

Bestemmingsplan Standplaatsen

Gemeente Neerijnen

Bestemmingsplan

Standplaatsen

Gemeente Neerijnen

Toelichting

Regels

Bijlagen

Vastgesteld:

17 september 2015

Projectgegevens:

TOE02-0252940-01A

REG02-0252940-01A

TEK02-0252940-01A

Identificatienummer:

NL.IMR0.0304.BPstandplaatsen-1503

Datum
20-10-2015

Opsteller(s)
MB, MV

Projectleider
I. de Lange

Vrijgave


Inhoud

1	Inleiding	1
1.1	Aanleiding	1
1.2	Plangebied	1
1.3	Vigerende bestemmingsplannen	2
1.4	Leeswijzer	2
2	Planbeschrijving	5
2.1	Algemene Plaatselijke Verordening 2013	5
2.2	Beleidsregels standplaatsen gemeente Neerijnen 2015	6
2.3	Regeling in het bestemmingsplan	8
3	Juridische regeling	11
3.1	Opzet bestemmingsplan	11
3.2	Bestemmingsregeling	11
4	Uitvoerbaarheid	13
4.1	Milieuhygiënische en planologische verantwoording	13
4.2	Financiële haalbaarheid	14
4.3	Maatschappelijke haalbaarheid	14

1 Inleiding

1.1 Aanleiding

In de gemeente Neerijnen zijn op diverse locaties in de openbare ruimte standplaatsen voor ambulante handel aanwezig. Deze standplaatsen worden gedurende één of meer dagdelen per week ingenomen door kramen of wagens van waaruit producten (zoals vis, snacks, bloemen en groente en fruit) worden verkocht. Ambulante handel voorziet - zeker in dorpen waar geen reguliere detailhandel (meer) aanwezig is - in een behoefte en brengt daarnaast de nodige levendigheid met zich mee. Het gemeentelijk beleid is er dan ook op gericht om ruimte te bieden aan deze vorm van detailhandel.

Op grond van de Algemene Plaatselijke Verordening 2013 van de gemeente Neerijnen (APV) is het verboden om zonder vergunning van het college een standplaats voor ambulante handel in te nemen. Burgemeester en wethouders kunnen een vergunning verlenen voor het innemen van een standplaats, waarbij wordt getoetst aan de 'Beleidsregels standplaatsen gemeente Neerijnen 2015'. In de beleidsregels is bepaald onder welke voorwaarden standplaatsvergunningen kunnen worden verleend.

In de APV is bepaald dat het college een vergunning voor een standplaats weigert als de standplaats in strijd is met het geldende bestemmingsplan. In de bestemmingsplannen voor de dorpskernen is echter geen regeling voor standplaatsen opgenomen. Gezien de koppeling van de APV met het bestemmingsplan is het op dit moment formeel dus niet mogelijk om standplaatsenvergunningen te verlenen. Voorliggend bestemmingsplan is opgesteld om het standplaatsenbeleid te verankeren in een bestemmingsplanregeling, zodat vergunningverlening via de APV niet meer stuit op strijdigheid met het bestemmingsplan. Het bestemmingsplan 'Standplaatsen' is een zogenaamd 'parapluplan' en betreft een partiële herziening van 13 bestemmingsplannen. Met een parapluplan wordt een aantal bestemmingsplannen gelijktijdig herzien op één onderdeel, in dit geval de regeling voor standplaatsen voor ambulante handel. De vigerende bestemmingsplannen blijven verder onverkort van toepassing.

1.2 Plangebied

Voorliggend bestemmingsplan heeft betrekking op de dorpskernen binnen de gemeente. Het plangebied van dit bestemmingsplan komt daarom overeen met het plangebied van de bestemmingsplannen die vigeren voor de dorpen. Het bestemmingsplan 'Buitengebied' en de bestemmingsplannen voor de bedrijventerreinen worden niet herzien, aangezien uitsluitend binnen de dorpskernen standplaatsen voor ambulante handel worden toegelaten.

1.3 Vigerende bestemmingsplannen

Het bestemmingsplan 'Standplaatsen' is een partiële herziening van 13 bestemmingsplannen. De bestemmingsplannen worden aangevuld met een regeling voor standplaatsen, maar blijven voor het overige ongewijzigd van toepassing. In de volgende tabel zijn de bestemmingsplannen opgenomen die door dit bestemmingsplan worden herzien.

Bestemmingsplan	Vastgesteld	Goedgekeurd	Onherroepelijk
Kern Varik 2004	8 september 2005	4 april 2006	31 oktober 2006
Kern Waardenburg	20 november 2008	20 maart 2009	14 mei 2009
Kern Ophemert	23 april 2009	-	16 juli 2009
Kern Tuil	23 april 2009	-	16 juli 2009
Kern Opijnen	24 september 2009	-	31 december 2009
Kern Est	29 oktober 2009	-	29 januari 2010
Kern Haften	9 december 2010	-	4 maart 2011
Kern Hellouw	25 april 2013	-	4 juli 2013
Kern Heesselt	4 juli 2013	-	5 september 2013
Beschermd dorpsgezicht Neerijnen	4 juli 2013	-	5 september 2013
Klingelenberg	20 januari 2011	-	27 oktober 2012
Klingelenberg Noord	13 oktober 2011	-	13 januari 2012
Uitwerkingsplan Klingelenberg fase 2a/2b	6 oktober 2014	-	-

Het merendeel van deze bestemmingsplannen is vastgesteld onder het regime van de Wet ruimtelijke ordening (Wro) en voldoet aan de digitale verplichtingen uit de Wro en het Besluit ruimtelijke ordening (Bro). De bestemmingsplannen 'Kern Varik 2004' en 'Kern Waardenburg' zijn vastgesteld onder het regime van de (oude) Wet op de Ruimtelijke Ordening en voldoen niet aan de digitale vereisten. Deze bestemmingsplannen kunnen niet worden herzien door middel van een 'digitaal' parapluplan. Voorliggend bestemmingsplan wordt daarom zowel analoog (als herziening van de bestemmingsplannen 'Kern Varik 2004' en 'Kern Waardenburg') als digitaal (als herziening van de overige bestemmingsplannen) vastgesteld. Op die manier kan worden volstaan met één parapluplan.

1.4 Leeswijzer

Om het standplaatsenbeleid te verankeren in de onderliggende bestemmingsplannen is een aanpassing van de verbeelding van die bestemmingsplannen niet noodzakelijk, maar kan worden volstaan met een aanpassing van de regels. De regels van dit bestemmingsplan bevatten een regeling met betrekking tot de standplaatsen, die door middel van dit bestemmingsplan aan de onderliggende bestemmingsplannen wordt toegevoegd.

In de toelichting worden de keuzes die in het bestemmingsplan zijn gemaakt nader gemotiveerd en verantwoord. Hoofdstuk 2 van deze toelichting betreft de planbeschrijving. In dat hoofdstuk wordt aandacht besteed aan de regeling in de APV, de beleidsregels voor standplaatsen en de consequenties daarvan voor het bestemmingsplan. In hoofdstuk 3 wordt de juridische regeling toegelicht. In hoofdstuk 4 wordt ingegaan op de uitvoerbaarheid van het bestemmingsplan en wordt aandacht besteed aan de procedures.

2 Planbeschrijving

2.1 Algemene Plaatselijke Verordening 2013

Artikel 5:18 van de Algemene Plaatselijke Verordening 2013 bevat de regels omtrent standplaatsvergunningen in de openbare ruimte. In artikel 5:17 van de APV is opgenomen wat wordt verstaan onder een standplaats:

het vanaf een vaste plaats op een openbare en in de openlucht gelegen plaats te koop aanbieden, verkopen of afleveren van goederen dan wel diensten aan te bieden, al dan niet gebruikmakend van fysieke middelen, zoals een kraam, een wagen of een tafel.

Onder een standplaats wordt niet verstaan:

- a) een vaste plaats op een jaarmarkt of markt als bedoeld in artikel 160, eerste lid, aanhef en onder h, van de Gemeentewet;
- b) een vaste plaats op een evenement als bedoeld in artikel 2:24.
- c) een vaste plaats op een snuffelmarkt als bedoeld in artikel 5:22 van deze verordening;
- d) een vaste plaats voor kleinschalige verkoop van zelf geteelde producten.

Artikel 5:18 bevat de volgende regels voor standplaatsen.

Artikel 5:18 Standplaatsvergunning en weigeringsgronden

1. Het is verboden zonder vergunning van het college een standplaats in te nemen of te hebben. Het college is bevoegd om, in afwijking van artikel 1.7 van deze verordening, de vergunning te verlenen voor bepaalde tijd en kan nadere regels stellen aan de vergunning.
2. Het college weigert de vergunning wegens strijd met een geldend bestemmingsplan, beheersverordening, exploitatieplan of voorbereidingsbesluit.
3. Onverminderd het bepaalde in artikel 1:8 kan de vergunning worden geweigerd:
 - a) indien de standplaats hetzij op zichzelf hetzij in verband met de omgeving niet voldoet aan redelijke eisen van welstand;
 - b) indien als gevolg van bijzondere omstandigheden in de gemeente of in een deel van de gemeente redelijkerwijs te verwachten is dat door het verlenen van de vergunning voor een standplaats voor het verkopen van goederen een redelijk verzorgingsniveau voor de consument ter plaatse in gevaar komt.
4. Op de vergunning is paragraaf 4.1.3.3 van de Algemene wet bestuursrecht (positieve fictieve beschikking bij niet tijdig beslissen) van toepassing.

Op grond van de APV is voor het innemen van een standplaats dus een vergunning van het college van burgemeester en wethouders nodig.

De vergunning wordt op grond van artikel 5:18 zowel getoetst aan het bestemmingsplan (sub 2) als aan redelijke eisen van welstand (sub 3 onder a). Daarnaast gelden de algemene toetsingsgronden van artikel 1:8 van de APV. Dit betekent dat een vergunning kan worden geweigerd in het belang van de openbare orde, de openbare veiligheid, de volksgezondheid of de bescherming van het milieu.

2.2 Beleidsregels standplaatsen gemeente Neerijnen 2015

In de APV is een aantal gronden genoemd op basis waarvan een vergunning voor het innemen van een standplaats kan worden geweigerd. De APV biedt daarnaast de mogelijkheid om nadere regels te stellen aan de vergunning. Om te komen tot een specifiek beleidskader zijn in de Beleidsregels standplaatsen gemeente Neerijnen 2015 - in aanvulling op artikel 5:18 van de APV - voorwaarden opgenomen. De beleidsregels zijn op 20 juli 2015 vastgesteld door het college van burgemeester en wethouders. De beleidsregels voor standplaatsen fungeren als toetsingskader voor de vergunningverlening voor standplaatsen en vormen de basis voor het stellen van voorwaarden aan de vergunning.

De beleidsregels voor standplaatsen zijn:

1. Zonder vergunning van het college kan geen standplaats worden ingenomen. Het juridische kader voor de beoordeling van aanvragen voor standplaatsvergunningen wordt gevormd door de Algemene Plaatselijke Verordening van de gemeente Neerijnen.
2. Een vergunning kan worden geweigerd:
 - in het belang van de openbare orde (hieronder valt de veiligheid en rust in de publieke ruimte);
 - in het belang van de openbare veiligheid (hieronder valt de verkeersveiligheid);
 - in het belang van de volksgezondheid;
 - in het belang van de bescherming van het milieu;
 - indien de standplaats hetzij op zichzelf hetzij in verband met de omgeving niet voldoet aan redelijke eisen van welstand;
 - wanneer een vergunning in strijd is met het geldende bestemmingsplan;
 - indien als gevolg van bijzondere omstandigheden in de gemeente of in een deel van de gemeente redelijkerwijs te verwachten is dat door het verlenen van de vergunning voor een standplaats voor het verkopen van goederen een redelijk verzorgingsniveau voor de consument ter plaatse in gevaar komt.
3. De beslissing om een vergunning te verlenen of te weigeren is gemandateerd aan de teammanager Dienstverlening en Beleid.
4. Voor permanente standplaatsen geldt dat de locaties zijn opgenomen in een bestemmingsplan.
5. Een standplaatsvergunning kan worden verleend voor een hele dag of voor een dagdeel.
6. Het uitgangspunt is dat er per permanente standplaatslocatie een maximum geldt van één standplaatsvergunning per dag of twee standplaatsvergunningen bij een dagdeel.

Hierop kan een uitzondering worden gemaakt indien er sprake is van een (kleine) warenmarkt of als er een vergunninghouder is die op een locatie al vier dagen een standplaats inneemt.

7. Een standplaatsvergunning wordt voor bepaalde tijd verleend. De tijdsduur van de vergunning is bepaald op maximaal 5 jaar.
8. Een vergunninghouder van een standplaats kan maximaal 4 dagen per week standplaats innemen.
9. Aanvragen voor een standplaatsvergunning dienen minimaal acht weken van te voren te worden ingediend.
10. Een voertuig dat benodigd is voor een standplaats (er vindt bijvoorbeeld naast verkoop uit een verkoopwagen of kraam ook verkoop plaats uit de meegekomen vrachtwagen) dient binnen de oppervlakte van de standplaats te vallen. Een vergunninghouder dient hier rekening mee te houden bij de vergunningaanvraag. Er kunnen in de vergunning eisen worden gesteld aan de maximale oppervlakte van een standplaats.
11. Wanneer de vergunninghouder langer dan één maand geen gebruik maakt van de vergunning kan deze worden ingetrokken.
12. Tijdelijke standplaatshouders kunnen gebruik maken van een door hun beoogde locatie indien in de betreffende periode geen gebruik wordt gemaakt van de locatie door een vaste standplaatshouder.
13. Aanvragers voor een tijdelijke standplaats die toch gebruik willen maken van een andere locatie dan een permanent aangewezen standplaatslocatie zullen goed moeten motiveren waarom ze niet op de permanente standplaatslocaties kunnen staan en waar ze gedurende de aangevraagde periode wel willen staan.
14. De mogelijkheid voor het innemen van een tijdelijke standplaats is beperkt tot een maximum van drie maanden.
15. Er wordt afgezien van een wachtlijststelsel vanwege het ruim voldoende aanbod van locaties en de vervuiling die doorgaans optreedt bij de administratie van wachtlijsten.
16. Er wordt geen branche-indeling gehanteerd.
17. Standplaatsvergunningen in het kader van particulier niet-commercieel initiatief volgen de beleidslijn en de vergunningvoorwaarden zoals bij reguliere standplaatsvergunningen.
18. Voor het afgeven van een standplaatsvergunning zijn leges verschuldigd. Daarnaast wordt voor het innemen van een standplaats op gemeenteground een bedrag per jaar per m² in rekening gebracht voor 1 dag(deel) in de week.
19. Wanneer een vergunninghouder een standplaats inneemt in dezelfde dorpskern voor meer dan 1 dag(deel) in de week, wordt voor de extra dagen een vast bedrag in rekening gebracht.
20. Aan standplaatsvergunningen worden voorschriften verbonden. De voorschriften hebben ten doel de openbare orde en veiligheid te beschermen.
21. Er wordt repressief controle uitgevoerd op de naleving van voorschriften en beleidsregels. Illegale situaties worden niet (langer) gedoogd.
22. De uren die door vergunninghouder zijn aangevraagd, dienen ook te worden gebruikt.

23. De stroomkosten van gemeentelijke stroomkasten worden naar rato verrekend met de gebruikers/standhouders.

2.3 Regeling in het bestemmingsplan

2.3.1 Bij recht toestaan van standplaatsen

De wijze waarop standplaatsen worden vergund (vergunning op basis van APV met inachtneming van de beleidsregels voor standplaatsen) behoeft geen aanpassing. De beleidsregels en de toetsingsgronden van de APV bieden namelijk voldoende mogelijkheden voor een gedegen afweging van alle belangen en maken het mogelijk om voorschriften te verbinden aan de standplaatsvergunning, bijvoorbeeld om overlast of onveilige verkeerssituaties te voorkomen. Voorliggend bestemmingsplan heeft dan ook niet tot doel om een nieuw afwegingskader te scheppen voor standplaatsen voor ambulante handel; dit parapluplan is uitsluitend opgesteld om de bestemmingsplannen voor de dorpskernen te herzien, zodat het innemen van een standplaats niet meer strijdig is met het bestemmingsplan.

In dit bestemmingsplan is ervoor gekozen om de standplaatsen rechtstreeks (dus zonder voorafgaande wijzigings- of afwijkingsprocedure) toe te staan. Op grond van de APV is namelijk altijd een vergunning nodig voor een standplaats, ongeacht of deze standplaats in het bestemmingsplan bij recht of via een afwijkingsprocedure mogelijk is gemaakt. Een regeling via een afwijkingsprocedure zou telkens leiden tot een extra (planologische) procedure, waarbij de toetsingsgronden hetzelfde zouden zijn als bij de vergunningverlening in het kader van de APV. Een dubbele toetsing aan hetzelfde toetsingskader is niet zinvol.

2.3.2 Gebruiksregeling, geen bouwregeling

Het kenmerk van ambulante handel is dat deze plaatsvindt vanuit een vrijdbaar of verplaatsbaar object: een kraam, een wagen of een tafel. Er is daarom geen sprake van een 'bouwwerk' in de zin van het bestemmingsplan of de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo). Op grond van de Wabo is daarom geen omgevingsvergunning voor de activiteit bouwen vereist. Het bestemmingsplan hoeft om die reden geen bouwregels te bevatten, maar uitsluitend gebruiksregels die standplaatsen in de openbare ruimte toestaan.

2.3.3 Gebruiksregeling voor permanente en tijdelijke standplaatsen

In de beleidsregels wordt onderscheid gemaakt tussen vaste standplaatsvergunningen en tijdelijke standplaatsvergunningen. Vaste standplaatsvergunningen worden voor een bepaalde tijd (maximaal 5 jaar) uitgegeven, terwijl tijdelijke standplaatsvergunningen voor maximaal 3 maanden worden uitgegeven. Vaste standplaatsvergunningen kunnen alleen worden verleend voor de in het bestemmingsplan aangewezen permanente standplaatsen (standplaatsen die jaarrond mogen worden gebruikt). Tijdelijke standplaatsvergunningen zijn veelal seizoensgebonden, bijvoorbeeld voor de verkoop van oliebollen of ijs.

Ambulante handel op basis van een tijdelijke standplaatsvergunning kan zowel plaatsvinden op een permanente standplaats (jaarrond gebruik toegestaan) als op een tijdelijke standplaats (maximaal 3 maanden aaneengesloten gebruik toegestaan).

In de huidige situatie zijn op diverse locaties in de gemeente permanente standplaatsen aanwezig of aangewezen. Het betreft standplaatsen waarvoor één of meer vaste standplaatsvergunningen zijn verleend. Eén standplaats kan - op verschillende dagen of dagdelen - door verschillende wagens of kramen worden gebruikt. De volgende locaties voor permanente standplaatsen (met één of meer vaste standplaatsvergunningen) zijn aanwezig/aangewezen:

— Waardenburg (hoek Steenweg/Meerwijk):	1 standplaats
— Haaften (Dreef)	5 standplaatsen
— Est (Dorpsstraat)	3 standplaatsen
— Ophemert (Dorpsstraat)	1 standplaats
— Varik (Keizerstraat)	1 standplaats
— Varik (Meester van Daalenplein)	5 standplaatsen
— Tuil (kruising Sint Antoniestraat/Kruisstraat)	1 standplaats
— Opijnen (Pastoriestraat)	1 standplaats
— Hellouw (Korfgraaf)	1 standplaats

Permanente standplaatsen (met name de standplaatsen waarvoor gedurende meerdere dagen of dagdelen een standplaatsvergunning is verleend) nemen ruimte in die daardoor aan andere functies (openbare weg, parkeren, trottoir) wordt onttrokken. Om een te grote impact op de openbare ruimte te voorkomen, wordt het wenselijk geacht om de locaties voor permanente standplaatsen in dit bestemmingsplan te beperken. De permanente standplaatsen in Waardenburg, Haaften, Est, Ophemert, Varik, Tuil, Opijnen en Hellouw zijn daarom vastgelegd in kaarten die als bijlage bij de regels van dit bestemmingsplan zijn opgenomen. Om ook in de andere dorpskernen permanente standplaatsen mogelijk te maken, is in de regels een wijzigingsbevoegdheid opgenomen die het mogelijk maakt om binnen de verkeersbestemming locaties voor permanente standplaatsen toe te voegen.

In de praktijk blijkt het aantal aanvragen voor tijdelijke standplaatsvergunningen beperkt te zijn. Gezien het tijdelijke karakter van deze standplaatsen (maximaal 3 aaneengesloten maanden) is het in de beleidsregels voor standplaatsen ook niet noodzakelijk geacht om een maximum te stellen aan het aantal tijdelijke standplaatsvergunningen. Veelal kan een tijdelijke standplaatsvergunning worden verleend op de locatie van een permanente standplaats, omdat die permanente standplaats niet alle dagen van de week in gebruik is. Als dit niet mogelijk blijkt, kan een tijdelijke standplaats worden toegestaan op een andere locatie. De regels die zijn opgenomen in de APV en de beleidsregels bieden in dat geval een adequaat toetsingskader om de vergunningaanvraag te beoordelen.

Om die reden worden tijdelijke standplaatsen algemeen toegestaan binnen de verkeersbestemming. In het begrip voor 'tijdelijke standplaatsen' is aangegeven dat zo'n standplaats voor een aaneengesloten periode van maximaal 3 maanden mag worden gebruikt.

3 Juridische regeling

3.1 Opzet bestemmingsplan

Voorliggend bestemmingsplan is een zogenaamd 'parapluplan'. Dit houdt in dat een aantal bestemmingplannen gelijktijdig wordt herzien op één enkel onderdeel. De vigerende bestemmingsplannen blijven van kracht, maar worden aangevuld met een regeling die betrekking heeft op standplaatsen voor ambulante handel.

Door middel van dit parapluplan worden 11 digitale bestemmingsplannen en twee analoge bestemmingsplannen (de bestemmingsplannen 'Kern Varik 2004' en 'Kern Waardenburg') partieel herzien. De digitale bestemmingsplannen voldoen aan de Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen 2008 of 2012 en zijn digitaal raadpleegbaar. Voor deze bestemmingsplannen is de digitale versie maatgevend, herziening van deze bestemmingsplannen is mogelijk door middel van een digitaal herzieningsplan. Voorliggend herzieningsplan voldoet aan de SVBP 2012 en wordt als digitaal bestemmingsplan vastgesteld.

De bestemmingsplannen 'Kern Varik 2004' en 'Kern Waardenburg' voldoen niet aan de digitale verplichtingen die gelden vanaf 1 januari 2010, maar zijn vastgesteld als analoog bestemmingsplan. Herziening van analoge bestemmingsplannen is op grond van artikel 8.1.2 van het Besluit ruimtelijke ordening mogelijk, indien er geen bestemmingen worden gewijzigd of toegevoegd. Als dat niet het geval is, mag een analoog bestemmingsplan worden herzien door middel van een analoog herzieningsplan. Voorliggend bestemmingsplan wordt, voor zover het de herziening van de bestemmingsplannen 'Kern Varik 2004' en 'Kern Waardenburg' betreft, als analoog bestemmingsplan vastgesteld.

3.2 Bestemmingsregeling

Voorliggend bestemmingsplan is een herziening van de regels/voorschriften van een aantal bestemmingsplannen. De verbeeldingen/plankaarten van de bestemmingsplannen wordt niet herzien. De regels van dit bestemmingsplan zijn beperkt tot enkele artikelen. In artikel 1 is aangegeven wat de naam van het bestemmingsplan is. Artikel 2 bevat het toepassingsbereik. In dat artikel is aangegeven welke bestemmingsplannen worden herzien door het parapluplan. In artikel 3 zijn de aanpassingen van de regels opgenomen. Dit artikel regelt de toevoeging van een aantal begrippen aan de vigerende bestemmingsplannen en regelt dat aan de bestemmingomschrijving van de verkeersbestemming een lid wordt toegevoegd, waarin standplaatsen worden toegestaan. Omdat de permanente standplaats in Opijnen is gesitueerd op gronden met een groenbestemming, wordt in dat bestemmingsplan ook de bestemming 'Groen' aangevuld. Voor het overige blijven de regels van de bestemmingsplannen ongewijzigd van toepassing. Artikel 4 bevat het overgangsrecht, zoals dat is voorgeschreven in het Besluit ruimtelijke ordening. In artikel 5 is de slotregel opgenomen.

4 Uitvoerbaarheid

4.1 Milieuhygiënische en planologische verantwoording

Het bestemmingsplan 'Standplaatsen' biedt een juridisch-planologische regeling voor de bestaande permanente standplaatsen in de kernen Waardenburg, Haaften, Est, Ophemert, Varik, Tijl, Opijnen en Hellouw. Daarnaast biedt het bestemmingsplan de mogelijkheid om via een wijzigingsbevoegdheid nieuwe permanente standplaatsen aan te wijzen. Tijdelijke standplaatsen worden algemeen toegestaan in de verkeersbestemming.

Standplaatsen voor ambulante handel hebben een beperkte ruimtelijke impact op hun omgeving, met name doordat de wagens of kramen van waaruit verkoop plaatsvindt verplaatsbaar zijn en veelal slechts een dag of dagdeel per week op één locatie staan. De activiteiten zijn uit milieuhygiënisch oogpunt goed inpasbaar in de openbare ruimte aangezien een standplaats voor ambulante handel niet of nauwelijks hinder naar de omgeving oplevert. Voor het beoordelen van de hinder van een (bedrijfs)activiteit op zijn omgeving kan gebruik worden gemaakt van de systematiek van de VNG-brochure 'Bedrijven en milieuzonering' (editie 2009). De VNG-brochure bevat een lijst met bedrijfsactiviteiten, die zijn ingedeeld in milieucategorieën. Op basis van de te verwachten milieubelasting van bedrijven gelden richtafstanden die variëren van 10 meter (milieucategorie 1) tot 1.500 meter (milieucategorie 6). Een standplaats voor ambulante handel komt niet expliciet voor in de bedrijvenlijst van de VNG-brochure. De VNG-brochure kent wel de activiteiten 'detailhandel vlees, wild, gevogelte, met roken, koken, bakken' en 'detailhandel brood en banket met bakken voor eigen winkel'. Daarnaast is er een categorie 'restaurants, cafetaria's, snackbars, ijssalons, viskramen' opgenomen. Deze categorieën zijn qua activiteiten en mogelijke hinder vergelijkbaar met de activiteiten die plaatsvinden in een wagen of kraam voor ambulante detailhandel. Alle genoemde activiteiten vallen volgens de VNG-brochure in milieucategorie 1. De milieubelasting van activiteiten in milieucategorie 1 is zodanig beperkt dat deze activiteiten op korte afstand van woningen of andere gevoelige functies kunnen worden uitgeoefend. Uit milieuhygiënisch oogpunt zijn er daarom geen belemmeringen om de huidige permanente standplaatsen in het bestemmingsplan vast te leggen en nieuwe standplaatsen toe te staan.

Een standplaats heeft niet of nauwelijks verkeersaantrekkende werking. Wel kan in sommige gevallen door het innemen van een standplaats (tijdelijk) minder parkeer ruimte beschikbaar zijn. Bij de beoordeling van een aanvraag wordt op grond van de beleidsregels voor standplaatsen getoetst of de beoogde locatie geschikt is voor het innemen van een standplaats, waarbij ook de bereikbaarheid en de parkeersituatie worden meegewogen. Op grond van de APV kan een vergunning worden geweigerd als sprake is van risico's voor de openbare veiligheid (waaronder de verkeersveiligheid).

4.2 Financiële haalbaarheid

Voorliggend bestemmingsplan voorziet in een herziening van de regeling voor standplaatsen in de geldende bestemmingsplannen voor de dorpskernen. Hieraan zijn - behoudens de kosten die worden gemaakt voor het opstellen van het bestemmingsplan - voor de gemeente geen kosten verbonden. Het bestemmingsplan maakt geen bouwplan mogelijk zoals bedoeld in artikel 6.2.1 van het Besluit ruimtelijke ordening, waardoor het opstellen van een exploitatieplan of het sluiten van anterieure overeenkomsten met ontwikkelende partijen niet noodzakelijk is. Het bestemmingsplan is financieel uitvoerbaar.

4.3 Maatschappelijke haalbaarheid

Het ontwerpbestemmingsplan 'Standplaatsen' heeft overeenkomstig artikel 3.8 van de Wet ruimtelijke ordening van 26 maart 2015 tot en met 6 mei 2015 ter visie gelegen, waarbij eenieder in de gelegenheid is gesteld om een zienswijze in te dienen. Gedurende deze periode zijn geen zienswijzen ingediend.

De gemeenteraad heeft het bestemmingsplan 'Standplaatsen' gewijzigd vastgesteld op 17 september 2015. Bij de vaststelling zijn standplaatsen mogelijk gemaakt op het Meester van Daalenplein in Varik en is besloten om de toelichting van het bestemmingsplan aan te passen op de actuele beleidsregels voor standplaatsen.