procedure brengen van een nieuw bestemmingsplan, structuurplan overleg moet plegen met de besturen van belanghebbenden die belang hebben in het plan, waaronder de beheerder van de hoofspanningsverbindingen vanaf 110.000 Volt. TenneT TSO B.V. verzoekt om vanaf nu binnen de gemeente, TenneT TSO B.V. op te nemen in de procedure van vooroverleg ex artikel 3.1.1. lid 1 Bro

Beantwoording vooroverlegreactie

- De maximale bouwhoogte van overige andere bouwwerken, zoals opgenomen in artikel 3.2.2. van de regels, wordt aangepast overeenkomstig het verzoek van TenneT TSO B.V..
- In het vervolg wordt TenneT TSO B.V. opgenomen in de procedure van vooroverleg binnen de gemeente Bunschoten. De reactie is verder voor kennisgeving aangenomen.

Gevolgen voor het bestemmingsplan

- Verbeelding: Geen aanpassingen.
- Regels: de maximale bouwhoogte van overige andere bouwwerken wordt aangepast naar 21 meter.
- Toelichting: Geen aanpassingen.

Vaststelling bestemmingsplan

De vaststellingsprocedure van het bestemmingsplan heeft plaatsvinden volgens artikel 3.8 van de Wet ruimtelijke ordening. Het ontwerp bestemmingsplan heeft ter inzage gelegen gedurende een periode van zes weken. Gedurende deze periode kon eenieder zijn zienswijzen kenbaar maken tegen het plan. Er zijn geen zienswijzen ingediend. De gemeenteraad heeft besloten om het ontwerpbestemmingsplan ongewijzigd vast te stellen.

Beroep

Na vaststelling wordt het bestemmingsplan voor de tweede maal zes weken ter visie gelegd. Gedurende deze periode kunnen belanghebbenden tegen het vaststellingsbesluit beroep instellen bij de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State. Indien geen beroep wordt ingesteld, is het plan na deze beroepstermijn onherroepelijk en treedt het plan in werking.

De informatie die in dit rapport is opgenomen is uitsluitend bestemd voor de geadresseerde(n) en kan persoonlijke of vertrouwelijke informatie bevatten. Gebruik van deze informatie, door anderen dan de geadresseerde(n) en gebruik door hen die niet gerechtigd zijn van deze informatie kennis te nemen, is niet toegestaan. De informatie is uitsluitend bestemd om te worden gebruikt door de geadresseerde, voor het doel waarvoor dit rapport is vervaardigd. Indien u niet de geadresseerde bent of niet gerechtigd bent tot kennisneming, is openbaarmaking, vermenigvuldiging, verspreiding en/of verstrekking van deze informatie aan derden is niet toegestaan, tenzij na schriftelijke toestemming door Antea Group en wordt u verzocht de gegevens te verwijderen en direct melding te maken bij security@anteagroup.nl. Derden, zij die niet geadresseerd zijn, kunnen geen rechten aan dit rapport ontleen, tenzij na schriftelijke toestemming door Antea Group.

Over Antea Group

Antea Group is het thuis van 1500 trotse ingenieurs en adviseurs. Samen bouwen wij elke dag aan een veilige, gezonde en toekomstbestendige leefomgeving. Je vindt bij ons de allerbeste vakspecialisten van Nederland, maar ook innovatieve oplossingen op het gebied van data, sensing en IT. Hiermee dragen wij bij aan de ontwikkeling van infra, woonwijken of waterwerken. Maar ook aan vraagstukken rondom klimaatadaptatie, energietransitie en de vervangingsopgave. Van onderzoek tot ontwerp, van realisatie tot beheer: voor elke opgave brengen wij de juiste kennis aan tafel. Wij denken kritisch mee en altijd vanuit de mindset om samen voor het beste resultaat te gaan. Op deze manier anticiperen wij op de vragen van vandaag en de oplossingen voor morgen. Al 70 jaar.

Contactgegevens

Monitorweg 29
1322 BK ALMERE
Postbus 10044
1301 AA ALMERE
T. 06-46113924
E. Gertjan.Leeuw@anteagroup.nl

www.anteagroup.nl

Copyright © 2022

Niets uit deze uitgave mag worden verveelvoudigd en/of openbaar worden gemaakt door middel van druk, fotokopie, elektronisch of op welke wijze dan ook, zonder schriftelijke toestemming van de auteurs.