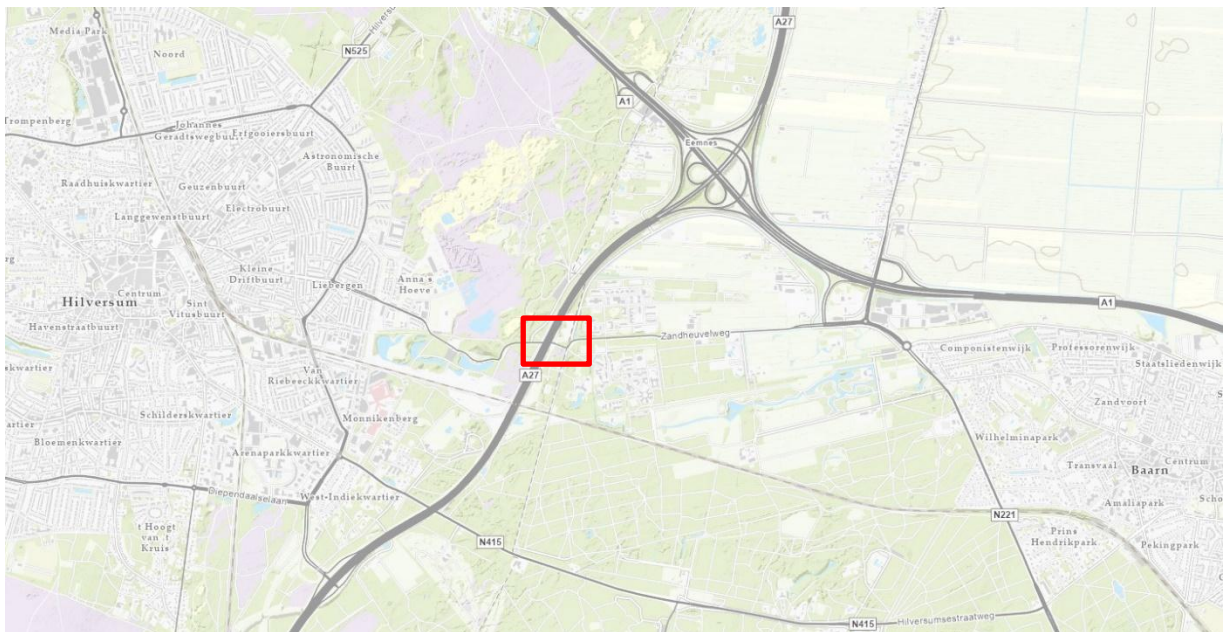


Bestemmingsplan Toelichting 'Verleggen gastransportleiding W-500-01'

Zandheuvelweg/Oud-Eemnesserweg te Baarn



Document: Toelichting Bestemmingsplan 'verleggen W-500-01'
Status: Vastgesteld
Datum: December 2025

Opgesteld door:

In opdracht van:

Documentgegevens

Bestemmingsplan:	Verleggen gastransportleiding W-500-01
Documentnummer:	2310-0506-1
Revisie:	1
Laatste wijziging:	19-12-2025
Status:	Vastgesteld



Ravelijn 10
4285 ED Woudrichem
Tel. 0613165830
info@vdh-omgevingsadvies.nl
www.vdh-omgevingsadvies.nl

Inhoud

1.	Inleiding	5
1.1.	Aanleiding	5
1.2.	Ligging plangebied.....	5
1.3.	Vigerende bestemmingsplannen	6
1.4.	Leeswijzer	7
2.	Beschrijving plangebied	9
2.1	Bestaande situatie	9
2.2	Toekomstige situatie	9
3.	Beleidskader	11
3.1.	Rijksbeleid.....	11
3.1.1.	Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte.....	11
3.1.2.	Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)	12
3.1.3.	Regeling algemene regels ruimtelijke ordening (Rarro).....	13
3.1.4.	Besluit ruimtelijke ordening	13
3.1.5.	Structuurvisie Buisleidingen	13
3.1.6.	Besluit externe veiligheid buisleidingen	14
3.2.	Provinciaal beleid	14
3.2.1.	Omgevingsvisie	14
3.2.2.	Omgevingsverordening.....	15
3.3.	Gemeentelijk beleid	17
3.3.1	Structuurvisie Baarn 2030.....	17
3.4.	Conclusie.....	18
4.	Omgevingsaspecten	19
4.1	Vormvrije m.e.r.-beoordeling	19
4.2	Archeologie	20
4.2.1	Onderzoek	20
4.3	Cultuurhistorie	21
4.4	Explosieven	22
4.5	Bodem	23
4.6	Flora & Fauna	24
4.6.1	Gebieden	24
4.6.2	Soorten	28
4.7	Water	30
4.7.1	Watergangen en -keringen	30

4.7.2	Grondwater	31
4.7.3	Watertoets	31
4.8	Externe veiligheid	32
4.8.1	Besluit externe veiligheid Buisleidingen	34
4.8.2	Kwantitatieve risicoanalyse	34
4.10	Kabels en Leidingen	35
4.9	Luchtkwaliteit	35
4.10	Geluid, geur, lichthinder en windhinder	35
4.11	Conclusie	36
5	Juridische planbeschrijving	37
5.1	Planmethodiek	37
5.2	Functie van het bestemmingsplan	37
5.2	Bestemmingsregeling	37
5.2.1	Toelichting op de verbeelding	38
5.2.2	Toelichting op de regels	38
6	Uitvoerbaarheid en handhaving	41
6.1	Maatschappelijke uitvoerbaarheid	41
6.2	Economische uitvoerbaarheid	41
6.3	Handhaving	41
7	Bijlagen	43

1. Inleiding

1.1. Aanleiding

Gasunie Transport Services B.V. heeft twee bestaande afsluiterschema's S-6210 en S-6365 gelegen ter hoogte van de Zandheувelweg te Baarn. Beide afsluiterschema's zijn verouderd en moeten vervangen worden. De S-6365 zal vervangen worden door een passtuk, terwijl de S-6210 gereconstrueerd zal worden. De vernieuwde S-6210 zal tevens iets naar het westen worden verplaatst.

De beoogde verlegging vindt plaats over een leidinglengte van ca. 75m en maximaal ca. 22 meter afwijkend ten op zichte van het huidige tracé. De verlegging wordt uitgevoerd door middel van een open ontgraving. De beoogde locatie van het nieuwe afsluiterschema S-6210 is gelegen op de gemeentegrens van Baarn en Laren en is dus in beide gemeenten van invloed op de bestemde situatie.

Met artikel 14 Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) is bepaald dat een 40-bar (en hoger) hoge druk gastransportleiding planologische relevantie kent en dat deze in bestemmingsplannen dienen te worden opgenomen. Binnen de op de locatie van de verlegging (relevante) vigerende bestemmingsplannen is geen mogelijkheid opgenomen om de verlegging van de leiding binnenplannen mogelijk te maken. In overleg met gemeente Baarn is overeengekomen om het juridisch planologisch vastleggen van het nieuwe leidingnetwerk middels een bestemmingsplanherziening te realiseren. Het voorliggende plan biedt dit planologische kader.

De aanpassingen van het gastransportnetwerk worden mogelijk gemaakt door het aanleggen van een nieuwe gastransportleiding. In overleg met enkele stakeholders, in het bijzonder gemeenten Baarn en Laren, is een tracé ontworpen en afgestemd.

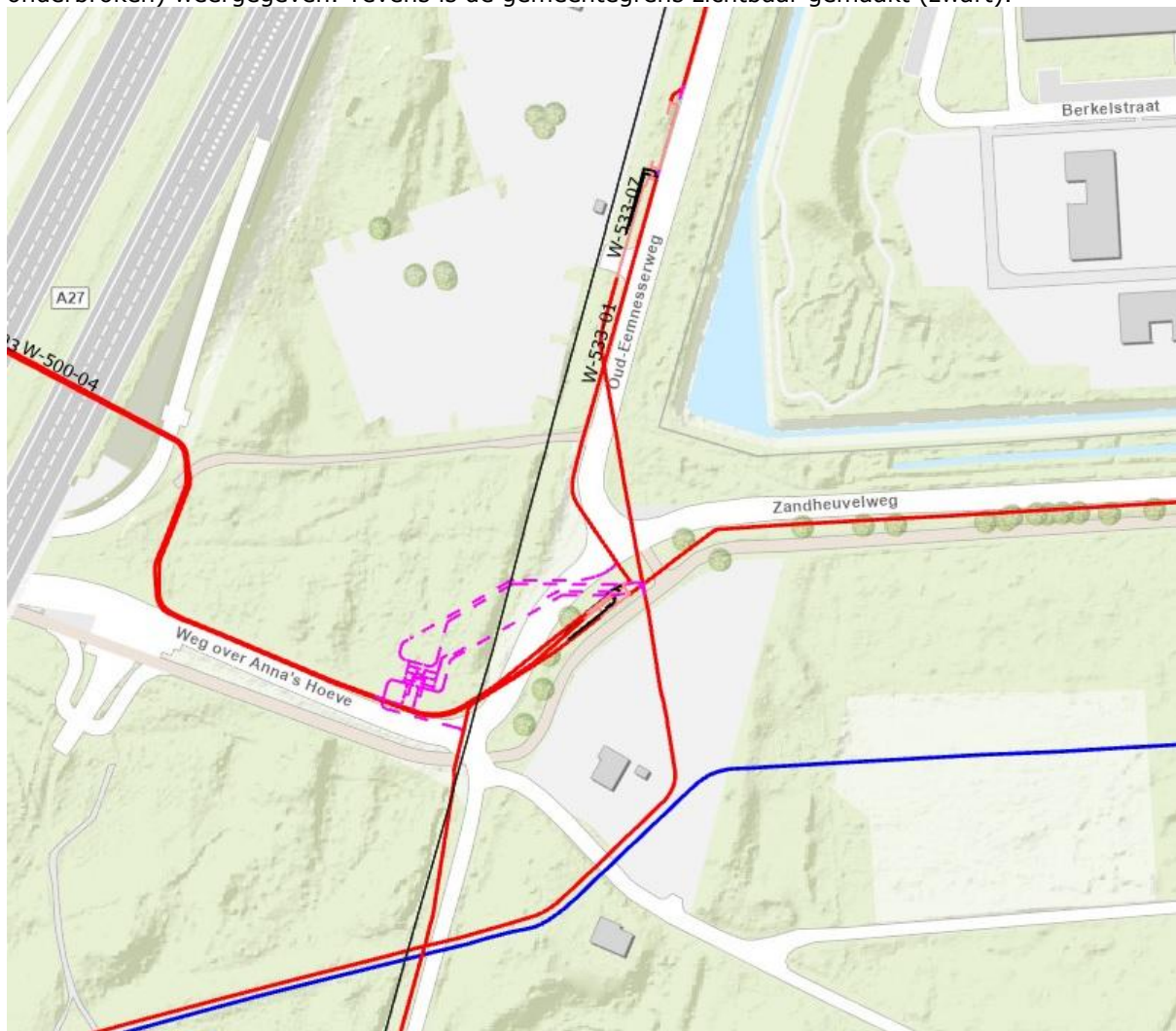
1.2. Ligging plangebied

Het project speelt zich af ter hoogte van de Oud-Eemnesserweg, Zandheувelweg en Weg over Anna's Hoeve, direct ten oosten van de Rijksweg A27.



Figuur 1 Locatie plangebied

In onderstaande figuur is de ligging van de bestaande (rood) en nieuwe leiding (paars onderbroken) weergegeven. Tevens is de gemeentegrens zichtbaar gemaakt (zwart).

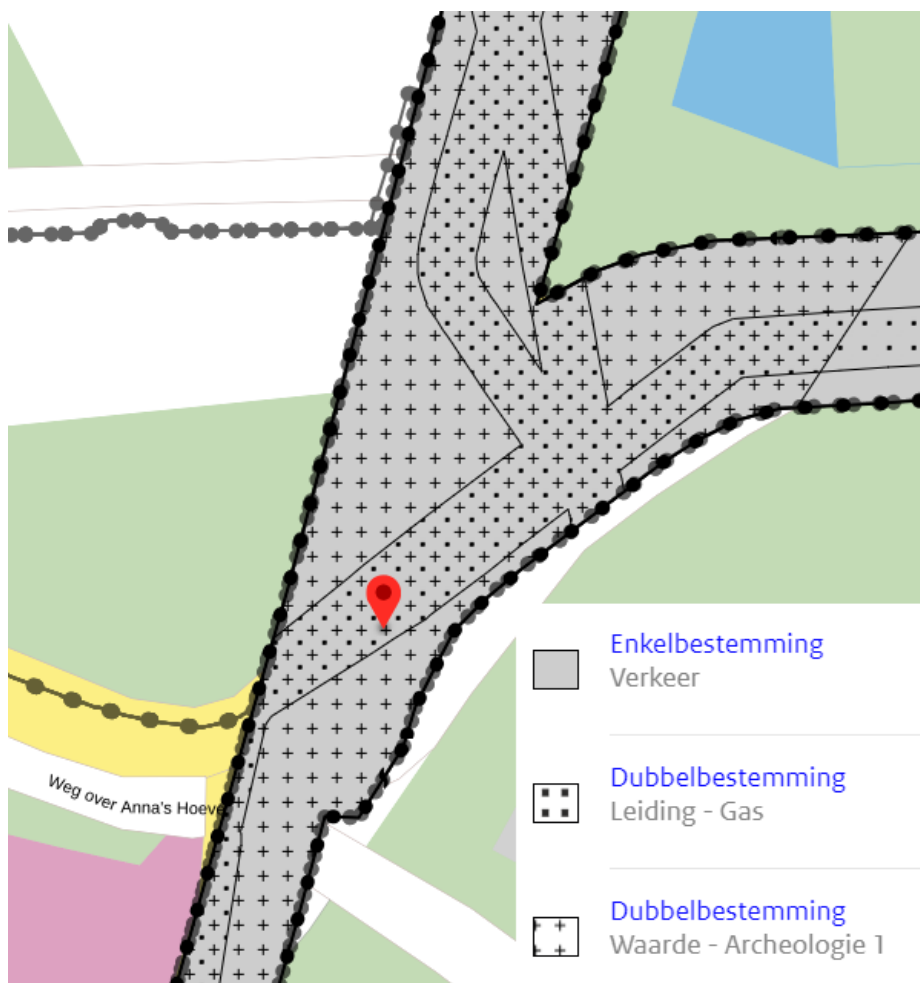


Figuur 2 Locatie te verleggen leiding (paars is nieuw, rood is bestaand)

De aanleg van de nieuwe gastransportleiding zal plaatsvinden door middel van open ontgraving. Daarbij wordt een sleuf gegraven en de leiding vanaf maaiveld in de sleuf aangelegd en aangesloten op het bestaande netwerk. Ter hoogte van het leidingdeel nabij de Oud-Eemnesserweg wordt een passtuk geplaatst zodat een doorgaande leiding ontstaat en het nieuwe afsluiterschema de functie van het oude schema overneemt. Nadat het nieuwe leidingwerk in bedrijf is genomen, worden de bestaande leidingdelen buiten bedrijf gesteld. Deze oude leiding wordt dan gereinigd en (waar mogelijk) verwijderd.

1.3.Vigerende bestemmingsplannen

De vigerende planologische situatie op grondgebied van gemeente Baarn is geborgd in de bestemmingsplan 'Drakenburgergracht' dat is vastgesteld op 10 juli 2013. In dit plan is ter hoogte van de nieuw geprojecteerde lijn van de toekomstige leiding geen dubbelbestemming 'leiding-gas' opgenomen. De gastransportleiding kan derhalve op basis van de vigerende bestemmingsplannen niet worden aangelegd, bestemd en beschermd middels de regels.



Figuur 3 Bestaande planologische situatie

De in bovengenoemde bestemmingsplan geldende regels zijn en blijven onverminderd van toepassing na van kracht worden van het voorliggende bestemmingsplan. Het voorliggende bestemmingsplan neemt de vigerende bestemmingen en bijbehorende regels over vanuit die plannen en voegt als het ware de dubbelbestemming 'Leiding-Gas' toe op de beoogde situatie van het nieuwe afsluiterschema.

Aangezien het ontwerpbestemmingsplan nog voor inwerkingtreding van de Omgevingswet ter inzage is gelegd, blijft ook de vaststellingsprocedure conform de Wet ruimtelijke ordening van toepassing en is daarom het begrip bestemmingsplan nog steeds juist. Inhoudelijk is het plan dusdanig ongewijzigd, los van de compensatieverplichting van het NNN-gebied, dat het als ongewijzigd vastgesteld kan worden beschouwd.

1.4. Leeswijzer

Na deze inleiding en beschrijving van de werkzaamheden volgt in hoofdstuk 2 een beknopte beschrijving van het plangebied. In hoofdstuk 3 wordt het relevante beleidskader nader aan de orde gesteld. In hoofdstuk 4 komen de omgevingsaspecten met de resultaten uit de uitgevoerde onderzoeken aan bod, gevolgd door de juridische planopzet in hoofdstuk 5. Hierin worden de gewenste ontwikkelingen vertaald in een juridisch-planologische regeling. Daarmee vormt dit hoofdstuk een toelichting op de planregels. Vervolgens wordt in hoofdstuk 6 aandacht besteed aan

de maatschappelijke en economische uitvoerbaarheid van het voorliggende plan, waarbij ook inspraak en overleg van belang zijn. De toelichting wordt afgesloten met een overzicht van bijlagen.

2. Beschrijving plangebied

Het plangebied is gelegen in de gemeente Baarn op de gemeentegrens met Baarn. De locatie direct ten Westen van de Rijksweg A27 in de berm van de Weg over Anna's Hoeve en kruising Zandheuvelweg/Oud-Eemnesserweg. Dit is één van de doorgaande wegen tussen Hilversum en Baarn. Vanaf de gemeentegrens met Laren begin het natuurgebied Crailo dat grotendeels in beheer is bij het Goois Natuurreservaat.

2.1 Bestaande situatie

De reeds aanwezige gastransportleiding kruist de Zandheuvelweg en Oud-Eemnesser op verschillende locaties. Deze situatie is van oudsher ontstaan en de veelvoud aan leiding is mede vanwege de aanwezigheid van het nabij gelegen Meet- en Regelstation van Gasunie (in het natuurgebied binnen gemeente Laren). Hier wordt het hoofdgastransportnetwerk (tot 80bar) verdeeld richting het regionale gastransportnetwerk (40bar).

De leiding is in gemeente Baarn volledig gelegen op eigendom van diezelfde gemeente.

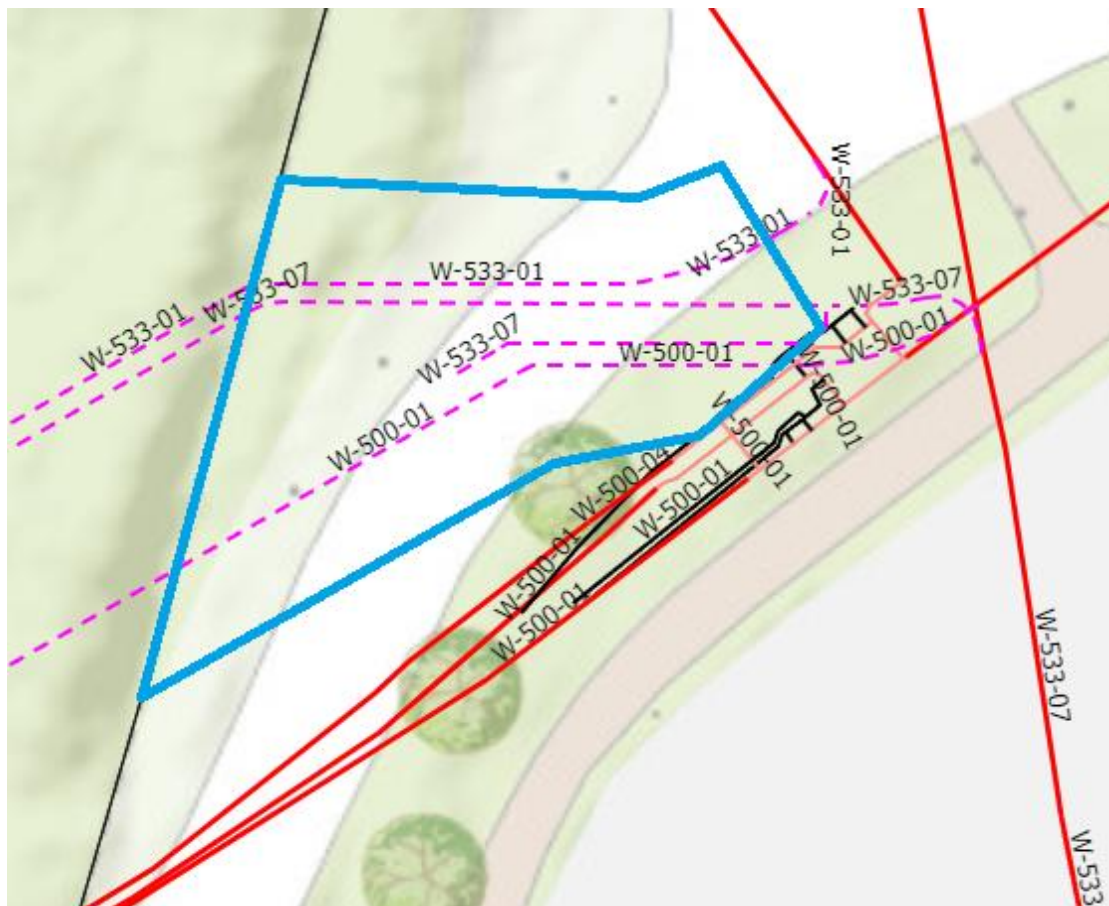
2.2 Toekomstige situatie

Met de aanpassingen aan het leidingnetwerk zal de planologische situatie wijzigen, er wordt immers een nieuw afsluiterschema gerealiseerd in de noordelijke berm van de Weg over Anna's Hoeve. De functie van de berm blijft, na afloop van de werkzaamheden, ongewijzigd. In de nieuwe situatie wordt er 'slechts' een extra dubbelbestemming 'Leiding-Gas' aangebracht bovenop de reeds aanwezige enkelbestemming 'Verkeer'.

De begrenzing van het voorliggende plan is afgestemd op de toekomstige ligging en begrenzing van de gasleiding en bijbehorende belemmeringenstrook van 4 meter aan weerszijden van de hartlijn van de leiding. Binnen de belemmeringenstrook gelden restricties zoals het niet zonder meer mogen uitvoeren van werkzaamheden of plaatsen van gebouwen en bouwwerken zodat de leiding extra beschermd is. In onderstaande figuur is het beoogde plangebied bij benadering weergegeven met daarop de nieuwe ligging van de leiding (paars) tevens de ligging van de bestaande leiding (rood). De blauwe contour omvat de bestemmingsplangrens (bij benadering) waarbinnen de verlegging zich dient plaats te vinden (par 1.4). Deze strook van ca. 8m breedte is tevens de belemmeringenstrook die Gasunie hanteert bij haar regionale gastransportleidingen.

De toekomstige planologische situatie geeft de daadwerkelijke ligging van de nieuwe leiding aan middels een dubbelbestemming 'Leiding-Gas' van 4 meter aan weerszijden van de hartlijn van de leiding. Het voorliggende bestemmingsplan zal worden getoond op www.ruimtelijkeplannen.nl met

slechts de strook waarop de dubbelbestemming van toepassing is en is daarmee zichtbaar voor eenieder.



Figuur 4 ligging en begrenzing plangebied

3. Beleidskader

Op zowel Rijks-, provinciaal, regionaal als gemeentelijk niveau bestaan er diverse beleidsstukken waarbij met het opstellen van bestemmingsplannen rekening moet worden gehouden. In dit hoofdstuk wordt het plan getoetst aan de relevante beleidsstukken.

3.1. Rijksbeleid

3.1.1. Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

De op 11 september 2020¹ vastgestelde Nationale Omgevingsvisie (NOVI) is de langetermijnvisie van het Rijk op de toekomstige inrichting en ontwikkeling van onze leefomgeving. Hiermee wil het Rijk inspelen op de grote uitdagingen die voor ons liggen. De NOVI geeft weer voor welke uitdagingen Nederland staat, wat daarbij de nationale belangen zijn, welke keuzes het Rijk maakt en welke richting het Rijk meegeeft aan decentrale keuzes. Deze keuzes hangen samen met de toekomstbeelden van de fysieke leefomgeving, de maatschappelijke opgaven en economische kansen die daarbij horen.

De NOVI sorteert voor op de Omgevingswet. Uitgangspunt in de nieuwe aanpak is dat ingrepen in de leefomgeving niet los van elkaar plaatsvinden, maar in samenhang met elkaar. Zo kunnen in gebieden betere, meer geïntegreerde keuzes gemaakt worden.

Prioriteiten

De NOVI schetst een toekomstperspectief naar 2050 waarin vier prioriteiten worden vastgesteld:

Ruimte voor klimaatadaptatie en energietransitie

Nederland moet zich aanpassen aan de gevolgen van klimaatverandering. Zeespiegelstijging, hoge rivierafvoeren, wateroverlast en lange periodes van droogte zijn hier voorbeelden van. In 2050 zal Nederland klimaatbestendig en waterrobuust zijn. In 2050 moet Nederland ook een duurzame energievoorziening hebben. Dit vraagt ruimte, onder meer voor windmolens en zonnepanelen. Voorwaarde is dat bewoners goed betrokken zijn en invloed hebben op het gebruik en kunnen meeprofiteren in de opbrengsten.

Voor de ontwikkeling van duurzame energie zijn regionale energiestrategieën (RES) essentieel. Medeoverheden geven, in samenwerking met de energiesector, gebruikers en andere belanghebbenden, in de RES invulling aan de inpassing van duurzame energie op het land.

Duurzaam economisch groeipotentieel

Nederland werkt toe naar een duurzame, circulaire, kennisintensieve en internationaal concurrerende economie in 2050. De Nederlandse economie dient toekomstbestendig te worden, oftewel concurrerend, duurzaam, en circulair. Het gebruik van duurzame energiebronnen en verandering van productieprocessen wordt gestimuleerd. Steden en stedelijke regio's zijn belangrijk voor onze economie. Dit geldt vooral daar waar sprake is van een aantrekkelijke en gezonde omgeving en diversiteit in aanwezige economische functies, opleidingen en andere voorzieningen.

Sterke en gezonde steden en regio's

Er zijn vooral in steden en stedelijke regio's nieuwe locaties nodig voor wonen en werken. Het liefst binnen de bestaande stadsgrenzen, zodat de open ruimten tussen stedelijke regio's behouden blijven. De leefbaarheid van stedelijk gebied staat voorop. Hiervoor dienen deze

¹ Staatscourant nr. 48104, 15 september 2020

gebieden in te zetten op klimaatadaptatie om de gevolgen van klimaatverandering tegen te gaan. Ook dient de bouw van nieuwe woningen te zijn gericht om een zo breed mogelijk aantal inwoners te bereiken. Mobiliteit dient aan te sluiten op nieuwe ontwikkelingen waarbij onder meer de CO₂ uitstoot wordt verminderd.

Toekomstbestendige ontwikkeling van het landelijk gebied

Er ontstaat een nieuw perspectief voor de Nederlandse landbouwsector als koploper in de duurzame kringlooplandbouw. Een goed verdienpotentieel voor de bedrijven wordt gecombineerd met een minimaal effect op de omgevingskwaliteit van lucht, bodem en water. Er dient een balans tussen de ontwikkeling van natuur en landbouw te worden gevonden. Hiernaast dient het een prettige omgeving te zijn om te werken, wonen en te recreëren. Biodiversiteit van gebieden en de verduurzaming van landbouw zijn kernpunten.

Afwegingsprincipes

Het stellen van de bovenstaande prioriteiten kan een situatie maken dat belangen soms botsen. Om in zo'n situatie keuzes te maken worden drie afwegingsprincipes gebruikt:

- Combinaties van functies gaan voor enkelvoudige functies: In het verleden is scheiding van functies vaak te rigide gehanteerd. Met de NOVI zoekt het Rijk naar maximale combinatiemogelijkheden tussen functies, gericht op een efficiënt en zorgvuldig gebruik van onze ruimte.
- Kenmerken en identiteit van een gebied staan centraal: wat de optimale balans is tussen bescherming en ontwikkeling, tussen concurrentiekracht en leefbaarheid, verschilt van gebied tot gebied.
- Afwentelen wordt voorkomen: het is van belang dat onze leefomgeving zoveel mogelijk voorziet in mogelijkheden en behoeften van de huidige generatie van inwoners zonder dat dit ten koste gaat van die van toekomstige generaties.
-

De uitvoering van de NOVI moet gezamenlijk worden aangepakt. Rijk, provincies en gemeenten gaan meer samenwerken als één overheid. Ook staat participatie centraal. Daarnaast is de NOVI continu in beweging. Het is de bedoeling dat het zich continu aanpast aan ontwikkelingen, in een permanent en cyclisch proces.

De voorgenomen ontwikkeling(en) raakt de belangen die in de NOVI worden genoemd niet.

3.1.2. Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)

De nationale belangen die juridische borging vragen, staan in de AMvB Ruimte (ook wel bekend als Besluit algemene regels ruimtelijke ordening – Barro). De AMvB Ruimte is gericht op doorwerking van nationale belangen in gemeentelijke bestemmingsplannen. Het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening bevestigt in juridische zin die kaderstellende uitspraken. Het gaat onder meer om nationale belangen als Rijkswaagen, Defensie, ecologische hoofdstructuur, erfgoederen van uitzonderlijke universele waarde, hoofdweegen en hoofdspoorweegen, elektriciteitsvoorziening, buisleidingen van nationaal belang voor vervoer van gevaarlijke stoffen en primaire waterkeringen.

Bij het opstellen van bestemmingsplannen moeten gemeenten zich houden aan bij AMvB of verordening gestelde regels. Nieuwe of gewijzigde regels moeten binnen een bepaalde termijn in de bestaande bestemmingsplannen worden verwerkt. Dit kan betekenen dat gemeenten bestemmingsplannen moeten aanpassen aan de nieuwe AMvB Ruimte. De AMvB Ruimte is in

december 2011 in werking getreden. Door het bestemmen van de nieuw aan te leggen buisleiding strookt de voorgenomen ontwikkeling met het Barro.

3.1.3. Regeling algemene regels ruimtelijke ordening (Rarro)

De regels uit het Barro zijn verder uitgewerkt in het Rarro. In het Rarro zijn ruimtereserveringen opgenomen voor de nieuwe aanleg en voor de uitbreiding van de infrastructuur. Ter plaatse van de in het Rarro bepaalde ruimtereservering mogen geen ontwikkelingen plaatsvinden die op basis van het vigerende bestemmingsplan niet reeds mogelijk waren, met uitzondering van tijdelijke bouwwerken en bijbehorende bouwwerken. Een omgevingsvergunning voor het afwijken van het vigerende plan biedt daarin mogelijkheden. De voorgenomen ontwikkeling is niet gelegen in een ruimtereservering conform het Rarro.

3.1.4. Besluit ruimtelijke ordening

Sinds 1 oktober 2012 is in het Besluit ruimtelijke ordening de verplichting opgenomen om in het geval van nieuwe stedelijke ontwikkeling in de toelichting een onderbouwing op te nemen van nut en noodzaak van de nieuwe stedelijke ruimtevraag en de ruimtelijke inpassing. Hierbij wordt uitgegaan van de "ladder voor duurzame verstedelijking" zoals opgenomen in artikel 3.1.6, lid 2 Bro.

De "stappen van de ladder" worden in artikel 3.1.6, lid 2 Bro als volgt omschreven:

1. voorziet de voorgenomen stedelijke ontwikkeling in een actuele regionale behoefte;
2. kan binnen bestaand stedelijk gebied van de betreffende regio in de behoefte worden voorzien door benutting van beschikbare gronden door herstructurering, transformatie of anderszins;
3. wanneer blijkt dat de stedelijke ontwikkeling niet binnen het bestaand stedelijk gebied kan plaatsvinden, wordt beschreven in hoeverre wordt voorzien in die behoefte op locaties die, gebruikmakend van verschillende middelen van vervoer, passend ontsloten zijn of als zodanig worden ontwikkeld (m.a.w. zorgen voor optimale inpassing en bereikbaarheid).

Met ingang van 1 januari 2017 is de ladder voor duurzame verstedelijking aangepast. De minister wil daarmee de knelpunten oplossen die in de dagelijkse praktijk worden ervaren bij toepassing van de ladder. Signalen uit de praktijk en de daaruit voortgekomen jurisprudentie hebben er toe geleid dat de Minister met betrokken partijen verkend heeft welke knelpunten de toepassing van de ladder kent. De voornaamste knelpunten zijn:

- onduidelijk begrippenkader
- toepassing bij globale en flexibele bestemmingsplannen
- onderzoekslasten
- regionale afstemming

Voor het voorliggende plan heeft de aanpassing van de ladder van duurzame verstedelijking verder geen gevolgen ten opzichte van voorheen en past daarmee binnen het beleidsdocument.

3.1.5. Structuurvisie Buisleidingen

Op 12 oktober 2012 is de Structuurvisie Buisleidingen vastgesteld. Dit is een visie waarmee het Rijk voor de komende 20 tot 30 jaar ruimte wil reserveren in Nederland voor toekomstige buisleidingen voor gevaarlijke stoffen. Op basis van de hoofdlijnen uit de Structuurvisie Buisleidingen kunnen provincies en gemeenten het exacte buisleidingtracé bepalen. Uitgangspunt daarbij is zoveel mogelijk bundeling met bestaande buisleidingen(-stroken). De gastransportleiding

in dit plan valt niet onder de werkingssfeer van de Structuurvisie Buisleidingen, maar draagt wel bij aan het streven om het vervoer van gevaarlijke stoffen via buisleidingen te laten verlopen.

3.1.6. Besluit externe veiligheid buisleidingen

Op 1 januari 2011 is middels de inwerkingtreding van het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) de oude circulaire "Zonering langs hoge druk aardgastransportleidingen" uit 1984 vervangen. Op grond van dit besluit (artikel 6, lid 4) mag een buisleiding slechts worden aangelegd of vervangen indien dit in overeenstemming is met het geldend bestemmingsplan of indien voor die aanleg of vervanging een omgevingsvergunning is verleend als bedoeld in artikel 2.12 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo).

Voor een nadere uitwerking van de externe veiligheidsaspecten wordt verwezen naar paragraaf Externe veiligheid van het volgende hoofdstuk. Hierin worden de resultaten van de uitgevoerde kwantitatieve risicoanalyse (QRA, bijlage 2) voor de te verleggen leiding nader besproken.

3.2. Provinciaal beleid

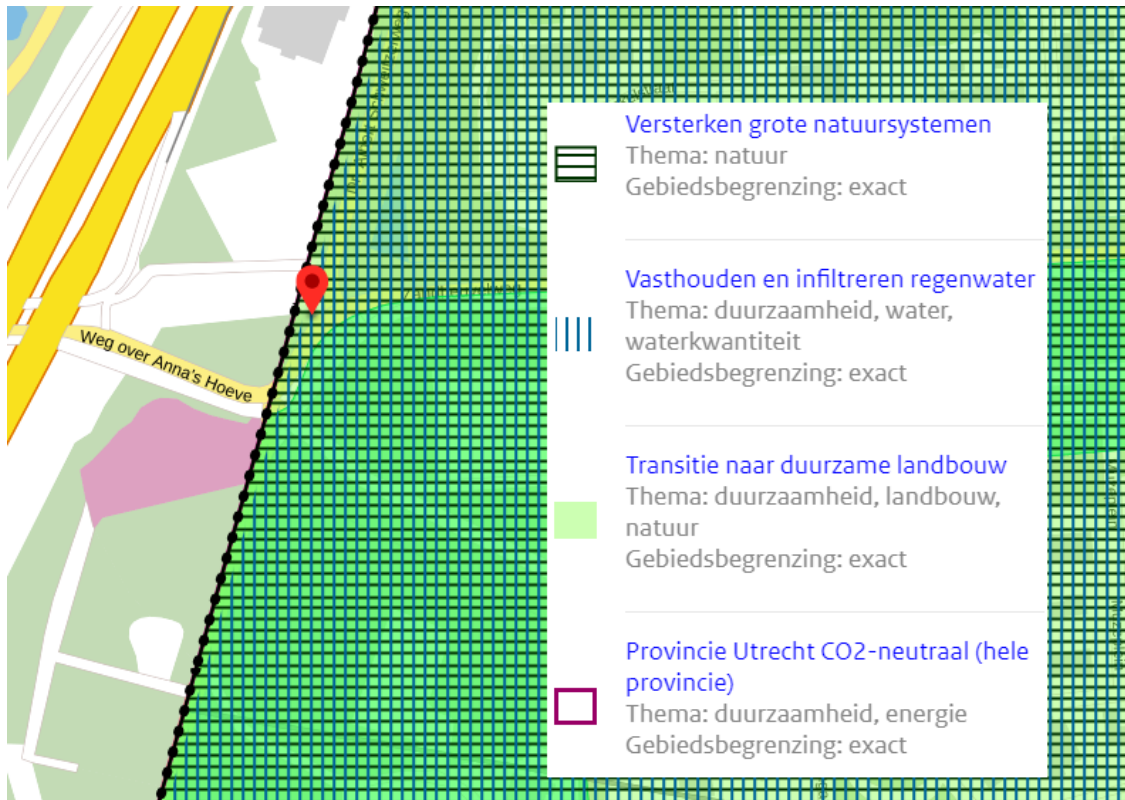
Het Omgevingsbeleid van Utrecht omvat al het provinciale beleid voor de fysieke leefomgeving. Het bestaat uit twee kaderstellende instrumenten: de Omgevingsvisie en de Omgevingsverordening.

3.2.1. Omgevingsvisie

De komende 30 jaar pakt de provincie omvangrijke, complexe en urgente opgaven aan. Er is veel ruimte nodig voor duurzame ontwikkeling van diverse functies, zoals wonen, werken, mobiliteit, energie, recreatie, natuur en landbouw. Tegelijkertijd is het de provinciale ambitie om de bestaande Utrechtse kwaliteiten verder te versterken. Het is belangrijk om nu al na te denken over de juiste balans tussen opgaven en Utrechtse kwaliteiten en keuzes te maken die daarvoor nodig zijn. Hiervoor is deze Omgevingsvisie vastgesteld.

In deze Omgevingsvisie worden de integrale lange termijn ambities en beleidsdoelen voor de fysieke leefomgeving van de provincie Utrecht vastgelegd. Dat is inclusief sociale aspecten die fysiek neerslaan, zoals toegankelijkheid en inclusiviteit. De Omgevingsvisie is een instrument uit de Omgevingswet die per 1 januari 2024 in werking treedt. De Omgevingsvisie is een samenvoeging van onder andere de ruimtelijke structuurvisie, mobiliteitsvisie, natuurvisie en het bodem-, water- en milieuplan. Zolang de Omgevingswet niet in werking is getreden, heeft de Omgevingsvisie werking onder de bij deze plannen en visies behorende wetten. De Omgevingsvisie vormt een samenhangend pakket met de instrumenten Programma's en Omgevingsverordening. De Omgevingsvisie gaat uit van een adaptieve aanpak; het is een groeidocument. Zo kan flexibel worden ingespeeld op nieuwe ontwikkelingen en inzichten.

Onderstaande figuur is een uitsnede van de kaart van de omgevingsvisie ter hoogte van de voorgenomen ontwikkeling. Nadrukkelijk is hier ambitie in relatie tot natuur en duurzaamheid. De voorgenomen aanpassing aan het gastransportnetwerk geeft, na realisatie van de werkzaamheden, voldoende mogelijkheden om de natuurlijke ambitie nader in te vullen.



Figuur 5 Uitsnede kaart omgevingsvisie

3.2.2. Omgevingsverordening

In de Omgevingsverordening staan de regels voor de fysieke leefomgeving. Zo'n twintig verordeningen, regelingen en besluiten zijn samengevoegd in één provinciale Omgevingsverordening. De regels zijn herschreven, samengevoegd, vereenvoudigd en op elkaar afgestemd. De Omgevingsverordening bevat de juridische uitwerking van de plannen en ambities uit de provinciale Omgevingsvisie.

De Interim Omgevingsverordening is op 10 maart 2021 vastgesteld door Provinciale Staten en op 1 april 2021 in werking getreden. De Interim Omgevingsverordening geldt totdat de Omgevingswet ingevoerd wordt. Dat is naar verwachting op 1 januari 2024. Dan treedt ook de Omgevingsverordening provincie Utrecht 2022 in werking.

Naast aanpassing van de regels aan de wet (incl. terminologie, verwijzingen e.d.), zijn vanuit voortschrijdend inzicht en nadere verkenning enkele wijzigingen aangebracht ten opzichte van de Interim Omgevingsverordening. De volgende wijzigingen zijn in de Ontwerp

Omgevingsverordening doorgevoerd:

- bescherming weidevogels breder ingevoerd dan alleen bij duurzame energie;
- regels voor biomassa aangescherpt;
- regelgeving borden en andere reclameborden versimpeld: Versterking relatie boer en burger);
- kaart Kleine landschapselementen geactualiseerd en aangevuld voor Vijfheerenlanden (o.b.v. recente inventarisatie);
- aanpassing van het begrip erven in relatie tot de natuurnetwerk Nederland-regel;

- artikelen die in de Interim Omgevingsverordening op “gereserveerd” stonden, zijn zo veel mogelijk ingevuld. Dit omdat deze onderwerpen onder de wet in samenhang met andere thema’s opgenomen konden worden. Het betreft de volgende onderwerpen: Grondwaterverontreiniging, Gesloten stortplaatsen, Geluid provinciale wegen (o.a. invoeren geluidsproductieplafonds) en Transformatorstations. Externe veiligheid is nog gereserveerd, omdat de regels afhankelijk zijn van een in de maak zijnde landelijke regeling. De bescherming van waardevolle houtopstanden wordt pas geregeld nadat de inventarisatie afgerond is en de Bossenstrategie door provinciale staten is vastgesteld. Voor deze houtopstanden blijven de beleidsregels gelden. Anticiperend op de wet zijn deze onderwerpen en enkele artikelen, die later ingevuld worden, alvast in de Omgevingsverordening opgenomen en staan op gereserveerd.

Voor het plangebied zijn geen specifieke regels gegevens anders dan het beschermen, instandhouden en verbeteren van bestaande waarden zoals natuur, bodem, watersysteem en landschap.

In het provinciaal omgevingsbeleid wordt niet nader ingegaan op de ligging en aanwezigheid van gastransportleidingen en diens toebehoren. Met de komst van de beoogde aanpassing zijn er nog voldoende mogelijkheden om bestaande waarden te realiseren of herstellen in overleg met Gasunie.

3.2.3 Instructieregels NNN

In gevolge de Wet natuurbescherming heeft provincie Noord-Holland de taak zorg te dragen voor de totstandkoming, instandhouding en bescherming van een samenhangend landelijk ecologisch netwerk, het Natuurnetwerk Nederland (NNN). Natuurgebieden en natuurverbindingen zijn aangewezen als NNN, het plangebied (voor het gedeelte van de ontwikkeling binnen gemeentegrenzen van Laren, en daarmee provincie Noord-Holland) ligt in het NNN (zie par 4.6). Aangezien de ontwikkeling voor het gedeelte in gemeente Baarn is gelegen in de provincie Utrecht, en de ontwikkeling niet binnen NNN-gebied is gelegen, heeft het voor deze gemeente geen negatieve invloed op het NNN-gebied.

In de instructieregels voor het NNN-gebied in Noord-Holland is aangegeven dat een ruimtelijk plan alleen mogelijk gemaakt kan worden als het plan strekt tot bescherming, instandhouding en ontwikkeling van de wezenlijke kenmerken en waarden van het gebied. Het plan voor de reconstructie van de gasleiding strekt hier echter niet toe en stelt hiertoe ook geen regels. Bovendien mogen geen nieuwe activiteiten mogelijk worden gemaakt die nadelige gevolgen kunnen hebben voor de wezenlijke kenmerken en waarden van het NNN of die kunnen leiden tot een vermindering van de kwaliteit, de oppervlakte of de samenhang van het NNN. Door de reconstructie van de gastransportleiding is er sprake van enige afname van oppervlakte van het NNN.

In geval van de reconstructie van de gastransportleiding kan worden gesteld dat sprake is van groot openbaar belang. Op grond van artikel 6,43, lid 5 onder a OVNH2020 is afwijking op de hoofdregel mogelijk. Nieuwe activiteiten en wijziging van bestaande activiteiten, waarbij sprake is van groot openbaar belang, kunnen mogelijk gemaakt worden als:

- er geen reële alternatieven zijn en
- de negatieve effecten op de wezenlijke kenmerken en waarden, oppervlakte en samenhang worden beperkt en de overige effecten gelijkwaardig worden gecompenseerd.

Ook als wordt gesteld dat sprake is van een toevoeging van een nieuwe activiteit aan of een beperkte wijziging van de bestaande activiteiten (artikel 6.43, lid 5 onder c) kan dit alleen onder de voorwaarden dat:

- de wijziging noodzakelijk is voor de instandhouding van de bestaande activiteiten;
- de wijziging ondergeschikt is aan de bestaande activiteiten en
- de negatieve effecten op de wezenlijke kenmerken en waarden, oppervlakte en samenhang worden beperkt en de overige effecten gelijkwaardig worden gecompenseerd.

Vanwege de aanwezigheid van het gastransportleidingen-netwerk zijn geen alternatieven mogelijk op deze specifieke locatie en is de wijziging noodzakelijk voor instandhouding (en ondergeschikt aan) bestaande activiteiten, Gezien bovenstaande voorwaarden is het noodzakelijk dat compensatie van de oppervlakte van NNN-gebied binnen de provinciale grenzen van Noord-Holland wordt uitgevoerd.

3.3.Gemeentelijk beleid

3.3.1 Structuurvisie Baarn 2030

Op 10 juli 2013 heeft de gemeenteraad de Toekomstvisie / Structuurvisie Baarn in 2030 vastgesteld. Deze Toekomstvisie bevat een integrale visie en een thematische visie, die beide zijn Uitgewerkt in de Structuurvisie. Met deze nieuwe visie is de gemeente beter in staat om plannen te toetsen en sturing te geven aan ontwikkelingen. Centraal staat hierbij de vraag: hoe de Baarnse identiteit en kwaliteit behouden en versterken?

De kernkwaliteiten van de gemeente zijn onder andere het afwisselende landschap, de extensieve recreatie, de overal aanwezige cultuurhistorie, de bereikbaarheid en het hoogwaardig wonen. De visie is uitgewerkt in een structuurvisiekaart waarvan onderstaande figuur een uitsnede is in nabijheid van het plangebied.



Figuur 6 Uitsnede kaart Structuurvisie Baarn 2030

Het plangebied is op Baarns grondgebied gelegen binnen de gebiedsbegrenzing van het thema infrastructuur en de ecologische hoofdstructuur. In directe nabijheid zijn de gebieden gelegen die vanuit de structuurvisie aandacht hebben gekregen voor landschap/bos en zorg. Gezien de kleinschaligheid van de beoogde ontwikkeling en de mogelijkheden voor dubbel grondgebruik (leiding en natuur/infrastructuur) biedt de voorgenomen ontwikkeling geen belemmering ten aanzien van de visie vanuit de gemeentelijke Structuurvisie.

3.4. Conclusie

De noodzakelijke verlegging van de gastransportleiding conflicteert niet met de bovengenoemde beleidsdocumenten. Het behoud en versterken van waarden en ontwikkelingsrichtingen vanuit de beleidsdocumenten wordt niet in gevaar gebracht door de beoogde aanpassingen van het gastransportnetwerk en daarmee past het binnen de beleidsregels.

In het volgende hoofdstuk wordt in het kader van omgevingsaspecten nader geanalyseerd en beoordeeld in hoeverre de voorgenomen ontwikkeling voldoet aan een goede ruimtelijke ordening.

4. Omgevingsaspecten

In dit hoofdstuk wordt nader ingegaan op de verantwoording van de ontwikkelingen van de voorliggende planologische afwijking met het oog op milieu- en omgevingsaspecten.

4.1 Vormvrije m.e.r.-beoordeling

Het voorliggende bestemmingsplan voorziet in het verplaatsen van een gastransportleiding. Daarmee wordt een activiteit mogelijk gemaakt die wordt genoemd in bijlage II bij het Besluit m.e.r.: “de aanleg, wijziging of uitbreiding van een buisleiding voor het transport van aardgas” (D 8.1). Een m.e.r.-beoordelingsplicht is aan de orde in gevallen waarin de activiteit betrekking heeft op een buisleiding die over een lengte van 5 kilometer of meer is gelegen of geprojecteerd in een gevoelig gebied (zoals Natura 2000-gebied, Ecologische hoofdstructuur of grondwaterbeschermingsgebied).

Alhoewel de activiteit ruimschoots onder de drempelwaarde ligt, is een vormvrije m.e.r.-beoordeling noodzakelijk (artikel 2 lid 5 van het Besluit milieueffectrapportage 1994). Op grond van het Besluit Milieueffectrapportage moet het besluit om geen MER te verlangen separaat (als zelfstandig besluit) worden genomen, dit proces kan parallel met de bestemmingsplanherziening meelopen.

Het doel van een m.e.r.-beoordeling is om te analyseren in hoeverre sprake is van mogelijk belangrijke nadelige milieugevolgen. Als uit de m.e.r.-beoordeling blijkt dat sprake is van mogelijke belangrijke nadelige milieugevolgen kan het bevoegd gezag besluiten een m.e.r.-procedure op te starten. Als de milieugevolgen beperkt zijn of hier in het plan goed mee om kan worden gegaan, volstaat deze m.e.r.-beoordelingsnotitie. De m.e.r.-beoordeling is dan afgerond en vormt dan een bijlage bij dit bestemmingsplan.

De verlegging van het leidingwerk die met dit plan mogelijk wordt gemaakt is minimaal. Het leidingwerk komt nagenoeg op dezelfde locatie te liggen. De invloed op de omgeving is dan ook verwaarloosbaar. De leiding komt niet dicht bij gevoelige gebieden of bestemmingen te liggen.

Gedurende de werkzaamheden kan er sprake zijn van enige verstoring van de omgeving. Gelet op de beperkte tijdsduur en de kleinschaligheid van het project, betreft het hier echter een gering effect. De milieugevolgen van het plan zijn in deze onderbouwing inzichtelijk gemaakt. Hieruit blijkt dat geen grote gevolgen zijn te verwachten.

Met de vaststelling van het voorliggende bestemmingsplan kan dan ook worden geconcludeerd dat het voornemen niet leidt tot significant nadelige gevolgen voor het milieu zoals bedoeld in artikel 7.17 Wet Milieubeheer waardoor het doorlopen van een m.e.r.-procedure kan worden uitgesloten. Uit de conclusie van de mer-notitie² blijkt dat, gelet op de kenmerken van het plan, de plaats van het plan, de kenmerken van de potentiële effecten en de te treffen maatregelen, geen belangrijke negatieve milieugevolgen zullen optreden. Er is dan ook geen aanleiding voor het doorlopen van een milieueffectrapportage in het kader van het bestemmingsplan.

De mer-aanmeldnotitie kan parallel lopen aan de bestemmingsplanherziening.

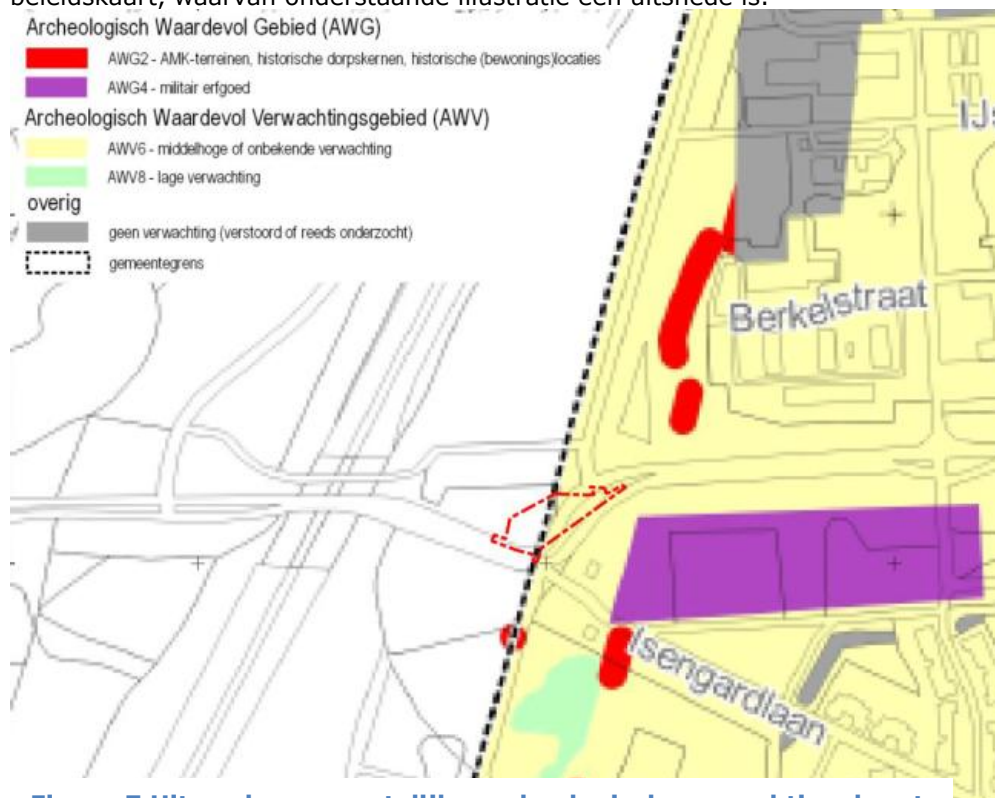
² VDH Omgevingsadvies, aanmeldnotitie m.e.r.-beoordeling Verleggen gastransportleiding W-500-01 nabij de Zandheuvelweg/Oud-Eemnesserweg te Baarn., 2310-0506-4, 22-12-2025.

4.2 Archeologie

Het Verdrag van Malta is een verdrag dat in 1992 werd ondertekend door alle lidstaten van de Raad van Europa. Eén van de doelstellingen van het Verdrag is de afstemming van het archeologisch belang met de ruimtelijke ordening. Dat is dan ook de reden dat de wetgever ervoor gekozen heeft om de bescherming van het archeologisch erfgoed in te bedden in de ruimtelijke ordening. Met de inwerkingtreding van de Wet op de archeologische monumentenzorg op 1 september 2007 is de beleidsuitvoering van het archeologische beleid bij gemeenten komen te liggen. De gemeenten hebben de plicht om in bestemmingsplannen aan te geven welke archeologische waarden worden verwacht en mogelijk in het geding zijn.

In het vigerende bestemmingsplan 'Drakenburgergracht' is een archeologische bescherming (Waarde-Archeologie 1) opgenomen. Op deze specifieke locaties zullen graafwerkzaamheden worden uitgevoerd die mogelijk gevolgen hebben voor aanwezige waarden. Het te graven oppervlakte is meer dan de in het bestemmingsplan vrijgestelde oppervlakte van 100m² waardoor een archeologisch vooronderzoek is uitgevoerd.

Deze archeologische bestemming is bepaald aan de hand van de gemeentelijke archeologische beleidskaart, waarvan onderstaande illustratie een uitsnede is.



Figuur 7 Uitsnede gemeentelijke archeologisch verwachtingskaart

4.2.1 Onderzoek

In opdracht van initiatiefnemer heeft recent bureauonderzoek³ plaatsgevonden. Uit het onderzoek blijkt dat in het oostelijke deel van het plangebied, dat op het grondgebied van de gemeente Baarn ligt, de ondergrond verstoord is tot in de BC-horizont van het dekzand of dieper. In dit deel van het plangebied worden geen intacte archeologische resten meer verwacht.

³ 17-07-2023, RAAP Rapport 6545, Plangebied afsluiterschema S-6210 te Laren en Baarn.

Voor dit deel wordt in het kader van de voorgenomen bodemingrepen geen archeologisch vervolgonderzoek aanbevolen.

Verwijderen bestaande leidingen

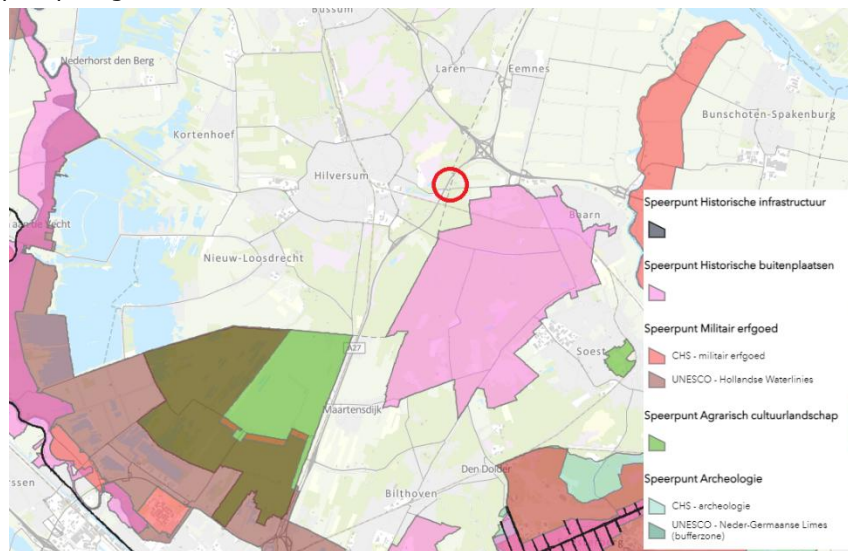
De bodemopbouw ter hoogte van de bestaande leidingen is bij de aanleg daarvan geroerd. Om deze te verwijderen worden smallere sleuven gegraven dan bij de aanleg, daarom is ook hier de kans dat archeologische resten worden verstoord klein.

Indien tijdens het uitvoeren van de werkzaamheden alsnog onverhoopt archeologische waarden worden aangetroffen dan zal opdrachtgever hiervan melding maken conform artikel 5.10 van de Erfgoedwet. De gemeente Baarn zal hiervan op de hoogte worden gebracht als bevoegd gezag zijnde.

4.3 Cultuurhistorie

In 2010 is in het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) opgenomen dat gemeenten bij het maken van nieuwe bestemmingsplannen, maar ook bij het afwijken van bestemmingsplannen door toepassing van de zogenaamde uitgebreide afwijkingsbevoegdheid uit de Wabo, rekening moeten houden met de in en rondom het projectgebied aanwezige cultuurhistorische waarden. Onder cultuurhistorische waarden vallen naast archeologische waarden ook monumenten, beeldbepalende panden en beschermde stads- en dorpsgezichten, die op basis van de Monumentenwet zijn aangewezen.

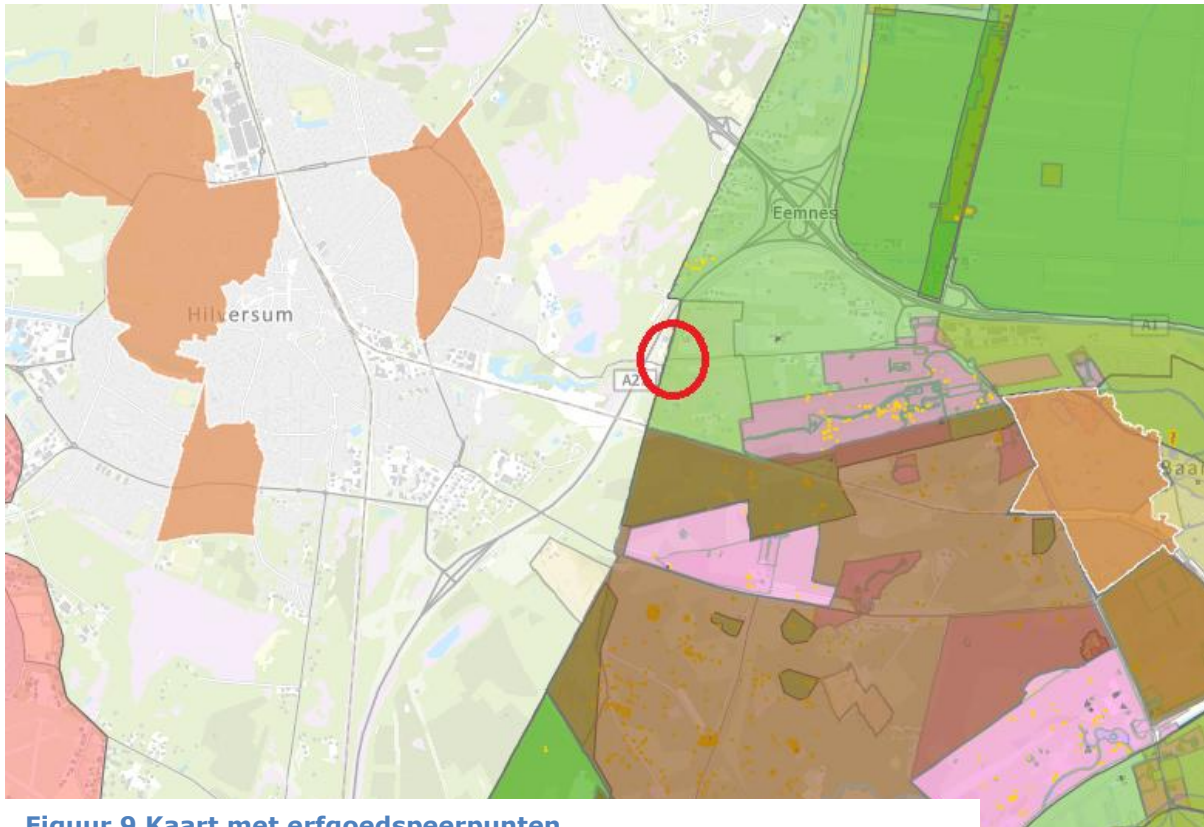
Het provinciaal erfgoedbeleid kent vijf erfgoedspeerpunten die zijn weergegeven op een kaart waarvan onderstaande illustratie een uitsnede is. De ontwikkellocatie is niet gelegen in één van de speerpuntgebieden.



Figuur 8 Kaart met erfgoedspeerpunten

Op de cultuurhistorie kaart van provincie Utrecht wordt het plangebied aangemerkt als Amerpoort en gelegen in het thema agrarisch cultuurlandschap. De cultuurhistorische waarde van het agrarisch cultuurlandschap ligt met name in de gaafheid van de historische verkavelingsstructuur, de ontginningsrichting, het waterbeheersingssysteem en de samenhang van de agrarische patronen en de bebouwingslinten met de historisch kenmerkende gebouwen. Het wordt

gekenmerkt door een grote openheid van het landschap. De intentie is om de waarden van de agrarische cultuurlandschappen te beschermen en te benutten. Maar tevens realiseert de provincie zich dat klimaatadaptatie, bodemdaling en energietransitie hun impact zullen hebben op dit landschap. Bij ontwikkelingen in dit gebied geldt het principe van behoud door ontwikkeling en vormt de cultuurhistorische waarde een uitgangspunt en inspiratiebron.



Figuur 9 Kaart met erfgoedsoepunten

De beoogde ontwikkeling doet geen afbreuk aan de openheid en de historische verkavelingsstructuur van het agrarisch cultuurlandschap.

In, en in de directe omgeving van, het projectgebied zijn geen historische bouwwerken of monumentale panden met een cultuurhistorische of beeldbepalende waarde te benoemen. De verlegging van de gastransportleiding is dan ook niet van (negatieve) invloed op de cultuurhistorie ter plaatse.

4.4 Explosieven

Om meer informatie te achterhalen van mogelijke Niet Gesprongen Explosieven (NGE) is door opdrachtgever een onderzoek⁴ uitgevoerd. Er is een ruim gebied aan weerszijden van de aan te leggen leiding als onderzoeksgebied aangegeven.

Op basis van de beoordeelde feiten is geconcludeerd dat er onvoldoende indicaties zijn voor de mogelijke aanwezigheid van ontplofbare oorlogsresten in het onderzoeksgebied. Derhalve is het onderzoeksgebied niet verdacht op de mogelijke aanwezigheid van ont-

⁴ 29-03-2023, AVG Explosieven Opsporing, Vooronderzoek ontplofbare oorlogsresten, Hilversum S-6210 n S-6365, 143000154-VO-02D

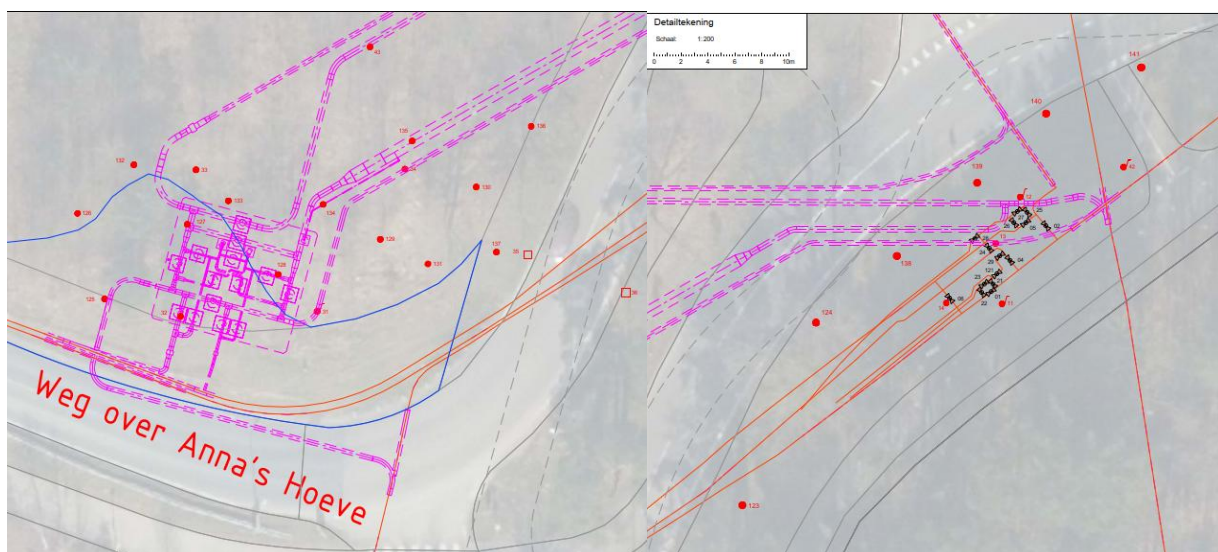
plofbare oorlogsresten. Grondroerende werkzaamheden kunnen in het onderzoeksgebied op reguliere wijze worden uitgevoerd en een vooronderzoek na-conflict-periode is daarom niet van toepassing

De kans op het aantreffen van ontplofbare oorlogsresten is net zo groot als de gemiddelde kans op het aantreffen van ontplofbare oorlogsresten op als 'onverdacht' aangemerkte locaties in de rest van Nederland.

4.5 Bodem

Omdat de werkzaamheden zich met name in en op de bodem zullen plaatsvinden is historisch milieukundig onderzoek⁵ verricht binnen het plangebied, zowel voor de bodem als de waterbodem. Hiermee is getracht relevante informatie met betrekking tot het voormalig en huidige gebruik te verzamelen en tevens potentieel verdachte activiteiten zichtbaar te maken die de bodemkwaliteit op de locatie mogelijk hebben beïnvloed. Het doel van het verkennend bodemonderzoek is vast te stellen of er ter hoogte van de onderzoekslocatie sprake is van een verontreiniging van grond en/of grondwater.

Aan de hand van een groot aantal peilbuizen en boringen is de ondergrondse situatie op milieukundig aspect inzichtelijk gemaakt. Onderstaande illustratie geeft het aantal onderzoekslocaties weer waarop het onderzoek is gebaseerd.



Figuur 10 Onderzoekslocaties bodemonderzoek

Onderzoeksresultaten bestaande locaties

Uit het verrichte onderzoek kan worden geconcludeerd dat ter hoogte van afsluiterschema S-6365 sterke grond-verontreinigingen met nikkel, PAK aanwezig zijn in de ondergrond. Middels het nader onderzoek zijn de beide verontreinigingen volledig afgeperkt.

Verder onderzoek is dan ook niet noodzakelijk. Wel dient voorafgaand aan de werkzaamheden een plan van aanpak te worden opgesteld. De werkzaamheden in de sterk verontreinigde grond dienen

⁵ 27 juni 2023, WSP, Verkennend en nader bodemonderzoek afsluiterschema's S-6210 en S-6365 aan de weg over Anna's Hoeve te Laren, SOL022574MK, versie 3.0

door een BRL7001 gecertificeerd aannemer onder toezicht van een BRL6001 gecertificeerd milieukundig begeleider te worden uitgevoerd.

Onderzoeksresultaten nieuwe locatie

Ter hoogte van de nieuwe locatie van het afsluiterschema kan op grond van het uitgevoerde verkennend en nader onderzoek worden geconcludeerd dat ter hoogte van de boringen 31, 32, 125, 127 en 132 een matige tot sterke grondverontreiniging met PAK aanwezig is welke te relateren is aan de aangetoonde grondverontreiniging met PAK in 2021/2022. Op basis van het onderhavige onderzoek is de omvang van de sterke grondverontreiniging met PAK voor de geplande werkzaamheden voldoende in beeld. Voorafgaand aan de geplande werkzaamheden dient een BUS-melding te worden verricht. De werkzaamheden in de sterk verontreinigde grond dienen door een BRL7001 gecertificeerd aannemer onder toezicht van een BRL6001 gecertificeerd milieukundig begeleider te worden uitgevoerd.

Ter bepaling van de veiligheidsklasse zijn de gemeten waarden tevens getoetst aan de CROW400. Uit deze toetsing blijkt dat er bij graafwerkzaamheden ter hoogte van boring 04 (aftappunt 81), naast de basishygiëne, de veiligheidsklasse "Rood vluchtig" van toepassing is op basis van de gemeten waarde aan minerale olie in de grond.

Ter hoogte van de overige boorpunten is, naast de basishygiëne, geen veiligheidsklasse van toepassing bij graafwerkzaamheden. De definitieve veiligheidsklasse dient door een veiligheidskundige te worden vastgesteld.

4.6 Flora & Fauna

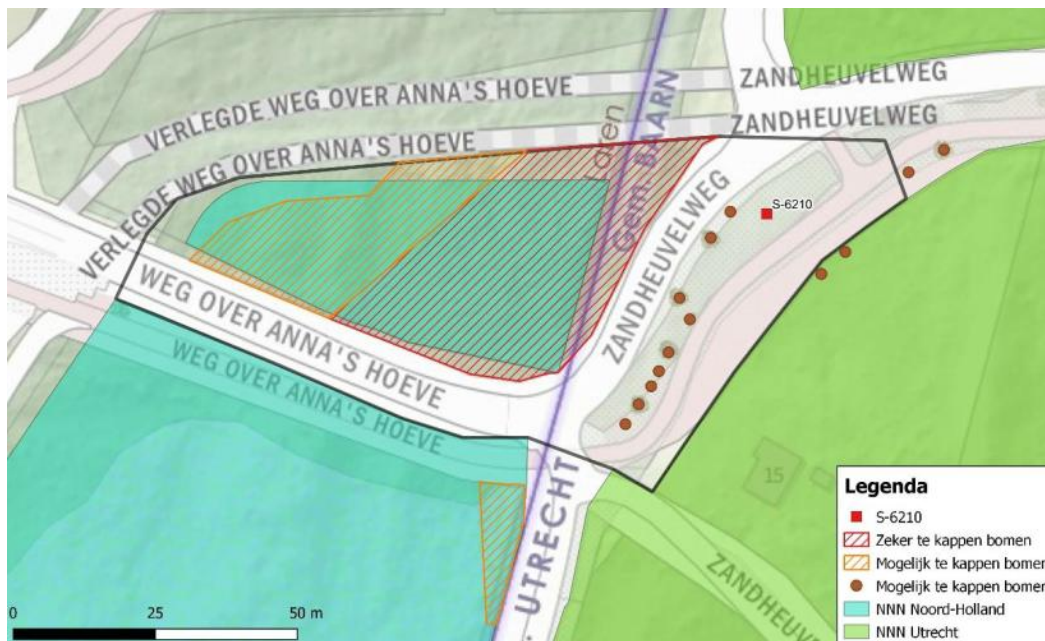
Met ingang van 1 januari 2017 is de nieuwe Wet natuurbescherming in werking getreden. Met de inwerkingtreding van deze wet zijn de Flora- en Faunawet, de Natuurbeschermingswet en de Boswet samengevoegd tot één nieuwe wet. De bevoegdheden zijn hierbij meer komen te liggen bij de provinciale overheden. Een uitzondering hierop zijn ruimtelijke ingrepen die gevolgen voor de natuur hebben, waaronder het gastransportnetwerk van Gasunie.

4.6.1 Gebieden

In de Wet natuurbescherming wordt onderscheid gemaakt in soorten en gebieden. Met name voor gebieden valt de wetgeving terug op Europese regelgeving van de Habitat- en Vogelrichtlijn waardoor er weinig verandert. Het plangebied is niet gelegen in, of in nabijheid van, een Vogel- of Habitatrichtlijngebied.

Provinciale gebiedsbescherming

De projectlocatie is gelegen in het NatuurNetwerk Nederland (NNN) van provincie Noord-Holland en net buiten het NNN-gebied van de provincie Utrecht.



Figuur 11 Situatie plangebied ten aanzien van NNN-gebieden (paars en groen)

De werkzaamheden in de oostelijke berm van de Zandheuvelweg vinden plaats in Droog bos met productie (N16.03). Hier worden twee bomen gekapt op de grens van het NNN. Deze beperkte kap in een natuurstype waar houtoogst een doel is en reeds periodiek bomenkap plaatsvindt, zorgt niet voor aantasting van de wezenlijke kenmerken en waarden van het NNN Utrecht. Het bostype blijft als dusdanig behouden.

De werkzaamheden in de westelijke berm van de Zandheuvelweg vinden plaats in Dennen-, eiken, en beukenbos (N15.02) en omvatten het definitief kappen van circa 1320 m² en mogelijk kappen van 405 m² van dit natuurstype. Ten zuiden van de Weg over Anna's Hoeve dient mogelijk gekapt te worden vanwege het tijdelijk afsluiten (ook wel bekend als stoppelen) van de gasleiding. Deze locatie ligt binnen natuurstype Dennen-, eiken-, en beukenbos (N15.02) en afhankelijk van de definitieve begrenzing ook mogelijk in natuurstype Droge heide (N07.01).

Gezien de omvang van de te kappen oppervlakte binnen het NNN en, zoals reeds beschreven in paragraaf 3.2.3. van deze toelichting, is compensatie van dit oppervlakte noodzakelijk in de provincie Noord-Holland.

Het plangebied ligt in gemeente Laren in het NNN-gebied Gooi Midden en Zuid (A18) met als kenmerk "dennen-, eiken-, en beukenbos" (N15.02). Door middel van natuurcompensatie worden de negatieve effecten op kwaliteit (de wezenlijke kenmerken en waarden), samenhang en het oppervlak van het NNN gecompenseerd op de compensatielocatie, die in gemeente Hilversum ligt. Hiervoor hebben Gasunie en Provincie Noord-Holland een compensatieovereenkomst NNN gesloten met als doel het vastleggen van de rechten en verplichtingen van Partijen met betrekking tot de ten behoeve van de verwezenlijking van het project te nemen compensatiemaatregelen.

Als locatie van compensatie is gekozen voor een nabijgelegen locatie in hetzelfde NNN-gebied, echter binnen gemeente Hilversum. Onderstaande locatie is hiervoor geschikt geacht.



Figuur 12 Locatie ontwikkeling (rood) en de locatie van de compensatieopgave in gemeente Hilversum (zwart)



Figuur 13 Situatie compensatieopgave binnen NNN-gebied

Compensatieopgave

Voor een deel betreft het een tijdelijke en voor deel een permanente aantasting. Voor de permanente aantasting ter grootte van het afsluiterschema en het pad van beton geldt een compensatie-opgave van 1,33 (oppervlakte + toeslag van 1/3) keer de oppervlakte die verloren

gaat (zie ook figuur 4.1). De toeslag van 1/3 is gebaseerd op een ontwikkeltijd van de bosvegetatie die valt in de categorie 0-25 jaar. Voor het afsluiterschema (89 m²) en pad van grasbeton (84,5m²) is dus een compensatieopgave vereist zoals vermeld in tabel 4.1. Voor de tijdelijke aantasting van het NNN, 506 m² aan oppervlak van de nieuw te leggen leidingen in het plangebied geldt dat het NNN ter plaatse gehandhaafd kan blijven en is geen extra kwaliteitstoeslag benodigd aangezien dit een ander NNN-beheertype kan krijgen (zoals struikgewas).

Tabel 4.1. Berekening benodigd compensatieoppervlak. Oppervlaktes zijn afgeleid van Omgevingsverordening Art. 6.54.

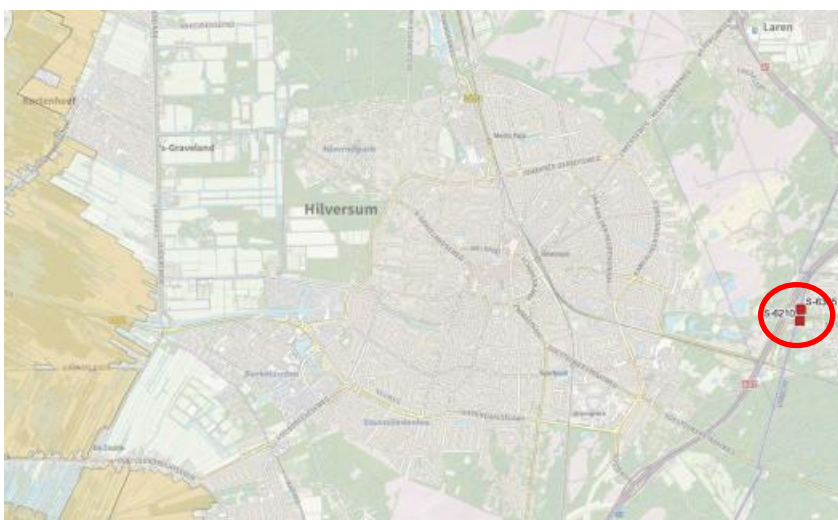
Oppervlak	Omvang	Compensatiefactor	Compensatie oppervlak NNN (m ²)	Compensatie oppervlak NNN (ha)
Permanente aantasting (dat niet hersteld kan worden)	89 + 84,5 = 173,5 m ²	1.33	230,75 m ²	0.023075 ha
Tijdelijke aantasting (kan worden hersteld met aanplant van struiken)	506 m ²	1	506 m ²	0.0506 ha

Conform de Omgevingsverordening NH2022 dienen effecten op de ecologische waarden en kenmerken van het NNN te worden gecompenseerd (art. 6.54). Hierbij wordt de keuze gegeven tussen fysieke compensatie en financiële compensatie en geldt een compensatietoeslag op basis van de ontwikkeltijd van het vernietigde areaal (in dit geval bosgebied). Bij onderhavig voornemen is gekozen voor fysieke compensatie. Met de ondertekende compensatieovereenkomst op basis van bovengenoemde compensatieplan is de compensatieverplichting door initiatiefnemer juridisch vastgelegd en overeengekomen met betrokkenpartijen (o.a. Provincie Noord-Holland, gemeente Hilversum en grondeigenaar Goois Natuurreservaat (GNR)) waardoor de ontwikkeling passend is binnen dit beleidskader.

Voor het deel van het plangebied van gemeente Baarn is gelegen, heeft de beoogde ontwikkeling geen negatieve invloed op de Utrechtse NNN-gebied.

Gebiedsbescherming conform Wet Natuurbescherming

Het plangebied maakt geen onderdeel uit van beschermd Natura 2000-gebied. Het dichtstbijzijnde beschermde Natura 2000-gebied ligt op ruim 7 kilometer ten oosten van het plangebied. Het gaat hier om het Natura 2000-gebied Oostelijke Vechtplassen.



Figuur 14 Situatie plangebied ten opzichte van Natura2000-gebieden

Tussen het plangebied en het Natura2000-gebied bevinden zich meerdere drukke wegen. Gezien de aard van de ingreep (kleinschalige ingrepen) in het plangebied worden externe effecten zoals trillingen, verstoring door geluid en mechanische effecten niet verwacht.

Negatieve effecten van stikstofdepositie door de werkzaamheden op Natura 2000-gebieden kan niet worden uitgesloten. Hiervoor is een Aeries-berekening uitgevoerd en is een onderbouwing toegevoegd waarin de berekening verder is toegelicht.

Naar aanleiding van een uitspraak van de Raad van State is de partiële vrijstelling van de vergunningplicht voor activiteiten van de bouwsector komen te vervallen. Dat houdt in dat de tijdelijke gevolgen van de door de bouw veroorzaakte stikstofdepositie zal moeten worden berekend aan de hand van een Aeries-berekening. Op basis van de Aeries-berekening wordt per Natura2000-gebied zichtbaar in hoeverre en in welke mate er sprake is van stikstofdepositie. Voor de werkzaamheden is deze berekening uitgevoerd. Uit de berekening⁶ blijkt dat er ten gevolge van de activiteiten tijdens de realisatiefase geen toenames groter dan 0,00 mol/ha/jaar plaatsvinden op nabijgelegen Natura 2000-gebieden. Er is daarom geen sprake van een vergunningplicht voor de Wet natuurbescherming.

Bomenkap

Het plangebied (binnen de gemeentegrenzen van Laren) is in de OVNH2020 is aangeduid als 'oude bosgroeiplaats'. Voor het vellen van houtopstanden zoals bedoeld in Wet natuurbescherming (Wnb) dienen de regels van paragraaf 4.1.3. houtopstanden en herbeplanting van de OVNH2020 in acht genomen te worden. In de toelichting op het plan wordt opgemerkt dat voor werkzaamheden aan het hoge druk gastransportnetwerk van Gasunie het ministerie van EZ (RVO) bevoegd gezag is in het kader van de Wnb.

Herplant van de te kappen bomen is volledig en naar tevredenheid afgestemd met GNR en zal na de werkzaamheden plaatsvinden binnen het hele gebied waar gekapt is. Dit behoudens de locatie van het afsluiterschema, op de locatie van het afsluiterschema geldt dat herplant ter plaatse niet mogelijk is, waarvoor het compensatieplan en de compensatielocatie in de gemeente Hilversum zijn ingericht. Dit plan is inmiddels door Gasunie en de Provincie Noord-Holland ondertekend.

4.6.2 Soorten

De verandering die de Wet natuurbescherming voor soorten met zich mee heeft gebracht is dat er nieuwe soorten beschermd zijn en eerder beschermde soorten juist geen beschermde status meer hebben. Per provincie is hierin onderscheid gemaakt waardoor de soortenbescherming niet meer landelijk gelijk is.

Vanuit de natuurwetgeving blijft bij ruimtelijke ingrepen de initiatiefnemer verplicht op de hoogte te zijn van mogelijk voorkomende beschermde natuurwaarden binnen het plangebied, zodat hiermee rekening kan worden gehouden of (mitigerende) maatregelen kunnen worden genomen. De consequenties van de beoogde ruimtelijke ingreep zijn getoetst aan de bepalingen van de Wet natuurbescherming. De initiatiefnemer heeft dan ook een natuurtoets⁷ naar flora en fauna verricht op en rond de projectlocatie.

Resultaten

⁶ 3 december 2025, Antea Group, stikstofdepositie-onderzoek, vervangen afsluiterschema's S-6210 en S6365 te Hilversum, 0496049.000, revisie 01

⁷ 20-06-2023, WSP Nederland B.V., Natuurtoets afsluiterschema's S-6365 en S-6210, SOL022574FF, definitief

Aan de hand van gegevens uit de bureaustudie, de aanwezige biotoop en ecologische expertise is een inschatting gemaakt met betrekking tot het (mogelijk) voorkomen van beschermde planten- en diersoorten. Tevens is natuurinformatie opgevraagd bij de Nationale Databank Flora en Fauna.

Uit het onderzoek wordt het volgende geconstateerd:

- Het verspreidingsbeeld van streng beschermde soorten hazelworm en levendbare hagedis op de ingreeplocatie en binnen de invloedssfeer van de voorgenomen ingreep is onvoldoende actueel en volledig om effecten van de ingreep te kunnen beoordelen. Vervolgonderzoek is nodig. Aan de hand van het vervolgonderzoek kan de verplichting volgen voor een eventueel noodzakelijke Wnb-ontheffing of nadere mitigerende maatregelen tijdens uitvoering. Deze zullen door initiatiefnemer worden opgevolgd.
- Binnen de invloedssfeer van de voorgenomen ingreep kunnen de volgende streng beschermde soorten voorkomen: das, hazelworm en levendbarende hagedis. Verder dient gedurende het broedseizoen rekening te worden gehouden met broedende vogels.
- Negatieve effecten kunnen deels worden voorkomen door het treffen van mitigerende maatregelen voorafgaand of tijdens de werkzaamheden.
- Indien de voorgestelde mitigerende maatregelen worden uitgevoerd, wordt overtreding van verbodsbepalingen uit artikel 3.1 en 3.10 voor de meeste soorten voorkomen. Alleen voor de nader te onderzoeken soorten is dat nog onduidelijk.

De voorgestelde mitigerende maatregelen voor de aanwezige soorten dassen en (algemene) broedvogels luidt als volgt;

Grondgebonden zoogdieren (dassen)

- De werkputten worden met een flauw talud afgewerkt als uittreedplaats voor dieren of er worden uittreedplanken aangebracht. Op deze wijze kunnen dassen zelfstandig de werkput verlaten. Ook is het mogelijk te voorkómen dat dassen in de werkput terecht komen door deze volledig af te zetten met een dassenkerend raster.

Broedvogels

- De werkzaamheden (inclusief bomenkap) worden uitgevoerd buiten het broedseizoen van aanwezige broedvogels. Dat loopt globaal van maart t/m juli, maar in het kader van de Wnb wordt geen standaardperiode gehanteerd. Van belang is of een broedgeval aanwezig is, ongeacht de periode.
- Als het niet mogelijk is om buiten het broedseizoen te werken kunnen voorbereidende maatregelen worden getroffen om de ingreeplocatie voorafgaand aan het broedseizoen ongeschikt te maken voor vogels om er te broeden, op voorwaarde dat met zekerheid is vastgesteld dat er geen essentiële functies, zoals verblijfplaatsen en vliegroutes, voor andere beschermde soorten aanwezig zijn. Dat kan door binnen de begrenzing van het werkterrein (werkputten, grond- en materiaalopslag, parkeerplaatsen, etc.) bomen en struiken te rooien en overige vegetaties kort te houden. Dergelijke maatregelen dienen uitsluitend voor het voorkómen van vestiging, niet voor het bestrijden van al aanwezige broedgevallen. Op deze wijze wordt voorkomen dat broedvogels gaan broeden op het werkterrein, waarna werkzaamheden ook in het broedseizoen kunnen plaatsvinden.

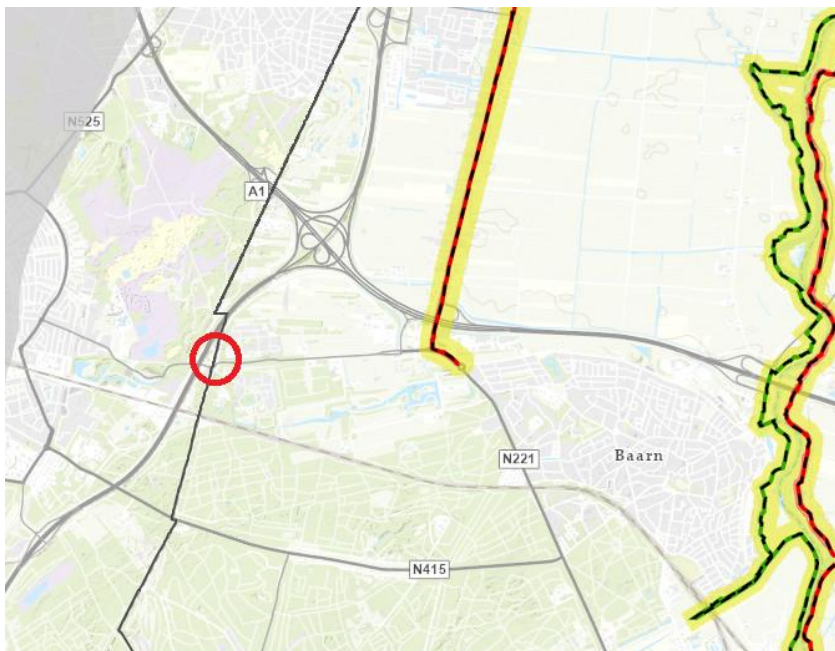
Opgemerkt moet worden dat voor werkzaamheden aan het hoge druk gastransportnetwerk van Gasunie het ministerie van EZ (RVO) bevoegd gezag is in het kader van de Wnb⁸.

4.7 Water

Het plangebied is gelegen binnen het beheersgebied van Waterschap Vallei en Veluwe, verantwoordelijk voor het waterkwantiteits- en waterkwaliteitsbeheer.

4.7.1 Watergangen en -keringen

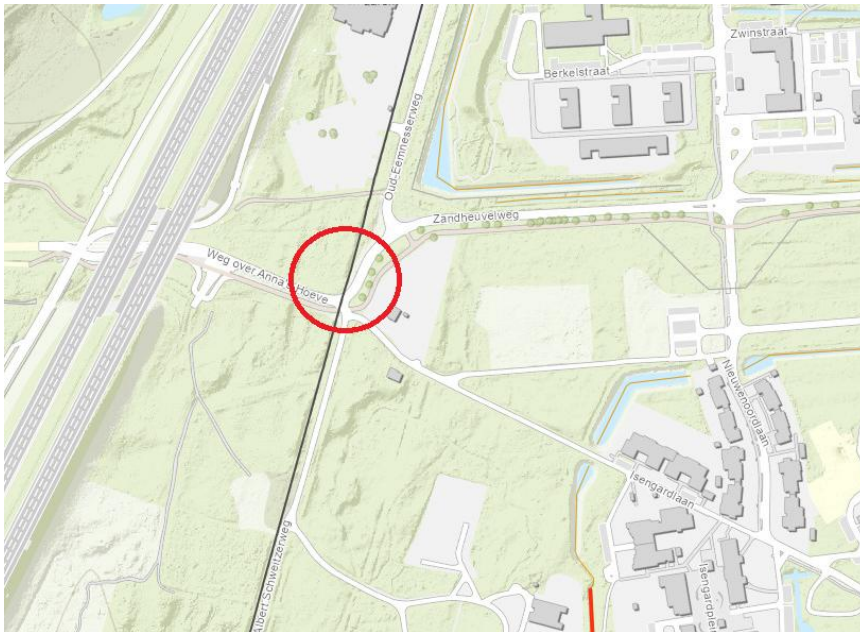
De leggerkaart van het Waterschap laat zien dat het plangebied niet is gelegen in, of in directe nabijheid van, een waterkering.



Figuur 15 Situatie leggerkaart Waterschap Vallei en Veluwe (in rood het plangebied)

Ook is er geen direct raakvlak met aanwezig oppervlaktewater. Meest dichtstbijzijnde watergang is de C-watergang direct ten oosten van de Oude Eemnesserweg.

⁸ Zie artikel 1.3 van het Besluit natuurbescherming



Figuur 16 Situatie leggerkaart Waterschap Vallei en Veluwe (in rood het plangebied)

4.7.2 Grondwater

Het leidingmateriaal is, mede vanwege veiligheidsredenen, zodanig afgesloten dat lekkage van het aardgas en infiltratie van grondwater in de leiding onmogelijk is. Invloed op de grondwaterkwaliteit is daarom afwezig.

Zoals beschreven wordt de aanpassing aan het gastransportnetwerk uitgevoerd door middel van open ontgraving. De te graven sleuf dient ten tijde van aanleg volledig droog te zijn. Naar verwachting zal bouwputbemaling benodigd zijn om deze droogte te kunnen realiseren. Het te onttrekken water zal geloosd worden op nabij gelegen oppervlakte water. Naar verwachting zal de invloed op de omgeving nihil zijn. Over het aspect water zal voorafgaande aan de uitvoering nader overleg worden gevoerd met Waterschap Vallei en Veluwe, en zal worden voldaan aan de gestelde (vergunnings- of meldings)voorwaarden.

4.7.3 Watertoets

Bij nieuwe bestemmingsplannen en afwijkingen daarvan dient het betreffende waterschap gehoord te worden in het kader van vooroverleg, alsmede het verrichten van een watertoets. In voorliggend geval betreft het een ontwikkeling voor de aanleg van een ondergrondse gastransportleiding. Er wordt geen bebouwing gerealiseerd en van een permanente toename van verharding is geen sprake. Na de werkzaamheden wordt alles overeenkomstig weer ingericht conform de huidige situatie. Van blijvende invloeden van de ontwikkeling op de waterhuishouding is dan ook geen sprake.

Door de realisatie van de leiding wordt **geen** negatief hydrologisch of waterhuishoudkundig effect in de eindsituatie verwacht, omdat:

- De leiding wordt ondergronds aangelegd en heeft een beperkte diameter. Door de geringe diameter heeft de leiding geen invloed op de grondwaterstroming;
- Door de opdrachtgever is aangegeven dat de leiding onder de watergangen wordt doorgelegd. De leiding levert dus geen belemmering op voor de doorstroming van het oppervlaktewater, wel dient rekening te worden gehouden met de eisen van het Hoogheemraadschap;
- Door de ondergrondse ligging is geen toename van het verhard oppervlak;

Het uitvoeren van een watertoets wordt dan ook niet noodzakelijk geacht.

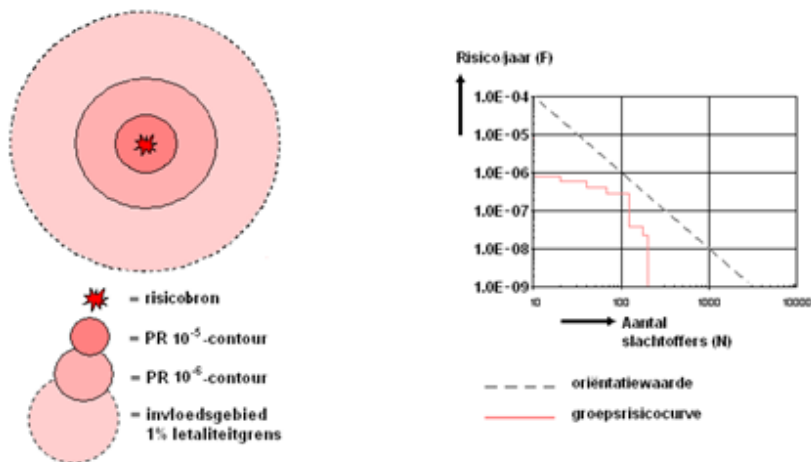
4.8 Externe veiligheid

Externe veiligheid beschrijft de risico's die ontstaan als gevolg van opslag of handelingen met gevaarlijke stoffen. Dit kan betrekking hebben op inrichtingen (bedrijven) of transportroutes. Op beide categorieën is verschillende wet- en regelgeving van toepassing. Voor inrichtingen is het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) het relevante beleidskader, voor buisleidingen is dit het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb). Het beleid voor transportmodaliteiten staat in het Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt) sinds de inwerkingtreding van de Wet basisnet (1 april 2015). Binnen het beleidskader voor externe veiligheid staan twee kernbegrippen centraal: het plaatsgebonden risico en het groepsrisico. Hoewel beide begrippen onderlinge samenhang vertonen zijn er belangrijke verschillen. Hieronder worden beide begrippen verder uitgewerkt.

Plaatsgebonden Risico (PR)

Het plaatsgebonden risico (PR) geeft de kans, op een bepaalde plaats, om te overlijden ten gevolge van een ongeval bij een risicovolle activiteit. De kans heeft betrekking op een fictief persoon die de hele tijd op die plaats aanwezig is. Het PR kan op de kaart van het gebied worden weergegeven met zogeheten risicocontouren: lijnen die punten verbinden met eenzelfde PR. Binnen de 10-6/jaar-contour (welke als wettelijk harde norm fungeert) mogen geen nieuwe kwetsbare objecten (gebouwen waarin veel mensen zich kunnen bevinden of waar niet-zelfredzame mensen aanwezig zijn) aanwezig zijn of geprojecteerd worden. Voor beperkt kwetsbare objecten (bijv. kantoorgebouwen, hotels, restaurants, winkels, bedrijfsgebouwen en overige gebouwen voor zover er doorgaans geen grote aantallen personen gedurende een groot gedeelte van de dag aanwezig zijn) geldt de 10-6/jaar-contour niet als grenswaarde, maar als een richtwaarde.

Groepsrisico (GR) Het groepsrisico (GR) is een maat voor de kans dat bij een ongeval een groep slachtoffers valt met een bepaalde omvang. Het GR is daarmee een maat voor de maatschappelijke ontwrichting bij een calamiteit. Het GR wordt bepaald binnen het invloedsgebied van een risicovolle activiteit. Dit invloedsgebied wordt begrensd door de 1% letaliteitsgrens (tenzij anders bepaald): de afstand waarop nog 1% van de blootgestelde mensen in de omgeving komt te overlijden bij een calamiteit met gevaarlijke stoffen. Het GR kan niet 'op de kaart' worden weergegeven, maar wordt weergegeven in een grafiek waar de kans (f) afgezet wordt tegen het aantal slachtoffers (N): de fN-curve.



Figuur 17 Weergave plaatsgebonden risicocontouren, invloedsg gebied en groepsrisicografie met oriëntatiewaarde voor transport

Verantwoordingsplicht

In het Bevi, het Bevb en het Bevt is een verplichting tot verantwoording van het groepsrisico opgenomen. Bij deze verantwoordingsplicht dient het bevoegd gezag op een juiste wijze de toename en ligging van het groepsrisico te onderbouwen en te verantwoorden. Hierbij geeft het bevoegd gezag aan of het groepsrisico in de betreffende situatie aanvaardbaar wordt geacht. Bij de verantwoording van het groepsrisico dient het bevoegd gezag advies in te winnen bij de veiligheidsregio.

De verantwoordingsplicht van het groepsrisico dient naast de rekenkundige hoogte van het groepsrisico, dat berekend wordt door middel van een kwantitatieve risicoanalyse (QRA), tevens rekening te houden met een aantal kwalitatieve aspecten, zoals in onderstaande figuur weergegeven.

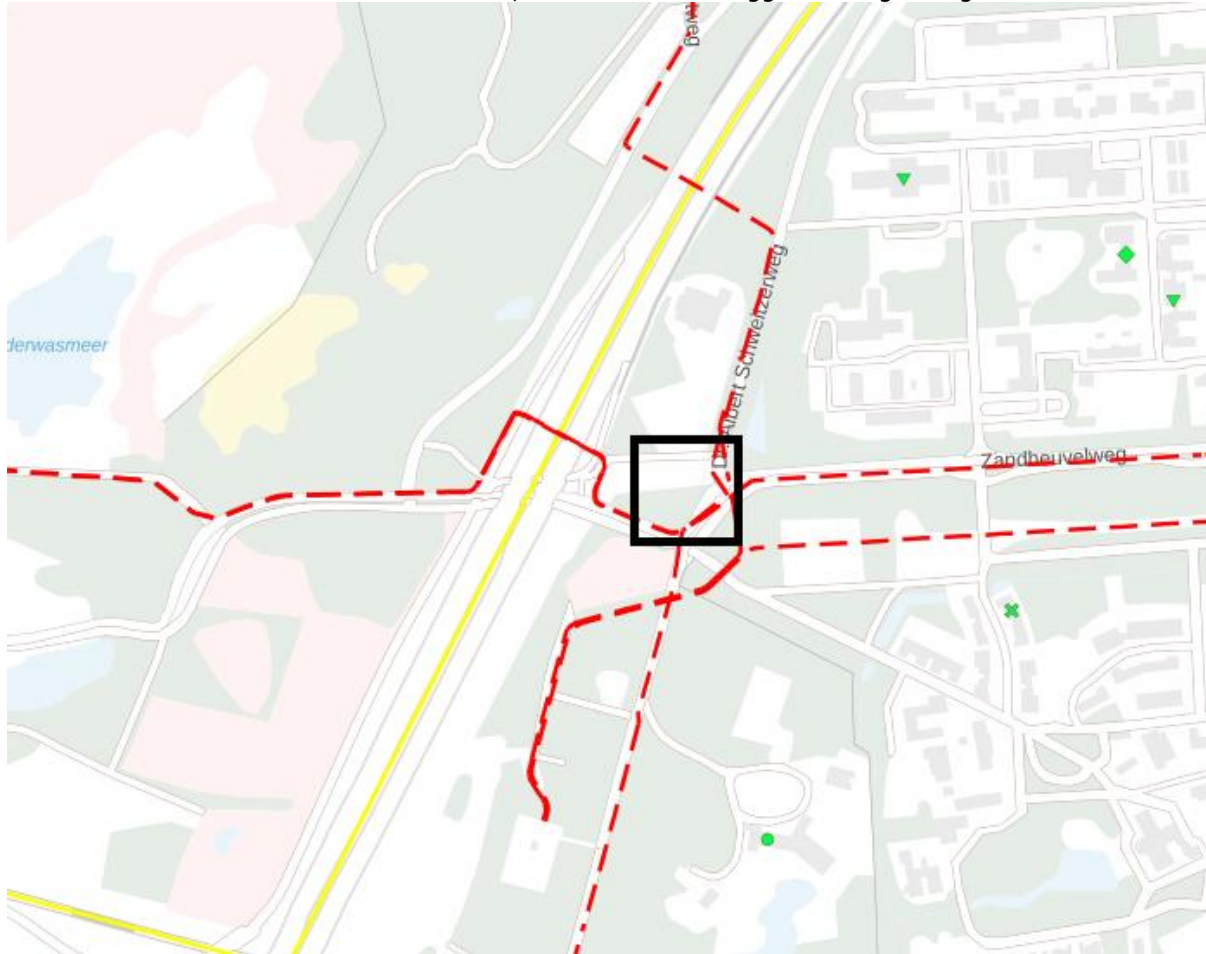
Verplichte en onmisbare onderdelen:	
A	Ligging GR t.o.v. oriënterende waarde
B	Toename GR t.o.v. nulsituatie
C	De mogelijkheden van zelfredzaamheid van de bevolking
D	De mogelijkheden van hulpverlening
E	Nut en noodzaak van de ontwikkeling
F	Het tijdsaspect

Figuur 18 Verplichte en onmisbare onderdelen van de verantwoordingsplicht van het groepsrisico

De mogelijkheden voor zelfredzaamheid en mogelijkheden voor hulpverlening zijn identiek aan de bestaande situatie.

In onderstaand beeld is een inventarisatie van alle risicobronnen en kwetsbare objecten in de direct omgeving weergegeven. Andere risicobronnen dan de buisleidingen Gasunie zijn de transporten over Rijksweg A27. Het verleggen van de gasleiding is niet van (negatieve) invloed op

deze bron. Gasunie draagt 2-maandelijks zorg voor het aanleveren van nieuwe en actuele informatie ten behoeve van de risicokaart, te nieuw aan te leggen leiding is nog niet verwerkt.



Figuur 19 Uitsnede risicokaart.

4.8.1 Besluit externe veiligheid Buisleidingen

In de huidige wetgeving op het gebied van externe veiligheid (Bevb) worden de veiligheidsrisico's uitgedrukt in plaatsgebonden risico (PR) en groepsrisico (GR). Het Bevb regelt onder meer welke veiligheidsafstanden in acht genomen moeten worden voor het transport van gevaarlijke stoffen door buisleidingen. In het Bevb wordt een grenswaarde voor het PR gegeven, terwijl het Groepsrisico een oriënterende waarde kent.

4.8.2 Kwantitatieve risicoanalyse

Om te beoordelen of de nieuwe te leggen leiding voldoet aan het Bevb is een Kwantitatieve risicoanalyse uitgevoerd (QRA). De bijgevoegde QRA is opgesteld aan de hand van de bevolkingsdata van de BAG populatieservice (demis), d.d. 26 juli 2023. De uitkomsten hiervan zijn opgenomen in het rapport 'QRA leiding W-514-01 welke als bijlage is toegevoegd⁹. De conclusies uit het rapport wordt in onderstaande kort beschreven.

Plaatsgebonden risico

⁹ 26 juli 2023, Arcadis, QRA leiding W-500-01, De verlegging van de leiding in de gemeente Laren Gasunie Transport Services B.V., D10061902:7

Het plaatsgebonden risico van de leiding voldoet in het plangebied aan het Bevb en Revb. De gestelde voorwaarde, dat het PR van deze leiding op een afstand van vier meter gemeten uit het hart van de leiding niet hoger is dan 10^{-6} per jaar. Het niveau van 10^{-6} wordt niet bereikt waardoor dan tevens voldaan wordt aan de voorwaarde dat er zich geen kwetsbare objecten binnen deze contour bevinden.

Groepsrisico

Het groepsrisico van de kilometer leiding voor het leidinggedeelte waarbinnen zich de voorgenomen leidingverlegging zich afspeelt, is vergeleken met de oriëntatiewaarde voor buisleidingen. Gebleken is dat het Groepsrisico kleiner is dan de in het Bevb gestelde richtwaarde en daarmee voldoet aan de vigerende wetgeving. Verder is de verlegging van de leiding niet van invloed op de zelfredzaamheid, de mogelijkheden tot hulpverlening en is het tijdsaspect niet anders.

Zowel het Groepsrisico als het Plaatsgebonden Risico voldoen aan de normen van het Bevb. Het nieuwe tracé heeft dus geen (nadelige) gevolgen voor PR en GR.

4.10 Kabels en Leidingen

In de directe omgeving van de aan te leggen gastransportleiding zijn geen andere planologisch relevante transportleidingen gelegen. Uiteraard moet bij de aanleg van de gastransportleiding rekening gehouden worden met eventueel aanwezige andere ondergrondse infrastructuur. In ieder geval zal een Klic-melding worden gedaan om de mogelijke aanwezigheid van andere kabels en leidingen te inventariseren en eventuele maatregelen te treffen in overleg met de leidingbeheerder(s).

4.9 Luchtkwaliteit

Titel 5.2 van de Wet milieubeheer (hierna: Wm) bevat luchtkwaliteitseisen voor luchtkwaliteit. Nieuwe ontwikkelingen kunnen effect hebben op de luchtkwaliteit. De voorgenomen ontwikkeling zal vallen onder de categorie die 'niet in betekende mate' bijdraagt aan een verslechtering van de luchtkwaliteit door de zeer beperkte wijziging van het aantal verkeersbewegingen ten opzichte van de bestaande situatie (alleen ten tijde van aanleg). Een project valt in de bovengenoemde categorie wanneer de bijdrage van de activiteit onder 3% blijft van de jaargemiddelde grenswaarde van de concentraties fijn stof en stikstofoxide¹⁰. Er kan met zekerheid gesteld worden dat de voorgenomen ontwikkeling onder deze grenswaarde blijft. Een gasleiding is geen gevoelige bestemming. Daarom hoeft de luchtkwaliteit in het kader van een goed woon- en leefklimaat niet te worden beoordeeld.

4.10 Geluid, geur, lichthinder en windhinder

Het betreft een ondergrondse leiding waarbij de milieuaspecten geluid, geur, lichthinder, en windhinder niet van toepassing zijn.

¹⁰ Dit is vergelijkbaar met het aantal verkeersbewegingen bij een kantoorlocatie van 100.000m² bvo of een woningbouwlocatie van 1.500 woningen.

4.11 Conclusie

De hierboven beschreven paragrafen hebben een nadere analyse van het plangebied weergegeven waarin de beknopte conclusies uit enkele relevante onderzoeksrapporten zijn weergegeven. Zoals omschreven zullen bepaalde aspecten bij uitvoering nadere aandacht moeten krijgen om de invloed op de omgeving te beperken. Deze aandacht zal door de opdrachtgever in acht worden genomen, waardoor de werkzaamheden op een verantwoorde wijze zullen worden verricht. De gebiedsaspecten geven dan ook geen aanleiding om de bestemmingsplanprocedure geen verder vervolg te geven.

5 Juridische planbeschrijving

5.1 Planmethodiek

De regelgeving, zoals opgenomen in het Besluit ruimtelijke ordening, biedt de gemeente de mogelijkheid tot het opstellen van bestemmingsplannen met een grote mate van flexibiliteit en globaliteit. Planvormen kunnen zodanig worden gekozen dat ingespeeld kan worden op zich wijzigende omstandigheden en op nieuwe maatschappelijke ontwikkelingen, zodat in veel gevallen het bestemmingsplan minder vaak hoeft te worden aangepast.

In het huidige plan is ervoor gekozen om de gastransportleiding waarvan het tracé reeds bekend is, exact te bestemmen door middel van een belemmeringenstrook van 2 maal 4 meter ter weerszijden van de hartlijn van de toekomstige leiding. Hiervoor is de standaardtekst van Gasunie t.a.v. het artikel dubbelbestemming 'Leiding-Gas' opgenomen.

5.2 Functie van het bestemmingsplan

Het bestemmingsplan 'Verlegging gastransportleiding W-500-01' regelt de bestemmingen en het gebruik van de gronden voor het betreffende gebied. Gekozen is voor een bestemmingsplan waarin de vigerende bestemmingen uit onderliggende bestemmingen worden overgenomen. Het bestemmingsplan bestaat uit een verbeelding (kaart), regels en een toelichting. De verbeelding en de daarop aangewezen bestemmingen en regels vormen tezamen het juridische plan.

De regels omvatten de omschrijvingen van de in het plan vervatte bestemmingen, waarbij per bestemming het doel of de doeleinden worden aangegeven. Op de verbeelding zijn de bestemmingen van de in het plan begrepen gronden aangegeven, met bijbehorende verklaringen. De verklaringen leggen een verbinding tussen de op de verbeelding aangegeven bestemmingen en de regels. Ook de verbeelding is opgebouwd volgens de richtlijn SVBP 2012.

Ook is er een toelichting opgesteld. Dat betreft onderhavig document. De plantoelichting heeft geen rechtskracht. In de toelichting worden de achtergronden en beweegredenen aangegeven die hebben geleid tot de bestemmingen. Een bestemmingsplan wordt met de daarbij behorende toelichting langs elektronische weg vastgelegd. Het bestemmingsplan wordt in die vorm vastgesteld. Een volledige papieren versie van het bestemmingsplan wordt gelijktijdig vastgesteld. Indien er tussen beide planvormen verschillen in uitleg bestaan dan is de inhoud van het via elektronische weg vastgelegde plan beslissend.

5.2 Bestemmingsregeling

Een bestemmingsplan bestaat uit drie delen: de toelichting, de regels en één of meerdere verbeeldingen. De verbeelding en de daarin aangewezen bestemming(en) en regels vormen tezamen het juridische plan. De toelichting heeft geen rechtskracht. In de toelichting worden de achtergronden en beweegredenen aangegeven die hebben geleid tot de bestemming(en) en onderbouwen waarom de ontwikkeling past binnen een goede ruimtelijke ordening. De regels omvatten de omschrijvingen van de in het plan vervatte bestemmingen, waarbij per bestemming het doel wordt aangegeven.

In deze paragraaf wordt ingegaan op de juridische opbouw van het plan. Aan de orde komen onder meer de opbouw van de regels, de relatie tussen regels en kaarten en de beschrijving van de in de regels vastgelegde bestemmingen.

5.2.1 Toelichting op de verbeelding

De analoge verbeelding bestaat uit 1 kaartblad met een bijbehorende legenda. Op de verbeelding hebben alle binnen het plangebied gelegen gronden de dubbelbestemming 'Leiding-Gas' gekregen, aangevuld met de hartlijn. Als uitgangspunt geldt daarbij dat de bestemming overeenstemt met het bestaande gebruik van de betreffende gronden. De enkelbestemmingen uit de vigerende bestemmingsplannen zijn zo veel als mogelijk, en waar relevant voor het gedeelte binnen het plangebied, overgenomen in dit bestemmingsplan. Er worden geen nieuwe ontwikkelingen mogelijk gemaakt binnen de enkelbestemmingen ander dan het aanleggen van een gastransportleiding.

Ook zijn bestaande dubbelbestemmingen en figuren overgenomen uit vigerende plannen. De verbeelding is opgesteld conform DURP (Digitaal Uitwisselbare Ruimtelijke Plannen).

5.2.2 Toelichting op de regels

De regels bevatten de juridische regeling voor het gebruik van de gronden, bepalingen over de toegelaten bebouwing en een regeling over het gebruik van bebouwing. In dit specifieke geval geen bebouwing maar een gastransportleiding. De regels, die zijn onderverdeeld in paragrafen, worden hierna (indien nodig) toegelicht. Bij de opzet van de regels is aangesloten bij de regels vanuit de vigerende bestemmingsplannen.

De artikelen bevatten bepalingen over de specifieke bestemmingen in het plan. De opbouw van deze artikelen is steeds gelijk, conform de eisen van de SVBP2008. Voor een nadere uitleg wordt verwezen naar de SVBP2008, te raadplegen via de website van het Ministerie van IenM, onderdeel standaarden. Hier kan men ook terecht voor een uitgebreidere uitleg over dubbelbestemmingen, voorlopige bestemmingen en aanduidingen.

Voor de leesbaarheid en raadpleegbaarheid zijn de regels in hoofdstukken geplaatst. Daarbij is aangesloten bij de SVBP2008, te weten:

Hoofdstuk 1 Inleidende regels

- Begrippen

In dit artikel zijn bepalingen (begrippen) opgenomen welke in het algemeen spraakgebruik onvoldoende vastliggen en waarbij verschillen in interpretatie bij toepassing van de planregels mogelijk zijn. Enkele begrippen zijn overgenomen uit de Woningwet/Bouwverordening en SVBP2008/2012.

- wijze van meten

Hierin wordt aangegeven op welke manier hoogte, lengte, breedte, inhoud en oppervlakte van bouwwerken/percelen gemeten moeten worden.

Hoofdstuk 2 Bestemmingsregels

- bestemmingen; verkeer
- dubbelbestemming(en); 'Leiding-Gas' en 'Waarde-Archeologie 1'.

Hoofdstuk 2 van de regels bevat de juridische vertaling van de (dubbel)bestemmingen die in het plangebied voorkomen. De regels zijn onderverdeeld in o.a.:

- Bestemmingsomschrijving: omschrijving van de activiteiten die zijn toegestaan;
- Bouwregels: eisen waaraan de bebouwing moet voldoen (bebouwingshoogte, bebouwingspercentage, etc.);
- Afwijken van de bouwregels: afwijkingsmogelijkheden ten opzichte van de bouwregels;
- Specifieke gebruiksregels: opsommingen van afwijkingen die in strijd zijn met de bestemmingsomschrijving.
- Omgevingsvergunning voor het uitvoeren van een werkzaamheden en werken, geen bouwwerken zijnde: opsomming van werkzaamheden en werken waarvoor al dan niet een omgevingsvergunning voor benodigd is.

Hoofdstuk 3 Algemene regels

- anti-dubbeltelregel

Deze regel strekt ertoe te voorkomen dat van ruimte die in een bestemmingsplan voor de realisering van een bepaald gebruik of functie mogelijk is gemaakt, na realisering daarvan, ten gevolge van feitelijke functie- of gebruiksverandering van het gerealiseerde, opnieuw een tweede keer zou kunnen worden gebruik gemaakt. Een bekend voorbeeld van een dergelijke regeling is de zogenaamde rustende boer regeling. Aangesloten is bij de standaard antidubbeltelregel die in het Bro is opgenomen.

- algemene bouwregels

In dit artikel zijn regels opgenomen hoe om te gaan met afwijkende maatvoering bij bestaande bouwwerken en bij onderkeldering van gebouwen.

- algemene gebruiksregels

In dit artikel worden de algemene gebruiksregels beschreven. Deze gaat uit van de gedachte dat het gebruik uitsluitend mag plaatsvinden in overeenstemming met de bestemming. Dit brengt met zich mee dat de bestemmingsomschrijving van de te onderscheiden bestemming helder en duidelijk moet zijn.

- algemene wijzigingsregels

In het plangebied is een deelgebied aangewezen waarvoor burgemeester en wethouders een wijzigingsplan kunnen opstellen en die op de verbeelding is aangeduid als 'wro-zone wijzigingsgebied':

- algemene afwijkingsregels

Het artikel heeft onder meer tot doel enige flexibiliteit in de regels aan te brengen. Via een door burgemeester en wethouders te verlenen omgevingsvergunning kunnen onder meer geringe afwijkingen in de maatvoering voor bouwwerken worden aangebracht en (openbare) nutsvoorzieningen worden gerealiseerd.

Hoofdstuk 4 Overgangs- en slotregels

- Overgangsrecht

In de overgangsregels is aangegeven wat de juridische consequenties zijn van bestaande situaties die in strijd zijn met dit bestemmingsplan.

- slotregel

In de regels van het bestemmingsplan wordt in de Slotregel aangegeven op welke wijze de regels van het bestemmingsplan kunnen worden aangehaald.

6 Uitvoerbaarheid en handhaving

6.1 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Omdat de opdrachtgever grote waarde hecht aan overleg met grondeigenaren, direct belanghebbenden en bevoegde gezagen zijn reeds diverse contacten gelegd met beide gemeenten als grondeigenaren.

Het voorliggende tracé is dan ook in overleg met eigenaren of rechthebbenden tot stand gekomen en wordt gewerkt aan overeenstemming hierover. Middels vergunningen en rechten van opstal zullen nadere afspraken worden gemaakt tussen initiatiefnemer en het bevoegde gezag, de grondeigenaren en –gebruikers. Overige stakeholders in de directe omgeving zullen worden geïnformeerd tijdens de ter inzage legging van het bestemmingsplan en uiteraard ook worden betrokken indien het project zich meer richting de uitvoeringsfase gaat bevinden.

Het ontwerpbestemmingsplan heeft gedurende een periode van 6 weken ter inzage gelegen van vrijdag 22 december 2023 t/m donderdag 1 februari 2024. Tevens is het ontwerpbestemmingsplan gepubliceerd via www.ruimtelijkeplannen.nl. Er is 1 zienswijze ingediend op het plan. Aan de hand van de zienswijze is er een compensatieplan t.b.v. de aantasting van NNN-gebied opgesteld en is tussen initiatiefnemer en provincie Noord-Holland een overeenkomst afgesloten waarin rechten en verplichting tot de compensatiemaatregelen zijn vastgelegd.

Verder is als gevolg van deze zienswijze paragraaf 3.2.3. aan deze toelichting toegevoegd en is paragraaf 4.6 van deze toelichting aangepast waarmee de borging van de NNN-waarden onderdeel uitmaakt van het bestemmingsplan.

De zienswijzennota is als bijlage aan dit bestemmingsplan toegevoegd (bijlage 8).

6.2 Economische uitvoerbaarheid

Voor de voorgenomen planprocedure zullen de kosten, en alle bijbehorende werkzaamheden en onderzoeken, in eerste instantie volledig voor rekening van Gasunie komen.

Het (ver)leggen van de leiding is derhalve geen aangewezen bouwplan als bedoeld in artikel 6.2.1. Bro. Dit betekent dat plankosten niet kunnen worden verhaald middels een exploitatieplan. Wel zal er tussen gemeente Baarn en initiatiefnemer Gasunie een anterieure overeenkomst worden gesloten om het kostenverhaal en overige afspraken vast te leggen.

Verder heeft Gasunie met Provincie Noord-Holland een compensatieovereenkomst NNN gesloten met als doel het vastleggen van de rechten en verplichtingen van Partijen met betrekking tot de ten behoeve van de verwezenlijking van het project te nemen compensatiemaatregelen.

Aangezien de kostendekking gegarandeerd kan worden door de verschillende partijen kan het verleggen van de gastransportleiding als economisch uitvoerbaar worden geacht.

6.3 Handhaving

Het bestemmingsplan is bindend voor zowel de overheid als de burger. De primaire verantwoordelijkheid voor controle en handhaving ligt bij de gemeente. Handhaving kan worden omschreven als elke handeling die erop gericht is de naleving van regelgeving te bevorderen of een overtreding te beëindigen. Het doel van handhaving is om de duurzame bescherming van mens en omgeving te waarborgen. Binnen het kader van het bestemmingsplan heeft regelgeving met name betrekking op de Wet ruimtelijke ordening (Wro) en de Wet algemene bepalingen

omgevingsrecht (Wabo). Bij overtreding van deze regelgeving moet gedacht worden aan bouwen zonder omgevingsvergunning, bouwen in afwijking van een verleende omgevingsvergunning, het handelen zonder of in afwijking van een noodzakelijke omgevingsvergunning voor het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden en het gebruik van gronden en opstallen in strijd met het gebruik van het bestemmingsplan of een afwijking.

Handhaving wordt onderscheiden in preventieve en repressieve handhaving. Preventieve handhaving bestaat uit actief toezicht door of namens de gemeente door bijvoorbeeld regelmatige controles op de uitvoering van vergunningen. Voorts bestaat preventieve handhaving uit het opstellen van duidelijke en maatschappelijk geaccepteerde regels en uit communicatie en voorlichting. Repressieve handhaving bestaat uit de aanwending van publiekrechtelijke middelen bij geconstateerde overtredingen, zoals het opleggen van een dwangsom of het uitoefenen van bestuursdwang. Daarnaast is het mogelijk strafrechtelijke middelen toe te passen en privaatrechtelijke actie te ondernemen bij inbreuk op het eigendomsrecht van de gemeente. Repressieve handhaving heeft als primair doel een einde te maken aan een specifieke overtreding van de Wro of de Wabo.

7 Bijlagen

1. 17-07-2023, RAAP Rapport 6545, Plangebied afsluiterschema S-6210 te Laren en Baarn.
2. 29-03-2023, AVG Explosieven Opsporing, Vooronderzoek ontplofbare oorlogsresten, Hilversum S-6210 n S-6365, 143000154-VO-02D
3. 27 juni 2023, WSP, Verkennend en nader bodemonderzoek afsluiterschema's S-6210 en S-6365 aan de weg over Anna's Hoeve te Laren, SOL022574MK, versie 3.0
4. 20-06-2023, WSP Nederland B.V., Natuurtoets afsluiterschema's S-6365 en S-6210, SOL022574FF, definitief
5. 26 juli 2023, Arcadis, QRA leiding W-500-01, De verlegging van de leiding in de gemeente Laren Gasunie Transport Services B.V., D10061902:7
6. 22-12-2025, VDH Omgevingsadvies, aanmeldnotitie m.e.r.-beoordeling Verleggen gastransportleiding W-500-01 nabij de Zandheuvelweg/Oud-Eemnesserweg te Baarn., 2310-0506-4, rev2
7. 3 december 2025, Antea Group, stikstofdepositie-onderzoek, vervangen afsluiterschema's S-6210 en S6365 te Hilversum, 0496049.000, revisie 01
8. 22 december 2025, gemeente Laren, notitie van beantwoording zienswijzen, bestemmingsplan verleggen W-500-01 te Laren,