

Memo

memonummer	20161201-409234
datum	1 december 2016
aan	Bjorna Peeters Gemeente Neerijnen
van	Roel Kouwen Antea Group
	Tom van der Linde Antea Group
kopie	Reinier van Trigt Antea Group
project	Opstellen uitwerkingsplan Klingelenberg Noord te Neerijnen
projectnr.	0409234.00
betreft	Milieuzonering

1 Inleiding

De gemeente Neerijnen is voornemens om voor de ontwikkellocatie Klingelenberg Noord een uitwerkingsplan op te stellen. In het plangebied zullen twintig grondgebonden woningen worden gerealiseerd (figuur 1.1).



Figuur 1.1: Uitsnede verbeelding vigerend bestemmingsplan Klingelenberg Noord met globale ligging van het uitwerkingsplan (blauwe stippellijn)

In het kader van de ruimtelijke procedure dient onder andere het aspect milieuzonering te worden beschouwd. In deze memo is dit aspect uitgewerkt.

2 Beleidskader

De Wet ruimtelijke ordening (Wro) verplicht om in het kader van een goede ruimtelijke ordening aan te tonen dat (toekomstige) bewoners en gebruikers een goed woon- en leefklimaat kan worden gegarandeerd. Daarnaast dient aangetoond te worden dat (bestaande) bedrijven niet in hun belangen worden geschaad. Hiertoe kan een bepaalde afstand tussen een milieubelastende activiteit en een milieugevoelig object noodzakelijk zijn. Deze afstand wordt een milieuzone genoemd.

Om te bepalen in hoeverre er voldoende afstand is tussen bedrijven en gevoelige objecten kan gebruik gemaakt worden van de brochure 'Bedrijven en milieuzonering' van de VNG, versie 2009.

De VNG-uitgave 'Bedrijven en milieuzonering' (2009) (hierna: VNG-brochure) geeft handreikingen voor een verantwoorde inpassing van bedrijvigheid in haar fysieke omgeving en voor de inpassing van gevoelige bestemmingen nabij bedrijven. Het is geen wet, maar een gangbare manier om milieuzonering toe te passen. In de VNG-brochure worden per bedrijfsoort en per milieuaspect indicatieve afstanden gegeven (hierna: VNG-afstanden) tot gevoelige objecten. Indien aan de VNG-afstand wordt voldaan, kan gesteld worden dat hinder niet te verwachten is.

De VNG-brochure bevat specifieke regelingen voor "gemengde gebieden" en "gebieden met functiemenging". Dit zijn gebieden waar bewust verschillende functies (wonen en bedrijvigheid) met elkaar worden gemengd, zoals (winkel)centra. Voor deze gebieden wordt een hogere milieubelasting aanvaardbaar geacht.

Daarnaast is in de regels van het vigerend bestemmingsplan Klingelberg Noord onder artikel 7.2.d een onderzoeksverplichting opgenomen. Voor de uitwerking van het plangebied dient aangetoond te worden dat er een aanvaardbaar woon- en leefmilieu is verzekerd, alsmede dat de belangen van de omliggende bedrijven niet onevenredig worden geschaad.

3 Analyse milieuzonering

3.1 Gebiedstype

In de directe omgeving van het plangebied bevinden zich, naast wonen, diverse functies. Het gaat hierbij om bedrijven (bedrijventerrein Slimwei), agrarisch gebied en een school. Daarnaast bevindt zich een provinciale weg (N830) op relatief korte afstand van het plangebied (150 meter). In de toelichting van het naastgelegen bestemmingsplan Bedrijventerrein Slimwei zijn de afstanden voor 'gemengd gebied' gehanteerd. Volgens de VNG-brochure behoren gebieden met een matige tot sterke functiemenging tot het omgevingstype 'gemengd gebied'. Gelet op de (directe) omgeving rondom het plangebied Klingelberg Noord wordt ook voor deze locatie het omgevingstype 'gemengd gebied' gehanteerd.

3.2 Toepassing milieuzonering

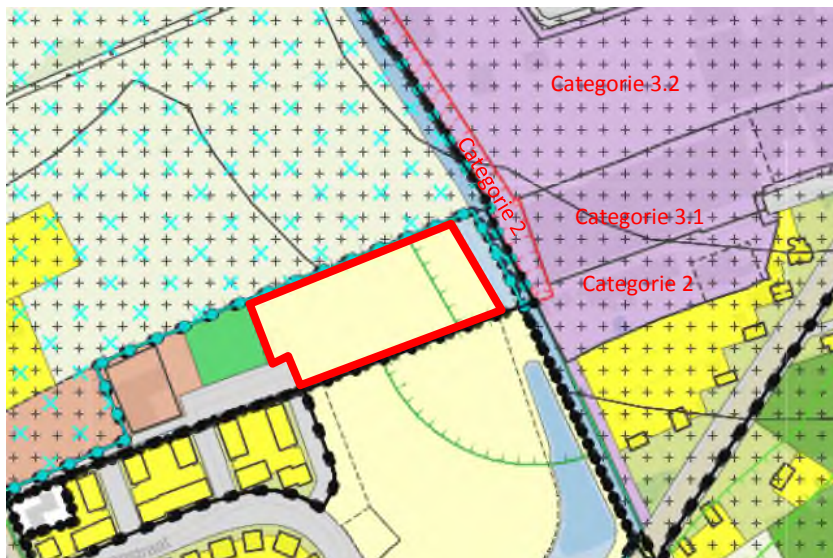
In het bestemmingsplan Bedrijventerrein Slimwei (vastgesteld 18 december 2014) is langs de randen van het plangebied een inwaartse milieuzonering toegepast, wat inhoudt dat aan de randen van het bedrijventerrein bedrijven in een lagere categorie (tot en met categorie 2) zijn toegestaan. Buiten deze strook zijn, ter hoogte van het plangebied, bedrijven met milieucategorie 3.1 en 3.2 toegestaan.

Rondom het plangebied bevinden zich verschillende functies. Een overzicht van de relevante nabijgelegen functies is weergegeven in tabel 3.1 (met de milieucategorie op basis van de huidige bedrijfsactiviteiten). Een overzicht van de opgenomen milieucategorieën in de vigerende ruimtelijke situatie is opgenomen in figuur 3.1.¹

¹ Overige bedrijven in de omgeving van het plangebied zijn in deze analyse buiten beschouwing gelaten omdat de afstand van het plangebied tot deze bedrijven dusdanig groot is dat geen knelpunt te verwachten is.

Tabel 3.1: Overzicht nabijgelegen functies

	Omschrijving VNG-brochure Bedrijven en milieuzonering	Richtafstanden in meters (gemengd gebied)					Milieu-categorie
		Geur	Stof	Geluid	Gevaar	Grootste afstand	
Autospuiterij Holweistraat 1	Autospuitinrichtingen	30	10	10	10	30	3.1
Autosloperij Holweistraat 10	Autosloperijen: b.o. $\geq 1000 \text{ m}^2$	0	10	50	10	50	3.2
Sierbestratingsbedrijf Industrieweg 5	Grth in overige intermediaire goederen	0	0	10	0	10	2
Basisschool Weerklank 10	Scholen voor basis- en algemeen voortgezet onderwijs	0	0	10	0	10	2
Grth in afval en schroot Industrieweg 22	Overige grth in afval en schroot: b.o. $> 1000 \text{ m}^2$	0	10	50	0	50	3.2



Figuur 3.1: Uitsnede ruimtelijkeplannen.nl met plangebied (rood) en maximale toegestane milieucategorie (nummering)

Uit de VNG-brochure volgt ten aanzien van de autospuiterij en de autosloperij een maximale indicatieve hinderafstand van 50 meter geldt, voor het sierbestratingsbedrijf en de basisschool geldt een maximale indicatieve hinderafstand van 10 meter. Deze afstand geldt ten opzichte van een gemengd gebied.

De autospuiterij (Holweistraat 10) is binnen het vigerend bestemmingsplan in een zone gelegen met de maximale milieucategorie 2 en 3.1 (10 tot 30 meter bij gemengd gebied). Deze zone is kleiner dan de grootste afstand op basis van de omschrijving uit de VNG-brochure (50 meter). In het bestemmingsplan is voor het bedrijf aan de Holweistraat 10 een maatbestemming opgenomen. In het plan Slimwei vastgesteld op 18-12-2014 is milieucategorie 3.1 opgenomen voor dit perceel met daarbij de functieaanduiding 'specifiek vorm van bedrijf – autosloperij'. Dat betekent (kort samengevat) dat er in principe bedrijven tot en met categorie 3.1 zijn toegestaan en dat bij uitzondering een autosloperij (uit een hogere milieucategorie is toegestaan). De onderbouwing voor deze maatbestemming is mede gebaseerd op het voorgaande bestemmingsplan waarin voor het bedrijfsperceel de categorieën 3.1 en 3.2 van toepassing waren op het perceel. Omdat in de bedrijfsvoering al rekening moet worden gehouden met categorie 3.1 en de ligging ten opzichte van Klingelenberg is voor het gehele perceel deze milieucategorie opgenomen. Bedrijfsvoering conform categorie 3.2 met bijbehorende afstanden is dus in geen geval mogelijk.

Het bedrijf wordt niet in de milieuruimte beperkt, omdat het bedrijf op basis van de regels van het bestemmingsplan de maximale milieucategorie heeft bereikt en er rekening dient worden gehouden met de bestaande woningen ten zuiden van het bedrijf. De afstand op basis van het vergunde gebruik (30 meter) is leidend.

Het sierbestratingsbedrijf (Industrieweg 5) is binnen het vigerend bestemmingsplan in een zone gelegen met de maximale milieucategorie 3.2 (50 meter bij gemengd gebied). De grootste afstand op basis van de omschrijving van de VNG-brochure bedraagt 10 meter. Het bedrijf wordt mogelijk in de milieuruimte beperkt. Hiervan is sprake wanneer het bedrijf activiteiten wil ontplooiën met een hogere milieucategorie (tot 3.2) waardoor de grootste afstand toeneemt tot maximaal 50 meter én de geprojecteerde woningen binnen deze zone worden gerealiseerd.

Ten aanzien van de basisschool (Weerklank 10) gelden geen beperkingen aangezien de minimale afstand groter is dan 10 meter. De groothandel in afval en schroot aan de Industrieweg 22 ligt op meer dan 100 meter afstand en levert daarmee geen beperkingen op in relatie tot de voorgenomen ontwikkeling.

Uit deze analyse (overzicht tabel 3.2) volgt dat het sierbestratingsbedrijf mogelijk wordt beperkt in de milieuruimte door de voorgenomen woningbouwontwikkeling. Het bedrijf heeft in de huidige situatie, op basis van het bestemmingsplan, de mogelijkheid om de milieuruimte te vergroten tot 50 meter. Van deze beperking is alleen sprake wanneer de woningen binnen de 50 meter-zone van het perceel van het betreffende bedrijf worden geprojecteerd.

Voor het overige wordt vanuit de systematiek van 'Bedrijven en milieuzonering' een voldoende woon- en leefklimaat gegarandeerd wanneer de afstanden uit de tweede kolom uit tabel 3.2 (Milieucategorie VNG-brochure) tussen de bedrijven en de woningen in acht worden genomen.

Tabel 3.2: Analyse maximale milieuruimte

	Milieucategorie VNG-brochure (gemengd gebied)	Milieucategorie bestemmingsplan	Mogelijk knelpunt?
Autospuiterij Holweistraat 1	3.2 50 meter	2 10 meter	Nee, maximale ruimte o.b.v. bestemmingsplan bereikt
Autosloperij Holweistraat 10	3.2 50 meter	3.1 30 meter	Nee, maximale ruimte o.b.v. bestemmingsplan bereikt
Sierbestratingsbedrijf Industrieweg 5	2 10 meter	3.2 50 meter	Ja, maximale ruimte o.b.v. bestemmingsplan niet ingevuld
Basisschool Weerklank 10	2 10 meter	n.v.t.	Nee, voor scholen gelden vaste afstanden
Grth in afval en schroot Industrieweg 22	3.2 50 meter	4.1 100 meter	Nee, ontwikkelingslocatie ligt buiten maximale milieuruimte

4 Conclusies

Vanuit de systematiek van 'Bedrijven en milieuzonering' zijn de maximale indicatieve hinderafstanden van nabijgelegen functies leidend voor het garanderen van een voldoende woon- en leefklimaat. Dit geldt zowel vanuit het plangebied als vanuit de omgeving. Daartoe dienen de afstanden uit de derde kolom uit tabel 3.2 (Milieucategorie bestemmingsplan) aangehouden te worden. Dit zijn de milieucategorieën waarop wordt getoetst bij nieuwe ontwikkelingen.

Ten aanzien van het bedrijf aan de Industrieweg 5 geldt dat dit bedrijf in zijn maximale milieuruimte op basis van het bestemmingsplan (50 meter) wordt beperkt wanneer er binnen deze zone woningen worden geprojecteerd in het plangebied. In de verbeelding van het bestemmingsplan wordt rekening gehouden met de planologisch mogelijk gemaakte milieu categorieën door de gebiedsaanduiding 'milieu-zone - geluidsgevoelige functie' op te nemen.