



Neerijnen

Raadsvoorstel

NEERIJNEN

Aan : Gemeenteraad
Datum vergadering : 17 september 2015
Agenda nummer : 2015-06-17589
Portefeuillehouder : wethouder Kool
Onderwerp : Paraplubestemmingsplan Standplaatsen

Zaak- / Docnummer : 14-17589 / 5140_1

Samenvatting:

De gemeenteraad wordt voorgesteld het bestemmingsplan 'Standplaatsen' gewijzigd vast te stellen en geen exploitatieplan conform artikel 6.12 lid 2 Wro vast te stellen.

Het advies

Beslispunt 1 : Het bestemmingsplan 'Standplaatsen' gewijzigd vast te stellen.

Beslispunt 2 : Geen exploitatieplan vast te stellen conform artikel 6.12 lid 2 Wro.

Beslispunt : Participatietrede 2
Burger-
participatie



Hellouw



Haften



Tuil



Waardenburg



Neerijnen



Opijnen



Est



Heesselt



Varik



Ophemert



Toelichting raadsvoorstel

Inleiding

In de afgelopen periode zijn enkele verzoeken binnengekomen voor standplaatsen in de verschillende kernen van de gemeente.

De standplaatsverzoeken dienen getoetst te worden aan de APV 2013, de ter plaatse geldende bestemmingsplannen en het standplaatsenbeleid 2010.

Bij de beoordeling is gebleken dat in de bestemmingsplannen voor de kernen geen mogelijkheden aanwezig zijn voor standplaatsen (met daarbij behorende voorwaarden). In de APV 2013 is nadrukkelijk aangegeven dat een vergunning geweigerd wordt indien het bestemmingsplan hier geen mogelijkheden voor biedt. Dit betekent nu dat er geen enkele vergunning afgegeven zou kunnen worden, ook niet aan bestaande vergunninghouders, terwijl dit niet de bedoeling is van het standplaatsenbeleid.

Het is daarom van belang dat de bestemmingsplannen worden gewijzigd voor wat betreft dit aspect. Dit kan door middel van een paraplubestemmingsplan.

24 maart 2014 heeft het college besloten het paraplubestemmingsplan te laten opstellen. Vooruitlopend op dit bestemmingsplan heeft het college haar medewerking verleend aan standplaatsen in Est, Ophemert, Varik, Opijnen en Tuil.

Dit bestemmingsplan dient er ook voor om de planologische strijdigheid van de reeds bestaande standplaatsen (Haaften en Waardenburg) op te heffen.

Beoogd effect

Invulling kunnen geven aan het standplaatsenbeleid 2010 en de nieuwe beleidsregels 2015.

Argumenten

1 Paraplubestemmingsplan

Een paraplubestemmingsplan kan worden gezien als een plan dat als een paraplu over andere, reeds bestaande bestemmingsplannen heen hangt.

Het plan bepaalt dat de artikelen die betrekking hebben op standplaatsen van toepassing zijn op alle vigerende bestemmingsplannen.

Op deze wijze kan sneller dan bij een integrale herziening van alle bestemmingsplannen worden voldaan aan het standplaatsenbeleid 2010.

Bij de volgende integrale herziening van de bestemmingsplannen wordt de regeling vervolgens overgenomen in de afzonderlijke bestemmingsplannen.

Regeling in het bestemmingsplan

Bij recht toestaan van standplaatsen

De wijze waarop standplaatsen worden vergund behoeft geen aanpassing. De beleidsregels van het standplaatsenbeleid en de toetsingsgronden van de APV bieden voldoende mogelijkheden voor een gedegen afweging van alle belangen en maken het mogelijk om voorschriften te verbinden aan de standplaatsvergunning, bijvoorbeeld om overlast of onveilige verkeerssituaties te voorkomen. Voorliggend bestemmingsplan heeft dan ook niet tot doel om een nieuw afwegingskader te scheppen voor standplaatsen.

In het nieuwe bestemmingsplan is ervoor gekozen om de standplaatsen rechtstreeks (dus zonder voorafgaande wijzigings- of afwijkingsprocedure) toe te staan. Op grond van de APV is namelijk altijd een vergunning nodig. Een regeling via een afwijkingsprocedure zou telkens leiden tot een extra (planologische) procedure, waarbij de toetsingsgronden hetzelfde zouden zijn als bij de vergunningverlening. Een dubbele toetsing aan hetzelfde toetsingskader is niet zinvol.



Neerijnen

Toelichting raadsvoorstel

Gebruiksregeling voor vaste en incidentele standplaatsen

In het standplaatsenbeleid wordt onderscheid gemaakt tussen vaste en incidentele standplaatsvergunningen voor wat betreft de termijnen van de vergunningen. Vaste standplaatsen nemen ruimte in die daardoor aan andere functies (openbare weg, parkeren, trottoir) wordt onttrokken. Om een te grote impact op de openbare ruimte te voorkomen, wordt het wenselijk geacht om de locaties voor vaste standplaatsen in dit bestemmingsplan te beperken. De reeds aangewezen vaste standplaatsen zijn daarom vastgelegd in kaarten die als bijlage bij de regels van dit bestemmingsplan zijn opgenomen. Om nog flexibiliteit te bieden, is in de regels een wijzigingsbevoegdheid opgenomen die het mogelijk maakt om binnen de verkeersbestemming locaties voor vaste standplaatsen toe te voegen.

In de praktijk blijkt het aantal aanvragen voor incidentele standplaatsvergunningen beperkt te zijn. Gezien het tijdelijke karakter van deze standplaatsen is het in het standplaatsenbeleid ook niet noodzakelijk geacht om een maximum te stellen aan het aantal incidentele standplaatsvergunningen. De regels die zijn opgenomen in de APV en het standplaatsenbeleid bieden een adequaat toetsingskader om de vergunningaanvraag te beoordelen. Om die reden worden incidentele standplaatsen algemeen toegestaan binnen de verkeersbestemming.

2 Standplaatsen op particuliere gronden

Het bestemmingsplan 'Standplaatsen' heeft betrekking op openbaar gebied in gemeentelijk eigendom. Dit wil niet zeggen dat standplaatsen uitsluitend in het openbaar gebied zijn toegestaan. Op particuliere gronden is dit ook mogelijk, mits de bestemming van die gronden dit toestaat. Wanneer binnen de geldende bestemming detailhandel mogelijk is, zijn er ook mogelijkheden voor standplaatsen.

3 Ter visie legging ontwerpbestemmingsplan / ambtshalve wijzigingen

Het ontwerpbestemmingsplan heeft conform artikel 3.8 e.v. van de Wro van 26 maart tot en met 6 mei 2014 voor iedereen ter inzage gelegen. Gedurende deze periode zijn geen zienswijzen ingediend. Wél is er een nieuw verzoek voor een standplaats in Varik ingediend en wordt voorgesteld de beleidsregels te actualiseren. Er dient dan ook ambtshalve een aanpassing te worden doorgevoerd.

Wijzigingen

- In Varik wordt een standplaats toegevoegd op het Meester van Daalenplein.
- d.d. 20-07-2015 heeft het college de geactualiseerde beleidsregels (voortkomende uit het standplaatsenbeleid 2010) vastgesteld. Hierin wordt onder andere ingegaan op de leges, stroomvoorziening en begripsomschrijvingen als 'dagdeel' (wat verstaan we hieronder). De toelichting van het bestemmingsplan dient hierop te worden aangepast.

4 Exploitatieplan

4.1 Het bestemmingsplan voorziet niet in nieuwe ontwikkelingen

Een exploitatieplan hoeft in dit geval niet te worden vastgesteld. Wel dient de raad het besluit te nemen om geen exploitatieplan vast te stellen (volgens artikel 6:2 lid 2 Wro).

Kanttekeningen

—

Bedrijfsvoering

Financieel

De werkzaamheden voor het paraplubestemmingsplan worden bekostigd uit de post 'bestemmingsplannen algemeen'.



Neerijnen

Toelichting raadsvoorstel

Communicatie / Burgerparticipatie

Toelichting **Communicatie**:

De kennisgeving van de vaststelling van het bestemmingsplan wordt gepubliceerd op de gemeentelijke website en in de Staatscourant. Het bestemmingsplan kan worden ingezien in het gemeentehuis. Ook wordt het bestemmingsplan IMRO – gecodeerd aangeboden op de landelijke voorziening van www.ruimtelijkeplannen.nl en is het in pdf formaat te zien op de gemeentelijke website.

Trede **Burgerparticipatieladder**:

☐ 1. Informeren ☒ 2. Raadplegen ☐ 3. Adviseren ☐ 4. Coproduceren ☐ 5. Zelf Beslissen

Motivatie:

Wettelijke procedure volgens artikel 8:2 Wro lid 1 sub a.

Uitvoering door middel van:

Het vastgestelde bestemmingsplan wordt gedurende 6 weken ter inzage gelegd om belanghebbenden de gelegenheid te bieden beroep aan te tekenen.

Kosten:

n.v.t.

P&O

In het afdelingsplan 2014/2015 is in personeel opzicht rekening gehouden met het vaststellen van dit bestemmingsplan.

Juridische zaken

Op grond van artikel 8:2 Wro lid 1 sub a kan een belanghebbende bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State beroep instellen tegen het besluit omtrent vaststelling van een bestemmingsplan.

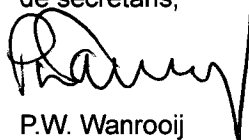
Oplossingen

–

Bijlagen

- Ontwerpbestemmingsplan 'Standplaatsen'
- Standplaatsenbeleid Gemeente Neerijnen 2010.
- Standplaatsenbeleid Gemeente Neerijnen 2010 - beleidsregels.
- Algemene Plaatselijke Verordening Neerijnen 2013.
- Beleidsregels 2015
- Meester van Daalenplein, Varik – afbeeldingen locatie

Burgemeester en wethouders van Neerijnen,
de secretaris, de burgemeester,


P.W. Wanrooij


L.H.M. van Ruijven-van Leeuwen



Raadsbesluit

Agendnummer : 2015-06-17589

De raad van de gemeente Neerijnen;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 10 juni 2015;

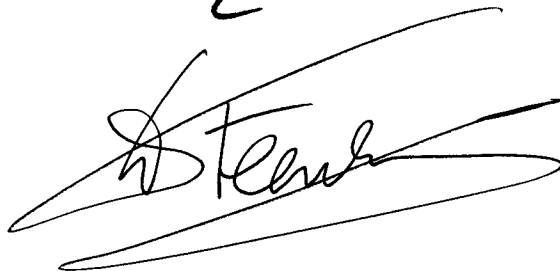
Besluit :

- a. Het bestemmingsplan 'Standplaatsen' gewijzigd vast te stellen.
- b. Geen exploitatieplan vast te stellen conform artikel 6.12 lid 2 Wro.

Vastgesteld in de openbare vergadering van 17 september 2015



, voorzitter



, griffier

Noot raadsgriffier

Na beraadslaging en zonder hoofdelijke stemming besluit de gemeenteraad in overeenstemming met het voorstel, waarbij opgemerkt dat de fracties van VN, GBN en VVD een stemverklaring hebben afgelegd.