

Memo

BERICHT AAN	: Gemeente Amersfoort	DATUM	: 13 februari 2012
TER ATTENTIE VAN	: Maarten Middelbeek	KENMERK	: SB G/CDJ/
BERICHT VAN	: Servicebureau Gemeenten		
AFZENDER	: mevr. C. de Jong	DOORKIESNR	033-4609143
ONDERWERP	:concept-ontwerpbestemmingsplan "Amersfoort Oost"		
KOPIE AAN	: SB G/mevr. C. de Jong		

Inleiding

Door de gemeente Amersfoort is verzocht om voor 17 februari 2012 te reageren op het concept-ontwerpbestemmingsplan. "Amersfoort Oost"

Door Servicebureau|Gemeenten (SB|G) is hoofdstuk 5 Milieu zowel tekstueel als inhoudelijk beoordeeld.

Aanpassingen

In het onderstaande tekst zijn de voorgestelde aanpassingen hoofdstuk 5 Milieu van het concept-ontwerpbestemmingsplan "Amersfoort Oost" aangegeven. Indien er voor bepaalde milieuaspecten een nadere uitwerking nodig is, is het mogelijk om SB|G dat te laten uitvoeren.

Inzet milieukennis

Om te komen tot een goed ruimtelijk plan is een volwaardige inbreng van milieuaspecten in de planvorming onmisbaar. Door het uitvoeren van een groot deel van de wettelijke milieutaken op gemeentelijk niveau is bij SB|G een zeer uitgebreide kennis aanwezig op het gebied van de milieuwetgeving en bodem- en luchtkwaliteit waardoor SB|G zeer geschikt is om de milieukwaliteit van een gebied in beeld te brengen. In dit kader kan de SB|G, gemeentelijke organisaties ondersteunen in het ontwikkelen van ruimtelijke plannen.

Beoordeling milieuaspecten concept-ontwerpbestemmingsplan "Amersfoort Oost"

Met **geel** gemarkeerd wordt aangegeven de bestaande tekst die gewijzigd dient te worden of waar vragen over zijn en met **rood** is aangegeven de wijzigingen of aanvullingen.

Hoofdstuk 5 Milieu

5.1 Hoofdpijnen milieubeleid / kaders

De hoofdpijnen van het milieubeleid worden bepaald door Europa en het Rijk. Binnen de Provincie Utrecht is het Provinciaal Milieubeleidsplan 2009-2011 richtinggevend.

*Provinciaal Milieubeleidsplan **2009-2011** Meest recente milieubeleidsplan vermelden.*

Blz 108 tweede alinea:

In de geluidsnota van de gemeente staat exact aangegeven onder welke criteria

otheffing **O**ntheffing

Blz 110 derde alinea:

Om uitwerking te geven aan het nationaal beleid luchtkwaliteit beoordelen we in dit bestemmingsplan de luchtkwaliteit als gevolg van infrastructuur, als gevolg van aanwezige bedrijven en van bedrijven net buiten het plangebied.

Wat wordt bedoeld met nationaal beleid Luchtkwaliteit? Je toetst ruimtelijke plannen aan de wetgeving met betrekking tot luchtkwaliteit. Hoe dient de bovenstaande opmerking te worden beschouwd in relatie tot een bestemmingsplan met een conserverend karakter.

Blz 110 vierde alinea:

Externe veiligheid: nationaal en provinciaal beleid

Externe veiligheid heeft betrekking op de gevaren die mensen in de directe omgeving lopen als gevolg van een ongeval waarbij gevaarlijke stoffen zijn betrokken. Verder richt de wetgeving rond externe veiligheid zich op het beschermen van kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten. Kwetsbaar zijn onder meer woningen, onderwijs- en gezondheidsinstellingen, en kinderopvang- en dagverblijven. Beperkt kwetsbaar zijn onder meer kantoren, winkels, horeca en parkeerterreinen. Het gaat om kantoren met een oppervlakte van minder dan 1500 m².

Blz 110 laatste alinea:

Voor beide aspecten geldt dat onderzoek moet worden gedaan naar het plaatsgebonden risico en het groepsrisico. Het plaatsgebonden risico is de kans per jaar dat een persoon dodelijk wordt getroffen door een ongeval, indien hij/zij zich onafgebroken en onbeschermd op een bepaalde plaats bevindt.

Het groepsrisico drukt de kans per jaar uit dat een groep mensen van minimaal een bepaalde omvang (ten minste 10, 100 of 1000 personen) overlijdt als direct gevolg van een ongeval in een inrichting waar gevaarlijke stoffen betrokken zijn. De kans op overlijden van 1 op de miljoen per jaar (PR=10⁻⁶) is een harde grenswaarde welke niet mag worden overschreden. Verder wordt rondom de risicobron een invloedgebied gedefinieerd, waarbinnen grenzen worden gesteld aan het maximale aantal aanwezige personen, de zogenaamde oriënterende waarde. Deze oriënterende waarde is een richtwaarde. Het bevoegd gezag mag, uitsluitend als dit voldoende gemotiveerd is, van deze richtwaarde afwijken. Verantwoordingsplicht door het verantwoordelijke bestuur geldt voor elke toename van het groepsrisico, dus ook wanneer de oriënterende waarde niet wordt overschreden.

In de bovenstaande tekst worden GR en PR nogal door elkaar gebruikt. Aanbevolen wordt om deze termen gescheiden te behandelen.

Blz 111 eerste alinea:

Circulaire risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen

Voor het vervoer van gevaarlijke stoffen is in augustus 2004 een circulaire (rondschrjven, brief die aan meerdere instanties wordt verzonden)??? vastgesteld. In deze circulaire is het externe veiligheidsbeleid voor het vervoer van gevaarlijke stoffen opgenomen. In nieuwe situaties geldt voor het plaatsgebonden risico een grenswaarde voor kwetsbare objecten en een richtwaarde voor beperkt kwetsbare objecten op een niveau van 10⁻⁶ per jaar. Uit de circulaire blijkt dat op meer dan 200 meter afstand van een aangewezen route gevaarlijke stoffen het aspect externe veiligheid geen beperkingen oplegt aan de ruimtegebruik. Uit de circulaire blijkt verder dat bij het vervoer van gevaarlijke stoffen beargumenteerd van de grenswaarde, richtwaarde en oriënterende waarde mag worden afgeweken. Van de grenswaarde mag niet worden afgeweken.

Blz 111 Zowel in de tweede als derde alinea wordt de risicokaart toegelicht.:

Blz 111 laatste regel derde alinea:

Verder is het een belangrijk hulpmiddel voor hulpdiensten hulpdiensten beleidsmakers. De kaart wordt doorlopend geactualiseerd.

Blz 112 derde alinea:

Het wettelijk kader wordt gevormd door het "Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer", ook wel Activiteitenbesluit genoemd. Met de invoering van dit besluit wordt de systematiek gehanteerd dat alle inrichtingen (die voldoen aan de minimale omvangseisen) onder dit besluit vallen met uitzondering van die inrichtingen die zijn opgenomen in bijlage 1 van het Besluit omgevingsrecht (Bor). Wanneer een inrichting in bijlage 1 is opgenomen is een vergunning ingevolge de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (omgevingsvergunning) vereist. De tekst klopt inhoudelijk niet. In bijlage 1 Bor is aangegeven welke inrichtingen onder de Wm vallen en welk deel van deze inrichtingen vergunningplichtig zijn. Ook inrichtingen die onder het Activiteitenbesluit vallen zijn Wm inrichtingen en zijn dus vermeld in bijlage 1 Bor.

Blz 112 zevende alinea:

Ruimtelijke plannen met daarin leidingen waardoor gevaarlijke stoffen worden vervoerd moeten verschillende beschermings- en veiligheidsafstanden bevatten. Dit is geregeld in de volgende circulaire:

circulaire Zonering langs hogedrukaardgasleidingen

circulaire Bekendmaking van beleid ten behoeve van de zonering langs transportleidingen voor brandbare vloeistoffen van de K1, K2 en K3-categorie.

Bovengenoemde circulaire zijn niet meer van toepassing. Het bovenstaande is geregeld in het Bevi.

Blz 113 eerste en tweede alinea:

wordt bepaald door de zogenaamde 'zakelijk rechtstrook' belemmeringstrook. Binnen deze strook is in beginsel geen enkele vorm van bebouwing toegestaan.

De minimale bebouwingsafstand is de afstand die tussen de leidingen en andere functies zoals onder andere woningbouw, recreatie en bedrijven moet worden gehanteerd in verband met de veiligheid. Daarnaast is er een toetsingsafstand: de afstand die bij voorkeur moet worden aangehouden ten opzichte van de leiding. Afwijken van de toetsafstand (en dus het dichterbij de minimale afstand zitten) kan alleen indien daar zwaarwegende redenen voor zijn. Bovenstaande tekst weglaten.

Blz 114 tweede alinea:

De voorkeursgrenswaarde voor nieuwe geluidgevoelige bestemmingen bedraagt in de meeste gevallen 48 dB (Lden). Met uitzondering van de geluidzone langs de Rijksweg A28 en de Outputweg bedraagt binnen de geluidzones van wegen in het plangebied de uiterste toelaatbare grenswaarde 63 dB (Lden). Deze grenswaarden zijn ook vermeld op bladzijde 108. Om niet in herhaling te vallen heeft het de voorkeur om de algemene informatie op bladzijde 107 en 108 over de Wet geluidhinder weg te laten of mogelijk te combineren met de informatie op bladzijde 114.

Blz 115 tweede alinea:

Om niet in herhaling te vallen heeft het de voorkeur om de algemene informatie op bladzijde 109 over luchtkwaliteit weg te laten of mogelijk te combineren met de informatie op bladzijde 115.

Blz 115 tweede alinea:

Externe veiligheid

In onderstaande figuur zijn de lokale transportroutes gevaarlijke stoffen weergegeven. Het aandachtsgebied waarbinnen het groepsrisico moet worden verantwoord bedraagt 200 m weerszijden van de transport routes. Een deel van het woongebied De Koppel ligt binnen het aandachtsgebied van de infrastructuur op het bedrijventerrein Isselt en een deel van het woongebied Rustenburg ligt binnen het aandachtsgebied van de Outputweg, Hogeweg Midden (gedeeltelijk) en binnen de wegeninfrastructuur op het bedrijfsterrein de Hoef. Dit woongebied ligt buiten het aandachtsgebied van de toekomstige Energieweg.

Als het binnen het aandachtsgebied ligt, aangeven of het wel of niet voldoet. Risico's snelweg????

Blz 120 tweede alinea:

Externe veiligheid

Het transport van gevaarlijke stoffen door Nederland doet ook Amersfoort aan. Het naar

verwachting in 2012 vast te stellen Basisnet Spoor stelt beperkingen aan de omvang van dit transport. Het gevolg daarvan is dat bij ruimtelijke planvorming rekening moet worden gehouden met deze omvang die wordt vertaald naar een veiligheidsafstand ten opzichte van **kwetsbare en beperkt kwetsbare** bestemmingen. Dit is een gevolg van het toelaatbare plaatsgebonden risico. Omdat deze veiligheidsafstand zich **op het spoor zelf bevindt zal deze maatstaf geen belemmering zijn.** → **Waaruit blijkt dit?**

Blz 121 eerste alinea:

Naast de veiligheidsafstand is ook de omvang van de personendichtheid binnen het invloedsgebied van het vervoer gevaarlijke stoffen een maatstaf, waarmee rekening moet worden gehouden. Bij het opstellen van het Basisnet Spoor is behalve met de aanwezige personendichtheid ook rekening gehouden met de toekomstige. In bovenstaande figuur zijn de vlakken met relevante personendichtheden weergegeven. De omvang en of toename van deze dichtheid wordt bij de risicobeoordeling vertaald naar een zgn. groepsrisicogetal om aandacht te vragen voor de zelfredzaamheid en de hulpverlening bij een calamiteit. Ter hoogte van het Eemkwartier bedroeg deze omvang GR=2. Ter hoogte van Koppel – Kruiskamp bedraagt de GR-waarde tussen 1 en 3. **Het GR moet je zelf bepalen. In de op bladzijde 121 weergegeven figuur is de GR-waarde ter hoogte van Koppel-Kruiskamp max. 2, in Basisnet max 1,4.**

Blz 122 tweede alinea:

In bovenstaande figuren zijn de vervoersstromen van de brandbare (Cat.C3-), toxische (Cat. D3-) en zeer toxische (Cat. D4-) vloeistoffen weergegeven. Binnen de invloedsgebieden van **deze Welke?** vervoersstromen is, zo is inmiddels gebleken, sprake van een lagere GR-waarde dan 2, maar groter dan de orienterende grenswaarde GR=1. Verdere personenverdichting langs het spoor is onderworpen aan de **Verantwoordingsplicht (Verantwoording moet nog gedaan worden)** voor de zelfredzaamheid en hulpverlening. Binnen het plangebied neemt het groepsrisico af langs het traject **Apeldoorn ???**, omdat het LPG-vervoer hier drastisch afneemt.

Blz 122 laatste alinea:

Externe veiligheid

In het kader van de MER-studie Hogewegzone is, naast het onderzoek naar risico's gevaarlijke stoffen bij wegtransport over de A28, in juni 2010 onderzoek verricht naar de risico's als gevolg van de ondergrondse transportleidingen voor aardgas. **In figuur ??????**

Blz 123 eerste alinea:

Binnen de directe omgeving van het plangebied bevinden zich verschillende aardgastransportleidingen. Vindt toetsing plaats aan het huidige beleid op basis van de **Circulaire (je moet toetsen aan Bevi, niet aan de oude circulaire)** 'zonering langs hogedruk aardgastransportleidingen' dan levert dit het volgende beeld op:

Blz 123 laatste alinea:

Het groepsrisico wordt altijd grafisch weergegeven. **In onderstaande tabel ligt de zgn. FN-curve onder de orienterende grenswaarde voor het groepsrisico. Er is geen sprake van een significant groepsrisico nu de waarde daarvan niet meer bedraagt dan 0,1 GR. Bij de berekeningen met het groepsrisico is rekening gehouden met de invulling van de toekomstige personendichtheden in de Hogewegzone. Hiermee wordt niet voldaan aan artikel 12 van het Bevi.**

Blz 124 laatste alinea:

5.3 Milieugevolgen van aanwezige bedrijven

Bedrijven worden altijd **afzonderlijk** beoordeeld op de milieugevolgen naar de omgeving. Het betreft hier dan voornamelijk, geluid, trillingen, luchtverontreiniging, stof, geur, externe veiligheid.

Blz 125: Legenda bij figuur is niet leesbaar.

Blz 126/127: Veel typefouten en zinnen die niet lopen. Het bedrijf Sara Lee gaat weg.

Blz 127 tot en met 136: Aanbevolen om alleen relevante informatie op te nemen.

Blz 137 eerste alinea:

De interventiewaarde is de waarde, waarboven er risico's zijn voor mens, flora en fauna.

De **urgentie, spoedeisendheid** de noodzaak om te saneren, hangt hiervan af maar ook van de mate van verspreiding van de bodemverontreiniging.

Voor gevallen van ernstige bodemverontreiniging is er bij niet gewijzigd grondgebruik soms geen noodzaak tot saneren. Voorbeelden zijn voormalige stortplaatsen en kleine verontreinigingen in het diepere grondwater.

De gevallen van ernstige bodemverontreinigingen zijn **grotendeels** door de Gemeente Amersfoort in beeld gebracht. In **een aantal** deze gevallen is in een beschikking Wet bodembescherming aangegeven wat er met een geval van ernstige bodemverontreiniging moet gebeuren.

Nadat er is gesaneerd, kunnen er restverontreinigingen aanwezig zijn. Soms zijn er gebruiksbeperkingen.

Blz 137 derde alinea:

Bodemkwaliteitskaart en bodembeheerplan

In 2002 heeft de gemeente Amersfoort een bodemkwaliteitskaart en een

bodembeheerplan vastgesteld. **Deze bkk is geldig tot uiterlijk 01-07-2013. Momenteel wordt gewerkt aan een nieuwe bkk.**

Blz 137 Tabel: **Alleen de zones aangeven die binnen het betreffende bestemmingsplan liggen.**

Blz 138 eerste en tweede alinea:

In het plangebied hebben al diverse bodemonderzoeken plaatsgevonden, met name in Koppel en Kruiskamp. Bovenstaande tekst weglaten.

Te zien is dat de meeste bodemgegevens beschikbaar zijn voor de zones langs de spoorlijn, het Gildenkwartier en langs de Hogeweg. Deze zones liggen vooral in de wijken Koppel en Kruiskamp. In Liendert en Rustenburg zijn aanzienlijk minder bodemonderzoeken verricht. In totaal zijn van het plangebied 331 bodemrapporten bekend. Bovenstaande tekst weglaten.