



Neerijnen

Raadsvoorstel

NEERIJNEN

Aan : Gemeenteraad
Datum vergadering : 6 juli 2017
Agenda nummer : 2017-06-21001
Portefeuillehouder : Wethouder Kool
Onderwerp : MER en bestemmingsplan 'Windpark Deil'

Zaak- / Docnummer : 15-21001 / 21613

Samenvatting:

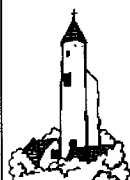
De gemeenteraad van Neerijnen wordt gevraagd te besluiten het MER met bijbehorende aanvullingen en het bestemmingsplan "Windpark Deil" gewijzigd vast te stellen.

Het advies

- Beslispunt 1** : Instemmen met de wijze van afhandelen van de ingekomen zienswijzen overeenkomstig het gestelde in "Nota van Beantwoording Ontwerpbestemmingsplan en omgevingsvergunning Windpark Deil";
- Beslispunt 2** Het Milieueffectrapport (MER) met bijbehorende aanvullingen vast te stellen;
- Beslispunt 3** Het bestemmingsplan 'Windpark Deil' gewijzigd - zoals aangegeven in het wijzigingenoverzicht- vast te stellen;
- Beslispunt 4** Geen exploitatieplan vast te stellen conform artikel 6.12 lid 2 Wro.
- Beslispunt Burgerparticipatie** Participatietrede 1: informeren



Hellouw



Haaften



Tuil



Waardenburg



Neerijnen



Opijnen



Est



Heesselt



Varik



Ophemert



Toelichting raadsvoorstel

Inleiding

In september 2015 is door het college van burgemeester en wethouders een positief advies gegeven op het principeverzoek voor het initiatief voor een windpark rond knooppunt Deil. Initiatienemers hebben de ambitie 11 windturbines te realiseren rondom Knooppunt Deil. De bouw van deze turbines past niet binnen de geldende bestemmingsplannen van de gemeenten Neerijnen en Geldermalsen, waardoor deze bestemmingsplannen moeten worden herzien. Voordat een nieuw bestemmingsplan voor een dergelijk groot windpark kan worden opgesteld moet op grond van de Wet milieubeheer een milieueffectrapportage worden opgesteld.

Op basis van de eerste resultaten uit het MER, is door adviesbureau Bosch & Van Rijn in oktober een globaal voorontwerpbestemmingsplan opgesteld. Het voorontwerpbestemmingsplan heeft van 18 november tot en met 29 december 2016 ter inzage gelegen voor een ieder. Binnen deze termijn kon een ieder een inspraakreactie indienen. Hiervan is door 8 personen gebruik gemaakt. Verder is het voorontwerpbestemmingsplan in het kader van vooroverleg aan diverse instantie toegestuurd, zoals omliggende gemeenten, waterschap, provincie, rijkswaterstaat, Pro Rail, Vitens, e.d. Van 7 instanties hebben wij een reactie mogen ontvangen. Op 10 december 2016 heeft een inloopavond plaatsgevonden, waar veel omwonenden langs zijn geweest en de plannen en eerste onderzoeksresultaten hebben kunnen bekijken en hun vragen hebben kunnen stellen. Eventuele aanpassingen n.a.v. het voorontwerpplan zijn verwerkt in het ontwerpplan.

Ontwerpplan

In februari 2017 was het MER in ontwerp klaar, waarmee ook de definitieve locaties voor de turbines bekend waren. In het ontwerpbestemmingsplan zijn toen voor de 11 turbines de exacte locaties vastgelegd. Ook de wegen langs/naar de turbines waren in het bestemmingsplan weergegeven. Verder was in het ontwerpbestemmingsplan een ontwerp compensatieplan opgenomen en verwerkt. De verschillende resultaten uit de onderzoeken zijn ter beoordeling aan de Omgevingsdienst Rivierenland (ODR) voorgelegd. Het windpark voldoet grotendeels aan de wettelijke normen qua overlast en te veroorzaken hinder en door middel van een stilstandsvoorziening, welke in de omgevingsvergunning als voorwaarden is opgenomen, zal aan alle wettelijke normen worden voldaan.

Van 24 februari tot en met 6 april 2017 heeft het ontwerpbestemmingsplan samen met het ontwerp-MER en de ontwerp-omgevingsvergunning ter inzage gelegen. Een ieder kon binnen deze termijn een zienswijze ten aanzien van het plan naar voren brengen. Hiervan is door slechts 4 particulieren en 2 instanties (Gasunie en Vitens) gebruik gemaakt. Na overleg met Vitens is er een voor Vitens bevredigende oplossing gekomen en heeft Vitens haar zienswijze ingetrokken. De binnengekomen zienswijzen zijn allen samengevat en van een reactievoorstel voorzien in de "Nota van Beantwoording Ontwerpbestemmingsplan en omgevingsvergunning Windpark Deil".

MER (Milieu-effectrapport)

Alle ontwerpstukken zijn tevens toegezonden aan de landelijke Commissie MER, die onafhankelijk beoordeelt of het milieueffectrapport op een juiste wijze tot stand is gekomen en of de daarin opgenomen conclusies juist zijn. De Commissie MER heeft in eerste instantie twee tekortkomingen in het MER gesignaleerd. Het betroffen hier de beschrijving van gevolgen voor de kernkwaliteiten van het GNN en de onderbouwing van het voorkeursalternatief. De Commissie MER adviseert de gemeenten om eerst een aanvulling op het MER op te laten stellen. In opdracht van de initiatiefnemers heeft het adviesbureau Bosch & Van Rijn hier gehoor aan gegeven door middel van een gewijzigd Natuurversterkingsplan GNN en de 'Aanvulling MER WP Deil'. Deze aanvullende stukken voor het MER zijn beoordeeld door de Commissie MER. Hun aanvullende advies is positief.

Toelichting raadsvoorstel

Participatieplan/Omgevingsfonds Deil (en Avri)

Bij het vaststellen van de windvisie is beschreven dat omwonenden moeten kunnen participeren en profiteren van de te realiseren windparken bij Deil en Avri. Binnen windparken Deil en Avri zijn hier voor verschillende mogelijkheden. Uitgangspunt is dat er een omgevingsfonds jaarlijks wordt gevuld door de ontwikkelaars, waarbij per geproduceerde Megawattuur (MWh) van de windparken Deil en Avri 50 eurocent wordt gestort in het omgevingsfonds. Dit is de bovengrens van de landelijke richtlijn (NWEA-gedragscode). Deze 50 c/MWh is gegarandeerd de eerste 15 jaar, waarbij de ontwikkelaars 25% van geraamde opbrengst van de jaren 11-15 al in jaar 2-5 inzetten, zodat het Omgevingsfonds de eerste jaren optimaal wordt ingezet. Na jaar 15 (afloop SDE-toelage op stroomproductie) bepaalt de stroomprijs de hoogte van de bijdrage aan het Omgevingsfonds. De financiële compensatie wordt echter wel gegarandeerd, zolang de windmolens in werking zijn.

Er zijn de volgende mogelijkheden tot participatie:

- Financiële compensatie
Direct omwonenden ontvangen een jaarlijkse vergoeding vanuit het Omgevingsfonds, te weten direct omwonenden tot 800 meter (€ 300,--), van 800 meter tot 1000 meter (€ 200,--) en 1000 meter tot 1200 meter (€100,--). De financiële compensatie bedraagt circa € 23.000,-- per jaar. Eventuele planschade wordt hier niet uit betaald.
- Participatieplan omgevingsfonds
Het participatieplan van het omgevingsfonds gaat uit van het ondersteunen van projecten in een straal van 3,5 kilometer rond de windparken. De projecten hebben een algemeen maatschappelijk, komen de leefbaarheid, duurzaamheid en/of ecologie ten goede en hebben lokaal draagvlak. Het bestuur van het Omgevingsfonds wordt gevormd door inwoners van de omliggende dorpen/buitengebied. Inwoners en organisaties uit het gebied kunnen projecten voor het Omgevingsfonds aandragen. De Raad van Toezicht wordt gevormd door een vertegenwoordiger van de gemeente, een vertegenwoordiger van de ontwikkelaars en een onafhankelijke derde. Voor projecten uit het Omgevingsfonds zal jaarlijks circa € 18.000,-- tot € 46.000,-- beschikbaar zijn, waarbij zoals eerder is aangegeven, de eerste jaren meer geld beschikbaar is.
- Financiële participatie
Inwoners uit de gemeente kunnen financieel participeren in de projecten. Dit maakt geen onderdeel uit van het Omgevingsfonds.
- Afname van stroom
De opgewekte stroom moet tegen een gunstige prijs beschikbaar komen voor de regio.

Beoogd effect

De juridisch-planologische mogelijkheid voor de bouw van een windpark, waarmee binnen de grenzen van de gemeenten Neerijnen en Geldermalsen een grote bijdrage wordt geleverd aan de opwekking van duurzame energie.

Argumenten

1 Er zijn wettelijk gezien geen bezwaren tegen de komst van windturbines op milieutechnisch vlak

1.1 Op grond van de voorliggende stukken kan bij de exploitatie van het windpark worden voldaan aan de wettelijke milieu-eisen. Op het punt van geluid en slagschaduw zijn aan de vergunning extra voorwaarden verbonden. Zo is voor een aantal woningen een iets strengere geluidnorm opgenomen. De windturbines zullen worden voorzien van een automatische stilstandsvoorziening om te kunnen voldoen aan de slagschaduwnormen.

1.2 Omdat enkele windturbines in het Gelderse Natuur Netwerk (GNN) worden gebouwd, moet er natuurcompensatie plaatsvinden. Deze natuurcompensatie vindt in overleg met de provincie en waterbedrijf Vitens aansluitend aan het bestaande natuurgebied plaats op de gronde van Vitens. Eén en ander is opgenomen in het natuurversterkingsplan, die als bijlage bij het bestemmingsplan is opgenomen.

Toelichting raadsvoorstel

1.3 Alle onderzoeken zijn beoordeeld door deskundigen van de Omgevingsdienst Rivierenland. Het ontwerp MER met bijbehorende onderzoeken is beoordeeld door de onafhankelijke MER-commissie. Beide instantie hebben positieve adviezen afgegeven.

2 Er zijn vanuit de burgers van de gemeente Neerijnen geen bezwaren geuit ten aanzien van het ontwerpplan

2.1 Binnen de termijn voor het indienen van zienswijzen is door geen enkele inwoner van de gemeente Neerijnen een zienswijze naar voren gebracht ten aanzien van het Ontwerpbestemmingsplan. Ten aanzien van het eerdere, meer globale, voorontwerpplan waren nog wel twee inspraakreacties van inwoners van de gemeente Neerijnen ingediend (waarvan 1 reactie mede door 15 omwonenden ondertekend). Gezien deze aantallen zou gesteld kunnen worden dat er binnen de gemeente Neerijnen voldoende draagvlak is voor het realiseren van een windpark.

3 Duurzaamheidsnormprovincie / duurzame gemeente Neerijnen/GNL

3.1 De komst van 11 windturbines, die in totaal meer dan 40 megawatt opgesteld vermogen hebben, vormen een grote bijdrage aan de provinciale en gemeentelijke duurzaamheidsnormen. Binnen de provincie Gelderland moet op grond van het Nationaal energieakkoord een opgave van 230,5 MW opgesteld vermogen aan windenergie in 2020 gerealiseerd zijn. Windpark Deil zal dus voor meer dan 17% van deze opgave zorgen.

3.2 De locatie voor het windpark past binnen de gemeentelijke Windvisie en binnen de provinciale windvisie.

3.3 In het kader van de samenvoeging van de gemeenten Geldermalsen, Neerijnen en Lingewaal is voor de nieuwe gemeente West Betuwe de ambitie uitgesproken om in 2030 energieneutraal te zijn.

4 Ambtshalve aanpassingen

Door voortschrijdende inzichten zijn ambtelijk nog enkele onvolkomenheden geconstateerd, die met de vaststelling van het bestemmingsplan kunnen worden meegenomen. Het lijstje met aanpassingen is opgenomen in de notitie 'Bestemmingsplan Windpark Deil - wijzigingenoverzicht'.

5 Geen exploitatieplan

Voor het vergoeden van de plankosten is met de initiatiefnemers een anterieure overeenkomst gesloten.

Kanttelingen

De oprichting van een windpark brengt voor direct omwonende overlast en hinder met zich mee en dit wordt ook niet ontkend door initiatiefnemers. Echter, uit de onderzoeken komt naar voren dat de te veroorzaken hinder/overlast grotendeels past binnen de wettelijke normen. Waar dit niet het geval is worden maatregelen getroffen, waarmee wel kan worden voldaan aan de wettelijke normen.

Toelichting raadsvoorstel

Effecten GNL-fusie

De plannen voor Windpark Deil hebben geen gevolgen voor de beslispunten voor de fusie met Geldermalsen en Lingewaal.

Afstemming beleid

Windpark Deil is een project van de gemeenten Neerijnen en Geldermalsen samen. De Gemeente Lingewaal is in het kader van het wettelijk vooroverleg ook geïnformeerd en heeft de kans gekregen te reageren op het plan.

Verscherpt ARHI-toezicht provincie

Niet van toepassing. Kostenverhaal door middel van plankosten.

Bedrijfsvoering

Financieel

De kosten van het plan en de procedure worden gefinancierd uit de door initiatiefnemers al betaalde en nog te betalen plankosten. De vergunningenprocedures worden gedekt door de leges op basis van de legesverordening.

Communicatie / Burgerparticipatie

Toelichting Communicatie:

- De ter inzage legging van het vastgestelde bestemmingsplan met bijbehorende stukken wordt vooraf bekend gemaakt op de gebruikelijke wijze in het Nieuwsblad Geldermalsen, de gemeentelijke website en in de Staatscourant;
- Het bestemmingsplan met bijbehorende bijlagen (MER, onderzoeken) wordt aangeboden op de landelijke voorziening van ruimtelijkeplannen.nl. Hiermee kan het bestemmingsplan digitaal geraadpleegd worden. Op het gemeentehuis zelf kan het plan op afspraak ook worden bekeken;
- De indieners van een zienswijze zullen persoonlijk door middel van een brief op de hoogte worden gebracht van het vaststellingsbesluit en de ter inzage legging.

Trede Burgerparticipatieladder:

☒ 1. Informeren ☐ 2. Raadplegen ☐ 3. Adviseren ☐ 4. Coproduceren ☐ 5. Zelf Beslissen

Motivatie:

De burgers informeren of de genomen besluiten en de wijze waarop zij daartegen in beroep kunnen.

Uitvoering door middel van:

Publicatie in het nieuwsblad Geldermalsen en de Staatscourant. Ter inzage leggen van het vast gestelde plan gedurende 6 weken. Binnen deze termijn mag een ieder een beroep bij de Raad van State instellen ten aanzien van de gewijzigd vastgestelde onderdelen van het bestemmingsplan. De indieners van een zienswijze kunnen ook beroep instellen bij de Raad van State ten aanzien van die onderdelen van hun zienswijze op het ontwerpbestemmingsplan waaraan geen medewerking is verleend.

Kosten:

Kosten worden gedekt door initiatiefnemers. Zij betalen plankosten.

Toelichting raadsvoorstel

P&O

-

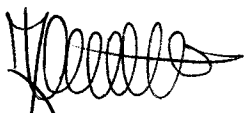
Juridische zaken

Op grond van artikel 8:2 Wro lid 1 kan een belanghebbende bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State beroep instellen tegen het besluit omtrent vaststelling van een bestemmingsplan. Vanwege de genomen coördinatiebesluiten kan gelijktijdig ook beroep bij de Raad van State worden ingesteld tegen het MER en de omgevingsvergunning(en).

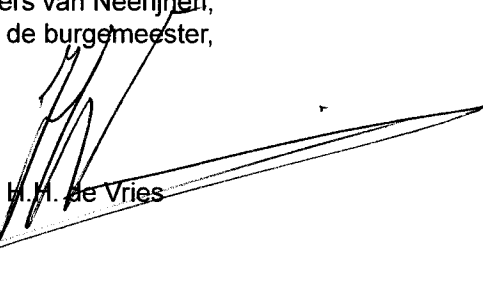
Bijlagen

- Nota van Beantwoording Ontwerpbestemmingsplan en omgevingsvergunning Windpark Deil;
- Overzicht wijzigingen t.o.v. OBP;
- Bestemmingsplan 'Windpark Deil';
- Milieu-effectrapport (bijlage bij toelichting bestemmingsplan);
- Advies Commissie MER;
- Aanvulling MER (bijlage bij toelichting bestemmingsplan);
- Natuurversterkingsplan GNN (bijlage bij regels bestemmingsplan);
- Wegbeeldanalyse (bijlage bij toelichting bestemmingsplan);
- Omgevingsvergunning;
- Participatieplan.

Burgemeester en wethouders van Neerijnen,
de secretaris, de burgemeester,



J.W. Vonk-van Meteren



H.M. de Vries

Raadsbesluit

Agendanummer: 2017-06-21001

De raad van de gemeente Neerijnen;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 22 mei 2017;

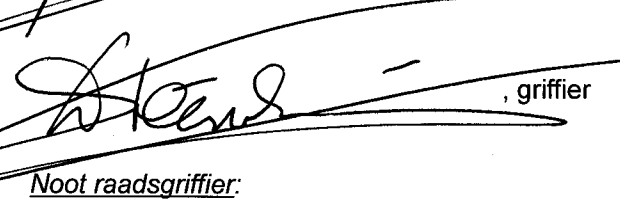
Besluit:

- a. In te stemmen met de wijze van afhandelen van de ingekomen zienswijzen overeenkomstig het gestelde in "Nota van Beantwoording Ontwerpbestemmingsplan en omgevingsvergunning Windpark Deil".
- b. Het Milieueffectrapport (MER) samen met de aanvullingen vast te stellen;
- c. Het bestemmingsplan 'Windpark Deil' gewijzigd - zoals aangegeven in het wijzigingenoverzicht- vast te stellen;
- d. Geen exploitatieplan vast te stellen conform artikel 6.12 lid 2 Wro.

Vastgesteld in de openbare vergadering van 6 juli 2017,



, voorzitter



, griffier

Noot raadsgriffier:

Na beraadslaging en zonder hoofdelijke stemming besluit de gemeenteraad in overeenstemming met het voorstel, waarbij opgemerkt dat de fractie van GBN tegen heeft gestemd.



Titel	Bestemmingplan Windpark Deil – wijzigingenoverzicht
Datum	17 mei 2017
Auteur	Steven Velthuijsen

Inleiding

Windpark Deil wordt mogelijk gemaakt met bestemmingsplannen in gemeenten Geldermalsen en Neerijnen.

De voorontwerpbestemmingsplannen hebben met ingang van 18 november 2016 zes weken ter inzage gelegen. De ontwerpbestemmingsplannen¹ hebben samen met het ontwerpbesluit omgevingsvergunning met ingang van 24 februari 2017 zes weken ter inzage gelegen.

Er zijn meerdere oorzaken van wijzigingen in de toelichting, de regels en de verbeelding van de betreffende bestemmingsplannen tussen ontwerp en vaststelling:

- 1). De zienswijzen op de ontwerpbestemmingsplannen geven aanleiding tot enkele wijzigingen in de toelichting en regels van de bestemmingsplannen. Voor sommige inspraak- en vooroverlegreacties op het voorontwerp geldt dat daaruit volgende wijzigingen niet op tijd in het ontwerp konden worden verwerkt. Dit is nu alsnog gebeurd.
- 2). Vanuit de initiatiefnemers zijn enkele wijzigingen gekomen die leiden tot aanpassingen in de verbeelding en de regels.
- 3). Ambtelijke afstemming tussen gemeenten, provincies en waterschappen, evenals opmerkingen, advies en vragen van de commissie voor de m.e.r.
- 4). Diverse kleine verbeterpunten van redactionele aard.

Dit document geeft een overzicht van de wijzigingen die zijn doorgevoerd in de toelichting, de regels en de verbeelding. Per wijziging is met een nummer 1 t/m 4 aangegeven welke oorzaak aan de wijziging ten grondslag ligt.

Wijzigingen in de verbeelding

Beide bestemmingsplannen

- De schakel-/inkoopstations zijn van de verbeelding verwijderd. (2).

Bestemmingsplan gemeente Geldermalsen

- De gebiedsaanduiding 'vrijwaringszone – windturbine' toegevoegd voor wtb 3. (4)

Bestemmingsplan gemeente Neerijnen

- De functieaanduiding 'verkeer' toegevoegd op het als 'Bos' bestemde stuk toegangsweg ter plaatse van de noordelijke aftakking van de toegangsweg tussen wtb 2 en 3.(4)

¹ Gemeente Geldermalsen: [NL.IMRO.0236.BUIwindparkdeil_OW01](https://www.imro.nl/IMRO.0236.BUIwindparkdeil_OW01), gemeente Neerijnen: [NL.IMRO.0304.Bpbgwindparkdeil-1702](https://www.imro.nl/IMRO.0304.Bpbgwindparkdeil-1702)

- Er is een toegangsweg toegevoegd waarmee windturbine 6 wordt aangesloten op de Broekgraaf. (2)
- De functieaanduiding 'bos' of 'natuur' toegevoegd ter plaatse van als Bedrijf – Windturbine herbestemde vlakken binnen GNN (4).
- Het als 'Natuur' bestemde gebied met in het ontwerp de aanduiding 'nutsvoorziening' krijgt nu de aanduiding 'specifieke vorm van bedrijf – drinkwaterwinning'. (1)

Wijzigingen in de toelichting

Beide bestemmingsplannen

- Rijkswaterstaat heeft naar aanleiding van het voorontwerpbestemmingsplan geadviseerd een aanvullend verkeersonderzoek uit te voeren, waarin eveneens het aspect slagschaduw wordt meegenomen. In overleg met Rijkswaterstaat is een dergelijk onderzoek uitgevoerd. De resultaten waren niet op tijd om meegenomen te worden in de ontwerpbestemmingsplannen, maar zijn alsnog in de toelichting en bijlagen verwerkt. (1)
- Naar aanleiding van overleg met het Waterschap Rivierenland is de Waterparagraaf uitgebreid met de te nemen compensatiemaatregelen. (3)
- Naar aanleiding van overleg met de provincie Gelderland is het natuurversterkingsplan uitgebreid met mogelijkheden voor versterking van kernkwaliteiten en toegevoegd als bijlage bij de regels (3)
- Naar aanleiding van overleg met de provincie Gelderland is de landschappelijke paragraaf van de toelichting aangepast om beter aan te sluiten bij de eisen die de provinciale verordening stelt aan bestemmingsplannen die windparken mogelijk maken. (3)
- Naar aanleiding van overleg met de commissie voor de m.e.r. is een extra bijlage aan de toelichting toegevoegd ('Aanvulling MER') waarin enkele milieuonderzoeken een aanvulling hebben ontvangen. Het gaat hierbij met name om de landschappelijke vergelijking tussen het voorkeursalternatief en MER-alternatief 11 groot. (3)
- Naar aanleiding van de beoordeling van de Wnb-ontheffingsaanvraag door de provincie zijn extra veldwaarnemingen in het voorjaarsseizoen uitgevoerd. De resultaten zijn verwerkt in de toelichting en bijlagen. (3)
- Naar aanleiding van overleg met de commissie voor de m.e.r. is een paragraaf aan de toelichting toegevoegd over obstakelverlichting. (3)

Wijzigingen in de regels

Beide bestemmingsplannen

- De High Impact Zone als afstandscriterium is vervangen door een 'veiligheidszone Gasunie' ter grootte van de maximale werpafstand bij nominaal toerental, n.a.v. de zienswijze van de Gasunie. (1)
- De bestemming 'Bedrijf – Windturbine' mag ook gebruikt worden voor het bouwen een een schakel-/inkoopstation. Per bestemmingsplan is dit aantal op 2 gemaximeerd. Hiermee verdwijnt de bestemming 'Bedrijf – Nutsvoorziening' (2)
- De definitie van een compact transformatorstation is toegevoegd aan de begripsbepalingen (4).
- Het natuurversterkingsplan is toegevoegd als bijlage bij de regels (3).
- Natuurversterking is in de begripsbepaling nader gedefinieerd (4).

Bestemmingsplan gemeente Geldermalsen

- De specifieke gebruiksregel aangaande buisleidingen, die reeds in het bestemmingsplan Windpark Deil van gemeente Neerijnen stond, is aan dit plan toegevoegd, n.a.v. de zienswijze van de Gasunie. (1)

Bestemmingsplan gemeente Neerijnen

- De functieaanduiding 'nutsvoorziening' is gewijzigd in 'specifieke vorm van bedrijf – drinkwaterwinning'



Bosch & Van Rijn
Groenmarktstraat 56
3521 AV Utrecht

Tel: 030 - 677 64 66
Mail: info@boschenvanrijn.nl
Web: www.boschenvanrijn.nl

© Bosch & Van Rijn 2017

Behoudens hetgeen met de opdrachtgever is overeengekomen, mag in dit rapport vervatte informatie niet aan derden worden bekendgemaakt. Bosch & Van Rijn BV is niet aansprakelijk voor schade door het gebruik van deze informatie.