



Neerijnen

B & W Advies

pph lood

Datum	: 22 maart 2016	Fin	
Van	: M.M. van der Dussen	TM	
Bijlagen	: 2	PH	
Onderwerp	: Publicatie oplegnotitie Structuurvisie WaalWeelde West	BV	
Zaaknummer / Docnummer	: 06-08580/12788	O en T	
Behandeling cie	:	Saza / GWi	
Behandeling raad	:	Beheer	
Vertrouwelijk	: Nee		

Openbare samenvatting :

Naar aanleiding van het besluit van de gemeenteraad d.d. 26 november 2015, zijn de originele tekst van de structuurvisie en de daarbij horende onderliggende documenten niet aangepast. Het gewijzigde vaststellingsbesluit en de gevolgen hiervan voor de 'Hoogwatergeul Varik Heesselt', vragen echter wel om een nadere toelichting. Deze toelichting is vervat in de Oplegnotitie Structuurvisie WeelWeelde West.

Het advies

Beslispunt 1 : De oplegnotitie Structuurvisie WaalWeelde West te publiceren.

Beslispunt Participatietrede 1
Burger-
participatie

Beoordeling	B	W	W	W	W	S	datum vergadering b en w	05-04-2016
Akkoord							Volgnummer agenda b en w	2-4
Bespreken								
Beslissing B en W								
AKKOORD								

Indien de adviesnota vergezeld gaat van een
raadsvoorstel, dan hoeven punten 1 tm 3 niet te
worden ingevuld.

Toelichting B & W Advies

Inleiding

Van 2011 tot en met 2015 heeft de gemeente Neerijnen in samenwerking met de provincie Gelderland, de gemeenten Lingewaal, Maasdriel en Zaltbommel en een consortium van private partijen gewerkt aan de intergemeentelijke en provinciale Structuurvisie WaalWeelde West (hierna: structuurvisie). Het doel van de structuurvisie was om te komen tot een duurzame inrichting van het buitendijks gebied. De structuurvisie maakt een ruimtelijke verdeling voor (toekomstige) functies op het gebied van rivierverruiming, natuurontwikkeling en ruimtelijk-economische ontwikkelingen. Daarnaast bevat de structuurvisie een uitvoeringsprogramma. Eén van de aanleidingen voor het opstellen is de te realiseren hoogwaterveiligheidsopgave die de Rijksoverheid aankondigde in haar plannen.

De structuurvisie betrof één plan dat door alle overheden gezamenlijk in procedure werd gebracht. Deze procedure begon met het in 2013 ter inzage leggen van een voorontwerp structuurvisie. In het voorjaar van 2015 volgde de ontwerp structuurvisie samen met een milieueffectrapportage. In het milieueffectrapport zijn voor een aantal mogelijke ontwikkelingsscenario's de milieueffecten in beeld gebracht.

Op 9 juli 2015 lag de definitieve structuurvisie ter besluitvorming voor in de gemeenteraad van Neerijnen. De gemeenteraad stelde middels een amendement de structuurvisie, bijbehorend milieueffectrapport en reactienota vast, met uitzondering van de hoogwatergeul bij Varik en Heesselt. Aan dit besluit van de gemeenteraad ligt een aantal overwegingen ten grondslag. Ten eerste vindt de gemeenteraad dat de uitgangspunten ten aanzien van de hoogwaterveiligheidsopgave ter discussie staan. Ten tweede is meer duidelijkheid nodig over mogelijke alternatieven voor de hoogwatergeul.

In navolging van het besluit van 9 juli 2015, nam de gemeenteraad van Neerijnen op 26 november 2015 een gewijzigd besluit om het milieueffectrapport niet aan te passen. De reden hiervoor was dat het huidige milieueffectrapport alle informatie bevat die nodig is om de structuurvisie van de gemeente Neerijnen (zonder hoogwatergeul) te onderbouwen.

Naar aanleiding van het besluit van de gemeenteraad d.d. 26 november 2015, zijn de originele tekst van de structuurvisie en de daarbij horende onderliggende documenten niet aangepast. Het gewijzigde vaststellingsbesluit en de gevolgen hiervan voor de 'Hoogwatergeul Varik Heesselt', vragen echter wel om een nadere toelichting. Deze toelichting is vervat in de Oplegnotitie Structuurvisie WaalWeelde West.

Beoogd effect

Uitvoering geven aan het raadsbesluit d.d. 26 november 2015.

Argumenten

1 Publicatie van de oplegnotitie geeft invulling aan het raadsbesluit d.d. 26 november 2015.

In navolging op het raadsbesluit heeft het college de raad geïnformeerd over de wijze waarop het raadsbesluit geherinterpreteerd kon worden. Geconcludeerd is dat, mede om financiële redenen, de structuurvisie niet fysiek aangepast wordt maar dat middels een oplegnotitie aan de lezer duidelijk wordt gemaakt dat de gemeenteraad de structuurvisie heeft vastgesteld behoudens de hoogwatergeul Varik – Heesselt.

Kanttekeningen

-



Neerijnen

Toelichting B & W Advies

Bedrijfsvoering

Financieel

Geen financiële consequenties B&W advies

Budgethouders	FCL	ECL	U/I	Taak	Omschrijving	2012	2013	2014	2015
---------------	-----	-----	-----	------	--------------	------	------	------	------

Totaal mutaties

Communicatie / Burgerparticipatie

Toelichting **Communicatie**:

De oplegnotitie wordt gepubliceerd op www.ruimtelijkeplannen.nl

Trede **Burgerparticipatieladder**:

☒ 1. Informeren ☐ 2. Raadplegen ☐ 3. Adviseren ☐ 4. Coproduceren ☐ 5. Zelf Beslissen

Motivatie:

Het vaststellingsbesluit is reeds door de raad genomen.

Uitvoering door middel van:

-

Kosten:

-

P&O

-

Juridische zaken

Door publicatie van de oplegnotitie treedt de structuurvisie in werking.

Bijlagen

- o Bijlage 1: oplegnotitie Structuurvisie WaalWeelde West
- o Bijlage 2: planverbeelding Structuurvisie WaalWeelde West.



Neerijnen

Raadsvoorstel

Aan : Gemeenteraad
Datum vergadering : 26 november 2015
Agenda nummer : 2015-09-08580
Portefeuillehouder : T. Kool
Onderwerp : Structuurvisie Waalweelde West

Zaak- / Docnummer : 08580-8773-1

Samenvatting:

Op 9 juli 2015 heeft uw gemeenteraad het voorstel voor vaststelling van de Structuurvisie Waalweelde West geamendeerd vastgesteld. Door de complexiteit van het gehele vraagstuk is het college in de uitvoering van uw besluit tegen een aantal knelpunten aan gelopen. De gemeenteraad wordt daarom gevraagd een keuze te maken op welke wijze het college tot uitvoering van het besluit kan komen.

Het advies

Beslispunt 1 : De gemeenteraad geeft het college van b&w opdracht tot uitvoering van de door hen gekozen optie 1, 2, of 3 zoals in deze nota beschreven.

Beslispunt Participatietrede 1 informeren
Burger-
participatie



Toelichting raadsvoorstel

Inleiding

Op 9 juli 2015 heeft uw gemeenteraad het voorstel voor vaststelling van de Structuurvisie Waalweelde West geamendeerd vastgesteld (zie bijlage). Het college heeft in haar reactie richting de gemeenteraad aangegeven het amendement uit te voeren en was er van overtuigd dat dit zonder problemen ook zou kunnen. Echter gaandeweg de uitwerking liep het college tegen een aantal knelpunten aan die zij niet had voorzien. De reden ligt met name in de complexiteit van het gehele vraagstuk. De gerezen knelpunten hebben het college doen besluiten uw gemeenteraad op 20 juli 2015 een informatienota te zenden. Hierop is verdeeld gereageerd. Het college is vervolgens in overleg met de provincie gegaan hoe wij uw besluit/amendement tot uitvoering zouden kunnen brengen.

Uit de gehele procesgang zijn een aantal mogelijke opties te formuleren. Echter elke optie heeft zijn specifieke consequentie. Consequenties waar de raad een uitspraak over moet doen gezien haar verantwoordelijkheid en haar ingenomen standpunt van 9 juli j.l. Het college realiseert zich dat de gehele procesgang geen schoonheidsprijs verdient. Het college had, als verantwoordelijke voor de uitvoering van het amendement, u op voorhand adequaat moeten informeren over de consequenties van het besluit. Hiervoor onze excuses. Echter de complexiteit van het vraagstuk heeft tot de genoemde procesgang geleid.

Beoogd effect

Op basis van de huidige beschikbare informatie komen tot een goede uitvoering van uw besluit over Structuurvisie Waalweelde West.

Opties

1 Uw besluit van 9 juli 2015 wordt in zijn geheel uitgevoerd.

De uitvoering van uw geamendeerd besluit vraagt om aanpassingen in het 'tekstboek', de verbeelding, MER-rapport (tekstueel en berekeningen) en zienswijzennota. De aanpassingen in het MER-rapport zijn omvangrijk qua tijd en geld. Zo moeten bijvoorbeeld alle berekeningen opnieuw (zonder hoogwatergeul) worden uitgevoerd en naar alle waarschijnlijkheid moet ook de Mer-commissie opnieuw (verplicht) advies uitbrengen wat ook veel tijd en geld kost. De aanpassingen kunnen niet door onszelf worden gedaan maar zullen moeten worden gedaan door gespecialiseerde adviesbureaus. De kosten voor alle aanpassingen worden ingeschat op minimaal € 50.000 en komen voor rekening van gemeente Neerijnen. Hiervoor zult u, op basis van nog op te vragen offertes, een krediet beschikbaar moeten stellen.

Kanttekeningen hierbij zijn dat ondanks uw besluit en de verwerking ervan in alle relevante stukken we voor de mogelijke aanleg van de hoogwatergeul Varik-Heesselt afhankelijk blijven van besluitvorming door hogere overheden.

Bij de ontwikkeling van plannen binnen het plangebied van Structuurvisie Waalweelde West zal de provincie de door haar vastgestelde provinciale Structuurvisie Waalweelde West leidend laten zijn in haar toetsing.

2 U besluit op dit moment niet over te gaan tot publicatie van uw besluit van 9 juli 2015.



Neerijnen

Toelichting raadsvoorstel

We hebben samen met de provincie onderzocht of er op dit moment te komen is tot een praktische werkwijze inzake uw besluitvorming over de Structuurvisie Waalweelde West. Bij de toepassing van deze praktische werkwijze blijft uw besluit van 9 juli jl in stand maar treedt de 'gemeentelijke structuurvisie Waalweelde West' op dit moment nog niet in werking. De provinciale structuurvisie Waalweelde West treedt wel in werking.

Het (juridisch) advies komt er op neer dat de wet aangeeft dat de vaststelling van een visie onverwijld gepubliceerd moet worden. Onverwijld is een termijn van orde. Juridisch gezien betekent onverwijld *echt* zo snel mogelijk, maar omdat er geen bezwaar en beroep mogelijk is, is later publiceren feitelijk geen juridisch risico.

De structuurvisie treedt pas in werking na publicatie. Publicatie behelst niet alleen een tekstopname in onze nieuwsrubriek in 'Nieuwsblad Geldermalsen' maar tevens analoge en digitale publicatie van alle stukken (aangepast, op de eerder genoemde wijze, aan uw besluit). Bij uitstel van publicatie hoeven we op dit moment geen aanpassingen door te voeren in de documenten en berekeningen en kunt u de openbaarmaking van de nu lopende onderzoeken en/of besluitvorming van de Rijksoverheid afwachten.

Kanttekening hierbij is dat deze optie zou kunnen impliceren dat uw gemeenteraad een voorwaardelijk besluit heeft genomen omdat de gemeentelijke structuurvisie op dit moment nog niet in werking treedt.

Een andere kanttekening is dat de provinciale Structuurvisie Waalweelde West wel in werking is getreden en leidend zal zijn (omdat het een visie is van een hogere overheid) in de toetsing en ontwikkeling van (gemeentelijke) plannen.

3. U neemt een gewijzigd besluit ten aanzien van het milieueffectrapport 'MER Structuurvisie Waalweelde West' inclusief de bijlage, de passende beoordelingen en Update beoordelingen.

Een andere mogelijkheid om recht te doen aan uw eerder raadsbesluit en de uitvoering ervan praktisch op te pakken is het nemen van een gewijzigd besluit waarbij u besluit het milieueffectrapport 'MER Structuurvisie Waalweelde-West' inclusief de bijlage, de passende beoordelingen en Update beoordelingen, vast te stellen. De MER-rapportage op zich wordt hierbij niet aangepast. Het feit dat de hoogwatergeul Varik-Heesselt onderdeel is van het MER terwijl deze niet in de structuurvisie is opgenomen heeft geen gevolgen voor uw besluit. Het MER brengt namelijk alleen de milieueffecten in beeld van het maatregelenpakket. De zienswijzennota, het 'boekwerk' en de plankaart worden aangepast aan uw besluit van 9 juli 2015.

Kanttekeningen

De overige kanttekeningen en risico's zoals eerder genoemd in het raadsvoorstel van 9 juli 2015 blijven ongewijzigd.

Financieel



Neerijnen

Toelichting raadsvoorstel

De financiële effecten en consequenties zoals eerder genoemd in het raadsvoorstel van 9 juli 2015 blijven ongewijzigd.

Bij uitvoering van optie 1:

De extra kosten voor het uitvoeren van uw besluit van 9 juli 2015 worden ingeschat op minimaal € 50.000,-- en komen voor rekening van de gemeente Neerijnen. Voor deze kosten is geen dekking binnen de huidige begroting aanwezig en zou u een krediet beschikbaar moeten stellen. Deze hoge kosten worden vooral veroorzaakt doordat, als gevolg van uw besluit, de gehele MER-rapportage inclusief een hernieuwde adviesaanvraag bij de MER-commissie, opnieuw moet worden uitgevoerd.

Bij uitvoering van optie 2:

De uitvoering van optie 2 brengt geen extra kosten met zich mee.

Bij uitvoering van optie 3:

De uitvoering van optie 3 brengt substantieel lagere kosten met zich mee dan optie 1. Deze kosten worden ingeschat op enkele duizenden euro's (offertes zijn opgevraagd) en kunnen worden gedekt binnen de huidige begroting op de post Bestemmingsplannen algemeen (6.810.100). Deze kosten worden veroorzaakt door de aanpassingen van uw besluit in het tekstboek en de verbeelding van de Structuurvisie, de zienswijzennota en de voorbereidingen voor de analoge en digitale publicatie van alle stukken.

Communicatie / Burgerparticipatie

De vaststelling van de Structuurvisie wordt bij optie 1 en 3 gepubliceerd op de gemeentepagina en in de Staatscourant. Tevens wordt deze kennisgeving digitaal verzonden aan overlegpartners in het kader van artikel 3.1.1 van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro). De kennisgeving, de structuurvisie (inclusief MER) en het raadsbesluit worden ook digitaal weergegeven op de gemeentelijke website en RO-online en is te raadplegen via www.ruimtelijkeplannen.nl.

Trede Burgerparticipatieladder:

☒ 1. Informeren ☐ 2. Raadplegen ☐ 3. Adviseren ☐ 4. Coproduceren ☐ 5. Zelf Beslissen

Motivatie:

Het betreft hier mogelijk gewijzigde besluitvorming. Over de eerdere besluitvorming en de ingekomen zienswijzen zijn burgers door provincie Gelderland geïnformeerd. Tevens bestaat nogmaals de mogelijkheid in te spreken in de oordeelsvormende raadsvergadering.

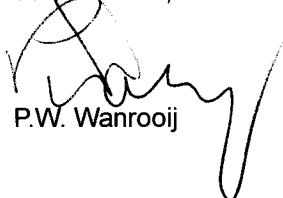
Juridische zaken

Dit besluit heeft geen rechtsgevolgen. Tegen de vastgestelde Structuurvisie kan geen bezwaar of beroep worden ingesteld.

Bijlagen

- o Structuurvisie WaalWeelde West – beleidstekst
- o Structuurvisie WaalWeelde West – toelichting
- o Plankaart Structuurvisie WaalWeelde West
- o MER
- o Bijlagen MER
- o Nota van Zienswijzen en ambtshalve wijzigingen
- o Addendum bij nota van Zienstwijzen en ambtshalve wijzigingen
- o Toetsingsadvies Commissie m.e.r.
- o Raadsbesluit 9 juli 2015

Burgemeester en wethouders van Neerijnen,
de secretaris, de burgemeester,


P.W. Wanrooij


L.H.M. van Ruijven-van Leeuwen



Raadsbesluit

Agendnummer : 2015-09-08580

De raad van de gemeente Neerijnen;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 5 oktober 2015;

Besluit :

- a. Het college van b&w opdracht te geven tot uitvoering van **optie 3** zoals in deze nota beschreven.

Vastgesteld in de openbare vergadering
van 26 november 2015

, voorzitter

, griffier

Noot raadsgriffier:

Na beraadslaging en zonder hoofdelijke stemming besluit de gemeenteraad in overeenstemming met het voorstel, waarbij de raad kiest voor optie 3, waarbij opgemerkt dat de fracties van VVD en GBN vooraf een stemverklaring hebben afgelegd en tegen hebben gestemd.



Raadsvoorstel

Neerijnen

Aan : Gemeenteraad
Datum vergadering : 9 juli 2015
Agenda nummer : 2015-05-08580
Portefeuillehouder : Wethouder Teus Kool
Onderwerp : Structuurvisie WaalWeelde West

Zaak- / Docnummer : 08580/4760-3

Samenvatting:

De gemeenten Neerijnen, Zaltbommel, Lingewaal en de provincie Gelderland werken samen aan een intergemeentelijke en provinciale structuurvisie voor het westelijk deel van de Waal (WaalWeelde West). Met de ingrepen voorgesteld in de Structuurvisie WaalWeeldeWest worden belangrijke doelen nagestreefd op het gebied van ruimtelijke kwaliteit, natuur, recreatie, economische ontwikkeling en waterveiligheid in het westelijk Waalgebied. Het gaat daarbij om ingrepen in de uiterwaarden en op sommige plekken binnendijks.

Uw gemeenteraad heeft in haar vergadering van 18 december 2014 ingestemd met de nota van wijzigingen, waarop vervolgens het ontwerp van de structuurvisie is aangepast. U heeft daarbij een amendement aangenomen waarin u instemt met het opnemen van de hoogwatergeul Varik – Heesselt in de ontwerp structuurvisie WaalWeeldeWest, waarbij alternatieven nadrukkelijk mee onderzocht worden. Dit alternatieven onderzoek vindt op dit moment plaats in het zgn. MIRT onderzoek Hoogwatergeul Varik – Heesselt

De ontwerp-structuurvisie heeft samen met het MER, van 6 februari tot 20 maart 2015 ter inzage gelegen. Belanghebbenden hebben zienswijzen kunnen indienen. Tevens zijn in deze periode twee inloopavonden georganiseerd. Gelijktijdig met de zienswijzeperiode is de Commissie m.e.r. om advies gevraagd. De Commissie heeft positief geadviseerd.

Op 11 mei heeft de Stuurgroep WaalWeelde West besloten de gemeenteraden en Provinciale Staten te adviseren de Structuurvisie WaalWeeldeWest met de bijbehorende milieueffectrapportage (MER) en de 'Nota van zienswijzen en ambtshalve wijzigingen' (kortweg: zienswijzennota), vast te stellen. Het college heeft de structuurvisie, het MER en de zienswijzennota. op 25 mei 2015 conform concept vastgesteld en legt het nu aan u ter vaststelling voor. Met de vaststelling van de structuurvisie legt u het ruimtelijk kader vast voor het plangebied dat betrekking heeft op het grondgebied van uw gemeente.

Het advies

- Beslispunt 1** : Kennis te nemen van het toetsingsadvies van de Commissie m.e.r. over het milieueffectrapport 'MER Structuurvisie WaalWeeldeWest';
- Beslispunt 2** Het milieueffectrapport 'MER Structuurvisie WaalWeeldeWest' inclusief de bijbehorende bijlagen, de passende beoordeling en Update Passende Beoordeling, vast te stellen
- Beslispunt 3** De voorgestelde beantwoording van de zienswijzen zoals opgenomen in de bijlage 'Nota zienswijzen en ambtelijke aanpassingen Structuurvisie WaalWeeldeWest' conform concept vast te stellen en integraal onderdeel te laten uitmaken van de Structuurvisie WaalWeeldeWest
- Beslispunt 4** De Structuurvisie WaalWeeldeWest, opgenomen in de bestandset met identificatienummer NL.IMRO.9925.SVWaalWeeldeW-vst1 inclusief plankaart, conform concept, elektronisch en analoog vast te stellen
- Beslispunt Burgerparticipatie** Participatietrede 1 informeren



Toelichting raadsvoorstel

Inleiding

De gemeenten Neerijnen, Lingewaal, Zaltbommel en de provincie Gelderland werken samen aan een intergemeentelijke en provinciale structuurvisie voor het westelijk deel van de Waal (WaalWeelde West). Met de ingrepen, die worden voorgesteld in de Structuurvisie WaalWeeldeWest, worden belangrijke doelen nagestreefd op het gebied van waterveiligheid, ruimtelijke kwaliteit, natuur, recreatie en economische ontwikkeling in het westelijk Waalgebied. Het gaat daarbij om ingrepen in zowel de uiterwaarden als (in enkele gevallen) binnendijks.

De ontwerp-structuurvisie heeft samen met het MER, van 6 februari tot 20 maart 2015 ter inzage gelegen. Belanghebbenden hebben zienswijzen kunnen indienen. Tevens zijn in deze periode twee inloopavonden georganiseerd. Gelijktijdig met de zienswijzeperiode is de Commissie m.e.r. om advies gevraagd. De Commissie heeft positief geadviseerd.

Op 11 mei heeft de Stuurgroep WaalWeelde West besloten de gemeenteraden en Provinciale Staten te adviseren de Structuurvisie WaalWeeldeWest met de bijbehorende milieueffectrapportage (MER) en de 'Nota van zienswijzen en ambtshalve wijzigingen' (kortweg: zienswijzennota), vast te stellen. Het college heeft de structuurvisie, het MER en de zienswijzennota op 26 mei 2015 conform concept vastgesteld en legt het nu aan u ter vaststelling voor. Met de vaststelling van de structuurvisie legt u het ruimtelijk kader vast voor het plangebied dat betrekking heeft op het grondgebied van uw gemeente.

Beoogd effect

Met de Structuurvisie WaalWeelde West, wordt het ruimtelijk kader vastgelegd voor het westelijk deel van de Waal en zijn omgeving, met als doel deze veiliger, mooier, natuurlijker en economisch sterker te maken.

Argumenten

1 Kennis te nemen van het toetsingsadvies van de Commissie m.e.r. over het milieueffectrapport 'MER Structuurvisie WaalWeeldeWest'

1.1 Het MER is op grond van artikel 7.12 Wet Milieubeheer ter toetsing voorgelegd aan de commissie m.e.r.

De Commissie m.e.r. is na het vaststellen van de ontwerp-structuurvisie en het MER gevraagd om advies uit te brengen over de juistheid en volledigheid van het MER. De Commissie heeft de ingediende zienswijzen op de ontwerp-structuurvisie en het MER bij haar advies betrokken. De Commissie vindt het rapport en het gevolgde proces van hoge kwaliteit. Ook geeft zij aan dat de alternatieven (verschillende scenario's), maatregelen (voorziene ingrepen in het plangebied) en de (milieu)effecten overzichtelijk en navolgbaar zijn weergegeven. De Commissie oordeelt dat het MER de essentiële informatie bevat om een besluit te nemen over de Structuurvisie WaalWeeldeWest, waarbij het milieubelang volwaardig is meegewogen. Daarnaast geeft de Commissie aan dat in een zorgvuldige proces met bewoners en andere betrokkenen intensief is gewerkt aan de ontwikkeling van alternatieven. Het toetsingsadvies van de Commissie m.e.r. is gevoegd in bijlage 13

1.2 De aanbevelingen van de commissie m.e.r hebben geleid tot een toevoeging in de structuurvisie.

De Commissie vindt het van groot belang om de vergaarde kennis en de contacten die zijn opgebouwd met de omgeving, vast te houden voor de toekomst. De Commissie doet hiervoor enkele aanbevelingen. Op basis van deze aanbevelingen zijn daarom per ruimtelijke ingreep, aandachtspunten opgenomen die relevant zijn bij de nadere uitwerking van de maatregelen (zie bijlage 7). In hoofdstuk 4 van de zienswijzennota staat hoe partijen met het advies van de commissie zijn omgegaan.

2 Het milieueffectrapport 'MER Structuurvisie WaalWeeldeWest' inclusief de bijbehorende bijlagen, de passende beoordeling en Update Passende Beoordeling, vast te stellen



Toelichting raadsvoorstel

2.1. Het opstellen van een MER is verplicht, omdat de structuurvisie een kader stellend plan is voor m.e.r.(beoordelings)-plichtige activiteiten.

De structuurvisie schept het kader voor een aantal m.e.r.(beoordelings)-plichtige. Deze activiteiten zijn opgenomen in het MER. Bovendien zijn deze activiteiten voorzien in of in de nabijheid van Natura 2000-gebieden. Significante effecten op deze gebieden kunnen niet op voorhand worden uitgesloten. Daarom is een milieueffectrapport (MER) opgesteld. De resultaten en inzichten verkregen uit het MER zijn meegewogen bij de keuzen voor maatregelen in de structuurvisie.

3 De voorgestelde beantwoording van de zienswijzen zoals opgenomen in de bijlage 'Nota zienswijzen en ambtelijke aanpassingen Structuurvisie WaalWeeldeWest' conform concept vast te stellen en integraal onderdeel te laten uitmaken van de Structuurvisie WaalWeeldeWest;

3.1 De ontwerp-structuurvisie en het MER hebben van 6 februari tot 20 maart 2015 ter inzage gelegen

Op de ontwerp-structuurvisie zijn 72 zienswijzen ingediend. Dit zijn minder reacties dan op het voorontwerp (101 reacties). De meeste zienswijzen hebben betrekking op een hoogwatergeul bij Varik-Heesselt, waarvan 35 grotendeels gelijklopende zienswijzen. Ten aanzien van de rivierkundige maatregelen bij Brakel is één omvangrijke zienswijze tegen een mogelijke dijkverlegging bij Brakel ingediend. Daarnaast zijn er 6 grotendeels gelijklopende zienswijzen ingediend. Deze reclamanten zijn juist tegen het "bewonersalternatief", als dit tot gevolg heeft dat er een extra dijkverhoging noodzakelijk is. De belangrijkste onderwerpen uit de zienswijzen zijn:

- Veiligheid van bewoners;
- Planschade;
- Onduidelijkheid over vervolgproces
- MIRT-procedure;
- Hoogwatergeul Varik-Heesselt;
- Rivierkundige maatregelen bij Brakel
- Ontwikkeling van de Kerkewaard
- Overcompensatie rivierruimte voor de functieveranderingslocaties

Alle ingediende zienswijzen zijn beantwoord in de zienswijzennota. Deze bevat alle inhoudelijke wijzigingen van de (definitieve) structuurvisie ten opzichte van de ontwerp-structuurvisie. De zienswijzennota is bijgevoegd in bijlage 12. Ten behoeve van de publicatie van de zienswijzennota zijn de reclamanten geanonimiseerd. Voor uw besluitvorming is in bijlage 11 een aparte lijst toegevoegd met de namen van de reclamanten per gemeente. Deze zienswijzennota bevat alle inhoudelijke wijzigingen van de (definitieve) structuurvisie ten opzichte van de ontwerp-structuurvisie. De zienswijzennota is gevoegd in bijlage 12.

3.2 De aandachtspunten van de gemeenteraadsfracties zijn meegenomen in de beantwoording

Naar aanleiding van de binnengekomen zienswijzen voor het grondgebied van de gemeente Neerijnen is aan de raadsfracties gevraagd om aan de portefeuillehouder aandachtspunten mee te geven om in te brengen in de stuurgroep en waar mogelijk deze aandachtspunten mee te nemen in de beantwoording van de zienswijzen. De portefeuillehouder heeft de aandachtspunten ingebracht in de stuurgroep van 11 mei 2015. Op basis daarvan is de beantwoording van de zienswijzen nogmaals gescreend en op onderdelen aangepast

4 De Structuurvisie WaalWeeldeWest, opgenomen in de bestandset met identificatienummer NL.IMRO.9925.SVWaalWeeldeW-vst1 inclusief plankaart, conform concept, elektronisch en analoog vast te stellen

4.1. U bent op grond van artikel 2.1.1. Wro bevoegd tot het vaststellen van een structuurvisie

Via de hierboven genoemde argumenten bent u geïnformeerd over voorbereidingsprocedure (MER) evenals de belangrijkste wijzigingen van het ontwerp van de structuurvisie (zienswijzennota). U wordt gevraagd de Structuurvisie WaalWeeldeWest met bijbehorende stukken, vast te stellen. Daarmee stelt u de ruimtelijk kaders vast voor dat deel dat betrekking heeft op het grondgebied van Neerijnen. Aan de gemeenteraden van de andere gemeenten en provinciale staten zal hetzelfde gevraagd worden.



Toelichting raadsvoorstel

4.2. Besluitvorming geeft een krachtig signaal aan Rijk en Waterschap

Het college hecht aan vaststelling van de structuurvisie WaalWeeldeWest in juli 2015, gelet op de besluitvorming op Rijksniveau rondom het Nationaal Waterplan. Voortvarende besluitvorming geeft de provincie en gemeenten een krachtige positie in het samenspel met het Rijk en het Waterschap ten aanzien van de hoogwaterveiligheidsopgave. Het Rijk heeft namelijk besloten om specifiek voor ruimtelijke maatregelen 200 miljoen euro extra te reserveren. Met uw besluit, kunnen de ruimtelijke maatregelen, waaronder die bij Varik-Heesselt en Brakel, tijdig bij het Rijk en het Waterschap ingebracht worden. Hierdoor is de kans groter dat een voldoende deel van de 200 miljoen ten goede komt aan deze maatregelen. Ook ten aanzien van het HWBP betekent besluitvorming dat het Waterschap bij de dijkversterkingsplannen rekening moet houden met het gemeentelijke en provinciale beleid. Dit heeft niet alleen consequenties voor het ruimtebeslag van de dijken, maar ook voor de benodigde financiële middelen. Die middelen kunnen dan ten goede komen aan de rivierverruimende maatregelen uit de structuurvisie. In bijlage 14 wordt meer informatie gegeven over de urgentie van besluitvorming.

4.3. Met de structuurvisie wordt de ontwikkeling van de functieveranderingslocaties mogelijk

Op grond van artikel 2.4.5 van het Barro kunnen planmakende overheden een bestemmingsplanwijziging mogelijk maken voor 'niet-riviergebonden' activiteiten in het stroomvoerend deel van de rivier. Voorwaardelijk hiervoor is dat er 'per saldo' meer ruimte voor de rivier wordt gerealiseerd. De structuurvisie biedt de mogelijkheid om via een anterieure overeenkomst afspraken te maken over financiële bijdragen aan rivierverruimende maatregelen. Hiermee wordt gezorgd dat 'per saldo' meer ruimte voor de rivier wordt gecreëerd waardoor de ontwikkeling van niet-riviergebonden functies, zoals in de Kerkwaard en het Bitumarin-terrein, mogelijk wordt gemaakt.

4.4. De wet eist dat u de structuurvisie zowel elektronisch als analoog (op papier) vaststelt.

Dit staat in artikel 1.2.3. van het Besluit ruimtelijke ordening. De elektronische versie is leidend ten opzichte van de analoge versie.

Kanttekeningen

1. MIRT onderzoek en barro-reservering Hoogwatergeul Varik – Heesselt

In de Tussentijdse Wijziging van het Nationaal Waterplan I en Deltabeslissing 2015 is opgenomen dat uiterlijk eind 2015 duidelijkheid moet zijn over de start van een MIRT-verkenning naar de hoogwatergeul Varik-Heesselt. Dit betekent dat toegewerkt wordt naar een startbeslissing in het BO MIRT van oktober 2015. Ter voorbereiding op deze startbeslissing is op verzoek van de Minister van I&M een MIRT-onderzoek gestart. In het MIRT-onderzoek komen een aantal aspecten aan bod, waaronder alternatieven voor een hoogwatergeul, meekoppelkans en maatschappelijk draagvlak en de mogelijke kosten van een hoogwatergeul. In de zienswijzennota wordt kort ingegaan op het MIRT proces

Parallel aan het MIRT-onderzoek wordt op Rijksniveau, conform de Deltabeslissing 2015, gewerkt aan een ruimtelijke reservering in het kader van het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro). Een Barro-reservering is belangrijk om te zorgen dat er ruimte in de nabijheid van rivieren behouden blijft om in de toekomst rivierverruimende maatregelen te kunnen realiseren. Binnen een Barro-reservering moeten nieuwe grootschalige en kapitaalintensieve ontwikkelingen afgestemd worden op mogelijke toekomstige riviermaatregelen. Het huidige gebruik door bedrijven en bewoners kan worden voortgezet.

2. De structuurvisie maakt ruimtelijke keuzes op hoofdlijnen. Nader uitwerking en detaillering dient nog plaats te vinden.

De structuurvisie heeft het karakter van beleid op hoofdlijnen. De visie integreert alle beleidsvelden en maakt op basis daarvan ruimtelijke keuzes op hoofdlijnen. Na de vaststelling zal gestart worden met de verdere uitwerking en detaillering van de structuurvisie. De basis daarvoor is de fasering die is opgenomen in paragraaf 7.2 van de structuurvisie. Gezien de aard en omvang van de verschillende rivierkundige maatregelen, speelt het MIRT hierbij een belangrijke rol. Het MIRT staat voor Meerjarenprogramma Infrastructuur Ruimte en Transport. In hoofdstuk 1 van de zienswijzennota wordt het vervolgproces via het MIRT nader toegelicht.



Toelichting raadsvoorstel

3. Kerkewaard wordt meegenomen in de herijking van het RPB

De herijking van het RPB, die door de regio Rivierenland wordt uitgevoerd, wordt naar verwachting in het najaar van 2015 afgerond. Daarin wordt de uitbreiding en ontwikkeling van de Kerkewaard meegenomen, als een ontwikkeling die voor rekening en risico van de ontwikkelaar doorgang kan vinden.

4. Behoefteteonderzoek watergebonden/waterverbonden bedrijventerrein

In ontwerp-structuurvisie WaalWeelde West zijn twee uitbreidingslocaties opgenomen voor watergebonden bedrijvigheid: Poederoijen (gemeente Zaltbommel) en Zeiving (gemeente Lingewaal). De locatie Zeiving was opgenomen als reservelocatie voor de lange termijn (na 2020). Voor het gebied WaalWeelde West, is in opdracht van de provincie, een behoefteteonderzoek uitgevoerd naar watergebonden/waterverbonden bedrijvigheid. Daaruit blijkt dat tot 2020 er een verwachte vraag is van 8-11 ha. Deze vraag is verdeeld over 5-7 ha waterverbonden (nabij overslagpunt/kade) en 3-4 ha (direct aan een overslagpunt/kade). Op de lange termijn (2021-2030) is het minder zeker hoe de vraag eruit ziet, maar naar verwachting neemt deze af. De uitbreidingsvraag is berekend op basis van het Transatlantic Market scenario. Dit is een economisch scenario dat de alle provincies (afgesproken in IPO-verband) wordt gehanteerd bij het formuleren van beleid. De resultaten uit dit behoefteteonderzoek leiden ertoe dat de reservelocatie Zeiving niet in de structuurvisie is opgenomen. De uitbreidingslocatie Poederoijen (2,6 ha inbreiding en 5 ha uitbreiding) voorziet tot 2020 in de behoefte. Gezien de verwachting dat de behoefte aan watergebonden bedrijvigheid in de nabije toekomst afneemt, wordt in 2020 de behoefte naar watergebonden bedrijvigheid geëvalueerd. Deze evaluatie kan aanleiding zijn om de structuurvisie op dit punt te wijzigen. Het behoefteteonderzoek wordt verwerkt in de herijking van het RPB (Regionaal Programma Bedrijventerreinen). Het memo met het behoefteteonderzoek is opgenomen in bijlage 10.

4. Rivierkundige maatregelen bij Brakel

In de ontwerp-structuurvisie zijn ten westen van Brakel twee alternatieve rivierkundige maatregelen opgenomen: een maatregel met en een maatregel zonder dijkteruglegging (het zgn. bewonersalternatief). Medio 2014 is in het kader van de voorkeursstrategie Waal/Merwedekanaal, een nader onderzoek uitgevoerd naar de rivierkundige maatregelen bij Brakel. Daarbij werd bekend dat er een fout is gemaakt in de berekening van het waterstandsverlagend effect van de rivierkundige maatregel met dijkteruglegging bij Brakel. Dit is al in de ontwerp-structuurvisie aangegeven. De maatregel is opnieuw geschematiseerd en doorgerekend. Hoewel de rivierkundige maatregel met dijkverlegging een grotere waterstandsval oplevert dan de rivierkundige maatregel zonder dijkverlegging, namelijk 25,2 cm (eerder 17,7 cm) ten opzichte van 14,9 cm, zijn beide alternatieven in de structuurvisie WaalWeelde West opgenomen. Bij de uiteindelijke keuze tussen de beide maatregelen bij Brakel zijn veel meer aspecten van belang dan alleen de waterstandsverlaging. In een MIRT-procedure worden de alternatieven afgewogen. Op dat moment wordt een definitieve beslissing genomen.

5. Planschaderisico's als gevolg van de ontwikkelingsopgave natuur in de structuurvisie

De gemeenten hebben aangegeven dat zij een risico zien op eventuele planschade, als gevolg van de doorvertaling naar bestemmingsplannen van de extra natuurontwikkelingsopgave uit de structuurvisie. Dit heeft te maken met het zelfbindende karakter van de structuurvisie. De provincie heeft toegezegd de kosten voor planschade in deze specifieke situatie te willen vergoeden. De provincie heeft daarbij aangegeven niet aan de lat te zullen staan voor planschade die volgt uit doorvertaling van vigerende wet- en regelgeving, spontane natuurontwikkeling of natuurontwikkeling binnen bestaande (bestemde) natuurterreinen. In de bijgaande brief (bijlage 15) zijn de nadere afspraken opgenomen hoe eventuele planschadeclaims worden afgewikkeld. De risicoanalyse van SAOZ is bijgevoegd in bijlage 16. In hoofdstuk 7 "samenvatting en conclusie" van dit rapport is een korte en bondige onderbouwing van deze conclusie gegeven.

Om meer zich te krijgen op de mogelijke risico's is aan het adviesbureau SAOZ gevraagd een risicoanalyse planschade op te stellen. Daarin is bevestigd dat het vaststellen van de structuurvisie als zodanig geen risico op planschade oplevert. Het doorvoeren van de natuurdoelstellingen uit de structuurvisie in bestemmingsplannen levert mogelijk wel planschade op. Gezien de huidige bestemmingen en vigerende wet- en regelgeving acht SAOZ het planschade risico klein.



Toelichting raadsvoorstel

6. Evaluatie en monitoring van de doelstellingen van de structuurvisie

De structuurvisie heeft een planhorizon tot 2050 met een doorkijk naar 2100. Naast het evalueren van de milieueffecten is het van belang om te monitoren of de doelstellingen van de structuurvisie worden gehaald. Op basis van de gegevens uit de landelijke, provinciale en gemeentelijke monitoringsprogramma's kan de evaluatie van de structuurvisie uitgevoerd worden. Nader zal nog worden uitgewerkt op welke onderdelen uit de structuurvisie de evaluatie zicht toespitst. De provincie zal daarin het voortouw nemen. Wanneer de evaluatie aanleiding geeft om mogelijk aanpassingen door te voeren in de Structuurvisie wordt de Stuurgroep gevraagd hierover een besluit te nemen. De provincie zal daartoe het initiatief nemen

Bedrijfsvoering

geen effecten

Financieel

In een structuurvisie is het verplicht om in te gaan op de wijze waarop de voorgenomen ontwikkelingen worden verwezenlijkt. Hoofdstuk 7 van de structuurvisie gaat daarop in. De vaststellende overheden hebben nog geen budget aan het rivierkundige maatregelenpakket gekoppeld. Aan de opgave ten aanzien van hoogwaterveiligheid wordt gewerkt door het Rijk, de Waterschappen, de provincie en de gemeenten. Een definitieve uitwerking van de rivierkundige maatregelen, financiële borging en nader onderzoek met betrekking meekoppelkansen, overige baten en draagvlak vindt plaats in de verschillende toekomstige MIRT-processen. De minister heeft voor heel Nederland tot 2028, 200 miljoen euro gereserveerd voor rivierverruiming die een grote bijdrage leveren en waarvoor co-financiering beschikbaar is. Uit het coalitieakkoord blijkt dat Gelderland hiertoe in principe bereid is. Daarnaast is een belangrijk deel van de beschikbare middelen ten behoeve van hoogwaterveiligheid gestort in het Hoogwaterbeschermingsprogramma (HWBP) dat door het Waterschap wordt getrokken. Door het Rijk wordt onderzocht wat de effecten zijn van rivierverruiming op de noodzakelijke maatregelen aan de dijken. Een mogelijk resultaat hiervan is het vrijkomen van meer financiële middelen voor rivierverruiming. De planmakende overheid (de provincie of gemeenten) kan op twee manieren kosten verhalen. Dat kan op basis van een anterieure overeenkomst (het privaatrechtelijk spoor) of op basis van een exploitatieplan (het publiekrechtelijk spoor). Vooraf aan het publiekrechtelijk (verplicht) kostenverhaal via een exploitatieplan gaat in de regel een onderhandelingstraject waarbij, in plaats van via een exploitatieplan, contractueel kostenverhaal kan plaats vinden (de anterieure overeenkomst). De gemeente dient bij het vaststellen van een bestemmingsplan het kostenverhaal (anterieur of via exploitatieplan), indien daarvan sprake is, verzekerd te hebben.

P&O

n.v.t.

Communicatie

De reclamanten die een zienswijzen hebben ingediend krijgen de zienswijzennota en de Structuurvisie WaalWeeldeWest toegestuurd. De vastgestelde structuurvisie en het MER worden gepubliceerd op de gemeentepagina en in de Staatscourant. Tevens wordt deze kennisgeving digitaal verzonden aan overlegpartners in het kader van artikel 3.1.1 van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro). De kennisgeving, de structuurvisie (inclusief MER) en het raadsbesluit worden ook digitaal weergegeven op de gemeentelijke website en RO-online en is te raadplegen via www.ruimtelijkeplannen.nl.

Trede Burgerparticipatieladder:

☒ 1. Informeren ☐ 2. Raadplegen ☐ 3. Adviseren ☐ 4. Coproduceren ☐ 5. Zelf Beslissen

Motivatie:

Het gaat hier om de finale besluitvorming door de gemeenteraad. Burgers worden geïnformeerd over de beantwoording van de hun ingebrachte zienswijze en zijn vervolgens in de gelegenheid om in de commissie-vergadering in te spreken.

Juridische zaken

Dit besluit heeft geen rechtsgevolgen. Tegen de vastgestelde Structuurvisie kan geen bezwaar of beroep worden ingesteld.



Toelichting raadsvoorstel

Oplossingen

n.v.t.

Bijlage

Als bijlage bij dit voorstel:

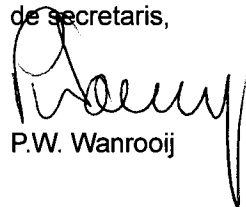
Structuurvisie WaalWeelde West met bijlagen, bestaande uit

1. Structuurvisie WaalWeelde West – beleidstekst
2. Structuurvisie WaalWeelde West – toelichting
3. Plankaart Structuurvisie WaalWeeldeWest
4. MER
5. Bijlagen MER
6. Waterberekeningen WaalWeelde West
7. Aandachtspunten uitwerking maatregelen SV WWW
8. Verschillen per planfase
9. Maatregelenboek Waal en Merwedes
10. Memo Ecorys resultaten behoefteonderzoek WaalWeelde West

Overige bijlagen

11. Namen reclamanten Zienswijzennota juli 2015 SV WWW
12. Nota van Zienswijzen en ambtshalve wijzigingen
13. Toetsingsadvies Commissie m.e.r.
14. Urgentie van besluitvorming
15. Conceptbrief afspraken planschade SV WWW
16. Rapport Risicoanalyse Planschade van SAOZ

Burgemeester en wethouders van Neerijnen,
de secretaris, de burgemeester,


P.W. Wanrooij


L.H.M. van Ruijven- van Leeuwen



Gewijzigd raadsbesluit

Agendnummer : 2015-05-08580

De raad van de gemeente Neerijnen;

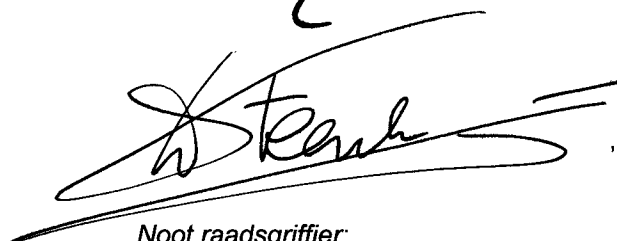
gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 1 juni 2015;

Besluit :

- a. Kennis te nemen van het toetsingsadvies van de Commissie m.e.r. over het milieueffectrapport 'MER Structuurvisie WaalWeeldeWest';
- b. Het milieueffectrapport "MER Structuurvisie Waalweelde-West" inclusief de bijlage, de passende beoordelingen en Update beoordelingen, vast te stellen met uitzondering van de hoogwatergeul Varik-Heesselt, hetgeen ook van toepassing is voor de beslispunten c. en d.;
- c. De voorgestelde beantwoording van de zienswijzen zoals opgenomen in de bijlage 'Nota zienswijzen en ambtelijke aanpassingen Structuurvisie WaalWeeldeWest' conform concept vast te stellen en integraal onderdeel te laten uitmaken van de Structuurvisie WaalWeeldeWest
- d. De Structuurvisie WaalWeeldeWest, opgenomen in de bestandset met identificatienummer NL.IMRO.9925.SVWaalWeeldeW-vst1 inclusief plankaart, conform concept, elektronisch en analoog vast te stellen

Vastgesteld in de openbare vergadering van 9 juli 2015

 , voorzitter

 , griffier

Noot raadsgriffier:

Het ingediende Amendement van CDA-VN-GBN-PvdA is aangenomen met 13 stemmen voor en 2 stemmen tegen, waarbij opgemerkt dat de fractie van de VVD tegen heeft gestemd en de fractie van de SGP een stemverklaring heeft afgelegd, waarin de zorg is uitgesproken dat de gemeente als gesprekspartner betrokken blijft bij het project. De wijziging vanuit dit Amendement is verwerkt in dit gewijzigd raadsbesluit.

De fracties van VN en de PvdA leggen een stemverklaring af, waarin zij opmerken te worden geacht tevens tegen het opnemen van de ontwikkelingen voor Kerkewaard Haaften en Bitumarin Opijnen in de structuurvisie Waalweelde-West te hebben gestemd.

Na beraadslaging en zonder hoofdelijke stemming besluit de gemeenteraad in overeenstemming met het voorstel, waarop het aangenomen Amendement van toepassing is verklaard, waarbij opgemerkt dat de fractie van de VVD tegen de wijziging vanuit het Amendement heeft gestemd.

A m e n d e m e n t

(2015-05-08580)

Onderwerp: wijziging structuurvisie Waalweelde-West

De raad van de gemeente Neerijnen op donderdag 9 juli 2015 in vergadering bijeen, ter behandeling van het voorstel Structuurvisie Waalweelde-West.

Overwegende dat:

1. de aan de hoogwatergeul Varik-Heesselt ten grondslag liggende te verwachten piekbelasting hoeveelheid water in Rijn bij Lobith ter discussie staat;
2. de studie naar alternatieven voor de hoogwatergeul Varik-Heesselt onderwerp is van een nog uit te voeren MIRT_verkenning, die zeer gewenst is en voortvarend dient te worden opgepakt teneinde de onduidelijkheid voor het gebied zo snel mogelijk weg te nemen;
3. de onduidelijkheid over de hiervoor onder 1. en 2. genoemde onderwerpen met zich meebrengt dat thans geen volledige en integrale afweging gemaakt kan worden over nut en noodzaak van de hoogwatergeul; Varik-Heesselt;
4. duidelijkheid in de toekomst over de hiervoor onder 1. en 2. genoemde punten alsdan kan leiden tot een gewijzigd inzicht ten aanzien van nut en noodzaak van de hoogwatergeul Varik-Heesselt en de opnemings daarvan in een structuurvisie;

Besluit:

Beslispunt b. als volgt te wijzigen:

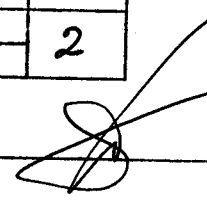
- het milieueffectrapport “MER Structuurvisie Waalweelde-West” inclusief de bijlage, de passende beoordelingen en Update beoordelingen, vast te stellen met uitzondering van de hoogwatergeul Varik-Heesselt, hetgeen ook van toepassing is voor de beslispunten c. en d.

En gaat over tot de orde van de dag.

Getekend door:

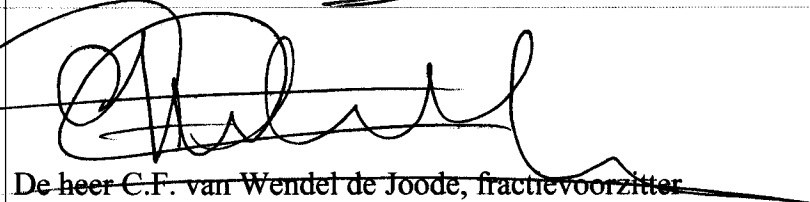
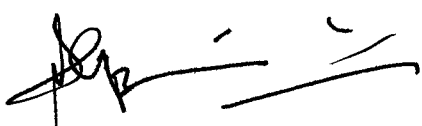
zie volgende bladzijde

<u>Griffie Neerijnen</u>				
AANGENOMEN				
Voor:	CDA	SBW	PvdA	13
	VN	SSP		
Tegen:	VVD			2
Raadsgriffier				



A m e n d e m e n t

Getekend:

 CDA Neerijnen	 De heer A.C. Hakkert, fractievoorzitter
 VoorNeerijnen "het verstandig alternatief"	 De heer C.F. van Wendel de Joode, fractievoorzitter
	 Mevrouw P. van Kuilenburg, fractievoorzitter
 PvdA NEDERLAND STERKER & SOCIALER	 Mevrouw H.B. Challik, fractievoorzitter