

Gemeente Breukelen
T.a.v. mw. A. Slokker
Postbus 116
3620 AC Breukelen



Breukelen, 20 juli 2009

VERZONDEN 21 JULI 2009

Uw brief van :
Uw kenmerk :
Ons kenmerk : 1890
Bijlage(n) : 2
Behandeld door : Jeroen Ouwerkerk
Doorkiesnummer : 0346 – 260658
E-Mail : j.ouwerkerk@milieudienstnwu.nl
Onderwerp :

Geachte mevrouw Slokker,

U heeft mijn dienst advies gevraagd over de herbouw van de woning op portengen 2 te Kockengen. Het gaat om de verplaatsing van de bestaande woning. Deze woning wordt meer naar achteren geplaatst. De bestaande woning wordt gesloopt. Ik kan hierover het volgende melden.

Wet Milieubeheer

Op hetzelfde perceel is een hoveniersbedrijf gevestigd. Het bedrijf valt onder het Activiteitenbesluit. In het verleden is hiervoor een melding gedaan op grond van het Besluit opslag en transport milieubeheer. Dit Besluit is opgevolgd door het Activiteitenbesluit.

Het dichtstbijzijnde agrarische bedrijf is het bedrijf van de heer F. Fokker. De afstand van de woning tot het bedrijf van de heer F. Fokker neemt toe doordat de woning meer naar achteren geplaatst wordt. Er wordt ruim voldaan aan de afstandeisen. De omliggende bedrijven ondervinden geen beperkingen met betrekking tot dit bouwplan.

Bodem

Bij mijn dienst is de volgende relevante informatie bekend:

- Portengen 2 maakt onderdeel uit van een locatie die op het bodemloket van de provincie Utrecht is geregistreerd met de code UT 0311/000183. Als status beoordeling wordt vermeld: "voldoende onderzocht". Waarom deze locatie vermeld is is bij ons niet bekend, maar blijkbaar is er ooit een keer een onderzoek verricht (niet bij ons bekend);
- Er heeft eerst een agrarisch bedrijf gezeten (met o.a. een bovengrondse olietank) en zit er nu een hoveniersbedrijf;

- De locatie ligt niet binnen het toemaakde gebied en niet binnen een grondwaterbeschermingsgebied;
- Ik heb geen slootdempingen kunnen ontdekken op de digitale ondergrond.

Gelet op de beschrijving van het plan ga ik ervan uit dat er ook gesloopt wordt. Om een sloopvergunning te kunnen verkrijgen zal er altijd eerst een asbestinventarisatie moeten worden uitgevoerd. De resultaten hiervan zullen betrokken moeten worden in het t.z.t. uit te brengen bodemadvies n.a.v. het bodemonderzoek dat uitgevoerd moet worden om de bouwvergunning te kunnen verlenen. (Zodra de resultaten van de asbestinventarisatie bekend zijn, ontvangen wij deze graag, zodat we ze t.z.t. bij het bodemadvies kunnen betrekken)

Ik geef u de volgende advies/aandachtspunten mee:

- Voorzover ik op grond van de aan ons beschikbaar gestelde gegevens kan beoordelen is een verkennend bodemonderzoek vereist i.k.v. de bouwvergunningverlening;
- Voorafgaand aan een bodemonderzoek dient het bodemadviesburo altijd eerst een vooronderzoek te verrichten conform de geldende norm NEN 5725). I.k.v. dit vooronderzoek zullen ook de dossiers van het huidige hoveniersbedrijf en de voormalige agrarische inrichting ingezien moeten worden. Bovendien zal uitgezocht moeten worden wat er met de bodem aan de hand is/was door de informatie die blijkbaar bij de provincie Utrecht aanwezig is te raadplegen.
- Op basis van alle informatie uit het vooronderzoek tezamen wordt een onderzoekshypothese opgesteld, vervolgens wordt er een bodemonderzoek uitgevoerd. Voor het verkrijgen van een bouwvergunning moet dit onderzoek voldoen aan de eisen van (de vernieuwde) NEN 5740;
- Het bodemonderzoeksrapport wordt door mijn dienst beoordeeld en dan wordt er een bodemadvies uitgebracht. Omdat het voorgenomen bouwplan nu niet past binnen het vigerende bestemmingsplan dient in het bodemrapport ook een toetsing van de resultaten aan de Maximale Waarden uit het Besluit bodemkwaliteit te worden opgenomen om vast te kunnen stellen in welke bodemkwaliteitsklasse het perceel valt. Deze moet aansluiten bij de functie.

Externe veiligheid

De nieuwe woning wordt iets oostelijker op het perceel gebouwd. Qua risicobronnen ligt de spoorlijn (Brk-Gouda) op ongeveer 190 meter, maar op deze afstand is de invloed van de risico's van het transport van gevaarlijke stoffen over het spoor op het bouwplan zo gering dat hier in de ruimtelijke ordening geen rekening meer mee wordt gehouden. Het plan is niet in strijd met de uitgangspunten van het beleid en regelgeving op het gebied van externe veiligheid.

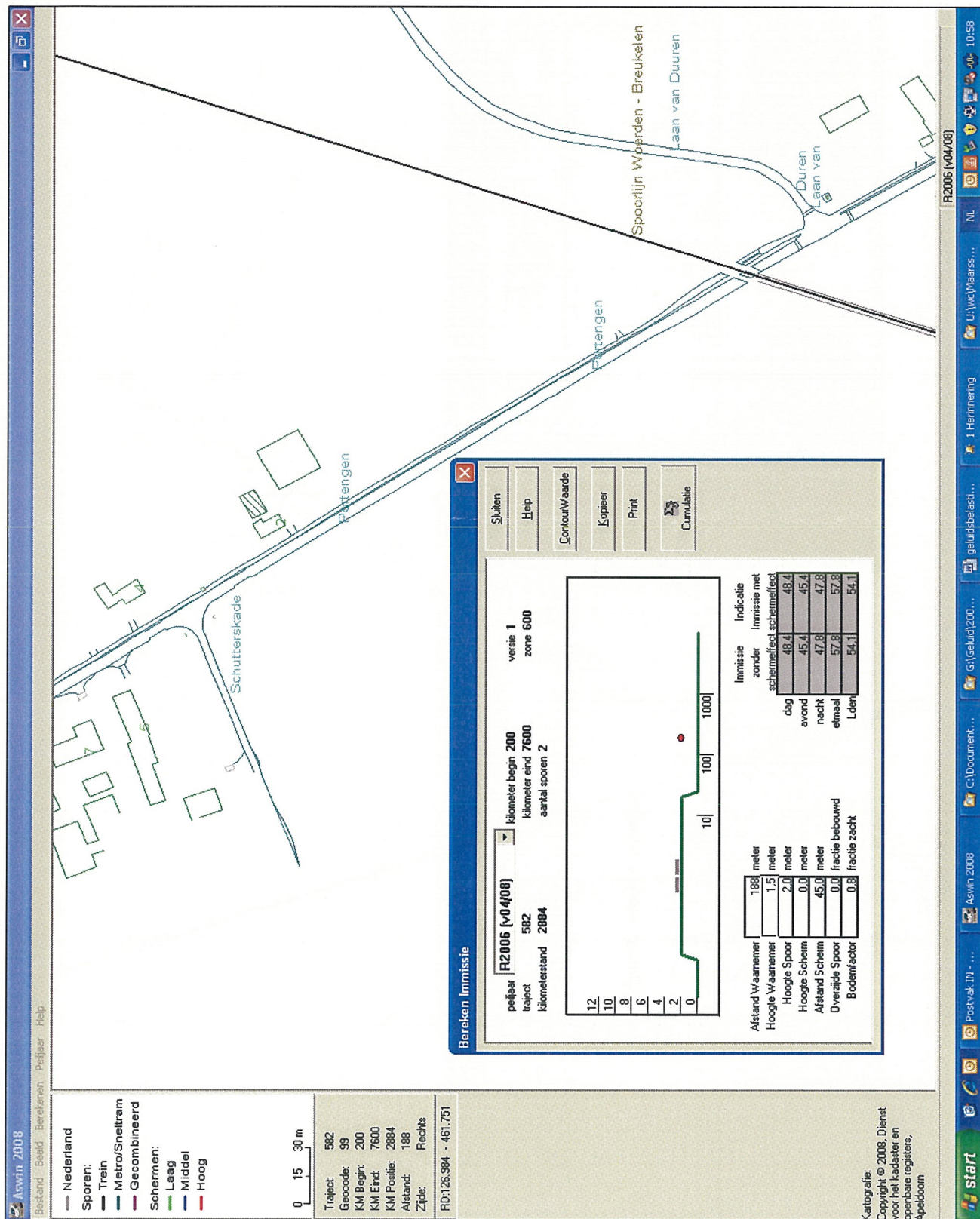
Luchtkwaliteit

Er zijn op deze locatie geen overschrijdingen van de norm bekend of te verwachten. Aangezien de situatie t.a.v. luchtkwaliteit feitelijk niet verandert vormt de luchtkwaliteit hier dan ook geen probleem.

Daarnaast moet in het kader van het Bouwbesluit de gevelwering zodanig zijn dat aan een maximaal binnenniveau vanwege verkeerslawaaï van 33 dB L_{den} kan worden voldaan.

Hoogachtend,
de plaatsvervangend directeur van de Milieudienst Noord-West Utrecht,


ing. R.P. Hendriks

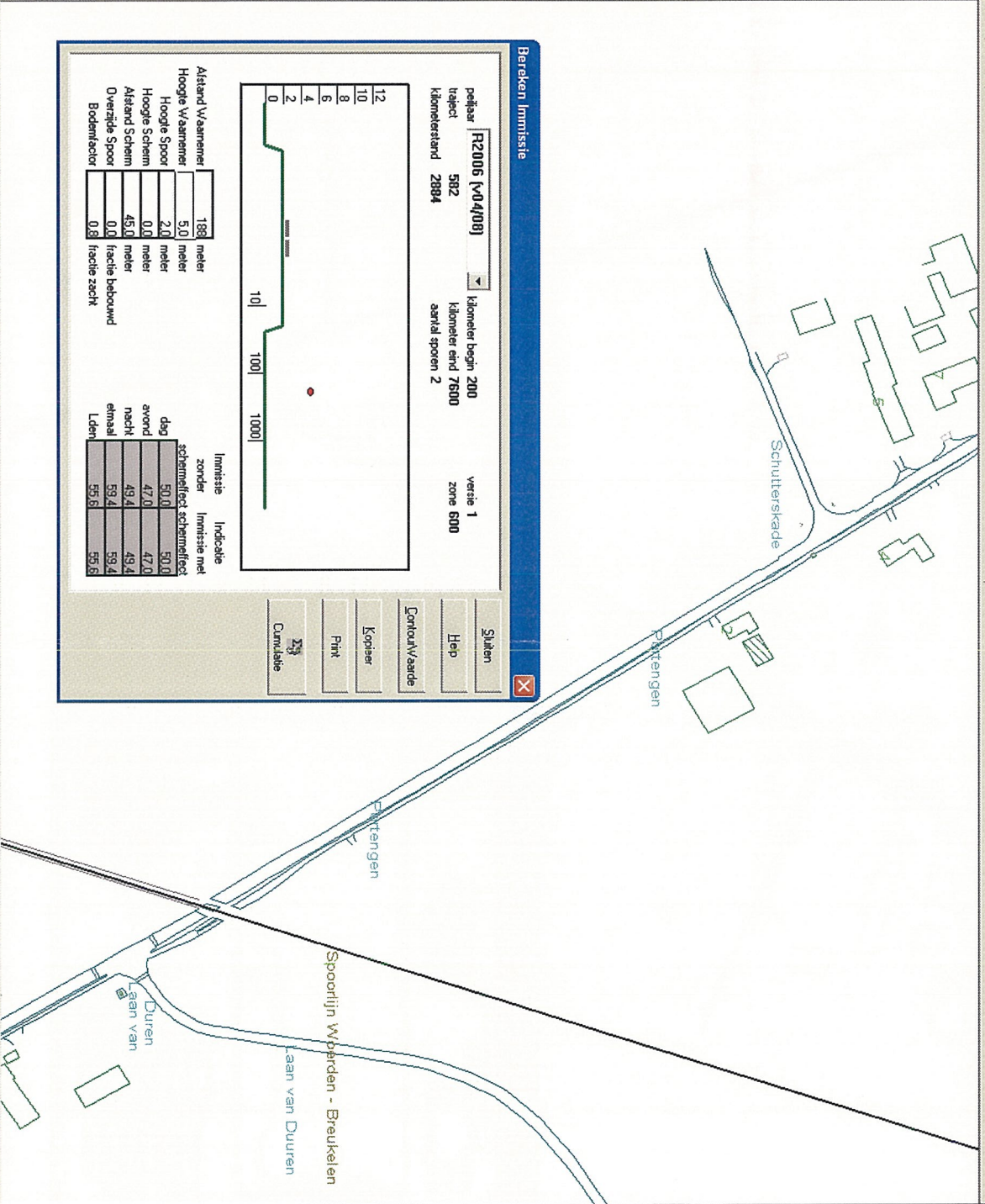


- Nederland
- Sporen:
- Trein
- Metro/Sneltram
- Geocombineerd
- Schemen:
- Laag
- Middel
- Hoog

0 15 30 m

Traject: 582
 Geocode: 59
 KM Begin: 200
 KM Eind: 7600
 KM Postle: 2884
 Afsand: 188
 Zide: Rechts
 RD:126.984 - 461.751

Katografie:
 Copyright © 2008, Dienst
 voor het kadaster en
 openbare registers,
 Apeldoorn



Bereken Inmissie

peiljaar **R2006 (v04/08)** kilometer begin **200** versie **1**
 traject **582** kilometer eind **7600** zone **600**
 kilometerstand **2884** aantal sporen **2**

Contour Waarde
 Kopieer
 Print
 Cumuleer

Afsand Waanmer		Inmissie		Indicatie	
	met	zonder	inmissie met	inmissie met	inmissie met
Hoogte Waanmer	188	5,0	50,8	50,8	50,8
Hoogte Spoor	2,0	0,0	47,0	47,0	47,0
Hoogte Schem	45,0	0,0	49,4	49,4	49,4
Afsand Schem	0,0	0,0	59,4	59,4	59,4
Diverse Spoor	0,0	0,0	55,6	55,6	55,6
Bodemfactor	0,8	0,8			

Ontvanger : 01_A
Omschrijving : Portengen 2

Waarneemhoogte [m] : 1,5

Rijlijn : Portengen

Wegdekhoogte [m]	: 0,50	Afstand horizontaal [m]	: 22,60
Verhardingsbreedte [m]	: 5,00	Afstand schuin [m]	: 22,60
Bodemfactor [-]	: 0,61	Afstand kruispunt [m]	: 0,00
Objectfractie [-]	: 0,00	Afstand obstakel [m]	: 0,00
Zichthoek [grad]	: 127		
Wegdektype [-]	: Referentie - Referentiewegdek		

Q_etmaal	: 5278,00
% Daguur	: 7,00
% Avonduur	: 2,60
% Nachtuur	: 0,70

Emissiegegevens distributie per voertuigcategorie per periode in dB(A)

m	Categorie	Dag[%]	Avond[%]	Nacht[%]	km/u	C_wegdek	E_dag	E_avond	E_nacht
1	Motorrijwielen	0,00	0,00	0,00	50	0,00	0,00	0,00	0,00
2	Lichte Motorvoertuigen	95,00	95,00	95,00	50	0,00	72,23	67,93	62,23
3	Middelzware Motorvoert...	3,00	3,00	3,00	50	0,00	63,88	59,58	53,88
4	Zware Motorvoertuigen	2,00	2,00	2,00	50	0,00	65,08	60,78	55,08
5	Bromfietsen	0,00	0,00	0,00	50	0,00	0,00	0,00	0,00
	Totaal	100,00	100,00	100,00			73,50	69,20	63,50
	C_optrek						--	--	--

Resultaten in dB(A)

C_reflectie	: 0,00	LAeq, dag	: 56,41
C_zichthoek	: 0,00	LAeq, avond	: 52,11
D_afstand	: 13,54	LAeq, nacht	: 46,41
D_lucht	: 0,17	Aftrek Art. 110g [dB]	: 5
D_bodem	: 2,40	Lden, excl. Art.110g [dB]	: 57
D_meteo	: 0,98	Lden, incl. Art.110g [dB]	: 52

Ontvanger : 01_B Waarneemhoogte [m] : 5,0
 Omschrijving : Portengen 2

Rijlijn : Portengen

Wegdekhoogte [m]	:	0,50	Afstand horizontaal [m]	:	22,60
Verhardingsbreedte [m]	:	5,00	Afstand schuin [m]	:	22,91
Bodemfactor [-]	:	0,61	Afstand kruispunt [m]	:	0,00
Objectfractie [-]	:	0,00	Afstand obstakel [m]	:	0,00
Zichthoek [grad]	:	127			
Wegdektype [-]	:	Referentie - Referentiewegdek			

Q_etmaal	:	5278,00
% Daguur	:	7,00
% Avonduur	:	2,60
% Nachtuur	:	0,70

Emissiegegevens distributie per voertuigcategorie per periode in dB(A)

m	Categorie	Dag[%]	Avond[%]	Nacht[%]	km/u	C_wegdek	E_dag	E_avond	E_nacht
1	Motorrijwielen	0,00	0,00	0,00	50	0,00	0,00	0,00	0,00
2	Lichte Motorvoertuigen	95,00	95,00	95,00	50	0,00	72,23	67,93	62,23
3	Middelzware Motorvoert...	3,00	3,00	3,00	50	0,00	63,88	59,58	53,88
4	Zware Motorvoertuigen	2,00	2,00	2,00	50	0,00	65,08	60,78	55,08
5	Bromfietsen	0,00	0,00	0,00	50	0,00	0,00	0,00	0,00
	Totaal	100,00	100,00	100,00			73,50	69,20	63,50
	C_optrek						--	--	--

Resultaten in dB(A)

C_reflectie	:	0,00	LAeq, dag	:	57,34
C_zichthoek	:	0,00	LAeq, avond	:	53,04
D_afstand	:	13,60	LAeq, nacht	:	47,34
D_lucht	:	0,17	Aftrek Art. 110g [dB]	:	5
D_bodem	:	1,92	Lden, excl. Art.110g [dB]	:	57
D_meteo	:	0,48	Lden, incl. Art.110g [dB]	:	52

BELEID HOGERE WAARDEN
Wet geluidhinder
Regio Noord-West Utrecht

Milieudienst Noord-West Utrecht april 2009

1. Inleiding

Aanleiding

De gewijzigde Wet geluidhinder is op 1 januari 2007 in werking getreden. Na deze wijziging is in de meeste gevallen niet meer de provincie Utrecht maar het college van Burgemeester en Wethouders (B&W) het bevoegde gezag voor het vaststellen van grenswaarden. B & W zijn niet bevoegd als het gaat om de aanleg of reconstructie van een spoorrijks- of provinciale weg of als het gaat om een regionaal industrieterrein.

Een belangrijke wijziging is daarnaast dat de nieuwe Wet geluidhinder en het bijbehorende Besluit geluidhinder geen concrete criteria meer geven voor het vaststellen van grenswaarden. Dit betekent enerzijds een grotere beleidsvrijheid, maar anderzijds ook dat extra eisen worden gesteld aan de onderbouwing van besluiten voor hogere waarden. De gemeente moet nu zelf gemotiveerd aangeven wanneer zij hogere waarden aanvaardbaar vindt en wanneer niet.

Het beleid ten aanzien van hogere waarden Wet geluidhinder moet een bijdrage leveren aan een goed akoestisch klimaat in de gemeente en geluidhinder door verkeer, industrie en spoor moet zoveel mogelijk worden voorkomen. Geluid vormt een belangrijke bron van hinder, en bepaalt daarmee in grote mate de leefbaarheid.

Doelstelling

In deze beleidsnotitie is het beleid voor het vaststellen van hogere waarden vastgelegd. Het beleid heeft een dubbele doelstelling:

- enerzijds wordt, geheel in de geest van de wet, gestreefd naar het zo veel mogelijk voorkomen van geluidhinder;
- anderzijds is enige geluidsoverlast in de regio niet te voorkomen. In de regio is veel infrastructuur aanwezig. Dit zijn bijvoorbeeld de A2 en A12, verschillende provinciale wegen en de spoorlijnen Utrecht-Amsterdam en Utrecht- Rotterdam/Den Haag. Mede als gevolg daarvan is het, zeker in de bebouwde kom, in veel gevallen niet mogelijk om te bouwen zonder de ten hoogst toelaatbare waarden uit de Wet geluidhinder te overschrijden. Ruimtelijke ontwikkelingen moeten toch mogelijk blijven. Dit betekent dat er dan een juiste afweging plaats moet vinden tussen de ruimtelijke ontwikkeling en de geluidssituatie.

De notitie biedt de basis en het gereedschap voor een evenwichtige afweging van deze belangen, die moet leiden tot verantwoorde besluitvorming omtrent hogere waarden. Deze besluitvorming is doorgaans – samen met de RO-procedures en de verlening van vergunningen – het sluitstuk van het planvormingsproces.

Deze notitie wil echter meer zijn dan alleen een toetsingskader voor uitontwikkelde plannen. Wil dit beleid optimaal tot zijn recht komen dan is het belangrijk om in projecten de akoestische omstandigheden al in een vroeg stadium van de planvorming te onderkennen. Juist dan zijn de mogelijkheden om een zo goed mogelijk akoestische situatie tot stand te brengen, bijvoorbeeld met stedenbouwkundige maatregelen, vaak nog aanwezig. In die zin kan deze beleidsnota bijdragen aan akoestisch verantwoorde planvorming.

Het beleid ten aanzien van hogere waarden Wet geluidhinder moet een bijdrage leveren aan een goed akoestisch klimaat in de regio en geluidhinder moet zoveel mogelijk worden voorkomen.

Reikwijdte

De beleidsnotitie richt zich op de vraag hoe in het kader van ruimtelijke plannen moet worden omgegaan met hogere waarden voor wegverkeers-, railverkeers- en industrielawaai. Daarbij worden de volgende situaties onderscheiden:

- de bouw of aanleg van nieuwe geluidsgevoelige bestemmingen (woningen, scholen e.d.);
- de bouw of aanleg van nieuwe geluidsbronnen (wegen, spoorwegen, industrieterreinen);
- reconstructie van wegen of spoorwegen;
- het vaststellen, bijstellen of wijzigen van bestaande zones rond industrieterreinen.

Status beleidsnotitie

Deze notitie bevat het afwegingskader dat bij het nemen van een hogere waardenbesluit wordt gehanteerd. Voor de motivering van het hogere waardenbesluit kan verwezen worden naar dit beleid.

Deze notitie is daarmee een beleidsregel in de zin van de Algemene wet bestuursrecht (artikel 1:3 Awb en artikelen 4:81 tot en met 4:84 Awb).

Afwijking is in individuele gevallen mogelijk, indien het hanteren van de beleidsregel voor één of meer belanghebbenden gevolgen heeft die onevenredig zijn in verhouding tot de met de beleidsregel te dienen doelen (art.4:84 Awb).

2. Wet geluidhinder

Inleiding

De Wet geluidhinder (Wgh) is een complexe wet waarin normen voor toelaatbare geluidsbelastingen op woningen en andere geluidsgevoelige gebouwen en terreinen zijn opgenomen. Voor ruimtelijke plannen is vooral dat deel van de Wgh van belang dat de beheersing regelt van de geluidsbelasting door wegverkeer, spoorwegverkeer en industrieterreinen waar grote lawaaimakers toegelaten zijn. Dit laatste betreft de gezondeerde industrieterreinen. Inrichtingen buiten deze terreinen vallen onder de regels van de Wet milieubeheer en buiten dit beleid.

Toetsing geluidhinder in ruimtelijke plannen en bij reconstructies

Wanneer een nieuw bestemmingsplan, artikel 19 procedure of een projectbesluit (hierna: ruimtelijk besluit) nieuwe geluidsgevoelige bestemmingen mogelijk maakt in de geluidszone van een weg, spoorbaan of industrieterrein, dan is toetsing aan de wettelijke geluidnormen verplicht. Ook ruimtelijke besluiten voor nieuwe wegen, spoorbanen of industrieterreinen en voor uitbreiding of wijziging van dergelijke geluidsbronnen moeten aan die normen worden getoetst. De Wgh is wat dat betreft dus gekoppeld aan de Wet op de Ruimtelijke Ordening (WRO/Wro¹). Voor wat betreft industrieterreinen en wegen is deze koppeling gelegd in de Wgh (resp. art. 57 en 76). Voor spoorwegen zit de koppeling in art. 4.1 van het Besluit geluidhinder.

Voor reconstructies van wegen en spoorlijnen is bovendien ook toetsing vereist indien de reconstructie zonder een ruimtelijk besluit wordt uitgevoerd. Van een reconstructie in de zin van de Wet geluidhinder is sprake als er een verschil optreedt van 1,5 dB tussen de situatie vóór de reconstructie en de situatie 10 jaar na uitvoering van de reconstructie.

¹ De Wet Ruimtelijke Ordening (WRO) wordt omstreeks 1-7-2008 vervangen door een nieuwe wet, die wordt aangeduid als Wro

Plantoetsing vindt plaats op de gevel van de geluidsgevoelige gebouwen of de grens van geluidsgevoelige terreinen die binnen de geluidszones rond genoemde geluidsbronnen liggen. Geluidsgevoelige gebouwen op grond van de Wgh zijn: woningen, onderwijsvoorzieningen of medische voorzieningen waar mensen langere tijd verblijven. Geluidsgevoelige terreinen zijn woonwagendplaatsen.

Goede ruimtelijke ordening

Bepaalde geluidsbronnen, maar ook bepaalde geluidsgevoelige functies vallen buiten de werking van de Wgh. Het gaat onder meer om 30 km/h-wegen, woonboten en recreatiewoningen. Strikt genomen kan in die gevallen de toetsing aan de normering van de Wgh bij ruimtelijke besluiten op grond van de WRO/Wro achterwege blijven.

De Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State heeft echter in diverse uitspraken gewezen op de geluidhinder die desondanks kan optreden. De Afdeling acht het noodzakelijk dat ook in die gevallen de aanvaardbaarheid van de geluidsbelasting wordt onderbouwd. De wettelijke grondslag hiervoor is tweeledig. Allereerst stelt de WRO/Wro dat sprake dient te zijn van 'een goede ruimtelijke ordening'. Daarnaast moeten op grond van de Algemene wet bestuursrecht besluiten berusten op een zorgvuldige voorbereiding, belangenafweging en onderbouwing.

Op basis van deze jurisprudentie dient in het kader van een goede ruimtelijke ordening de aanvaardbaarheid van het akoestisch klimaat ook in de volgende situaties te worden onderbouwd:

- 30 km/h-wegen en woonerven;
- woonboten;
- kinderdagverblijven;
- gebouwen voor buitenschoolse opvang;
- scheepvaartlawaaï.

Als er in dergelijke gevallen verwacht mag worden dat er sprake kan zijn van overschrijding van ten hoogste toelaatbare waarde, dan moet dit worden meegewogen in de ruimtelijke onderbouwing. In deze gevallen geldt deze beleidsregel als leidraad voor de beoordeling of wordt voldaan aan het criterium "goede ruimtelijke ordening". Er moet altijd worden voldaan aan de eisen die het Bouwbesluit stelt ten aanzien van het binnenniveau.

Een aantal situaties waar ook mensen verblijven vallen hier niet onder. Dit zijn bijvoorbeeld opvangcentra voor asielzoekers, recreatiewoningen en gevangenen. Voor deze situaties geldt dat de feitelijke duur van het verblijf bepaalt of er sprake is van een geluidsgevoelige bestemming.

Normstelling

In de nieuwe Wgh wordt onderscheid gemaakt tussen de ten hoogste toelaatbare waarde en een hogere waarde². In de oude Wgh werden hiervoor respectievelijk de termen voorkeursgrenswaarde en hogere grenswaarde of maximaal toelaatbare waarde gebruikt. De nieuwe Wgh noemt deze termen niet meer. De terminologie is hiermee verwarrend geworden, want het is mogelijk een hogere waarde aan te vragen dan de ten hoogste toelaatbare waarde. Blijft de geluidsbelasting beneden de ten hoogste toelaatbare waarde dan kan een ontwikkeling zonder meer doorgang vinden. Wanneer de geluidsbelasting hoger is dan de ten hoogste toelaatbare waarde en geluidsbeperkende maatregelen redelijkerwijs niet doelmatig of (niet voldoende) mogelijk zijn, dan kan een hogere waarde worden vastgesteld, ook wel ontheffing genoemd. Ontheffing is mogelijk tot de wettelijk vastgelegde maximaal toelaatbare waarde (uiterste hogere waarde). Deze waarden verschillen per geluidbron.

² Voorbeeld: voor wegverkeer is de ten hoogste toelaatbare waarde 48 dB, en de (maximale) hogere waarde in een buitenstedelijke situatie 53 dB.

Met de nieuwe Wet geluidhinder is ook de dosismaat veranderd. In het verleden werd gebruik gemaakt van een etmaalniveau waarbij apart gekeken werd naar dag-, avond- en nachtperiode (L_{Aeq}). Voor de geluidsbelasting werd dan de hoogste van deze drie genomen (waarbij de avond- en nachtperiode met respectievelijk 5 en 10 dB(A) werden verhoogd omdat er vanuit wordt gegaan dat in deze periode het geluid als hinderlijker wordt ervaren. Met de nieuwe dosismaat L_{den} wordt gemiddeld over dag-, avond en nachtperiode. Hierbij wordt ook rekening er mee gehouden dat geluid 's avonds en 's nachts als hinderlijker wordt ervaren, maar dat zit in de rekenmethodiek verwerkt.

De geluidsbelastingen die met L_{den} worden berekend, vallen 2 dB lager uit dan de oude dosismaat. Daarom zijn alle normen door de wetgever met 2 dB verlaagd. In de schrijfwijze is de oude dosismaat te herkennen doordat daarvoor dB(A) wordt gebruikt, voor L_{den} wordt dB gebruikt. De nieuwe dosismaat geldt niet voor industrielawaai.

Ter illustratie zijn in tabel 1 de grenswaarden voor woningen opgenomen. De normstelling voor onderwijsvoorzieningen, medische voorzieningen en woonwagenstandplaatsen wijkt hiervan soms af. Voor een volledig overzicht wordt verwezen naar de Wgh.

Tabel 1. Overzicht grenswaarden woningen (voor nieuwe situaties) Wet geluidhinder³

	Ten hoogste toelaatbare waarde	Hogere waarde
Verkeerslawaaï		
- nieuwe situaties:		
- auto(snel)wegen en buitenstedelijke situaties	48 dB	53 dB
- buitenstedelijke agrarische situatie		
- binnenstedelijke situaties: nieuwe weg én	48 dB	58 dB
nieuwe woning	48 dB	58 dB
- binnenstedelijke situaties: nieuwe weg of		
nieuwe woning	48 dB	63 dB
- reconstructies:	Huidige belasting ^a of 48dB	Idem + 5 dB ^b
Spoorweglawaaï		
alle gevallen	55 dB	68 dB
Industrielawaai		
- nieuwe situaties	50 dB(A)	55 dB(A)
- bestaande woningen met > 50 dB(A) binnen zone	55 dB(A)	60 dB(A)

a) Belasting 1 jaar voor de reconstructie.

b) In heel specifieke gevallen is een hogere belasting mogelijk.

Voorwaarden voor het verlenen van hogere waarden

• Toepassing van maatregelen

De Wgh stelt dat een hogere waarde alleen mag worden verleend indien maatregelen om wel aan de ten hoogst toelaatbare waarde te voldoen onvoldoende doeltreffend zijn of overwegende bezwaren ontmoeten van stedenbouwkundige, verkeerskundige, vervoers-

³ De wettelijke grenswaarden worden uitgedrukt in decibellen. De Wgh maakt onderscheid tussen een dag-, avond- en nachtperiode. Voor de geluidsbelasting ten gevolge van wegen en spoorwegen wordt uitgegaan van de gemiddelde geluidsbelasting over deze drie periodes samen (L_{den} , uitgedrukt in dB). Voor industrielawaai wordt (vooralsnog) uitgegaan van de hoogste gemiddelde geluidsbelasting tijdens de dag-, avond- of de nachtperiode (L_{Aeq} , uitgedrukt in dB(A)).

kundige, landschappelijke of financiële aard⁴. Het wettelijk kader schrijft daarbij voor dat ten behoeve van het terugdringen van de geluidsbelasting achtereenvolgens de volgende soorten maatregelen dienen te worden gezien:

- maatregelen aan de bron (geluidsreducerende wegdekverharding, verminderen verkeer, verlagen snelheid, maatregelen bij bedrijven);
- maatregelen in het overdrachtsgebied tussen bron en ontvanger (geluidsafscherming, vergroten afstand tussen bron en ontvanger);
- maatregelen bij de ontvanger (dove gevels/vliesgevels, gevelisolatie maatregelen).

- **Binnenwaarde (voor nieuwe situaties)**

Het geluidsniveau binnen geluidsgevoelige bestemmingen mag niet hoger worden dan de wettelijk vereiste binnenwaarde. Deze binnenwaarden zijn vastgelegd in het Bouwbesluit. Met de wijziging van de Wet geluidhinder van 1 januari 2007 en de introductie van de nieuwe dosismaat, zijn ook de waarden in het Bouwbesluit overeenkomstig gewijzigd. Voor weg- en spoorweglawaaï bedraagt deze waarde respectievelijk 33 en 35 dB voor woningen; voor industrielawaaï is dit 35 dB(A). Voor onderwijsvoorzieningen, medische voorzieningen en woonwagendstandplaatsen gelden andere normen dan voor woningen, zie hier voor art. 111-114a Wgh.

De toetsing van de binnenwaarde wordt gebaseerd op basis van de gecumuleerde gevelbelasting. Hierbij wordt rekening gehouden met omloopgeluid.

- **Cumulatie**

In de Wgh is aangegeven dat bij het vaststellen van hogere waarden moet worden afgewogen of de eventuele cumulatie van geluid mogelijk leidt tot een onaanvaardbaar akoestisch klimaat. Het gaat hierbij zowel om bronnen van dezelfde soort (bijvoorbeeld verschillende wegen) als om bronnen van verschillende soorten (bijv. weg- en spoorweglawaaï). Hierbij moet indien relevant ook rekening worden gehouden met vliegtuiglawaaï. In bijlage I, hoofdstuk 2 van het Besluit Geluidhinder 2006 is een methodiek opgenomen om de geluidhinder van de verschillende bronsoorten te cumuleren.

3. Hoofdpijnen van het gemeentelijk beleid

Pijlers van het beleid

De gemeente zet in op het verbeteren van het akoestisch woon- en leefklimaat door het voorkomen dat nieuwe geluidhinder ontstaat, het verbeteren van de kwaliteit van de buitenruimte en het oplossen van bestaande (sanerings)situaties.

Het gemeentelijk beleid voor het vaststellen van hogere waarden steunt op twee pijlers:

- **wettelijk vereiste afweging van mogelijke maatregelen.**

In de eerste plaats moet worden voldaan aan de wettelijke eisen voor onderzoek naar en afweging van mogelijke maatregelen zoals in hoofdstuk 2 van dit beleid genoemd. Doel hiervan is het aantal woningen waarvoor een hogere waarde wordt vastgesteld en de hoogte van de geluidbelasting zo beperkt mogelijk te houden. De eisen die hieruit voortvloeien zijn nader uitgewerkt in hoofdstuk 4 van dit beleid.

- **gemeentelijke eisen aan een aanvaardbaar akoestisch klimaat.**

Erkend wordt dat, met name langs vele (spoor)wegen niet altijd aan de ten hoogst toelaatbare waarde kan worden voldaan. Op deze locaties wordt een aanvaardbaar akoestisch klimaat nagestreefd. De betreffende eisen zijn uitgewerkt in hoofdstuk 5 van dit beleid.

⁴ artikel 110a lid 5 Wgh.

Onderscheid naar mate van overschrijding ten hoogst toelaatbare waarde

Het spreekt voor zich dat het beleid mede wordt afgestemd op de hoogte van de optredende geluidsbelasting. Voor het hogere waardenbeleid is gekozen voor een indeling in drie geluidsklassen (zie ook tabel 2):

- een **Onrustig** geluidsklimaat: beperkte overschrijding ten hoogst toelaatbare waarde (< 5 dB door weg- en spoorweglawaai, < 2 dB(A) door industrielawaai);
- een **Zeer Onrustig** geluidsklimaat: gemiddelde overschrijding ten hoogst toelaatbare waarde, ; tot maximaal 10 dB voor wegverkeer, 3- 8 dB voor spoorweglawaai en 5- 10 dB(A) voor industrielawaai;
- een **Lawaaiig** geluidsklimaat: grote overschrijding ten hoogst toelaatbare waarde, Tot maximaal 15 dB voor wegverkeers- en 13 dB voor railverkeerslawaai.

Het hanteren van geluidsklassen maakt het mogelijk de hinder van de drie verschillende bronsoorten weg, spoorweg en industrie onder een vergelijkbare noemer te brengen⁵. In tabel 2 zijn de geluidsklassen en hun grenzen weergegeven.

Tabel 2. Geluidsklassen op basis van geluidsbelasting

geluidsklasse	verkeers- lawaai [dB]	spoorweg- lawaai [dB]	industrie- lawaai [dB(A)]
-1 onrustig	48	55	50
-2 zeer onrustig	53	58	55
-3 lawaaiig	58	63	60
	63	68	nvt

Naar mate de overschrijding van de ten hoogst toelaatbare waarde groter is of dat er meerdere mogelijkheden voor de ruimtelijke inrichting van de betreffende locatie mogelijk zijn, wordt een beter onderbouwde afweging vereist van:

- mogelijke maatregelen om de geluidsbelasting aan de gevels van de geluidsgevoelige bestemmingen terug te dringen (zie hoofdstuk 4);
- de wijze waarop een aanvaardbaar akoestisch klimaat kan worden gegarandeerd (zie hoofdstuk 5).

Zonodig kan hierbij in het kader van een verzoek hogere waarde (aanvullend) onderzoek naar de effectiviteit van maatregelen worden verlangd.

Processchema

In bijlage 1 is een beslis- en procedureschema opgenomen dat de ruimtelijke ontwikkeling als uitgangspunt neemt en toelicht wanneer hogere waarden nodig dan wel mogelijk zijn. Een belangrijk uitgangspunt is dat de initiatiefnemer vooroverleg heeft over het plan. Hierdoor kan de initiatiefnemer ook in de beginfase van het plan nog afwegingen maken die de akoestische situatie verbeteren. Zoals eerder is aangegeven is een uitgangspunt van dit beleid dat door het vroegtijdig betrekken van de geluidssituatie een optimaal akoestisch klimaat wordt bereikt. Er wordt niet meegewerkt aan hogere waarden verzoeken waarin deze afweging niet duidelijk is gemaakt.

⁵ De geluidhinder van de verschillende bronsoorten wordt verschillend ervaren. In de Wgh is de normstelling daarop afgestemd. Daarom komen de ten hoogst toelaatbare waarde en uiterste grenswaarde van de verschillende bronsoorten niet overeen.

De aanvrager (initiatiefnemer) beargumenteert waarom de hogere waarde noodzakelijk is. Door de Milieudienst Noord-West Utrecht wordt in opdracht van de gemeente beoordeeld of deze argumentatie voldoende en zorgvuldig is.

4. Afweging van maatregelen

Algemeen

In de Wgh is een onderzoeksplicht opgenomen naar maatregelen die kunnen leiden tot een geluidsniveau dat onder de ten hoogst toelaatbare waarde blijft. Bij het treffen van maatregelen wordt daarnaast een voorkeursvolgorde genoemd voor het beheersen van geluidhinder: eerst bronmaatregelen, dan maatregelen in het overdrachtsgebied tussen bron en ontvanger en dan pas maatregelen bij het object dat de geluidsbelasting ondervindt. Hieronder is het gemeentelijk beleid met betrekking tot de verschillende maatregelen verwoord.

Te verlenen waarde

Een hogere waarde wordt per bron verleend. Met name voor wegverkeerslawaaï betekent dit ook dat de hogere waarde per weg wordt verleend. Zoals verderop in dit beleid aangegeven, moet hierbij wel rekening gehouden worden met cumulatie.

Bronmaatregelen

Het toepassen van geluidsreducerend asfalt

Het toepassen van (de huidige typen van) geluidsreducerend asfalt levert globaal 3 à 4 dB reductie op ten opzichte van normaal asfalt en is daardoor de belangrijkste maatregel om de geluidsbelasting te verminderen en eventueel te voldoen aan de ten hoogst toelaatbare waarde.

Beperken rijsnelheid of beperken omvang van het verkeer

In het kader van een Gemeentelijk verkeer- en vervoersplan of een verkeerscirculatieplan zijn maatregelen mogelijk die het verkeersaanbod beperken.

In het algemeen zijn na de invoering van de maatregelen als gevolg van het programma Duurzaam Veilig de woongebieden omgevormd tot 30 km/h gebieden. Veel wegen buiten de bebouwde kom zijn 60 km/h geworden. Dit betekent dat in het algemeen een verdere snelheidsverlaging, ter beperking van de geluidhinder, geen optie meer is.

De gemeente heeft geen zeggenschap over de rijsnelheid en de vervoersintensiteiten op de rijkswegen, provinciale wegen, de wegen van het waterschap en de spoorlijn.

Bronmaatregelen bij industrielawaai

Dit betreft gezonde industrieterreinen. Indien de aanwezige, voor de geluidsbelasting bepalende bedrijven over recente milieuvergunningen en daarmee over een vastliggende geluidsruijnt beschikken is afwijking van deze afspraken niet mogelijk. Wel kan worden onderzocht of aanvullende bronmaatregelen mogelijk zijn.

Maatregelen in het overdrachtsgebied

Alternatief stedenbouwkundig programma of ontwerp

Onderzocht kan worden of (gedeeltelijke) invulling van de locatie met niet-geluidsgevoelige functies mogelijk is.

Behalve door de invulling van het programma, kan ook in het ontwerp rekening worden gehouden met het akoestische klimaat. Hierdoor kan de overschrijding van de ten hoogst toelaatbare waarde worden voorkomen of verminderen. Zie hiervoor hoofdstuk 5.

Bouwstenen zijn:

- invulling van de zwaarst geluidsbelaste delen van de locatie met niet-geluidsgevoelige bestemmingen en realisatie van de geluidsgevoelige bestemmingen op een minder geluidsbelaste plaats;
- realisatie (niet-geluidsgevoelige) afschermende bebouwing;
- vergroten van de afstand tussen bron en ontvanger.

Gemotiveerd dient te worden dat de geluidsgevoelige bestemmingen ter plaatse noodzakelijk zijn en dat de bebouwing niet elders of anders ten opzichte van de bron(nen) kan worden gesitueerd. De nabijheid van een station kan een motivatie zijn om op geluidbelaste locatie te bouwen.

Geluidsschermen of –wallen.

Geluidsschermen of –wallen kunnen de geluidsbelasting op de locatie verminderen. Met name in binnenstedelijke situaties zijn ze vaak moeilijk toepasbaar. Dit geldt vooral bij wegen met perceelaansluitingen waar de bebouwing dicht op de weg staat. Ook andere (niet-geluidsgevoelige) bebouwing kan als afscherming functioneren (zie hierboven).

Maatregelen bij de ontvanger

Indien bronmaatregelen en maatregelen in het overdrachtsgebied niet mogelijk zijn, zijn maatregelen vereist bij het object dat de geluidsbelasting ondervindt. Dergelijke maatregelen betreffen bijvoorbeeld dove gevels, vliesgevels en gevelisolatie. In alle gevallen is vereist dat de wettelijke binnenwaarde wordt gegarandeerd.

5. Aanvaardbaar akoestisch klimaat

Hogere waarden worden toegekend indien, ondanks de hogere geluidsbelasting, een aanvaardbaar akoestisch klimaat wordt gerealiseerd. Om dit doel te bereiken zijn gemeentelijke eisen geformuleerd.

De eisen gelden voor alle geluidsoorten (weg/spoor/industrie). De gemeentelijke eisen hebben betrekking op de volgende aspecten:

- geluidsluwe zijde;
- geluidsluwe buitenruimte;
- woningindeling en gebruik van de woning(en);
- afschermende werking.

Geluidsluwe zijde

- woningen dienen een geluidsluwe zijde te krijgen (zie hierna).
- ook andere geluidsgevoelige gebouwen krijgen een geluidsluwe zijde.

Onder een geluidsluwe zijde wordt het volgende verstaan:

- de geluidsbelasting op de gevel van de geluidsluwe zijde bedraagt minder dan de ten hoogst toelaatbare waarden: 48 dB voor wegverkeer, 55 dB voor spoorwegen, 50 dB(A) voor industrie;
- indien sprake is van meerdere soorten geluidsbronnen (weg, spoor en/of industrie), ligt de geluidsbelasting voor elke bron onder de betreffende ten hoogst toelaatbare waarde (op cumulatie van verschillende bronnen wordt hieronder apart ingegaan);
- op sterk geluidsbelaste locaties waarbij sprake is van een 'lawaaïge' geluidsbelasting (zie tabel 2) ten gevolge van meer dan één geluidsbron op meer dan een gevel is de bovenstaande doelstelling moeilijk te realiseren; in dat geval is de geluidsbelasting aan de geluidsluwe zijde ten minste 10 dB/dB(A) lager dan de

- geluidsbelasting van de hoogst geluidsbelaste zijde; de geluidsluwe zijde valt dan in de geluidsklasse 'onrustig' of lager (zie tabel 2);
- o in een geluidsluwe zijde kan ook worden voorzien door een bouwkundige maatregel zoals een loggia toe te passen.

Geluidsluwe buitenruimte

- een woning met één of meerdere buitenruimtes heeft ten minste één geluidsluwe buitenruimte.
- het geluidsniveau in deze buitenruimte van de woning mag (indien gelegen aan de bronzijde) niet meer dan 5 dB hoger zijn dan de ten hoogste toelaatbare waarde of de als geluidsluw aangemerkte gevel (indien de geluidsbelasting van deze hoger is dan de ten hoogste toelaatbare waarde).
- ook bij andere geluidsgevoelige gebouwen wordt naar een geluidsluwe buitenruimte gestreefd, dit is echter geen eis.
- indien geen geluidsluwe buitenruimte mogelijk is, kunnen serres of afsluitbare balkons worden toegepast.

Woningindeling en gebruik van de woningen⁶

- elke woning bevat ten minste 1 slaapkamer aan de geluidsluwe zijde. Minimaal 30% van het vloeroppervlak van alle verblijfsgebieden tezamen wordt aan de geluidsluwe gevel gesitueerd.
- voor zover relevant, geldt dat op eenzelfde wijze voor andere geluidsgevoelige bebouwing: in scholen het merendeel van de leslokalen aan de luwe zijde etc.

Cumulatie

Hogere waarden worden alleen toegekend indien de gecumuleerde geluidsbelasting niet leidt tot een onaanvaardbare geluidsbelasting (overschrijding van de maximale hogere waarde). Om te bepalen of hiervan sprake is wordt de gecumuleerde waarde weer terugge-reken naar de bronsoort, conform hoofdstuk 2 van bijlage 1 van het Reken- en meetvoor-schrift 2006.

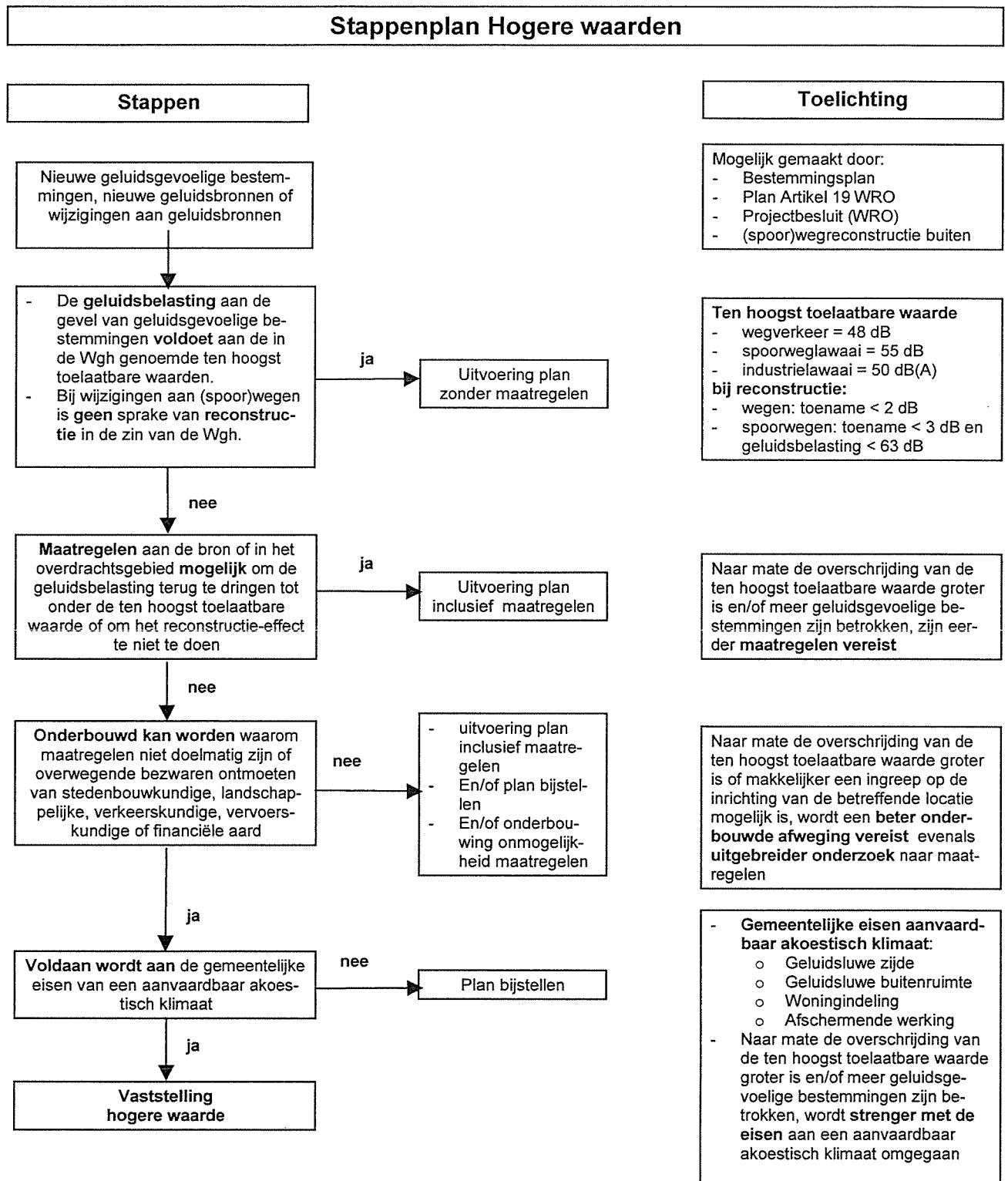
Indien relevant moet er bij de cumulatie ook rekening worden gehouden met vliegtuigla-waai.

Afschermdende werking

- indien sprake is van de hoogste of op-één-na-hoogste geluidsklasse ('*Lawaaig*' of '*Zeer Onrustig*' uit tabel 2 in hoofdstuk 3), dan wordt de eerstelijns bebouwing ten opzichte van de bron zodanig gesitueerd dat zij bijdraagt aan de afscherming van het erachter gelegen gebied.
- de afschermdende werking voor de achterliggende bebouwing moet worden aange-toond. De geluidsbelasting in de 2^e lijnsbebouwing ligt waar mogelijk onder de ten hoogst toelaatbare waarde.
- deze eisen gelden ook voor andere geluidsgevoelige bestemmingen.
- in geval van vervangende nieuwbouw van solitaire woningen of vervangende nieuwbouw/verbouw van bestaande eerstelijns bebouwing zijn er situaties denkbaar waar het afschermdende effect gering is, maar gezien de bestaande situatie en ste-denbouwkundige structuur het wenselijk is om de woningen toch dusdanig te situe-ren dat er sprake is van een hoge geluidsbelasting. In dergelijke gevallen kan afge-weken worden mits het om vervangende nieuwbouw gaat en het aantal woningen niet toeneemt. De geluidsbelasting van de woningen mag daarbij met maximaal 1,5 dB toenemen.

⁶ Deze eis geldt alleen indien het betreffende plan hierin reeds inzicht kan bieden.

Bijlage 1. Stappenplan



Bijlage 2. Schema procedure hogere waarde

Procedure hogere waarde (burgemeester en wethouders bevoegd)

actie	termijn	grondslag
- ambtelijk vooroverleg		
- indienen ontheffingsverzoek		art. 4:3a en 4:14 Awb
- sturen ontvangstbevestiging en aankondigen beslissingstermijn		
- opstellen ontwerpbesluit hogere waarden	redelijke termijn	
- kennisgeving ter inzage legging ontwerpbesluit hogere waarden in dag-, nieuws- en huis-aan-huisbladen		art. 3:12 Awb
- toesturen ontwerpbesluit hogere waarden aan aanvrager		art. 3:13 Awb
- ontwerpbesluit hogere waarden ter inzage	- 6 weken, gelijktijdig met ontwerpbestemmingsplan - 2 weken, gelijktijdig met ontwerp vrijstellingsbesluit ex art. 19 WRO	art. 3:11 en 3:16 Awb jo art 110c Wgh
- mondelinge of schriftelijke zienswijzen <i>belanghebbenden</i> (let op: <i>alleen belanghebbenden; voor ontwerpbestemmingsplan en projectbesluit kan o.g.v. WRO een ieder zienswijzen indienen</i>)		art. 3:15 Awb
- verwerken zienswijzen, daarbij aanvrager gelegenheid geven te reageren op ingebrachte zienswijzen		art. 3:15 Awb
- vaststellen besluit hogere waarden, vóór of gelijktijdig met de vaststelling van het bestemmingsplan, het besluit artikel 19 WRO of het projectbesluit	- 8 weken na ontvangst ontheffingsverzoek of binnen door burgemeester en wethouders aan te geven redelijke termijn	art. 110a Wgh
- bekendmaken besluit hogere waarden: • toezenden aan aanvrager en belanghebbenden • publiceren in dag-, nieuws- en huis-aan-huisbladen • bij Rijkswegen: kopie naar RWS		art. 3:40 t/m 3:45 Awb
- bezwaar en beroep	- ingeval van hogere waarde in verband met. bestemmingsplan: binnen 6 weken gelijk met beroep bestemmingsplan bij Afdeling Bestuursrechtspraak Raad van State - bij projectbesluit idem. - ingeval van hogere waarde in verband met art. 19 vrijstelling: beroep bij rechtbank 6 weken na besluit	art. 145 Wgh art. 146 Wgh art 20.1 Wm art. 146 Wgh art 20.1 Wm art 6.8 lid 4 AWB
- vastleggen hogere waarde	- de hogere waarde moet worden vastgelegd in het kadaster, dit kan pas als de huisnummers bekend zijn	art.110i Wgh

Noot: Voor hogere waarden geldt dat de provincie hogere waarden vaststelt indien deze hogere waarden noodzakelijk zijn als gevolg van een gewijzigde vaststelling van het bestemmingsplan in afwijking van het ontwerpplan (art. 57 lid 2 onder b, art. 76 lid 2 onder b Wgh).

Bijlage 3. Indieningsvereisten

Het verzoek bestaat uit:

- verzochte hogere waarde(n);
- reden voor het verzoek (inclusief motivatie waarom hogere waarde(n) noodzakelijk zijn en op welke wijze het voldoet aan het beleid hogere waarden);
- het akoestisch onderzoek (inclusief onderzochte maatregelen);
- verklaring dat maatregelen getroffen worden om aan het binnenniveau te kunnen voldoen;
- een beschrijving, schetstekening en uitvoeringsplan van de geluidsafschermende voorzieningen tussen geluidsbron en geluidsgevoelige bestemming, indien deze voorziening noodzakelijk is om de in het verzoek aangevraagde waarden te kunnen waarborgen, inclusief financiële onderbouwing;
- situatietekening van de onderzoekslocatie met inbegrip van de omgeving waarop alle geluidsbronnen zijn weergegeven met een wettelijk vastgestelde zone die de onderzoekslocatie overlappen.

Bijlage 4. Begrippenlijst

Buitenruimte: de buitenruimte behorende bij een woning, zoals een tuin of een balkon.

Geluidsgevoelige gebouwen: gebouwen waar mensen (min of meer) permanent in verblijven en waar op grond van de Wet geluidhinder en de aanverwante Besluiten bescherming van de bewoners/verblijvenden ten gevolge van geluid noodzakelijk is. Dit zijn bijvoorbeeld woningen, onderwijsgebouwen, ziekenhuizen en verpleeghuizen.

Geluidsgevoelige terreinen: terreinen waar op grond van de Wet geluidhinder bescherming ten gevolge van geluid noodzakelijk is. Volgens de Wet geluidhinder zijn dit woonwagendstandplaatsen en terreinen die behoren bij andere gezondheidszorggebouwen dan algemene, categorale en academische ziekenhuizen, alsmede verpleeghuizen, voor zover deze bestemd zijn of worden gebruikt voor de in die gebouwen verleende zorg.

Loggia: met een loggia wordt een balkon bedoeld dat in het gebouw is opgenomen. Het valt binnen het dakvlak en de gevel.

Hogere waarde: Indien niet voldaan kan worden aan de ten hoogste toelaatbare waarde, dan kan een hogere waarde worden vastgesteld. In de vorige Wet geluidhinder was dit de hogere grenswaarde.

Ten hoogste toelaatbare waarde: waarde die (in eerste instantie) in acht moet worden genomen. Hiervan kan eventueel worden afgeweken (zie hogere waarde). In de vorige Wet geluidhinder waren dit de voorkeursgrenswaarde.

Vervangende nieuwbouw: nieuwbouw van woningen en/of andere geluidsgevoelige bestemmingen op open plaatsen, die ontstaan zijn ten gevolge van recente sloop, waarbij het bebouwingsvolume en de situering in hoofdzaak onveranderd blijven (het aantal geluidgehinderden mag in principe niet toenemen). Hiervoor is de normstelling van bestaande situaties van toepassing.

Voorkeursgrenswaarde: term uit de vorige Wet geluidhinder: de waarde waar bij voorkeur aan voldaan moest worden.

