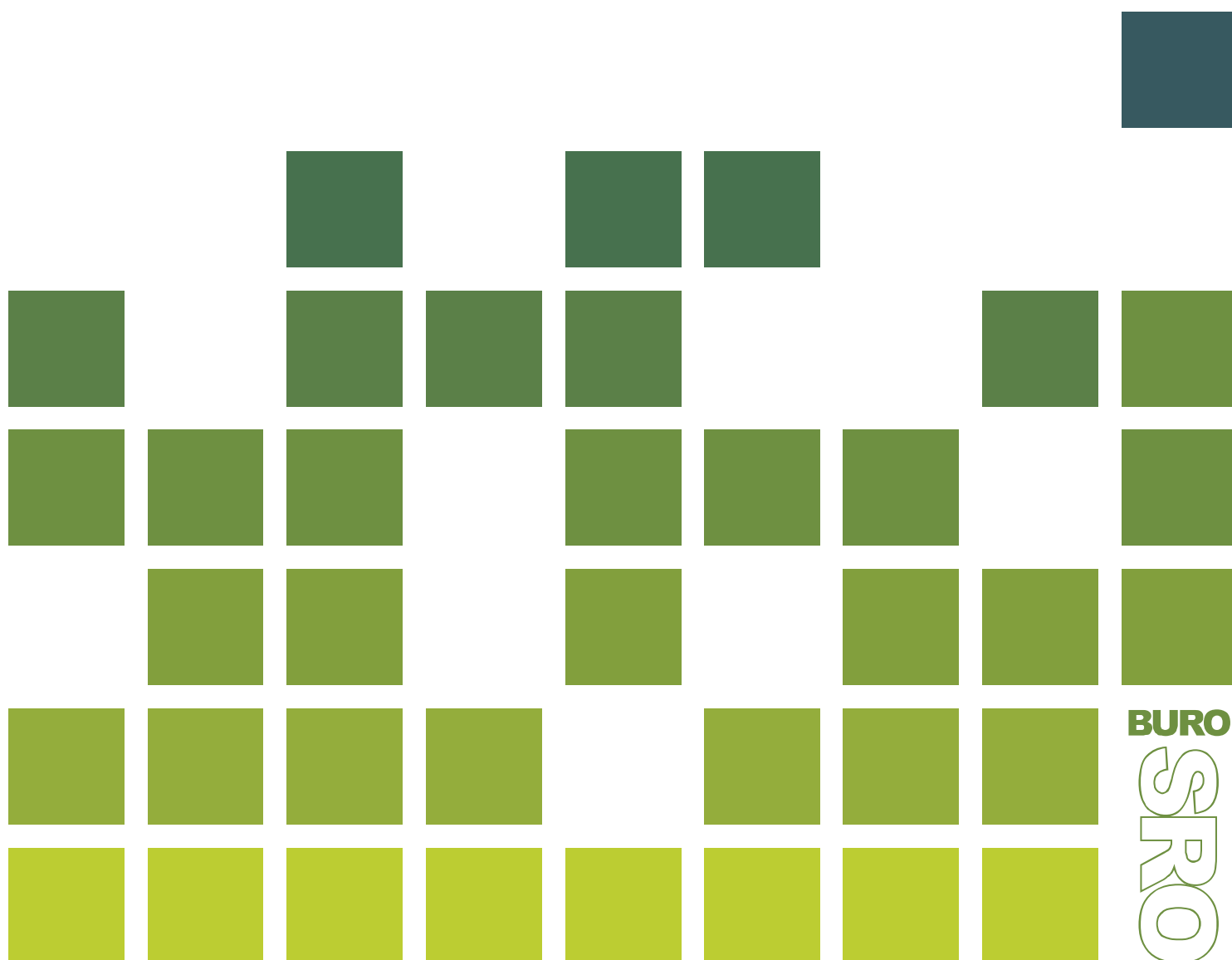


Ruimtelijke onderbouwing

Zonnepark Hoevelakense Beek

Gemeente Amersfoort



Gegevens over het plan:

Plannaam:	Zonnepark Hoevelakense Beek, Amersfoort
Identificatienummer:	NL.IMRO.0307.00000-0001
Status:	Ontwerp
Datum:	23 januari 2020
Projectnummer Buro SRO:	76.90.01

Gegevens projectbetrokkenen:

Opdrachtgever:	ROM3D Research
Contactpersoon opdrachtgever:	Mevr. G. Stoffelen
Betrokken gemeente:	Amersfoort

Gegevens Buro SRO:

Projectleider Buro SRO:	Dhr. L. Arends
Bezoekadres vestiging Arnhem	Sweerts de Landasstraat 50 6814 DG te Arnhem
Telefoon:	026 – 35 23 125
E-mail:	arnhem@buro-sro.nl
Internet:	www.Buro-SRO.nl



Inhoudsopgave

Ruimtelijke onderbouwing

Hoofdstuk 1	Inleiding	5
1.1	Aanleiding voor het initiatief	5
1.2	Ligging projectgebied	5
1.3	Leeswijzer	5
Hoofdstuk 2	Het initiatief	6
2.1	Huidige situatie	6
2.2	Toekomstige situatie	8
Hoofdstuk 3	Beleidskader	10
3.1	Rijksbeleid	10
3.2	Provinciaal beleid	11
3.3	Gemeentelijk beleid	15
Hoofdstuk 4	Uitvoerbaarheid	18
4.1	Milieu	18
4.2	Water	22
4.3	Ecologie	25
4.4	Verkeer	26
4.5	Cultuurhistorie en archeologie	26
4.6	Kabels en leidingen	27
4.7	Elektromagnetische straling	27
4.8	Brandbestrijdbaarheid	28
4.9	Explosieven	28
4.10	Economische uitvoerbaarheid	28
Hoofdstuk 5	Procedure	29
5.1	Inspraak en overleg	29
5.2	Van ontwerp naar vaststelling	29
5.3	Juridische planbeschrijving	29

Bijlagen bij de onderbouwing **31**

Bijlage 1	Technische tekening zonnepark	33
Bijlage 2	Landschapsplan	35
Bijlage 3	Quickscan Flora en Fauna	37
Bijlage 4	Voortoets stikstofdepositie	39
Bijlage 5	Archeologisch bureauonderzoek	41
Bijlage 6	Inventariserend veldonderzoek	43
Bijlage 7	Verslag informatiebijeenkomst	45

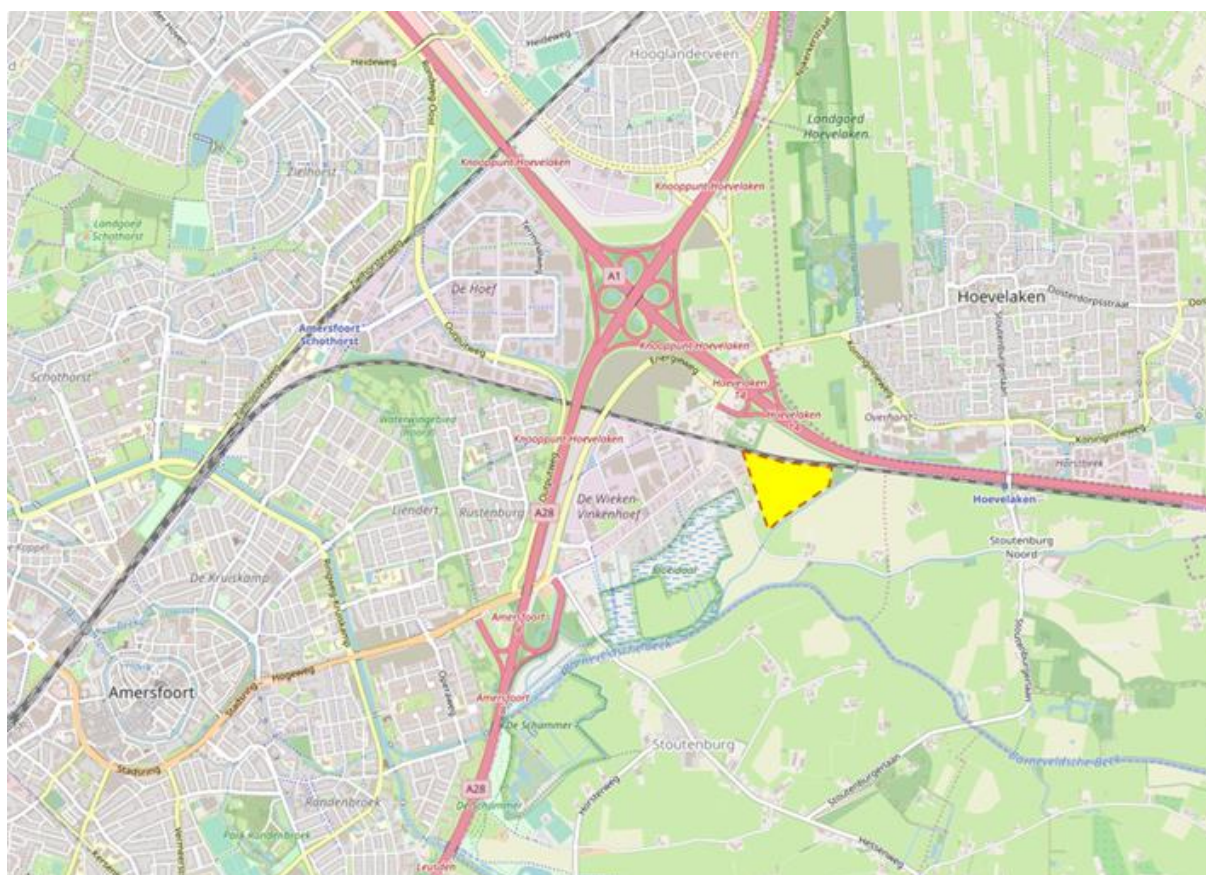
Hoofdstuk 1 Inleiding

1.1 Aanleiding voor het initiatief

IX Zon, hierna initiatiefnemer, is voornemens om een zonnepark te ontwikkelen op twee agrarische percelen langs de Hoevelakense Beek, ten oosten van Amersfoort. Het initiatief sluit aan op provinciale en gemeentelijke energietransitiedoelstellingen maar is planologisch niet toegestaan op de locatie. Omdat het initiatief wel passend is op de locatie, wordt medewerking verleend aan deze ontwikkeling. In dit document wordt dit toegelicht en gemotiveerd waarom dat kan volgens de Wet ruimtelijke ordening (Wro).

1.2 Ligging projectgebied

Het projectgebied is gelegen langs de Hoevelakense Beek ten oosten van Amersfoort. Bijgevoegde afbeelding toont globaal de ligging van het projectgebied in de omgeving.



De ligging van de projectlocatie in de omgeving (bron: Openstreetmaps.nl)

1.3 Leeswijzer

Na dit inleidende hoofdstuk is in hoofdstuk 2 het initiatief beschreven. In hoofdstuk 3 wordt ingegaan op het relevante Rijks-, provinciale-, en gemeentelijke beleid. In hoofdstuk 4 is het project inhoudelijk op haalbaarheid getoetst op grond van het geldende beleid en (milieu)wetgeving. Tevens wordt ingegaan op de economische haalbaarheid van het plan. Tot slot gaat hoofdstuk 5 in op de maatschappelijke uitvoerbaarheid van het plan, waarbij de uitkomsten van overleg en zienswijzen zijn opgenomen.

Hoofdstuk 2 Het initiatief

In dit hoofdstuk wordt het initiatief beschreven. Eerst wordt ingegaan op de bestaande situatie van het projectgebied en de relatie met de omgeving. Daarna wordt ingezoomd op het beoogde initiatief.

2.1 Huidige situatie

Het projectgebied ligt aan de oostkant van Amersfoort en is grofweg ingesloten tussen de spoorlijn Amersfoort - Apeldoorn aan de noordkant, de Hoevelakense Beek aan de zuidoost kant en de Koedijkerweg ten westen van de locatie. De projectlocatie ligt op de rand van een coulisselandschap. Dit is te zien aan de beplanting op perceelsgrenzen, onregelmatige en bochtige percelen en bomenrijen langs de wegen. Ten noordwesten van de locatie houdt het coulisselandschap op en begint de kern van Amersfoort. Niet ver van de locatie ligt knooppunt Hoevelaken.

In de directe omgeving van de projectlocatie liggen voornamelijk agrarische percelen. Langs de Koedijkerweg zijn ook enkele kleinschalige bedrijven actief.

Het projectgebied zelf heeft een agrarische functie. De locatie bestaat uit twee percelen, kadastraal bekend als R379 en R369, met een totaal oppervlak van 13,5 hectare. In de huidige situatie zijn een aantal oorspronkelijke landschapsstructuren terug te vinden, zoals een elzenrij in het midden van het zuidelijk perceel en een bosje aan de oostkant. De twee percelen worden van elkaar gescheiden door de Horstbeek, waarlangs opstaand groen staat. Direct ten zuiden van de locatie loopt de Hoevelakense Beek. Deze beek is een stuk breder en heeft ook een waterbergingsfunctie.



Luchtfoto van de huidige situatie (bron: googlemaps.n)



De Koedijkerweg met links het plangebied.



De Hoevelakense beek, links het plangebied, ten zuiden van de beek hier en daar beplanting.



Links de te slopen schuut, op de achtergrond het spoor met een sprinter, rechts de Hoevelakense beek.



Links de rij elzen in het midden van het zuidelijke deel van het plangebied.

Enkele impressies van de huidige situatie van de projectlocatie (bron: Landschapsplan)

2.2 Toekomstige situatie

Voorliggend project voorziet in de komst van een zonnepark 7,8 hectare van het plangebied wordt ingericht met zonnepanelen. Tussen en aan de randen van de panelen worden verschillende landschapselementen toegevoegd. Deze landschappelijke inpassing draagt bij aan een verbetering van het kleinschalig coulisselandschap.

Het park krijgt een totaal vermogen van circa 13,8 MWp (MWp staat voor het maximaal vermogen van een park, uitgedrukt in Megawatt piekvermogen). Hiermee kunnen circa 3500 huishoudens van stroom worden voorzien en wordt de uitstoot van circa 6400 ton CO² per jaar vermeden. Daarmee levert dit project een substantiële bijdrage aan de duurzaamheidsambities van de gemeente Amersfoort. In bijlage 1 is een technische tekening van het toekomstige park opgenomen. Navolgende afbeelding toont de toekomstige inrichting van de projectlocatie.



Inrichtingstekening van de toekomstige situatie (bron: ROM3D)

De panelen worden verdeeld over drie subvelden. Ten behoeve van de landschappelijke inpassing is een landschapsplan opgesteld, welke als bijlage 2 is toegevoegd.

Aan de basis van het landschapsplan staat de huidige landschapsstructuur met kenmerkende elementen van een kleinschalig coulisselandschap. Ten opzichte van de bestaande situatie wordt er voor ongeveer 2 ha aan nieuwe landschapselementen en 0,8 ha waterberging toegevoegd. Ook de gronden tussen de panelen, met een totaal oppervlak van circa 3,5 ha, hebben straks als bloemrijk grasland een meerwaarde vanuit ecologie en leveren een positieve bijdrage aan de biodiversiteit ter plaatse. In totaal levert het project daarmee 2,8 hectare aan nieuwe blijvende natuur op.

De zonnepanelen komen op een afstand van minimaal 20-25 m van de Hoevelakense Beek te staan. De bufferzone wordt ingericht met een natuurvriendelijke oever die ruimte biedt voor waterberging. Langs de Hoevelakense Beek loopt een waterleiding, aan beide zijden van deze leiding ligt een vrijwaringszone van 5 meter. Achter deze vrijwaringszone is ruimte voor opgaand inheems struweel, zoals elzen en wilgen. Hiermee wordt het zicht op de zonnepanelen verzacht vanuit het zuiden. In de meest zuidelijke hoek van het projectgebied, tussen de Hoevelakense Beek en de Koedijkerweg, wordt meer ruimte gegeven aan waterberging. De Horsterbeek krijgt ook een flauwe oever ten behoeve van waterberging. De gebieden die ingericht worden voor waterberging zijn tevens gebieden die ecologisch waardevol zijn.



Referentiebeeld struweel.



Referentiebeeld kruidenrijk grasland onder zonnepanelen.

Hoofdstuk 3 Beleidskader

3.1 Rijksbeleid

Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) en Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)

Gebiedsgericht

De SVIR benoemt een aantal aspecten van nationaal ruimtelijk belang. Het betreft de bescherming van de waterveiligheid aan de kust en rond de grote rivieren, bescherming en behoud van de Waddenzee en enkele werelderfgoederen, de uitoefening van defensietaken, de ecologische hoofdstructuur, de elektriciteitsvoorziening, de toekomstige uitbreiding van het hoofd(spoor)wegennet en de veiligheid rond rijksvaarwegen. Voorts betreft het enkele specifieke gebieden, zoals de mainportontwikkeling van Rotterdam en Schiphol.

In het Barro heeft het Rijk voor deze onderwerpen regels opgesteld waarmee de SVIR juridisch verankerd is richting lagere overheden. Via het Besluit ruimtelijke ordening en het Besluit omgevingsrecht zijn deze regels aanvullend vastgelegd.

In de SVIR worden, naast de onderwerpen van nationaal belang, accenten geplaatst op het gebied van bestuurlijke verantwoordelijkheden. Het beleid betekent een decentralisatie van rijkstaken en bevoegdheden. Het Rijk gaat zo min mogelijk op de stoel van provincies en gemeenten zitten en lagere overheden, burgers en bedrijven krijgen, zolang het nationaal belang niet in het geding is, de ruimte om oplossingen te creëren.

Ladder duurzame verstedelijking

Een meer algemeen onderwerp uit de SVIR is 'duurzame verstedelijking'. Via de 'ladder voor duurzame verstedelijking' wordt een zorgvuldige afweging en besluitvorming geborgd bij ruimtelijke vraagstukken in stedelijk gebied. Het gebruik van deze ladder is opgenomen in het Bro, artikel 3.1.6 onder 2.

De ladder richt zich op nieuwe stedelijke ontwikkelingen. In de toelichting van een plan dat een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk maakt, dient de behoefte aan die ontwikkeling te worden beschreven. Als de ontwikkeling buiten het bestaand stedelijk gebied plaatsvindt, moet bovendien gemotiveerd worden waarom niet binnen het bestaand stedelijk gebied in die behoefte kan worden voorzien.

Het Bro beschrijft wat een stedelijke ontwikkeling is. Daar wordt het volgende onder verstaan: "een ruimtelijke ontwikkeling van een bedrijventerrein of zeehaventerrein, of van kantoren, detailhandel, woningbouwlocaties of andere stedelijke voorzieningen." Onder 'bestaand stedelijk gebied' wordt het volgende verstaan: "bestaand stedenbouwkundig samenstel van bebouwing ten behoeve van wonen, dienstverlening, bedrijvigheid, detailhandel of horeca, alsmede de daarbij behorende openbare of sociaal culturele voorzieningen, stedelijk groen en infrastructuur."

Per 01 juli 2017 is de ladder voor duurzame verstedelijking herzien. Bij de herziening zijn onder meer de drie afzonderlijke 'treden' van de ladder losgelaten en is het begrip 'actuele regionale behoefte' gewijzigd in 'behoefte'. Nieuw is dat de laddertoets bij flexibele plannen kan worden doorgeschoven naar het moment van vaststelling van een wijzigings- of uitwerkingsplan.

Planspecifiek

Gebiedsgericht

Het projectgebied ligt wel in één van de aangewezen gebieden van de SVIR en het Barro. De gronden aan de noordoostkant van de projectlocatie behoren tot de Ecologische verbindingszone (SVIR). In de SVIR behoort de locatie ook tot een 'Radar verstoringsgebied'.

- **Ecologische verbindingszone (EHS)**

De herijkte nationale EHS is de belangrijkste Nederlandse bijdrage aan het keren van de internationale achteruitgang van biodiversiteit. De natuur in de EHS blijft goed beschermd met een 'nee, tenzij'-regime. Binnen de EHS zijn nieuwe projecten, plannen en handelingen met een significant negatief effect op de wezenlijke kenmerken en waarden van de EHS niet toegestaan, tenzij er sprake is van een groot openbaar belang en reële alternatieven ontbreken.

Het stukje grond binnen de projectlocatie dat is aangewezen als EHS, is in de bestaande situatie ingericht als bos en blijft ook in de toekomstige situatie zo. Hierdoor, en mede vanwege de nettobijdrage aan natuur als gevolg van de aanleg van het zonnepark, heeft het plan geen negatief effect op de EHS.

- **Radar verstoringsgebied**

Defensie heeft zeven radarstations in gebruik. Deze vervullen taken voor zowel het militaire apparaat (verkeers- en gevechtsleiding) als voor de nationale veiligheid. Om de werking van deze radarstations niet te beperken, zijn om deze stations radarverstoringsgebieden aangewezen waarbinnen windmolens en hoge gebouwen beperkt mogelijk zijn. Voorliggend project voorziet niet in hoge bouwwerken, waardoor enig nadelig effect op het radarverstoringsgebied op voorhand niet van toepassing is.

Ladder duurzame verstedelijking

Dit project voorziet in het mogelijk maken van een zonnepark met een oppervlak van 8,4 hectare op een bestaand agrarisch perceel. Het project leidt niet tot leegstand van bestaande gebouwen. Op basis van jurisprudentie blijkt dat dergelijke projecten die niet tot leegstand van bestaande bebouwing leiden niet worden gezien als een stedelijke ontwikkeling. Een verdere toets aan de ladder voor duurzame verstedelijking is daarmee niet aan de orde.

Het project past binnen het rijksbeleid.

3.2 Provinciaal beleid

Provinciale Ruimtelijke Structuurvisie (PRS)

In de PRS beschrijft de provincie het ruimtelijk beleid voor de periode tot 2028. Deze periode sluit aan bij die in de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte van het rijk. De provincie geeft aan welke doelstellingen zij van provinciaal belang acht, welk beleid bij deze doelstellingen hoort én hoe zij uitvoering geeft aan dit beleid. Deels geeft zij uitvoering aan het beleid via de Provinciale Ruimtelijke Verordening (PRV) die tegelijk met de PRS is vastgesteld. Met betrekking tot de pijler 'vitale dorpen en steden' heeft de provincie het volgende provinciale belang gedefinieerd: '*Door de ontwikkeling van wonen en werken vooral in het bestaande stedelijke gebied te laten plaatsvinden, behouden we vitale dorpen en steden*'. In de Provinciale ruimtelijke structuurvisie 2013 – 2028 (PRS) zijn de volgende provinciale belangen vastgelegd die betrekking hebben op vitale steden en dorpen: Realiseren van voldoende en op de behoefte aansluitend woningaanbod, met een accent op binnenstedelijke ontwikkeling. Een vitale en innovatieve regionale economie, met voldoende en diverse vestigingsmogelijkheden. Optimaal gebruik van de binnenstedelijke ruimte. Een goede bereikbaarheid voor woon-, werk en vrijetijdsverkeer

Provinciale Ruimtelijke Verordening (PRV)

In de PRV zijn onder andere de regels uit het PRS rechtstreeks overgenomen, waarbij een verduidelijking is gegeven op de wijze van het overnemen van de provinciale regeling in (gemeentelijke) ruimtelijke plannen. De PRV is gebaseerd op artikel 4.1, eerste lid, van de Wro. Op basis van dit artikel kunnen, met het oog op een goede ruimtelijke ordening, Provinciale Staten regels stellen omtrent de inhoud, toelichting of onderbouwing van ruimtelijke plannen. Hieronder vallen de bestemmingsplannen (inclusief de uitwerkings- en wijzigingsplannen), besluiten op grond van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) waarbij afgeweken wordt van een bestemmingsplan, beheersverordeningen en projectuitvoeringsbesluiten op basis van de Crisis en herstelwet. Doel van de verordening is om een aantal provinciale belangen te laten doorwerken naar het gemeentelijk niveau. De volgende artikelen zijn voor deze ontwikkeling van belang:

Planspecifiek

In de structuurvisie en -verordening komen een aantal beleidsthema's aan bod die een relatie kennen met dit project. Deze beleidsthema's en bijbehorende regels zijn in het vervolg van deze paragraaf uitgewerkt.

- **Landschap Gelderse Vallei**

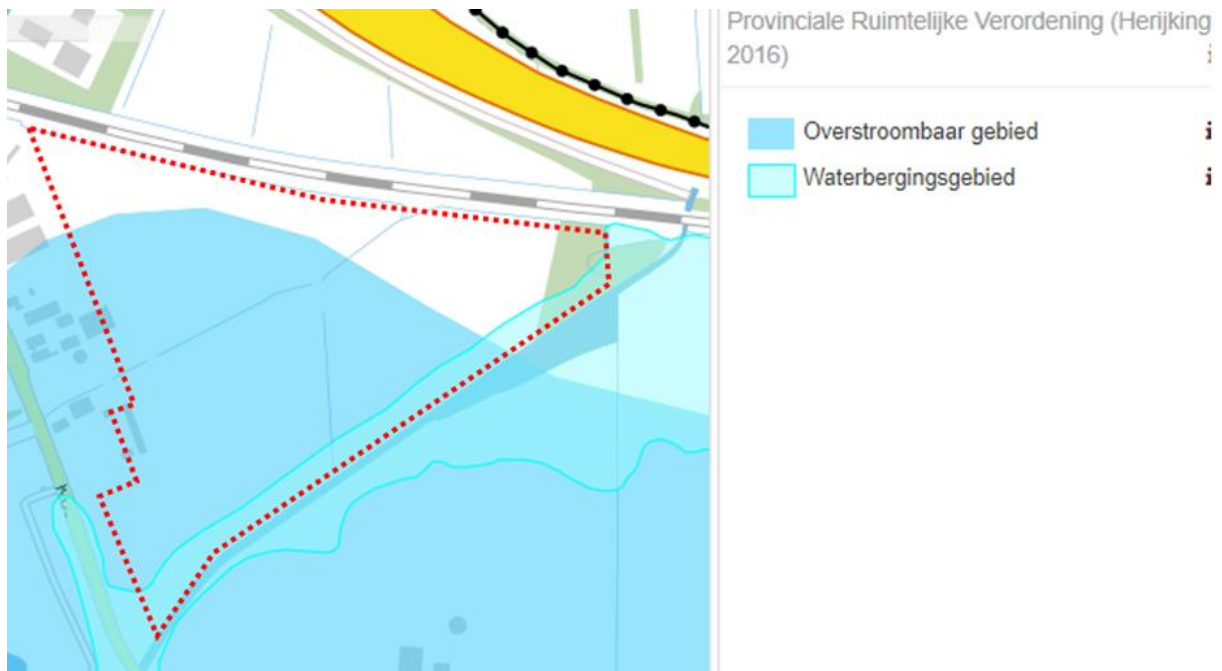
Bij nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen vindt de provincie het van belang dat de kleinschaligheid van het landschap behouden blijft. In de kwaliteitsgids Utrechtse Landschappen valt de locatie binnen het deelgebied 'Mozaïek'. Dit gebied vraagt om een versterking van de kleinschaligheid en verdichting van het landschappelijke raamwerk door het intensiever accentueren van perceelgrenzen, wegen te voorzien van bomen en het intact houden van de onregelmatige mozaïekverkaveling.

In het landschapsplan uit bijlage 2 zijn ingrepen uitgewerkt die bijdragen aan de versterkingsopgaven van het mozaïek landschap. Aan de basis hiervan staan al reeds aanwezige landschapselementen die typisch zijn voor het coulisselandschap. Verder worden struweel en houtsingels toegevoegd langs de kavelranden. De bestaande elzensingel wordt verlengd en twee nieuwe elzensingels worden aangeplant.

- **Overstroombaar gebied & Waterbergingsgebied**

Een deel van de locatie ligt binnen een 'overstroombaar gebied'. Een strook aan de zuidoostkant van de projectlocatie ligt tevens binnen het waterbergingsgebied van de Hoevelakense Beek.

Nieuwe ruimtelijke invullingen binnen overstroombare gebieden dienen rekening te houden met de overstromingsrisico's. Binnendijks, waar ook voorliggende locatie toe behoort, geldt dit voornamelijk voor vitale objecten en woonwijken en bedrijventerreinen. In relatie tot de aanleg van het zonnepark vormt waterberging een belangrijk thema. Het waterbergend vermogen van de projectlocatie neemt als gevolg van voorliggende ontwikkeling toe. Op welke manier dit wordt vormgegeven en hoe deze maatregelen zich verhouden tot de waterbergingsbelangen is nader uitgewerkt in paragraaf 4.2.



Uitsnede van kaart 2 'Bodem en water' (bron: Verordening Provincie Utrecht)

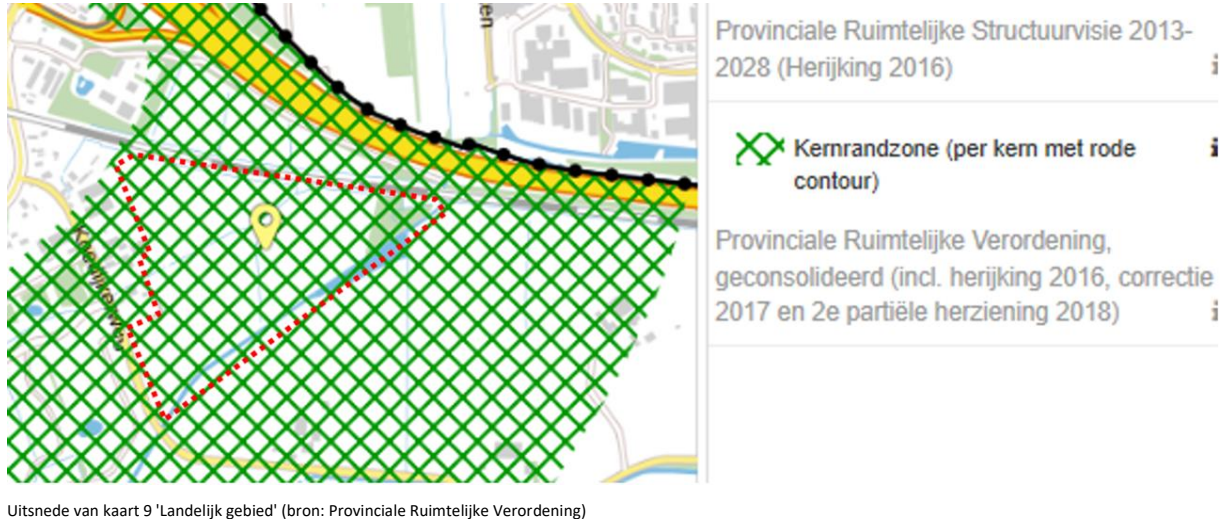
- **Duurzame energie, met uitzondering van windenergie**

De provincie Utrecht stimuleert alle vormen van duurzame energiebronnen: windenergie, bio-energie, (diepe) geothermie, warmte-koudeopslag, zonne-energie, waterkracht en benutten van restwarmte. Het streven is om in 2020 minimaal 10% van de totale energiebehoefte te verwekken uit duurzame bronnen. Specifiek voor zonne-energie sluit de provincie parken op bestaande agrarische functies niet uit. Voor de inpassing van een park zijn van belang dat bestaande omringende functies niet onevenredig worden aangetast of beperkt. De vestiging van een park dient aansluiting te vinden op bestaande bebouwde agrarische bouwpercelen, hoofdinfrastructuur of stedelijke functies in overeenstemming met de schaal van deze functies. Tot slot mag de ontwikkeling niet leiden tot aantasting van de landschappelijke kernkwaliteiten, natuurwaarden en cultuurhistorische waarden.

Voorliggend project voorziet in een zonnepark op een plek welke voor het overgrote deel is ingebed tussen (hoog) stedelijke functies: Aan de noordkant de spoorlijn en de snelweg A1, aan de westkant bedrijventerrein 'De Wieken', met daarachter de A28 en de kern Amersfoort. Gesteld kan worden dat een zonnepark qua functiegebruik passend is. Aan de zuidoostkant van het park ligt het agrarische gebied in een coulisselandschap. Aan deze zijde van het park zorgen nieuwe landschappelijke ingrepen voor een passende overgang met het landschap. De landschappelijke inpassing van het park is uitgewerkt in bijlage 2. Dat het project rekening houdt en niet zorgt voor negatieve effecten vanuit ecologie en cultuurhistorie wordt toegelicht in de paragrafen 4.3 en 4.5. Daarmee is het project passend binnen de voorwaarden die de provincie stelt voor nieuwe zonneparken.

- **Kernrandzone**

De kernrandzone is het gedeelte van het landelijk gebied dat direct aansluit aan de rode contour. Deze zone om de Utrechtse kernen is van grote waarde voor de leefbaarheid van de kern als uitloopgebied en door de hier aanwezige stedelijke functies. Navolgende afbeelding toont dat de gehele projectlocatie onderdeel uitmaakt van de kernrandzone.



Ontwikkelingen binnen deze gebieden dienen aan te tonen op welke wijze de nieuwe stedelijke functie aansluit op de ruimtelijke en landschappelijke structuur. Dit dient te gebeuren aan de hand van een beeldkwaliteitsparagraaf. Bij voorliggend initiatief is dit uitgewerkt in een landschapsplan. In bijlage 2 is dit landschapsplan toegevoegd. Het stuk wordt op hoofdlijnen toegelicht in paragraaf 2.2. In totaal levert het project netto 5,8 ha aan nieuwe natuur op.

- **Recreatiezone**

De projectlocatie behoort tot een gebied dat is aangewezen als recreatiezone. Binnen deze gebieden bevinden zich grootschalige recreatieve voorzieningen, zoals recreatieve groengebieden. Ook kleinschalige voorzieningen zijn er aanwezig, waaronder wandel-, fiets-, vaar- en speelvoorzieningen. Ontwikkelingen binnen de recreatiezone dienen rekening te houden met de instandhouding en de bereikbaarheid van bestaande recreatieve voorzieningen. Ook dienen ontwikkelingen binnen dit gebied een integrale visie en een beeldkwaliteitsparagraaf op te stellen. Voor dit initiatief is een landschapsplan opgesteld en toegevoegd als bijlage 2. Aan de andere kant van de Koedijkerweg ligt een wandelpad door het Coulissenlandschap. Wandelaars die van deze route gebruik maken passeren ook het zonnepark. Onderdeel van het project is het plaatsen van een informatiebord, zodat wandelaars op de hoogte worden gesteld over het zonnepark en de ecologie binnen het park. In het landschapsplan is tevens een indicatie gegeven voor een nieuwe wandelroute door het zonnepark. In de toekomst zal worden bekeken of hier werkelijk mogelijkheden voor zijn. Het project past binnen het gestelde in de verordening omtrent het thema recreatiezone.

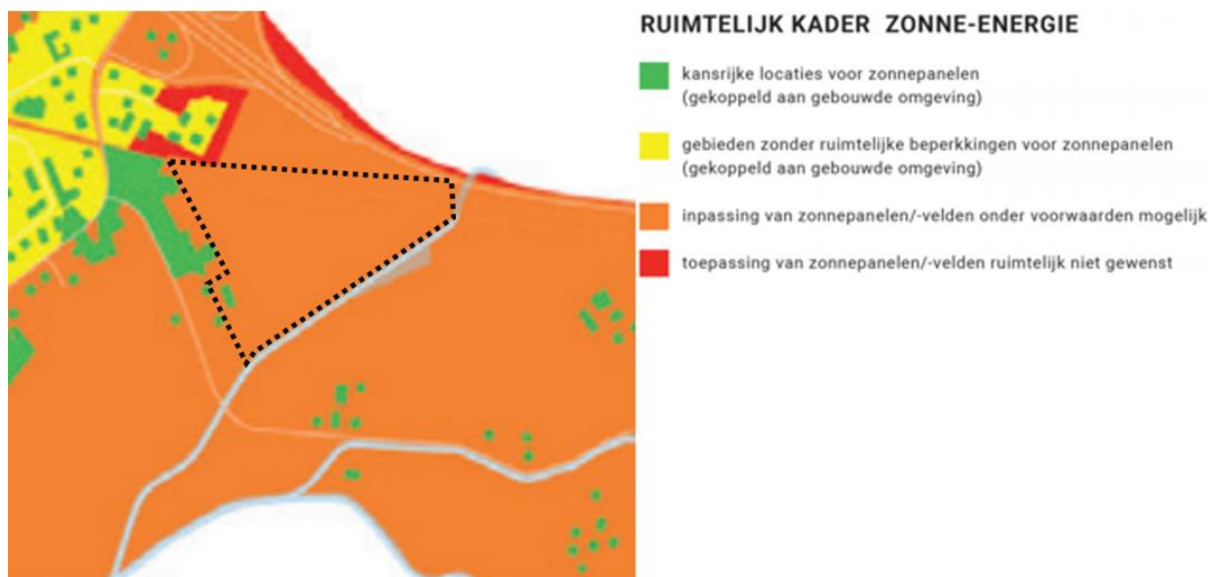
Conclusie

Voorliggend project past binnen het provinciaal beleid.

3.3 Gemeentelijk beleid

Hernieuwbare Energie Amersfoort

In het rapport 'Hernieuwbare Energie Amersfoort' uit 2016 heeft de gemeente beleid uiteengezet over zonneparken. Het rapport is toe te passen als kader voor de ruimtelijke inpassing van zonne-velden. Voor het grondgebied van de gemeente is inzichtelijk gemaakt welke plekken het meest geschikt zijn voor zonne-velden. Op de zogenaamde kansenkaart, waar navolgende afbeelding een uitsnede van toont, ligt de projectlocatie binnen het oranje gebied 'inpassing van zonnepanelen/-velden onder voorwaarden mogelijk'.



kansenkaart voor zonnevelden in Amersfoort (bron: Hernieuwbare Energie Amersfoort, 2016)

Planspecifiek

De projectlocatie ligt binnen een coulisselandschap. Voor dit type landschap wordt gesteld dat als zonnevelden landschappelijk zijn ingepast met bijvoorbeeld een laag dijkje en/of (gedeeltelijk) met beplanting zijn omkaderd, deze vrijwel overal kunnen liggen. Uitgangspunt daarbij is dat een zonneveld wordt gecombineerd met het versterken van de landschappelijke structuur en de landschappelijke dragers. Als het zonnepark aan het einde van zijn levensduur is, blijft het groene raamwerk achter.



Voorbeelduitwerking groeistructuur zonne-energie in het coulisselandschap in vier fases (bron: bron: Hernieuwbare Energie Amersfoort, 2016)

Voorliggend project voorziet in een landschappelijke inpassing waar bestaande landschapsstructuren het uitgangspunt vormen. Nieuwe landschappelijke elementen worden aangelegd, voornamelijk op en rondom de perceelsgrenzen. Zie het landschapsplan 2 voor een volledige uitwerking van de landschappelijke inpassing. Daarmee zorgt dit project van een blijvende kwaliteitsverbetering aan het landschap, ook als de levensduur van het zonnepark ten einde is.

Het initiatief past binnen het beleidsstuk 'Hernieuwbare Energie Amersfoort'.

Geldend bestemmingsplan

Ter plaatse van het projectgebied geldt het bestemmingsplan 'Bedrijventerreinen e.o. en snelwegen', vastgesteld op 9 december 2014 en het bestemmingsplan 'Veegplan B' uit 2017.

In het bestemmingsplan 'Bedrijventerreinen e.o. en snelwegen' heeft de locatie een Agrarische bestemming.

Aan de noordkant ligt een dubbelbestemming 'Waarde - Archeologie 3' en aan de zuidkant 'Waarde - Archeologie 2'. Ter plaatse van de zuidelijke gronden geldt een functieaanduiding 'landschapswaarden'.

In het bestemmingsplan 'Veegplan B' is voor de locatie de gebiedsaanduiding 'overige zone - herziening planregels' opgenomen, waarin een deel van de regels van het bestemmingsplan 'Bedrijventerreinen e.o. en snelwegen' zijn herzien.



Uitsnede van het bestemmingsplan 'bedrijventerreinen e.o. en snelwegen'

De realisatie van een zonnepark is niet toegestaan binnen de regels van de bestemming 'Agrarisch'. Daardoor is voorliggend initiatief in strijd met het vigerende bestemmingsplan 'Bedrijventerreinen e.o. en snelwegen'.

Hoofdstuk 4 Uitvoerbaarheid

Voor een buitenplanse afwijking van het bestemmingsplan moet als gevolg van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) de uitvoerbaarheid aangetoond worden (artikel 3.1.6 van het Bro). Daaronder valt zowel de onderzoeksverplichting naar verschillende ruimtelijk relevante aspecten (geluid, bodem, etc.) als ook de economische uitvoerbaarheid van het plan.

4.1 Milieu

4.1.1 Bodem

Op grond van de Wet Bodembescherming (Wbb) moet aangetoond worden dat de kwaliteit van de bodem en het grondwater in het plangebied in overeenstemming is met het beoogde gebruik. De bodemkwaliteit kan namelijk van invloed zijn op de beoogde functie van het plangebied. Bij een functiewijziging zal in veel gevallen een specifiek bodemonderzoek moeten worden uitgevoerd.

Planspecifiek

Voorliggend project maakt de ontwikkeling van een zonnepark mogelijk. Een zonnepark is ook geen bodemgevoelige functie, waarmee op voorhand kan worden gesteld dat de kwaliteit van de bodem in lijn is met het toekomstig functiegebruik.

Het initiatief is uitvoerbaar met betrekking tot het aspect bodem.

4.1.2 Lucht

Met betrekking tot 'luchtkwaliteit' is het van belang te bepalen wat de bijdrage van het plan is aan die luchtkwaliteit.

Luchtkwaliteit ter plaatse

In de Wet milieubeheer zijn normen opgenomen voor de concentraties van een aantal stoffen in de buitenlucht ter bescherming van de mens. De twee belangrijkste stoffen zijn PM10 (fijnstof) en NO2 (stikstofdioxide). De grenswaarde hiervan bedraagt 40 µg/m3.

Bijdrage aan luchtkwaliteit

In de Wet milieubeheer zijn de belangrijkste bepalingen over luchtkwaliteitseisen opgenomen. De Wet maakt een onderscheid tussen 'kleine' en 'grote' projecten. Kleine projecten dragen 'niet in betekenende mate' (NIBM) bij aan verslechtering van de luchtkwaliteit. Een paar honderd grote projecten dragen juist wel 'in betekenende mate' bij aan de verslechtering van de luchtkwaliteit. Het gaat hierbij vooral om bedrijventerreinen en infrastructuur (wegen).

Wat het begrip 'in betekenende mate' precies inhoudt, staat in de algemene maatregel van bestuur "Niet in betekenende mate bijdragen" (Besluit NIBM). Op hoofdlijnen komt het erop neer dat 'grote' projecten die jaarlijks meer dan 3 procent bijdragen aan de jaargemiddelde norm voor fijn stof en stikstofdioxide (1,2 microgram per m3) een 'betekenend' negatief effect hebben op de luchtkwaliteit. 'Kleine' projecten die minder dan 3 procent bijdragen, kunnen doorgaan zonder toetsing. Dat betekent bijvoorbeeld dat lokale overheden een toevoeging van minder dan 1.500 huizen niet hoeven te toetsen aan de normen voor luchtkwaliteit, omdat een dergelijk project per definitie niet boven de 3%-norm komt. Deze kwantitatieve vertaling naar verschillende functies is neergelegd in de Regeling 'niet in betekenende mate bijdragen'.

Planspecifiek

Voorliggend initiatief maakt de ontwikkeling van een zonnepark mogelijk. Gelet op het toekomstig gebruik van de locatie is de bijdrage van het initiatief aan luchtkwaliteit zeer summier te noemen. Het zonnepark zelf heeft geen effect. Hooguit neemt het aantal verkeersbewegingen in verband met installatie en reparatie van de zonnepanelen iets toe ten opzichte van de bestaande situatie, waar de locatie in gebruik is als weiland. Ten aanzien van de bijdrage aan luchtkwaliteit is het initiatief van geringe omvang ten opzichte van de benoemde grenswaarde (3%). Op basis van de te verwachten toename aan verkeersbewegingen ten gevolge van het project is te concluderen dat dit project 'niet in betekende mate' bijdraagt aan de verslechtering van de luchtkwaliteit. Een nadere toetsing ten aanzien van het aspect luchtkwaliteit kan daarom achterwege blijven.

Het initiatief is uitvoerbaar vanuit luchtkwaliteit.

4.1.3 Geluid

De mate waarin het geluid het woonmilieu mag belasten, is geregeld in de Wet geluidhinder (Wgh). De kern van de wet is dat geluidsgevoelige objecten worden beschermd tegen geluidhinder uit de omgeving. In de Wgh worden de volgende objecten beschermd:

- woningen;
- geluidsgevoelige gebouwen, zoals scholen, ziekenhuizen, verzorgings- en verpleeghuizen, psychiatrische instellingen en kinderdagverblijven;
- geluidsgevoelige terreinen (woonwagenstandplaatsen en bestemde ligplaatsen voor woonschepen).

Het beschermen van deze geluidsgevoelige objecten gebeurt aan de hand van vastgestelde zoneringen. Binnen deze zones bepaalt het bevoegd gezag de te hanteren grenswaarden. Er geldt een voorkeursgrenswaarde en een bovengrens (hoger mag niet). De Wgh gaat verder onder meer ook in op geluidwerende voorzieningen, geluidbelastingkaarten en actieplannen. De belangrijkste bronnen van geluidhinder die bij een ruimtelijke ontwikkeling aan de orde kunnen zijn betreffen: industrielawaai, wegverkeerslawaai en spoorweglawaai.

Planspecifiek

Dit project maakt een zonnepark mogelijk binnen het projectgebied. Een zonnepark is geen geluidsgevoelige functie zoals bepaald in de Wgh. Een zonnepark heeft op zichzelf ook geen geluidseffect op omliggende geluidsgevoelige functies. Vanwege de ligging van het park in het overdrachtsgebied tussen de A1 en de spoorweg en de woningen aan de zuidzijde van het projectgebied, is in het vervolg van deze paragraaf wel een beperkte motivering in het kader van een 'goede ruimtelijke ordening' opgenomen.

Effect van het zonnepark op geluid van spoorweg en A1

Het te ontwikkelen zonnepark ligt in het zogenaamde overdrachtsgebied tussen de A1 en de spoorweg en de woningen aan de zuidzijde van het plangebied. Door de plaatsing van de zonnepanelen zal de overdrachtdemping in dit gebied wijzigen als gevolg van afscherming en reflecties. Op deze wijziging is echter geen normatief stelsel van toepassing omdat de Wet geluidhinder geen toetsingskader kent voor wijzigingen in het overdrachtsgebied. Volledigheidshalve is in het kader van een zogenaamde 'goede ruimtelijke ordening' (ex artikel 3.1 Wet ruimtelijke ordening) aanvullend een kwalitatieve beschouwing gedaan.

De zonnepanelen worden gedeeltelijk op het zuiden gericht en gedeeltelijk op het oosten en westen gericht gesitueerd onder een hoek van 15° ten opzichte van het maaiveld. De panelen zijn maximaal 2,5 m hoog. Door deze opstelling zal het verkeersgeluid afkomstig van de A1 en de spoorweg voor een deel worden afgeschermd in de richting van het woningen, vergelijkbaar met een geluidwal ter plaatse van de eerstelijns zonepanelen en een gelijke hoogte.

Door de hoek waaronder de zonnepanelen worden geplaatst zal het verkeersgeluid van de A1 en de spoorweg naar boven worden afgebogen, waardoor het onwaarschijnlijk is dat geluidreflecties op de woningen worden geprojecteerd aangezien het laagbouw betreft.

Omdat de afscherming en afbuiging niet voor alle frequenties gelijk zal zijn is te verwachten dat de klankkleur van het verkeersgeluid afkomstig van de A1 en de spoorweg wijzigt, hetgeen vermoedelijk net waarneembaar zal zijn. Per saldo is een lichte verbetering te verwachten ter plaatse van de woningen, en zal hiermee worden voldaan aan het principe van de 'goede ruimtelijke ordening'.

Het initiatief is uitvoerbaar met betrekking tot het aspect geluid.

4.1.4 Milieuzonering

Milieuzonering is het aanbrengen van een ruimtelijke scheiding tussen milieubelastende en milieugevoelige functies. Doel is om bij het opstellen van een ruimtelijk plan een goed en veilig leefklimaat te waarborgen, maar tegelijkertijd ook aan bedrijven voldoende milieuruimte te bieden voor het uitoefenen van hun activiteiten.

De mate waarin bedrijven invloed hebben op hun omgeving is afhankelijk van de aard van de bedrijvigheid en de afstand tot een gevoelige bestemming. Milieugevoelige bestemmingen zijn gebouwen en terreinen die naar hun aard bestemd zijn voor het verblijf van personen gedurende de dag of nacht of een gedeelte daarvan (bijvoorbeeld woningen). Daarnaast kunnen ook landelijke gebieden en/of andere landschappen belangrijk zijn bij een zonering tot andere, minder gevoelige, functies zoals bedrijven.

Milieuzonering heeft betrekking op aspecten met een ruimtelijke dimensie, zoals geluid, geur, gevaar en stof. De mate van belasting, en daarmee de gewenste aan te houden afstand, kan per aspect en per bedrijfstype en verschillen. In de publicatie 'Bedrijven en Milieuzonering' van de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG) is een lijst opgenomen met daarin de minimale richtafstanden tussen een gevoelige bestemming en bedrijven. Van deze richtafstanden kan worden afgeweken, mits wordt onderbouwd waarom de feitelijke milieuhinder als minder belastend wordt gezien.

Het belang van milieuzonering wordt steeds groter aangezien functiemenging steeds vaker voorkomt. Hierbij is het motto: 'scheiden waar het moet, mengen waar het kan'.

Planspecifiek

Een zonnepark is geen gevoelig object en de panelen zelf hebben geen milieueffect op de omgeving. Wel komen er, voor het verwerken van de opgewekte energie, verspreid op het park 6 transformatorhuisjes te staan. Voor het bepalen van het milieueffect van deze transformatoren is uitgegaan van 'Elektriciteitsdistributiebedrijven, met transformatorvermogen: - 10 - 100 MVA', categorie 3.1 met een maximale richtafstand van 50 m op basis van geluid (publicatie 'Bedrijven en milieuzonering'). Binnen een straal van 50 m rondom de transformatoren liggen geen gevoelige objecten. Daarmee wordt voldaan aan de richtafstand.

Ook komt er een batterijopslag die de opgewekte energie afkomstig van de panelen kan opslaan indien nodig. De batterijopslag kan in tijden van ontlading en lading beperkt geluid produceren. De dichtstbijzijnde gevel van een geluidgevoelig object ligt op 65 meter van de batterijopslag af. De geluidbelasting op de gevel bedraagt dan ongeveer 15 tot 20 dB. Er is daarmee geen sprake van een nadelig geluidseffect. Geconcludeerd kan worden dat het zonnepark vanuit milieuzonering geen negatief effect heeft.

Het project is uitvoerbaar vanuit milieuzonering.

4.1.5 Geur

De Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) vormt het toetsingskader voor milieuvergunningen als het gaat om geurhinder van veehouderijen met landbouwhuisdieren. De Wgv maakt onderscheid in dieren met en dieren zonder een vastgestelde geuremissiefactor. Voor de eerste soort wordt de geurbelasting bij geurgevoelige objecten berekend, voor de tweede gelden minimumafstanden tot dergelijke objecten (ook wel bekend onder de term 'vaste afstandsdieren'). De Regeling geurhinder en veehouderij (Rgv) bepaald in bijlage 1 voor welke dieren geuremissies zijn vastgelegd. Als het (beoogde) veehouderijbedrijf niet in deze regeling wordt genoemd betreft het vaste afstandsdieren.

Planspecifiek

Een zonnepark is geen geurgevoelig object volgens de Wgv. Het zonnepark zorgt ook niet voor geurbelasting op geurgevoelige objecten in de omgeving.

Het initiatief is uitvoerbaar met betrekking tot het aspect geur.

4.1.6 Externe veiligheid

Het beleid voor externe veiligheid is gericht op het beperken en beheersen van risico's voor de omgeving die ontstaan door opslag, productie, gebruik en vervoer van gevaarlijke stoffen. Hierbij gaat het om risicovolle inrichtingen, transportroutes voor het vervoer van gevaarlijke stoffen en buisleidingen.

De verplichting om in een ruimtelijk plan in te gaan op deze risico's komt voort uit het 'Besluit externe veiligheid inrichtingen' (Bevi), het 'Besluit externe veiligheid transportroutes' (Bevt) en het 'Besluit externe veiligheid buisleidingen' (Bevb). Daarnaast zijn in het Activiteitenbesluit milieubeheer en het Vuurwerkbesluit veiligheidsafstanden genoemd die moeten worden aangehouden rond stationaire risicobronnen, niet zijnde een Bevi-inrichting.

De wetgeving richt zich op het beschermen van kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten. Kwetsbaar zijn onder meer woningen, onderwijs- en gezondheidsinstellingen, en kinderopvang- en dagverblijven, en grote kantoorgebouwen (>1500 m²). Beperkt kwetsbaar zijn kleinere kantoren en winkels, horeca, parkeerterreinen en bedrijfsgebouwen waarin geen grote aantallen personen aanwezig zijn.

Binnen het beoordelingskader voor externe veiligheid staan twee kernbegrippen centraal: het plaatsgebonden risico (PR) van 10⁻⁶ per jaar en het groepsrisico (GR). Het plaatsgebonden risicobeleid bestaat uit harde afstandsc contouren tussen risicobron en (beperkt) kwetsbaar object. Het wordt uitgedrukt in een contour van 10⁻⁶ per jaar (de kans dat per jaar 1 persoon overlijdt door een ongeluk met een gevaarlijke stof mag niet groter zijn dan 1 op een miljoen). Het groepsrisico legt een relatie tussen de kans op een ramp en het aantal mogelijke slachtoffers. Bij de berekening van het groepsrisico spelen mee de aard en hoeveelheid van de gevaarlijke stoffen en het aantal potentiële slachtoffers.

Voor de beoordeling van een ruimtelijk plan moet worden vastgesteld of het projectgebied is gelegen binnen de PR en/of de invloedsgebieden van het GR. Binnen de 10⁻⁶-contour is het realiseren van kwetsbare objecten niet toegestaan.

Planspecifiek

Dit project maakt een zonnepark mogelijk binnen de projectlocatie. De projectlocatie zal niet worden gebruikt als verblijfslocatie voor personen en is daarmee geen kwetsbaar object. Het zonnepark vormt tevens geen risicobron voor kwetsbare objecten in de omgeving.

Het project is uitvoerbaar vanuit het aspect externe veiligheid.

4.1.7 Milieueffectrapportage

Een milieueffectrapportage (m.e.r.) onderzoekt de milieugevolgen van een plan of project en de (milieuvriendelijkere) alternatieven. Een m.e.r. is verplicht bij grote ruimtelijke ingrepen zoals de bouw van industriële complexen en aanleg van auto(snel)wegen maar een m.e.r. is bijvoorbeeld ook verplicht voor de aanleg van een golfbaan en bij bepaalde uitbreidingen van agrarische bedrijven. Het milieueffectrapport (MER) is onderdeel van de m.e.r.-procedure.

Of een project m.e.r.-plichtig is moet ten eerste worden getoetst aan het Besluit milieueffectrapportage, artikel 7.4 bijlage C en D. In die twee bijlagen zijn de activiteiten aangewezen waarvoor een m.e.r. beoordelingsplicht geldt. Ten tweede kan de provinciale milieuverordening aanvullend op het Besluit m.e.r. nog meer activiteiten aanwijzen die kunnen leiden tot m.e.r.-plicht. Ten derde kan uit een passende beoordeling in het kader van de Natuurbeschermingswet 1998 ook een m.e.r.-plicht volgen.

Ook als de drempelwaarden in het Besluit m.e.r. (duidelijk) niet gehaald worden dient aandacht uit te gaan naar de milieugevolgen van een plan of project. Die aandacht naar de milieugevolgen heet dan 'vormvrije m.e.r.-beoordeling'. Een m.e.r. kan ook nodig zijn als de betreffende activiteit niet wordt genoemd in het Besluit m.e.r. en ook niet op andere wijze (bijvoorbeeld op grond van de provinciale milieuverordening) m.e.r.-plichtig is. Dit heet de onverplichte m.e.r.

Planspecifiek

Het onderhavige plan behelst het mogelijk maken van een zonnepark met een netto oppervlak van 8,4 hectare.

Een zonnepark is in te delen als oprichting van een installatie bestemd voor de productie van elektriciteit. Deze activiteit staat in het Besluit m.e.r. in de D-lijst onder nummer D22.1. De drempelwaarde bedraagt een activiteit met een vermogen van 200 megawatt of meer. Gelet op het vermogen van dit zonnepark, 11 MWp, wordt de drempelwaarde niet overschreden. Daarom kan volstaan worden met een vormvrije m.e.r.-beoordeling. Voorliggende ruimtelijke onderbouwing bevat die vormvrije m.e.r.-beoordeling omdat de belangrijkste milieuaspecten in beeld zijn gebracht.

In lijn met 'Bijlage III EU richtlijn milieubeoordeling projecten' wordt in Hoofdstuk 2 van deze ruimtelijke onderbouwing ingegaan op de kenmerken van de activiteit en de locatie van de activiteit.

In hoofdstuk 3 wordt de aard en omvang van de milieueffecten beschreven. Hieruit is niet gebleken dat er sprake is van een ontwikkeling welke een forse invloed heeft op het milieu in de omgeving. Belangrijke milieugevolgen kunnen worden uitgesloten. Hetgeen beschreven wordt in deze ruimtelijke onderbouwing geeft voldoende inzicht op de milieu gevolgen om een gewogen besluit omtrent dit plan te nemen. Verder onderzoek in het kader van het Besluit milieueffectrapportage is niet nodig: het plan is niet mer-plichtig.

4.2 Water

Water is een belangrijk thema in de ruimtelijke ordening. Door verstandig om te gaan met het water kan verdroging en wateroverlast (waaronder ook risico van overstromingen e.d.) voorkomen worden en de kwaliteit van het water hoog gehouden worden.

Op Rijksniveau en Europees niveau zijn de laatste jaren veel plannen en wetten gemaakt met betrekking tot water. De belangrijkste hiervan zijn het Waterbeleid voor de 21e eeuw, de Waterwet en het Nationaal Waterplan.

Waterbeleid voor de 21e eeuw

De Commissie Waterbeheer 21e eeuw heeft advies uitgebracht over het toekomstige waterbeleid in Nederland. De adviezen van de commissie staan in het rapport 'Anders omgaan met water, Waterbeleid voor de 21ste eeuw' (WB21). De kern van het rapport WB21 is dat water de ruimte moet krijgen, voordat het die ruimte zelf neemt. In het Waterbeleid voor de 21e eeuw worden twee principes (drietrapsstrategieën) voor duurzaam waterbeheer geïntroduceerd:

- vasthouden, bergen en afvoeren: dit houdt in dat water zoveel mogelijk bovenstrooms wordt vastgehouden in de bodem en in het oppervlaktewater. Indien nodig wordt overtollig water tijdelijk geborgen in bergingsgebieden en pas als vasthouden en bergen niet meer mogelijk is wordt het water afgevoerd.
- schoonhouden, scheiden en zuiveren: hier gaat het erom dat het water zoveel mogelijk schoon wordt gehouden. Vervolgens worden schoon en vuil water zoveel mogelijk gescheiden en als laatste komt het zuiveren van verontreinigd water aan bod.

Waterwet

De Waterwet regelt het beheer van oppervlaktewater en grondwater en verbetert ook de samenhang tussen waterbeleid en ruimtelijke ordening. Daarnaast levert de Waterwet een flinke bijdrage aan kabinetsdoelstellingen zoals vermindering van regels, vergunningstelsels en administratieve lasten. Een belangrijk gevolg van de Waterwet is dat de aloude vergunningstelsels uit de voorheen afzonderlijke waterbeheerwetten zijn gebundeld. Dit resulteert in één vergunning, de watervergunning.

Nationaal Waterplan

Op basis van de Waterwet is het Nationaal Waterplan vastgesteld door het kabinet. Dit Nationaal Waterplan geeft de hoofdlijnen, principes en richting van het nationale waterbeleid in de planperiode 2016-2021, met een vooruitblik richting 2050. Het Nationaal Waterplan richt zich op bescherming tegen overstromingen, beschikbaarheid van voldoende en schoon water en de diverse vormen van gebruik van water. Het geeft maatregelen die in de periode 2016-2021 genomen moeten worden om Nederland ook voor toekomstige generaties veilig en leefbaar te houden en de kansen die water biedt te benutten.

Beleid waterschap Vallei en Veluwe

In het Waterbeheerprogramma 2016 - 2021 heeft waterschap Vallei en Veluwe tactische doelen geformuleerd. Per jaarplan geeft het waterschap concreet invulling aan de daadwerkelijke realisatie van deze doelen. Daarnaast heeft het waterschap de Keur met de Algemene – en Beleidsregels van Waterschap Vallei en Veluwe vastgesteld. Alle handelingen in of nabij een waterstaatswerk worden hieraan getoetst. In de Het Algemene beleidsregels (3^e wijziging, 2017) bij de Keur 2013 wordt ten doel gesteld dat een uitbreiding van het verhard oppervlak in principe, vanuit waterhuishoudkundig oogpunt, waterbalans neutraal moet plaatsvinden. Voor ruimtelijke ontwikkelingen gelden op basis van beleid bovengenoemd beleid de volgende uitgangspunten:

- Hemelwater wordt op basis van de trits 'vasthouden-bergen-afvoeren' zoveel mogelijk ter plaatse vastgehouden. Wanneer lozen in de bodem redelijkerwijs niet mogelijk is kan geloosd worden op oppervlaktewater. Lozen op de riolering is in principe niet toegestaan;
- Afvalwater niet zijnde 'schoon' hemelwater aansluiten op het riool;
- Houdt bij het ontwerp rekening met de gemiddelde hoogste grondwaterstand;
- De ontwikkeling dient in de gebruiksfase grondwaterneutraal te zijn. Structurele drainage of andere middelen om grondwater af te voeren zijn in principe niet toegestaan;
- Geen uitlogende materialen gebruiken op plaatsen die in contact kunnen komen met (grond)water;

Er is sprake van een vrijstelling van het compenseren van de toename van verhard oppervlak als de toename minder is dan 1.500 m² in stedelijk gebied. In landelijk gebied geldt deze vrijstelling ook, tenzij de afvoer niet plaatsvindt in een oppervlaktelichaam met de aanduiding 'water met natuurfunctie zijnde Hen-Sed water' op de natuurkaart behorende bij de Algemene Regels van de Keur. Dan is er sprake van een vrijstelling bij een toename van het verhard oppervlak van minder dan 4.000 m².

Planspecifiek

In relatie tot de ontwikkeling van het zonnepark zijn er een aantal aan het water gerelateerde aspecten die aandacht vragen. Mede bepalend hierbij zijn de Horsterbeek en de Hoevelakense Beek die binnen of in de directe omgeving van de locatie door het landschap meanderen.

Het verhard oppervlak neemt niet toe. Een voormalige bedrijfsschuur die nog binnen het projectgebied staat, wordt gesloopt. Door de hellingshoek van de panelen krijgt hemelwater daarbij de kans om langs de panelen af te glijden naar de onverharde ondergrond, waarna het water in de bodem opgenomen wordt. De panelen en de constructie worden uitgevoerd met niet-uitlogbare materialen.

Waterschap Vallei en Veluwe heeft een waterbergingsdoelstelling langs de Hoevelakense Beek. Vanwege de waterleiding langs deze beek is de invulling van de volledige opgave niet mogelijk. Een deel van de opgave wordt in samenhang met de inrichting van het zonnepark ingevuld in de vorm van een natuurvriendelijke oever langs de Hoevelakense- en Horsterbeek en in de zuidelijke punt van het plangebied. Langs de Hoevelakense Beek wordt waterberging gerealiseerd in de vorm van een accoladeprofiel door een oppervlakte van 5.350 m² in totaal 30 cm af te graven. Langs de Horsterbeek wordt ook een accoladeprofiel toegepast op een oppervlakte van 2.659 m², hier wordt ook 30 cm afgegraven. In totaal zal er circa 2.400 m³ vrijkomen voor het bergen van water.

De waterleiding langs de Hoevelakense Beek vereist aan beide zijden een vrijwaringszone van 5 meter die vrijgehouden moet worden van panelen en beplanting. Op de technische tekening uit bijlage 1 is waarneembaar dat voorliggend project hier rekening mee houdt.

Het waterschap Vallei en Veluwe is vanwege de belangen die het heeft in het gebied reeds betrokken bij de ontwikkeling. Via de digitale watertoets is het waterschap op de hoogte gebracht over de stand van zaken van de ontwikkeling. Voor dit project geldt de normale procedure. Eventuele opmerkingen en/of aanvullingen van het waterschap worden in het vervolg van het traject meegenomen en verwerkt in dit document.

Het initiatief is uitvoerbaar vanuit het aspect water.

4.3 Ecologie

Bij ruimtelijke ingrepen dient rekening te worden gehouden met de natuurwaarden ter plaatse. De Wet natuurbescherming beschermt natuurgebieden, inheemse soorten en het bosopstanden in Nederland.

Gebiedsbescherming

In de Wet natuurbescherming worden de zogenoemde Natura 2000-gebieden beschermd. Natura 2000 is de overkoepelende naam voor gebieden die worden beschermd vanuit de Vogel- en Habitatrichtlijn. Volgens deze Europese richtlijnen moeten lidstaten specifieke diersoorten en hun natuurlijke leefomgeving (habitat) beschermen om de biodiversiteit te behouden. Natura 2000-gebieden kennen een zogenaamde 'externe werking'. Dit betekent dat ontwikkelingen die buiten de begrenzing van de Natura 2000-gebieden gelegen zijn, ook getoetst moeten worden of er significant negatieve effecten optreden op het betreffende gebied.

Soortenbescherming

Een hoofdstuk in de Wet natuurbescherming regelt de bescherming van de in het wild voorkomende inheemse planten en dieren: de soortenbescherming. De wet richt zich vooral op het in stand houden van populaties van soorten die bescherming behoeven. In de wet zijn algemene en specifieke verboden vastgelegd ten aanzien van beschermde dier- en plantensoorten. Bekeken moet worden in hoeverre ruimtelijke plannen negatieve gevolgen hebben op beschermde dier- en plantensoorten en of er compenserende of mitigerende maatregelen genomen moeten worden. De wet geeft de mogelijkheid aan provincies om voor een bepaald aantal soorten via een verordening een algemene vrijstelling op bepaalde verbodsbepalingen te geven. Daarnaast geldt voor iedereen in Nederland altijd, dus ook los van het voorliggende beoogde ruimtelijke project, dat de zorgplicht nageleefd moet worden bij het verrichten van werkzaamheden. Voor menige soort geldt dat indien deze zorgplicht nagekomen wordt een bepaald beoogd project uitvoerbaar is.

Planspecifiek

In het kader van voorliggende ontwikkeling is een quickscan Flora en Fauna uitgevoerd. Het rapport is als bijlage 3 toegevoegd.

Soortenbescherming

Voor de soorten 'steenuil' en 'kerkuil' dient aanvullend onderzoek te worden uitgevoerd. Dit onderzoek zal worden uitgevoerd in 2020, in de periode februari - oktober. Het onderzoek zal gereed zijn voordat de schuren in het plangebied worden gesloopt. Ter bescherming van de soorten boomvalk, buizerd en sperwer bevindt zich mogelijk een jaarrond beschermd nest van één van deze soorten aan de noordzijde van de onderzoekslocatie. Om verstoring van nestlocaties van deze drie soorten en algemene broedvogels op voorhand te voorkomen zullen de werkzaamheden buiten het broedseizoen (maart t/m juni) worden uitgevoerd. Op basis van het landschapsplan uit bijlage 2 kan worden gesteld dat er van het kappen van bomen geen sprake is. Daarmee kunnen op voorhand negatieve effecten voor de soorten 'vleermuizen', 'boommarter' en 'eekhoorn' worden uitgesloten. Voor beschermde soorten behorend tot de overige soortgroepen zijn overtredingen ten aanzien van de Wet natuurbescherming op voorhand uit te sluiten.

Gebiedsbescherming

Middels een voortoets stikstofdepositie zijn de effecten van het zonnepark op omliggende Natura 2000-gebieden onderzocht. Uit het onderzoek komt naar voren dat het projecteffect op de Natura 2000-gebieden kleiner is dan of gelijk aan 0,00 mol/ha/jaar. Bij een dergelijk projecteffect zal het beoogde plan niet voor een significante toename in stikstofdepositie zorgen en kunnen negatieve effecten worden uitgesloten. Op basis van het onderzoek blijkt dat er geen vergunning benodigd is voor het aspect stikstof. De rapportage van dit onderzoek is als bijlage 4 bij deze ruimtelijke onderbouwing gevoegd.

Conclusie

Met inachtneming van het uitvoeren van een aanvullend onderzoek voor de soorten 'kerkuil' en 'steenuil' en het treffen van maatregelen die daar mogelijkwerijs uit voortkomen wordt voorliggend initiatief vanuit het aspect ecologie uitvoerbaar geacht.

4.4 Verkeer

Onderdeel van goede ruimtelijke ordening is het effect van een beoogd nieuw project op de verkeersstructuur. Met betrekking tot de verkeersaantrekkende werking en het aantal benodigde parkeerplaatsen kent dit project geen effect. Monteurs zullen de locatie bereiken ten behoeve van het onderhoud van het park, echter gebeurt dit niet structureel. Afgezet tegen het huidige gebruik van de locatie (landbouwgrond) leidt dit niet tot meer verkeersbewegingen.

Dit geldt eveneens voor het aantal benodigde parkeerplaatsen. In het verlengde van de nieuwe oprit van het park ligt binnen eigen terrein voldoende verhard terrein waar de parkeerbehoefte van de beperkte toeloop van voertuigen opgevangen kan worden.

Aan de Koedijkerweg, ten zuiden van transportbedrijf van nr 16, wordt een oprit aangelegd die de locatie ontsluit. Een nieuw hekwerk aan het begin van de oprit zorgt ervoor dat de locatie ontoegankelijk blijft voor onbevoegden. Het hekwerk krijgt een hoogte van 2 meter en voor de kleurstelling en uitvoering wordt aangesloten bij hekwerken uit de omgeving. In het projectgebied wordt in aansluiting op de oprit een zogenaamde parkweg aangelegd waardoor de panelen voor een onderhoudswagen goed te bereiken zijn. Op de technische tekening uit bijlage 1 is dit inzichtelijk gemaakt.

Het project is uitvoerbaar vanuit verkeer.

4.5 Cultuurhistorie en archeologie

In elk bestemmingsplan moet een beschrijving worden opgenomen van de wijze waarop met de in het gebied aanwezige cultuurhistorische waarden wordt omgegaan. Denk aan aanwezige monumenten, historische gebieden, kenmerkende (straat)beelden en landschapselementen. Bij het maken van plannen kan ook (weer) rekening gehouden worden met al deze elementen die er vroeger wel waren maar nu niet meer. Een bijzonder onderdeel van cultuurhistorie is archeologie.

Cultuurhistorie

Het belang van cultuurhistorie is wettelijk vastgelegd in het Besluit ruimtelijke ordening. Het Besluit geeft aan dat “een beschrijving van de wijze waarop met de in het gebied aanwezige cultuurhistorische waarden en in de grond aanwezige of te verwachten monumenten rekening is gehouden” in het bestemmingsplan opgenomen moet worden. Het voornaamste doel hiervan is om het cultuurhistorische karakter van Nederland op gebiedsniveau te behouden en te versterken.

Archeologie

De bescherming van archeologische waarden bij ruimtelijke ontwikkelingen is geregeld in de Erfgoedwet. De essentie van de wettelijke bescherming is dat archeologische resten zoveel mogelijk in de bodem bewaard blijven. Bij ruimtelijke plannen geldt de verplichting om rekening te houden met bekende en te verwachten archeologische waarden. Indien ingrepen gepaard gaan met een verstoring van de bodem, kan het nodig zijn om nader onderzoek te doen, zodat - waar nodig - de archeologische waarden veiliggesteld kunnen worden en/of het plan aangepast kan worden. De verantwoordelijkheid voor archeologische waarden ligt bij de gemeente.

Op basis van artikel 5.10 van de Erfgoedwet zijn mogelijke (toevals)vondsten bij het verrichten van werkzaamheden in de bodem altijd beschermd. Er geldt een meldingsplicht bij het vinden van (mogelijke) waardevolle zaken.

Planspecifiek

Cultuurhistorie

De boerderij aan de Koedijkerweg 14 is in het bestemmingsplan 'Veegplan B' aangeduid als een gebouw met cultuurhistorische waarden. Deze boerderij, die aan weerszijde is ingesloten door bedrijven, ligt op 60 m van de eerste panelen van het zonnepark. Tussen de boerderij en de panelen wordt een boomgaard aangelegd, met daarachter een besloten groene struweel. Het zonnepark komt daarmee niet in het zicht van deze boerderij te liggen. Door deze groene zone wordt ook het aanzicht vanaf de Koedijkerweg op de boerderij niet verstoord. In de omgeving van de locatie liggen geen andere cultuurhistorische objecten waar het zonnepark een effect op heeft.

Archeologie

In het vigerende bestemmingsplan 'Veegplan B' zijn ter plaatse van de locatie twee archeologische waardenaanduidingen opgenomen: de dubbelbestemmingen 'Waarde - Archeologie 2' en 'Waarde - Archeologie 3'. In de regels van beide bestemmingen is opgenomen dat indien er sprake is van bodemverstoring dieper dan 30 cm er archeologisch onderzoek uitgevoerd dient te worden. Daarom is door KSP Archeologie een bureauonderzoek en een inventariserend veldonderzoek (booronderzoek) uitgevoerd. De rapportages van deze onderzoeken zijn als bijlage 5 en 6 bij deze ruimtelijke onderbouwing gevoegd. Uit het veldonderzoek volgt dat een gedeelte van het plangebied kansrijk is voor een archeologische vindplaats. In deze kansrijke zones zal ter plaatse van de geplande bodemingrepen vervolgonderzoek nodig zijn in de vorm van proefsleuven en/of archeologische begeleiding. Hiervoor wordt door KSP Archeologie een programma van eisen opgesteld waarin de werkwijze en randvoorwaarden van het onderzoek worden vastgelegd. Dit PvE wordt voorafgaand aan het verlenen van de vergunning voorgelegd aan de gemeente zodat de uitvoering van het onderzoek als voorwaarde aan de vergunning kan worden gekoppeld.

Het project is uitvoerbaar vanuit het aspect cultuurhistorie en archeologie.

4.6 Kabels en leidingen

Planologisch relevante leidingen en hoogspanningsverbindingen dienen te worden gewaarborgd. Tevens dient rond dergelijke leidingen rekening te worden gehouden met zones waarbinnen mogelijke beperkingen gelden. Planologisch relevante leidingen zijn leidingen waarin producten worden vervoerd. Enkele voorbeelden van deze producten zijn gas, olie, aardgas, defensiebrandstoffen, warmte en afvalwater en ruwwater.

Planspecifiek

Bij de bouw van het zonnepark zullen bodemwerkzaamheden worden uitgevoerd. Voor de start van de werkzaamheden is er daarom een klic-melding uitgevoerd. Uit de melding blijkt de aanwezigheid van een waterleiding binnen de projectlocatie. Het landschapsplan uit bijlage 2 houdt rekening met de waterleiding door aan weerszijde van de leiding een vrijwaringszone op te nemen die vrijgehouden dient te worden van panelen en beplanting. Voorliggend project leidt daarmee niet tot negatieve effecten op kabels en leidingen.

4.7 Elektromagnetische straling

Met betrekking tot elektromagnetische velden van zonneparken dient onderscheid gemaakt te worden tussen de panelen zelf en de omvormers. Het elektromagnetisch veld dat de zonnepanelen zelf opwekken is erg zwak. Om de laagspanning van zonnepanelen geschikt te maken voor het stopcontact is een omvormer nodig. Deze omvormers zorgen voor een magnetisch veld, dat ruim onder de blootstellingslimiet blijft. Daardoor geldt in algemene zin dat zonneparken geen negatieve gezondheidseffecten als gevolg hebben met betrekking tot dit thema.

Planspecifiek

Binnen het zonnepark worden in totaal 6 kleinschalige transformatorhuisjes gerealiseerd. Zoals uit de inleidende tekst blijkt, zijn gezondheidseffecten als gevolg van het elektromagnetische veld afkomstig van transformatorhuisjes op voorhand uit te sluiten. In paragraaf 4.1.4 over milieuzonering is tevens aangetoond dat het zonnepark geen negatief milieueffect kent op omliggende gevoelige objecten.

Het initiatief is uitvoerbaar vanuit het aspect elektromagnetische straling.

4.8 Brandbestrijdbaarheid

Het zonnepark is toegankelijk voor calamiteiten diensten, zodat de brandweer op het terrein terecht kan bij brand. Oppervlaktewater is er in de omgeving voldoende voorhanden. Daarmee zijn er voldoende mogelijkheden om eventuele brand te bestrijden.

4.9 Explosieven

Tijdens de Tweede Wereldoorlog hebben binnen de gemeente Amersfoort diverse gevechtshandelingen plaatsgevonden waardoor hoeveelheden Conventionele Explosieven in de bodem kunnen zijn achtergebleven. Door de geplande werkzaamheden kunnen deze mogelijk ter plaatse aanwezige explosieven een reëel gevaar opleveren voor betrokken medewerkers en de (directe) omgeving. Bij ontwikkelingen die gepaard gaan met bodemingrepen moet dus worden nagegaan of explosieven aanwezig zijn.

Planspecifiek

Binnen de projectlocatie is er een mogelijke trefkans van explosieven. Met de gemeente Amersfoort is reeds afgesteld dat er een quickscan zal worden uitgevoerd om de aanwezigheid van explosieven te onderzoeken. De quickscan zal onderdeel uitmaken van de vergunningaanvraag.

4.10 Economische uitvoerbaarheid

Bij de voorbereiding van een bestemmingsplan dient, op grond van artikel 3.1.6 lid 1, sub f van het Bro, onderzoek plaats te vinden naar de (economische) uitvoerbaarheid van het plan. In principe dient bij vaststelling van een ruimtelijk besluit tevens een exploitatieplan vastgesteld te worden om verhaal van plankosten zeker te stellen. Op basis van 'afdeling 6.4 grondexploitatie', artikel 6.12, lid 2 van de Wro kan de gemeenteraad bij het besluit tot vaststelling van het bestemmingsplan echter besluiten geen exploitatieplan vast te stellen indien:

- het verhaal van kosten van de grondexploitatie over de in het plan of besluit begrepen gronden anderszins verzekerd is;
- het bepalen van een tijdvak of fasering als bedoeld in artikel 6.13, eerste lid, onder c, 4°, onderscheidenlijk 5°, niet noodzakelijk is;
- het stellen van eisen, regels, of een uitwerking van regels als bedoeld in artikel 6.13, tweede lid, onderscheidenlijk b, c of d, niet noodzakelijk is.

Planspecifiek

De ontwikkelingskosten komen geheel voor rekening van de initiatiefnemer. Voor de realisatie van het plan hoeft de gemeente geen investering te doen. De kosten die door de gemeente gemaakt worden voor het voeren van de planologische procedure zijn verrekend in de leges.

Er zal een overeenkomst betreffende planschade worden afgesloten. Deze kosten komen eveneens geheel voor rekening van de initiatiefnemer. Op basis van het bovenstaande kan geconcludeerd kan worden dat het plan economisch uitvoerbaar is.

Hoofdstuk 5 Procedure

5.1 Inspraak en overleg

Lokale betrokkenheid

De initiatiefnemer van voorliggend project heeft een informatieavond georganiseerd om omwonenden en de gemeente Amersfoort te informeren en het gesprek aan te gaan over de voorgenomen ontwikkeling. 42 personen hebben de avond bezocht. Een verslag van de avond is toegevoegd in bijlage 7. Bezoekers hadden vooraf een andere verwachting ten aanzien van landschappelijke inpassing. Men dacht dat er een weiland met zonnepanelen met een hek eromheen zou komen. Bezoekers waren positief verrast over de zorgvuldige landschappelijke inpassing. Door bezoekers zijn ook enkele wensen en opmerkingen uitgesproken over de inpassing. Deze opmerkingen zijn verwerkt in het landschapsplan in bijlage 2.

Overleg

Onderhavig initiatief wordt in het kader van het wettelijk overleg besproken met de relevante bestuursorganen. De adviezen worden verwerkt in deze ruimtelijke onderbouwing.

5.2 Van ontwerp naar vaststelling

De omgevingsvergunning is voorbereid met toepassing van een uitgebreide procedure ex artikel 2.12 lid 1 onder a sub 3° Wabo juncto artikel 3.10 Wabo. Het ontwerpbesluit met bijbehorende stukken zal als ontwerp voor een termijn van zes weken ter inzage liggen. Een ieder kan hierop zienswijzen indienen. Bij het vaststellingsbesluit wordt hierop nader ingegaan.

5.3 Juridische planbeschrijving

Binnen het besluit tot verlenen van de omgevingsvergunning voor het bouwen en het gebruik wordt het volgende aspect voorwaardelijk bepaald. Zonder het in acht nemen van deze voorwaarde mag het nieuwe zonnepark niet worden gebouwd en/of gebruikt:

- Het zonnepark dient te worden gerealiseerd en in stand te worden gehouden conform het landschapsplan welke voor de ontwikkeling is opgesteld. Het landschapsplan is als bijlage 2 van voorliggende onderbouwing toegevoegd.

Bijlagen bij de onderbouwing

Bijlage 1 Technische tekening zonnepark

Bijlage 2 Landschapsplan

Bijlage 3 Quicksan Flora en Fauna

Bijlage 4 Voortoets stikstofdepositie

Bijlage 5 Archeologisch bureauonderzoek

Bijlage 6 Inventariserend veldonderzoek

Bijlage 7 Verslag informatiebijeenkomst



buro-sro.nl