

BESLUIT HOGERE WAARDEN

Besluit tot vaststelling van hogere waarden ingevolge artikel 110a van de Wet geluidhinder ten behoeve van de herontwikkeling van woon- zorgparken Amerpoort en Sherpa te Baarn.

Gemeente:	Gemeente Baarn
Bouwplan:	Woon-/zorgparken Amerpoort en Sherpa te Baarn
Locatie bouwplan:	Zandheuvelweg
Datum:	XXX 2021
Bijlagen:	- Akoestisch onderzoek Amerpoort Baarn, Sweco Nederland B.V., referentienummer NL21-648800269-3438, d.d. 20 augustus 2021 - Akoestisch onderzoek Sherpa Baarn, Sweco Nederland B.V., referentienummer NL21-648800269-3444, d.d. 20 augustus 2021

Aanleiding

Dit besluit betreft de ambtshalve vaststelling van een hogere grenswaarde ingevolge de Wet geluidhinder (hierna te noemen: Wgh) voor delen van het plangebied waarin geluidsgevoelige objecten (zorgwoningen) voorzien zijn.

In het buitengebied van gemeente Baarn, aan de Zandheuvelweg, bevinden zich de woon-/zorgparken van de zorgorganisaties Sherpa en Amerpoort. Beide zorgorganisaties hebben de ambitie om de ontwikkelmogelijkheden op hun woon-/zorgparken te verruimen, zodat zij hiermee op de veranderende wensen van huidige en toekomstige bewoners kunnen inspelen. Er is namelijk steeds meer behoefte aan zorg in een beschermde omgeving, zoals Amerpoort en Sherpa die bieden met hun woon-/zorgparken. De huisvesting op beide woon-/zorgparken sluit echter niet meer aan op de actuele behoeften binnen de zorg. Daarnaast is er vanuit wet- en regelgeving sprake van hogere eisen aan bebouwing dan in het verleden. De beide zorgorganisaties dienen bij nieuwbouw aan deze aangescherpte eisen te voldoen, waardoor per bewoner meer vierkante meters benodigd zijn om de gewenste zorg te kunnen verlenen. Daarnaast is het voor bewoners met een intensieve zorgvraag belangrijk om de zorg op de begane grond te bieden. Met de bebouwingsmogelijkheden die het vigerende bestemmingsplan biedt, is het voor beide zorgorganisaties op termijn niet meer mogelijk om een gezonde bedrijfsvoering te realiseren.

Het vigerende bestemmingsplan biedt nauwelijks mogelijkheden voor het vervangen van verouderde bebouwing. De in het vigerende bestemmingsplan opgenomen maximale bruto vloeroppervlakte en de situering van de bouwvlakken worden hierin door beide zorgorganisaties als beperkend ervaren en staan een toekomstbestendige exploitatie in de weg. De benodigde nieuwbouw en herinrichting op de woon-/zorgparken kan binnen deze bouwvlakken niet worden gerealiseerd, waarmee het niet mogelijk blijkt om de gevraagde kwaliteit toe te voegen aan beide woon-/zorgparken. Door Amerpoort en Sherpa is gezamenlijk een principeverzoek ingediend voor de herziening van het bestemmingsplan. De gemeenteraad van Baarn heeft in haar vergadering van 27 november 2019 vastgesteld dat medewerking verleend kan worden aan de vraag van Amerpoort en Sherpa naar meer bebouwingsmogelijkheden en dat een ontwerpbestemmingsplan voorbereid kan worden.

Het plangebied bevindt zich in de wettelijke geluidzone van Rijksweg A27, de Verlegde Weg over Anna's hoeve en de Zandheuvelweg, en het spoortraject tussen Hilversum en Baarn. De Zandheuvelweg en de Verlegde Weg over Anna's Hoeve valt onder buitenstedelijk gebied.

In het kader van het nieuwe bestemmingsplan is voor ieder woon-/zorgpark afzonderlijk een akoestisch onderzoek uitgevoerd. De resultaten van deze onderzoeken zijn opgenomen in 1) Akoestisch onderzoek Amerpoort Baarn, Sweco Nederland B.V., referentienummer NL21-648800269-3438, d.d. 20 augustus 2021 en 2) Akoestisch onderzoek Sherpa Baarn, Sweco Nederland B.V., referentienummer NL21-648800269-3444, d.d. 20 augustus 2021. In deze onderzoeken wordt op basis van geluidcontouren inzichtelijk gemaakt wat de geluidbelasting is binnen het plangebied. Met behulp van deze geluidcontouren wordt duidelijk waar vanuit de Wgh zonder meer geluidgevoelige objecten kunnen worden gerealiseerd en waar dit met het doorlopen van aanvullende akoestische procedures mogelijk is.

In het onderzoek wordt ingegaan op de gevolgen van het wegverkeerslawaai en railverkeerslawaai, waarbij conform de Wgh getoetst dient te worden aan het tiende jaar na realisatie van de plannen. In het onderzoek is het jaar 2033 als toetsjaar gekozen. Het geluidsonderzoek voldoet aan de bepalingen van de Wgh. Voor een verdere beschrijving en berekening van de akoestische gevolgen van voorgenomen ontwikkelingen, wordt verwezen naar het onderzoeksrapport.

Wettelijk kader

De Wet geluidhinder (Wgh) heeft tot doel het voorkomen of ten minste beperken van geluidhinder. In de Wgh wordt het begrip zone gebruikt. Een zone vormt een buffer tussen de geluidsbron enerzijds en de te beschermen ruimte anderzijds. Bepaalde verkeerswegen krijgen vanuit de Wgh een wettelijke zone. Wanneer overwogen wordt om geluidgevoelige gebouwen (zoals (zorg)woningen) te realiseren binnen deze wettelijke zone, dienen ingevolge de Wgh geldende grenswaarden in acht te worden genomen. Voor verschillende typen geluidsbelastingen (wegverkeer/railverkeer) worden in de Wgh grenswaarden aangegeven waarbij een ondergrens (voorkeursgrenswaarde) en een bovengrens (de wettelijk maximaal toelaatbare geluidbelasting) gelden. In principe moet er altijd naar worden gestreefd de voorkeursgrenswaarde aan te houden. Bij overschrijding van de maximaal toelaatbare geluidbelasting van 48 dB (wegverkeer) of 55 dB (railverkeer) dienen in eerste instantie mogelijke (aanvullende) geluidreducerende maatregelen te worden onderzocht voordat de mogelijkheid van eventuele hogere waarde procedures wordt onderzocht.

In de wet wordt een voorkeur uitgesproken voor de volgorde waarin de haalbaarheid van de diverse categorieën maatregelen onderzocht moet worden. Deze volgorde is:

1. Bronmaatregelen (bijvoorbeeld stiller wegdek, lagere intensiteit, lagere snelheid, wijziging vormgeving).
2. Overdrachtsmaatregelen (bijvoorbeeld schermen/wallen).
3. Maatregelen bij de ontvanger (bijvoorbeeld gevelisolatie). Toepassing van deze maatregel is alleen mogelijk indien via een ontheffingsverzoek aan het college van Burgemeester & Wethouders (B&W) een hogere waarde dan de maximaal toelaatbare geluidbelasting wordt vastgesteld.

Onder bepaalde voorwaarden is ontheffing van de ten hoogste toelaatbare geluidbelasting mogelijk bij B&W. Voor het verkrijgen van een hogere waarde dan de maximaal toelaatbare geluidbelasting, dient de procedure gevolgd te worden zoals omschreven is in het 'Besluit geluidhinder' (Bgh). Een van de aspecten hierbij is een ter visie legging van de akoestische rapportage.

De in de Wet gestelde voorwaarden (Wgh art.110a lid 5) hebben betrekking op het onvoldoende doeltreffend zijn van de mogelijke bron- en overdrachtsmaatregelen, dan wel op het ontmoeten van overwegende bezwaren van stedenbouwkundige, verkeerskundige, vervoerskundige, landschappelijke of financiële aard.

Gekoppeld aan een hogere waarde is toetsing van de gevelwering vereist in verband met het maximum binnenniveau. Indien een hogere waarde wordt aangevraagd, houdt B&W rekening met andere geluidbronnen, zoals andere wegen, railverkeer of industrie (art. 110f Wgh).

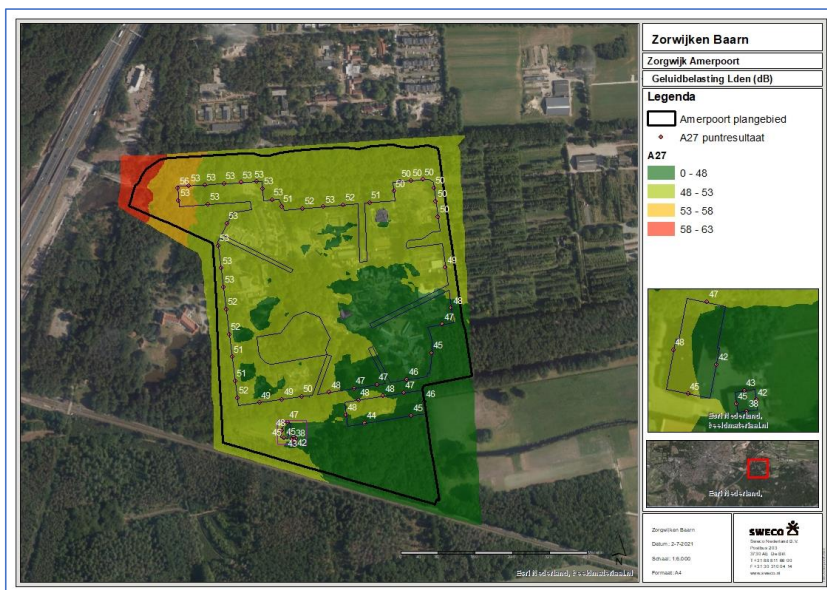
De maximale ontheffing voor voor buitenstedelijk gebied (en bij het 'regime nieuwe situaties' bedraagt 53 dB voor wegverkeer. Voor railverkeer betreft het een waarde van 68 dB. Ontheffing wordt enkel verleend als maatregelen (raildempers/railpads, geluidschermen, minischermen, gevelisolatie) ter vermindering van de geluidbelasting onvoldoende doeltreffend blijken te zijn, dan wel overwegende bezwaren ontmoeten van financiële, stedenbouwkundige, verkeerskundige, vervoerskundige of landschappelijke aard. Het hoogst toelaatbare binnenniveau in verblijfsruimten van geluidgevoelige bestemmingen bedraagt 33 dB.

Overwegingen

Voor de ontwikkeling waar onderhavig besluit betrekking op heeft, wordt een bestemmingsplan voorbereid. Ten behoeve van dit bestemmingsplan zijn voornoemde akoestische onderzoeken uitgevoerd.

Woon-/zorgpark Amerpoort

In onderstaande afbeeldingen zijn de betreffende geluidcontouren voor woon-/zorgpark Amerpoort als gevolg van wegverkeer (A27 en Zandheувelweg) als vanwege railverkeer (baanvak Hilversum-Baarn) weergegeven.



Geluidcontouren woon-/zorgpark Nieuwenoord/Amerpoort als gevolg van wegverkeer A27 en Zandheувelweg

Het plangebied Amerpoort bevindt zich deels buiten de ten hoogst toelaatbare geluidbelasting van 48 dB (geluidbelastingklasse 0 – 48 dB) en deels binnen de maximale ontheffingswaarde van 53 dB voor geluidgevoelige objecten. Op de kaart is aangegeven in welk gebied binnen het plangebied de

ontwikkelingen mogelijk gemaakt worden met het bestemmingsplan. Op de randen van dit gebied zijn toetspunten gelegd. Voor een deel bevindt het plangebied zich binnen de geluidbelastingklasse van 53 - 58 dB en 58 - 63 dB, waar ook de de bestemmingsplangrens voor woon-/zorgpark Amerpoort ligt. Binnen deze zones worden echter geen geluidsgevoelige objecten mogelijk gemaakt.



Geluidcontouren woon-/zorgpark Nieuwenoord/Amerpoort als gevolg van wegverkeer Zandheuwelweg

Uit de contouren van de Zandheuwelweg blijkt dat het plangebied van Amerpoort zich deels buiten de ten hoogst toelaatbare geluidbelasting van 48 dB (geluidbelastingklasse 0 – 48 dB) en deels binnen de maximale ontheffingswaarde van 53 dB voor geluidgevoelige objecten bevindt. Op de kaart is aangegeven in welk gebied ontwikkelingen met het bestemmingsplan mogelijk gemaakt worden. Op de randen van dit gebied zijn toetspunten gelegd. Grotendeels bevindt het plangebied zich in de geluidbelastingklasse van 0 - 48 dB en 48 - 53 dB, maar voor een deel bevindt het plangebied zich ook in de geluidbelastingklasse van 53 - 58 dB en 58 - 63 dB. Echter is de geluidbelasting binnen de bestemmingen waar ontwikkelingen mogelijk gemaakt worden, onder de 48 dB. **Hiervoor is geen Besluit hogere waarde noodzakelijk.**



Geluidcontouren woon-/zorgpark Nieuwenoord/Amerpoort als gevolg van railverkeer baanvak Hilversum-Baarn

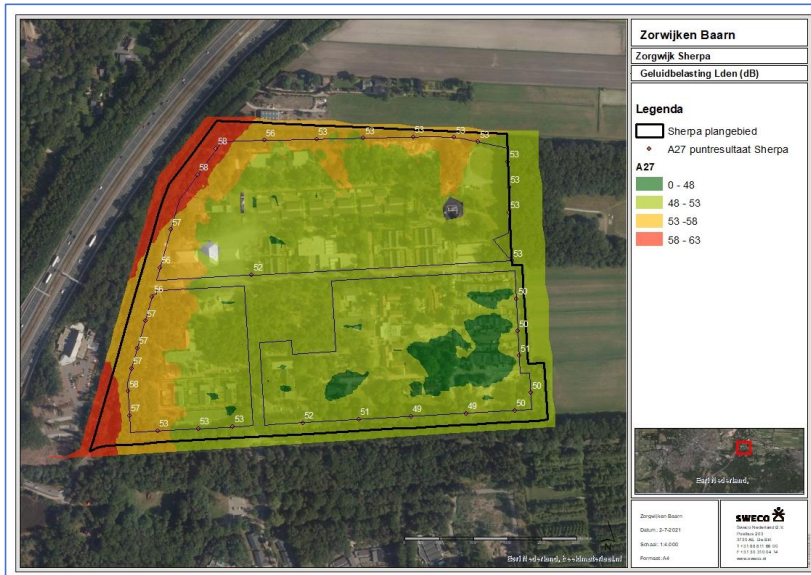
De berekende geluidbelasting als gevolg van railverkeer is afgezet tegen de ten hoogst toelaatbare geluidbelasting van 55 dB en aan de maximale ontheffingswaarde van 68 dB voor geluidgevoelige objecten. Op de kaart is aangegeven in welk gebied ontwikkelingen met het bestemmingsplan mogelijk gemaakt worden. Op de randen van dit gebied zijn toetspunten gelegd. Uit de berekende geluidcontouren blijkt dat het plangebied, waarbinnen ontwikkelingen mogelijk gemaakt worden, grotendeels buiten de 55 dB (geluidbelastingklasse 0 – 55 dB) contour ligt. Het plangebied bevindt zich deels in de geluidbelastingklasse van 55 – 60 dB, 60 – 68 dB en 68 – 99 dB. De hoogste waarde van de geluidsbelasting op de geplande zorglocaties is 62 dB. Hier bevindt zich echter een kinderboerderij die bestemd is als Cultuur en Ontspanning en niet aangemerkt wordt als geluidgevoelige bestemming. Het hogere waarden besluit is van toepassing op de gebieden die een waarde kennen van >55 dB.

Maatregelen

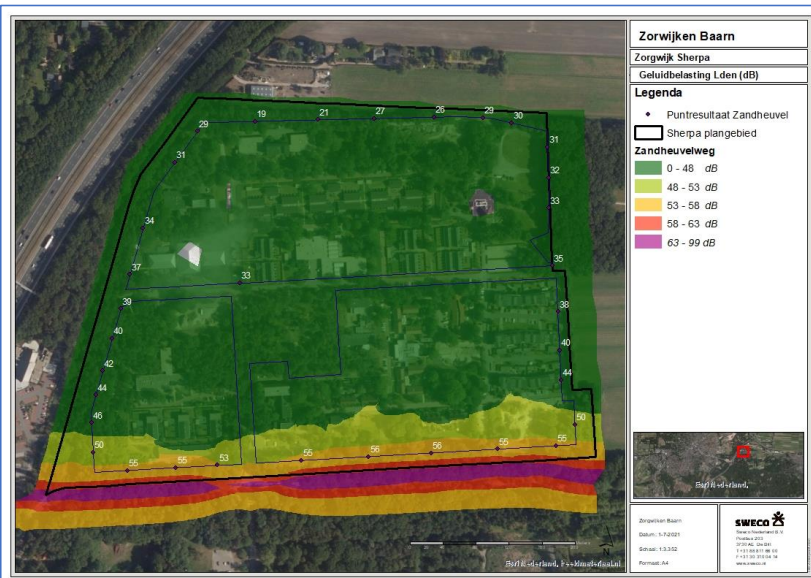
Bronmaatregelen aan de rijksweg A27, Zandheuvelweg en de spoorverbinding, alsmede overdrachtsmaatregelen worden niet doelmatig en financieel uitvoerbaar geacht voor zorgorganisatie Amerpoort. Hierom is het college van B&W verzocht een hogere waarde dan de maximaal toelaatbare geluidbelasting vast te stellen.

Woon-/zorgpark Sherpa

Met opmerkingen [MM1]: Opbouwen volgens de mail van Wim.



Geluidcontouren woon-/zorgpark Eemeroord/Sherpa als gevolg van wegverkeer A27



Geluidcontouren woon-/zorgpark Eemeroord/Sherpa als gevolg van wegverkeer Zandheuveweg

Vanwege de flexibiliteit die het bestemmingsplan biedt, worden op grond van artikel 110 Wgh hogere waarden vastgesteld per geluidcontour. Dit besluit wordt aangevuld met voorwaarden. De

geluidscontouren behoren tot de rijksweg A27, voor zowel het woon-/zorgpark Amerpoort als woon-/zorgpark Sherpa. Een deel van de beoogde ontwikkeling op het woon-/zorgpark Sherpa ligt ook binnen de geluidscontour van de Zandheuvelweg. Tevens blijkt uit de berekende geluidcontouren dat een deel van het plangebied van woon-/zorgpark Amerpoort zich binnen de 55 dB en 63 dB contouren van de spoorweg Hilversum-Baarn bevindt. De hoogste geluidsbelasting bedraagt 62 dB. Omdat geen bron- of overdrachtsmaatregelen getroffen kunnen worden, heeft onderhavig besluit ook hier betrekking op.

Als gevolg van verkeer op de Zandheuvelweg, geldt een maximaal toelaatbare geluidsbelasting voor woningen van 53 dB. Als gevolg van het verkeer van Rijksweg A27 geldt een maximaal toelaatbare geluidsbelasting van 53 dB voor woningen. Ten slotte geldt een maximaal toelaatbare geluidsbelasting van 68 dB als gevolg van railverkeer (baanvak Hilversum-Baarn).

Dit besluit wordt ambtshalve genomen op basis van de hiervoor genoemde akoestisch onderzoeken.

1 Wettelijk kader

Aanpassing N358 De Skieding

Indien fysieke wijzigingen plaatsvinden aan een bestaande weg dient onderzocht te worden of deze leiden tot een reconstructie in de zin van de Wgh. Op basis van het akoestisch onderzoek is geconcludeerd dat de wijzigingen aan de N358 De Skieding niet leiden tot een reconstructie-effect in de zin van de Wgh ter plaatse van de woningen in het onderzoeksgebied. Uit de berekeningsresultaten blijkt dat ten gevolge van de wijzigingen aan de N358 De Skieding ter plaatse van de woningen binnen het onderzoeksgebied de toename maximaal 0,96 dB bedraagt.

Te verplaatsen woningen

Bij aanpassing van een weg dient nagegaan te worden wat de akoestische gevolgen van de aanleg zijn voor geluidgevoelige bestemmingen (hier de woningen) die gelegen zijn binnen de geluidzone van die nieuwe weg. Voor de geluidsbelasting op de gevel van woningen kent de Wgh voorkeursgrenswaarden en maximale grenswaarden.

Uit het akoestisch onderzoek naar de aanpassing van de N358 De Skieding blijkt dat na wegaanleg de geluidsbelasting op de te verplaatsen woningen Scheiding 7, 8, 9 en 13 ten gevolge van verkeer op de N358 hoger is dan de voorkeursgrenswaarde. Hierdoor is er sprake van een nieuwe situatie in de zin van de Wgh. Dit heeft tot gevolg dat, voor zover de geluidsbelasting door het treffen van maatregelen niet kan worden teruggebracht, met een procedure voor deze woningen een hogere grenswaarde dient te worden vastgesteld.

Vervangende nieuwbouw

Er is sprake van vervangende nieuwbouw, als bedoeld in artikel 83 lid 7 van de Wgh, als de nog te bouwen woningen die nog niet zijn geprojecteerd en dienen ter vervanging van bestaande woningen. Voor vervangende nieuwbouw gelden de aanvullende eisen dat vervanging niet zal leiden tot een ingrijpende wijziging van de bestaande stedenbouwkundige functie of structuur óf een wezenlijke toename van het aantal geluidgehinderden bij toetsing op bouwplanniveau voor ten hoogste 100 woningen.

Voorkeursgrenswaarden

Ingevolge artikel 82 Wgh geldt in principe voor een aan te passen weg een voorkeursgrenswaarde van 48 dB. De voorkeursgrenswaarde is de geluidbelasting op de gevels, die behoudens afwijking ten hoogste toelaatbaar is. Voor de betreffende woningen zijn eerder geen hogere waarden vastgesteld.

Maximale ontheffingswaarden

Ingevolge artikel 83 lid 7 Wgh mag de vast te stellen hogere waarde in buitenstedelijk gebied niet meer bedragen dan 58 dB. Hieraan wordt voldaan.

Verlenen hogere waarden

Op grond van artikel 110a 5° lid Wgh kunnen onder bepaalde voorwaarden een ontheffing van de ten hoogste toelaatbare geluidsbelasting worden vastgesteld. Voor het verkrijgen van een hogere grenswaarde dan de ten hoogste toelaatbare geluidsbelasting dient de procedure gevolgd te worden zoals omschreven is in het Besluit geluidhinder (Bgh). Een van de aspecten is een ter visie legging van de akoestische rapportage.

De voorwaarden die in artikel 110a 5° lid Wgh hebben betrekking op het onvoldoende doeltreffend zijn van de mogelijke bron- en overdrachtsmaatregelen, dan wel op het ontmoeten van overwegende bezwaren van stedenbouwkundige, verkeerskundige, vervoerskunde, landschappelijke, financiële of technische aard.

Omdat het hier de aanleg van een provinciale weg betreft, zijn Gedeputeerde Staten bevoegd om hogere waarden vast te stellen. Is het besluit tot vaststelling van hogere waarden onherroepelijk geworden, dan wordt dit besluit op grond van artikel 110i Wgh zo spoedig mogelijk ingeschreven in het openbare register van het kadaster.

2 Overwegingen

Geluidsreducerend wegdek

In het "deelrapport akoestisch onderzoek Aanpassing N358 De Skieding," Sweco Nederland B.V., referentienummer SWNL0246357 d.d. 13 december 2019, is in het wegontwerp N358 op twee locaties over een lengte van 6,8 kilometer een bronmaatregel in de vorm van geluidsreducerend asfalt toegepast. De plandrempel is gekozen op Lden 65 dB met een minimale reductie van 3 dB. Als gevolg hiervan neemt de geluidsbelasting van 10 van de 11 langs die locaties gelegen woningen waarbij de geluidsbelasting zonder bronmaatregelen 65 dB of hoger was, af tot onder de plandrempel en blijft de geluidsbelasting op 1 woning tussen 65 en 68 dB. Daarbij zullen ook de overige woningen met een lagere geluidsbelasting profiteren van de afname van het geluid door het aanbrengen van de bronmaatregel.

Parallelweg Oost

De geluidsbelasting van parallelweg Oost bedraagt maximaal 35dB na aanleg. Daarmee wordt voldaan aan de ten hoogste toelaatbare geluidsbelasting van 48dB.

Parallelweg West

De geluidsbelasting van parallelweg West bedraagt maximaal 41dB na aanleg. Daarmee wordt voldaan aan de ten hoogste toelaatbare geluidsbelasting van 48dB.

Te verplaatsen woningen

Voor vier van de vijf woningen die verplaatst worden bedraagt de geluidsbelasting tussen de 48 en de 54 dB. Ter plaatse van de woning Drachtsterweg 98 wordt voldaan aan de voorkeurswaarde van 48 dB. Voor de woningen Scheiding 7, 8, 9, 13 wordt niet voldaan aan de voorkeurswaarde van 48

dB, de maximale ontheffingswaarde voor vervangende nieuwbouw van 58 dB wordt niet overschreden.

Het betreffen solitaire woningen op een grotere afstand tot de weg. Om de geluidbelasting terug te brengen zijn daarom lange en hoge geluidschermen nodig, waardoor dat een dure maatregel wordt. Het treffen van dergelijke maatregelen om de geluidsbelasting terug te brengen tot onder de ten hoogste toelaatbare waarde zijn te duur voor de extra geluidreductie die dit met zich meebrengt. Voor deze 4 woningen worden hogere waarden aangevraagd.

Deze overwegingen beoordelen wij als juist en de te verlenen hogere waarden toelaatbaar.

Cumulatie

Ingevolge artikel 110f Wgh dient voor de woningen waarvoor een hogere waarde wordt vastgesteld, onderzoek te worden verricht naar de gecumuleerde geluidsbelasting. Er is sprake van cumulatie indien op een gevel de voorkeursgrenswaarde op een gevel door meer dan één bron wordt overschreden. Cumulatie is niet aan de orde ter plaatse van de woningen waarop het hogere waarde besluit betrekking heeft.

Binnenwaarde

Dit hogere waarden besluit heeft betrekking op de geluidsbelasting op de gevel van woningen. Daarnaast kent de Wgh voor woningen een specifieke regeling voor de binnenwaarde; de geluidsbelasting in woningen. Ingevolge art. 112 Wgh treffen burgemeester en wethouders zodanige maatregelen met betrekking tot de geluidwering van de gevels van de betrokken woning om te bevorderen dat de geluidsbelasting vanwege de weg, binnen de woning bij gesloten ramen na wegaanleg ten hoogste 33 dB bedraagt. De uitvoering van deze regeling staat los van dit hogere waarden besluit en komt pas aan de orde als dit besluit onherroepelijk is geworden.

3 Besluit

Het College van Burgemeester en Wethouders van gemeente Baarn besluit, gelet op de artikelen 83 jo. 82 en 110a van de Wet geluidhinder en het Besluit geluidhinder op grond van voorgaande overwegingen voor de navolgende objecten de navolgende hogere waarden vast te stellen:

Adres	postcode	plaats	Kadastrale gegevens	hogere waarde			geluidbron
				hoogte	dB (2030)	Toename dB	
Scheiding 13	9865 VA	Opende	GTG00 - F - 4079	1,5	51	3	N358
				4,5	53	5	
Scheiding 9	9865 VA	Opende	GTG00 - F - 3824	1,5	51	3	N358
				4,5	53	5	
Scheiding 7, 7a	9865 VA	Opende	GTG00 - F - 3505	1,5	52	4	N358
				4,5	54	6	

Scheiding 8	9231 AN	Surhuisterveen	SHZ00 - B - 7886	1,5 4,5	52 54	4 6	N358
----------------	---------	----------------	---------------------	------------	----------	--------	------

4 Procedure

Dit besluit is voorbereid met toepassing van de uniforme openbare voorbereidingsprocedure van afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht. Het ontwerpbesluit hogere waarden zal gedurende zes weken gelijktijdig met het bestemmingsplan Drakenburgergracht Zorg-2022 ter inzage liggen in gemeentehuis van gemeente Baarn en is tevens te raadplegen via de website www.ruimtelijkeplannen.nl. Aan belanghebbenden wordt de gelegenheid geboden om tijdens de zes weken durende periode van de terinzagelegging mondeling en/of schriftelijk een zienswijzen in te dienen.

5 Afschriften

Een afschrift van dit ontwerpbesluit wordt gezonden aan:

Gemeente Baarn, XXX 2021