

Bestemmingsplan Rendierweg 7, Dronten (D4010)

Toelichting

Vastgesteld

Bestemmingsplan Rendierweg 7, Dronten (D4010)

NL.IMRO.0303.D4010-VA01

Countus Accountant + Adviseurs B.V.
Afdeling Ruimtelijke Ordening en Milieu

Ing. A.J. Albers AB
Adviseur Ruimtelijke Ordening en Milieu
Postbus 1
7475 ZG MARKELO
Tel 06 -14 32 04 65
E-mail: a.albers@countus.nl

Versie: 29 september 2017

Countus
accountants+adviseurs

Inhoud

Inhoud	5
1. Inleiding	7
1.1. Algemeen	7
1.2. Ligging en begrenzing plangebied	7
1.3. Vigerende bestemmingsplan	9
1.4. Bij het plan behorende stukken	10
1.5. Leeswijzer	10
1.6. Verantwoording	10
2. Projectbeschrijving	11
2.1. Huidige situatie	11
2.2. Beschrijving huidige situatie en initiatief	13
2.3. Omschrijving omgeving	17
2.4. Landschappelijke inpassing	17
2.5. Planologische inpasbaarheid	17
3. Beleidskader	18
3.1. Rijksbeleid	18
3.1.1. Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte	18
3.1.2. Besluit algemene regels ruimtelijke ordening	18
3.1.3. Ladder voor duurzame verstedelijking	19
3.2. Provinciaal beleid	20
3.2.1. Nota landbouwontwikkeling (2003) Flevoland	20
3.2.2. Omgevingsplan Flevoland 2006	20
3.2.3. Beleidsregel kleinschalige ontwikkelingen in het landelijk gebied	21
3.2.4. Conclusie provinciaal beleid	21
3.3. Gemeentelijk beleid	22
3.3.1. Structuurvisie Dronten 2030	22
3.3.2. Welstandsnota gemeente Dronten (2013)	23
3.3.3. Bestemmingsplan 'Buitengebied (D4000)'	23
3.3.4. Beleidskader erfvergroting > 2,5 ha – 3,5 ha	24
3.3.5. Archeologie	24
3.3.6. Conclusie gemeentelijk beleid	25
4. Milieu- en omgevingsaspecten	25
4.1. Milieuhinder agrarische bedrijvigheid	25
4.1.1. Wet ammoniak en veehouderij	25
4.1.2. Wet geurhinder en veehouderij	26
4.1.3. Regels uit het Activiteitenbesluit mestopslag en kuilopslag	26
4.1.4. Regels kleinschalig mestvergisten	28
4.2. M.e.r.-beoordeling	28

4.3.	Ecologie	28
4.3.1.	Gebiedsbescherming.....	29
4.3.2.	Soortenbescherming.....	31
4.4.	Landschap	33
4.5.	Cultuurhistorie.....	36
4.6.	Archeologie.....	36
4.7.	Waterparagraaf.....	38
4.8.	Bedrijven en milieuzonering	39
4.9.	Geluid	40
4.9.1.	Geluidsbelasting van omgeving op geluidsgevoelige objecten in de inrichting.....	40
4.9.2.	Geluidsbelasting vanuit inrichting op de omgeving	40
4.10.	Bodem	41
4.11.	Luchtkwaliteit	42
4.12.	Externe veiligheid	44
4.12.1.	Gevaarlijke inrichtingen in de omgeving.....	44
4.12.2.	Monovergisting en externe veiligheid	45
4.13.	Kabels en leidingen	46
4.14.	Verkeer	46
5.	Uitvoerbaarheid	49
5.1.	Inleiding	49
5.2.	Maatschappelijke uitvoerbaarheid.....	49
5.3.	Economische uitvoerbaarheid	49
6.	Juridische regeling.....	51
6.1.	Algemeen.....	51
6.2.	Verbeelding.....	52
6.3.	Regels.....	52
6.3.1.	Bestemmingen.....	53
Bijlage 1.	Watertoets	54
Bijlage 2.	Ligging waterberging	64
Bijlage 3.	Verbeelding.....	65
Bijlage 4.	Beplantingsplan	66
Bijlage 5.	Principeverzoek	67
Bijlage 6.	Melding Natuurbeschermingswet	68

1. Inleiding

1.1. Algemeen

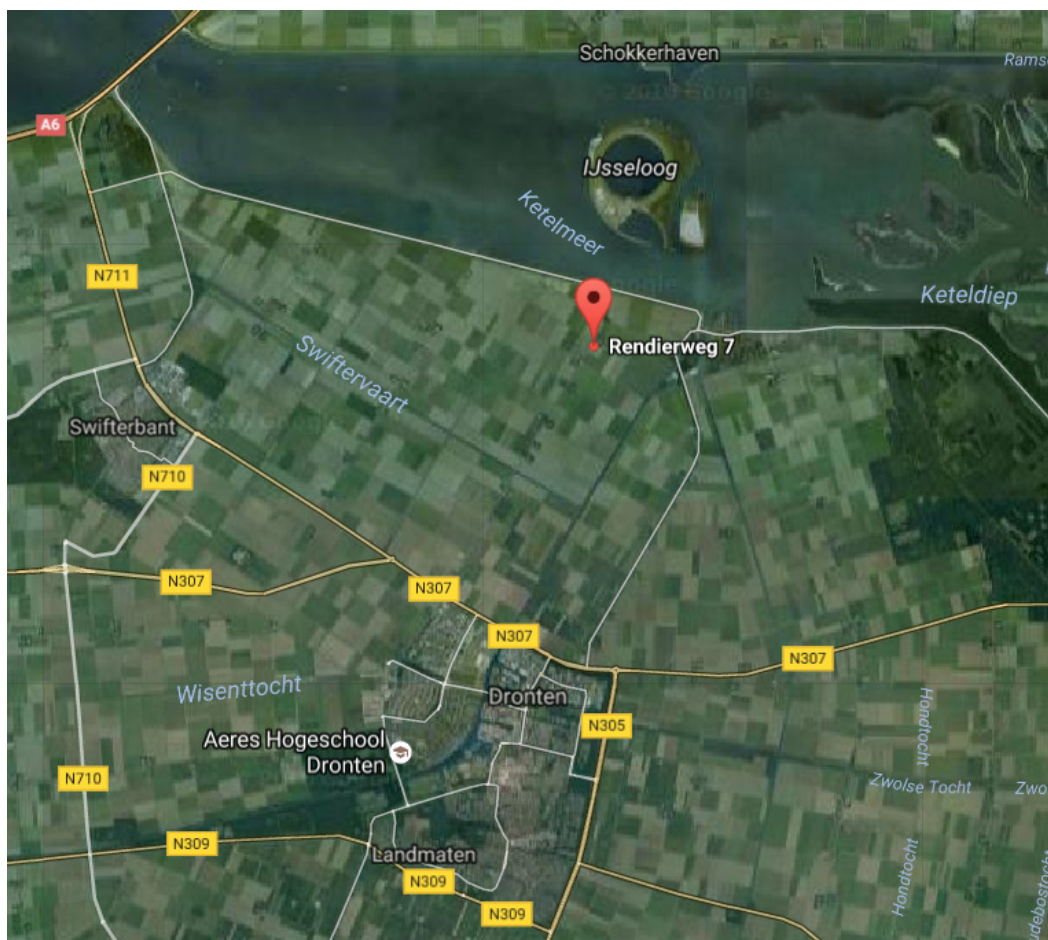
Het 'Bestemmingsplan Rendierweg 7 te Dronten (D4010)' voorziet in een juridisch-planologische regeling voor het melkveehouderijbedrijf aan de Rendierweg 7 te Dronten. De benodigde activiteiten van het bedrijf passen niet meer binnen het huidige erf. Daarom is een vergroting van het bouwvlak noodzakelijk. Tevens maakt dit plan monovergisting op het erf mogelijk.

De gemeente Dronten heeft een beleidskader om het bouwperceel te vergroten. De totale oppervlakte van het bouwvlak na wijziging zal circa 3,5 ha bedragen.

1.2. Ligging en begrenzing plangebied

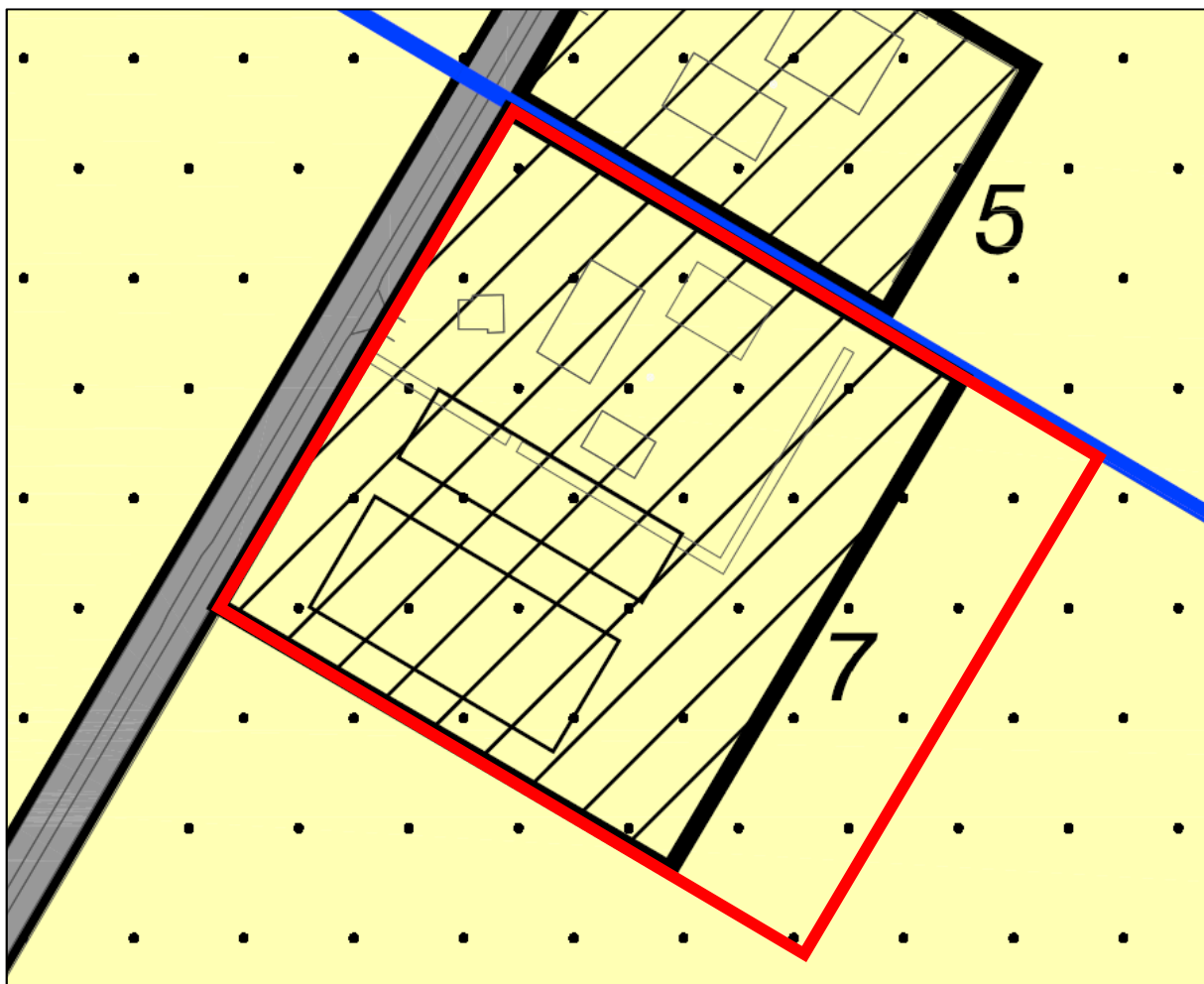
Het bedrijf van initiatiefnemer is gelegen aan de Rendierweg 7 te Dronten in het buitengebied van de gemeente Dronten.

Het perceel ligt op circa 4 kilometer ten noorden van Dronten en op circa 5 kilometer ten oosten van Swifterbant.



Afbeelding 1: Ligging van het plangebied

De begrenzing van het plangebied is het gewenste bouwperceel. De globale ligging van het plangebied is gevisualiseerd op afbeelding 2. Voor de exacte begrenzing wordt verwezen naar bijbehorende verbeelding.



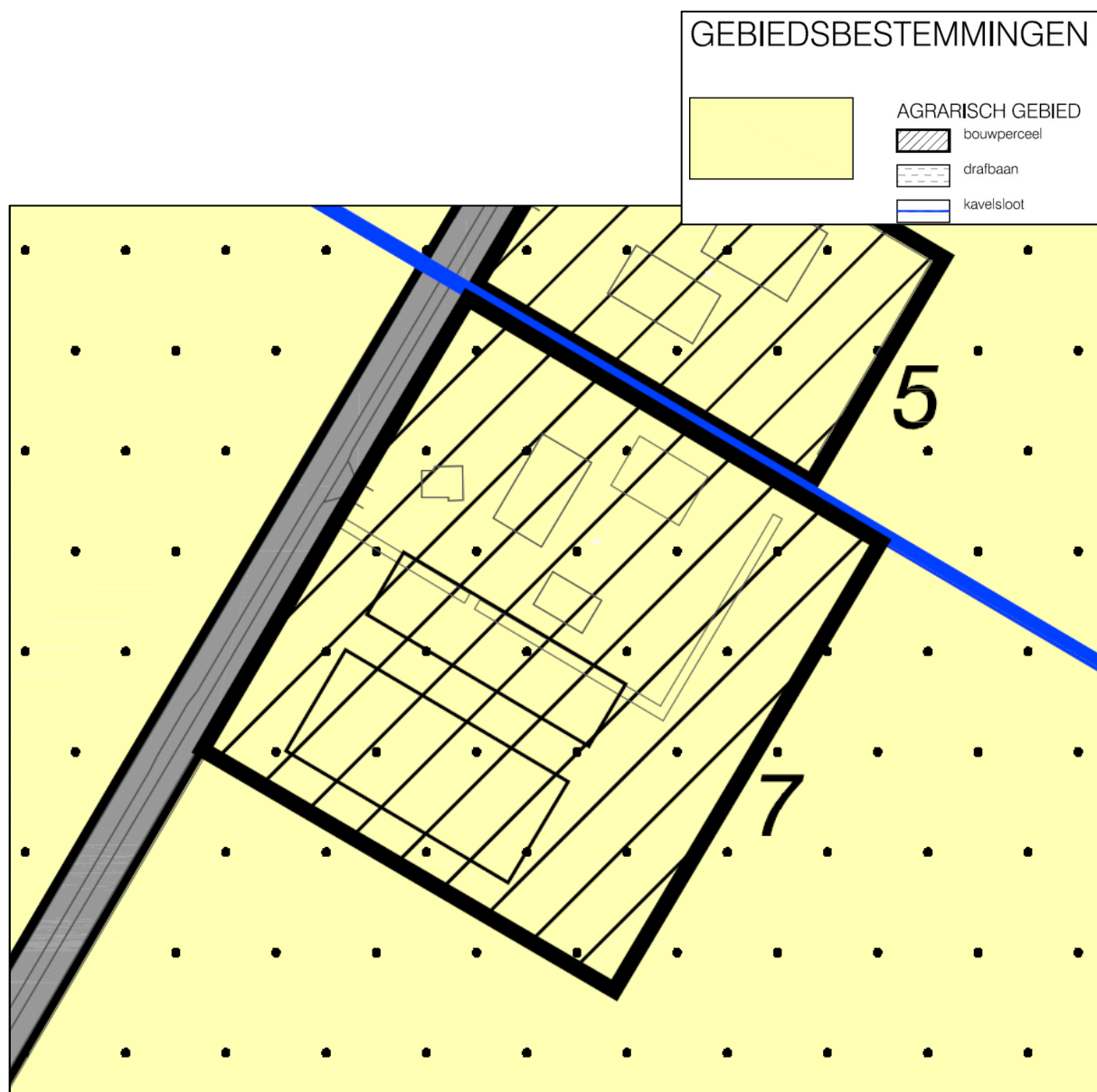
Afbeelding 2: Begrenzing van het plangebied (rode lijn)

Als ondergrond is de verbeelding uit het bestaande bestemmingsplan gebruikt.

1.3. Vigerende bestemmingsplan

Huidig bouwperceel

Het bouwperceel van de Rendierweg 7 is gelegen in het 'Bestemmingsplan Buitengebied (9100).



Afbeelding 3: Bouwvlak volgens vigerend bestemmingsplan Rendierweg 7

Buiten bouwperceel

De gewenste uitbreiding van het bouwvlak ligt in het op 30 april 2015 vastgestelde bestemmingsplan Buitengebied Dronten (D4000). Dit plan geldt voor het buitengebied met uitzondering van de agrarische bouwvlakken veehouderij (inclusief zoekgebied). Hiervoor geldt het bestemmingsplan Buitengebied (9010).

Om voor het bedrijf een eenduidige bestemming te krijgen is ervoor gekozen om het gehele bouwvlak onder de planwijziging te laten vallen.

Het plangebied omvat het huidige bouwperceel (Bestemmingsplan Buitengebied (9100) en de uitbreiding gelegen in het Buitengebied Dronten (D4000).

Het vergroten van het bouwperceel kan middels een wijzigingsplan tot 2,5 ha (volgens het Bestemmingsplan Buitengebied 9010). Het bouwperceel van de Rendierweg 7 is 2,5 ha groot. Het vergroten van het bouwperceel naar 3,5 ha kan via het 'Beleidskader Erfvergroting > 2,5 – 3,5 ha'.

1.4. Bij het plan behorende stukken

Het 'Bestemmingsplan Rendierweg 7 te Dronten (D4010)' bestaat uit de volgende stukken:

- verbeelding NL.IMRO.0303.D4010-VA01
- regels
- toelichting

1.5. Leeswijzer

Deze toelichting is als volgt opgebouwd:

- Hoofdstuk 1: Inleidend hoofdstuk;
- Hoofdstuk 2: Projectbeschrijving, geeft de huidige situatie en de gewenste situatie aan
- Hoofdstuk 3: Beleidskader, geeft een overzicht van het relevante rijks-, provinciaal -en gemeentelijk beleid;
- Hoofdstuk 4: Omgevingsaspecten, hierbij wordt ingegaan op milieu- en omgevingsaspecten;
- Hoofdstuk 5 en 6: Beschrijven de uitvoerbaarheid en de juridische vormgeving.

1.6. Verantwoording

Bij het opstellen van voorliggend bestemmingsplan is gebruik gemaakt van diverse (beleids)documenten en websites. Sommige (beleids)documenten en beeldbeschrijvende documenten zijn in voorkomende gevallen integraal overgenomen om de inhoud zoveel mogelijk te waarborgen. Daar waar bronnen zijn gebruikt is dat in de tekst weergegeven.

2. Projectbeschrijving

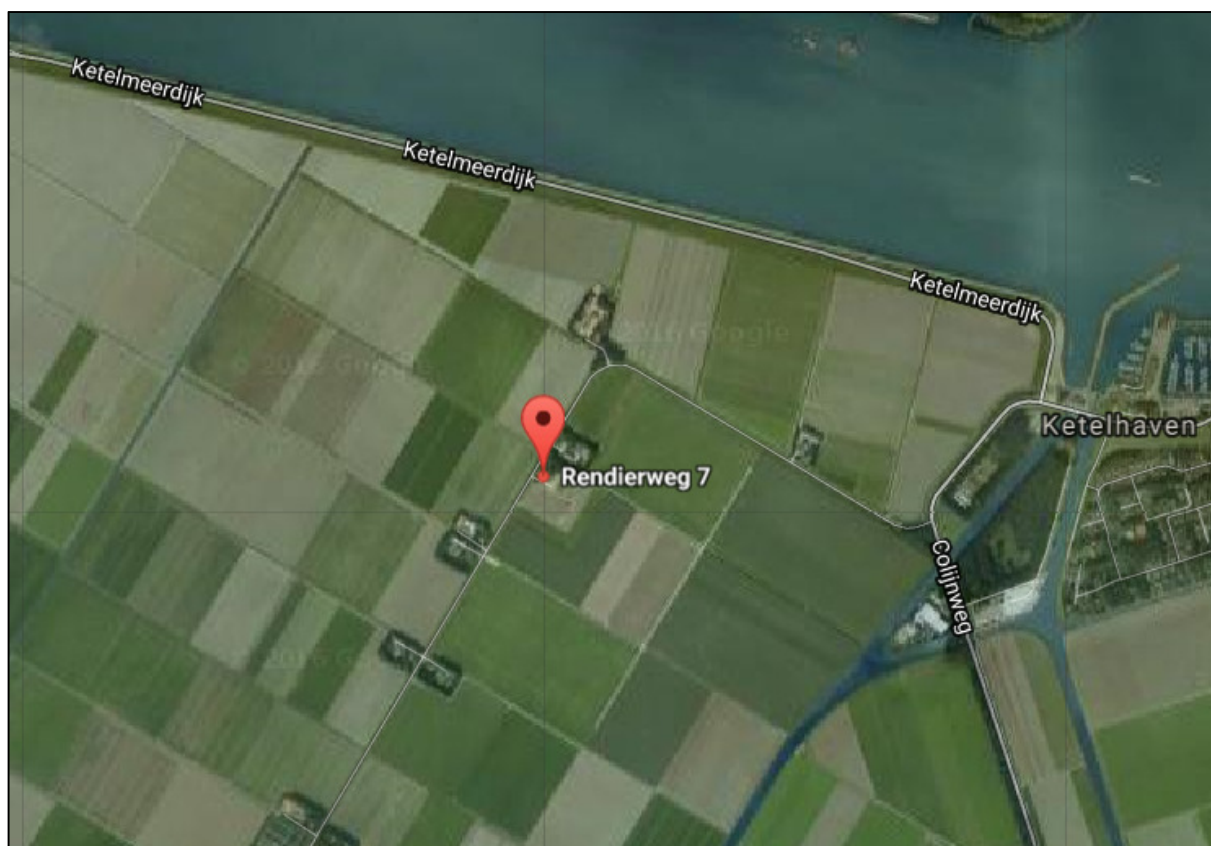
In dit hoofdstuk wordt de bestaande en de gewenste ontwikkeling beschreven. De huidige situatie vormt de basis waarin de nieuwe ontwikkeling ruimtelijk en functioneel moet worden ingepast.

2.1. Huidige situatie

Dit bestemmingsplan heeft betrekking op het bedrijf aan de Rendierweg 7 te Dronten. Op het erf staat een bedrijfswoning met daarnaast een ligboxenstal en een melk- en veeststal. Achter de woning staat een werktuigenberging. Op het achtererf zijn de voeropslagen, de meststalo en het kalverplein gelegen. Zie hiervoor ook afbeelding 5.

Initiatiefnemer heeft een vergunning in kader van de Wet Milieubeheer (verleend op 10 november 2009) en een melding in kader van de Natuurbeschermingswet (bevestigd op 6 april 2016) voor het houden van 400 melkkoeien.

Rondom het plangebied ligt open agrarisch landschap (zie afbeelding 4). Ten noorden van het plangebied ligt het Ketelmeer. Ten oosten van het plangebied is Ketelhaven gelegen.



Afbeelding 4: Luchtfoto plangebied



Afbeelding 5: Luchtfoto Rendierweg 7 huidige situatie

- A: Voeropslagen
- B: Werktuigenloods en berging/opslag
- C: Kalverplein met kalveriglo's

2.2. Beschrijving huidige situatie en initiatief

Initiatiefnemer exploiteert op de locatie Rendierweg 7 te Dronten een melkveehouderijbedrijf. Naast het bedrijf op de Rendierweg 7 heeft initiatiefnemer nog 3 andere agrarische bedrijven, namelijk op de locaties Rendierweg 4 te Dronten, Rendierweg 18 te Dronten (locatie heeft geen veehouderij-bestemming) en de Wulpweg 1 te Zeewolde. Voor de Rendierweg 7 is een milieuvergunning verleend voor het houden van 400 melkkoeien. Dit aantal koeien is hier nog niet gehouden omdat er te weinig ruimte is voor opslag van mest, voer, voorraden en machines. Dit bedrijf is het kernbedrijf waar het grootste gedeelte van het voer opgeslagen wordt. Op dit bedrijf wordt de meeste mest geproduceerd en ook gebruikt.

De volgende stap in de bedrijfsontwikkeling is om op Rendierweg 7 in totaal 400 melkkoeien te gaan houden.

Op dit moment wordt het jongvee grotendeels gehuisvest op een andere locatie, namelijk Wulpweg 1 in Zeewolde. Op termijn kan hier geen jongvee meer gehouden worden omdat het bedrijf is verkocht voor natuur. Daarom zal het jongvee op Rendierweg 4 gehuisvest gaan worden. Hier is reeds een vergunning voor de bouw van een jongveestal. De schuren op Rendierweg 4 die nu in gebruik zijn voor opslag van stro en machines moeten gesloopt worden om plaats te maken voor de nieuw te bouwen jongveestal. Daarom moeten voor die opslag van stro en machines op Rendierweg 7 vervangende schuren komen. Door de opslag van stro en machines te verplaatsen naar de Rendierweg 7 vervalt een groot deel van de transportbewegingen tussen Rendierweg 4 en Rendierweg 7.

Op Wulpweg 1 is op dit moment ook voeropslag. Ook dit voeropslag vervalt. Daarom moet er extra voeropslag op Rendierweg 7 worden gerealiseerd in de vorm van extra sleufsilo's. Op Rendierweg 4 wordt relatief weinig ruwvoer gebruikt. Daarom moet de extra ruwvoeropslag op Rendierweg 7 komen en niet op Rendierweg 4.

In de huidige situatie is er op de Rendierweg 7 niet voldoende ruimte voor mestopslag. Daarom wordt op dit moment bij derden ruimte voor mestopslag gehuurd, terwijl de mest wel wordt uitgereden op de gronden in de directe nabijheid van Rendierweg 7. De mest van Rendierweg 7 wordt dus getransporteerd naar mestopslag bij derden, waarna diezelfde mest ook weer terug moet naar Rendierweg 7. Dit is een zeer onwenselijke situatie.

Initiatiefnemer wil op de plaats waar de meeste mest wordt geproduceerd (Rendierweg 7) ook mest gaan verwerken in een monovergister. Omdat hiervoor dagverse mest nodig is, moet er juist op dit erf extra ruimte zijn.

Het is van groot belang dat het aantal verkeersbewegingen tussen de verschillende bedrijfslocaties en bijbehorende transportkosten worden verlaagd. Theoretisch gezien is het mogelijk om op de Rendierweg 4 meer ruimte te creëren. Dit erf kan vergroot worden, waarna op deze locatie extra opslag kan plaatsvinden. Echter praktisch gezien is dit geen oplossing. Bij een rundveehouderijbedrijf wordt gewerkt in een kringloop: ruwvoer wordt gebruikt door het vee. Het vee produceert mest en die gaat naar het land. Opslag van voer en mest moet dus plaats vinden bij het vee. Dit in tegenstelling tot bijvoorbeeld een akkerbouwbedrijf. Akkerbouwproducten hoeven niet perse dicht bij het land opgeslagen te worden. Die gaan immers na de opslagperiode van het bedrijf af. In deze situatie vindt geen onnodig of dubbele transport plaats, omdat er voornamelijk 'eenrichtingsverkeer' is.

Als initiatiefnemer meer opslag gaat onderbrengen op de locatie Rendierweg 4, ontstaat er veel dubbel transport en daardoor torenhoge transportkosten. Zoals bijvoorbeeld voor de opslag van drijfmest. De drijfmest komt uit de kelders van de stallen van Rendierweg 7. Deze moet daarna getransporteerd worden naar de Rendierweg 4 voor opslag. Daarna wordt de mest weer opgehaald van de Rendierweg 4 om de gronden te bemesten die gelegen zijn rondom Rendierweg 7. Dit is absoluut niet wenselijk.

Dit geldt ook voor het opslaan van voer. Een groot deel van de gronden aan de Rendierweg is alleen bereikbaar via de Rendierweg 7. Deze gronden worden gebruikt voor het verbouwen van gras en mais. Bij het oogsten van het ruwvoer is er dus altijd transport via de Rendierweg 7.

Theoretisch gezien kan het ruwvoer ingekuild worden op de Rendierweg 4. Praktisch gezien is dit absoluut niet wenselijk. Als het geoogste ruwvoer ingekuild moet worden op de Rendierweg 4, vindt er veel extra transport plaats omdat het transport altijd via de Rendierweg 7 moet plaatsvinden. Tevens moet het voer later weer met een voermengwagen worden opgehaald van de Rendierweg 4, waarna het gebracht wordt naar de Rendierweg 7 om uiteindelijk te voeren aan het vee.

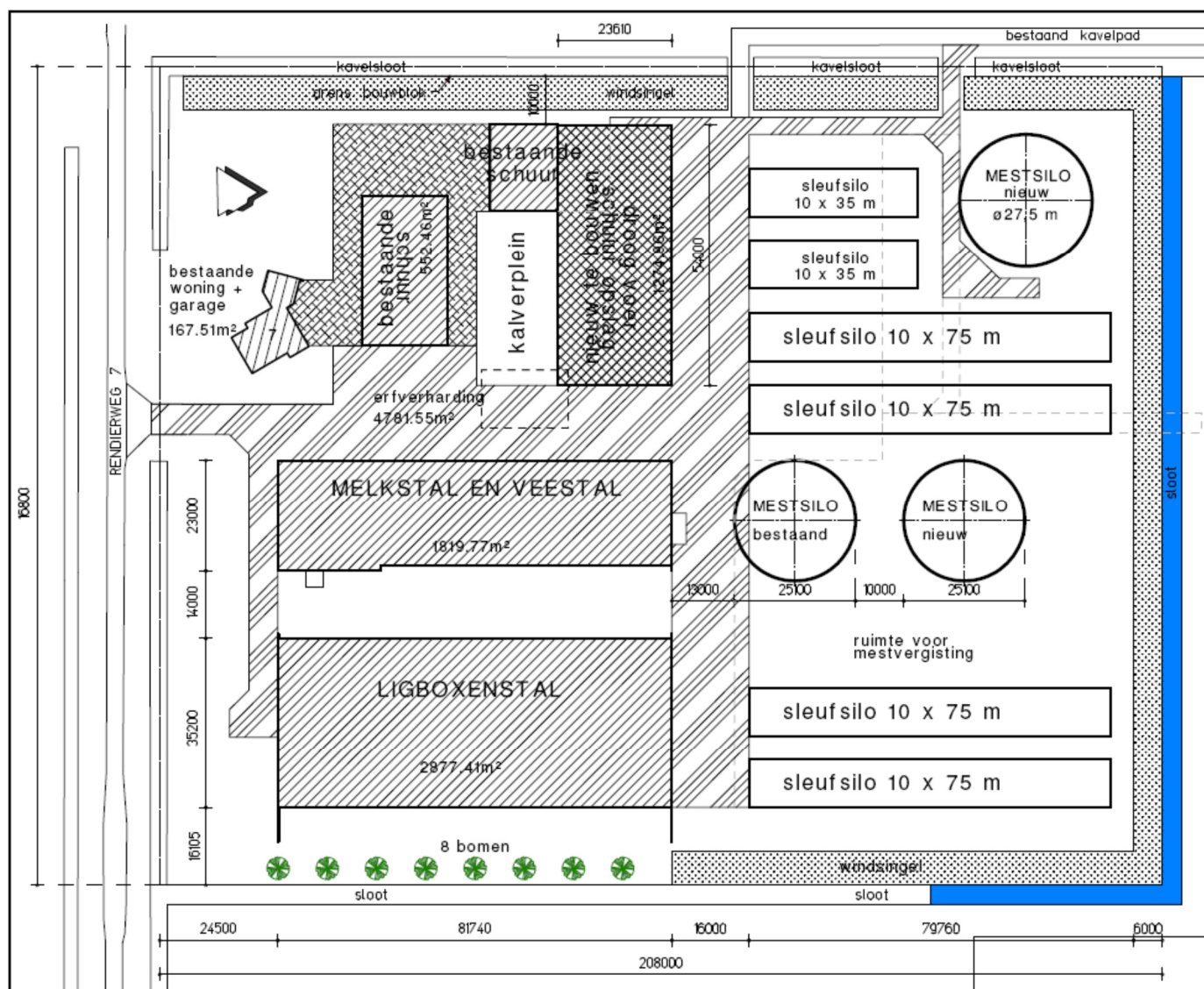
De locatie Rendierweg 18 is een agrarische locatie zonder veehouderij. De voormalige bedrijfswoning is in eigendom en in gebruik bij derden. Omdat hier geen vee is hoeft hier ook geen opslag van voer te zijn.

De agrarische gronden bij Rendierweg 18 zijn afwisselend in gebruik ten behoeve van het kernbedrijf op nummer 7, of bij het akkerbouwbedrijf of worden kort verhuurd.

De opslagactiviteiten kunnen nu nog niet op het erf Rendierweg 7 worden uitgevoerd, omdat het erf hier geen ruimte voor biedt.

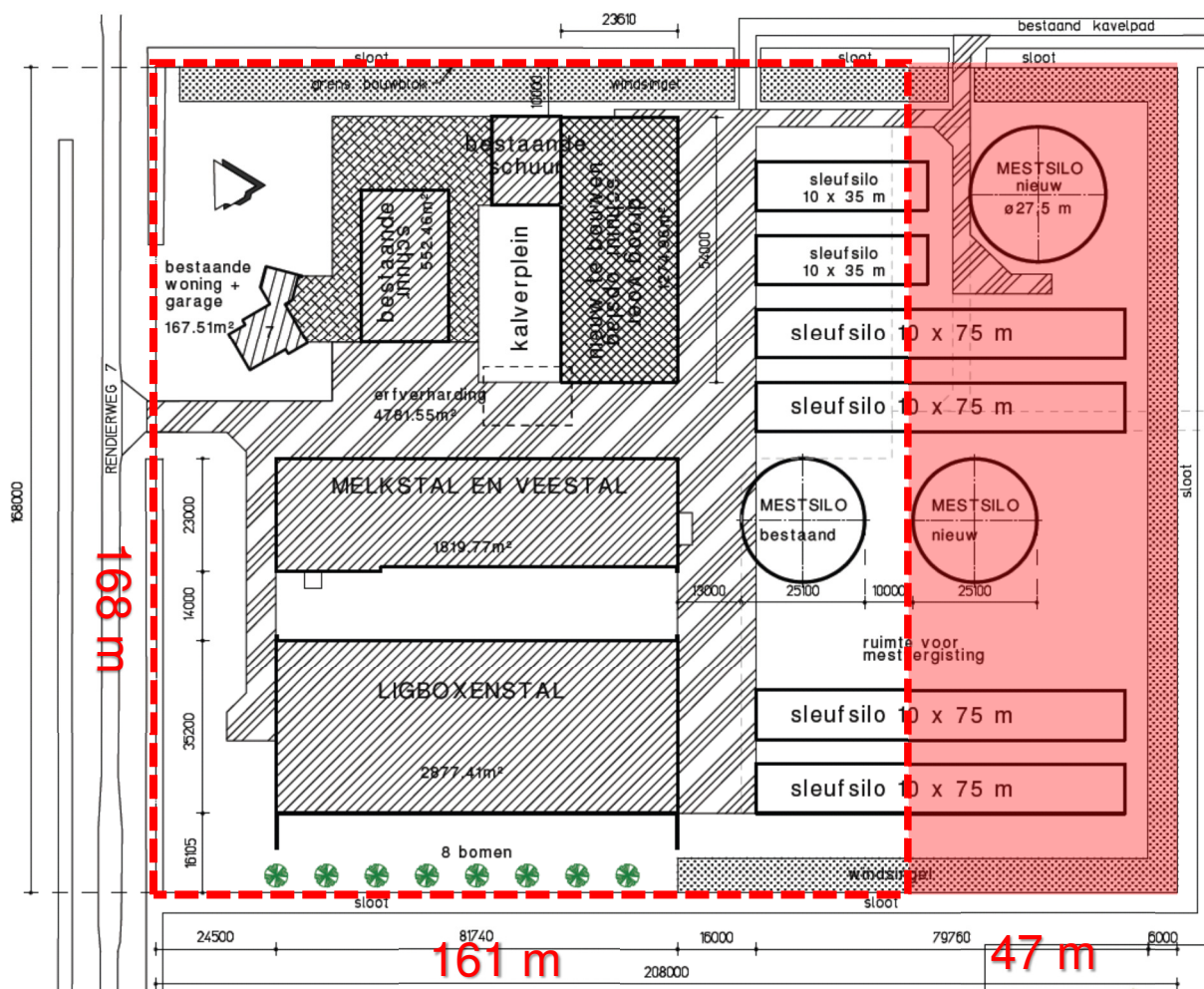
Daarom wil initiatiefnemer zijn erf vergroten naar 3,5 hectare, waardoor de opslag van stro, voer en mest en het huisvesten van jonge kalveren grotendeels op het erf van Rendierweg 7 kan plaatsvinden. Hierdoor zullen de transportkosten en de milieubelasting (verkeer, emissies) fors afnemen. Daarnaast levert het concentreren van de werkzaamheden veel tijdwinst op, waardoor initiatiefnemer efficiënter kan werken.

Op onderstaande afbeelding is de beoogde situatie voor de Rendierweg 7 te zien.



Afbeelding 6: Situatietekening beoogde situatie

De beoogde situatie kan niet binnen het huidige bouwperceel worden gesitueerd. Zie hiervoor afbeelding 7.



Afbeelding 7: Tekening beoogde situatie met omlijning huidig bouwperceel en overschrijding huidig bouwperceel

- Huidige bouwperceel
- Overschrijding

2.3. Omschrijving omgeving

Kenmerkend voor Dronten is het open agrarische landschap en de systematisch aangebrachte beplanting rondom de erven.

De gemeente Dronten is van oudsher een agrarische gemeente en ook vandaag de dag is de landbouw nog altijd een zeer belangrijke pijler in de gemeente. Vooral de akkerbouw en veehouderij vormen een belangrijk onderdeel van de economie en bepalen voor een groot deel het landschappelijk beeld van de gemeente. Het grootschalige open landschap heeft nog steeds een grotendeels agrarisch karakter en dat moet ook in de toekomst zo blijven. De landbouwsector en de innovaties die daarin plaatsvinden, moeten ook in 2030 in Europa nog steeds hoog aangeschreven staan. Een belangrijke ontwikkeling die al enige tijd gaande is en die in de toekomst verder door zal zetten is de schaalvergroting die noodzakelijk is om de bedrijfsvoering te laten renderen (het samenvoegen van land van meerdere bedrijven in één bedrijf). In de gemeente Dronten is echter voldoende ruimte voor deze schaalvergroting.

2.4. Landschappelijke inpassing

Op basis van het grondgebruik, de schaal van het gebied en het ruimtelijk beeld, kan het landschap van Dronten in een aantal deelgebieden worden onderscheiden:

- het grootschalige centrale akkerbouwgebied. Hierin valt ook Rendierweg 7.
- het landschap van de randmeren en de binnenrandzone.
- het besloten fruitteeltgebied rond Dronten

In paragraaf 4.4 wordt verder ingegaan op de landschappelijke inpassing.

2.5. Planologische inpasbaarheid

De bouwvlakvergroting wordt mogelijk gemaakt door het 'Beleidskader erfvergroting > 2,5 ha – 3,5 ha'. Hierbij is het van belang dat het bestemmingsplan voldoet aan een goede ruimtelijke ordening en omgevingsaspecten. Tevens moet voldaan worden aan een aantal indieningsvereisten.

Aan deze indieningsvereisten wordt voldaan.

In het principeverzoek van 28 juli 2016 is dit verwoord en gevisualiseerd. Zie ook bijlage 4.

Het college nam op 16 augustus 2016 kennis van dit verzoek en heeft een positieve grondhouding op dit verzoek, omdat het verzoek in overeenstemming is met het 'Beleidskader erfvergroting > 2,5 ha – 3,5 ha'.

3. Beleidskader

In dit hoofdstuk wordt een overzicht gegeven van het voor het plangebied relevante vigerende beleidskader. Paragraaf 3.1 besteedt aandacht aan het Rijksbeleid. In paragraaf 3.2 wordt ingegaan op het provinciaal beleid. In paragraaf 3.3 wordt ingegaan op het gemeentelijk beleid. Het in dit hoofdstuk samengevatte ruimtelijk beleidskader is niet uitputtend.

3.1. Rijksbeleid

3.1.1. Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) is op 13 maart 2012 in werking getreden. Met de Structuurvisie zet het kabinet het roer om in het nationale ruimtelijke beleid. De nieuwe Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte vervangt verschillende bestaande nota's zoals de Nota Ruimte, de agenda Landschap en de agenda Vitaal Platteland. Het Rijk laat de ruimtelijke ordening meer over aan gemeenten en provincies en kiest voor een selectieve inzet van rijksbeleid op 13 nationale belangen. Voor de belangen is het Rijk verantwoordelijk voor de resultaten. Buiten deze 13 belangen hebben decentrale overheden beleidsvrijheid.

3.1.2. Besluit algemene regels ruimtelijke ordening

Het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) is op 30 december 2011 in werking getreden en voorziet in de juridische borging van het nationaal ruimtelijk beleid. Het Barro stelt niet alleen regels omtrent de 13 aangewezen nationale belangen zoals genoemd in de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte, maar stelt ook regels die de beleidsruimte van andere overheden ten aanzien van de inhoud van ruimtelijke plannen inperken, daar waar nationale belangen dat noodzakelijk maken. Het plangebied en/of de ontwikkeling raken geen van deze rijksbelangen.

3.1.3.Ladder voor duurzame verstedelijking

De 'ladder voor duurzame verstedelijking' is in de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) geïntroduceerd en vastgelegd als procesvereiste in het Besluit ruimtelijke ordening (Bro). Het Bro bepaalt dat voor onder meer bestemmingsplannen de treden van de ladder moet worden doorlopen (artikel 3.1.6 Bro).

De ladder voor duurzame verstedelijking is ingericht voor een zorgvuldige afweging en transparante besluitvorming bij alle ruimtelijke en infrastructurele besluiten waardoor de ruimte in stedelijke gebieden optimaal benut wordt. Bij besluitvorming rond ruimtelijke projecten moet standaard en gemotiveerd de volgende stappen worden gezet ('de treden van de ladder') wanneer nieuwe ontwikkeling om ruimtelijke inpassing vragen.

1. Beoordeling door de betrokken overheden of de beoogde ontwikkeling voorziet in een regionale, intergemeentelijke vraag voor bedrijven- en haventereinen, kantoren, detailhandel, woningbouwlocaties en andere stedelijke voorzieningen. Naast de kwantitatieve beoordeling gaat het ook om kwalitatieve vraag op regionale schaal.
2. Indien de beoogde ontwikkeling voorziet in een regionale, intergemeentelijke vraag, moet door de betrokken overheden worden beoordeeld of deze binnen bestaand bebouwd gebied kan worden gerealiseerd door locaties voor herstructurering of transformatie te benutten.
3. Indien herstructurering of transformatie van bestaand bebouwd gebied onvoldoende mogelijkheden biedt om in de regionale, intergemeentelijke vraag te voldoen, moet door de betrokken overheden worden beoordeeld of deze vraag op locaties kan worden ontwikkeld die passend (multimodaal) ontsloten zijn of als zodanig worden ontwikkeld.

Dit betekent voor de gemeente dat de noodzaak voor en mogelijkheden om binnen dan wel buiten bestaand bebouwd gebied in een nieuwe ontwikkeling voorzien met hun voor- en nadelen tegen elkaar moeten worden afgewogen.

Toepassing op het plan

Ad 1.

De voorgenomen ontwikkeling betreft een erfvergroting van een bestaand veehouderijbedrijf. De ontwikkeling voorziet in een behoefte aan uitbreiding van de oppervlakte aan bedrijfs- en opslagruimte. Het aantal verkeersbewegingen neemt hierdoor fors af. De ontwikkeling levert een bijdrage aan de vitaliteit en ruimtelijke kwaliteit van de regio.

Ad 2.

De voorgenomen ontwikkeling past niet op andere locaties. Dit is toegelicht in bijlage 4 hoofdstuk 5.

Ad 3.

De locatie is goed ontsloten. Bij de ontwikkeling wordt een significante verkeersafname verwacht. De ontsluiting van het plangebied vindt plaats via de bestaande ontsluiting en zal geen problemen opleveren. Multimodale ontsluiting is voor deze ontwikkeling niet noodzakelijk.

3.2. Provinciaal beleid

3.2.1. Nota landbouwontwikkeling (2003) Flevoland

De provincie geeft in de Nota landbouwontwikkeling aan dat de landbouw een belangrijke plaats inneemt in de economische structuur, waarbij de landbouw op een rendabele wijze produceert. Dit kan door een optimalisering van de bedrijfsomvang, zodat de kostprijs per eenheid product wordt verlaagd. Het provinciaal beleid is erop gericht deze positie te behouden en daar waar mogelijk te versterken. De provincie streeft naar een landbouw die drager is van de vitaliteit van het landelijk gebied, economisch produceert. Hierbij levert de landbouw op een rendabele wijze producten waar de markt om vraagt. Ook produceert de landbouw duurzaam, waarbij een zorgvuldig gebruik van natuurlijke hulpbronnen en het milieu, landschappelijke inpassing en continuïteit van de bedrijfsvoering speerpunt zijn.

De sterke uitgangspositie van de Flevolandse landbouw, waaronder het goed ontwikkelde ondernemerschap, de sterke landbouwkundige infrastructuur en de hoge bodemvruchtbaarheid, bieden Flevolandse ondernemers unieke kansen. Door optimalisering van de bedrijfsomvang via het vergroten van het bedrijfsareaal, kan de kostprijs per eenheid product worden verlaagd. De continuïteit van het bedrijf wordt bevorderd door vergroting van het bouwperceel. Door vergroting en intensivering van het bedrijf, kan er beter worden ingespeeld op wijzigingen in de markt.

3.2.2. Omgevingsplan Flevoland 2006

De provincie Flevoland heeft in het Omgevingsplan 2006 het volledige omgevingsbeleid opgenomen voor de periode 2006-2015, met daarbij een doorkijk naar 2030. In het omgevingsplan onderschrijft de Provincie Flevoland de visie op een duurzame en vitale landbouw die in de Nota Ruimte wordt genoemd. De landbouwsector verandert in hoog tempo. Dit uit zich in schaalvergroting, een verschuiving van activiteiten, specialisatie, intensivering en een verbreding van de bedrijfsvoering. In het omgevingsplan geeft de provincie aan dat zij de agrarische sector in haar verdere ontwikkeling wil faciliteren en ondersteunen, zodanig dat er een duurzame, vitale landbouwsector ontstaat en er meer mogelijkheden ontstaan voor de ontwikkeling van andere economische functies in het landelijk gebied. Het provinciale beleid is gericht op het tot stand brengen en in stand houden van een duurzame en concurrerende landbouw.

De provincie wil een efficiënt ruimtegebruik, waarbij het bouwperceel zo goed mogelijk wordt benut. Is dit niet mogelijk dan is erfvergroting mogelijk. Deze erfvergroting dient wel betrekking te hebben op het agrarische bedrijf. Ook dienen erfsingels hersteld te worden en zal de ontsluiting van het erf veilig moeten zijn met het oog op verkeer op de openbare weg.

De voorgenomen bedrijfsopzet heeft een zodanige omvang dat vergroting van het bouwvlak noodzakelijk is. De bebouwing en de voorziening zijn op een efficiënt wijze op het perceel geplaatst, waardoor het bouwvlak optimaal wordt benut. Vanwege de bedrijfsomvang is een bouwvlak van circa 3,5 hectare nodig. De vergroting van het bouwvlak is nodig voor de exploitatie van het agrarische veehouderijbedrijf. Het bedrijf wordt landschappelijk ingepast door middel van een erfsingel. Hiermee past de erfvergroting binnen het omgevingsplan van de provincie.

3.2.3. Beleidsregel kleinschalige ontwikkelingen in het landelijk gebied

De provincie Flevoland heeft op 17 juni 2008 de "Beleidsregel kleinschalige ontwikkelingen in het landelijk gebied" vastgesteld. In het provinciaal omgevingsplan wordt toegezien op de globale ontwikkelingsrichting van de provincie. Deze beleidsregel is specifiek gericht op de ontwikkelingen in het buitengebied. Het gaat hier voornamelijk om de belangrijkste randvoorwaarden voor bijvoorbeeld uitbreiding van bouwpercelen en functiewijzigingen.

Bij vergroting van een agrarisch bouwperceel moet zijn aangetoond dat uitbreiding binnen het bestaande bouwperceel niet mogelijk is. Tevens moet zijn aangetoond dat uitbreiding noodzakelijk is voor de bedrijfsvoering en dat de toekomst van het agrarisch bedrijf voldoende gewaarborgd is. Verder is gesteld dat de landschappelijk en cultuurhistorische kernkwaliteiten niet mogen worden aangetast. Erfsingels moeten worden behouden of hersteld en de vorm van het perceel moet passen in het landschap. Ook geldt dat de ontwikkeling niet mag leiden tot knelpunten of onveilige situaties in de verkeersafwikkeling.

De ruimte binnen het bestaande bouwperceel is in de praktijk al te klein. Voor de wenselijke activiteiten is er niet voldoende plaats binnen het bouwvlak. Het bouwperceel wordt vergroot tot een oppervlakte van circa 3,5 hectare. Het erf wordt in het landschap ingepast door middel van een erfsingel. De vorm van het bouwperceel is passend in het aanwezige landschap. Bij de vergroting worden de landschappelijke en cultuurhistorische kernkwaliteiten niet aangetast. De ontwikkeling van het bedrijf draagt bij aan de positie van de landbouw in de provincie.

Op het eigen erf is voldoende ruimte voor de logistieke processen van het bedrijf. Er is voldoende parkeergelegenheid en manoeuvreerruimte op het eigen terrein.

3.2.4. Conclusie provinciaal beleid

De voorgenomen ontwikkeling is in overeenstemming met het provinciaal beleid.

3.3. Gemeentelijk beleid

3.3.1. Structuurvisie Dronten 2030

De gemeenteraad heeft op 29 november 2012 de Structuurvisie Dronten 2030 vastgesteld.

Aan de hand van de in de koersnotitie opgenomen inventarisatie en (sterkte- en zwakte)analyse, alsmede de daarin benoemde kansen en keuzes voor de toekomst, is geprobeerd het DNA van de gemeente Dronten vast te stellen. Daarbij zijn drie duidelijk verschillende en onderling sterk contrasterende sferen/identiteiten onderscheiden:

- het grootschalige agrarische kerngebied
- de natuurlijk-recreatieve zone aan de Randmeren
- de intieme kernen:
 - Dronten
 - Swifterbant
 - Biddinghuizen

Het meest kenmerkende landschap in de gemeente is ongetwijfeld dat van de open polder. Het is een uniek door de mens planmatig aangelegd landschap. De grootschalige grote open ruimte is heel bijzonder. Agrarische bedrijvigheid en (verder) rust staan hier voorop. Na de drooglegging van de polder is het gebied ingericht ten behoeve van een zo efficiënt mogelijke agrarische bedrijfsvoering. Tegenwoordig is landbouw nog altijd verreweg de belangrijkste functie in het gebied en de drager van het landschap. Dit moet ook in de toekomst zo blijven: de landbouw krijgt de ruimte en de openheid van de polder wordt behouden.

Dronten is van oudsher een agrarische gemeente en ook vandaag de dag is de landbouw, te weten akkerbouw en veehouderij, nog altijd een zeer belangrijke pijler in de gemeente. Vooral de akkerbouw vormt een belangrijk onderdeel van de economie van Dronten en bepaalt voor een groot deel het landschappelijk beeld van de gemeente. Het grootschalige open landschap heeft nog steeds een grotendeels agrarisch karakter en dat moet ook in de toekomst zo blijven. De landbouwsector en de innovatie die daarin plaats hebben moeten ook in 2030 in Europa nog steeds hoog aangeschreven staan. Een belangrijke ontwikkeling die al enige tijd gaande is en die in de toekomst verder door zal zetten is de schaalvergroting die noodzakelijk is om de bedrijfsvoering te laten renderen (het samenvoegen van land van meerdere bedrijven in één bedrijf). In de gemeente Dronten is echter voldoende ruimte voor deze schaalvergroting.

De structuurvisie leidt niet tot belemmeringen voor de vergroting van het bouwperceel

3.3.2. Welstandsnota gemeente Dronten (2013)

In de Welstandsnota (vastgesteld op 27 juni 2013) is het gemeentelijk welstandsbeleid beschreven en uitgewerkt in welstandscriteria. Voor het verkrijgen van een positief welstandsadvies moeten bouwplannen aan bepaalde criteria voldoen. Het plangebied valt in deelgebied 1 'Buitengebied, open polderzone'.

Voor dit gebied, wat niet beeldbepalend is, maar waar de basiskwaliteit wel bewaard dient te blijven, geldt een minimaal welstandsniveau. Voor de gebieden met een minimaal welstandsniveau kan volstaan worden met beperkte welstandscriteria. Het gaat hier vooral om het bewaken van de hoofdvormen en de oriëntatie (op de straat of op de openbare ruimte).

3.3.3. Bestemmingsplan 'Buitengebied (D4000)'

In de planuitgangspunten van het vigerende bestemmingsplan is aangegeven dat de landbouw voor de gemeente Dronten een belangrijke economische kracht is. Dit blijkt uit het aandeel van de beroepsbevolking dat in de landbouw of aanverwante bedrijfstakken werkzaam is. Verder is de landbouw zeer beeldbepalend voor de verschijningsvorm van het buitengebied van de gemeente. Bij het formuleren van de planuitgangspunten voor dit bestemmingsplan is dan ook uitgegaan van de primaire betekenis van de agrarische sector voor de gemeente Dronten.

De gemeente hanteert als algemeen uitgangspunt voor het buitengebied dat het landelijk karakter behouden blijft. Zij wil dit bereiken door met name ruimte te geven aan functies die direct aan de grond in het buitengebied zijn verbonden. Als uitgangspunt geldt daarbij verder dat de landbouwgrond zo flexibel mogelijk gebruikt dient te kunnen worden. De gemeente zal daarom terughoudend zijn met het opleggen van beperkingen. Incidenteel zullen echter vanwege zwaarwegende andere belangen (bijvoorbeeld woningbouw of milieu-, natuur- of landschapsbelangen) toch randvoorwaarden aan het agrarisch grondgebruik moeten worden gesteld.

Bij agrarische bedrijven wordt gestreefd naar grondgebonden landbouw als hoofdtak. Deze grondgebonden landbouw kan bestaan uit akkerbouw, melkveehouderij, tuinbouw, bollenteelt, vollegrondsgroenteteelt, fruitteelt en houtteelt. Om een ruim spectrum van mogelijkheden aan agrariërs te bieden, kiest de gemeente ervoor deze variatie aan agrarisch productietakken binnen één agrarische bestemming mogelijk maken. Dit houdt in dat deze teelten in principe binnen de gehele gemeente zonder meer mogelijk zijn. Aan de opgaande teelten, zoals aan houtteelt, worden uit landschappelijke overwegingen randvoorwaarden gesteld.

Vanwege de stikstofproblematiek in relatie tot de Natuurbeschermingswet is de veehouderij buiten het bestemmingsplan 'Buitengebied (D4000)' gehouden. Bij onderhavig bestemmingsplan is veehouderij wel opgenomen.

De gemeente wil de landbouw in de gemeente ontwikkelingsmogelijkheden bieden, maar wil tegelijkertijd aandacht besteden aan het behoud van het landschappelijk karakter van de polder. De rechthoekige vorm van de bouwpercelen is daarbij een belangrijke cultuurdrager. De gemeente wil deze rechthoekige vorm behouden, maar tegelijkertijd uitbreidingsruimte voor de landbouw geven. Uitbreiding van het bouwperceel wordt daarom (bij wijziging) mogelijk gemaakt, zolang de breedte maar niet groter wordt dan de diepte. Hierdoor blijft er wel sprake van een rechthoek, maar wordt ook een zekere flexibiliteit aan het plan meegegeven. De gemeente zal dan ook steeds vanuit het primaire uitgangspunt van de rechthoek proberen de invulling van de bouwpercelen te sturen.

De grootte van het maximale bouwperceel wordt in dit plan gesteld op maximaal 2,5 hectare (met uitzondering van de fruitteeltbedrijven). Deze omvang wordt noodzakelijk geacht om in te kunnen spelen op de schaalvergroting en andere toekomstige ontwikkelingen, zoals bijvoorbeeld het uitoefenen van soms noodzakelijke nevenactiviteiten. De ontwikkelingsruimte (het maximale bouwperceel) is niet op kaart weer gegeven. Initiatiefnemer heeft een bouwvlak nodig van 3,5 ha. Dit past dus niet binnen dit bestemmingsplan.

In het bestemmingsplan buitengebied D4000 is een regeling opgenomen die (bedrijfseigen) mest en/of organische (bij)productvergisting via een omgevingsvergunning voor het afwijken van het bestemmingsplan mogelijk maakt. Het maximum aan oppervlakte aan bouwwerken ten behoeve van deze activiteit per agrarisch bouw-vlak is 1.000 m². Deze 1.000 m² geldt puur voor de bouwwerken behorende bij de installatie. De opslag van mest en co-vergistingsproducten wordt niet bij deze 1.000 m² gerekend.

In het voorliggende plan wordt de monovergisting bij recht toegestaan waarbij wordt voldaan aan de afwijkingsregels.

3.3.4. Beleidskader erfvergroting > 2,5 ha – 3,5 ha

De gemeenteraad heeft op 22 januari 2015 het 'beleidskader erfvergroting > 2,5 ha – 3,5 ha' vastgesteld. Dit toetsingskader maakt het mogelijk om met maatwerk een erfvergroting van 2,5 ha tot 3,5 ha te realiseren. In bijlage 4 is het beleidskader opgenomen en getoetst. De conclusie is dat de plannen passen binnen het beleidskader.

3.3.5. Archeologie

In 2009 heeft de gemeente Dronten het archeologie beleid vastgesteld. De gemeente wil met het archeologiebeleid bereiken, dat:

- bij ruimtelijke ontwikkelingen zorgvuldig wordt omgegaan met archeologische waarden, zodat deze waar mogelijk behouden blijven voor toekomstige generaties;
- archeologische waarden meer worden ingezet ter versterking van de ruimtelijke kwaliteit, identiteit en cultuurbeleving.

Ten behoeve hiervan heeft de gemeente de archeologische waarden en verwachtingen die binnen de gemeentegrenzen voorkomen zoveel mogelijk geïnventariseerd en op een Archeologische waarden- en verwachtingenkaart gevisualiseerd. Deze kaart is vertaald in een Archeologische beleidskaart en voorbeeldplanregels. De Archeologische beleidskaart dient onder andere te worden betrokken bij wijzigingen van bestemmingsplannen. De implementatie en effectuering van het gemeentelijk archeologie beleid in het ruimtelijk beleid vindt dus onder andere via deze planvorm.

Het doel van het gemeentelijk archeologie beleid is het behoud van belangrijke archeologische waarden, zonder daarbij andere belangen uit het oog te verliezen. Het beleid beperkt zich daarom tot archeologische terreinen waarvan de behoudens-waardigheid al is aangetoond en tot reële archeologische verwachtingen.

In paragraaf 4.6 wordt nader ingegaan op de situatie van het bouwperceel.

3.3.6. Conclusie gemeentelijk beleid

De voorgenomen ontwikkeling betreft het vergroten van het bouwperceel tot 3,5 hectare. Met de uitbreiding van het bouwvlak blijft de rechthoekige vorm hiervan behouden, de breedte wordt niet groter dan de diepte.

Het vergroten van het bouwperceel kan bij recht tot 2,5 ha. Het bouwperceel van de Rendierweg 7 is 2,5 ha groot. Het vergroten van het bouwperceel naar 3,5 ha kan niet bij recht, maar wordt mogelijk gemaakt middels deze partiële herziening. De gemeente Dronten hanteert hiervoor het 'Beleidskader Erfvergroting > 2,5 – 3,5 ha'. Het plan is in overeenstemming met het gemeentelijk beleid.

4. Milieu- en omgevingsaspecten

Naast het feit dat de ontwikkelingen in het plangebied binnen het overheidsbeleid tot stand moet komen, moet ook rekening gehouden worden met de aanwezige functies in en rond het gebied. Het uitgangspunt voor het bestemmingsplan is dat er een goede omgevingssituatie ontstaat. In dit hoofdstuk zijn de randvoorwaarden, die voortvloeien uit de omgevingsaspecten, beschreven.

4.1. Milieuhinder agrarische bedrijvigheid

Ten aanzien van agrarische bedrijvigheid geldt specifieke milieuregelgeving. Beleid hiervoor is onder meer geformuleerd in de Wet ammoniak en veehouderij, de Wet geurhinder en veehouderij en de Wet milieubeheer.

4.1.1. Wet ammoniak en veehouderij

Met de Wet ammoniak en veehouderij wordt ter bescherming van zeer kwetsbare natuur een aanvullend zoneringsbeleid gevoerd. De Wet ammoniak en veehouderij is gewijzigd in mei 2007 en geeft een ruimere ammoniakemissie aan dan voorheen. De kwetsbare gebieden zijn gewijzigd naar zeer kwetsbare gebieden en hiervoor is een nieuwe zonering aangegeven. Het ammoniakplafond voor veehouderijen is omhoog gegaan.

Binnen een zone van 250 m om een kwetsbaar natuurgebied (verzuringgevoelig) is nieuwvestiging van veehouderijen niet mogelijk (uitgezonderd veehouderij ten behoeve van natuurbeheer). Uitbreiding van bestaande veehouderijen is ook beperkt. De wet wordt via de omgevingsvergunning (voor milieuactiviteiten) toegepast en wordt niet in het bestemmingsplan geregeld.

De provincies hebben op grond van de wijziging in de Wet ammoniak en veehouderij een wettelijke taak om kaarten van verzuringsgevoelige gebieden vast te stellen en te onderhouden. Ammoniak, afkomstig van de veehouderijbedrijven in Flevoland, draagt bij aan de verzuring van kwetsbare natuurgebieden.

Er is geen kwetsbaar natuurgebied gelegen binnen 250 meter van het plangebied.

4.1.2. Wet geurhinder en veehouderij

De Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) vormt vanaf 1 januari 2007 het toetsingskader voor de omgevingsvergunning ten aanzien van milieuactiviteiten, als het gaat om geurhinder vanwege dierenverblijven van veehouderijen. De Wet geurhinder en veehouderij geeft normen voor de geurbelasting die een veehouderij mag veroorzaken op een geurgevoelig object (bijvoorbeeld een woning).

De wet maakt een onderscheid tussen maximaal toegestane geurbelasting binnen en buiten de bebouwde kom en concentratie- en niet-concentratiegebieden. Gemeenten mogen deze normen ook variëren. Gemeenten kunnen naar beneden en naar boven afwijken.

De gemeente Dronten heeft geen eigen geurbeleid. Aldus zullen de standaardnormen vanuit de Wgv van toepassing zijn bij nieuwe ontwikkelingen. Als nieuwe ontwikkelingen of uitbreidingen van bestaande activiteiten zich voordoen binnen de geurcontouren moet bepaald worden of ter plaatse een goed woon- en leefklimaat gegarandeerd wordt en niet iemand onevenredig in zijn belangen wordt geschaad (belangen veehouderij en derden). De Wgv regelt ook hoe om te gaan met voormalige agrarische bedrijfswoningen. Indien blijkt dat een agrarisch bedrijf is gestopt dan behoudt het perceel de regeling op het gebied van geurhinder zoals die geldig was bij de voormalige bestemming.

De voorgenomen ontwikkeling betreft het vergroten van het bouwperceel ten behoeve van opslag van voer en mest. Er vindt geen uitbreiding in dieren aantallen of veestallen plaats.

4.1.3. Regels uit het Activiteitenbesluit mestopslag en kuilopslag

In het Activiteitenbesluit en de Activiteitenregeling staan voorschriften voor de activiteit het opslaan van drijfmest en digestaat. Voor opslag van drijfmest en digestaat gelden minimumafstanden, volgend uit artikel 3.51 lid 1-3 Activiteitenbesluit, namelijk:

Soort geurgevoelig object	Oppervlak tot 350 m ²	Oppervlak vanaf 350 m ²
geurgevoelig object bij een andere veehouderij	25 meter	50 meter
andere geurgevoelige objecten	50 meter	100 meter
		(!) bij meer dan 750 m ² is paragraaf 3.4.6 niet van toepassing

De afstand tot de woningen op Rendierweg 5 en Rendierweg 14 is ruim meer dan 100 meter tot de dichtstbijzijnde mestopslag van plangebied. De oppervlakte van de mestsilos is kleiner dan 750 m².

Voor kuilvoer volstaat 25 meter voor geurige objecten (artikel 3.46 lid 5 Activiteitenbesluit). Het maakt niet uit of het geurige object binnen of buiten de bebouwde kom ligt. De afstand tot de woningen is meer dan 25 meter. Op onderstaande afbeelding is de afstand tussen de voer- en mestopslag van Rendierweg 7 en de woning van Rendierweg 5 weergegeven. Ook is de afstand tussen het bedrijf en de Rendierweg 14 weergegeven.



Afbeelding 8: Afstanden tot de woning van Rendierweg 5 en de woning van Rendierweg 14

4.1.4. Regels kleinschalig mestvergisten

In het Activiteitenbesluit en de Activiteitenregeling staan voorschriften voor de activiteit Kleinschalig vergisten van mest. De voorschriften om geurhinder te voorkomen en te beperken, staan in paragraaf 3.5.10 van het Activiteitenbesluit.

De enige structurele geurbron bij de kleinschalige vergister van mest (hierna: monovergister) is de pompput van waaruit de mest naar de installatie wordt verpompt. Deze ligt bij de stal en ligt dus al op enige afstand van de omgeving. De voorschriften in het Activiteitenbesluit om emissies te voorkomen bij monovergisten en de veiligheidsafstanden zullen ook structurele geurhinder van de vergistingsinstallatie voorkomen.

Als bij incidenten vergistinggas vrijkomt, kan dat ook tot geurhinder leiden. Op basis van artikel 3.129d van het Activiteitenbesluit is dit verboden en kan in probleemgevallen bij maatwerk een fakkel worden voorgeschreven. Vandaar dat in artikel 3.129g van het Activiteitenbesluit alleen nog aanvullende eisen gesteld worden voor de biologische behandeling van dierlijke mest voor of na het vergisten. Het gaat dan om behandeling met enzymen of micro-organismen in bakken. Hiervoor worden afstandseisen gesteld, net als voor de opslag van vaste mest. Aanvullend is maatwerk mogelijk.

In de VNG handreiking 'Bedrijven en milieuzonering' is voor mestvergisting een minimum afstand van 100 meter tot de dichtstbijzijnde geurgevoelige object opgenomen. Hieraan wordt voldaan. Hierbij dient opgemerkt te worden dat in de VNG handreiking uitgegaan wordt van een grootschalige vergistingsinstallatie en niet van een boerderij installatie.

4.2. M.e.r.-beoordeling

In het Besluit milieueffectrapportage zijn m.e.r.-(beoordelings)plichtige activiteiten en indicatieve drempelwaarden opgenomen. De oprichting, wijziging of uitbreiding van een installatie voor het fokken, mesten of houden van dieren is opgenomen op de D-lijst onder D.14. Voor melkvee geldt dat een m.e.r.-beoordeling nodig, indien de activiteit betrekking heeft meer dan 200 stuks melkvee en/of 340 stuks melkvee met jongvee. Dit zijn overigens indicatieve drempelwaarden.

Dit plan geeft geen ruimte voor extra dieren. Bij de voorgenomen ontwikkeling wijzigt het aantal stuks vee niet. Hiermee wordt de drempelwaarde voor de m.e.r.-beoordelingsplicht uit Kolom 2 van Onderdeel D 14 niet overschreden.

4.3. Ecologie

Ruimtelijke ontwikkelingen moeten worden getoetst aan de Natuurbeschermingswet. Daarbij wordt onderscheid gemaakt in gebiedsbescherming (o.a. Natuurbeschermingswet 1998) en soortenbescherming (Flora- en Faunawet). Met deze wetten zijn de Europese Vogelrichtlijn en de Europese Habitatrichtlijn verankerd in de nationale wetgeving. Onder gebiedsbescherming valt ook de toetsing aan het provinciaal beleid, zoals de Ecologische Hoofdstructuur en het weidevogelgebied.

4.3.1. Gebiedsbescherming

Natuurbeschermingswet

Gebiedsbescherming in Nederland wordt gewaarborgd door de Natuurbeschermingswet 1998 (hierna: Nbw). Deze wet beschermt Natura 2000-gebieden, beschermde natuurmonumenten en wetlands. Voor activiteiten met een mogelijk effect op deze gebieden is toetsing aan de Nbw noodzakelijk. Voor het uitvoeren van projecten en handelingen die negatieve effecten kunnen hebben op de instandhoudingsdoelstellingen van een Natura 2000-gebied en die niet nodig zijn voor het beheer van het Natura 2000-gebied, is een vergunning nodig. Het bevoegd gezag hiervoor zijn Gedeputeerde Staten, tenzij de Nbw-procedure aanhaakt bij de omgevingsvergunning. In dat geval zijn burgemeester en wethouders het bevoegd gezag, maar is er een verklaring van geen bedenking van GS nodig. Instandhoudingsdoelstellingen beschrijven de doelen voor natuurlijke habitats of populaties van de in het wild levende dier- en plantensoorten om een gunstige staat van instandhouding te waarborgen. Bij besluiten om een plan (bijvoorbeeld een bestemmingsplan) vast te stellen moet op grond van artikel 19j van de Nbw rekening worden gehouden met de effecten op de instandhoudingsdoelstellingen van het Natura 2000-gebied en het beheerplan. Ook activiteiten buiten het Natura 2000-gebied kunnen negatieve effecten op het Natura 2000-gebied hebben. Dit wordt 'externe werking' genoemd. Van negatieve effecten is sprake als, gelet op de instandhoudingsdoelstellingen, een habitatype verslechtert of soorten significant worden verstoord. Deze bescherming geldt alleen voor habitattypen en soorten waarvoor het gebied is aangewezen. Projecten en handelingen die de natuurlijke kenmerken van het Natura 2000-gebied aantasten zijn in ieder geval vergunningplichtig op grond van artikel 19d Nbw.

Het plangebied ligt niet in een EHS of Natura 2000-gebied. Het plangebied ligt op circa 800 meter afstand van het gebied Ketelmeer & Vossemeer. Dit Natura 2000-gebied heeft geen stikstofgevoelige habitats. Ook zijn de leefgebieden van de Vogelrichtlijnsoorten in dit gebied niet gevoelig voor stikstof.



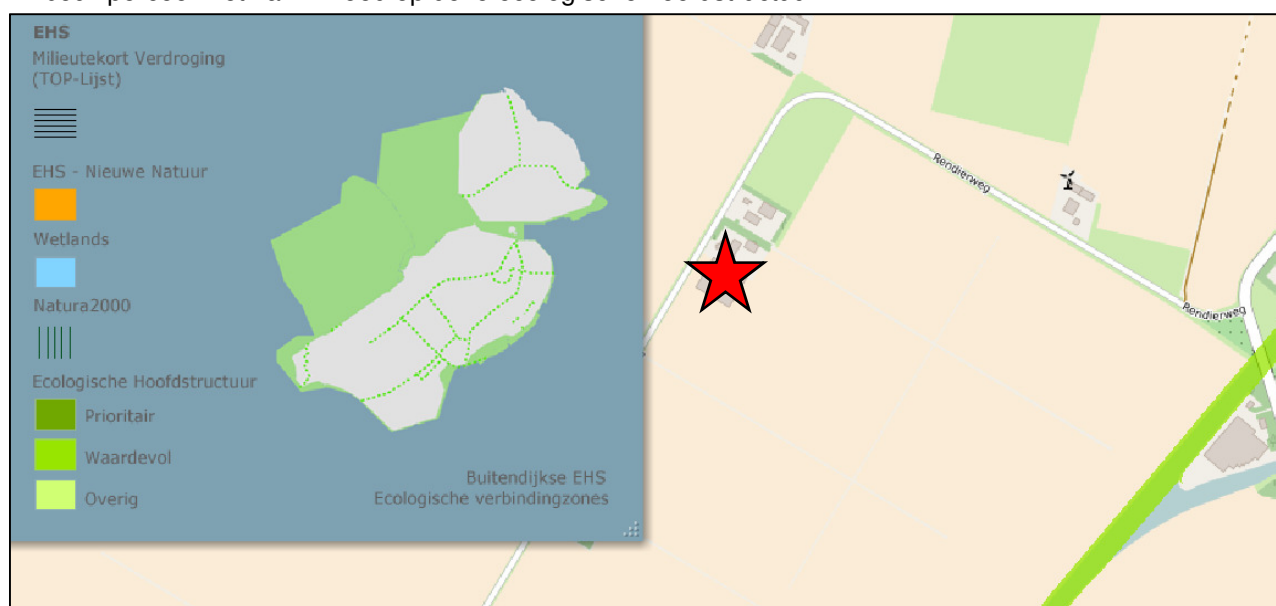
Afbeelding 9: Kaart met Natura 2000 gebieden (bron: Aerial)

Voor het houden van 400 melkkoeien heeft initiatiefnemer op 7 juli 2016 een melding in het kader van de Natuurbeschermingswet en de Programmatische Aanpak Stikstof ingediend. Deze melding is op 6 april 2016 bevestigd door de provincie Flevoland. De melding en de bevestiging zijn bijgevoegd in bijlage 6.

Ecologische Hoofdstructuur

Het voormalige ministerie van LNV heeft in 1990 de Ecologische Hoofdstructuur (EHS) geïntroduceerd. De EHS bestaat uit een netwerk van natuurgebieden. Het doel van de EHS is de instandhouding en ontwikkeling van deze natuurgebieden om daarmee een groot aantal soorten en ecosystemen te laten voortbestaan. De EHS wordt beschermd via regelgeving onder de Wet ruimtelijke ordening. Het in de Nota Ruimte vastgelegde rijksbeleid ten aanzien van de begrenzing en de bescherming van de EHS, is vertaald in regelgeving en het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening, dat per provincie is uitgewerkt in een provinciale ruimtelijke verordening. Gemeenten dienen het in deze verordening vastgestelde beschermingsregime voor de EHS te verankeren in bestemmingsplannen en ook de naleving daarvan te borgen bij het verlenen van omgevingsvergunningen voor het afwijken van ruimtelijke regels. De bescherming van EHS-gebieden is alleen van toepassing op projecten, plannen en handelingen binnen de EHS. De specifieke waarden en kwaliteiten van een EHS bepalen of ruimtelijke initiatieven doorgang kunnen vinden. Overigens kan een gebied tegelijk een Natura 2000-gebied zijn en onderdeel uitmaken van de EHS. Als er sprake zou zijn van tegenstrijdige vereisten, dan is het Natura 2000-beschermingsregime leidend.

Op circa 900 meter ten oosten van het plan ligt de dichtstbijzijnde Ecologische hoofdstructuur, waardevol gebied gelegen (zie afbeelding 10). De afstand van het plangebied tot aan de ecologische hoofdstructuur is dermate groot dat er geen invloed is op de EHS. Daarom is de vergroting van het bouwperceel niet van invloed op deze ecologische hoofdstructuur.



Afbeelding 10: Ecologische hoofdstructuur (bron: Provincie Flevoland)

4.3.2. Soortenbescherming

Vanaf 1 januari 2017 is de nieuwe Wet natuurbescherming ingegaan. Deze wet vervangt drie wetten: de Natuurbeschermingswet 1998, de Boswet en de Flora- en faunawet. De Wet natuurbescherming benoemt niet welke concrete activiteiten wel of niet zijn toegestaan. Het uitgangspunt van de wet is dat geen schade mag worden gedaan aan beschermde dieren of planten, tenzij dit uitdrukkelijk is toegestaan. Dit betekent in de praktijk dat het gaat om het effect van activiteiten op beschermde soorten.

Het bestemmingsplan is het besluit dat ingrepen mogelijk maakt en een aantasting van beschermde dier- of plantensoorten kan betekenen. Uiterlijk bij het nemen van het besluit dat ruimtelijke veranderingen mogelijk maakt, zal daarom zekerheid moeten zijn verkregen of verlening van ontheffing op grond van de Wet Natuurbescherming (hierna WNB) nodig zal zijn en of het reëel is te verwachten dat deze zal worden verleend.

De fysieke ingreep in het plangebied betreft de aanleg van een extra kuilvoer- en mestopslag. De bebouwing vindt plaats op gronden die momenteel in gebruik zijn als grasland/bouwland. Het land wordt intensief bewerkt (productiefunctie) en is daardoor niet interessant voor beschermde soorten. Ook het erf is geen geschikte verblijfplaats voor beschermde soorten. Eventueel aanwezige individuele exemplaren van beschermde soorten hebben voldoende mogelijkheden om te vluchten of elders te foerageren. Er worden geen bomen gekapt. Met de aanplant van de erfsingel neemt de betekenis van de locatie als ecologische verblijfsplaats toe. De kavelsloot wordt verplaatst en vergroot. De voorgestane ontwikkeling heeft daarom geen nadelig effect op de fauna. Voor alle soorten blijft de algemene zorgplicht van kracht. Bij verstoring van dieren tijdens de werkzaamheden moeten deze de gelegenheid krijgen te vluchten naar een nieuwe leefomgeving.

4.4. Landschap

Het plangebied ligt in de polderzone van de gemeente Dronten. De zone wordt gevormd door verschillende vlakken. De vlakken bestaan uit de gestandaardiseerde polderverkavelingen, de bouwstenen van de structuur. De omgeving betreft een open ruimte met erven als "groene eilanden", vanwege de kleinere plukjes boombeplanting van de houtsingels om de erven. De lijnstructuren van de wegen worden benadrukt door de dubbele boombeplanting van deze wegen. De onregelmatigheden in het verkavelingspatroon komen voort uit de knikken van de wegen en kanalen.

De voorgenomen ontwikkeling past bij het landschappelijk beeld. De vorm van het bouwperceel blijft rechthoekig. Daarnaast worden de voorgenomen ontwikkelingen achterop het erf gesitueerd. Dit is dus vanaf de doorgaande weg nauwelijks zichtbaar.

Van agrarische stallen is bekend dat deze voor lichtvervuiling kunnen zorgen. In de gewenste situatie worden geen nieuwe veestallen gebouwd. De lampen in de bestaande stallen zijn zodanig opgehangen dat de uitstraling naar de omgeving zo veel mogelijk wordt geminimaliseerd. Tevens hangen voor de open zijwanden verstelbaar gordijnen.



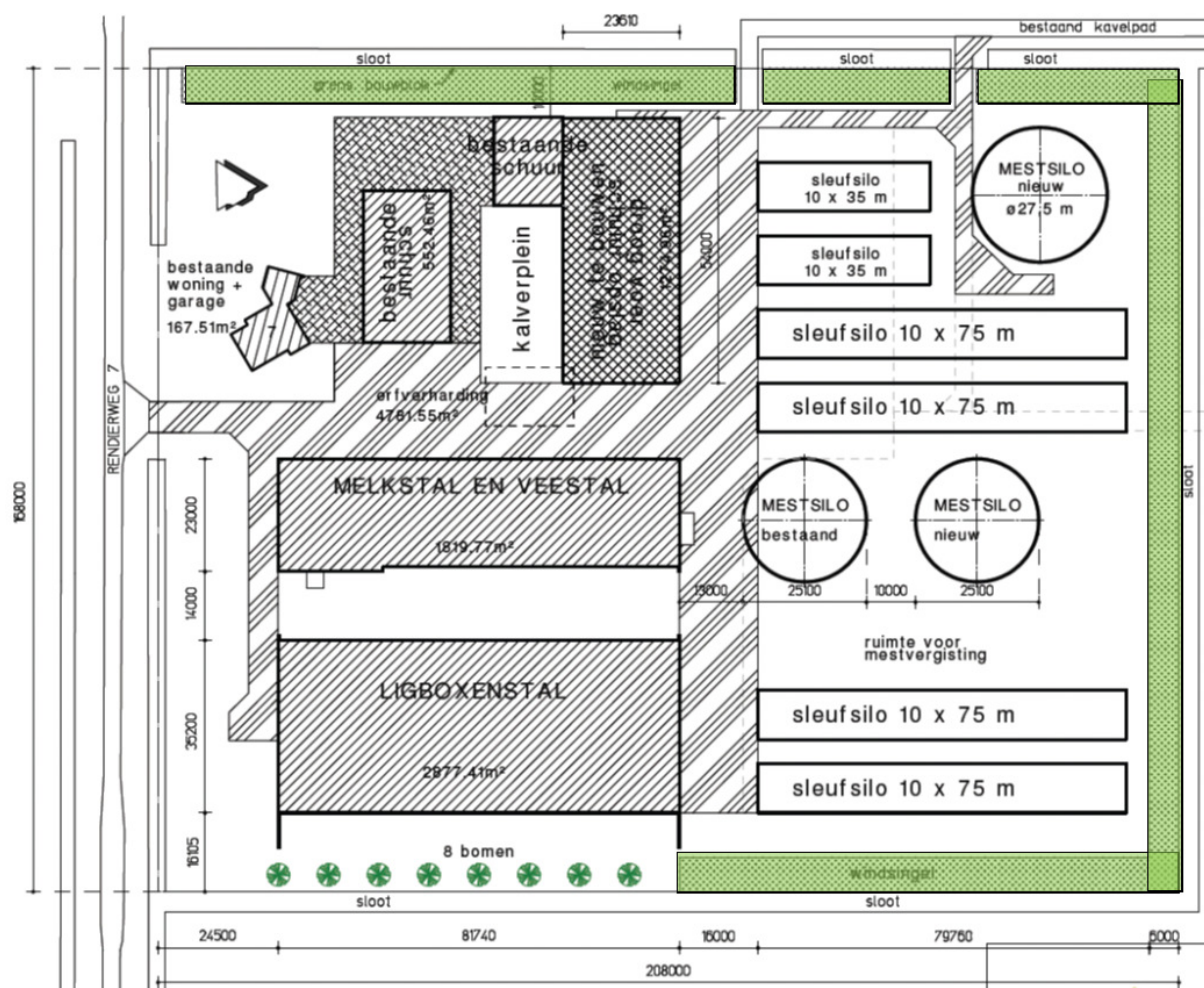
Afbeelding 11: Foto melkstal en veestal inclusief open zijwanden en verstelbaar gordijn



Afbeelding 12: Foto ligboxenstal inclusief open zijwanden en verstelbaar gordijn

Om het perceel is een erfsingel aanwezig. Deze erfsingel word uitgebreid. Hierdoor wordt de lichtuitstraling naar de omgeving geminimaliseerd. Op onderstaande afbeelding is de erfsingelbeplanting te zien.

Langs de ligboxenstal is de singel afwijkend, daar worden 8 zomereiken gepland. Deze stal wordt namelijk natuurlijk geventileerd. De luchtinlaat is via de zijwanden en de luchtuitlaat via de nok. Als de singel wordt doorgetrokken langs de ligboxenstal, kan de stal niet voldoende geventileerd worden. Door het planten van 8 zomereiken met een hoge stam, kan de lucht alsnog de stal in. Dit worden zomereiken met een stamomtrek van 12 tot 14 cm.



Afbeelding 13: Situatietekening met erfsingelbeplanting ()

Hieronder hebben wij een beplantingsschema toegevoegd. Dit beplantingsschema wordt toegepast op het erf Rendierweg 7. Het schema bestaat uit inheemse soorten.

2.3 Beplantingsschema 5 rijen es, eik, zoete kers		Kleigrond Dronten
Aantal per 15 meter	symbool in plantschema	
2 gewone es	1	
6 Zomereik	2	
1 Veldesdoorn	4	
6 Zwarte els	5	
1 Zoete kers	7	
2 Lijsterbes	♫	
6 Rode Kornoelje	X	
2 Kardinaalsmuts	♂	
10 Hazelaar	♠	
6 Sleedoom	≠	
8 Vogelkers	◻	
Plantafstand 1,5 m. x 1,5 m.		
Plantschema voor 15 meter		
♠	♠	X X ◻ ◻ ♠ ♠ ≠ ≠
	◻ ◻	2 5 2 5 2 5 x x
7	≠ ≠	1 ♂ ♂ 1 ♠ ♠ 4
	♫ ♫	2 5 2 5 2 5 ◻ ◻
♠	♠	X X ◻ ◻ ♠ ♠ ≠ ≠

Door de hierboven genoemde maatregelen wordt zorg gedragen voor een goede inpassing in het landschap.

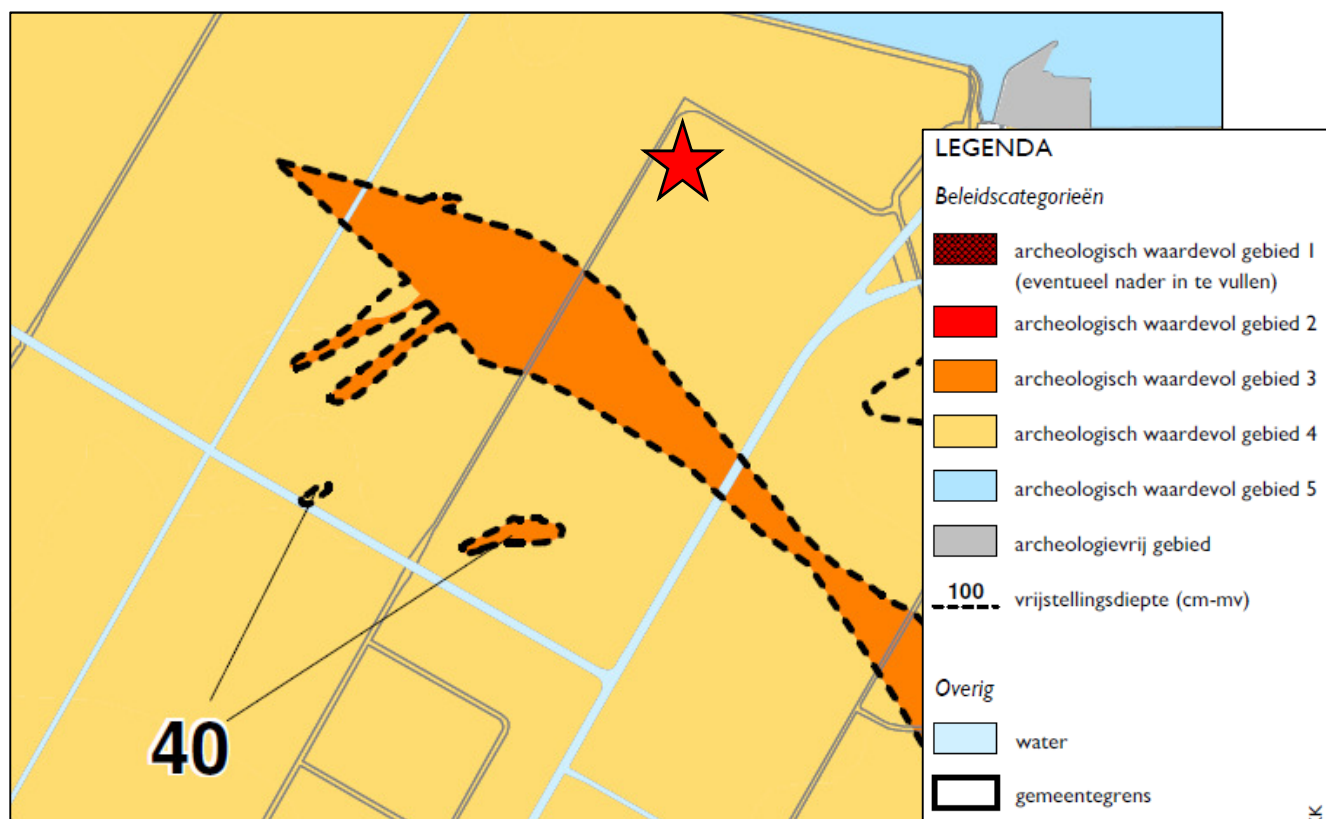
4.5. Cultuurhistorie

Op basis van het Besluit ruimtelijke ordening moet in bestemmingsplannen aandacht worden besteed aan cultuurhistorie. Cultuurhistorisch waardevolle elementen moeten in het bestemmingsplan worden beschermd.

In het plangebied zijn geen cultuurhistorisch waardevolle elementen aanwezig. Dit aspect heeft dan ook geen consequenties voor het plangebied. De landschappelijke inpassing van het perceel is afgestemd op de omgeving. Ten aanzien van het aspect cultuurhistorie zijn er geen belemmeringen voor dit bestemmingsplan.

4.6. Archeologie

Op grond van het Verdrag van Malta en de daaruit voortvloeiende Wet op de archeologische monumentenzorg (Wamz), dient te worden gekeken naar de archeologische waarden in het plangebied.



Afbeelding 14: Archeologische beleidskader

De archeologische waarden- en verwachtingskaart van de gemeente Dronten laat zien dat het plangebied ligt in een gebied met een gematigde archeologische verwachtingswaarde. Volgens de archeologische beleidskaart ligt het plangebied in archeologisch waardevol gebied 4.

In deze zones is er sprake van een gematigde archeologische verwachting. Voor een deel wil dit zeggen dat in deze gebieden archeologische waarden aanwezig kunnen zijn, maar in een geringere dichtheid. Voor een ander deel betekent dit dat onvoldoende informatie beschikbaar is om deze gebieden op voorhand buiten beschouwing te laten dan wel op te kunnen waarden naar een hoge archeologische verwachting. Daarom is het van belang om op het moment dat in deze zones bodemverstoringen gaan plaatsvinden, onderzoek uit te laten voeren om alsnog de archeologische verwachting te kunnen specificeren. Dit biedt het gemeentebestuur de mogelijkheid om op het moment dat er sprake is van een concrete ruimtelijke ontwikkeling, een afgewogen beslissing te nemen over het archeologisch belang van deze gebieden.

Daarentegen vindt de gemeente het gerechtvaardigd om voor de gebieden met een gematigde archeologische verwachting een soepeler beleid te hanteren dan die voor de gebieden met een hoge archeologische verwachting. Immers, de archeologische potentie van deze gebieden staat niet vast en bovendien is de kans dat bij een kleinschalige bodemingreep een archeologische waarde wordt verstoord, gezien de geringere dichtheid, kleiner. Dit betekent dat in de zones met een gematigde archeologische verwachting het 'normale' ruimtegebruik niet te veel vanuit het archeologiebeleid mag worden gehinderd. Bij ingrepen vanaf 1,7 ha is archeologisch onderzoek nodig. Overigens speelt de diepte van de bodemingreep ook nog een rol speelt. De bestaande erven vallen buiten de archeologische waardevolle gebieden, omdat hierop al verstoring plaatsvond. De locatie heeft volgens de archeologische beleidskaart een vrijstellingsdiepte van 100 centimeter.

In het vigerend bestemmingsplan heeft het bouwperceel een oppervlakte van circa 2,5 hectare. Deze wordt uitgebreid tot 3,5 hectare. De bruto vergroting van het bouwperceel is 1,0 hectare. De diepte van de bodemingreep is minder dan 100 centimeter.

Indien aan tenminste één van de vrijstellingscriteria (oppervlakte plangebied tot 1,7 hectare of diepte bodemingreep afhankelijk van vrijstellingsdiepte) wordt voldaan, dan is het uitvoeren van archeologisch onderzoek niet vereist. Aangezien aan het vrijstellingscriteria wordt voldaan, geldt geen onderzoeksplicht.

Aan het bepaalde omtrent archeologie wordt dan ook voldaan. In de regels wordt hier nader op ingegaan.

4.7. Waterparagraaf

In het Stedelijk Waterplan heeft de gemeente Dronten haar visie op het stedelijk waterbeheer vastgelegd. Op Europees, nationaal en stroomgebiedniveau wordt gewerkt aan de Kaderrichtlijn Water (KRW). De KRW streeft naar duurzame en robuuste watersystemen. Basisprincipes van het nationaal en Europees beleid zijn: meer ruimte voor water, voorkomen van afwenteling van de waterproblematiek in ruimte of tijd en standstill (géén verdere achteruitgang in de huidige (2000) chemische en ecologische waterkwaliteit). Het bovenstaande resulteert in twee drietrapsstrategieën:

- waterkwantiteit (vasthouden-bergen-afvoeren)
- waterkwaliteit (schoonhouden-scheiden-zuiveren)

Beide strategieën zijn vastgelegd in de Nota Ruimte (2006).

De watertoets is uitgevoerd via www.dewatertoets.nl. Op basis hiervan is gebleken dat voor dit plan de normale procedure moet worden doorlopen. Het plan wordt hiervoor voorgelegd aan het waterschap voor een wateradvies. Bij het opstellen van de waterparagraaf is gebruik gemaakt van het watertoetsdocument van het waterschap Zuiderzeeland. De samenvatting van de watertoets is als bijlage 1 aan deze toelichting toegevoegd. Eventueel benodigde vergunningen (zoals een Keurontheffing) worden niet met deze waterparagraaf geregeld en worden via de daarvoor bedoelde procedures verkregen. Het plan ligt niet binnen de kernvrijwarings- of buitenbeschermingszone van een waterkering. Het is daarom niet te verwachten dat het plan van invloed is op de veiligheid van een waterkering. Ook ligt het plangebied niet in een gebied van kwetsbaar water.

Voor dit plan is het principe 'waterneutraal bouwen' gevolgd. Dit wil zeggen dat, omdat het verhard oppervlak toeneemt, compenserende maatregelen worden genomen om piekafvoeren op te vangen. Dit kan door het vasthouden of bergen van het water door de aanleg van een waterberging of een infiltratievoorziening. In het landelijk gebied geldt een norm van 2.500 m². Wanneer de verharding boven deze oppervlakte komt moet er compensatie plaatsvinden. Het verharde oppervlak neemt als gevolg van de plannen van initiatiefnemer toe met circa 4.000 m². Van dit oppervlak moet 5% (200 m²) gecompenseerd worden voor extra waterberging. Dit wordt gerealiseerd door de kavelsloot met in totaal 200 m¹ te verlengen. De sloot krijgt een breedte van 1 meter op peilniveau (3,4 meter op maaiveldniveau). In bijlage 2 is de ligging weergegeven.

De huidige wijze van afvoeren van water wordt niet aangepast. Het functioneren van het huidige watersysteem, (doorstroming, afwatering, realiseren van het gewenste peil) verslechterd door de planuitvoering niet. Ook het streefpeil verandert als gevolg van het plan niet. Het aantal maatregelen om het watersysteem in te richten wordt zoveel mogelijk beperkt. Het plan heeft geen nadelige gevolgen voor (grond)water in de omgeving.

Voor de afvoer van afvalwater wordt gebruik gemaakt van de bestaande voorzieningen. Gezien het gebruik van de beoogde extra ruimte, neemt de druk op deze voorzieningen ook niet toe. Er kan dan ook worden gesteld dat deze voorzieningen voldoende capaciteit hebben.

Dit bestemmingsplan wordt in het kader van het vooroverleg aan het waterschap Zuiderzeeland voorgelegd. Eventuele opmerkingen van het waterschap zullen worden verwerkt in het plan zodat de waterschapsbelangen op voldoende wijze zijn verwerkt. De watertoets en de tekening van de waterberging zijn als bijlage 1 en 2 bijgevoegd.

4.8. Bedrijven en milieuzonering

In het kader van een goede ruimtelijke ordening is ruimtelijke afstemming tussen bedrijfsactiviteiten, voorzieningen en gevoelige functies (woningen) noodzakelijk. Bij deze afstemming kan gebruik worden gemaakt van de richtafstanden uit de basiszoneringslijst van de VNG-brochure “Bedrijven en milieuzonering” (2009). Een richtafstand kan worden beschouwd als de afstand waarbij onaanvaardbare milieuhinder als gevolg van bedrijfsactiviteiten redelijkerwijs kan worden uitgesloten.

Een melkveehouderij betreft een inrichting uit milieucategorie 3.2. Hierbij geldt een richtlijnafstand van 100 meter ten opzichte van een rustige woonomgeving. Binnen 100 meter vanaf het bouwperceel van initiatiefnemer liggen geen rustige woongebieden. Er liggen geen geurgevoelige objecten binnen 50 meter van de rand van het bouwvlak. Ook in de nieuwe situatie wordt ruimschoots voldaan aan de afstanden uit de Wet geurhinder en veehouderij. Een gemeentelijke verordening geurhinder en veehouderij is op dit moment niet vastgesteld. Overige activiteiten, zoals de opslag van mest en veevoer, kunnen lokaal geurhinder veroorzaken. Geurhinder kan worden voorkomen door voldoende afstand te houden tussen de bron en een geurgevoelige locatie. Hiervoor kan worden aangesloten bij de afstanden die worden genoemd in het Activiteitenbesluit milieubeheer. Aan deze afstanden wordt in het voorliggende project ruimschoots voldaan.

Vanuit de milieuzonering bestaan dan ook geen belemmeringen voor dit bestemmingsplan. Dit is ook beschreven in paragraaf 4.1.

4.9. Geluid

De Wet geluidhinder (Wgh) vormt het juridische kader voor het geluidsbeleid. De Wgh bevat een uitgebreid stelsel van bepalingen ter voorkoming en bestrijding van geluidshinder door onder meer industrie, wegverkeer en spoorwegverkeer.

De Wgh geeft aan dat een akoestisch onderzoek moet worden uitgevoerd bij het voorbereiden van de vaststelling van een bestemmingsplan indien het plan een geluidgevoelig object mogelijk maakt binnen een geluidszone van een bestaande geluidsbron of indien het plan een nieuwe geluidsbron mogelijk maakt.

Het akoestisch onderzoek moet uitwijzen of de wettelijke voorkeursgrenswaarde bij geluidgevoelige objecten wordt overschreden en zo ja, welke maatregelen nodig zijn om aan de voorkeursgrenswaarde te voldoen.

4.9.1. Geluidsbelasting van omgeving op geluidsgevoelige objecten in de inrichting

Het plan maakt geen nieuwe geluidsgevoelige objecten mogelijk binnen de inrichting.

4.9.2. Geluidsbelasting vanuit inrichting op de omgeving

Het bedrijf heeft een geldende vergunning in kader van de Wet Milieubeheer. Deze vergunning regelt met (doel) voorschriften het geluid afkomstig van de inrichting.

In het voorliggende plan worden de bedrijfsactiviteiten van initiatiefnemer gewijzigd. Het aantal transportbewegingen neemt hierdoor sterk af.

Als nieuwe activiteit wordt gebruik van een mestvergister mogelijk gemaakt. De vrijgekomen energie kan op twee manieren van het bedrijf worden afgevoerd:

1. Als gas op het gasnet. Dit geeft geen geluidsbelasting.
2. Als elektriciteit op het elektriciteitsnet. Hierbij wordt gebruikt gemaakt van een warmtekrachtkoppeling (WKK). Hierbij drijft een gasmotor een generator aan. De gasmotor is in een geluiddichte container opgesteld. Gezien de afstand tot het dichtstbijzijnde geluidsgevoelige object (Rendierweg 5) is de geluidsbelasting te verwaarlozen.

4.10. Bodem

Sinds de inwerkingtreding van de Wabo geldt de bodemonderzoeksplicht alleen ten aanzien van bouwwerken waarvoor een omgevingsvergunning voor de activiteit bouwen is vereist. Uit artikel 8, derde lid, aanhef en onder b, van de Woningwet volgt dat de voorschriften omtrent het tegengaan van het bouwen van een bouwwerk op verontreinigde bodem uitsluitend betrekking hebben op bouwwerken voor het bouwen waarvan een omgevingsvergunning is vereist.

De onderzoeksplicht is van toepassing bij bouwwerken waarin voortdurend of nagenoeg voortdurend mensen zullen verblijven, bijvoorbeeld om te werken, onderwijs te geven of te genieten. Uit de toelichting op de Woningwet blijkt dat met bovenstaande omschrijving wordt bedoeld 'enige tijd' oftewel een verblijfsduur van twee of meer uren per (werk) dag. Het gaat daarbij niet om een enkele keer twee of meer uren, maar om het structureel (over een langere periode dan een dag) verblijven van dezelfde mensen in een gebouw.

Het plan maakt voornamelijk opslag van voer en mest mogelijk. Er komen geen gebouwen waarin mensen verblijven.

4.11. Luchtkwaliteit

Op 15 november 2007 is de Wet luchtkwaliteit in werking getreden. Deze wet vervangt het Besluit luchtkwaliteit 2005. De wet is enerzijds bedoeld om de negatieve effecten op de volksgezondheid aan te pakken, als gevolg van te hoge niveaus van luchtverontreiniging. Anderzijds heeft de wet tot doel mogelijkheden te creëren voor ruimtelijke ontwikkeling, ondanks overschrijdingen van de Europese grenswaarden voor luchtkwaliteit. Op grond van de Wet mogen nieuwe ontwikkelingen niet leiden tot een overschrijding van de normen (grenswaarden) die aan een aantal verontreinigende stoffen zijn gesteld.

Met betrekking tot luchtkwaliteit moet rekening gehouden worden met het gestelde in de Wet milieubeheer, hoofdstuk 5, titel 5.2 Luchtkwaliteitseisen en de bijbehorende bijlagen. Bij ontwikkelingen moet rekening worden gehouden met de grenswaarden uit de Wet Milieubeheer. Als de bijdrage "niet in betekende mate" (NIBM) is, hoeft niet aan de grenswaarden te worden getoetst.

In het kader van de voorgenomen ontwikkelingen is de emissie van fijn stof van belang. De grenswaarden voor fijn stof zijn als volgt vastgelegd (bijlage 2 bij de Wet Milieubeheer):

- Jaargemiddelde concentratie: 40 µg/m³
- Daggemiddelde concentratie: 50 µg/m³
- Aantal toegestane overschrijdingen van daggemiddelde: maximaal 35 keer

Besluit NIBM

Als sprake is van een beperkte toename van de luchtverontreiniging, die niet in betekende mate bijdraagt aan de concentratie PM₁₀ in de buitenlucht (NIBM), hoeft een project niet langer meer te worden getoetst. Dit volgt uit artikel 5.16, lid 1, sub c, van de Wet milieubeheer. Het Besluit NIBM legt vast wat geldt als niet in betekende mate bijdragen. Na inwerkingtreding van het NSL op 1 augustus 2009, is de definitie van NIBM 3% van de grenswaarde, dat is 1,2 µg/m³ (artikel 2, lid 1, Besluit NIBM in samenhang met Bijlage 1A van de Regeling NIBM).

Veehouderijen zijn niet opgenomen in de Regeling NIBM. Toch is het niet altijd noodzakelijk om met behulp van een berekening vast te stellen of er sprake is van NIBM. Dit kan ook worden gedaan met een motivering, bijvoorbeeld op basis van ervaring. Er zijn genoeg projecten die namelijk overduidelijk NIBM zijn en waar een berekening niets toevoegt aan de conclusie. Als hulpmiddel bij de motivering is een vuistregel opgesteld, waarmee kan worden aangetoond dat een uitbreiding/oprichting NIBM is. Deze staan in de onderstaande tabel, die gebaseerd is op de 3% NIBM-grens, dus van na de inwerkingtreding van het NSL. In de tabel kan bij de betreffende afstand de hoeveelheid emissie worden afgelezen waarmee een veehouderij nog kan uitbreiden om niet in betekende mate bij te dragen.

Met behulp van de emissiefactorenlijst op www.vrom.nl kan worden uitgerekend of de totale toename in emissie onder de NIBM-grens blijft. Dit wordt gedaan door de hoeveelheid nieuwe dieren te vermenigvuldigen met de emissiefactor en deze te vergelijken met de waarden uit de tabel.

Afstand tot te toetsen plaats	70 m	80 m	90 m	100 m	120 m	140 m	160 m
Totale emissie in g/jr van uitbreiding/oprichting	324000	387000	473000	581000	817000	1075000	1376000

Bron: ECN. Getallen op basis van berekeningen met STACKS, versie 2008.

Tabel 1: Waarden toename fijnstof emissie

In principe moet de fijnstofbelasting overal buiten de inrichtingsgrens worden getoetst, behalve op plekken die kunnen worden uitgezonderd op basis van toegankelijkheid en blootstelling. Op de volgende locaties vindt geen toetsing van de fijnstofbelasting plaats:

- locaties die zich bevinden in gebieden waartoe leden van het publiek geen toegang hebben en waar geen vaste bewoning is (naastgelegen landbouwgronden);
- terreinen met één of meer inrichtingen waar de arbo-regels gelden;
- de rijbaan van wegen en de middenberm van wegen, tenzij voetgangers normaliter langdurig toegang tot de middenberm hebben.

Voor de melkveehouderij aan de Rendierweg 7 moet worden bepaald of de dichtstbijzijnde te toetsen locatie, waar personen langdurig aan fijnstof zouden kunnen worden blootgesteld, voldoet aan de normstelling. Dit betreft de bedrijfswoning aan de Rendierweg 5. Deze woning bevindt zich op een afstand van circa 50 meter van het plangebied.

Fijnstofemissie

Er is geen toename van fijnstofemissie. De gewenste activiteiten (het houden van 400 melkkoeien en alle bijbehorende bedrijfsactiviteiten) zijn gelijk aan de milieuvergunde situatie van 10 november 2009. De berekening van fijnstofemissies ziet er dan als volgt uit:

Vergund 10 november 2009

Aantallen dieren, diercategorie en stalsysteem					Fijn stof	
Aantal dieren	RAV nr	Diercategorie	Omschrijving stalsysteem (getal is oppervlakte per dier)	GL en BWL nummers	gram /dier /jaar	Totaal gram /jaar
400	A1.6	Melkkoeien > 2 jr	dichte hellende vloer + mestschuif	BWL 2009.11.V4	148	59.200

59.200

Beoogde situatie

Aantallen dieren, diercategorie en stalsysteem					Fijn stof	
Aantal dieren	RAV nr	Diercategorie	Omschrijving stalsysteem (getal is oppervlakte per dier)	GL en BWL nummers	gram /dier /jaar	Totaal gram /jaar
400	A1.6	Melkkoeien > 2 jr	dichte hellende vloer + mestschuif	BWL 2009.11.V4	148	59.200

59.200

gram PM10/jaar

Tabel 2: Berekening fijnstof veestapel

Toetsing fijnstof

De gelijkblijvende fijnstofemissie draagt niet in betekende mate bij aan de concentratie fijnstof in de buitenlucht (NIBM), het project hoeft hierdoor niet nader te worden getoetst. Vanuit het aspect luchtkwaliteit zijn geen belemmeringen voor het uitvoeren van de voorgenomen ontwikkeling.

4.12. Externe veiligheid

4.12.1. Gevaarlijke inrichtingen in de omgeving

Van de ramptypes die verband houden met externe veiligheid ('Indeling Leidraad maatramp') zijn met name ongevallen met brandbare/explosieve of giftige stoffen van belang. Deze ongevallen kunnen nader worden onderscheiden in ongevallen met betrekking tot:

- inrichtingen
- vervoer gevaarlijke stoffen door buisleidingen
- vervoer gevaarlijke stoffen over weg, water of spoor

Op basis van de Risicokaart van de provincie Flevoland (bron: www.risicokaart.nl) is het aspect externe veiligheid onderzocht voor de planlocatie.

In de omgeving van het plangebied bevinden zich geen inrichtingen zoals lpg-stations. Er zijn in dit kader dan ook geen externe veiligheidseffecten waarmee rekening moet worden gehouden.

Op onderstaande uitsnede van de risicokaart geven de rode stippen de propaantanks aan die bij bedrijven zijn geïnstalleerd. De dichtstbijzijnde tank is aanwezig bij het bedrijf aan de Rendierweg 10. De veiligheidszone van deze tank ligt op grote afstand van de planlocatie.



Afbeelding 15: Uitsnede risicokaart plangebied

Er zijn geen buisleidingen aanwezig in het plangebied. Ook zijn er geen transportroutes voor gevaarlijke stoffen in plangebied gelegen.

Overigens geeft dit plan geen mogelijkheden voor functies waarbij meer mensen op locatie verblijven.

4.12.2. Monovergisting en externe veiligheid

Of een biogasinstallatie onder Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) valt, hangt af van de hoeveelheid en samenstelling van het biogas dat aanwezig is binnen de inrichting of van een eventuele aanwijzing door het bevoegd gezag. Het is niet aannemelijk dat een installatie voor monovergisting van dierlijke mest op boerderijschaal onder het Bevi valt. Toch wordt geadviseerd om voor alle biogasinstallaties, dus ook voor monovergisters, een veiligheidsafstand van 50 meter aan te houden gemeten vanaf het midden van de biogasopslag. Deze afstand is gebaseerd op berekeningen van het RIVM voor het in kaart brengen van de externe veiligheidsrisico's bij grootschalige productie van biogas.

Bij installaties op boerderijschaal zijn de biogasproductie en de biogasopslag kleinschaliger, waardoor de toepassing van deze afstand een conservatieve benadering is.

Voor opslag van vloeibaar biogas gelden andere normen, echter dat is hier niet aan de orde.

Uit het oogpunt van externe veiligheid zijn er geen belemmeringen voor de voorgenomen ontwikkeling.

4.13. Kabels en leidingen

In het plangebied bevinden zich geen bovengrondse en/of ondergrondse leidingen die ruimtelijk relevant zijn.

4.14. Verkeer

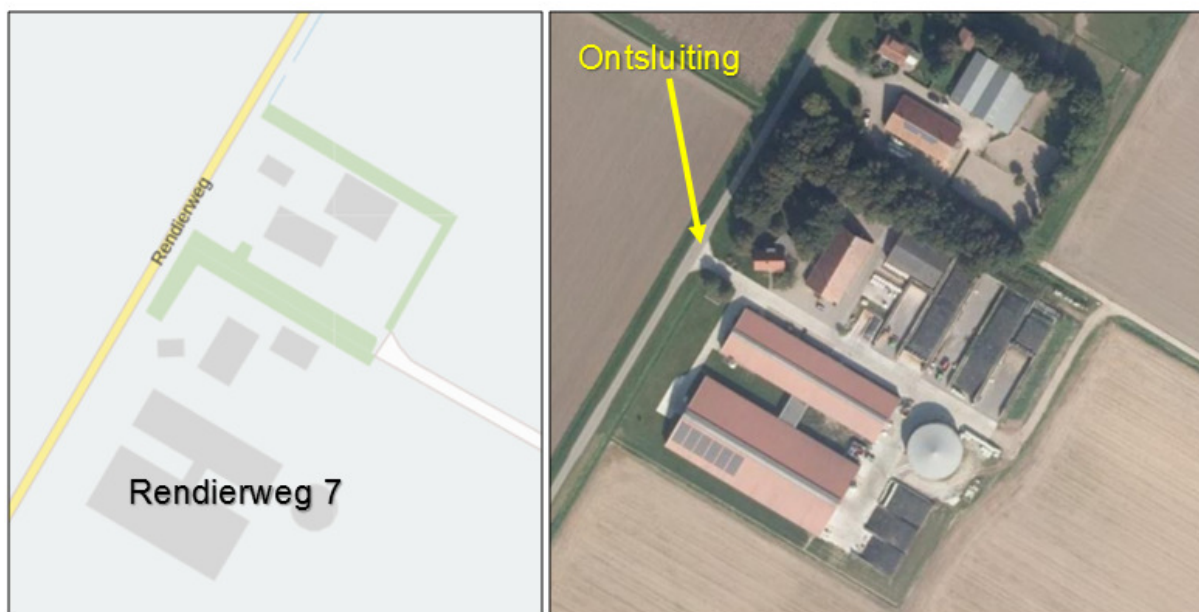
De infrastructurele ontsluiting van het plangebied is goed. Het plangebied is direct ontsloten via de Rendierweg. Via de Colijnweg is aansluiting op het bovenliggende wegennet. In de huidige situatie is het bedrijf al toegankelijk voor divers bedrijfsmatig verkeer. Het totaal aantal verkeersbewegingen van en naar Rendierweg 7 neemt af met 18%. Deze afname ontstaat omdat er aanzienlijk minder transport tussen de andere bedrijfslocaties van initiatiefnemer aan de Rendierweg plaatsvindt. (zie ook Bijlage 5 – Principeverzoek). Op onderstaande afbeelding is de infrastructurele ontsluiting te zien.

Op onderstaande afbeelding is de ligging van de Rendierweg 7 ten opzichte van de Colijnweg te zien. 80% van al het verkeer ten behoeve van de Rendierweg 7 maakt gebruik van de Colijnweg. Het overige verkeer maakt gebruik van de Rendierweg.



Afbeelding 16: Infrastructurele ontsluiting

Op onderstaande afbeelding is de erfontsluiting te zien.



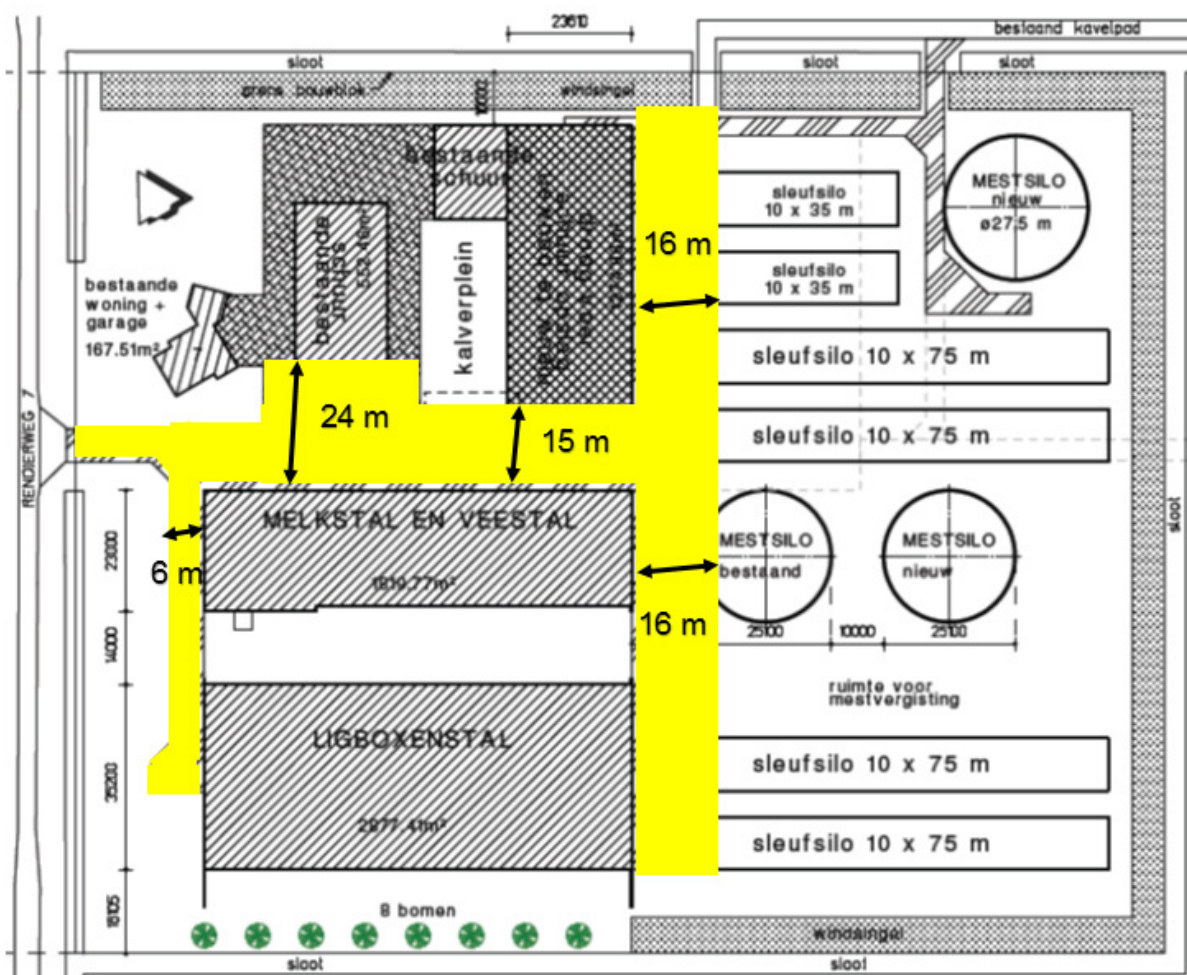
Afbeelding 17: Erfontsluiting

Tevens is in het plangebied parkeergelegenheid aanwezig, waardoor auto's niet langs de Rendierweg hoeven te parkeren. Deze parkeergelegenheid is naast de melkstal/veestal gecreëerd. Op onderstaande afbeeldingen is de parkeergelegenheid op de Rendierweg 7 te zien. Hier kunnen zowel enkele personenauto's als ook enkele vrachtauto's staan. De parkeerplaatsen worden gebruikt door bedrijfsmatige bezoekers.



Afbeelding 18: Huidige parkeergelegenheid ()

Ook is er op dit moment voldoende manoeuvreerruimte in het plangebied. De manoeuvreerruimte in de toekomstige situatie wijzigt nauwelijks ten opzichte van de huidige situatie. Op onderstaande afbeelding is met gele arcering de manoeuvreerruimte weergegeven. Geconcludeerd kan worden dat er voldoende ruimte is: al het verkeer kan vooruit het bedrijf oprijden en ook weer afrijden. Er is ruimte voldoende op het erf voor meerdere vrachtauto's, er hoeft praktisch nooit geen vrachtauto op openbare weg te wachten.



Afbeelding 19: Manoeuvreerruimte Rendierweg 7 ()

5. Uitvoerbaarheid

5.1. Inleiding

Bij de uitvoering van een plan kan in zijn algemeenheid onderscheid worden gemaakt tussen de maatschappelijke en de economische uitvoerbaarheid. Bij de eerste gaat het er om hoe de verwezenlijking door de maatschappij (overheid en burgers samen) wordt gedragen. Bij de tweede gaat het om de kosten en andere economische aspecten die met de verwezenlijking van het plan samenhangen.

5.2. Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Het wijzigingsplan heeft de procedure doorlopen zoals vastgelegd in artikel 3.1 van de Wro. Door het voeren van de genoemde procedure, met de daar bijhorende zienswijzen-, c.q. beroepsprocedure, is de maatschappij betrokken bij het plan.

Er is in voorliggende procedure extra aandacht voor de dialoog met de omgeving. Dit is ook opgenomen als één van de eisen in het “Beleidskader Erfvergroting >2,5 – 3,5 ha” (vastgesteld door de gemeenteraad op 22 januari 2015). In dat verband heeft initiatiefnemer de direct betrokkenen binnen een straal van 500 meter in individuele gesprekken geïnformeerd. Na voltooiing van de plannen is er voor de betrokken burens de mogelijkheid voor bezichtiging van de nieuwbouw.

Na goedkeuring van het voorontwerpplan door het college van Burgemeester en Wethouders (21 februari 2017) is het plan voorgelegd aan waterschap en provincie. Tevens is het voorontwerpplan gepubliceerd in de Flevopost en de Staatscourant van 1 maart 2017. Het plan lag ter inzage tot en met 12 april 2017. Alleen van de provincie is een inspraakreactie binnengekomen. Dit betrof het opnemen van een voorwaarde om de erfsingel aan te planten. Dit is opgenomen in de planregels. Daarna is het ontwerp vaststellingsbesluit met bijbehorende stukken gedurende zes weken ter inzage gelegd (11 mei tot en met 21 juni 2017). Er zijn geen zienswijzen ingediend. Het college van Burgemeester en Wethouders heeft het plan ter vaststelling voorgelegd aan de gemeenteraad. In de gemeenteraadsvergadering van 28 september 2017 heeft de gemeenteraad het plan vastgesteld. De vaststelling van het bestemmingsplan wordt door het college van Burgemeester en Wethouders bekend gemaakt en ter inzage gelegd. Tegen het besluit is beroep mogelijk bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State.

5.3. Economische uitvoerbaarheid

Ten behoeve van de uitvoerbaarheid van het bestemmingsplan is het van belang te weten of het bestemmingsplan economisch uitvoerbaar is. De economische uitvoerbaarheid wordt enerzijds bepaald door een financieel haalbaar plan en anderzijds door de wijze van kostenverhaal van de gemeente (grondexploitatie).

Algemeen

Het wijzigingsplan is economisch uitvoerbaar. De kosten zijn beperkt en komen voor rekening en risico van de ontwikkelende partij.

Grondexploitatie

Door middel van de grondexploitatieregeling beschikken gemeenten over mogelijkheden voor het verhalen van kosten, bijvoorbeeld voor het bouw- en woonrijp maken en kosten voor de ruimtelijke procedure. Wanneer sprake is van bepaalde bouwplannen, moet de gemeente hiervoor in beginsel een exploitatieplan vaststellen. Van deze verplichting kan worden afgezien als het kostenverhaal anderszins verzekerd is. Voor vaststelling van het planologisch besluit moet duidelijk zijn hoe de kosten worden verhaald. Tussen de gemeente en de initiatiefnemer wordt een overeenkomst gesloten. In de overeenkomst worden afspraken gemaakt over onder andere planschade. Met deze overeenkomst is het kostenverhaal anderszins verzekerd. Het stellen van nadere eisen en regels is daarnaast niet noodzakelijk. De gemeenteraad besluit bij de vaststelling van dit bestemmingsplan dat de vaststelling van een exploitatieplan niet nodig is.

6. Juridische regeling

6.1. Algemeen

Het bestemmingsplan regelt de gebruiks- en bebouwingsmogelijkheden van de gronden binnen het plangebied. De wijze waarop deze regeling juridisch kan worden vormgegeven, wordt in grote lijnen bepaald door de op 1 juli 2008 in werking getreden Wet ruimtelijke ordening, en door het daarbij behorende Besluit ruimtelijke ordening en de Regeling standaarden ruimtelijke ordening 2012, zoals deze per 1 oktober 2012 in werking is getreden. De verbeelding dient in samenhang met de planregels te worden gelezen.

In de Wet ruimtelijke ordening (hierna Wro) met bijbehorend Besluit ruimtelijke ordening (hierna Bro) heeft het bestemmingsplan een belangrijke rol als normstellend instrument voor het ruimtelijk beleid van gemeenten, provincies en het rijk. In de ministeriële Regeling standaarden ruimtelijke ordening (hierna Rsro) is vastgelegd dat de Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen (hierna SVBP2012) de norm is voor de vergelijkbaarheid van bestemmingsplannen. Naast de SVBP2012 zijn ook het Informatiemodel Ruimtelijke Ordening (hierna IMRO2012) en de Standaard Toegankelijkheid Ruimtelijke Instrumenten (hierna STRI2012) normerend bij het vastleggen en beschikbaar stellen van bestemmingsplannen.

Conform Wro en Bro wordt een bestemmingsplan met de daarbij behorende toelichting in digitale geautoriseerde bronbestanden vastgelegd en in die vorm vastgesteld. Daarnaast kent de Wro een papieren versie van (hetzelfde) bestemmingsplan. Indien de inhoud van digitale stukken tot een andere uitleg leidt dan de stukken op papier, dan is de digitale inhoud beslissend. Het bestemmingsplan is daarmee een digitaal juridisch authentiek document. De informatie die is vastgelegd in het plan moet in elektronische vorm volledig toegankelijk en raadpleegbaar zijn. Dit wordt de digitale verbeelding genoemd.

De SVBP2012 geeft normen voor de opbouw van de planregels en voor de digitale verbeelding van het bestemmingsplan. De standaard heeft geen betrekking op de toelichting van het bestemmingsplan. Er worden geen normen gesteld omtrent de vormgeving en inrichting van de analoge weergave van het bestemmingsplan. De SVBP2012 heeft ook geen betrekking op de totstandkoming van de inhoud van een bestemmingsplan. Dit is de verantwoordelijkheid van het bevoegde gezag. In de SVBP2012 is wel aangegeven hoe de inhoud van een bestemmingsplan digitaal moet worden weergegeven.

De SVBP2012 geeft bindende standaarden voor de opbouw en de verbeelding van het bestemmingsplan. De verbeelding en planregels van dit bestemmingsplan zijn opgesteld conform deze standaarden.

6.2. Verbeelding

De informatie die is vastgelegd in het plan moet in elektronische vorm volledig toegankelijk en raadpleegbaar zijn. Dit wordt de digitale verbeelding genoemd. De digitale verbeelding is de verbeelding van het bestemmingsplan in een interactieve raadpleegomgeving, waarin alle relevante bestemmingsplaninformatie wordt getoond: de combinatie van verbeelding en regels met de toelichting.

Een raadpleger van het bestemmingsplan moet alle relevante bestemmingsplaninformatie op eenvoudige wijze voor ogen kunnen krijgen. De relevante bestemmingsplaninformatie heeft betrekking op de bestemmingen, dubbelbestemmingen en aanduidingen met bijbehorende regels in het bestemmingsplan. Voor zowel bestemmingen als aanduidingen geldt, dat deze zonder interactie zichtbaar moeten zijn in de digitale verbeelding. Uit interactie met de digitale verbeelding blijkt dan de inhoud van de bestemming en/of aanduiding.

6.3. Regels

De regels geven inhoud aan de op de verbeelding aangegeven bestemming(en). Ze geven aan waarvoor de gronden en opstallen al dan niet gebruikt mogen worden en wat en hoe er gebouwd mag worden.

De bij dit plan behorende regels zijn onderverdeeld in vijf hoofdstukken, te weten:

1. Inleidende regels;
2. Bestemmingsregels;
3. Algemene regels en overige regels
4. Overgangs- en slotregels.

De planregels beginnen met een omschrijving van de begrippen die in de planregels worden gehanteerd. Het betreffen begrippen die op meerdere wijze kunnen worden uitgelegd. Door de begrippen te verklaren, kunnen interpretatieverschillen worden voorkomen. Daarnaast wordt aangegeven op welke wijze bepaalde afmetingen moeten worden gemeten. Dit artikel geeft inzicht in hoe bijvoorbeeld een oppervlakte van een bouwwerk moet worden bepaald. Vervolgens bevatten de planregels een omschrijving van de bestemming. Hierin is uitgewerkt voor welk doel of doeleinden de gronden mogen worden benut. Dit is nader toegelicht in onderstaande § 6.3.1.

Naast de bestemmingsomschrijving zijn in de planregels bouwregels, aanlegvergunningen en gebruiks-regels opgenomen. In de bouwregels zijn – gerelateerd aan de toegelaten gebruiksfuncties – eisen gesteld aan de hoogte, aard, nadere situering, diepte, aantal bouwlagen, etc. van gebouwen en bouwwerken. In de planregels zijn daarnaast een aantal aanlegvergunningenstelsels opgenomen voor het uitvoeren van in de planregels omschreven werkzaamheden zoals rooien van bomen of het afgraven van gronden. De gebruiksregels verbieden bepaalde vormen van gebruik binnen een bestemming (specifieke gebruiks-regels) dan wel alle gebruik in strijd met de gegeven bestemming (algemene gebruiksregels). In de afwijkingsregels is aangegeven, onder welke voorwaarden van de regels kan worden afgeweken. In hoofdstuk 4 komen het overgangsrecht en de slotregel aan de orde.

6.3.1. Bestemmingen

Agrarisch

Het gehele plangebied is bestemd als agrarisch. Het betreft concreet de bedrijfskavel ten behoeve van de veehouderij en de landschappelijke inpassing van het perceel. Binnen deze bestemming is de uitoefening van een agrarisch bedrijf mogelijk, waarbij een intensieve kwekerij en intensieve veehouderij is uitgesloten. Deze vormen zijn ruimtelijk begrensd.

Door middel van de bouwregels wordt geregeld dat uitsluitend gebouwen ten behoeve van agrarische bedrijven worden gebouwd. Deze gebouwen moeten binnen de aanduiding 'specifieke vorm van agrarisch - bedrijfskavel' worden gebouwd.

Wonen ten behoeve van de agrarische bedrijfsvoering is binnen de op verbeelding aangegeven bedrijfskavel mogelijk.

Er is maximaal één bedrijfswoning toegestaan. De maatvoering van de bedrijfswoningen, de bijbehorende bijgebouwen en de bedrijfsgebouwen, is opgenomen in een bouwschema.

Monovergisting is mogelijk binnen de aanduiding 'specifieke vorm van agrarisch - bedrijfskavel' waarbij de maximale oppervlakte en maatvoering is opgenomen in een bouwschema.

De kavelsloten staan in hoofdzaak ten dienste van de agrarische functie en behoren als zodanig binnen de gebiedsbestemming 'Agrarisch'. Wel zijn ze, met het oog op behoud, binnen deze gebiedsbestemming op de verbeelding met een aanduiding weergegeven.

Voor de aanleg van een paardrijbak of een tennisbaan is een omgevingsvergunning nodig. Dit met het oog op eventuele stof- en licht overlast voor omwonenden (in geval van paardrijbak of tennisbaan).

Door middel van een omgevingsvergunning en de daaraan gekoppelde criteria, kan de gemeente in ruimtelijke zin sturing geven aan deze ontwikkelingen (afstand tot de weg, afstand tot omwonenden, landschappelijke inpassing).

Door middel van een omgevingsvergunning kan toestemming worden gekregen voor de tijdelijke huisvesting van arbeidsmigranten mits wordt voldaan aan nadere eisen (aansluitend aan de uitgangspunten van het op 27 september 2012 vastgestelde beleid "Ruimtelijke beleidsnotitie huisvesting arbeidsmigranten, gemeente Dronten")