

Gemeente Neerijnen
t.a.v. mevrouw B. Peeters
Van Pallandtweg 11
4182 CA NEERIJNEN

Sector Brandweer
Team Omgevingsveiligheid
Postbus 1120
6501 BC Nijmegen

Datum: 7-11-2016
Briefnr: VR/UIT/16-07121
Betreft : Zaaknummer Z/VRGZ/16006777
Advies Bestemmingsplan
Slingerbos Ophemert
Uw kenmerk -
Bijlage(n): -

Contactpersoon
M. van Haaften
(088) 457 59 09
michel.van.haaften@vrgz.nl

Z001AF81D34

Geachte mevrouw Peeters,

Bijgaand treft u een toetsing in het kader van het Instrument Ruimtelijke Veiligheid voor het bestemmingsplan Slingerbos te Ophemert aan. Voor dit advies zijn op 7 november 2016 de volgende documenten bekeken via www.ruimtelijkeplannen.nl:

- Beeldkwaliteitplan – Slingerbos Ophemert, gemeente Neerijnen van Croonenburo5 (concept mei 2015);
- Voorontwerpbestemmingsplan Slingerbos, Ophemert, Gemeente Neerijnen van Croonenburo5 (6 mei 2015);
- Verkavelingsschets Slingerbos – Ophemert (2 september 2016);
- Advies concept voorontwerp bestemmingsplan Slingerbos van de Omgevingsdienst Rivierenland van 23-2-2016 met kenmerk 021454084.

De inhoud van deze memo mag u lezen als een advies voor een optimalisering van de onderstaande veiligheidsaspecten. Daar waar harde wettelijke normen in het geding zijn, wordt daar expliciet op gewezen.

In het kader van het Instrument Ruimtelijke Veiligheid is gekeken naar de volgende aspecten:

- Gezondheid
- Externe veiligheid
- Hoogwater
- Evenementen
- Bereikbaarheid en opkomsttijden
- Verkeer
- Natuurbrand
- Sociale veiligheid

Hieronder zal per aspect een korte beschouwing gegeven worden van de situatie. Vervolgens wordt e.e.a. onder 'adviezen' nog even kort samengevat.

Constateringen

Het plan slingerbos beoogd de realisering van een nieuwe woonbuurt waarbij ruimte is voor de bouw van 53 woningen en een woonvoorziening voor maximaal 24 zorgwoningen. Het plan grenst aan de Molenstraat en de Waalbandijk te Ophemert. De ontwikkeling zal in meerdere fases uitgevoerd worden.

Gezondheid:

Het bestemmingsplan is op hoofdlijnen beoordeeld op gehanteerde afstanden tussen het bestemmingsplan Slingerbos en de bestaande bedrijven-, inrichtingen en infrastructuur waarvan gezondheidseffecten uitgedrukt kunnen worden contouren.

Ontwikkelingen nabij verkeerswegen:

De afstand tussen het plangebied en de verkeerswegen (snelwegen, hoofdontsluitingswegen met vrachtverkeer en wegen met meer dan 15.000 voertuigen per etmaal) zijn dermate groot dat het onderdeel gezondheid (fijnstof, geluidshinder) niet relevant is.

Ontwikkelingen nabij intensieve veehouderij:

In de straal van 250 meter vanaf het plangebied is geen intensieve veehouderij aanwezig.

Ontwikkelingen nabij hoogspanningsleidingen:

Er zijn geen hoogspanningsleidingen in de nabijheid van het plangebied aanwezig.

Overige gezondheidskundige aspecten:

Nabij het plangebied zijn fruitboomgaarden aanwezig. In hoofdstuk 4.7.3 van het voorontwerpbestemmingsplan Slingerbos Ophemert valt op te maken dat er geen woningen mogen worden gerealiseerd binnen de spuitzone (binnen 50 meter van de boomgaarden).

Externe veiligheid:

Voor het onderwerp externe veiligheid is de volgende informatie bekeken via het Risicoregister gevaarlijke stoffen/Risicokaart en de provinciale signaleringskaart.

Het plangebied Slingerbos ligt:

- Buiten het invloedsgebied van een Bevi-bedrijf;
- Buiten het invloedsgebied van een andere stationaire risicobron;
- Binnen het invloedsgebied van een basisnetroute, namelijk de Waal, maar buiten de 200 meter zone van deze route;
- Buiten het invloedsgebied, maar binnen de effectafstand van een relevante buisleiding, namelijk de hogedruk aardgasleiding (42 inch en 66,2 bar).

Vervoer van gevaarlijke stoffen over het water:

Het plangebied Slingerbos Ophemert valt in het invloedsgebied voor een "toxisch scenario" vanwege het vervoer van gevaarlijke stoffen over de Basisnetroute water. Het plangebied ligt op zo'n 550 meter van de Waal.

Op grond van artikel 9 van het Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt) is de Veiligheidsregio Gelderland – Zuid in de gelegenheid gesteld om te adviseren op de mogelijkheden voor:

- De bestrijdbaarheid van een zwaar ongeval op deze transportroute en
- De zelfredzaamheid met betrekking tot nog niet aanwezige (beperkt) kwetsbare objecten binnen het plangebied (artikel 7).

Hierover heeft de Veiligheidsregio Gelderland-Zuid reeds op 18 februari 2016 geadviseerd naar de Omgevingsdienst Rivierenland. Dit advies is verwerkt in het document advies concept voorontwerp bestemmingsplan slingerbos met kenmerk 021454084 onder bijlage 1.

Invloedsgebied Hoge druk aardgasleiding A-555:

Ten noordoosten van het plangebied ligt een hogedruk aardgasleiding (A-555) met een diameter van 42 inch en 66,2 bar. Deze buisleiding ligt op circa 500 meter afstand van het de noordoostelijke zijde van Molenstraat. Het doel is om een bijzonder kwetsbaar object te realiseren aan deze zijde van het plangebied (woonzorgvoorziening met maximaal 24 zorgappartementen).

Het maatgevende scenario is een grote fakkelbrand. Door een breuk in de leiding kan een grote fakkelbrand ontstaan van tientallen meters hoogte. De 100% letaliteitsgrens voor deze hogedruk

aardgasleiding ligt op maximaal 190 meter en de 1% letaliteitsgrens ligt op maximaal 490 meter. Volgens ambitie 6 (voor nieuwe situaties) worden nog niet aanwezige “bijzonder kwetsbare objecten” niet toegelaten binnen de 100% letaliteitsgrens. De woonzorgvoorziening is dus niet strijdig met deze ambitie.

Bestrijdbaarheid fakkelbrand:

De kans dat een fakkelbrand nabij het Slingerbos optreedt is zeer klein maar niet geheel uit te sluiten. De afstand tussen de hoge druk aardgasleiding en de woonzorgvoorziening lijkt relatief groot, maar er is eveneens een zeer grote hittestraling te verwachten. Het scenarioboek Externe Veiligheid geeft aan dat op deze afstand lichte schade aan objecten kan optreden.

Zelfredzaamheid:

De personen nabij de woonzorgvoorziening kunnen bij het optreden van een fakkelbrand zich het beste beschermen door in het gebouw te schuilen. Er kunnen bouwkundige maatregelen genomen worden om een optimalere bescherming te bieden. Denk hierbij bijvoorbeeld aan nooduitgangen die van de bron af gericht zijn.

Hoogwater:

Op basis van de gegevens via www.overstroomik.nl valt op te maken dat het plangebied (en in principe de gehele gemeente Neerijnen) in overstroombaar gebied ligt. Dit aspect is dus relevant voor het gebied. Belangrijk is dat de infrastructuur voldoende geschikt is voor evacuatie. Het plangebied voldoet hieraan.

Algemene adviezen:

- Het plangebied kan maximaal 3 meter onder water komen te staan bij een overstroming. Om personen die dan nog in het plangebied aanwezig zijn de mogelijkheid te bieden zichzelf in veiligheid te brengen, adviseren wij hoogwatervrije vluchtplaatsen aan te wijzen. De waalbandijk grenst direct aan het plangebied waarna de personen naartoe kunnen vluchten.
- Het is verstandig om actieve risicocommunicatie toe te passen. Het actief informeren van burgers over het overstromingsrisico en hen een handelingsperspectief bieden is belangrijk. Dit is uiteraard niet te vertalen naar concrete planregels. De VRGZ is van mening dat gemeenten hier een inspanningsverplichting hebben die zij kunnen vertalen in de toelichting op het bestemmingsplan. In de communicatie kan bijvoorbeeld aandacht besteed worden aan hoogwaterbestendige materialen in woningen, bedrijven en instellingen.

Evenementen:

In het plangebied Slingerbos zijn geen evenemententerreinen voorzien. Hiermee is dit onderwerp niet relevant voor het bestemmingsplan Slingerbos.

Bereikbaarheid en opkomsttijden:

De opkomsttijd vanuit de dichtstbijzijnde brandweerpost Neerijnen Oost naar het plangebied is ruim 8 minuten. De opkomsttijd is de tijd tussen aanname van de melding door de meldkamer en de aankomst van de eerste brandweereenheid op de plaats van het incident.

Volgens het besluit veiligheidsregio's §2 opkomsttijden, Artikel 3.2.1. B is de tijdnorm voor een woonfunctie voor verminderd zelfredzamen zes minuten. De woonzorgvoorziening zal naar alle waarschijnlijkheid niet binnen de gehanteerde zorgnormtijd te bereiken zijn.

Op basis van de verkavelingsschets is de 1^e fase van het plan Slingerbos beoordeeld. Uitgangspunt van de VRGZ is dat het gebied via twee onafhankelijke routes bereikbaar is. Als het totale gebied ontwikkeld is wordt aan dat uitgangspunt voldaan. Er is dan een ontsluiting aan de Goossen Jansenstraat en de Molenstraat.

Het realiseren van de aansluiting met de Goossen Jansenstraat (tweede ontsluiting) bij de ontwikkeling van de eerste fase heeft onze voorkeur. Indien deze tweede ontsluiting van het plangebied in de eerste fase niet wordt gerealiseerd zal er een doodlopende weg ontstaan.

Volgens de 'Handreiking Bluswatervoorziening en Bereikbaarheid' moet een doodlopende weg met een breedte van minder dan 5 meter zijn voorzien van een keerlus óf de lengte van de weg moet worden beperkt tot maximaal 40 meter.

Volgens het 'Beeldkwaliteitsplan hoofdstuk 2.2 verkeersstructuur' is de wegbreedte van de rijbaan 4,5 meter en de lengte van de weg is ruim langer dan 40 meter. Een keerlus dan vereist.

De afstand tussen de dichtstbijzijnde bluswatervoorziening en de ingang van een woning mag maximaal 40 meter bedragen. Dit conform 'Bouwbesluit 2012 artikel 6.30 lid 3'. Dit onderdeel is op dit moment niet toetsbaar omdat er geen kabel- en leidingwerktekening is aangeleverd.

Verkeer:

In het plangebied worden geen functies met een grote verkeersaanzuigende werking voorzien.

Natuurbrand:

Het plangebied wordt niet bedreigd door natuurbranden. Natuurbrand is daarmee geen relevant scenario voor het bestemmingsplan Slingerbos.

Sociale Veiligheid:

Het 'Politiekeurmerk Veilig Wonen' omvat diverse aspecten die relevant kunnen zijn voor dit plangebied. Aan de hand van de verkavelingsschets is een eerste beoordeling gemaakt. Voor dit onderdeel is het verstandig om ook een concreet inrichtingsplan voor te leggen.

- Zorg voor voldoende breedte en verlichting van de achterpaden;
- Zorg dat de parkeerplaatsen in het zicht liggen van tenminste twee woningen. Met name de 8 parkeervakken aan de westzijde voldoen hier mogelijk niet aan.

Conclusie

Uit voorgaande onderwerpen kunnen de volgende zaken worden geconstateerd:

- *Externe Veiligheid:* Het is verstandig om bouwkundig rekening te houden met het scenario fakkelbrand ten behoeve van de ontwikkeling van de woonzorgvoorziening.
- *Bereikbaarheid en opkomsttijden:* De woonzorgvoorziening zal naar verwachting niet binnen de gehanteerde zorgnormtijd uit het besluit veiligheidsregio's te bereiken zijn.
- *Bereikbaarheid en opkomsttijden:* Door de gefaseerde oplevering kan het zijn dat het plangebied niet tweezijdig ontsloten wordt. Door de lengte en breedte van de weg is een keerlus vereist. Het realiseren van de aansluiting met de Goossen Jansenstraat (de tweede ontsluiting) al in de eerste fase heeft onze voorkeur.
- *Bereikbaarheid en opkomsttijden:* De bluswatervoorziening is niet toetsbaar. Graag zien we t.z.t. een kabel- en leidingwerktekening tegemoet voor de beoordeling van de bluswatervoorziening op het Slingerbos.
- *Sociale Veiligheid:* Zorg voor voldoende breedte en verlichting van de achterpaden;
- *Sociale Veiligheid:* Zorg dat de parkeerplaatsen in het zicht liggen van tenminste twee woningen. Met name de 8 parkeervakken aan de westzijde voldoen hier mogelijk niet aan.

Wij vertrouwen er op u met deze brief van dienst te zijn geweest. Mocht u echter nog vragen hebben dan kunt u uiteraard contact opnemen met ondergetekende.

Met vriendelijke groet,

Michel van Haaften
Specialist Risico's en Veiligheid
Thema Omgevingsveiligheid
Veiligheidsregio Gelderland-Zuid