

Externe veiligheid

Beleid en normstelling

Externe veiligheid heeft betrekking op de gevaren die mensen in de directe omgeving lopen als gevolg van een ongeval waarbij gevaarlijke stoffen zijn betrokken. Er kan onderscheid worden gemaakt tussen inrichtingen waar gevaarlijke stoffen worden bewaard en/of bewerkt en transportroutes waarlangs gevaarlijke stoffen worden vervoerd. De aan deze activiteiten verboden risico's moeten aanvaardbaar blijven. Bij ruimtelijke plannen dient ten aanzien van externe veiligheid naar verschillende aspecten te worden gekeken, namelijk:

- bedrijven waar activiteiten plaatsvinden die gevolgen hebben voor de externe veiligheid;
- vervoer van gevaarlijke stoffen over wegen, spoor, water of door leidingen.

Plaatsgebonden risico en groepsrisico

Voor zowel bedrijvigheid als transport van gevaarlijke stoffen zijn twee aspecten van belang: het plaatsgebonden risico en het groepsrisico. Voor bedrijvigheid staat dit in het Besluit externe veiligheid inrichtingen (BEVI). Voor het vervoer van gevaarlijke stoffen staat dit in de Circulaire risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen. Voor buisleidingen staat dit in het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb). Zowel in het BEVI als in de circulaire en het Bevb zijn de centrale begrippen het plaatsgebonden risico en het groepsrisico.

Het plaatsgebonden risico (PR) is de kans per jaar dat een persoon dodelijk wordt getroffen door een ongeval, indien hij zich onafgebroken (dat wil zeggen vierentwintig uur per dag en gedurende het gehele jaar) en onbeschermd op een bepaalde plaats zou bevinden. Het PR wordt weergegeven met risicocontouren rondom een inrichting dan wel infrastructuur.

Het groepsrisico (GR) drukt de kans per jaar uit dat een groep mensen van minimaal een bepaalde omvang overlijdt als direct gevolg van een ongeval in een inrichting waarbij gevaarlijke stoffen betrokken zijn. De normen voor het GR hebben een oriënterende waarde (inspanningsverplichting). Indien de oriënterende waarde voor het GR wordt overschreden, kan dit in het algemeen ook ruimtelijke beperkingen opleveren aan (delen van) het betreffende gebied.

Besluit externe veiligheid inrichtingen

Het BEVI is op 27 oktober 2004 in werking getreden en legt veiligheidsnormen op aan bedrijven die een risico vormen voor personen buiten het bedrijfsterrein. Voorbeelden van risicovolle bedrijven zijn LPG-tankstations, ammoniak-koelinstallaties, chemische fabrieken en spoorwegemplacements waar goederentreinen met gevaarlijke stoffen rangeren.

De uitvoering van het besluit vindt plaats door middel van vergunningverlening (Wet algemene bepalingen omgevingsrecht) en ruimtelijke planvorming, voor zover de risico's voor de omgeving worden veroorzaakt door inrichtingen. Het BEVI kent veiligheidsnormen voor risicovolle bedrijven ten opzichte van:

- Kwetsbare objecten (bijvoorbeeld woningen en scholen)
- Beperkt kwetsbare objecten (bijvoorbeeld winkels of bedrijfsgebouwen)

Deze veiligheidsnormen hebben de status van grenswaarde voor kwetsbare objecten en de status van richtwaarde voor beperkt kwetsbare objecten.

Ook de mogelijkheden voor rampenbestrijding en zelfredzaamheid van personen worden betrokken bij de besluitvorming ten aanzien van risicovolle bedrijven op de gebieden milieu en ruimtelijke ordening. Dit gebeurt om het integrale karakter van het externe veiligheidsbeleid te bevorderen.

Circulaire Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen

Voor het vervoer van gevaarlijke stoffen is in augustus 2004 de Circulaire Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen vastgesteld. In deze circulaire staat het externe veiligheidsbeleid voor het vervoer van gevaarlijke stoffen. In nieuwe situaties geldt voor het plaatsgebonden risico een grenswaarde voor kwetsbare objecten en een richtwaarde voor beperkt kwetsbare objecten op een niveau van 10^{-6} per jaar. Uit de circulaire blijkt dat op meer dan 200 meter afstand van een aangewezen route gevaarlijke stoffen het aspect externe veiligheid geen beperkingen oplegt aan de het ruimtegebruik. Uit de circulaire blijkt verder dat bij het vervoer van gevaarlijke stoffen beargumenteerd van de grenswaarde, richtwaarde en oriënterende waarde mag worden afgeweken.

In 2013 treedt het Besluit transportroutes externe veiligheid (Btev) in werking. Tot die tijd is de genoemde circulaire van toepassing.

Besluit externe veiligheid buisleidingen

Het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) en de bijbehorende Regeling externe veiligheid buisleidingen (Revb) zijn op 1 januari 2011 in werking getreden. Het Bevb regelt onder andere welke veiligheidsafstanden moeten worden aangehouden rond buisleidingen met gevaarlijke stoffen. De normstelling is in lijn met het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi).

Externe veiligheid in relatie tot het plangebied

Voor het plangebied zijn de activiteiten met gevaarlijke stoffen in en in de omgeving van het plangebied beschouwd, die mogelijk risico's zouden kunnen opleveren. Meer specifiek is gekeken naar de aanwezigheid van bedrijven die zijn aangewezen in het BEVI, en naar transportroutes over weg, spoor en water en door leidingen. De Grontmij Nederland B.V. heeft een rapport opgesteld, waarnaar we hier verwijzen (Gemeentewerf en milieustraat Baarn, Ruimtelijke onderbouwing, GM-0123219, 24 januari 2014 inclusief erratum, kenmerk 332479, 19 maart 2014). Hieronder worden de conclusies van dit rapport weergegeven.

Inrichtingen

Het plangebied ligt niet binnen het invloedsgebied van een nabijgelegen inrichting. Er is vanwege inrichtingen geen belemmering vanwege externe veiligheid.

Transport van gevaarlijke stoffen via de weg

De nabij het plangebied gelegen wegen waar transport van gevaarlijke stoffen plaats vindt hebben geen 10^{-6} risicocontour voor het plaatsgebonden risico. Door de Grontmij Nederland B.V. is berekend dat er geen rekenkundige toename van het groepsrisico is vanwege de gemeentewerf. Verdere verantwoording van het groepsrisico is conform de Circulaire Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen niet noodzakelijk.

Buisleidingen

Nabij het plangebied liggen twee hogedruk aardgasleidingen. Uit de risicoberekening vanwege deze buisleidingen volgt dat er geen belemmeringen zijn vanwege het plaatsgebonden en groepsrisico. Er is geen toename van het groepsrisico berekend. Conform artikel 12 van het Besluit externe veiligheid buisleidingen dient een beperkte verantwoording van het groepsrisico plaats te vinden. Hiertoe wordt onder andere verwezen naar de rapportage van Grontmij Nederland B.V. Uit deze rapportage blijkt voor leiding A-510-01 een maximaal groepsrisico per kilometer buisleiding van $9,34 \cdot 10^{-8}$ bij 138 slachtoffers. Voor leiding W-500-01 is een maximaal groepsrisico per kilometer buisleiding berekend van $2,65 \cdot 10^{-7}$. Artikel 12 vereist dat tevens wordt ingegaan op de mogelijkheden tot voorbereiding van bestrijding en beperking van de omvang van een ramp of zwaar ongeval en de mogelijkheden voor personen die zich bevinden in het invloedsgebied van de buisleiding of buisleidingen die het groepsrisico mede veroorzaakt of veroorzaken, om zich in veiligheid te brengen indien zich een ramp of zwaar ongeval voordoet. Het plangebied bevindt zich

op circa 2,3 km vanaf de brandweerpost aan de Plataanlaan en op circa 1,9 km van het Meander Medisch centrum aan de Molenweg. Verwacht mag worden dat aanwezigen op de gemeentewerf voldoende zelfredzaam zijn. Er zijn voldoende vluchtwegen om in geval van een calamiteit in veiligheid te komen.

Het bestuur van de regionale brandweer is op 31 maart 2014 in de gelegenheid gesteld om advies uit te brengen over mogelijkheden tot voorbereiding van bestrijding en beperking van de omvang van een ramp of zwaar ongeval en over de zelfredzaamheid van personen in het invloedsgebied van de buisleiding. Binnen de gestelde termijn is geen advies ontvangen.

Conclusie

Vanuit het aspect van externe veiligheid zijn er geen belemmeringen voor het bestemmingsplan.