

Raadsvergadering
30 september 2021

Zaaknummer
1029569

Onderwerp: Aanvraag Verklaring van geen Bedenkingen voor verlenen omgevingsvergunning Zonneweide Werkhoven en instemmen beantwoording zienswijzen conform zienswijzennotitie

Aan de raad,

Onderwerp
Zonneweide Werkhoven

Gevraagde beslissing

1. In te stemmen met de beantwoording van de zienswijzen conform bijgevoegde Nota van zienswijzen, behorend bij besluit omgevingsvergunning voor Zonneweide Werkhoven.
2. Een verklaring van geen bedenkingen af te geven ten behoeve van de omgevingsvergunning voor Zonneweide Werkhoven ter vervanging van de ontwerpverklaring van 1 april 2021.
3. De Crisis- en herstelwet van toepassing verklaren.

Grondslag

Collegeprogramma 2018-2022 Bunnik Bouwen voor elkaar
Beleidskader Zonnevelden Gemeente Bunnik
Wet ruimtelijke ordening

Inleiding

Op 18 april 2019 heeft de raad het Beleidskader Zonnevelden vastgesteld. Direct na vaststelling meldde zich bij de gemeente twee initiatiefnemers voor de Vlowijker Zonneweide (15 hectare) en Zonnepark Werkhoven (25 hectare). Het betrof hier twee naast elkaar gelegen initiatieven voor zonnevelden in de Vlowijker Polder die gelijktijdig zijn behandeld. Op 5 maart 2020 heeft de raad besloten om wél een Verklaring van geen Bedenkingen af te geven voor de Vlowijker Zonneweide en géén Verklaring van geen Bedenkingen af te geven voor Zonnepark Werkhoven. Als gevolg hiervan heeft het college op 13 maart 2020 een omgevingsvergunning verleend voor de Vlowijker zonneweide. De aanvraag omgevingsvergunning voor Zonnepark Werkhoven is door initiatiefnemer LC Energy ingetrokken.

Initiatiefnemer LC Energy heeft na het intrekken van Zonnepark Werkhoven een nieuwe aanvraag omgevingsvergunning ingediend voor Zonneweide Werkhoven. Zonneweide Werkhoven komt op dezelfde locatie als de oude aanvraag, maar is verkleind van 25 naar 15 hectare. De afstand tot omwonenden is vergroot en er is ruimte gecreëerd tussen de Vlowijker Zonneweide en Zonneweide Werkhoven. De initiatiefnemer komt hiermee grotendeels tegemoet aan de bezwaren en zorgen die tijdens het voorgaande proces zijn geuit door de raad, de omwonenden en de Provincie. De aanvraag is na binnenkomst in behandeling genomen en getoetst aan het geldende beleidskader zonnevelden Bunnik en landelijke en provinciale wetgeving. Daarnaast is de initiatiefnemer al gedurende langere tijd in gesprek met de omgeving over de landschappelijke inpassing van het zonneveld.

Op 9 juli 2020 is in het Open Huis al gesproken over de ontwerp Verklaring van geen Bedenkingen voor Zonneweide Werkhoven. De bedoeling was dat dit onderwerp vervolgens behandeld zou worden tijdens de raadsvergadering van 17 september 2020 (vanwege het zomerreces zat er enige tijd tussen het Open Huis en de geplande raadsvergadering). Een week voor de geplande behandeling tijdens de raadsvergadering is de aanvraag ingetrokken en is er een nieuwe aanvraag met gewijzigde stukken ingediend door de initiatiefnemer. De ingediende wijzigingen hebben in hoofdzaak betrekking op de landschappelijke inpassing van het zonneveld. Deze wijziging vloeit voort uit gesprekken tussen de aanvrager met omwonenden/belanghebbenden. Het college juicht het toe dat de initiatiefnemer het gesprek met de

omwonenden blijft voeren. De nieuwe aanvraag met de gewijzigde stukken was echter rijkelijk laat, waardoor het college de raad heeft gevraagd om het onderwerp terug te geven aan de Agendacommissie. Het college heeft de raad hierover geïnformeerd via een informatienota op 11 september 2020.

De nieuwe aanvraag met gewijzigde stukken zijn vervolgens opnieuw voorgelegd aan alle interne en externe adviseurs en zijn inmiddels gereed voor besluitvorming. Het plan voor de realisatie van Zonneweide Werkhoven heeft van 15 april tot en met 26 mei 2021 ter inzage gelegen. Tijdens deze ter inzage legging zijn zienswijzen binnengekomen. De zienswijzen zijn beantwoord in de bijgevoegde nota van zienswijzen. De zienswijzen hebben niet geleid tot een aanpassing van het plan. Voorgesteld wordt dan ook de verklaring van geen bedenkingen af te geven, zodat de omgevingsvergunning kan worden verleend.

Beoogd effect

Bijdragen aan de realisatie van het doel van 10% duurzame energieopwekking in de gemeente Bunnik door het faciliteren van 15 ha zonnenvelden die goed zijn ingepast in het Kromme Rijn landschap. Hiertoe is een omgevingsvergunning aangevraagd en kan worden vergund.

Argumenten

1.1 Zienswijzen geven geen nieuwe inzichten

Tijdens de ter visie legging zijn zeven zienswijzen ingediend. De zienswijzen hebben met name betrekking op de omvang van het zonnenveld, de landschappelijke inpassing en uitzicht, het beheer van het zonnenveld, de fysieke ter inzage legging en het publiekelijk beschikbaar stellen van interne stukken. Alle zienswijzen zijn gebundeld in de nota van zienswijzen, waarin alle zienswijzen zijn samengevat. Vervolgens is eerst op een aantal terugkerende onderwerpen een uitgebreide beantwoording gegeven. Vervolgens is de reactie opgesteld op de individuele zienswijzen. Voor de volledigheid wordt verwezen naar de nota van zienswijzen die als bijlage bij het raadsvoorstel is gevoegd. De zienswijzen geven geen nieuwe inzichten en hebben niet geleid tot een aanpassing van het plan.

2.1 Het initiatief past binnen Beleidskader Zonnenvelden Bunnik

Op 18 april 2019 heeft de gemeenteraad van Bunnik het Beleidskader Zonnenvelden vastgesteld waarin ruimte wordt geboden aan maximaal 40 hectare zonnenvelden in de collegeperiode 2018-2022. Tegelijkertijd zijn ook de gebiedstabel en kansenskaart vastgesteld. Hierin staat weergegeven wat de mogelijkheden zijn per gebied. Zonneweide Werkhoven is gelegen binnen het gebied "Noord van Oostromsdijkje". Dit gebied is aangeduid als "Kansrijk" en de oppervlakte aan zonnenvelden in dit gebied mag maximaal 40 hectare bedragen (waarvan één zonnenveld maximaal 25 hectare). Binnen dit gebied is al een omgevingsvergunning verleend voor de Vloijker zonneweide van 15 hectare. De voorliggende aanvraag voor Zonneweide Werkhoven bedraagt 15 hectare. Beide velden liggen niet tegen elkaar aan. De aanvraag voldoet hiermee zowel aan de maximale omvang van één zonnenveld als aan de maximale omvang van zonnenvelden binnen dit deelgebied. De aanvraag voldoet hiermee aan de vastgestelde beleidsregels zonnenvelden gemeente Bunnik.

2.2 Het initiatief past binnen Provinciaal beleid

Net als de gemeente heeft ook de Provincie ambities op het gebied van duurzaamheid. De Provinciale Ruimtelijke Verordening (PRV) biedt daarom mogelijkheden voor ontwikkelingen op het gebied van duurzame energie, zoals het aanleggen van een zonnenveld. Als voorwaarden wordt onder andere genoemd dat de bestaande omringende functies niet onevenredig worden aangetast en de ontwikkelingen niet leiden tot onevenredige aantasting van landschappelijke kernkwaliteiten, natuurwaarden en de cultuurhistorische waarden. Het voorliggende ontwerp is daarom voorgelegd aan de Provincie. In een ambtelijke vooroverlegreactie laat de Provincie weten geen bezwaar te hebben tegen de beoogde ontwikkeling. Zij zijn akkoord met de locatie, maat en schaal van de zonneweide en kunnen zich in grote lijnen in het plan vinden. Wel plaatsen zij nog enkele opmerkingen/adviezen over de landschappelijke inpassing van de zonneweide. Nadat deze opmerkingen zijn meegenomen in de verdere uitwerking van het ontwerp heeft de provincie ingestemd met de beoogde ontwikkeling.

2.3 Initiatief voldoet aan wettelijke vereisten

Om het gebruik van de gronden als zonnenveld toe te staan binnen de geldende agrarische bestemming is een omgevingsvergunning inclusief projectafwijkingbesluit benodigd. De aanvraag is daarom voorzien van een ruimtelijke onderbouwing, waarin beargumenteerd wordt dat het plan niet in strijd is met de regels van een goede ruimtelijke ordening. Deze ruimtelijke onderbouwing is getoetst door de gemeente. Waar nodig

is advies gevraagd aan externe adviseurs. Inmiddels is deze ruimtelijke onderbouwing akkoord bevonden. Waar nodig zullen enkele voorwaarden in de vergunning worden opgenomen.

2.4 Initiatief houdt rekening met omgevingskwaliteiten

In het geldende Beleidskader Zonnevelden staat dat een zonneveld zorgvuldig in het landschap ingepast moet worden waarbij de verschillende omgevingskwaliteiten behouden blijven. De initiatiefnemer heeft daarom per kavel gekeken welke afstand ten aanzien van de weg gehanteerd diende te worden op basis van de landschappelijke kwaliteiten en de beleving vanuit de nabijgelegen woningen en openbare weg. De afstand tot de Achterdijk varieert tussen de 100 en 300 meter. Bij de Werkhovenseweg liggen de panelen op ongeveer 260 tot 425 meter vanaf de weg. De paneelopstelling wordt 1,50 meter hoog ten opzichte van het maaiveld. De bovenzijde van de panelen wordt onderling op elkaar afgestemd zodat er sprake is van één paneelhoogte. Hierdoor blijven de panelen ruim onder ooghoogte vanaf de omliggende hoger gelegen erven en wegen. Daarnaast wordt het zonneveld landschappelijk ingepast met onder andere hagen, knotwilgen en natuurvriendelijke oevers. Deze landschappelijke inpassing is vormgegeven in overleg met onder andere de omwonenden en de landschapscoördinator. Hoewel hier sprake was van enigszins verschillende standpunten over de landschappelijke inpassing, is het college van mening dat met de nu voorliggende landschappelijke inpassing recht gedaan wordt aan alle partijen (zie ook kanttekening 1.2). Via het beheerplan en een anterieure overeenkomst wordt gewaarborgd dat deze inpassing ook daadwerkelijk wordt aangelegd én onderhouden.

2.5 Participatie omwonenden

Eén van de voorwaarden uit het beleidskader zonnevelden is dat initiatiefnemers omwonenden betrekken in de gehele planvorming. Door middel van een participatieplan moet worden aangetoond dat hier in voldoende mate invulling aan is gegeven. Voor Zonneweide Werkhoven is voortgeborduurd op het eerdere participatieproces van Zonnepark Werkhoven. Bij het ontwerp van Zonneweide Werkhoven wordt rekening gehouden met de belangen en de genoemde bezwaren van de omwonenden en omliggende agrariërs. Door het verkleinen van het Zonneveld van 25 naar 15 hectare is de afstand tot omwonenden vergroot. De afstand van de rand van het zonneveld tot de omliggende woningen bedraagt ten minste 150 meter. Ook is de kans op het overwaaien van zaden en onkruiden verkleind door inkrimpen van het zonneveld. Daarnaast is ook de landschappelijke inpassing zoveel mogelijk afgestemd met de directe omwonenden. Het huidige voorliggende ontwerp is tijdens een bewonersavond gepresenteerd aan de omwonenden. Wij merken op dat het huidige voorliggende ontwerp ook grote overeenkomsten vertoont met een alternatief ontwerp voor een zonneveld dat door enkele omwonenden op dinsdag 3 maart 2020 is gepresenteerd. Het hele proces is omschreven in de bijlage 'Omgevingsproces & participatie mogelijkheden'.

2.6 Financiële participatie

In het beleidskader staat dat er gestreefd moet worden naar 50% lokaal eigendom. De initiatiefnemer en de lokale Energie Coöperatie Bunnik (ECB) hebben een intentieovereenkomst gesloten waarmee de Coöperatie voor 50% eigenaar wordt van de zonneweide. Inwoners van de gemeente Bunnik kunnen als lid van de energie coöperatie mede eigenaar worden van de zonneweide. De revenuen van de zonneweide van de ECB kunnen daarmee terugvloeien naar de leden en worden ingezet voor het opzetten van nieuwe duurzame initiatieven in de gemeente. Het college ziet erop toe dat de definitieve overeenkomst met de ECB wordt gesloten voordat de omgevingsvergunning wordt verleend. Dit is in lijn met artikel 7 uit de vastgestelde beleidsregels zonnevelden.

2.7 Kavelruil

In het geldende Beleidskader Zonnevelden staat dat de initiatiefnemer de mogelijkheid tot kavelruil met andere landeigenaren dient te verkennen. De initiatiefnemer van het zonneveld dient aan te kunnen tonen dat deze mogelijkheid van kavelruil is onderzocht. De initiatiefnemer heeft gesprekken gevoerd met twee agrariërs. Hiermee zijn verschillende grondsituaties overlegd. Er zijn kavels besproken uit de ruimere omgeving. Deze waren slechter bruikbaar voor landbouw. Deze kavels bleken echter niet geschikt als zonneweide, omdat ze erg ver van de netinpassing lagen. Met de agrariër die naastgelegen grond bezit is besproken een grondruil te organiseren waarbij initiatiefnemers enkele hectare landschappelijke inpassing inleveren en ruilen tegen enkele hectares landbouwgrond. Enerzijds zou de bestaande kavelstructuur hierdoor doorbroken worden, anderzijds zou de ecologische ruimte omgezet worden tot akkerbouw met maïs, tarwe en aardappelen. Dit is niet beoordeeld als een vooruitgang.

2.8 Verklaring van geen bedenkingen gewenst

In 2011 is het beleid over verklaring van geen bedenkingen (VVGB) bij projectafwijkingsbesluiten onder de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) in de gemeente Bunnik vastgesteld. Onderdeel hiervan

was een lijst van categorieën waarvoor een verklaring van geen bedenkingen niet is vereist. Het vastgestelde beleidskader zonnevelden is niet voldoende om hiervan gebruik te maken. Daarnaast geven de vragen vanuit de politiek en de samenleving aan dat de aanleg van zonnevelden in het buitengebied een politiek gevoelig onderwerp is. Om deze reden wordt de gemeenteraad gevraagd om een Verklaring van geen bedenkingen af te geven voor Zonneweide Werkhoven.

2.9 Verklaring van geen Bedenkingen (VVGB) toegevoegd bij raadsvoorstel

Wettelijk gezien is het aan de raad om de VVGB op te stellen. In dit Raadsvoorstel is een VVGB toegevoegd. De raad kan er voor kiezen om deze VVGB over te nemen en te ondertekenen. De raad kan er ook voor kiezen om zelf een VVGB op te stellen.

3.1 Crisis- en herstelwet is van toepassing

De plannen rondom duurzaamheid worden benoemd in de Crisis- en herstelwet (afdeling 2 van hoofdstuk 2 van de Crisis- en herstelwet). Dit zorgt ervoor dat, indien er beroep wordt ingesteld tegen de verleende omgevingsvergunning, de bestuursrechter binnen zes maanden uitspraak dient te doen. Daarnaast worden er striktere eisen aan het beroepsschrift gesteld. Doelstelling hierachter is het versnellen van procedures. Bij het verlenen en publiceren van de omgevingsvergunning dient hierbij vermeld te worden dat de Crisis- en herstelwet van toepassing is.

Kanttekeningen

1.1 Samenhang met Vlowijker Zonneweide

Op 5 maart 2020 heeft de raad een Verklaring van geen Bedenkingen afgegeven voor de Vlowijker Zonneweide. Vervolgens heeft het college op 13 maart 2020 een omgevingsvergunning verleend voor het zonneveld van 15 hectare. Bij ruimtelijke projecten is het belangrijk om het project te beoordelen in samenhang met de omgeving. Bij de beoordeling van Zonneweide Werkhoven is het daarom belangrijk om rekening te houden met de nabijheid van de Vlowijker Zonneweide. Het project moet echter wel op zijn eigen kwaliteiten beoordeeld worden. Het is niet meer mogelijk om wijzigingen af te dwingen in de reeds verleende omgevingsvergunning voor de Vlowijker Zonneweide.

1.2 Landschappelijke inpassing in overleg met omwonenden

Voor de landschappelijke inpassing van het zonneveld hebben uitvoerige gesprekken plaatsgevonden tussen de initiatiefnemer, omwonenden, landschapscoördinator Kromme Rijnstreek en de landschapsdeskundige van de Provincie Utrecht. In de stukken die in eerste instantie aan de raad werden voorgelegd was sprake van afwisseling tussen een dichte landschappelijke inpassing op sommige plekken en enige openheid en doorzicht op andere plekken. De landschapscoördinator Kromme Rijnstreek kon zich goed vinden in deze landschappelijke inpassing. Door enkele omwonenden is echter nadrukkelijk de wens uitgesproken om het zonneveld zo veel mogelijk af te schermen met een haag en een dichte landschappelijke inpassing. Op basis hiervan is door de initiatiefnemer een gewijzigde landschappelijke inpassing ingediend, vlak voordat het onderwerp besproken zou worden in de raadsvergadering (zie inleiding).

De landschapscoördinator is echter van mening dat op sommige plekken ook juist enige openheid en een doorzicht gewenst is. Na aanvullend overleg zijn nog enkele wijzigingen aangebracht in het soort beplanting. De landschapscoördinator kan daardoor instemmen met de landschappelijke inpassing zoals bijgevoegd bij dit raadsvoorstel. Het college is daardoor van mening dat er rekening is gehouden met zowel de wensen van de omwonenden als de inbreng van de landschapscoördinator.

Kosten, baten en dekking

De gemaakte kosten voor ambtelijke begeleiding worden conform de legesverordening in rekening gebracht bij de initiatiefnemer. Eventuele planschade is verzekerd in de planschade overeenkomst met de initiatiefnemer. Daarnaast worden in de anterieure overeenkomst andere afspraken vastgelegd die niet via de vergunning (publiekrechtelijk) geregeld kunnen worden, maar wel van belang zijn voor de gemeente Bunnik.

Uitvoering

Na het afgeven van de verklaring van geen bedenkingen wordt de uitgebreide procedure verder voortgezet en kan de omgevingsvergunning door het college worden verleend. Na vergunningverlening is er de mogelijkheid voor belanghebbenden om beroep in te dienen. Zolang er geen sprake is van onherroepelijk omgevingsvergunning komt het risico geheel voor initiatiefnemer.

Nummer
1029569

Verklaring van geen Bedenkingen

Inzake de verlening van de omgevingsvergunning Zonneweide Werkhoven

De raad van de gemeente Bunnik;

Gezien:

- De ingekomen aanvraag om een omgevingsvergunning voor de aanleg van een zonnenveld van 15 hectare met de bijbehorende ruimtelijke onderbouwing voor het afwijken van het bepaalde in het bestemmingsplan Buitengebied Bunnik 2011;
- Het plan Zonneweide Werkhoven niet met een binnenplanse afwijkingsbevoegdheid of de lijst van kruimelgevallen vergund kan worden (Bijlage 1 bij raadsvoorstel 03-03-2011);
- In het kader van artikel 2.12, lid 1, sub a onder 3° van de Wabo het mogelijk is om een omgevingsvergunning te verlenen (projectafwijkingsbesluit), indien de motivering van het besluit een goede ruimtelijke onderbouwing bevat.
- Het voorstel van Burgermeester en wethouders van 6 juli 2021;

Overwegende dat:

- Aan de aanvraag uitsluitend kan worden meegewerkt met toepassing van artikel 2.12, eerste lid, sub a, onder 3 van de Wabo ('projectbesluit') nadat de Raad ex artikel 2.27 Wabo en artikel 6.5 Bor een Verklaring Van Geen Bedenkingen (WGB) heeft gegeven;
- De raad op 18 april 2019 het Beleidskader Zonnenvelden heeft vastgesteld en hierin de kaders en afwegingscriteria voor initiatieven van zonnenvelden zijn vastgelegd;
- De raad op 1 april 2021 een ontwerp Verklaring Van Geen Bedenkingen (ontwerp WGB) heeft afgegeven (Nr. 998038);
- Er zijn 7 zienswijze ingebracht waarvan de raad kennis van heeft genomen;
- De provincie Utrecht in haar advies van 2 december 2019 heeft aangegeven dat het initiatief past binnen haar beleid, in casu de geldende Provinciale Ruimtelijke Verordening (PRV);
- Het initiatief houdt rekening met de omgevingskwaliteiten;
- Er sprake is van een goede ruimtelijke onderbouwing;
- Er een beheerovereenkomst is gesloten tussen de initiatiefnemer en de aangrenzende agrariër;
- De initiatiefnemer en de Energie Coöperatie Bunnik (ECB) een overeenkomst hebben gesloten over de financiële participatie in het project;

Bijlagen

- Nota van zienswijze, incl. bijlagen.
- Bijlagen behorend bij de aanvraag Omgevingsvergunning Zonneweide Werkhoven

Ter inzage

Niet van toepassing.

Odijk, 6 juli 2021

Burgemeester en wethouders van Bunnik,
de secretaris de burgemeester,

dhr. mr. G. Veenhof

dhr. R. van Bennekom

- Er participatie heeft plaatsgevonden met de omwonenden en omliggende (agrarische) bedrijven;
- De aanvraag van LC Energy passend is binnen de beleidskaders 'Zonnevelden Bunnik';
- De raad zich kan vereenzelvigen met de reacties op de ingekomen zienswijzen zoals verwoord in de nota van zienswijzen, behorend bij het raadsvoorstel;

besluit:

1. In te stemmen met de beantwoording van de zienswijzen conform bijgevoegde Nota van zienswijzen, behorend bij besluit omgevingsvergunning voor Zonneweide Werkhoven.
2. Een verklaring van geen bedenkingen af te geven ten behoeve van de omgevingsvergunning voor Zonneweide Werkhoven ter vervanging van de ontwerpverklaring van 1 april 2021.
3. De Crisis- en herstelwet Afdeling 2 van hoofdstuk 1 van toepassing verklaren.

Aldus besloten in de openbare vergadering van de raad van 30 september 2021,

de griffier,

mw. H. Khairouni

de voorzitter,

dhr. R. van Bennekom

**Procedure raadsvoorstel / -besluit**

		Digitaal beschikbaar bij griffie
Onderwerp	Verklaring van geen Bedenkingen Zonneweide Werkhoven	JA
Bijgevoegde stukken		JA
Ter inzage		JA
Inhoud besluit B&W	1. In te stemmen met de beantwoording van de zienswijzen conform bijgevoegde Nota van zienswijzen, behorend bij besluit omgevingsvergunning voor Zonneweide Werkhoven. 2. Een verklaring van geen bedenkingen af te geven ten behoeve van de omgevingsvergunning voor Zonneweide Werkhoven. 3. De Crisis- en herstelwet van toepassing verklaren.	
Datum besluit B&W	6 juli 2021	
In Voorrondes Open Huis	Bespreken	
Bijzonderheden		
Gewenste planning		
Open Huis	16 september 2021	
Raad	30 september 2021	
Uiterste datum Raad	Nee	
Agenda Commissie		
Datum bespreking	31 augustus 2021	
Opmerkingen		