

Raadsvergadering

30-03-2017

Nummer

17-005

Onderwerp Vaststelling Omgevingsvisie Kromme Rijnstreek

Aan de raad,

Onderwerp

Vaststelling Omgevingsvisie Kromme Rijnstreek

Gevraagde beslissing

1. In te stemmen met de beantwoording van de inspraakreacties, zoals opgenomen in de Nota Inspraak (bijlage 1);
2. De Omgevingsvisie Kromme Rijngebied (inclusief de uitvoeringsparagraaf voor de komende drie jaar) gewijzigd vast te stellen, zoals opgenomen in:
 - de bij dit voorstel behorende analoge versie van de Omgevingsvisie Kromme Rijngebied (bijlage 2);
 - het bij dit voorstel behorende GML-bestand met de naam 'NL.IMRO.0312.svBNKkrommerijngeb-va01';
3. De Omgevingsvisie Kromme Rijngebied, zoals genoemd onder beslispunt 2, tevens vast te stellen als structuurvisie in de zin van artikel 2.1 van de Wet ruimtelijke ordening.

Grondslag

Collegeagenda 'Binden en Bewegen', Wet ruimtelijke ordening, aankomende Omgevingswet

Relatie met Strategische Agenda

De Strategische Agenda (verbindend vooruitzicht) is meeromvattend dan de omgevingsvisie en staat ook 'boven' de visie. De beleidsdocumenten zijn inhoudelijk op elkaar afgestemd en sluiten dan ook goed op elkaar aan. Zo vormt het motto van de Strategische Agenda een 'groene, gezonde en slimme regio', waarvan de ruimtelijke uitwerking resulteert in de speerpunten van de omgevingsvisie. Hierin ligt de nadruk sterk op recreatieve ontwikkeling, op stimulering van vernieuwing en innovatie en op duurzaamheid.

Inleiding

Totstandkoming omgevingsvisie

Begin 2015 zijn de gemeenten Bunnik, Houten en Wijk bij Duurstede gestart met het opstellen van een gezamenlijke omgevingsvisie. Grensoverschrijdende vraagstukken, algemene trends in het buitengebied en de nieuwe Omgevingswet vormen de aanleiding om voor het Kromme Rijngebied samen één visie te maken. Dit beleidsdocument is tot op heden tot stand gekomen via een uitgebreid participatietraject met de drie gemeenteraden en met de samenleving, waaronder ondernemers, burgers en belangengroepen. Voor een nader beeld van het participatietraject tot en met de fase van ontwerp-visie wordt hier verwezen naar de Informatienota's van maart 2015 en van juni 2016 (bijlagen 3 en 4 bij dit raadsvoorstel) en naar de uitnodiging voor een voorbespreking van de 'Omgevingsvisie Kromme Rijnstreek' (bijlage 5 bij dit raadsvoorstel). Een dergelijke samenwerking tussen overheid en samenleving en tussen overheden onderling versterkt de kwaliteit en de samenhang in de Kromme Rijnstreek. De uit de samenleving naar voren gebrachte thema's, inzichten, problemen etc. zijn geclusterd tot vraagstukken, die één van de drie uitgangspunten van de visie vormen.



Functie omgevingsvisie

De 'Omgevingsvisie Kromme Rijngebied' is een integraal beleidsstuk, dat leidt tot bestuurlijke vernieuwing. Hierin staan de belangrijkste plannen en ambities voor (een deel van) het buitengebied van de Kromme Rijnstreek. De nieuwe visie moet ervoor zorgen dat het eenvoudiger wordt voor inwoners en ondernemers om hun initiatieven te realiseren wanneer deze passen in dit strategische beleidsdocument. De omgevingsvisie sluit aan op het gedachtegoed van de nieuwe Omgevingswet en zal dienen als inhoudelijk afwegingskader voor initiatieven. Voor nadere informatie over de totstandkoming (voorgeschiedenis) en de functie van de omgevingsvisie wordt hier verwezen naar de Informatienota van 7 juni 2016 (zie bijlage 3 bij dit raadsvoorstel).

In visie passende plannen als uitvoering van door raad vastgestelde kaders

De gemeenteraad heeft bij besluit van 3 maart 2011 het beleid vastgesteld inzake de 'verklaring van geen bedenkingen bij projectafwijkingsbesluiten onder de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht' (Wabo). De 'Omgevingsvisie Kromme Rijngebied' past binnen de reikwijdte, die de raad bij voornoemd besluit heeft gegeven. Plannen / initiatieven die voldoen aan de omgevingsvisie, kunnen dan ook worden uitgevoerd aan de hand van de eerder door de raad vastgestelde kaders. Hierbij kan het onder meer gaan om duurzame landbouwinitiatieven passend binnen paragraaf 4.1, recreatieve ontwikkelingen / initiatieven passend binnen paragraaf 4.2 of om herontwikkeling van vrijkomende agrarische bebouwing tot 3000 m³ passend binnen paragraaf 4.3 van de visie.

Officiële terinzagelegging 'Omgevingsvisie Kromme Rijngebied'

Op 14 juni 2016 heeft het Bunnikse college van B&W ingestemd met de ontwerp-'Omgevingsvisie Kromme Rijngebied' en met de officiële terinzagelegging ervan. Dit laatste in het kader van het aan de samenleving bieden van de mogelijkheid tot inspraak op de ontwerp-visie. De colleges van de gemeenten Houten en Wijk bij Duurstede hebben een soortgelijk besluit genomen. Hierna heeft de ontwerp-'Omgevingsvisie Kromme Rijngebied' in de drie gemeenten tegelijkertijd ter inzage gelegen vanaf 23 juni tot en met 24 augustus 2016. Als onderdeel van de terinzagelegging hebben de gemeenten in september (2016) drie themabijeenkomsten ('krachtbijeenkomsten') georganiseerd. Voor een impressie daarvan wordt hier verwezen naar bijlage 6 bij het raadsvoorstel. Gedurende de periode van terinzagelegging hebben onze gemeenten 18 schriftelijke reacties ontvangen, waarvan 14 inhoudelijke reacties. Zowel uit de themabijeenkomsten als uit de schriftelijke reacties vloeien overwegingen voort, die leiden tot wijzigingen in de ontwerp-'Omgevingsvisie Kromme Rijngebied'.

Aangebrachte wijzigingen in ontwerp-'Omgevingsvisie Kromme Rijngebied'

In het traject naar de totstandkoming van de nu vast te stellen (definitieve) omgevingsvisie is de ontwerp-omgevingsvisie gewijzigd naar aanleiding van de plaatsgevonden inspraak, als gevolg van bestuurlijke overwegingen en als gevolg van nog nader verrichte activiteiten ter afronding van het proces. De aangebrachte wijzigingen hebben vooral betrekking op het verduidelijken en verbeteren van de bestaande inhoud. De aanpassingen hebben niet geleid tot fundamentele inhoudelijke veranderingen: aan de visie zijn geen nieuwe speerpunten of thema's toegevoegd.

De belangrijkste wijzigingen die zijn doorgevoerd in de omgevingsvisie, betreffen:

- Het toevoegen van het aspect gezondheid als verantwoordelijkheid van de overheid in paragraaf 2.2 ('onze verantwoordelijkheden');
- Het aanvullen van de lijsten met gebiedskwaliteiten in de paragrafen 2.4 tot en met 2.9 (naar aanleiding van de inspraakreacties en de input uit de themabijeenkomsten / krachtbijeenkomsten);
- Een verduidelijking van het belang van 'Onze visie op de gebieden' in paragraaf 3.2;
- Het aanpassen van een passage in paragraaf 4.1 over de ontwikkelingsmogelijkheden voor de niet-grondgebonden landbouw. Ook deze tak krijgt onder voorwaarden ontwikkelingsruimte;
- Een beperkte verruiming van de regeling voor vrijkomende agrarische bedrijfsgebouwen (VAB) in paragraaf 4.3, waardoor onder voorwaarden ook aan het buitengebied gelieerde bedrijven uit categorie 3.1 van de VNG-bedrijvenlijst zich kunnen vestigen op VAB-locaties;
- Het opnemen van (een schema over) het maatwerkproces in paragraaf 5.2. Dit betekent een visualisering van het maatwerkproces;

- Het in het maatwerkproces in paragraaf 5.2 opnemen van een verplicht deskundigenadvies in het kader van het welstandstoezicht in het Langbroekerweteringgebied;
- Het benoemen van drie strategische beleidsdocumenten in paragraaf 5.3, te weten de Strategische Agenda 'Bunnikse kwaliteit in een groene, gezonde en slimme regio', Bunnik Duurzaam en het Structuurplan gemeente Bunnik 2007-2015. Deze documenten blijven naast de omgevingsvisie gelden voor het plangebied van de omgevingsvisie;
- Het opnemen van een uitvoeringsparagraaf in hoofdstuk 6, waarmee tevens uitvoeringsbudget aan de raad wordt gevraagd.

Beoogd effect

Gezamenlijk met de gemeenten Houten en Wijk bij Duurstede, via een open planproces, te komen tot een integrale visie voor (een deel van) het buitengebied van de Kromme Rijnstreek.

Argumenten

- 1.1 *De gemeenteraad is het bevoegde gezag voor het vaststellen van de (structuur)visie en de beantwoording van de inspraakreacties*
De Wet ruimtelijke ordening (Wro) bepaalt in artikel 2.1 dat de gemeenteraad beslist over de vaststelling van een structuurvisie (in dit geval een omgevingsvisie) en daarmee ook over de beantwoording van de inspraakreacties op die visie;
- 2.1 *De omgevingsvisie geeft een duidelijke integrale visie voor het Kromme Rijn gebied*
De gemeenten Houten, Wijk bij Duurstede en Bunnik voelen urgentie voor het beschikken over een gezamenlijke, integrale visie op hun buitengebied vanwege vragen vanuit de samenleving over verscheidene thema's. Hierbij gaat het onder meer om schaalvergroting in de landbouw, vrijkomende agrarische bebouwing, leefbaarheid van de kernen, ruimte voor recreatie en om ontwikkelingen van de Nieuwe Hollandse Waterlinie. Deze vragen spelen in een gemeentegrensoverschrijdend gebied dat landschappelijk gezien een geheel vormt, het Kromme Rijngebied;
- 2.2 *De visie loopt vooruit op de Omgevingswet*
In en met de omgevingsvisie nodigen de drie gemeenten de samenleving uit om belangrijke initiatieven te ontplooiën, die door de overheden kunnen worden gefaciliteerd. In de visie zelf wordt de rol van de overheid uitgebreid beschreven. Ondanks het strategische karakter van de visie is het gewenst om op bepaalde thema's concrete voorstellen op te nemen. Uit ervaringen is gebleken dat initiatiefnemers namelijk behoefte hebben aan deze duidelijkheid. Het moet voor initiatiefnemers helder zijn wat zij van de gemeente kunnen verwachten;
- 2.3 *De visie is bestuurlijk vernieuwend en sluit aan bij Collegeagenda*
Voor de vaak complexe problemen en uitdagingen die voor de deur staan, zijn nieuwe oplossingen nodig. Het gaat daarbij vaak om het leggen van nieuwe verbindingen en het oefenen met nieuwe rollen. De omgevingsvisie sluit aan bij de aan het begin van deze collegeperiode gesloten Collegeagenda 'Binden en Bewegen'. In deze 'Agenda' geven de coalitiepartijen aan meer verantwoordelijkheid en betrokkenheid te willen delen met inwoners, bedrijven en partners en sneller te willen acteren op veranderde verwachtingen vanuit de samenleving;
- 2.4 *Een integrale omgevingsvisie draagt bij aan een samenhangend en consistent beleid*
De omgevingsvisie vormt een integrale ontwikkelkoers voor het Kromme Rijngebied en daarmee ook een 'paraplu' voor sectorale visies. Dit draagt bij aan (het voeren van) een intern samenhangend en in de tijd consistent gemeentelijk beleid voor de langere termijn. Dit biedt (partijen uit) de samenleving houvast en bevordert daarmee de betrouwbaarheid en effectiviteit van het lokaal bestuur;
- 2.5 *De gemeenten Wijk bij Duurstede en Houten volgen hetzelfde bestuurlijke traject als Bunnik*
Ter voorbereiding op de vaststelling van de omgevingsvisie vindt op 19 januari 2017 voor de drie gemeentebesturen een gezamenlijke commissievergadering plaats. Het is gewenst dat in de eerste daarop volgende raadsvergadering de gemeenteraad de omgevingsvisie formeel vaststelt;
- 2.6 *De voorgestelde wijzigingen leiden niet tot fundamentele inhoudelijke veranderingen in de omgevingsvisie*

Aan de visie zijn geen nieuwe speerpunten of thema's toegevoegd. De voornaamste wijzigingen betreffen de uitbreiding van de lijsten met kwaliteiten per (deel)gebied, de toevoeging van een uitvoeringsparagraaf en een beperkte verruiming van de regeling voor vrijkomende agrarische bedrijfsgebouwen en voor niet-grondgebonden landbouw;

- 3.1 *De visie dient onder de huidige regelgeving de status van 'Structuurvisie' te krijgen.*
Wij verwijzen op dit punt naar de argumenten 1.1. en 2.1.

Kanttekeningen

1. *De mogelijkheid bestaat dat de verschillende gemeenteraden de omgevingsvisie anders vaststellen*
De omgevingsvisie is door de drie gemeenten gezamenlijk opgesteld. De besluitvorming vindt echter apart plaats. Hierdoor bestaat de kans dat er ten tijde van de vaststelling verschillen in inhoud optreden. Door in te zetten op de vaststelling tijdens een plenair debat (met de drie gemeenteraden tegelijkertijd bij elkaar), wordt het risico op verschillen zo veel mogelijk beperkt.

Kosten, baten en dekking

Het totale offertebedrag van 90.000 euro is met de oplevering van dit product gebruikt. Elke gemeente heeft hiervan 30.000 euro betaald. Dit bedrag wordt gedekt uit het budget voor bestemmingsplannen. Voor de werkzaamheden met betrekking tot de uitvoering (zoals het ontwikkelen en opstellen van beleidsvoorstellen) bevat de omgevingsvisie een uitvoeringsparagraaf. Met de uitvoering van de visie is per gemeente een budget gemoeid van 75.000 euro gespreid over 3 jaar. Voor onze gemeente wordt dit het eerste jaar gedekt vanuit het bestaande budget voor ruimtelijke ontwikkeling en implementatie van de Omgevingsvisie. Voor de daarop volgende jaren brengen wij het nog benodigde geldbedrag in bij de Kadernota 2017. Een ander aspect betreft de inzet van ambtelijke uren. Voor initiatieven waarvoor we een maatwerkproces starten, vindt kostenverhaal plaats via de legesverordening. Dekking van deze uren vindt dus grotendeels plaats vanuit de nieuwe initiatieven.

Voor de (nabije) toekomst is nog niet geheel duidelijk op welke onderdelen de gemeente actief acteert en op welke onderdelen zij een stap terugdoet. De verwachting is dat het efficiënter inspelen op initiatieven van buiten mogelijk wordt door de uitgesproken beleidskeuzes in de visie in combinatie met een heldere uitvoeringslijn.

Uitvoering

Na vaststelling van de omgevingsvisie implementeren de gemeenten de visie. De drie gemeenten handelen gezamenlijk om bestaande en nieuwe (ruimtelijke) vraagstukken en initiatieven op te pakken. In de uitvoeringsparagraaf in hoofdstuk 6 van de omgevingsvisie is aangegeven welke acties in gang gezet worden.

Bijlagen

1. Nota Inspraak;
2. Omgevingsvisie Kromme Rijngebied;
3. Informatienota van maart 2015;
4. Informatienota van juni 2016;
5. Uitnodiging voorbespreking 'Omgevingsvisie Kromme Rijnstreek';
6. Impressie 'Krachtbijeenkomsten'.

Odijk, 20 december 2016

Burgemeester en wethouders van Bunnik,
de secretaris, de burgemeester,

dhr. mr. G. Veenhof

dhr. H.M. Ostendorp

Nummer

17-005

De raad van de gemeente Bunnik;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 20 december 2016;

besluit:

1. In te stemmen met de beantwoording van de inspraakreacties, zoals opgenomen in de Nota Inspraak (bijlage 1);
2. De Omgevingsvisie Kromme Rijngebied (inclusief de uitvoeringsparagraaf voor de komende drie jaar) gewijzigd vast te stellen, zoals opgenomen in:
 - de bij dit voorstel behorende analoge versie van de Omgevingsvisie Kromme Rijngebied (bijlage 2);
 - het bij dit voorstel behorende GML-bestand met de naam 'NL.IMRO.0312.svBNKkrommerijngeb-va01';
3. De Omgevingsvisie Kromme Rijngebied, zoals genoemd onder beslispunt 2, tevens vast te stellen als structuurvisie in de zin van artikel 2.1 van de Wet ruimtelijke ordening.

Aldus besloten in de openbare vergadering van 30 maart 2017.

De raad voornoemd,

de griffier

de wnd. voorzitter