



Van Burgemeester en wethouders Portefeuillehouder(s) Dijksterhuis

Aan Gemeenteraad

B&W- 27 augustus 2024
vergadering
Commissie 10 september

Agenda Het Besluit 17 september 2024

Vastgesteld besluit 17 september 2024

Titel

Het gewijzigd vaststellen van Bestemmingsplan 'Partiële herziening Veegplan B - Archeologie'.

Beslispunten

De raad besluit:

1. De zienswijzennota 'Partiële herziening Veegplan B - Archeologie' vast te stellen;
2. het bestemmingsplan 'Partiële herziening Veegplan B - Archeologie' (met identificatienummer 'NL.IMRO.0307.BP00224-0301', getekend op de ondergrond met de bestandsnaam 'Basisregistratie Grootchalige Topografie') digitaal en analoog gewijzigd vast te stellen;
3. voor het plangebied geen exploitatieplan vast te stellen.

Aanleiding

Gemeenten zijn bij wet (Erfgoedwet) verplicht in een ruimtelijk plan toe te lichten hoe met de cultuurhistorische waarden van gebieden en archeologische monumenten wordt omgegaan. De gemeenteraad dient bij vaststelling van een bestemmingsplan hiermee rekening te houden. Daarom zijn in het bestemmingsplan "Veegplan B 2017" in een keer voor het gehele grondgebied diverse archeologische waarden opgenomen. Deze waarden zijn gebaseerd op de archeologische beleidskaart van de gemeente Amersfoort uit 2010.

Na vaststelling van het bestemmingsplan "Veegplan B 2017" werd de archeologische beleidskaart geactualiseerd. Door de onderzoeksresultaten van de afgelopen jaren kon de archeologische beleidskaart verfijnd en aangevuld worden. Dit leidde ertoe dat enkele terreinen een hogere verwachting kregen en dat andere terreinen geen archeologische verwachting meer hebben. Het hebben van 'geen archeologische verwachting' heeft ervoor gezorgd dat sommige gebieden nu geen archeologische verwachting meer hebben. De nieuwe archeologische beleidskaart is in maart 2019 door de gemeenteraad vastgesteld.

Omdat de beleidskaart uit 2019 nog niet is verwerkt in het bestemmingsplan, is het ontwerpbestemmingsplan 'Partiële herziening Veegplan B - Archeologie' opgesteld. Dit plan heeft intussen ter inzage gelegen. In deze periode is één zienswijze ingediend. De ingediende zienswijze leidt niet tot aanpassing van het plan. De volledige reactie is terug te vinden in de zienswijzennota 'Partiële herziening Veegplan B - Archeologie'.

Het bestemmingsplan 'Partiële herziening Veegplan B - Archeologie' dient echter wel gewijzigd vastgesteld te worden. De gewijzigde vaststelling komt doordat het bestemmingsplan 'De Nieuwe Stad' inmiddels ook ter inzage heeft gelegen. In dit plan heeft maatwerk plaatsgevonden voor wat betreft de archeologische regels, waardoor deze in sommige gebieden verschillen met de archeologische regels van de archeologische beleidskaart uit 2019. Om te voorkomen dat voor deze specifieke gebieden toch de regels uit de archeologische beleidskaart worden toegepast, is in het voorliggende bestemmingsplan 'Partiële herziening Veegplan B - Archeologie' de regels voor deze specifieke

gebieden uit het bestemmingsplan 'De Nieuwe Stad' overgenomen. Aangezien dit een regeltechnische wijziging is, dient het voorliggende bestemmingsplan gewijzigd te worden vastgesteld.

Beoogd effect

Met het voorliggend planvoornemen wordt de archeologische beleidskaart 2019 verwerkt in het bestemmingsplan, geldend voor de hele gemeente. Dit plan wordt vervolgens onderdeel van het omgevingsplan van rechtswege. Als gevolg hiervan worden de archeologische regels onderdeel van de planologisch-juridische werkelijkheid en moeten alle aanvragen voor omgevingsvergunningen voldoen aan de meest recente archeologische regels.

Argumenten

- 1.1 *De zienswijzennota geeft geen aanleiding tot wijziging van het bestemmingsplan.*
De zienswijze betreft de relevantie van een archeologisch onderzoek wanneer sprake is van het vervangen of repareren van bestaande leidingen. Het betreft een verzoek om zo nodig een regel op te nemen waarin een vrijstelling van archeologisch onderzoek wordt opgenomen wanneer het de werkzaamheden van bestaande leidingen betreft. Dit omdat de grond op deze plekken per definitie reeds geroerd is.

In het voorliggende bestemmingsplan verandert de aanpak van het gebruik van een archeologisch onderzoek bij werkzaamheden van bestaande leidingen niet. Deze blijft hetzelfde als in de oude situatie. Er is gekozen om niet mee te werken aan deze zienswijze, omdat dit buiten de scope van dit bestemmingsplan valt. Het voorliggende bestemmingsplan betreft alleen het inpassen van de archeologische beleidskaart. Voor een uitgebreide reactie op de zienswijze wordt verwezen naar de zienswijzennota.

- 2.1 *Het betreft vastgesteld beleid*
De archeologische beleidskaart is in maart 2019 vastgesteld. Met het planvoornemen wordt deze kaart opgenomen in de juridische werkelijkheid van de ruimtelijke ordening.
- 2.2 *Omgevingswet*
Door de komst van de Omgevingswet is meer prioriteit komen te liggen op het verwerken van de beleidskaart. Door het voorliggende bestemmingsplan worden de archeologie regels voor alle gebieden binnen de gemeente Amersfoort in één keer bijgewerkt. Vanaf 1 januari 2024 zijn alle bestemmingsplannen automatisch onderdeel van het omgevingsplan van rechtswege. De archeologieregels worden hierdoor ook automatisch verwerkt in het van rechtswege geldende omgevingsplan.
- 2.3 *Gewijzigde vaststelling*
De archeologische regels in het bestemmingsplan 'De Nieuwe stad' verschillen met die van de archeologische beleidskaart. Om het bestemmingsplan 'De Nieuwe Stad' te verwerken in het voorliggende bestemmingsplan, dient de gemeenteraad hiertoe expliciet te besluiten.
- 3.1 *Er hoeft geen exploitatieplan of anterieure overeenkomst worden gesloten*
Het betreft namelijk een gemeentelijke wijziging van de regels waarbij geen derde partij betrokken is. Ook is er in dit planvoornemen geen aangewezen bouwplan, waardoor op basis van de Wro geen exploitatieplan hoeft te worden vastgesteld.

Kanttekeningen

Er zijn geen kanttekeningen.

Duurzaamheid

Het onderwerp duurzaamheid speelt geen rol bij de regeltechnische wijziging voor archeologie.

Financiën

Voor de actualisatiewerkzaamheden: deze zijn uitgevoerd door de gemeentelijke archeologen. We hebben hierbij de subsidie benut van de provincie Utrecht van € 21.320 voor de actualisatie. Voor het toepassen van de beleidskaart: er is geen verandering in financiële consequenties ten opzichte van het beleid dat in 2010 is vastgesteld. Op basis van de Wet op de archeologische monumentenzorg (2007) draagt de initiatiefnemer van bodemversturende werkzaamheden, de kosten van het archeologisch onderzoek. Er zijn geen extra kosten. Het bestemmingsplan voorziet niet in een

aangewezen bouwplan. Er is op basis van het Wro (artikel 6.12) voor de gemeenteraad van Amersfoort dan ook geen aanleiding om een exploitatieplan vast te stellen.

Risicoparagraaf

Bij archeologische toevalsvondsten zijn de kosten van een archeologisch onderzoek, een opgraving, volgens de Erfgoedwet voor de gemeente. Met het archeologisch beleid dat wij op basis van de beleidskaart voeren, beperken we het risico van toevalsvondsten.

Communicatieboodschap

De nieuwe archeologische beleidskaart geeft een geactualiseerd en verbeterd beeld van de archeologische waarden en verwachtingen binnen Amersfoort. Op de kaart zijn de zes categorieën weergegeven. Deze zes categorieën zijn:

1. rijks- en gemeentelijk monumenten;
2. gebied met hoge archeologische waarde;
3. gebied met een hoge archeologische verwachting;
4. gebied met een middelhoge archeologische verwachting;
5. gebied met een lage archeologische verwachting;
6. gebieden met geen archeologische verwachting.

Met de verschillende categorieën geven we aan hoe groot de kans is op archeologische sporen en vondsten in de bodem. De beleidskaart wordt met deze procedure verankerd in het bestemmingsplan. De zesde categorie heeft geen archeologische waarden, dit is in het bestemmingsplan vertaald door hier geen extra regels omtrent archeologie toe te voegen.

Participatie

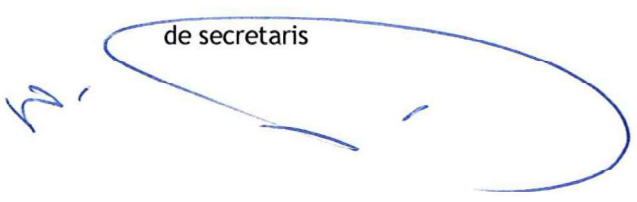
Het betreft een actualisatie van de beleidskaart in de planologische werkelijkheid. Aangezien het reeds vastgesteld beleid betreft, vindt participatie alleen plaats via de wettelijk voorgeschreven procedure. Eenieder heeft de mogelijkheid gekregen om tijdens de zienswijzetermijn te reageren met een zienswijze.

Vervolgstappen

Na de vaststelling wordt het vaststellingsbesluit met het bestemmingsplan en de bijbehorende bijlagen gedurende zes weken ter inzage gelegd. Belanghebbenden kunnen een gemotiveerd beroepschrift indienen bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State. Het bestemmingsplan treedt in werking na afloop van de beroepstermijn. Een eventueel beroep schorst de werking van het plan niet. Daarvoor moet een afzonderlijk verzoek om voorlopige voorziening worden gericht aan de voorzitter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State. Als geen beroep wordt ingediend is het bestemmingsplan na de beroepstermijn onherroepelijk.

Burgemeester en wethouders van Amersfoort,

de secretaris



de burgemeester



Bijlage(n):

Bestemmingsplan 'Partiële herziening Veegplan B - Archeologie'.

Zienswijzennota



RAADSBSLUIT

Zaaknummer 1870439

De raad van de gemeente Amersfoort;

op basis van het voorstel van burgemeester en wethouders van 27 augustus 2024, afdeling Stad en Ontwikkeling;

b e s l u i t:

1. de zienswijzennota 'Partiële herziening Veegplan B - Archeologie' vast te stellen;
2. het bestemmingsplan 'Partiële herziening Veegplan B - Archeologie' (met identificatienummer 'NL.IMRO.0307.BP00224-0301', getekend op de ondergrond met de bestandsnaam 'Basisregistratie Grootchalige Topografie') digitaal en analoog gewijzigd vast te stellen;
3. voor het plangebied geen exploitatieplan vast te stellen.

Vastgesteld in de openbare vergadering van 17 september 2024

de griffier

de voorzitter

Zienswijzennota

Partiële herziening Veegplan B – Archeologie

1. Inleiding

1.1. Status zienswijzennota

1.2. Procedure

1.3. Ingekomen Zienswijzen

2. Zienswijzen: ontvankelijkheid, samenvatting, beoordeling en conclusie

2.1. Zienswijze 1

3. Consequenties

1. Inleiding

1.1. Status zienswijzennota

Deze zienswijzennota behoort bij het ontwerpbestemmingsplan 'Partiële herziening Veegplan B – Archeologie' t.b.v. het verwerken van de archeologische beleidskaart in de ruimtelijke plannen van de hele gemeente. De zienswijzennota bestaat uit drie hoofdstukken. Hoofdstuk 1 gaat over de ingekomen zienswijzen en de verdere procedure van het besluit. Hoofdstuk 2 geeft een samenvatting en de reactie van de gemeente over de ingediende zienswijze. In hoofdstuk 3 is aangegeven of de ingediende zienswijze consequenties heeft voor de verlening van de omgevingsvergunning en het bestemmingsplan.

1.2. Bestemmingsplanprocedure

Zienswijzenronde

Het ontwerpbestemmingsplan heeft tijdens donderdag 14 december 2023 t/m woensdag 24 januari 2024 ter inzage gelegen. Gedurende deze termijn kon iedereen schriftelijk of mondeling een zienswijze indienen.

Vaststelling

Na de zienswijzenronde beslist de gemeenteraad over het vaststellen van het bestemmingsplan. De gemeenteraad weegt hierbij de ontvangen zienswijzen mee.

Beroep

Het bestemmingsplan treedt in werking na de beroepstermijn. Tegen het besluit tot de vaststelling van het bestemmingsplan kan beroep worden ingesteld bij de Raad van State. Ook kan een voorlopige voorziening worden aangevraagd bij de Raad van State.

1.3. Ingekomen zienswijzen

Schriftelijke zienswijzen

Er 1 schriftelijke zienswijze ingediend.

Mondelinge zienswijzen

Er zijn geen mondelinge zienswijzen ingediend.

2. Ingediende zienswijze(n)

2.1 Zienswijze 1 Stedin

Stedin heeft een zienswijze ingediend tegen het ontwerpbestemmingsplan 'Partiële herziening Veegplan B – Archeologie'. Stedin geeft aan geen directe bezwaren tegen dit plan te hebben, maar merkt wel op dat in een groot aantal gebieden met verschillende archeologische waarden, kabels en leidingen in de grond zitten. Stedin vraagt zich af of, bij het normaal beheer of onderhoud van bestaande tracés, het nodig is om een omgevingsvergunning met eventueel archeologisch onderzoek aan te vragen aangezien het per definitie gaat om reeds geroerde gronden.

De indiener stelt voor een uitzonderingsregel op te nemen, waaruit moet blijken dat de vergunningplicht vervalt wanneer het gaat om regulier onderhoud van bestaande kabels en leidingen.

Reactie gemeente

Stedin vraagt om een vrijstelling van de verplichting om een omgevingsvergunning aan te vragen voor het normale onderhoud van bestaande tracés, zoals het vervangen of verwijderen van kabels en leidingen.

Een verzoek om vrijstelling kan betekenen dat de gemeente niet langer toezicht kan houden op waar, wanneer en hoe deze werkzaamheden worden uitgevoerd.

Bodemingrepen zijn maatwerk en de archeologische waarde kan per locatie verschillen. Daarom kan er geen algemene vrijstelling worden gegeven, ongeacht de archeologische waarde van het gebied. Sommige gebieden binnen de gemeente hebben een hoge archeologische verwachting, en zelfs bij het onderhoud van bestaande tracés kan een archeologisch onderzoek nodig zijn om de kans op het vinden van archeologische vondsten in kaart te brengen. Ook als de grond in de (directe) omgeving van de activiteit al reeds is verstoord.

Het is daarom van belang dat de gemeente de mogelijkheid behoudt om per geval te beoordelen of een archeologisch onderzoek nodig is bij de vergunningsaanvraag. Hierin kunnen geen uitzonderingen worden gemaakt.

Overigens is in de regels ook opgenomen dat de gemeente kan bepalen dat er geen archeologisch onderzoek nodig is. Dit weegt de gemeente af wanneer een initiatief is ingediend. Hiermee wordt de mogelijkheid geboden om geen archeologisch onderzoek te doen wanneer de indiener de omgevingsvergunning aanvraagt voor het regulier onderhoud van bestaande tracés. Deze afweging blijft echter bij de gemeente.

3. Conclusie

De ingediende zienswijze leidt niet tot aanpassing van het plan. Dit heeft als gevolg dat het beleid voor het reguliere onderhoud van leidingen en tracés van de indiener niet verandert t.o.v. de huidige situatie.