

Ruimtelijke onderbouwing 'Verlegging gasleiding W500-01 Baarn'



Document:	Ruimtelijke onderbouwing 'Verlegging gasleiding W500-01 Baarn'
Status:	Vastgesteld
IMRO planid-nr:	NL.IMRO. 0308.OV0052-VG01
Opgesteld door:	Dhr. Y. Smeets
Datum:	Maart 2015

Inhoudsopgave

1. Inleiding	4
1.1 Aanleiding en doel	4
1.2 Vigerende planologische situatie.....	5
1.3 Leeswijzer	5
2. Beleidskader	6
2.1 Rijksbeleid.....	6
2.1.1 Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR).....	6
2.1.2 Rijksstructuurvisie buisleidingen	7
2.1.3 Besluit externe veiligheid buisleidingen	7
2.2 Provinciaal beleid.....	7
2.2.1 Provinciale Ruimtelijke Structuurvisie 2013-2028 (4 februari 2013)	7
2.2.2 Provinciale Ruimtelijke Verordening (4 februari 2013).....	8
2.3 Regionaal beleid	10
2.3.1 Waterbeheersplan Vallei & Eem 2010-2015.....	10
2.3.2 Agenda Vitaal Platteland en Gebiedsprogramma Vallei Heuvelrug en Kromme Rijnstreek	10
2.4 Gemeentelijk beleid	11
2.4.1 Toekomstvisie en Structuurvisie Baarn in 2030 (10 juli 2013)	11
2.4.2 Milieubeleidsplan 2012-2015 Duurzaam, Durven, Doen! (februari 2012)	11
2.5 Conclusie	12
3.Onderzoek en toetsing	13
3.1 Archeologie	13
3.2 Cultuurhistorische waarden	13
3.3 Flora & Fauna	14
3.3 Explosieven	15
3.4 Water	16
3.5 Externe veiligheid	16
3.6 Bodem.....	17
3.7 Kabels en Leidingen	18
3.8 Geluid, luchtkwaliteit, geur, lichthinder, windhinder en mobiliteit	18
4.Uitvoerbaarheid	19
4.1 Maatschappelijke uitvoerbaarheid.....	19
4.2 Economische uitvoerbaarheid.....	19
5.Conclusie.....	20
Bijlagen	21

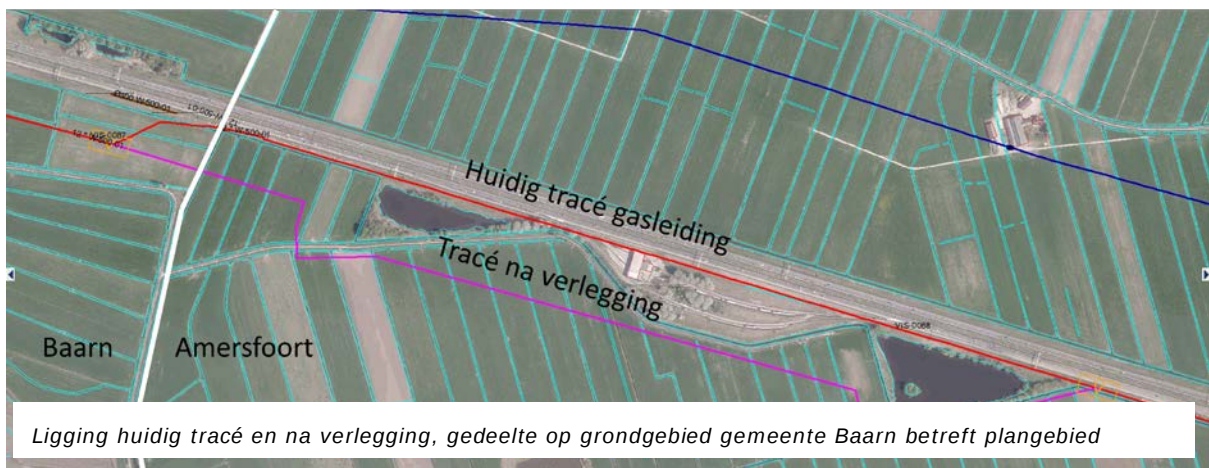
1. Inleiding

1.1 Aanleiding en doel

Gasunie Transport Services B.V. (GTS) is voornemens de hogedruk aardgasleiding ten zuiden van de Rijksweg A1 (W-500-01) te verleggen. Dit is noodzakelijk vanwege de verbreding van de Rijksweg A1 ter plaatse. Met deze verbreding zal de Rijksweg over het bestaande tracé heen liggen. Hierdoor is inspectie en onderhoud niet meer mogelijk. Rijkswaterstaat heeft dan ook een aanvraag ingediend voor verlegging van de gastransportleiding. De verlegging van het tracé vindt voornamelijk op het grondgebied van gemeente Amersfoort plaats, het tracé op grondgebied van gemeente Baarn is grotendeels namelijk al eerder verlegd vanwege de ligging nabij de Rijksweg. Het plangebied voor onderhavig rapport betreft dan ook maar een klein deel van de te verleggen gasleiding.



Ligging plangebied (ondergrond google maps)



Ligging huidig tracé en na verlegging, gedeelte op grondgebied gemeente Baarn betreft plangebied

In 2010 is het Besluit externe veiligheid buisleidingen van kracht geworden. Op grond van dit besluit (artikel 6, lid 4) mag een buisleiding slechts worden aangelegd of vervangen indien dit in overeenstemming is met het geldend bestemmingsplan of indien voor die aanleg of vervanging een omgevingsvergunning is verleend als bedoeld in artikel 2.12 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo)¹. In overleg met de gemeente Baarn is ingezet op het verleggen van de gastransportleiding via de procedure van artikel 2.12 Wabo.

¹ Met ingang van 1 juli 2013

1.2 Vigerende planologische situatie

Dit deel van het leidingtracé is opgenomen in het bestemmingsplan Landelijk gebied als vastgesteld op 26 augustus 2009. Voor de gronden geldt hierbij de bestemming Agrarisch met landschappelijke en natuurlijke waarden. Voor het huidige tracé is een dubbelbestemming 'Leiding-gas' opgenomen. Middels deze bestemming is de leiding en een zone van 5 meter aan beide zijden beschermt. Nu het tracé van de gasleiding verlegd wordt zal deze dubbelbestemming niet meer gelden en is aanpassing noodzakelijk. Om deze reden is afwijking van het bestemmingsplan noodzakelijk. Daarnaast is, op het moment van schrijven, het provinciaal inpassingsplan 'Grebbelinielandschap' in voorbereiding. Het is nog niet helder wanneer dit plan rechtskracht verkrijgt. Echter, vooruitlopend hierop, dit inpassingsplan voorziet in een bescherming van de aanwezige cultuurhistorische waarden inzake de Grebbelinie. Voor overige zaken blijven de onderliggende gemeentelijke bestemmingsplannen gelden. Enkel waar de waarden als beschermd middels de regeling in het inpassingsplan in het geding komen overruled dit inpassingsplan de gemeentelijke bestemmingsplannen. Nu dit inpassingsplan nog niet geldt, is een directe toetsing niet aan de orde. Gezien dit de uitvoering van provinciaal beleid betreft, wordt een afweging ten aanzien van de te beschermen waarden wel wenselijk geacht en zal dit document hierin voorzien.



1.3 Leeswijzer

Na deze inleiding volgt in hoofdstuk 2 het relevante beleidskader. In hoofdstuk 3 vindt een afweging inzake de omgevingsaspecten plaats en komen de noodzakelijke onderzoeken en daaruit voortvloeiende maatregelen aan bod. Vervolgens wordt aandacht besteed aan de maatschappelijke en economische uitvoerbaarheid van de omgevingsvergunning. Het afsluitende hoofdstuk bevat de conclusie.

2. Beleidskader

2.1 Rijksbeleid

2.1.1 Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR)

In de SVIR heeft het kabinet haar visie voor Nederland tot 2040 vastgelegd. Speerpunten hierbij zijn:

- de concurrentiekracht vergroten door de ruimtelijk-economische structuur van Nederland te versterken. Dit betekent bijvoorbeeld een aantrekkelijk (internationaal) vestigingsklimaat;
- de bereikbaarheid verbeteren;
- zorgen voor een leefbare en veilige omgeving met unieke natuurlijke en cultuurhistorische waarden.

Deze speerpunten zijn vertaald in 13 nationale belangen waarmee de rijksoverheid zich grotendeels terugtrekt uit de ruimtelijke ordening op lokaal en regionaal niveau. De nationale belangen zijn gebiedsgericht van toepassing. Voor de locatie ter plaatse van de te verleggen gasleiding zijn vier nationale belangen van toepassing. Zie ook naaststaande uitsnede van de visiekaart. Het betreft de volgende nationale belangen.

Nationaal belang 1: een excellente ruimtelijk-economische structuur van Nederland door een aantrekkelijk vestigingsklimaat in en goede internationale bereikbaarheid van de stedelijke regio's met een concentratie van topsectoren.

De verlegging van de gasleiding vormt onderdeel van de verbreding van de Rijksweg A1. Deze verbreding heeft tot doel om de bereikbaarheid te verbeteren en vormt zo onderdeel van de uitvoering van dit nationale belang.

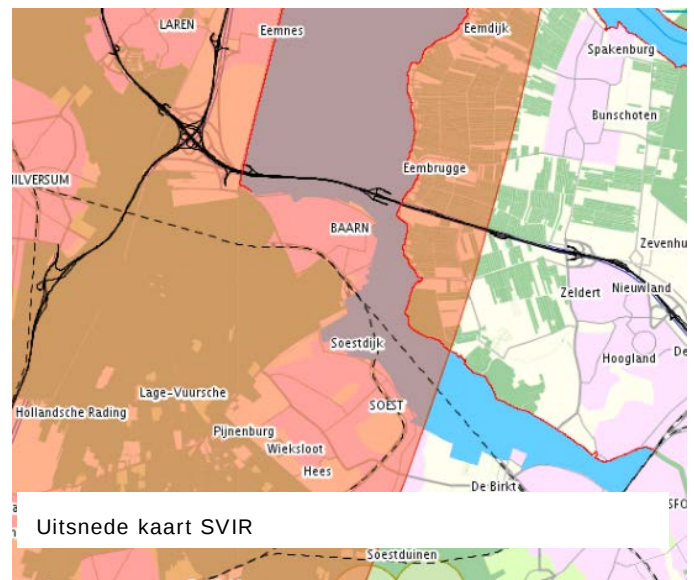
Nationaal belang 4: efficiënt gebruik van de ondergrond

Gezien het belang van de gasleiding en de verbreding van de Rijksweg A1 kan gesteld worden dat de verlegging in lijn is met dit nationale belang.

Nationaal belang 8: verbeteren van de milieukwaliteit (lucht, bodem, water) en bescherming tegen geluidsoverlast en externe veiligheidsrisico's

Afweging ten aanzien van deze belangen vindt plaats in hoofdstuk 3. Gezien het een gastransportleiding betreft wordt hierbij extra aandacht besteedt aan het aspect externe veiligheid. Bij beoordeling hiervan zal een afweging plaatsvinden ten aanzien van de invloed en de risico's op de omgeving in relatie tot de gewenste ontwikkeling. Daar waar er sprake is van een onaanvaardbare invloed danwel risico zal dit vermeld worden in de conclusie van dit document. Gezien het de verlegging van een bestaande gasleiding betreft wordt een verzwarende van de bestaande invloed en risico's op de omgeving op voorhand niet verwacht.

Nationaal belang 9: ruimte voor waterveiligheid, een duurzame zoetwatervoorziening en kaders voor klimaatbestendige stedelijke (her)ontwikkeling



Verlegging van de gasleiding staat waterhuishoudkundige werkzaamheden niet in de weg. Daarnaast zal de leiding zodanig gerealiseerd worden dat uitwisseling en dus mogelijke vervuiling met het grondwater uitgesloten wordt. Hiermee wordt verlegging in lijn met dit nationale belang geacht.

2.1.2 Rijksstructuurvisie buisleidingen

Met deze structuurvisie reserveert het Rijk ruimte voor buisleidingen voor gevaarlijke stoffen. Het gaat daarbij om ondergrondse buisleidingen voor het transport van aardgas, olieproducten en chemicaliën op nationaal en internationaal niveau. Hiertoe is op bijbehorende visiekaart een hoofdstructuur van verbindingen opgenomen waartoe ruimte gereserveerd wordt. Hieruit blijkt dat het betreffend plangebied niet in of nabij een dergelijke zone is gelegen. De hoofdstructuur van verbindingen is zelfs in zijn geheel niet gelegen op het grondgebied van de provincie Utrecht. De structuurvisie is dan ook niet van toepassing op de verlegging van de gasleiding. Nadere regelgeving omtrent ondergrondse buisleidingen zijn vastgelegd in het Besluit externe veiligheid buisleidingen.

2.1.3 Besluit externe veiligheid buisleidingen

Op 1 januari 2011 is middels de inwerkingtreding van het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) de oude circulaire "Zonering langs hoge druk aardgastransportleidingen" uit 1984 vervangen. Op grond van dit besluit (artikel 6, lid 4) mag een buisleiding slechts worden aangelegd of vervangen indien dit in overeenstemming is met het geldend bestemmingsplan of indien voor die aanleg of vervanging een omgevingsvergunning is verleend als bedoeld in artikel 2.12 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo). Voor een nadere uitwerking van de externe veiligheidsaspecten wordt verwezen naar paragraaf 3.4 'Externe Veiligheid'. Hierin worden de resultaten van de uitgevoerde kwantitatieve risicoanalyse (QRA) besproken.

2.2 Provinciaal beleid

2.2.1 Provinciale Ruimtelijke Structuurvisie 2013-2028 (4 februari 2013)

De Provincie heeft haar ruimtelijke visie inzake de provinciale belangen vastgelegd in de Provinciale Ruimtelijke Structuurvisie 2013-2028 (PRS). Hierin is voor diverse provinciale belangen weergegeven hoe de Provincie hiermee wenst om te gaan. De hieruit voortkomende kaders zijn vastgelegd in de Provinciale Ruimtelijke Verordening als besproken in paragraaf 2.2.2. Hier volgt een korte uiteenzetting van de relevante provinciale ruimtelijke thema's uit de structuurvisie voor betreffende locatie en werkzaamheden.

In algemene zin geldt een voor het landelijk gebied brede terughoudende beleidslijn inzake ontwikkelingen. Dit om de kwaliteit en vitaliteit van het landelijk gebied te kunnen behouden. Ontwikkelingen worden dan ook maar beperkt mogelijk geacht. Onderhavige ontwikkeling, de verlegging van de gasleiding, betreft een onderdeel van de verbreding van de A1. Deze verbreding is in de structuurvisie opgenomen en wordt zodoende nodig geacht om de te verwachten verkeersgroei in de provincie op te vangen. Hiermee kent onderhavig plan een provinciaal belang. Wel dient daarbij gestreefd te worden naar een optimale inpassing in het landschap met aandacht voor een veilige en gezonde leefomgevingskwaliteit. De werkzaamheden betreffen het verleggen van de bestaande gasleiding. Deze zal, gelijk aan de bestaande gasleiding, ondergronds gerealiseerd worden en zodoende voldoende inpasbaar zijn in het landschap. Inzake de veiligheid en gezonde leefomgevingskwaliteit wordt tevens verwezen naar hoofdstuk 3 waarin de diverse aspecten in dit kader onderzocht zijn.

Het plangebied is nabij de EHS gelegen maar de werkzaamheden hebben hier geen invloed op. Wel is het betreffende gebied aangeduid als zijnde natuurwaarden buiten de EHS. Dit betreft voornamelijk het feit dat het een veenweidelandschap betreft functionerend als weidevogelkerngebied. Het gebied vormt onderdeel van het Landschap Eem. Van belang is dat de kernwaarden voor het gebied niet worden aangetast. Om deze reden is het uitgevoerde Flora- en faunaonderzoek en de hieruit komende aanbevelingen sterk van belang. Zie hiertoe ook paragraaf 3.3. Daarnaast geldt dat betreffende werkzaamheden enkel voor een tijdelijke verstoring van het landschap zorgen aangezien de leiding ondergronds wordt gerealiseerd. Ruimtelijke inpassing lijkt dan ook voldoende gewaarborgd.



Van belang is wel dat mede gezien de ligging in het veenweidegebied er sprake is van een bodemdalingsgevoelig en overstroombaar gebied. Inzake bodemdaling wordt rekening gehouden met de uitvoering van de werkzaamheden. De leiding zal tevens op zodanige wijze beschermd worden door coating en kathodische bescherming, dat deze voor water onbereikbaar is. Ook bij overstroming zal deze dus voldoende beschermd zijn.

Verder is het plangebied gelegen nabij de cultuurhistorisch waardevolle Grebbelinie. Om deze waarden te beschermen is ondermeer een provinciaal inpassingsplan in voorbereiding. In hoofdstuk 3 is in kader van het aspect cultuurhistorie nader op dit punt ingegaan en hierin vindt een afweging plaats ten aanzien van de invloed van onderhavige werkzaamheden op deze cultuurhistorische waarden.



2.2.2 Provinciale Ruimtelijke Verordening (4 februari 2013)

De Provinciale Ruimtelijke Verordening (PRV) betreft het provinciaal kaderstellend instrument waarin regels voor de ruimtelijke ordening vastgelegd zijn. De PRV vormt daarmee het instrument waarmee de provincie stuurt op haar beleidsvisie inzake de provinciale belangen. Het plangebied ligt in het buitengebied. Voor het buitengebied geldt in algemene zin dat verdere verstedelijking niet wenselijk wordt geacht en dan ook aan regels is gebonden. Verplaatsing van de gasleiding behoeft niet als zodanig gezien te worden. Het betreft geen specifiek stedelijke functie alsook betreft het de verlegging van een bestaande leiding. De verlegging is op dit punt dan ook niet in strijd met het provinciaal beleid en belang.

Uit de PRV blijkt wel een aantal andere provinciale belangen welke ter plaatse gelden. Zo is de locatie aangeduid als kwetsbaar veengebied. Voor dit gebied geldt dat een ruimtelijk plan niet mag voorzien in bodembewerking waarmee het veen aan de oppervlakte wordt gebracht. Deze regeling is met name gericht op de agrarische met regelmaat terugkerende bodembewerking van het land. Voor de verlegging van de gasleiding zullen de gronden eenmalig geroerd worden. Hierbij gaat het om een sleuf van circa 175 meter lengte met een breedte van circa 5 meter. Na afloop zullen de gronden in oorspronkelijke staat worden hersteld. Met gestelde omvang en wijze van uitvoer zal de te verstoren bodemlaag zeer beperkt blijven en nagenoeg niet van invloed zijn op de bodemdaling. Hiermee wordt verlegging niet in strijd met dit provinciaal belang geacht.



Daarnaast is de locatie gelegen nabij de Cultuurhistorische hoofdstructuur. Dit is ook al aan bod gekomen inzake de structuurvisie. De locatie is namelijk nabij de Grebbelinie gelegen. Ligging in de PRV is gelijk aan de ligging in de PRS als aangegeven in de vorige paragraaf. Vanuit de PRV gelden ten aanzien van dit ruimtelijk plan in dit kader geen nadere eisen. Echter, gezien het inpassingsplan Grebbelinie-landschap wel het plangebied omvat wordt in dit document nader ingegaan in paragraaf 3.2. Hierin worden de aanwezige cultuurhistorische waarden besproken en vindt een afweging plaats omtrent de invloed van de verlegging van de gasleiding hierop. Op basis van de aanduiding op in de PRV wordt aantasting van het provinciaal belang niet aan de orde geacht.

Daarnaast is de locatie gelegen in het landschap 'Eemland'. Een ruimtelijk plan dient de in het landschap aanwezige kernkwaliteiten te beschermen/behouden en versterken. Voor dit landschap gelden de volgende kernkwaliteiten:

- extreme openheid;
- slagenverkaveling;
- veenweidekarakter;
- historie van de Zuiderzee;
- Grebbelinie;
- overgangsgebieden (bij Eemnes, Soest en Amersfoort).



Aangezien onderhavig plan de verlegging van de gasleiding betreft welke ondergronds gerealiseerd zal worden kan permanente invloed op deze kernkwaliteiten nagenoeg uitgesloten worden. Afwijking hierop vormt het veenweidekarakter met betrekking tot de ecologische waarden en de Grebbelinie met betrekking tot de cultuurhistorische waarden. Ten aanzien van de ecologische waarden van het veenweidegebied vindt een nadere afweging plaats in paragraaf 3.3, ten aanzien de cultuurhistorische waarden van de Grebbelinie vindt een afweging plaats in paragraaf 3.2. Onder verwijzing hiernaar wordt het provinciaal belang in deze voldoende besproken geacht.

Overige aanduidingen vanuit de PRV zijn niet zodanig dat de verlegging van de gasleiding hierop van invloed zal zijn en dat een nadere afweging plaats dient te vinden.

2.3 Regionaal beleid

2.3.1 Waterbeheersplan Vallei & Eem 2010-2015

In dit waterbeheersplan heeft destijds Waterschap Vallei & Eem haar ambities en uitvoeringsprogramma vastgelegd. Dit waterschap is op 1 januari 2013 gefuseerd en behoort sindsdien tot het Waterschap Vallei en Veluwe. Uit het waterbeheersplan blijken drie na te streven doelen:

- Bescherming van het beheersgebied door overstrooming door beheer van de primaire waterkeringen zodat deze voldoen aan de gestelde veiligheisen.
- Het voldoende beschikbaar hebben van schoon oppervlakte- en grondwater; de waterhuishouding.
- Beheer en verbetering van de afvalwaterketen. Het beter afstemmen van de inzameling, het transport en de behandeling van het afvalwater.

Op dit moment worden nieuwe beheerplannen voorbereid voor de periode 2016-2021. Tot deze gereed zijn vormt bovengenoemd waterbeheerplan het uitgangspunt met betrekking tot het regionaal waterbeleid.

Ten aanzien van onderhavige werkzaamheden geldt dat voor de uitvoer van de werkzaamheden afstemming zal plaatsvinden met de waterbeheerder. De nadere afweging in dit kader is opgenomen in paragraaf 3.4.

2.3.2 Agenda Vitaal Platteland en Gebiedsprogramma Vallei Heuvelrug en Kromme Rijnstreek

In het Kaderdocument voor de Agenda Vitaal Platteland 2012-2015 zijn de beleidsdoelen en middelen (van EU, Rijk, provincie en gebied) op het gebied van natuur & milieu, landbouw, landschap & cultuurhistorie, recreatie, sociaal-economische vitalisering en reconstructie samen gebracht. In vervolg hierop is voor het gebied Vallei, Heuvelrug en Kromme Rijnstreek een gebiedsprogramma opgesteld. In dit gebiedsprogramma wordt ingezet op de aanwezige waarden en het beheer en behoud hiervan. Betreffende onderhavig plangebied (onderdeel van het nationaal landschap Arkenheem en Eemland) wordt ingezet op het herstellen, versterken en behouden van de landschappelijke waarden. Het vergroten van de toegankelijkheid en beleving. Het ontwikkelen, behouden en beheren van de natuurwaarden. Ook hierbij staan de kenmerken van het gebied (openheid, weidevogelgebied enz) voorop.

De werkzaamheden voor verlegging zijn van zodanige aard dat er nagenoeg geen permanente verstoring van de aanwezige waarden plaatsvindt. Ten aanzien van de tijdelijke verstoring wordt nader ingegaan in hoofdstuk 3.

2.4 Gemeentelijk beleid

2.4.1 Toekomstvisie en Structuurvisie Baarn in 2030 (10 juli 2013)

De gemeenteraad van Baarn heeft haar ruimtelijke visie voor het gemeentelijk grondgebied vastgelegd in de Toekomstvisie en Structuurvisie Baarn in 2030. Voor de locatie voor verlegging van de gasleiding geldt de landschappelijke, cultuurhistorische en recreatieve waarde van het veenweidegebied als uitgangspunt. Nadere afweging ten aanzien van de natuurkundige en cultuurhistorische waarden vindt plaats in hoofdstuk 3. Echter, verlegging van de gasleiding wordt niet nader van invloed geacht op de recreatieve waarde en is zodanig in lijn met deze gemeentelijke beleidsvisie.



2.4.2 Milieubeleidsplan 2012-2015 Duurzaam, Durven, Doen! (februari 2012)

Gemeente Baarn heeft zichzelf voorgenomen om te werken aan een duurzame gemeente en leefomgeving en hiertoe dit milieubeleidsplan op te stellen. Kernwaarden hierbij zijn duurzaamheid en leefbaarheid. Hiermee wil de gemeente in 2030 komen tot een duurzaam Baarn voor de toekomstige generaties. Leidende principes zijn dan: klimaatneutraal, cradle to cradle, duurzaam ondernemen en Gezond & Veilig. Om dit te bereiken wordt binnen dit milieubeleidsplan ambities gesteld voor de volgende milieuthema's:

- Bodem
- Lucht
- Geluid
- Milieuvergunningverlening & handhaving
- Afval
- Externe veiligheid
- Water
- Natuur en groen

Ten aanzien van de verlegging van de gasleiding zijn enkel de thema's bodem, externe veiligheid, water en Natuur en groen aan de orde. De ambities ten aanzien van deze thema's zijn hierna weergegeven.

Bodem: De bodemkwaliteit en de functie (gebruik) die de bodem heeft worden op elkaar afgestemd. Schone grond moet schoon blijven, licht verontreinigde grond moet worden beheerd en ernstig verontreinigde grond moet, waar nodig, worden gesaneerd.

Externe veiligheid: De risico's waaraan burgers in hun leefomgeving worden blootgesteld tot een minimum te beperken. Dit geldt voor activiteiten met gevaarlijke stoffen zowel op het gebied van vervoer als het gebruik en opslag van deze stoffen binnen inrichtingen.

Water: De gemeente is verplicht te zorgen voor een doelmatige inzameling en transport van afvalwater dat vrijkomt binnen haar grondgebied gelegen percelen. Tevens heeft het de zorgplicht voor overtollig hemelwater en grondwater in stedelijk gebied. Hierbij geldt het uitgangspunt dat er zo min mogelijk schoon water naar de rioolwaterzuiveringsinstallatie wordt afgevoerd.

Natuur en groen: Het behouden van de bestaande groenstructuur in Baarn en waar nodig deze versterken. Tevens wordt bij nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen de ontwikkeling van de

groenstructuur meegenomen. Dit alles is gericht op het vergroten van de leefbaarheid, aantrekkelijkheid en herkenbaarheid (beeldkwaliteit) voor de gemeente en haar inwoners en bezoekers.

In hoofdstuk 3 is voor de diverse thema's een beoordeling opgesteld in relatie tot de verlegging van de gasleiding. Hierbij zijn ook de ambities uit dit milieubeleidsplan in ogenschouw genomen.

2.5 Conclusie

Verlegging van de gasleiding is, mede gezien de ondergrondse ligging, maar zeer beperkt van invloed op de beleidsvisie op nationaal, provinciaal, regionaal en gemeentelijk niveau. In hoofdstuk 3 vindt toetsing ten aanzien van de omgevingsaspecten en hiermee een beoordeling ten aanzien van diverse raakvlakken met het beleid plaats. Vooralsnog wordt nadelige invloed op de belangen op de diverse beleidsniveaus niet aan de orde geacht. Mocht uit de toetsing toch een strijdigheid blijken dan zal dit opgenomen en afgewogen worden in de conclusie van deze ruimtelijke onderbouwing.

3. Onderzoek en toetsing

In dit hoofdstuk wordt nader ingegaan op de verantwoording van de aanleg van de nieuwe gastransportleiding met het oog op de diverse omgevingsaspecten. Op basis van de beschikbare informatie blijft de aan te leggen leiding beneden de drempelwaarden van het Besluit m.e.r. categorie D.8.2. Er geldt dan ook geen verplichting tot het opstellen van een Plan-M.e.r., project-M.e.r. of een vormvrije m.e.r.-beoordeling.

3.1 Archeologie

Voor de aanleg van de gehele gasleiding (zowel grondgebied gemeente Amersfoort als gemeente Baarn) is door BOOT ingenieursbureau een archeologisch bodemonderzoek uitgevoerd (kenmerk A14-501-F-1, d.d. mei 2014). Het betreft een bureauonderzoek met controleboringen. Aanleiding voor dit onderzoek betreft het archeologiebeleid van de gemeente Amersfoort. Het beleid van gemeente Baarn in dit kader is niet betrokken. Het beleid in dit kader is vastgelegd in het geldend bestemmingsplan 'Landelijk gebied'. Hieruit blijkt dat voor betreffende locatie geen archeologische verwachtingswaarde opgenomen is. Onderstaand is de uitsnede van de kaart behorende bij dit bestemmingsplan opgenomen. Op basis hiervan is nader onderzoek voor het deel gelegen op grondgebied van de gemeente Baarn niet noodzakelijk. Aangezien dit wel uitgevoerd is worden de conclusies kort belicht.



De resultaten geven geen aanleiding tot vervolgonderzoek danwel aanpassing van de werkzaamheden. Wel bestaat er altijd de kans dat bij uitvoeringswerkzaamheden alsnog waardevolle vondsten aan het licht komen. In dat geval geldt er een wettelijke meldingsplicht. Bij uitvoering dient men hier dan ook attent op te zijn en eventuele vondsten te melden bij het bevoegd gezag.

Conclusie

Voor verlegging van de gasleiding wordt versterking van archeologische waarden niet waarschijnlijk geacht. Mocht tijdens uitvoeringswerkzaamheden archeologische waarden aan het licht komen dan dient dit te worden gemeld bij het bevoegd gezag.

3.2 Cultuurhistorische waarden

Het plangebied is gelegen in de Grebbelinie. Deze voormalige verdedigingslinie behoort tot de cultuurhistorische hoofdstructuur en is zodoende op provinciaal niveau beschermd via de Provinciale Ruimtelijke Verordening. Tevens is in vervolg hierop het inpassingsplan 'Grebbelinie' in voorbereiding. Via dit inpassingsplan worden de regels uit het Beeldkwaliteitsplan Grebbelinie (april 2011) verankerd in de planologie. Toetsing hieraan is na vaststelling dan ook noodzakelijk.

Echter, vanuit de Provinciale Ruimtelijke Verordening geldt ook een directe plicht om het erfgoed te behouden danwel te versterken. Het is dan ook van belang om na te gaan of onderhavig plan leidt tot aantasting van de Grebbelinie.

Uit het beeldkwaliteitsplan blijkt dat het plangebied gelegen is in de open linie. De beeldkwaliteitscriteria als opgesteld voor de 'Open' linie hebben vooral tot doel de openheid te garanderen. Deze gaan dan ook in op de eisen ten aanzien van nieuwe bebouwing of aanpassing van bestaande bebouwing. Aangezien onderhavig plan de verplaatsing van een ondergronds gelegen leiding betreft is wijziging in de openheid van het landschap niet aan de orde. Hiermee kan gesteld worden dat de cultuurhistorische waarde van de Grebbelinie ter plaatse niet wordt verstoord danwel aangetast door realisatie van dit plan.

Conclusie

Verlegging van de gasleiding leidt niet tot verstoring danwel aantasting van de cultuurhistorische waarden in het plangebied.

3.3 Flora & Fauna

Voor de gehele verlegging van de gasleiding, voor zowel het grondgebied van de gemeente Baarn als gemeente Amersfoort, is een Flora- en faunaonderzoek opgesteld (Bureau Bleijerveld/Ruimte voor Advies, d.d. 17 juli 2014). Hieruit blijkt het volgende.

Gebiedsbescherming

Het plangebied maakt geen deel uit van beschermde natuurgebieden. Het meest nabij gelegen natuurgebied betreft de Eem. De uiterwaarden behorende bij dit gebied zijn op minimaal één kilometer ten westen van het leidingtracé gelegen. Het natuurgebied de Eem vormt onderdeel van de Ecologische Hoofdstructuur (EHS) en de Groene Contour. Het meest westelijke deel van het leidingtracé, dit betreft dus het gedeelte gelegen in de gemeente Baarn, geldt de status 'natuur buiten de EHS'. Voor deze gebieden geldt bij nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen de aanwezige natuurwaarden nadrukkelijk aandacht. Daarnaast is een deel van het westelijk tracé gebied, betreffende het grondgebied gemeente Baarn, door de provincie aangewezen als toplocatie flora en fauna vanwege een zeer goed weidevogelgebied. Verder maakt het gehele plangebied deel uit van het Nationaal Landschap Arkemheen-Eemland.

Nu het plangebied niet behoort tot een beschermd natuurgebied als onderdeel van de Natuurbeschermingswet alsook de Ecologisch Hoofdstructuur is nadere afweging ten aanzien gebiedsbescherming niet noodzakelijk. Wel dient er extra aandacht besteed te worden aan de mogelijke effecten op het weidevogelgebied. Dit vindt plaats bij de beoordeling inzake de soortbescherming.

Soortbescherming

Uit het onderzoek blijkt dat de werkzaamheden ten aanzien van de strikter beschermde soorten, een verstorende invloed kunnen hebben op:

- vleermuizen
- broedvogels zonder vaste nestplaats
- amfibieën
- vissen

Bedreigde of beschermde flora soorten zijn niet aangetroffen. Een nadere inventarisatie ten aanzien van de vissen en amfibieën als normaliter gebruikelijk wordt niet noodzakelijk geacht

aangezien deze soorten overal te verwachten zijn en hier hoe dan ook rekening mee gehouden dient te worden. Daarnaast zijn de benodigde mitigerende maatregelen voor de soortgroep vrijwel gelijk en gezien het zekere voorkomen van de Bittervoorn en Kleine modderkruiper noodzakelijk. Verder zijn, gezien de aard van de ingreep, permanente gevolgen voor de habitats niet aan de orde. Oftewel, mitigerende maatregelen ten aanzien van de soortgroep vissen en amfibieën is ongeacht een dergelijke inventarisatie noodzakelijk. Permanente gevolgen voor de habitats van betreffende soorten worden niet verwacht.

Omdat de werkzaamheden in het tweede kwartaal moeten aanvangen moet voor het project een ontheffing worden aangevraagd. Deze periode valt namelijk samen met de voortplanting van vrijwel iedere soort waaronder ook broedvogels. Advies is dan ook om de voorbereidende werkzaamheden (aanleggen werkpad en werkterrein) voor het voortplantingseizoen uit te voeren (voor 1 maart). Als mitigerende maatregelen wordt voorgesteld de demping van de sloten te begeleiden door een ecooloog en het plaatsen van vogelwerende voorzieningen. Hiertoe wordt aangeraden een mitigatie- en compensatieplan op te stellen en voor te leggen aan het bevoegd gezag. Ook kan er gewerkt worden met een goedgekeurde gedragscode welke de aard van de werkzaamheden dekt.

Tevens zal in kader van de verlegging en het beheer van de leiding een aantal bomen gekapt moeten worden. Dit kan een verstorende invloed hebben op broedvogels zonder vaste nestplaats en op foeragerende vleermuizen. Er is tevens een nestplaats van een Buizerd in een van deze bomen gelegen, echter deze bevindt zich op het grondgebied gemeente Amersfoort en dus buiten onderhavig plangebied. De eventuele verstoring ten aanzien van de bomen binnen het plangebied kan voorkomen worden door een juiste planning en wijze van uitvoering.

Conclusie

Mitigerende maatregelen zijn noodzakelijk ten aanzien van de soortgroepen vleermuizen, broedvogels zonder vaste nestplaats, vissen en amfibieën. Gezien de planning van de werkzaamheden geldt tevens een ontheffingsplicht in kader van de Flora en Fauna wet. Mogelijk kan gewerkt worden volgens een goedgekeurde gedragscode en is een dergelijke ontheffing niet noodzakelijk. Mocht dit niet mogelijk zijn dan dient de ontheffingsaanvraag parallel aan de aanvraag omgevingsvergunning opgestart te worden. Het mitigatie- en compensatieplan dient voorgelegd te worden aan het bevoegd gezag. Opdrachtgever heeft een dergelijke ontheffingsaanvraag in voorbereiding. Deze zal op korte termijn ingediend worden bij de Rijksdienst voor Ondernemend Nederland.

3.3 Explosieven

Door Saricon is betreffende de A1 en A27 bij Hilversum een inventarisatie opgesteld inzake het mogelijk voorkomen van explosieven nabij de Rijkswegen A27 en A1 nabij Hilversum (d.d. 8 mei 2012, kenmerk 12S021-VO-definitief). Aangezien onderhavig plangebied nagenoeg onderdeel uitmaakt van het onderzoeksgebied c.q. aansluit hieraan kan hieruit nagegaan worden welke verwachting in dit kader geldt. Hiernaast is een uitsnede van het onderzoeksgebied uit het rapport van Saricon opgenomen.

Uit het rapport blijkt dat rondom Baarn geen opmerkelijke oorlogshandelingen hebben



*Uitsnede kaart onderzoeksgebied Saricon,
plangebied aangeduid met blauw kader*

plaatsgevonden. Wel blijkt dat in de bossen tussen Maartensdijk en Baarn munitiedepots waren gelegen. Deze bossen zijn aan de andere zijde van Baarn gelegen en zodoende niet relevant voor onderhavig plangebied.

Vanuit het rapport worden enkele kleine locaties verdacht op het voorkomen van explosieven. Voor deze locaties wordt dan ook nader onderzoek aangeraden. Betreffende locaties zijn echter niet in of in de buurt van onderhavig plangebied gelegen. Op basis hiervan geldt voor het plangebied geen verwachting op het voorkomen van niet eerder gesprongen explosieven.

Conclusie

Gezien de beperkte oorlogshandelingen ter plaatse van het plangebied geldt er geen verwachting op het voorkomen van niet eerder gesprongen explosieven. Belemmeringen ten aanzien van de verlegging in dit kader worden dan ook niet verwacht.

3.4 Water

Permanente effecten

Voor de aanleg van de leiding zal er niet tot nauwelijks sprake zijn van een toename van het verhard oppervlak. Wel is het van belang dat een dergelijke leiding gezien de ondergrondse ligging geen nadelige invloed kan hebben op de grondwaterkwaliteit. Echter, vanwege veiligheidsmaatregelen, is de leiding zodanig afgesloten dat aardgas en infiltratie van het grondwater en andersom onmogelijk is. Nadelige invloed op de grondwaterkwaliteit is zodoende niet aan de orde. Daarnaast zal de leiding op 1 meter onder de vaste slootbodem gerealiseerd worden.

Gezien het feit dat de gasleiding enkele watergangen zal kruisen is een KEUR-vergunning benodigd. Deze is reeds aangevraagd bij het bevoegd gezag; Waterschap Vallei en Veluwe. De werkzaamheden zullen dan ook uitgevoerd worden conform de vergunningsvoorwaarden.

Tijdelijke effecten

De gasleiding wordt aangelegd via een open ontgraving. Deze open sleuf moet ten tijde van de aanleg volledig droog zijn waardoor bouwputbemaling noodzakelijk is. Het onttrokken water zal geloosd worden op nabij gelegen oppervlaktewater. Invloed op dit oppervlaktewater zal naar verwachting nihil zijn. In een later stadium zal tevens een geohydrologisch rapport opgesteld worden. Afhankelijk van de uitkomsten zal een melding worden gedaan of een vergunning aangevraagd worden bij het Waterschap Vallei en Veluwe.

Conclusie

Permanente nadelige effecten voor de waterhuishouding en grondwaterkwaliteit worden niet verwacht. Nadere toetsing hiervan zal ook plaatsvinden bij de aanvraag om watervergunning bij het Waterschap Vallei en Veluwe. Er zal tevens sprake zijn van tijdelijke effecten door de bouwputbemaling. Invloed op het oppervlaktewater hierdoor wordt tevens nihil verwacht.

3.5 Externe veiligheid

In kader van het aspect externe veiligheid dient bij realisatie van gevoelige objecten nagegaan te worden of er risicovolle inrichtingen van invloed zijn. Tevens dient bij realisatie van risicovolle inrichtingen nagegaan te worden of de invloed op de omgeving voldoet aan de hiertoe geldende eisen.

De verlegging van de aardgasleiding wordt gekenmerkt als een risicovolle inrichting. Het is dan ook noodzakelijk hiertoe na te gaan of de invloed op de omgeving zodanig van aard is dat realisatie mogelijk is. Hiertoe dienen de veiligheidsrisico's in kaart te worden gebracht. Deze

risico's worden uitgedrukt in het plaatsgebonden risico (PR) en het groepsrisico (GR). Dit is vastgelegd in de wetgeving op het gebied van externe veiligheid in dit kader, het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb).

Voor de volledige verlegging van de leiding is dan ook nagegaan tot welke veiligheidsrisico's dit leidt. In bijlage 3 is het hiertoe opgestelde rapport opgenomen (QRA Amersfoort W-500-01, W-500-05 en W500-22, DNV GL – Oil and Gas, 9 juli 2014). Hieruit blijkt het volgende:

Plaatsgebonden risico

Het plaatsgebonden risico van de verleggingen van de W-500-01, W-500-05 en W-500-22 voldoet in het beschouwde gebied aan de door de Nederlandse overheid in het Besluit externe veiligheid buisleidingen /1/ en de bijbehorende Regeling externe veiligheid buisleidingen gestelde voorwaarde dat het PR op een afstand van vier meter gemeten uit het hart van elke leiding, die allen een ontwerpdruk van 40 bar hebben, niet hoger is dan 10^{-6} per jaar.

Voor de ongewijzigde leidingdelen geldt in de huidige en de toekomstige situatie dat het niveau van 10^{-6} per jaar niet wordt bereikt en dus wordt hiermee tevens voldaan aan de voorwaarde dat er zich geen kwetsbare objecten binnen de PR contour van 10^{-6} per jaar bevinden.

Groepsrisico

Het groepsrisico nabij de voorgenomen leidingverleggingen van de gastransportleidingen W-500-01, W-500-05 en W-500-22 is zowel voor als na de verlegging kleiner dan de in het Besluit externe veiligheid buisleidingen /1/ gestelde richtwaarde van $F \cdot N_2 < 10^{-2}$ per km per jaar, waar F de frequentie is van een ongeval met N of meer slachtoffers.

Voor het groepsrisico van gastransportleidingen W-500-01, W-500-05 en W-500-22 geldt zowel voor de huidige als de toekomstige situatie dat er geen scenario bestaat met 10 of meer slachtoffers; hierdoor is er in het kader van het Besluit externe veiligheid buisleidingen /1/ geen sprake van groepsrisico.

Conclusie

Op basis hiervan kan gesteld worden dat de verlegging van de gasleiding ruimtelijk inpasbaar is en niet leidt tot onverantwoorde risico's.

3.6 Bodem

Inzake het aspect bodem wordt een onderzoek verricht. De uitkomsten van dit rapport zullen betrokken worden bij de wijze van uitvoering van de werkzaamheden. Op voorhand kan gesteld worden dat de bodemkwaliteit niet zal leiden tot een zodanige invloed op de verlegging van de gasleiding dat dit realisatie in de weg staat. Het betreft immers geen nieuwe gevoelige functie en de leiding zelf zal vanuit veiligheidsmaatregelen volledig afgesloten zijn zodat infiltratie onmogelijk is. De invloed van de leiding op de bodemkwaliteit alsook andersom wordt dan ook zodanig beperkt geacht dat dit in het kader van de ruimtelijke afweging niet tot belemmeringen leidt. Als gezegd zullen de onderzoeksuitkomsten wel betrokken worden bij de uitvoering.

Conclusie

Bodemonderzoek wordt uitgevoerd maar naar verwachting worden er geen belemmeringen in het kader van de ruimtelijke afweging verwacht.

3.7 Kabels en Leidingen

Bij de aanleg van de gastransportleiding zal worden rekening gehouden met eventueel aanwezige andere ondergrondse infrastructuur. In ieder geval zal een Klic-melding worden gedaan om de mogelijke aanwezigheid van andere kabels en leidingen te inventariseren.

3.8 Geluid, luchtkwaliteit, geur, lichthinder, windhinder en mobiliteit

Onderhavig plan betreft de verlegging van de gasleiding W500-01. Aangezien het een ondergrondse leiding betreft is nadere beoordeling van de aspecten geluid, luchtkwaliteit, geur, lichthinder, windhinder en mobiliteit niet aan de orde. Het betreft immers geen gevoelig object in kader van deze aspecten danwel een activiteit welke op deze aspecten van invloed is. Om deze reden wordt een nadere beoordeling niet noodzakelijk geacht en achterwege gelaten.

4. Uitvoerbaarheid

4.1 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Omdat de opdrachtgever grote waarde hecht aan overleg met grondeigenaren, direct belanghebbenden en het bevoegd gezag zijn reeds diverse contacten gelegd met het Waterschap Vallei en Eem en de gemeente Baarn. Daarnaast is men reeds in overleg met de eigena(a)r(en) van de gronden waar de diverse werkzaamheden zich zullen afspelen. Middels vergunningen en rechten van opstal zullen nadere afspraken worden gemaakt.

Vanuit de wettelijke verplichting (art. 3.4 Awb) heeft het ontwerpbesluit gedurende een periode van 6 weken ter inzage gelegen. De verplichte ter inzage legging gedurende de ontwerpfase geeft belanghebbenden voldoende gelegenheid om een zienswijze kenbaar te maken inzake het verlenen van de omgevingsvergunning. Er gedurende deze periode geen zienswijze ingediend.

4.2 Economische uitvoerbaarheid

De werkzaamheden worden uitgevoerd volgens een vervangings- en investeringsproject van de Gasunie N.V.. De kosten van het verleggen van de gastransportleiding, en alle bijbehorende werkzaamheden, volledig voor rekening van Gasunie N.V.

Voor het gebruik van de benodigde gronden wordt met betreffende eigenaren een recht van opstal gesloten waarmee tevens een financiële vergoeding wordt vastgelegd voor zowel de aanleg als eventuele toekomstschade.

Daarnaast is een exploitatieplan op basis van artikel 6.2.1 Bro niet noodzakelijk.

Op basis van het bovenstaande wordt de verlegging van de gastransportleiding economisch uitvoerbaar geacht.

5. Conclusie

De verlegging van de gastransportleiding op het grondgebied van de gemeente Baarn wordt aanvaardbaar geacht gezien vanuit zowel het nationaal, provinciaal, regionaal en gemeentelijk beleid alsook ten aanzien van de verwachte invloed op de omgeving. Een en ander als in dit document nader omschreven. Daarnaast wordt de economische haalbaarheid voldoende zeker geacht om de verlegging doorgang te laten vinden en zal via de benodigde procedure er voldoende inspraakmogelijkheid zijn voor omwonenden en belanghebbenden. Hiermee is ook de maatschappelijke houdbaarheid voldoende geborgd. Geconcludeerd wordt dan ook dat de verlegging van de gastransportleiding doorgang kan vinden.

Bijlagen

1. Archeologisch bodemonderzoek, Eemnes verleggen leiding W-500-01, BOOT organiserend ingenieursbureau, d.d. 22 mei 2014, referentie P14-0297-007
2. Flora- en Faunaonderzoek, Eemnes verleggen leiding W-500-01, BOOT organiserend ingenieursbureau, d.d. 17 juli 2014, referentie P14-0297-006
3. Vooronderzoek Conventionele Explosieven A1 en A27 bij Hilversum, SARICON safety & risk consultancy, d.d. 8 mei 2012, referentie 12S021-VO-definitief
4. QRA Amersfoort W-500-01, W-500-05 en W-500-22, DNV GL – Oil and Gas, d.d. 9 juli 2014, referentie GCS 14.R.54341