

RUIMTELIJKE Motivering
bij aanvraag omgevingsvergunning WABO

Bijgebouw At SEA

Ons kenmerk	: 17002WDJ
Plaatsaanduiding	: Drontermeerdijk 13 Dronten
Projectbeschrijving	: bijgebouw At Sea
Aanvraag afkomstig van	: At Sea
Behandeld door	: W. de Jongh (2dpa.nl)
Datum indiening	: 17 september 2017
Datum aanpassingen	: 26 november 2018, 10 april 2019

1. Inleiding

Net als de vorige eigenaar van het strandpaviljoen heeft At Sea het nabijgelegen strand (ongeveer 1 kilometer) en de camping met 40 kampeerplaatsen in beheer.

Met de gemeente Dronten zijn schriftelijk afspraken over het beheer vastgelegd:

At Sea zorgt voor het dagelijks onderhoud van het Abbertstrand, ten noorden en ten zuiden van het restaurant. Het dagelijks onderhoud geldt voor het strand, voorzieningen, golfafscherming, ballendrijflijnen, groenvoorzieningen (incl. riet), parkeerterreinen, de strandweg (verhard en halfverharding), afritten van de dijk, de sanitaire units, het rioleringssysteem, slagbomen, bebording, banken, prullenbakken, afrasteringen en paaltjes.

De werkzaamheden bestaan uit:

- het dagelijks schoon en gangbaar houden van de sanitaire units;
- De ruiming van afval en zwerfvuil en de zorg voor een ordelijk aanzien en de veiligheid in het algemeen;
- Onderhoud aan het rioleringssysteem en IBA;
- Het maaien van gras, egaliseren en schoon en gasvrij houden van het zandstrand;
- De aanwezige heggen ten minste eenmaal per jaar terugzetten;
- De bediening van de slagbomen;
- Toezicht op de openbare orde en veiligheid van strandbezoekers en badgasten en het toezicht op ordelijk parkeren.

Om te kunnen voorzien in het beheer en onderhoud van het restaurant en het strand is een beheerder aangesteld die in de beheerderswoning (onderdeel van het strandpaviljoen) woont.

Voor het beheer en onderhoud van de stranden zijn verschillende grote machines nodig. Daarnaast wordt vanuit een mobile snackwagen ijs, drankjes en snacks verkocht. De onderhoudsmaterialen en -machines en snackwagen worden nu gestald in vier (tijdelijke) zeecontainers.

De vier zeecontainers moeten vervangen worden door een reguliere opslagloods.

De bouw mogelijkheden die in het bestemmingsplan zijn opgenomen bieden echter onvoldoende mogelijkheden om de loods te realiseren.

Medewerking is alleen mogelijk via een afwijking op basis van artikel 2.12 lid 1 sub a onder 2 (een reguliere buitenplanse afwijkingsprocedure) en wanneer de motivering van het besluit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening.

Met deze motivering wordt hier in voorzien.

2. Beschrijving

2.1. Ligging

De loods komt achter Strandpaviljoen At Sea, Drontermeerdijk 13, kadastraal bekend als gemeente Dronten, sectie C nummer 896.

Onderstaande afbeelding geeft de plaats waar de loods moet komen weer.

2.2. Beschrijving van het initiatief

Het initiatief bestaat uit de plaatsing van een loods van van 15 bij 10 meter (oppervlak ongeveer 150m²) met een goothoogte van 3 meter en een bouwhoogte van ongeveer 5 meter.



De voorgevel van de loods is voorzien van een overheaddeur en loopdeur. In de achtergevel zit alleen een loopdeur. De loods wordt voorzien van een zadeldak.

3. Juridisch planologische situatie

Ter plaatse is bestemmingsplan Randmeerzone van kracht. Dit bestemmingsplan is op 24 november 2011 vastgesteld en op 27 juni 2013 onherroepelijk geworden.

De gronden ter plaatse van de loods hebben de bestemming Recreatie - Dagrecreatie (artikel 10 bestemmingsplan Randmeerzone). De voor Recreatie- Dagrecreatie aangewezen gronden zijn bestemd voor strand, gebouwen ten behoeve van sanitaire voorzieningen, waterkering, waterhuishoudkundige doeleinden, waarbij de instandhouding van de natuurlijke en landschappelijke waarden wordt nagestreefd met de daarbij behorende groenvoorzieningen, aanleggelegenheid, erven en terreinen, bouwwerken geen gebouwen zijnde.

De gronden zijn mede bestemd voor het tegengaan van een te hoge geluidsbelasting van geluidsgevoelige objecten vanwege een weg, doordat er plaatse van de loods de aanduiding 'geluidzone-weg' is opgenomen. Ook zijn de gronden medebestemd voor de bescherming, ophoging, verbreding en verbetering van het doelmatig en veilig functioneren van de nabijgelegen waterkering, doordat de aanduiding 'vrijwaringszone-dijk' is opgenomen.

4. Relevant gemeentelijk beleid

Structuurvisie Dronten 2020

In de Structuurvisie Dronten 2020 worden voor de gemeente Dronten de volgende algemene doelen en uitgangspunten geformuleerd:

- behoud van de basiskwaliteiten;

- een sterk voorzieningenniveau;
- versterking van de werkgelegenheid;
- versterking van het imago;
- een stabiele financiële positie van de gemeente.

Naast deze algemene doelen en uitgangspunten wordt ook per thema beleid geformuleerd. Ten aanzien van recreatie is het uitgangspunt dat recreatieve ontwikkelingen dienen te passen in de noord-zuid geleding van 'extensief en rustig' naar 'intensief en druk'. Concreet houdt dat in dat de uitbouw respectievelijk vestiging van meer grootschalige en/of verblijfsrecreatieve ontwikkelingen beperkt blijft tot de randmeerzone ten zuiden van de Elburgerbrug.

Groei en verbreding van de recreatieve sector is mogelijk, mits de kwaliteiten op het gebied van natuur en landschap gerespecteerd worden. Voorts zullen recreatieve ontwikkelingen in principe geen verdere privatisering van stranden en voor- landen met zich mee mogen brengen.

De zone tussen de Elburgerbrug en de Roggebotbrug is bedoeld voor kleinschaliger en iets meer extensieve vormen van recreatie, met name kamperen. Uitbreiding van bestaande accommodaties is onder voorwaarden mogelijk.

Beleidsnota Toerisme en Recreatie 2008

Vertrekpunt voor de beleidsnota Toerisme en Recreatie 2008 is de vraagstelling welke visie de gemeente Dronten heeft op het toeristisch-recreatief gebied voor de komende vijf tot tien jaar en op welke wijze kan deze visie worden gerealiseerd.

De centrale ligging van Dronten in Nederland in combinatie met de ruimte en de eerder genoemde kwaliteiten zorgen ervoor dat de gemeente Dronten een interessante plaats is om een toeristisch recreatief bedrijf te vestigen. Met name diversiteit ten opzichte van het bestaande aanbod wordt aangemoedigd evenals nieuwe initiatieven die onderscheidend zijn. Bij de vestiging van een nieuwe toeristisch-recreatieve ondernemer zal er rekening gehouden moeten worden met het landschap en de omgevingskwaliteit.

De huidige bestaande zonering zal behouden blijven en worden aangevuld.

Voor de randmeren worden de volgende accenten aangegeven:

- Veluwemeer kustzone tussen Hardersluis en de Elburgerbrug. Intensieve recreatiezone voor verblijfsrecreatie en intensieve dagrecreatie → recreatie-zwaartepunt. Tevens recreatiegebied voor inwoners van Biddinghuizen;
- tussen Elburgerbrug en Roggebotsluis: extensieve en kleinschalige en doelgroep (verblijfs) recreatie;
- tussen Roggebotsluis en Ketelhaven: accent op extensieve dagrecreatie;
- Ketelhaven: concentratie van ontwikkelingen buitendijks. Tevens recreatiegebied voor de inwoners van Dronten.

Met de plaatsing van de loods wordt voldaan aan de uitgangspunten van het gemeentelijk beleid. Er is sprake van een kleinschalig initiatief; een ondersteunende functie ten behoeve van het strandpaviljoen, het strand en kampeerterrein (extensieve recreatie). Er is geen sprake van het uitbreiden van functies.

5. Relevant Provinciaal beleid

Nota Buitendijkse Veiligheid

Om de buitendijkse gebieden rond Flevoland bescherming te bieden tegen overstromingen heeft de provincie Flevoland kaders ontwikkeld, waarbij het uitgangspunt is dat buitendijkse

ontwikkelingen veilig, duurzaam en klimaatbestendig dienen te zijn. In 2012 is een evaluatie van het waterveiligheidsbeleid uitgevoerd en is besloten tot herijking van beleid, om meer ruimte te bieden voor creatieve oplossingen voor waterveiligheid, maar tegelijkertijd hoogwaterrisico's serieus mee te wegen.

Provinciale staten heeft richtinggevende uitspraken meegegeven voor de verrijking van het beleid voor buitendijkse gebieden, waarvan de volgende uitspraken relevant zijn voor onderhavige ontwikkeling:

1. De provincie legt alleen veiligheidsnormen vast voor grootschalige, vitale en/ of kwetsbare functies in buitendijkse gebieden;
2. Voor de overige functies in buitendijkse gebieden faciliteert de provincie gemeenten en initiatiefnemers door een risicobeoordelingsystematiek ter beschikking te stellen.

Er is geen sprake van een provinciaal belang, in het geval van een ontwikkeling kleiner of gelijk aan 25 recreatiewoningen en/ of bij bedrijven zonder risico's bij overstroming en/ of zonder kwetsbare functies.

Onder risico's bij overstroming wordt verstaan dat de aard van de aanwezige stoffen milieuschade kunnen veroorzaken, zoals bijvoorbeeld vuurwerkbedrijven, RWZI's en inrichtingen vallend onder het Besluit risico's zware ongevallen (BRZO). De ontwikkeling van gebouwen voor verblijf van niet zelfredzame personen zoals minderjarigen, ouderen, zieken of gehandicapten in bijvoorbeeld ziekenhuizen, scholen, bejaardenhuizen en kinderopvang, wordt als een kwetsbare functie beschouwd.

De te plaatsen opslagloods bevat geen stoffen die milieuschade kunnen veroorzaken. In de loods worden onderhoudsmaterialen en machines gestald waarmee het strand, het paviljoen en de camping onderhouden worden. Ook is de loods bestemd voor stalling van de snackwagen, opslag van kano's en roeibootjes.

De loods is geen gebouw waar niet-zelfredzame personen in kunnen verblijven.

De beoordeling van het bouwplan op waterveiligheidsaspecten ligt geheel bij de gemeente.

Risicobeoordeling waterveiligheid

Uit het risicobeoordelingsmodel Waterveiligheid buitendijkse gebieden (rwbg.flevoland.nl), blijkt dat bij de ontwikkeling van de opslagloods geen significante golfaanval is te verwachten. De kans op water is eens in de 100-1000 jaar. Golfbrekers en golfremmende constructies zijn niet nodig. De locatie is veilig voor mensen. De kans op overlijden is kleiner dan 1:100.000 per jaar. Eventuele financiële schade is acceptabel. De verwachte schade aan een gebouw is minder dan 100 euro per jaar. Het milieu is beschermd, doordat er geen sprake is van een bedrijf waar gevaarlijke stoffen aanwezig zijn. Het aspect waterveiligheid vormt geen belemmering voor de bouw van de loods.

6. Uitvoerbaarheid

6.1 Bodem

De loods wordt gefundeerd op stelconplaten. Er vindt geen noemenswaardige grondroering of ander grondverzet plaats. Er hoeft geen bodemonderzoek uitgevoerd te worden.

Het aspect bodem vormt geen belemmering.

6.2 Waterhuishouding

De Waterwet

De Waterwet richt zich op de zorg voor waterkeringen, waterkwantiteit, waterkwaliteit en waterfuncties (zoals de drinkwatervoorziening). Verder bevat de wet regelingen voor het beheer van water. Een belangrijk gevolg van de Waterwet is dat de huidige vergunningstelsels uit de afzonderlijke waterbeheerwetten worden gebundeld in één vergunning; de watervergunning. Watervergunningen kunnen betrekking hebben op bouw- of aanlegwerkzaamheden bij water en dijken; lozen en onttrekken van water; varen, aanmeren en evenementen en plannen ten behoeve van natuur en recreatie en uitbreidingsplannen.

Daarnaast vallen veel activiteiten onder algemene regels. In de regel komt dit neer op een meldingsplicht in plaats van een vergunningenprocedure. Niet alles is in algemene regels vast te leggen en voor deze activiteiten in, op, onder of over watersystemen is er de watervergunning. (Rechts)personen die een ligplaats hebben of aanvragen moeten tevens een watervergunning aanvragen bij het bevoegd gezag.

Waterkeringen

De loods wordt gebouwd binnen de beschermingszone van een waterkering. Doordat de loods op stelconplaten gefundeerd wordt (die al aanwezig zijn), zal er nagenoeg geen roering van de bodem plaatsvinden. De loods komt op ruime afstand van de kernzone van de waterkering, waardoor ze geen invloed heeft op de instandhouding van de waterkering.

Waterkwaliteit

De bouwmaterialen bevatten stoffen die de kwaliteit van het water negatief beïnvloeden.

Riolering

Er is geen sprake van het aanleggen van riolering.

Grondwater

Er wordt geen ondergrondse bebouwing gerealiseerd. De bouw van de loods heeft daarom geen gevolgen voor eventuele grondwaterstromen in en nabij het projectgebied.

Toename verhard oppervlak

De loods heeft een oppervlak van 150m² en wordt in buitendijks gebied gebouwd. Er is geen compensatie nodig.

Watertoets

Op 13 december 2017 is de digitale watertoets doorlopen op de website www.dewatertoets.nl. Op basis van deze toets moet de normale procedure worden doorlopen (het plangebied is gelegen nabij een waterkering).

In 2016 is met het waterschap gesproken over bouwplannen van At Sea in de tussenbeschermingszone van de Drontermeerdijk. Het waterschap heeft aangegeven dat wanneer bouwwerken op een onderheide fundatie worden geplaatst een watervergunning moet worden aangevraagd.

De loods wordt op stelconplaten gefundeerd (een niet onderheide fundatie).

Het plaatsen van een gebouw in de tussenbeschermingszone van de Drontermeerdijk is vergunningplichtig op grond van de Keur Waterschap Zuiderzeeland 2017. Een watervergunning is aangevraagd.

Beleid 'bouwen nabij primaire waterkeringen' Tussenbeschermingszone

Uitgangspunt

Door bescherming van deze zone kan worden geanticipeerd op toekomstige ontwikkelingen en kunnen grootschalige activiteiten die de stabiliteit van de waterkering in gevaar kunnen brengen worden beperkt. Bij toekomstige ontwikkelingen gaat het er ook om andere wijzen van waterkeren mogelijk te maken, ophogen om ruimtelijke ontwikkelingen te faciliteren, gevolgbeperkende maatregelen te treffen en het omgaan met lange termijn (klimaat)onzekerheden. Bouwactiviteiten in de tussenbeschermingszone zijn daarom beperkt.

Bijzonderheden

Voor bestaande gebouwen in de tussenbeschermingszone is door het waterschap in het verleden een ontheffing verleend of wordt een dergelijke ontheffing geacht te zijn verleend op grond van de Keur. Onder voorwaarden kan het waterschap voor een aantal bouwactiviteiten van of bij bestaande bebouwing in deze zone ontheffing van de Keur verlenen. Het gaat hier om de activiteiten nieuwbouw, aanbouw, verbouw, herbouw en de bouw van bijgebouwen. Daarnaast kan het waterschap onder voorwaarden ontheffing verlenen van de Keur voor tijdelijke bouwvormen en ruimtelijke ontwikkelingen die op hoogte worden aangelegd.

Nieuwbouw wordt alleen toegestaan wanneer het gaat om het opvullen van de open ruimtes tussen de bestaande bebouwing en binnen een afstand van 100 meter vanaf de bestaande bebouwing. Bij het bouwen mag de rooilijn van de bestaande bebouwing niet overschreden worden. De rooilijn is een denkbeeldige lijn langs de voorgevel van het bestaande gebouw. Wanneer er sprake is van meerdere bestaande gebouwen, wordt de rooilijn gemaakt door de voorgevels van de bestaande gebouwen, die het dichtst bij de waterkering staan en maximaal 100 m uit elkaar, met elkaar te verbinden.

Vanuit het voorzorgsprincipe is het niet wenselijk om bij voorbaat al een keuze te maken tussen of het binnendijks of het buitendijks beschermen van deze zone.

Voor de hierboven genoemde bouwactiviteiten van of bij bestaande bebouwing, bouw van bijgebouwen of tijdelijke bouwvormen dient een keurontheffing aangevraagd te worden. De belangrijkste voorwaarde bij de toetsing van de aanvraag is dat het waterkeringbelang niet in het geding mag komen. Indien dit wel het geval is, wordt de ontheffing niet verleend. Voor grotere ruimtelijke ontwikkelingen in de tussenbeschermingszone kan het waterschap ontheffing verlenen als bij de planvorming mogelijkheden worden open gehouden om te kunnen anticiperen op toekomstige ontwikkelingen. Hierbij denkt het waterschap bijvoorbeeld aan een op hoogte aangelegde ontwikkeling. Om een dergelijk plan voor zowel initiatiefnemer als het waterschap op een goede manier uit te werken, wil het waterschap graag in een vroeg stadium bij de planontwikkeling betrokken worden. Het is uiteindelijk voor de initiatiefnemer om aan te tonen dat de stabiliteit van de waterkering door de ontwikkeling niet wordt aangetast.

Samengevat geldt dat:

- Bouwactiviteiten in de tussenbeschermingszone niet toegestaan zijn.
- Onder voorwaarden ontheffing van de Keur verleend kan worden als het gaat om onderstaande activiteiten.
 - Nieuwbouw mag alleen achter de rooilijn en binnen een afstand van 100 meter vanaf de bestaande bebouwing.
 - Aanbouw;
 - Verbouw;
 - Herbouw;
 - Bouw van bijgebouwen;
 - Tijdelijke bouwvormen;
 - Ruimtelijke ontwikkelingen indien bij de planvorming mogelijkheden worden open gehouden om te kunnen anticiperen op toekomstige ontwikkelingen. Bijvoorbeeld een op hoogte aangelegde ontwikkeling. De initiatiefnemer dient door middel van onderzoek aan te tonen dat de stabiliteit van de waterkering door de ontwikkeling niet wordt aangetast.

De belangrijkste voorwaarde is dat het waterkeringbelang niet in het geding mag komen. Voor de activiteiten dient een keurontheffing aangevraagd te worden. Opgemerkt wordt dat de tussenbeschermingszone alleen in het landelijk gebied is gedefinieerd (zie ook overzichtskaart in bijlage 1 voor ligging landelijk en stedelijk gebied). In het stedelijk gebied is deze zone niet gedefinieerd. Voor het stedelijk gebied worden de eerder gemaakte afspraken met de gemeenten gehandhaafd. Zie ook de toelichting op de omvang van de zones in paragraaf 3.6.

Met onderhavig bouwplan wordt voorzien in het bouwen van een bijgebouw, binnen 100 meter afstand vanaf de bestaande bebouwing. De te bouwen loods wordt niet onderheid, maar geplaatst op de al aanwezige stelconplaten. Hiermee wordt aangesloten op de uitgangspunten van het beleid 'bouwen nabij primaire waterkeringen'.

Rijkswaterstaat

Rijkswaterstaat gaat er van uit dat haar belangen via de nog aan te vragen watervergunning worden geborgd. Hierover zal nog afstemming plaatsvinden met Waterschap Zuiderzeeland.

Conclusie

Het aspect waterhuishouding levert geen belemmeringen op voor de voorgenomen ontwikkeling.

6.3 Natuur en ecologie

Het plangebied is gelegen op korte afstand van het Drontermeer (ongeveer 30 meter) en grenst aan een houtsingel.

Vanwege deze ligging is ecologisch onderzoek uitgevoerd om te bepalen of de bouw van de loods gevolgen heeft voor aanwezige flora- en fauna. In deze paragraaf bevat een samenvatting van het onderzoek. Het volledige onderzoek is als bijlage bij deze ruimtelijke motivering opgenomen.

Wettelijk kader

De Wet natuurbescherming regelt de bescherming van Natura-2000 gebieden, soorten en houtopstanden. Bescherming van het Nationaal natuurnetwerk (NNN: de voormalige EHS) is vastgelegd in het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) en uitgewerkt in provinciale verordeningen en bestemmingsplannen. De bescherming van het NNN staat los van de Wet natuurbescherming.

Soortenbescherming

Flora

Op de plek waar de loods gebouwd zal worden, zijn geen beschermde plantensoorten of plantensoorten van de Rode Lijst aangetroffen.

Zoogdieren

Vleermuizen

Door de aanwezigheid van beplanting en oppervlaktewater is het plangebied en omgeving geschikt als foerageergebied voor vleermuizen. Van belangrijk of onmisbaar foerageergebied is geen sprake. In de directe omgeving zijn voldoende alternatieve foerageergebieden aanwezig in de vorm van bosranden, bomenrijen en wateren. Vervolgstappen ten aanzien van foerageergebieden van vleermuizen zijn dan ook niet aan de orde.

Door de aanwezigheid van bomen aan de westrand van het plangebied wordt dit mogelijk gebruikt als vliegroute. Door het bouwplan worden geen (delen van) (onmisbare) opgaande

lijnvormige structuren verwijderd, waardoor eventuele vliegroutes niet worden aangetast. Vervolgstappen ten aanzien van vliegroutes van vleermuizen zijn dan ook niet aan de orde.

Overige zoogdieren

Vaste verblijfplaatsen van zoogdieren die zijn opgenomen op de Habitatrichtlijn, zoals Otter, worden op basis van de terreinkenmerken, het veldbezoek en bekende verspreidingsgegevens uitgesloten. Vervolgstappen voor deze soorten zijn niet aan de orde. Verblijfplaatsen van nationaal beschermde soorten zonder provinciale vrijstelling, zoals Eekhoorn, worden op basis van terreinkenmerken, het veldbezoek en bekende terreingegevens uitgesloten. Vervolgstappen voor deze soorten zijn niet aan de orde.

In het plangebied zijn vaste verblijfplaatsen van grondgebonden zoogdierensoorten aangetroffen en/ of te verwachten. Dit zijn onder andere Egel, Huisspitsmuis, Bosspitsmuis spec., Bosmuis en Rosse woelmuis. Bij de geplande ingrepen kunnen enkele exemplaren van deze grondgebonden zoogdieren geschaad worden. In voorliggende situatie geldt in de provincie Flevoland automatisch vrijstelling van de verbodsbepalingen uit de Wet natuurbescherming, waardoor het nemen van vervolgstappen voor deze zoogdieren niet aan de orde is.

Broedvogels

In het plangebied en in de nabije omgeving (zone van 100 meter) zijn geen broedvogels met jaarrond beschermde nesten en onmisbare foerageergebieden voor deze soorten aangetroffen of verwacht. Vervolgonderzoek naar deze soorten is niet aan de orde.

Door de aanwezigheid van bomen en struweel direct naast het plangebied is broedbiotoop aanwezig voor algemene vogelsoorten zoals Merel, Koolmees, Zwarte kraai, Roodborst, Winterkoning, Houtduif en Ekster. Voor alle inheemse vogelsoorten geldt een verbod op handelingen die soorten, nesten, eieren of vaste rust- of verblijfplaatsen beschadigen of verstoren.

Bij uitvoering van werkzaamheden moet nagegaan worden of nog bewoonde nesten van een vroeg of laat in het seizoen broedende soorten zoals Houtduif aanwezig zijn in het plangebied.

Amfibieën

Voortplanting en overwintering van amfibieën met een zwaarder beschermingsregime worden op basis van het veldbezoek, terreinkenmerken en bekende verspreidingsgegevens uitgesloten.

Bij de geplande ingrepen kunnen enkele exemplaren van vrijgestelde beschermde amfibieën geschaad worden, zoals Gewone pad en Bruine kikker. In deze situatie geldt automatisch vrijstelling van de verbodsartikelen uit de Wet natuurbescherming, waardoor het nemen van vervolgstappen voor deze amfibieën niet aan de orde is.

Overige soortgroepen

Op basis van terreinkenmerken, habitateisen en bekende verspreidingsgegevens wordt in het plangebied geen voortplanting of vaste verblijfplaatsen verwacht van overige soorten uit de Wet natuurbescherming. Het nemen van vervolgstappen is niet aan de orde voor de soortgroep over soortgroepen (reptielen, vissen, ongewervelden).

Gebiedsbescherming

Natura 2000-gebieden

De loods wordt niet in Natura 2000-gebied gebouwd. Wel ligt op ongeveer 30 meter afstand Natura 2000-gebied Veluwerandmeren dat is aangewezen als Vogel- en Habitatrichtlijngebied. Op basis van de effectenindicator van het ministerie, de beoogde ingreep (het bouwen van een loods) en expert judgement, zouden effecten kunnen optreden.

Uit de effectenbeoordeling is echter gebleken dat de bouw van de loods geen negatieve effecten heeft op de instandhoudingsdoelen voor habitattypen van het Natura 2000-gebied. Door de omvang van de werkzaamheden (het bouwen van een loods) en de omvang en het beoogde gebruik van de loods (opslag en stalling) ontstaat geen overschrijding van de kritische depositie waarde voor stikstof.

De bouw van de loods heeft geen negatieve effecten op de instandhoudingsdoelen van habitatrichtlijnsoorten Meervleermuizen, Kleine modderkruiper en Rivierdonderpad, omdat er niet in het water gewerkt zal worden.

Effecten op beschermde broedvogels (Roerdomp en Grote karekiet) worden niet verwacht. Er zijn geen territoria van Roerdomp en Grote karekiet bekend in- of in de directe omgeving van het plangebied. De plek en aard van de werkzaamheden sluiten negatieve effecten uit. Effecten op beschermde niet-broedvogels zijn niet te verwachten, omdat de loods lager is dan de bomen in de omgeving, waardoor deze niet tot optische verstoring leidt of een barrière vormt. Vanwege de aanwezigheid van het restaurant en de vaargeul fungeert het plangebied voor alle soorten in beperkte mate als foerageer- en rustgebied tijdens de trek- of overwinteringsperiode. Het gebied draagt niet significant bij aan de draagkracht van het Natura 2000-gebied. De loods wordt daarnaast op een besloten locatie gerealiseerd (het restaurant en bomenrij schermen de werkzaamheden af). Eventueel verstoorde soorten kunnen eenvoudig uitwijken naar geschiktere foerageer- en rustlocaties in de directe omgeving.

Natuurnetwerk Nederland (NNN)

Sinds 2014 ligt de verantwoordelijkheid voor realisatie en beheer van het NNN bij de provincies. De provincie Flevoland hanteert nog steeds het begrip Ecologische Hoofdstructuur (EHS).

De loods wordt gerealiseerd buiten de begrenzing van de EHS in Flevoland. Echter, in de provincie Flevoland geldt externe werking. Daarnaast is, als gevolg van recente jurisprudentie (201509359/1/R1) in het kader van een goede ruimtelijke ordening nodig om te waarborgen dat een plan de wezenlijke kenmerken en waarden van de EHS niet aantast. Hierom dient het effect van het bouwplan op de wezenlijke kenmerken en waarden van de EHS getoetst te worden.

Het plangebied ligt tussen de EHS-gebieden Reve-Abbert en het Drontermeer. De wezenlijke kenmerken en waarden van het Drontermeer vallen samen met de natuurdoeleinden en waarden van Natura 2000-gebied Veluwerandmeren (zie voorgaande paragraaf).

Het EHS-gebied Reve-Abbert bestaan voornamelijk uit Haagbeuken- en essenbos, enkele Zoete plassen en een perceel Kruiden- en faunairijk grasland. Ter hoogte van het plangebied ligt het bosgebied de Albert.

De wezenlijke kenmerken en waarden van het Revebos en de Abbert worden in eerste plaats gevormd door natuurwaarden gekoppeld aan zandige kalkrijke bodem. Daarnaast speelt het EHS-gebied een belangrijke rol in de samenhang van bos- en natuurgebieden aan de oostrand van Flevoland.

Voor een aantal soorten is het Abbertbos van belang. Het gaat onder andere om broedvogels als Appelvink, Spotvogel en Matkop, enkele zoogdieren als Gewone en Ruige dwergvleermuis, Meervleermuis, Boommarter, Bunzing, Wezel en Hermelijn en langs het water en de bosranden kunnen de libellen Glassnijder, vroege glazenmaker en Bruine winterjuffer voorkomen.

Effectbeoordeling

Bij het plaatsen van de loods worden geen bomen gekapt, hierdoor zal geen bosgebied worden aangetast.

Het ruimtebeslag van de loods is nihil, waardoor er geen effect optreedt op leef- en rustgebied en er geen sprake is van negatief effect op de samenhang van de EHS.

Omdat er niet in het water wordt gewerkt, gaan eventuele voortplantingswateren van libellen niet verloren. Vaste verblijfplaatsen van zoogdieren zijn niet aangetroffen en een negatief effect op vliegroutes en foerageergebied van vleermuizen is niet aan de orde, waardoor er geen sprake is van negatief effect op binnen de EHS beschermde soorten. De wezenlijke waarden en kenmerken van het EHS-gebied Reve-Abbert worden niet aangetast. Er is geen sprake van oppervlakteverlies of verlies van samenhang tussen gebieden. Na realisatie van de loods kunnen soorten waarvoor het Abbertbos van belang is nog steeds voorkomen.

Conclusie

Het aspect natuur en ecologie levert geen belemmeringen op voor het bouwen van de loods.

6.4 Landschap, cultuurhistorie en archeologie

De locatie waarop de loods gebouwd wordt heeft geen archeologische verwachtingswaarde en geen cultuurhistorische waarden. Nader onderzoek naar deze aspecten is niet noodzakelijk.

Door de kleinschaligheid van het initiatief en de wijze waarop de loods in het landschap is ingepast (er zijn geen ondersteunende voorzieningen zoals verlichting, verharde paden of sierbeplanting in het landschap aangebracht, er wordt een neutrale onopvallende kleur gebruikt en de loods staat uit het zicht, zowel vanaf de weg als vanaf het water), behoud het gebied zijn karakter en is er geen harde overgang naar omliggende niet bebouwde gronden. De plaatsing van de loods tast het landschap op geen enkele wijze aan.

Conclusie

Het aspect landschap, cultuurhistorie en archeologie levert geen belemmeringen op voor de bouw van de loods.

6.5 Bedrijven en milieuzonering

Vanuit milieuoogpunt kan een bepaalde afstand tussen een milieubelastende activiteit en een milieugevoelig object noodzakelijk zijn. Deze afstand dient dan bijvoorbeeld om ter plaatse van kwetsbare objecten, zoals woningen, een aanvaardbaar geur-, geluid- of veiligheidsniveau te realiseren. De ontwikkeling mag niet worden gehinderd door bestaande functies, maar ook mogen deze functies niet worden beperkt door de beoogde ontwikkeling.

Beoordeling

De loods wordt gebruikt voor opslag en is geen milieurelevante inrichting, waardoor een beoordeling in het kader van bedrijven- en milieuzonering niet aan de orde is.

Conclusie

Het aspect bedrijven en milieuzonering vormt geen belemmering voor de bouw van de loods.

7. Bro-overleg

De gemeente heeft de aanvraag omgevingsvergunning als uitgebreide afwijkingsprocedure in behandeling genomen en op 17 juli 2017 voorgelegd aan de artikel 3.1.1. Bro-overlegpartners.

Het Waterschap Zuiderzeeland en de provincie Flevoland hebben een reactie gegeven. De Bro-reacties zijn hieronder samengevat weergegeven en voorzien van een antwoord.

Waterschap Zuiderzeeland

Het Waterschap is het bevoegd gezag inzake de gevolgen voor de kering (de Drontermeerdijk). Geconstateerd is dat het beleidsthema 'Veiligheid' niet juist is weergegeven in de waterparagraaf. Het Waterschap heeft de volgende opmerkingen en aanvullingen:

Het plangebied raakt de tussenbeschermingszone van een primaire waterkering, de Drontermeerdijk. Er is geen (keurbepaling voor bouwactiviteiten). Ontgrondingen zijn verboden. In de waterparagraaf wordt geconcludeerd dat geen watervergunning nodig is voor het bouwen van de loods, omdat er geen sprake is van onderheien. Het plaatsen van een loods is wel vergunningplichtig, ondanks dat geen sprake is van onderheien. Verzocht wordt de waterparagraaf aan te vullen met het streefbeeld, en de uitgangspunten inzake het beleidsthema 'Veiligheid, primaire waterkeringen op orde'. Daarnaast wordt gevraagd om de concrete uitwerking aan te passen.

Indien de opmerkingen worden verwerkt in de ruimtelijke onderbouwing, is de reactie van het Waterschap te beschouwen als een positief wateradvies. Het aspect Veiligheid staat het verlenen van de omgevingsvergunning niet in de weg.

Het waterschap wenst vanuit haar rol als beheerder van de Drontermeerdijk betrokken te blijven bij de verdere uitwerking van de omgevingsvergunning, als de totale ontwikkeling.

Daarnaast zijn in het verleden reeds verschillende werken geplaatst welke ook vergunningplichtig zijn in het kader van de Keur Waterschap Zuiderzeeland 2017 (een steiger, een toilet- en douchecabine, een speeltoestel en een antennemast). De aanvragen zijn ontvangen, maar de watervergunningen zijn, in afwachting van het opheffen van de planologische strijdigheden, nog niet verleend.

Gelet op het voorgaande wordt verzocht contact op te nemen met het Waterschap om tot een ontvankelijke aanvraag te komen, voor alle nog niet vergunde werken.

Antwoord:

De waterparagraaf is aangevuld met het beleidsthema 'Veiligheid' en aangepast. Initiatiefnemer zal contact opnemen met het Waterschap om duidelijkheid te verschaffen over de in het verleden doorlopen procedures. Het Waterschap zal betrokken blijven worden bij de verdere uitwerking van de omgevingsvergunning.

Provincie Flevoland

De conclusie dat de geplande werkzaamheden niet leiden tot een overschrijding van de kritische depositie voor stikstof wordt niet onderbouwd met een Ariusberekening. Het is van belang deze alsnog bij de onderbouwing te voegen.

De voorgenomen ontwikkeling is niet getoetst aan het provinciale beleid Buitendijkse Veiligheid, om inzichtelijk te maken welke veiligheidsrisico's er aan de ruimtelijke ontwikkeling zitten.

Antwoord:

De bouw van een opslagloods levert geen nadelige effecten op voor de nabij gelegen Natura 2000-gebieden op het vlak van stikstofdepositie. Er worden geen verwarmde ruimten gerealiseerd, vanuit de loods wordt tijdens de gebruiksfase geen stikstof uitgestoten. Daarnaast is er geen (toename) van verkeersaantrekkende werking, omdat de loods ter

vervanging is van vier zeecontainers waar nu opslag in plaats vindt. Het dichtstbijzijnde stikstofgevoelig gebied Rijntakken, ligt op 6,7 km afstand van de voorgenomen ontwikkeling. Gezien deze afstand zal de aanlegfase (inzet van materieel en uitstoot tijdens de bouw) geen effect hebben op het stikstofgevoelig gebied.

Uit het beleid buitendijkse veiligheid van de Provincie Flevoland, blijkt dat er geen sprake is van een ontwikkeling met een provinciaal belang (er is geen sprake van de ontwikkeling van 25 of meer recreatiewoningen, dan wel de oprichting van een bedrijf die bij overstroming milieuschade kan veroorzaken, dan wel de ontwikkeling van gebouwen voor het verblijf van niet zelfredzame personen (er wordt een opslagloods gebouwd). Dit is in de ruimtelijke onderbouwing benoemd.