

Raadsvergadering
6 juli 2022

Zaaknummer
1173643

Onderwerp: Verklaring van geen bedenkingen Vlowijker zonneweide aan de Achterdijk te Werkhoven

Aan de raad,

Onderwerp

Verklaring van geen bedenkingen Vlowijker zonneweide aan de Achterdijk te Werkhoven

Gevraagde beslissing

1. De nota van zienswijzen, behorend bij besluit omgevingsvergunning voor de wijziging van de Vlowijker zonneweide aan de Achterdijk te Werkhoven vast te stellen;
2. Een definitieve verklaring van geen bedenkingen af te geven voor het verlenen van de omgevingsvergunning voor de wijziging van de Vlowijker zonneweide;
3. De Crisis- en herstelwet van toepassing te verklaren.

Grondslag

Beleidskader Zonnevelden Gemeente Bunnik
Wet ruimtelijke ordening
Wet algemene bepalingen omgevingsvergunning

Inleiding

Uw raad heeft op 23 december 2021 een ontwerp verklaring van geen bedenking afgegeven voor de wijziging van de vergunning voor de Vlowijker zonneweide. Tevens is besloten de verdere afhandeling van de procedure over te laten aan het college op het moment dat geen zienswijze(n) word(t)en ingediend. Aanleiding voor deze laatste stap vormde de voorgeschiedenis rondom dit initiatief. Aansluitend heeft ons college ingestemd met de ontwerp omgevingsvergunning voor deze wijziging en zijn beide documenten ter inzage gelegd.

Voorgeschiedenis

Aan Chint Solar is op 13 maart 2020 een omgevingsvergunning verleend voor de oprichting van de Vlowijker zonneweide. Deze vergunning is inmiddels onherroepelijk, waardoor de weg vrij is om uitvoering te geven aan de realisatie van dit zonneveld en daarmee ook aan de lokale duurzaamheidsambities.

Voorafgaand aan de initiële vergunningverlening is een uitgebreid participatieproces doorlopen. Ondanks dit uitgebreide proces bleek er verschil van inzicht over het gewenste resultaat van de participatie. Op afspraak van uw raad hebben de portefeuillehouder en de vergunninghouder zich na vergunningverlening ingespannen en de dialoog met de omgeving voortgezet om tot een breder gedragen plan te komen. Dit heeft geresulteerd in een wijziging van het plan en een nieuwe aanvraag omgevingsvergunning.

De wijzigingen hebben in hoofdzaak betrekking op:

- een verkleining van het zonneveld met ca. 1 hectare;
- een wijziging in de situering en de opstelling van het zonneveld;
- een geringe aanpassing van de hoogte van de panelen;
- een aanpassing van de landschappelijke inpassing.

Voor deze nieuwe (gewijzigde) aanvraag wordt het vergunningstraject opnieuw doorlopen. Om deze reden hebben de ontwerp verklaring van geen bedenkingen en de ontwerp beschikking ter inzage gelegen.

Zienswijzen

Tijdens de ter visie legging van de ontwerp verklaring van geen bedenkingen en de ontwerp omgevingsvergunning zijn twee zienswijzen ingediend. De zienswijzen zijn beoordeeld en hieruit blijkt dat de zienswijzen betrekking hebben op de aanleg van kabels en leidingen, welke benodigd zijn voor de aansluiting van het zonnepark op het elektriciteitsnet. De aanleg van kabels en leidingen maakt echter geen onderdeel uit van de aanvraag omgevingsvergunning voor het zonnenveld. Stedin is als netbeheerder verantwoordelijk voor de aanleg en het beheer van het elektriciteitsnet en dus ook voor de aanleg van deze kabels en leidingen.

De gebruikelijke werkwijze bij de ontvangst van een zienswijze is dat er contact wordt gelegd met de indiener(s) en zo mogelijk een overleg wordt gearrangeerd tussen alle betrokken partijen. Ook in dit geval is er gepoogd een overleg te arrangeren. De indieners hebben in eerste instantie laten weten alleen in gesprek te willen met de gemeente en (aanvankelijk) geen behoefte te hebben aan een overleg met Stedin en/of Chint Solar. Zeer recent zijn toch afspraken gemaakt voor een overleg tussen Chint Solar en de beide indieners van de zienswijzen. Ondanks dat deze contacten nog lopen zijn de zienswijzen al wel van een reactie voorzien. De conclusie is dat de zienswijzen geen betrekking hebben op de realisatie van het zonneparkproject zelf en daarom niet gegrond zijn. De zienswijzen en de reactie hierop zijn opgenomen in de nota van zienswijzen. Deze is als bijlage opgenomen.

Vervolg procedure

Nu er twee zienswijzen zijn ingediend wordt het traject vervolgd door het voorleggen van deze zienswijzen aan uw raad. Dit gaat overeenkomstig de besluitvorming ten tijde van de afgifte van de ontwerp VVGB. De nota van zienswijzen wordt tezamen met de aanvraag omgevingsvergunning en alle bijbehorende stukken aan u voorgelegd om een standpunt in te nemen over deze zienswijzen en de afgifte van een definitieve verklaring van geen bedenkingen.

De besluitvorming over de (gewijzigde) omgevingsvergunning is uiteindelijk aan ons college. Na het onherroepelijk worden van de nieuwe (gewijzigde) omgevingsvergunning zal de eerste vergunning worden ingetrokken.

Beoogd effect

Bijdragen aan de realisatie van 10% duurzame energieopwekking in de gemeente Bunnik door het faciliteren van 15 ha zonnenvelden die goed zijn ingepast in het Kromme Rijn landschap.

Argumenten

1.1 Er zijn twee zienswijzen ingediend

Tijdens de ter visie legging van de ontwerp verklaring van geen bedenkingen en de ontwerp omgevingsvergunning zijn twee zienswijzen ingediend. De zienswijzen hebben met name betrekking op de aanleg van kabels en leidingen, welke benodigd zijn voor de aansluiting van het zonnepark op het elektriciteitsnet. De zienswijzen zijn opgenomen in de nota van zienswijzen en hierin samengevat en van een reactie voorzien. In de zienswijzen worden onderwerpen aangereikt die buiten de ruimtelijke bevoegdheid van een omgevingsvergunning vallen en waarvoor de gemeente geen formele rol kan pakken. Desondanks ziet de gemeente wel een verbindende rol voor zich weggelegd om de partijen in contact te brengen om nader tot elkaar te komen.

Voor de volledigheid wordt verwezen naar de nota van zienswijzen die als bijlage bij dit voorstel is opgenomen. De zienswijzen hebben niet geleid tot een aanpassing van het plan.

2.1 Gewijzigd plan vloeit mede voort uit verzoek raad

Tijdens de behandeling van de oorspronkelijke aanvraag omgevingsvergunning van Chint Solar in het Open Huis en de raad bleef er verschil van inzicht over de uitkomsten van het participatieproces. Om die reden heeft uw raad naast haar instemming met de plannen, tevens een oproep gedaan om de dialoog tussen de aanvrager en de omgeving voort te zetten om knelpunten verder aan te pakken en tot een breder gedragen plan te komen voor het initiatief. De portefeuillehouder en bovenal de initiatiefnemer hebben dit verzoek opgepakt. Dit heeft geresulteerd in de voorliggende wijziging van het plan en een nieuwe aanvraag omgevingsvergunning.

2.2 De raad heeft een ontwerp verklaring afgegeven voor het aangepaste plan

Op 23 december 2021 heeft uw raad een ontwerp verklaring van geen bedenkingen afgegeven voor

de aangepaste plannen.

2.3 Locatie en omvang passend binnen Beleidskader zonnevelden Bunnik

Op 18 april 2019 heeft uw raad van Bunnik het Beleidskader zonnevelden, inclusief de gebiedstabel en kansenkaart vastgesteld. In dit beleidskader wordt ruimte geboden aan maximaal 40 ha zonnevelden. Tijdens de eerdere procedure voor de Vlowijker zonneweide is in dit gebied op 13 maart 2020 al een omgevingsvergunning verleend voor een oppervlakte van 15 ha. Met de verlening van de gewijzigde aanvraag van Chint Solar voor de Vlowijker zonneweide wordt de eerder verleende vergunning ingetrokken wanneer de nieuwe vergunning onherroepelijk is. De aanvraag voldoet aan de vastgestelde beleidsregels zonnevelden gemeente Bunnik.

2.4 Initiatief voldoet aan wettelijke vereisten

Om het gebruik van de gronden als zonneveld toe te staan binnen de geldende agrarische bestemming is een omgevingsvergunning inclusief projectafwijkingbesluit benodigd. De aanvraag is daarom voorzien van een ruimtelijke onderbouwing, waarin beargumenteerd wordt dat het plan niet in strijd is met de regels van een goede ruimtelijke ordening. Deze ruimtelijke onderbouwing is getoetst door de gemeente en akkoord bevonden. Waar nodig zullen enkele voorwaarden in de vergunning worden opgenomen.

2.5 Initiatief houdt rekening met omgevingskwaliteiten

In het geldende Beleidskader zonnevelden staat dat een zonneveld zorgvuldig in het landschap ingepast moet worden waarbij de verschillende omgevingskwaliteiten behouden blijven. Met de aanpassing van de plannen door Chint Solar wordt de afstandsmaat tussen het zonneveld en de omliggende woningen en openbare weg aanmerkelijk vergroot. Om tot een gelijke opbrengst te komen wordt de paneelopstelling verhoogd van 1,50 tot 1,65 meter ten opzichte van het maaiveld. De bovenzijde van de panelen wordt onderling op elkaar afgestemd zodat er sprake is van één paneelhoogte. De geringe verhoging van 15 cm valt binnen de gebruikelijke afwijkingsmogelijkheden in het planologisch regiem. Ook blijven de panelen ruim onder ooghoogte vanaf de omliggende hoger gelegen erven en wegen. Daarnaast wordt het zonneveld landschappelijk ingepast. Deze landschappelijke inpassing is vormgegeven in overleg met onder andere de omwonenden en de landschapscoördinator.

2.6 Participatie omwonenden heeft plaats gevonden

Voorwaarden uit het beleidskader zonnevelden is dat initiatiefnemers omwonenden betrekken in de gehele planvorming. Door middel van een participatieplan moet worden aangetoond dat hier in voldoende mate invulling aan is gegeven. De voorliggende aanpassing zijn een direct gevolg van de voortzetting van het participatieproces, zoals dit is doorlopen voor de reeds verleende vergunning. Deze voortzetting is mede ingegeven door de oproep van de raad. Bij de aanpassing van de plannen voor de Vlowijker zonneweide is rekening gehouden met de belangen van de direct omwonenden en agrariërs. Door de aanpassing is de afstandsmaat tot de woningen aan de Achterdijk aanzienlijk vergroot. Daarnaast is ook de landschappelijke inpassing zoveel mogelijk afgestemd met de directe omwonenden. Het hele proces is omschreven in de bijlage 'Omgevingsdocument Vlowijker zonneweide'.

2.7 Er is sprake van lokale financiële participatie

In het beleidskader staat dat er gestreefd moet worden naar 50% lokaal eigendom. De initiatiefnemer en de lokale Energie Coöperatie Bunnik (ECB) hebben al eerder een intentieovereenkomst gesloten waarmee de Coöperatie voor 50% eigenaar wordt van de zonneweide. Inwoners van de gemeente Bunnik kunnen als lid van de energie coöperatie mede eigenaar worden van de zonneweide. De bestaande afspraken over dit aspect worden gecontinueerd.

2.8 Verklaring van geen bedenkingen gewenst

In 2011 is het beleid over verklaring van geen bedenkingen bij projectafwijkingbesluiten onder de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) in de gemeente Bunnik vastgesteld. Onderdeel hiervan was een lijst van categorieën waarvoor een verklaring van geen bedenkingen niet is vereist. Het vastgestelde beleidskader zonnevelden is niet voldoende om hiervan gebruik te maken. Om deze reden wordt de gemeenteraad gevraagd om een definitieve verklaring van geen bedenkingen af te geven.

3.1 De Crisis- en herstelwet is van toepassing op plannen duurzaamheid

De plannen rondom duurzaamheid worden benoemd in de Crisis- en herstelwet. Om de wet ook daadwerkelijk van toepassing te verklaren moet dit expliciet worden opgenomen in de besluitvorming.

Kanttekeningen

1.1 *Bij een weigering van de verklaring van geen bedenkingen blijft de oorspronkelijke vergunning van kracht*

De initiatiefnemer beschikt over een onherroepelijke omgevingsvergunning voor de aanleg van de Vlowijker zonneweide. Op het moment dat de aanvraag tot wijziging van de omgevingsvergunning om welke reden dan ook wordt geweigerd, wordt teruggevallen op de onherroepelijke omgevingsvergunning. Het door participatie bereikte resultaat voor aanpassing van dit plan is dan van tafel.

1.2 *Participatie heeft alleen plaats gevonden met direct omwonenden en agrariërs*

In het kader van de oorspronkelijke en gewijzigde vergunningsaanvraag heeft de initiatiefnemer uitgebreid geparticipeerd met direct omwonenden en de agrariërs van de naastgelegen percelen. Er heeft vooralsnog geen overleg plaats gevonden met de eigenaren van de percelen waar de kabels en leidingen komen te liggen. In beginsel is dit de verantwoordelijkheid van Stedin. Naar aanleiding van de ingekomen zienswijzen wordt nu ook een gesprek gearrangeerd tussen de grondeigenaar en de initiatiefnemer.

Kosten, baten en dekking

Het voorliggende voorstel heeft geen directe financiële consequenties. Voor het in behandeling nemen van een aanvraag omgevingsvergunning worden leges in rekening gebracht overeenkomstig de verordening.

Uitvoering

Na het afgeven van de definitieve verklaring van geen bedenkingen is het aan ons college om de omgevingsvergunning te verlenen. De indieners van zienswijzen kunnen op de gebruikelijke wijze beroep indienen tegen de afgifte van de verklaring van geen bedenkingen en de omgevingsvergunning.

Bijlagen

1. Zienswijze 1
2. Zienswijze 2
3. Nota van zienswijzen
4. Concept VVGB Vlowijker zonneweide
5. Aanvraagdocument wijziging Vlowijker zonneweide
6. Ruimtelijke onderbouwing wijziging Vlowijker zonneweide
7. Omgevingsdocument Vlowijker zonneweide
8. Onderbouwing locatiekeuze Vlowijker zonneweide
9. Opstelling Vlowijker zonneweide
10. Memo aanpassingen Vlowijker zonneweide
11. Ruimtelijke onderbouwing vlowijker zonneweide wijziging
12. Wabo - toets afwijking Vlowijker zonneweide
13. Advies VRU Vlowijker zonneweide
14. Advies ODRU Rom intergraal advies Vlowijker zonneweide
15. Wabo – toets landschap Vlowijker zonneweide
16. Ontwerp VVGB Vlowijker zonneweide dec. 2021

Ter inzage

-

Odijk, 31 mei 2022

Burgemeester en wethouders van Bunnik,
de secretaris de burgemeester,

dhr. mr. G. Veenhof

dhr. R. van Bennekom



gemeente Bunnik

Nummer

1173643

De raad van de gemeente Bunnik;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 31 mei 2022;

b e s l u i t :

1. De nota van zienswijzen, behorend bij besluit omgevingsvergunning voor de wijziging van de Vlowijker zonneweide aan de Achterdijk te Werkhoven vast te stellen;
2. Een definitieve verklaring van geen bedenkingen af te geven voor het verlenen van de omgevingsvergunning voor de wijziging van de Vlowijker zonneweide;
3. De Crisis- en herstelwet van toepassing te verklaren.

Aldus besloten in de openbare vergadering van de raad van 6 juli 2022,

de griffier,

mw. H. Khairouni

de voorzitter,

dhr. R. van Bennekom

Procedure raadsvoorstel / -besluit

		<i>Digitaal beschikbaar bij griffie</i>
Onderwerp	Verklaring van geen bedenkingen Vlowijker zonneweide aan de Achterdijk te Werkhoven	JA
Bijgevoegde stukken		JA
Ter inzage		JA
Inhoud besluit B&W	1. De raad voor te stellen in te stemmen met de beantwoording van de zienswijzen conform bijgaande nota van zienswijzen, behorend bij besluit omgevingsvergunning voor de wijziging van de Vlowijker zonneweide aan de Achterdijk te Werkhoven; 2. De raad voor te stellen een definitieve verklaring van geen bedenkingen af te geven voor het verlenen van de omgevingsvergunning voor de wijziging van de Vlowijker zonneweide; 3. De Crisis- en herstelwet van toepassing te verklaren.	
Datum besluit B&W	31 mei 2022	
In Voorrondes Open Huis	Bespreken	
Bijzonderheden		
<i>Gewenste planning</i>		
Open Huis	23 juni 2022	
Raad	7 juli 2022	
Uiterste datum Raad	7 juli 2022	
<i>Agenda Commissie</i>		
Datum bespreking	7 juni 2022	
Opmerkingen		

Nummer

Verklaring van geen bedenkingen

Inzake de verlening van de Omgevingsvergunning Vlowijker Zonneweide

De raad van de gemeente Bunnik;

Gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 31 mei 2022;

Overwegende dat:

- Chint Solar/BHM Solar op 16 april 2021 een aanvraag Omgevingsvergunning heeft ingediend voor de aanleg van een zonnveld (Vlowijker Zonneweide) met een oppervlakte van ca. 15 hectare;
- De aanvraag Omgevingsvergunning een wijziging betreft op de op 13 maart 2020 verleende Omgevingsvergunning;
- De raad voor de op 13 maart 2020 verleende Omgevingsvergunning op 12 december 2019 een ontwerp Verklaring Van Geen Bedenkingen en op 12 maart 2020 een definitie Verklaring Van Geen Bedenkingen heeft afgegeven;
- Het gewijzigde plan voor de Vlowijker Zonneweide niet met een binnenplanse afwijkingsbevoegdheid of de lijst van kruimelgevallen vergund kan worden;
- Het in het kader van artikel 2.12, lid 1, sub a onder 3° van de Wabo mogelijk is om een Omgevingsvergunning te verlenen (projectafwijkingsbesluit), indien de motivering van het besluit een goede ruimtelijke onderbouwing bevat.
- Het gewijzigde plan voor de Vlowijker Zonneweide voldoet aan een goede ruimtelijke ordening;
- De op 13 maart 2020 met kenmerk OU 671273 verleende Omgevingsvergunning, gelijktijdig met de verlening van de voorliggende aanvraag Omgevingsvergunning, wordt ingetrokken;
- De raad op 18 april 2019 het Beleidskader zonnenvelden Bunnik heeft vastgesteld en hierin de kaders en afwegingscriteria voor initiatieven van zonnenvelden zijn vastgelegd;
- De aanvraag passend is binnen de Beleidskaders zonnenvelden Bunnik;
- De raad op 23 december 2021 een ontwerp Verklaring Van Geen Bedenkingen (ontwerp VVGB) heeft afgegeven voor het gewijzigde plan;
- De ontwerp VVGB en ontwerp omgevingsvergunning voor de Vlowijker Zonneweide ter inzage zijn gelegd;
- Er gedurende de termijn van ter inzage legging twee zienswijzen zijn ingediend, waarvan de raad kennis heeft genomen;
- De raad zich kan vereenzelvigen met de reacties op de ingekomen zienswijzen zoals verwoord in de nota van zienswijzen, behorend bij het raadsvoorstel;
- De zienswijzen leiden niet tot een aanpassing van het plan.

b e s l u i t :

Een definitieve verklaring van geen bedenkingen af te geven ten behoeve van de Omgevingsvergunning voor de Vlowijker Zonneweide.

Aldus besloten in de openbare vergadering van de raad van 6 juli 2022,

de griffier,

bla


mw. H. Khairouni

de voorzitter,



dhr. R. van Bennekom