

TOELICHTING
UITBREIDING CAMPING DE PLAGGE

GEMEENTE NUNSPEET

COLOFON

Plannaam	Toelichting Uitbreiding Camping De Plagge
Plannummer	-
Datum	juni 2014
Status	definitief
Opdrachtgever	
Projectteam Witpaard	Marjan Nagelhout
Projectnummer	0302.932

INHOUDSOPGAVE

1	INLEIDING	4
2	BELEIDSKADER	5
	2.1 ALGEMEEN	5
	2.2 PROVINCIAAL BELEID	5
	2.2.1 STREEKPLAN GELDERLAND 2005	5
	2.2.2 STREEKPLANUITWERKING GROEI & KRIMP	6
	2.2.3 CLUSTERVISIE VIERHOUTEN	6
	2.3 GEMEENTELIJK BELEID	7
	2.3.1 BESTEMMINGSPLAN 'RECREATIETERREINEN 2010'	7
	2.3.2 BESTEMMINGSPLAN 'BUITENGEBIED 2010'	7
3	RUIMTELIJKE ONDERBOUWING	9
	3.1 ALGEMEEN	9
	3.2 HUIDIGE SITUATIE EN GELDENDE BESTEMMINGSPLANNEN	9
	3.3 HET UITBREIDINGSPLAN	10
	3.4 PLANOLOGISCHE AFWEGING	11
	3.5 NATUURWAARDE	13
	3.6 ARCHEOLOGIE	14
	3.7 WATERPARAGRAAF	15
	3.8 MILIEUASPECTEN	16
	3.9 UITVOERBAARHEID	18
BIJLAGE 1.	VISIEKAART CLUSTERVISIE VIERHOUTEN	19
BIJLAGE 2.	SCHETSONTWERP UITBREIDINGSPLAN	20
BIJLAGE 3.	NATUURTOETS ECOGROEN	21

1 INLEIDING

Ten aanzien van de mogelijke ontwikkelingen van verblijfsrecreatie op het Veluwemassief (Centraal Veluws Natuurgebied) geldt een specifiek beleid, te weten het Groei- en krimpscenario, zoals ontwikkeld in het kader van de Nota Veluwe 2010 en uitgewerkt in het Reconstructieplan Veluwe. Hoofddijn van dit scenario is het enerzijds groei (ontwikkelingsmogelijkheden) toestaan aan recreatiebedrijven op vanuit natuuroverwegingen minder kwetsbare plekken en anderzijds krimp (saneren) van recreatiebedrijven die vanuit natuuroverwegingen ongunstig zijn gelegen. Groei mag plaatsvinden binnen de door de provincie aangegeven zoekgebieden voor recreatieclusters van bedrijven. Hiermee wordt op de krimplocaties ruimte voor natuur gewonnen. In de groeiclusters mag enige natuur verdwijnen ten gunste van de groei van recreatiebedrijven. Al met al blijft het aantal hectares recreatieve bedrijvigheid op de gehele Veluwe hetzelfde en wordt een kwaliteitsimpuls gegeven aan zowel de recreatieve bedrijvigheid als de natuurwaarden (bron: Streekplan Gelderland 2005).

Camping De Plagge, aan de Plaggeweg 31 te Vierhouten, ligt binnen het groeicluster Vierhouten in de gemeente Nunspeet. In het kader van de door de provincie Gelderland uitgeschreven groeitender is in december 2006 door de eigenaren van Camping De Plagge een groeiplan (globaal plan) ingediend. Camping De Plagge is een recreatieterrein van circa 2,4 hectare met voornamelijk vaste standplaatsen (stacaravans, het hele jaar). Het plan is om het terrein met circa 0,5 hectare te vergroten ten behoeve van toeristische staanplaatsen.

Het uitgewerkte groeiplan van Camping De Plagge is beoordeeld door de door Gedeputeerde Staten ingestelde adviescommissie 'Ontwikkeling Verblijfsrecreatie op de Veluwe' (COVV). Hierna heeft bestuurlijk overleg plaatsgevonden om te bepalen of en zo ja hoe aan de gestelde voorwaarden kon worden voldaan. Uiteindelijk heeft dit geleid tot 'groen licht' van de gemeente Nunspeet (juli 2008).

Vervolgens is voor het buitengebied van de gemeente het bestemmingsplan 'Buitengebied 2010' op 31 mei 2012 vastgesteld. Daarna is voor de verblijfsrecreatieterreinen in de gemeente het bestemmingsplan 'Recreatieterreinen 2010' op 1 november 2012 vastgesteld. In het bestemmingsplan 'Recreatieterreinen 2010' is het recreatieterrein bestemd als 'Recreatie – Gemengd terrein'. In het bestemmingsplan 'Buitengebied 2010' is voor de voorgenomen uitbreiding de aanduiding 'wro-zone wijzigingsgebied 1' opgenomen. Dit betreft een wijzigingsbevoegdheid om de bestemming te wijzigen in de bestemming 'Recreatie - Gemengd terrein' ten behoeve van de uitbreiding van het bestaande recreatieterrein. In dit geval wordt deze wijzigingsbevoegdheid toegepast. Het voorliggende plan omvat de ruimtelijke onderbouwing die ten grondslag ligt aan het uitbreidingsplan.

Het rapport 'Uitwerkingsplan Camping De Plagge te Vierhouten' van Van Gent Van der Reest V.O.F. en het schetsontwerp 'Uitbreiding/kwaliteitsverbetering Camping De Plagge Vierhouten' van KR8 architecten, liggen ten grondslag aan dit wijzigingsplan.

2 BELEIDSKADER

2.1 ALGEMEEN

In dit hoofdstuk wordt ingegaan op het ruimtelijk beleidskader dat relevant is voor de voorgenomen ontwikkeling. Met het voorliggende plan wordt de wijzigingsbevoegdheid uit het bestemmingsplan 'Buitengebied 2010' toegepast. Voor de recreatieterreinen in de gemeente geldt het bestemmingsplan 'Recreatieterreinen 2010'. In de toelichtingen van de genoemde bestemmingsplannen is het beleidskaderreeds beschreven. In dit hoofdstuk wordt minder uitgebreid stilgestaan bij het beleidskader en wordt, indien mogelijk, verwezen naar het beleidskader zoals dat is opgenomen in de genoemde bestemmingsplannen.

2.2 PROVINCIAAL BELEID

2.2.1 STREEKPLAN GELDERLAND 2005

In het Streekplan Gelderland 2005 (nu: Structuurvisie Gelderland), zie ook de geldende bestemmingsplannen, is voor het Centraal Veluws Natuurgebied onder andere het Groei- en krimpscenario voor verblijfsrecreatie verankerd. Het Groei- en krimpscenario gaat uit van de volgende hoofdlijnen:

- Groei en krimp houden elkaar in evenwicht; het Groei- en krimpscenario leidt per saldo tot nul-groei in hectares verblijfsrecreatie op het Veluwemassief.
- Op een beleidskaart is de begrenzing van het krimpgebied verblijfsrecreatie aangegeven. Groei vindt plaats binnen de aangegeven zoekgebieden voor recreatieclusters van bedrijven.
- Voorwaarde is dat de betreffende uitbreiding of omzetting past in de ontwikkelingsvisie die voor het gehele zoekgebied is opgesteld.
- Groei wordt ingezet voor toeristische verblijfsrecreatie, dat wil zeggen voor verblijfsrecreatie waarbij sprake is van een toeristische verhuur van overnachtingseenheden (tenten, toer- en stacaravans, recreatiebungalows) onder een bedrijfsmatige exploitatie van de terreinen.
- Groei wordt ingezet voor kwaliteitsverbetering van de bedrijven; deze verbetering heeft zowel betrekking op de bedrijven zelf als op de omgeving en de aanwezige natuur.
- Terreinen, waar permanente bewoning plaatsvindt, worden uitgesloten van groei; dergelijke terreinen komen alleen nog in aanmerking voor mogelijke ontwikkelingskansen, wanneer gegarandeerd is dat de permanente bewoning is beëindigd.
- Krimp wordt in eerste instantie gezocht in de in het scenario aangegeven solitaire bedrijven.
- Krimp vindt plaats hetzij via sanering van bedrijven, hetzij via uitplaatsing naar de aan de Veluwe grenzende gebieden. In beginsel vindt dit plaats op basis van vrijwilligheid en in goed overleg met de ondernemers. In krimpgebieden worden de planologische rest- en omwisselcapaciteiten gesaneerd.
- In het kader van het Groei- en krimpscenario is sprake van een specifieke toepassing van het regime van bos- en natuurcompensatie. Daarbij vindt de fysieke compensatie voor de groei plaats in de vorm van realisering van de krimplocaties; hierbij wordt uitgegaan van 100% compensatie, in plaats van de gebruikelijke 120, 130 of 140%.

2.2.2 STREEKPLANUITWERKING GROEI & KRIMP

Het doel van de Streekplanuitwerking Groei & Krimp, zie ook paragraaf 2.2.1.2 van de toelichting van het bestemmingsplan 'Recreatieterreinen 2010', is de uitvoering van het project Groei en Krimp op het niveau van de Veluwe te coördineren en de planvorming in dat kader richting te geven. Daarbij fungeert het als beoordelingskader voor procedures voor de ruimtelijke ordening en de Natuurbeschermingswet.

De streekplanuitwerking bevat de basisregels van het uitvoeringskader. Ook zijn de taken van provincie en gemeente beschreven en de verschillende stappen die in de procedure doorlopen moeten worden om te komen tot uitgifte van de groeiruimte. De volgende stappen worden onderscheiden:

1. Gedeputeerde Staten (GS) kunnen overgaan tot het uitgeven van groeiruimte op het moment dat er minimaal 10 hectare krimpbuffer is opgebouwd.
2. Bij het uitgeven van groeiruimte geven GS aanvang en sluitingsdatum voor het indienen van uitbreidingsplannen bij gemeenten aan in een zogenaamde groeitender.
3. Alle verblijfsrecreatiebedrijven kunnen meedoen, mits gelegen in een zoekgebied recreatiecluster waar door de gemeente een clustervisie is vastgesteld.
4. De gemeente kan een uitbreidingsplan opvoeren als onderdeel van een samen te stellen tranche van groei- en krimpplannen, mits deze voldoet aan de ruimtelijke randvoorwaarden zoals opgenomen in de gemeentelijke clustervisie.
5. Een onafhankelijke adviescommissie zal GS adviseren betreffende de toeristisch economische kwaliteit van de ingediende uitbreidingsplannen.
6. De krimpplannen die ten grondslag liggen aan de groeiruimte vormen samen met de door de adviescommissie voorgedragen uitbreidingsplannen één projecttranche. Op dit niveau dient een natuurtoets te worden uitgevoerd om de natuureffecten op Veluweniveau in beeld te brengen.
7. Uitbreidingsplannen van ondernemers die zelf voor krimp zorgen, vormen een individuele projecttranche. Deze uitbreidingsplannen dienen aan dezelfde voorwaarden te voldoen als andere uitbreidingsplannen.
8. De provincie adviseert de gemeenten over uitvoering van de projecttranche op basis van het vigerende beleid, het advies van de commissie en de natuurtoets.
9. Goedkeuring in het kader van de Natuurbeschermingswet/Wet ruimtelijke ordening vindt plaats op basis van het bestemmingsplan waarbij gebruik wordt gemaakt van de natuurtoets van de projecttranche.

2.2.3 CLUSTERVISIE VIERHOUTEN

De provincie Gelderland stelt als voorwaarde aan een eventuele groei van de verblijfsrecreatie in een cluster, dat er een visie op natuur, landschap en recreatie is. Daarbij staat het schetsen van het ruimtelijk kader waarbinnen de bedrijven kunnen groeien centraal. Dit kader heeft in de gemeente Nunspeet onder andere met de Clustervisie Vierhouten vorm gekregen. De clustervisie kan gezien worden als een gemeentelijke aanvulling op het algemene provinciale beleid.

De drie aspecten recreatie, landschappelijke waarden en natuurwaarden zijn integraal afgewogen binnen het clustergebied. Daarvoor heeft een zogenaamd werkatelier plaatsgevonden, waaraan zowel recreatieondernemers als vertegenwoordigers van 'groene organisaties' hebben deelgenomen. Het doel van het werkatelier was om samen de sterktes en zwaktes en kansen voor natuur, landschap en recreatie in het cluster te toetsen en de meest wenselijke marktkoers en het wensbeeld voor natuur en landschap te formuleren. Dit proces heeft geleid tot een clustervisiekaart met een zonering. De kaart behorend bij de clustervisie is opgenomen in bijlage 1.

Camping De Plagge ligt binnen de lichtgroene zone. Voor deze zone geldt een 'nee, tenzij'-benadering. Hier is de hoofdfunctie natuur en/of landschap. Groei mag hier alleen plaatsvinden

in de vorm van toeristische seizoensplaatsen, mits de aanwezige landschaps- en natuurwaarden behouden blijven. Dit betreft dus alleen groei in de vorm van toeristische plaatsen (dus geen stacaravans, chalets, en dergelijke) en van seizoensrecreatie zodat in de winter het terrein leeg is, wat de rust in het gebied vergroot en het landschap beleefbaar houdt. Uitgangspunt hierbij is dat er geen nieuwe bebouwing wordt gerealiseerd op de uitbreidingslocatie.

Daarnaast dienen de volgende randvoorwaarden in acht te worden genomen:

- de uitbreiding is landschappelijk ingepast en draagt bij aan behoud en versterking van het landschappelijk casco;
- bij de uitbreiding wordt idealiter rekening gehouden met behoud en versterking van wandelroutes dan wel wordt gezien of (delen van) het nieuwe terrein publiek toegankelijk kunnen zijn;
- de uitbreiding mag niet leiden tot aantasting van de bestaande bos- of heiderand, in termen van bijvoorbeeld afrasteringen, uitpaden of aanplant van exotische struiken;
- de uitbreiding mag niet leiden tot aantasting van het aanwezige bodemreliëf.

Verder wordt ook de zin van groeiwensen beoordeeld, met andere woorden: beoordeeld wordt of het uitbreidingsplan voldoende toeristen dan wel recreanten aan zou kunnen trekken. Daarbij zijn niet alleen de oppervlakte en solvabiliteit belangrijke graadmeters, maar bijvoorbeeld ook de kwaliteit van de accommodatie.

Het is aan de ondernemers om – wanneer zij uitbreiding wensen – kwalitatief goede plannen in te dienen, rekening houdend met de omgevingsfactoren.

2.3 GEMEENTELIJK BELEID

2.3.1 BESTEMMINGSPLAN 'RECREATIETERREINEN 2010'

In het bestemmingsplan 'Recreatieterreinen 2010' is Camping De Plagge bestemd als 'Recreatie – Gemengd terrein'. Deze bestemming is opgenomen voor verblijfsrecreatieve terreinen met recreatiewoningen, standplaatsen voor kampeermiddelen, stacaravans, groepsaccommodaties, trekkershutten en voorzieningengebouwen. Onder de kampeermiddelen vallen de toeristische standplaatsen: toercaravans, vouwwagens, tenten en dergelijke. In de regels zijn nadere bouw- en gebruiksregels opgenomen voor het recreatieterrein.

Ontsluitingen, groenvoorzieningen en de landschappelijke en natuurlijke waarden zijn medebestemd. Deze voorzieningen en waarden maken integraal deel uit van het recreatieterrein. Dagrecreatieve voorzieningen zijn niet toegestaan, tenzij deze ondergeschikt zijn, zoals een horecagelegenheid, detailhandel en andere dienstverlening die ten dienste staan van het bungalowpark. Parkeervoorzieningen zijn ook medebestemd.

Op het terrein zijn ook bedrijfsmatige activiteiten in de vorm van autoreparatie en -verkoop toegestaan.

2.3.2 BESTEMMINGSPLAN 'BUITENGEBIED 2010'

Voor de voorgenomen uitbreiding van Camping De Plagge is in het bestemmingsplan 'Buitengebied 2010' de aanduiding 'wro-zone wijzigingsgebied 1' opgenomen. Voor het uitbreidingsdeel kan met een wijzigingsbevoegdheid de geldende bestemming worden gewijzigd in de bestemming 'Recreatie - Gemengd terrein', met dien verstande dat wordt voldaan aan de daarbij behorende randvoorwaarden.

Hierna zijn de randvoorwaarden benoemd en is aangegeven hoe hieraan wordt voldaan:

1. *De wijziging uitsluitend wordt toegepast ter plaatse van de aanduiding 'wro - zone - wijzigingsgebied 1'.*

De wijzigingsbevoegdheid wordt uitsluitend toegepast ter plaatse van de aanduiding 'wro – zone – wijzigingsgebied 1' bij Camping De Plagge, zoals die is weergegeven op de verbeelding (plankaart) die behoort bij het bestemmingsplan 'Buitengebied 2010'.

2. *Na toepassing van deze wijzigingsbevoegdheid zullen de regels van Bijlage 2 van overeenkomstige toepassing zijn.*

De regels van Bijlage 2 van de regels van het bestemmingsplan 'Buitengebied 2010' worden van toepassing. Dit zijn de regels voor de bestemming 'Recreatie – Gemengd terrein'.

3. *De bedrijfseconomische noodzaak van uitbreiding van de recreatieterreinen is aannemelijk gemaakt.*

Uitbreiding van Camping De Plagge is nodig om een volwaardig inkomen uit de camping te kunnen halen. In het rapport 'Uitwerkingsplan Camping De Plagge te Vierhouten' van Van Gent Van der Reest V.O.F. en paragraaf 3.3 van deze toelichting is dit nader uitgewerkt.

4. *De landschappelijke inpassing is verzekerd.*

Bij de voorgenomen uitbreiding zal de landschappelijke inpassing worden uitgevoerd, zoals weergegeven in het schetsontwerp van het rapport 'Uitbreiding/kwaliteitsverbetering Camping De Plagge Vierhouten' van KR8 architecten. Zie ook paragraaf 3.4. Dit schetsontwerp is ook toegevoegd in bijlage 2 van deze toelichting.

5. *De belangen van gebruikers en/of eigenaren van de aanliggende gronden worden niet onevenredig geschaad.*

In paragraaf 3.8 is nader ingegaan op de milieuzoneringen. Hieruit blijkt dat de belangen van gebruikers en/of eigenaren van aanliggende gronden niet onevenredig worden geschaad.

6. *De uitvoerbaarheid is aangetoond, waaronder begrepen de toelaatbaarheid op het gebied van milieu, externe veiligheid, waterhuishouding, ecologie en archeologie.*

In hoofdstuk 3 is de uitvoerbaarheid behandeld. Hierbij is ook aandacht besteed aan de aspecten milieu, externe veiligheid, waterhuishouding, ecologie en archeologie.

7. *Er wordt geen onevenredige afbreuk wordt gedaan aan de natuurlijke, landschappelijke en cultuurhistorische waarden en de gebruiksmogelijkheden van aangrenzende gronden.*

Uit hoofdstuk 3 blijkt dat met de uitbreiding geen afbreuk gedaan aan de natuurlijke, landschappelijke en cultuurhistorische waarden en de gebruiksmogelijkheden van de aangrenzende gronden.

In het kader van de voorgenomen uitbreiding heeft een natuurtoets plaatsgevonden. Bij het schetsontwerp uit het rapport 'Uitbreiding/kwaliteitsverbetering Camping De Plagge Vierhouten' van KR8 architecten is rekening gehouden met de landschappelijke en cultuurhistorische waarden van het gebied.

In hoofdstuk 3 is nader ingegaan op de gebruiksmogelijkheden van aangrenzende gronden, zie hiervoor met name paragraaf 3.8.

3 RUIMTELIJKE ONDERBOUWING

3.1 ALGEMEEN

Dit hoofdstuk omvat de ruimtelijke onderbouwing voor de beoogde uitbreiding van Camping De Plagge. Camping De Plagge, gelegen aan de Plaggeweg 31 te Vierhouten, ligt aan de noordkant van de kern Vierhouten.

In deze ruimtelijke onderbouwing wordt ingegaan op aspecten, die relevant zijn voor het uitbreidingsplan van Camping De Plagge. Achtereenvolgens wordt ingegaan op: de huidige situatie en de geldende bestemmingsplannen, het uitbreidingsplan, de planologische afweging, de natuurwaarde, de archeologische waarde, de waterparagraaf, de milieuaspecten en de uitvoerbaarheid.

3.2 HUIDIGE SITUATIE EN GELDENDE BESTEMMINGSPLANNEN

Camping De Plagge grenst (nagenoeg) aan bos- en natuurgebied. Camping De Plagge bestaat uit:

- 73 vaste standplaatsen (stacaravans, het hele jaar);
- 40 seizoenplaatsen (toercaravans, periode april - oktober);
- Een sanitair gebouw (6 toiletten, 6 douches en 6 wastafels); en (bescheiden) speelvoorzieningen.

De standplaatsen zijn aangesloten op de riolering en hebben water en elektriciteit. Omdat de stacaravans over eigen sanitaire voorzieningen beschikken, is de capaciteit van het sanitair gebouw ruim voldoende. Op de afbeelding 'Luchtfoto Camping De Plagge' is een luchtfoto van het plangebied en de omgeving weergegeven.



Afbeelding: Luchtfoto Camping De Plagge (bron: Google Earth)

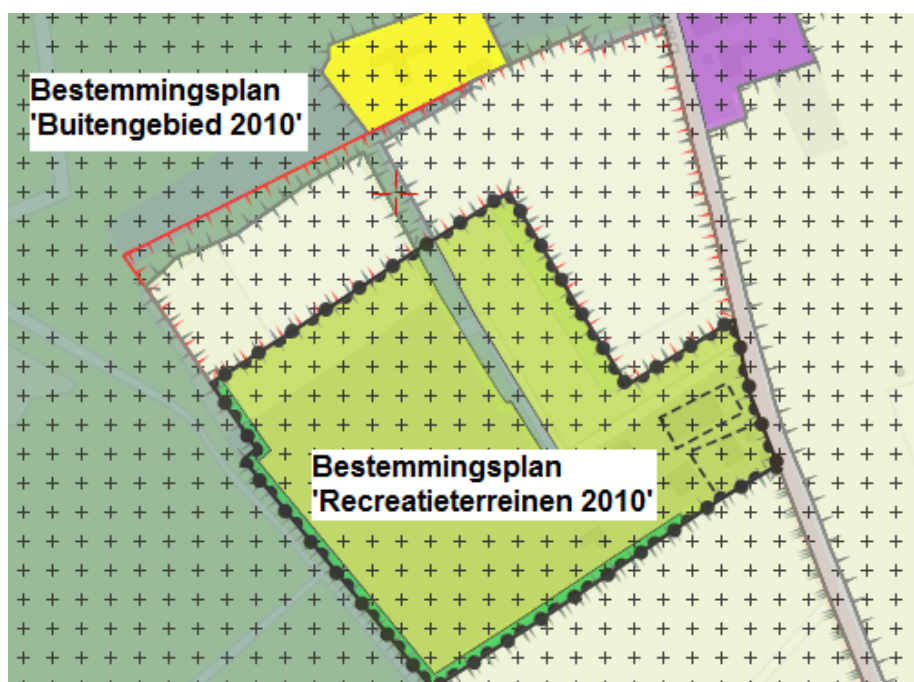
Op Camping De Plagge wordt geen permanente bewoning toegestaan. Camping De Plagge verhuurt vaste jaarplaatsen en seizoenplaatsen op basis van een verhuurovereenkomst.

In het centrumgebied van het recreatieterrein wordt tevens een autobedrijf geëxploiteerd.

In het geldende bestemmingsplan 'Recreatieterreinen 2010' is Camping De Plagge bestemd als 'Recreatie – Gemengd terrein'. Op het recreatieterrein zijn bepaalde verblijfsrecreatieve objecten, 1 bedrijfswoning en autoreparatie en –verkoop toegestaan.

In het bestemmingsplan 'Buitengebied 2010' is het terrein voor de voorgenomen uitbreiding (aan de noord/oostkant) bestemd als 'Agrarisch' en 'Natuur - Landschap'.

Op de afbeelding 'Uitsnedes geldende bestemmingsplannen' zijn de relevante fragmenten van de verbeeldingen (plankaarten) van de geldende bestemmingsplannen opgenomen. De 'bolletjeslijn' is de grens tussen de geldende bestemmingsplannen. Voor het rood omlijnde gebied geldt de aanduiding 'wro-zone wijzigingsgebied 1'. Voor dit gebied geldt de wijzigingsbevoegdheid voor de uitbreiding van het recreatieterrein.



Afbeelding: Uitsnedes geldende bestemmingsplannen

3.3 HET UITBREIDINGSPLAN

De eigenaar van Camping De Plagge beschikt naast de 2,4 hectare die ingericht is als recreatieterrein, nog over 4,6 hectare (aan de noord/oostkant van de camping). Deze grond is momenteel in agrarisch gebruik. De eigenaar wil deze grond deels betrekken bij de camping en heeft daarom een uitbreidingsplan laten opstellen door Van Gent Van der Reest. Het bijbehorende schetsontwerp is opgenomen in bijlage 2.

Met de uitbreiding wordt het aantal seizoenplaatsen verhoogd met 15 tot 55. Daarnaast wordt ingestoken op kwaliteitsverbetering van de camping en continuïteit, het toevoegen van nieuwe elementen, meer aandacht voor toeristische recreatie en een versterking van de landschappelijke inpassing.

Met een huidige omvang van 2,4 hectare dient Camping De Plagge beschouwt te worden als een klein bedrijf. Uitbreiding is nodig teneinde een volwaardig inkomen uit de camping te kunnen halen.

In de volgende tabel is de situatie na uitbreiding afgezet tegen de huidige situatie (Bron: 'Uitwerkingsplan Camping De Plagge te Vierhouten' van Van Gent Van der Reest).

	Huidige situatie	Situatie na uitbreiding
<i>Bedrijfsomvang</i>	2,4 ha	2,9 ha.
Capaciteit	73 jaarplaatsen (stacaravans), 40 seizoenplaatsen.	73 jaarplaatsen, 55 toeristische/seizoenplaatsen.
<i>Doelgroepen</i>	Vnl. 55+; rustzoekers, vnl. passieve natuurbeliving.	Jonger publiek (gezinnen) als gevolg van nieuw aanbod. Actiever recreatiegedrag.
<i>Voorzieningen</i>	Nadruk ligt op standplaatsen	Vernieuwd speeltuintje. Sport/speelveld. Nieuw sanitair.
<i>Landschappelijke aspecten</i>	Matige landschappelijke inpassing; relatief veel uitheemse beplanting.	Goede landschappelijke inpassing met veel aandacht voor gebiedseigen beplanting.
<i>Bedrijfskarakteristiek</i>	Traditioneel vaste standplaatsenbedrijf; verouderd product.	Mix van vaste en toeristische plaatsen; gemoderniseerd.
<i>Oriëntatie</i>	Gericht op rust, ruimte en natuur.	Gericht op rust, ruimte en natuur.

3.4 PLANOLOGISCHE AFWEGING

In de Streekplanuitwerking Groei & Krimp zijn de verschillende stappen beschreven die doorlopen moeten worden om te komen tot uitgifte van de groeirimte (zie ook paragraaf 2.2.2). Eén van de eerste stappen is dat de provincie een groeitender uitschrijft. Eind 2006, om precies te zijn per 1 oktober 2006, is door de provincie een groeitender van 20 hectare verblijfsrecreatie gestart. Camping De Plagge, gelegen binnen het groeiclustervierhouten, heeft in dit kader in december 2006 een (globaal) groeiplan ingediend. Voor het groeiclustervierhouten is door de gemeenteraad van de gemeente Nunspeet in november 2006 de Clustervisie Vierhouten vastgesteld.

De gemeente Nunspeet heeft het globale groeiplan van Camping De Plagge in eerste aanleg positief beoordeeld, waarna het groeiplan nader is uitgewerkt. Het groeiplan is verder uitgewerkt in het rapport 'Uitwerkingsplan Camping de Plagge te Vierhouten' opgesteld door Van Gent Van der Reest, met bijbehorend schetsontwerp van KR8 architecten. Het schetsontwerp is opgenomen als bijlage 2 bij deze toelichting.

Het groeiplan van Camping De Plagge is één van de negen plannen die de beoordelingsprocedure doorlopen heeft, zoals deze omschreven is in de Streekplanuitwerking Groei & Krimp.

Het groeiplan moet in de eerste plaats passen binnen de ruimtelijke randvoorwaarden zoals deze zijn opgenomen in de gemeentelijke clustervisie. Hierna wordt getoetst aan de Clustervisie Vierhouten.

In eerste instantie is de zonering behorend bij de Clustervisie Vierhouten bepalend, zoals deze is opgenomen op de clustervisiekaart in bijlage 1. Camping De Plagge ligt binnen de lichtgroene zone. Groei mag hier alleen plaatsvinden in de vorm van toeristische seizoensplaatsen (zie ook paragraaf 2.4), mits de aanwezige landschaps- en natuurwaarden behouden blijven. Daarnaast geldt een viertal randvoorwaarden zoals opgenomen in paragraaf 2.2.3.

De uitbreiding van Camping De Plagge vindt plaats in de vorm van 15 toeristische seizoensplaatsen. Deze plaatsen worden gesitueerd op een speelse wijze langs aan te leggen beplantingsstroken (inlandse loofhoutsoorten). Door de gevarieerde aanleg met korte en lange zichtlijnen, kan het geheel als ruimtelijk en visueel aantrekkelijk worden ervaren.. Verder leidt de uitbreiding niet tot aantasting van de bestaande bosrand. Op het campingterrein zelf wordt gezorgd voor voldoende brede beplantingsstroken rondom het terrein. De beplantingsstructuur wordt daarmee versterkt. In overleg met Staatsbosbeheer zal een beplantingsplan voor het gehele terrein worden opgesteld. Hierdoor en door het ontbreken van hekwerken en het leeg opleveren van de uitbreiding gedurende het winterhalfjaar, ontstaat een aantrekkelijk milieu voor vogels en kleinwild.

Voor wat betreft de natuurwaarden wordt verwezen naar paragraaf 3.5. Verder worden er geen hekwerken geplaatst. Hierdoor blijft de uitwisseling van diersoorten met het omliggende bosgebied mogelijk. Op het drassige stuk van het maisperceel is een poel voor amfibieën voorzien (wordt vergroot en verdiept). Verder wordt op de terreinuitbreiding oriëntatieverlichting aangebracht. Hierdoor is lichtverstoring op het omliggende bosgebied zeer beperkt. Voorzieningen als een kantine of zwembad worden niet gerealiseerd. De geluidshinder is daarom als minimaal te kwalificeren.

In het schetsontwerp is ook rekening gehouden met de aan de overzijde van de Plaggeweg gelegen 'waardevolle open ruimte'. Het gedeelte langs de Plaggeweg wordt zoveel mogelijk open gehouden. Hier is onder andere een dierenweide geprojecteerd.

Geconcludeerd kan worden dat het ingediende uitbreidingsplan van Camping De Plagge voldoet aan de Clustervisie Vierhouten, waarin een visie op natuur, landschap en recreatie is opgenomen. De overige aspecten, te weten archeologie, water en milieuaspecten komen in de volgende paragrafen aan de orde.

De Adviescommissie 'Ontwikkeling Verblijfsrecreatie Veluwe' (COVV) heeft de provincie geadviseerd over de ingediende uitbreidingsplannen. Over het groeiplan van Camping De Plagge adviseerde de commissie zeer kritisch. De commissie kan alleen overgaan tot een positief advies, indien wordt gewaarborgd dat: a. het autobedrijf binnen de campingexploitatie binnen een redelijke termijn wordt beëindigd; b. meer aandacht wordt geschonken aan het toeristische bedrijfsimago; en c. ook het bestaande terrein in kwaliteit sterk wordt verbeterd. De provincie heeft het advies van het COVV opgevolgd. Daarna heeft nog bestuurlijk overleg plaatsgevonden. Het resultaat hiervan is dat de provincie bereid is de voorwaarde van het beëindigen van het autobedrijf te laten vervallen, mits de garage op een goede manier visueel van het recreatieterrein gescheiden wordt, de spuitactiviteiten worden beëindigd en ook aan de overige voorwaarden wordt voldaan die door de adviescommissie genoemd zijn.

Uit het schetsontwerp (zie bijlage 2) blijkt dat het garagebedrijf visueel van het recreatieterrein wordt afgescheiden. Een beplantingsstrook zorgt voor een visuele afscheiding. Daarnaast krijgt het recreatieterrein een eigen entree en worden er niet of nauwelijks auto's voor de verkoop buiten gestald. Het garagebedrijf zal met name aangehouden worden voor het keuren van caravans. De autospuiterij wordt beëindigd. Uit het schetsontwerp blijkt ook dat er aandacht wordt geschonken aan kwaliteitsverbetering van het bestaande terrein (paden, beplantingsstroken, inpassing erf en dergelijke).

3.5 NATUURWAARDE

Eén van de stappen in de procedure (zie samenvatting Streekplanuitwerking Groei & Krimp) is het uitvoeren van een natuurtoets voor de krimp- en uitbreidingsplannen om de natuureffecten op Veluweniveau in beeld te brengen. De natuurtoets is uitgevoerd door Arcadis met behulp van de speciaal voor het project Groei en Krimp ontwikkelde Natuureffectenboekhouding (NEB). In de natuurtoets zijn de effecten van de groei- en krimpplannen uit de eerste groeitender in beeld gebracht en beoordeeld. Concreet betekent dit dat de (negatieve) natuureffecten van de negen groeilocaties vergeleken zijn met de (positieve) natuureffecten, die optreden als gevolg van de krimp van twee recreatiebedrijven (Achter Saxenheem en een deel van de Stakenberg). Hierbij zijn de effecten van ruimtebeslag, verstoring en versnippering meegenomen.

Uit de natuurtoets van Arcadis blijkt dat aan de groeikant de recreatiedruk (verstoring, versnippering) na uitbreiding van de negen bedrijven relatief nauwelijks toeneemt. De zes uitbreidingen binnen het Natura 2000-gebied, waarvan de uitbreiding van Camping De Plagge er één is, vinden niet plaats op kwalificerende habitattypen. Hiertegenover staan de positieve effecten van de krimp van twee locaties. De sanering van beide terreinen levert een beperkte vermindering op van de verstoring van habitattypen en vogelsoorten.

Verdere conclusies, voor zover relevant voor Camping De Plagge, zijn:

- op de uitbreidingslocaties zijn geen kwalificerende habitattypen aanwezig;
- er komen geen leefgebieden van habitatrichtlijnsoorten voor op de uitbreidingssterreinen;
- voor de groeilocaties bij Vierhouten (Camping De Plagge) en Nunspeet treedt geen vergroting van verstoord gebied op; hierdoor wordt het oppervlak verstoord habitattypen en het oppervlak verstoord leefgebied niet vergroot;
- de uitbreidingen hebben geen gevolgen voor de ruimtelijke samenhang van het gebied of de passeerbaarheid van het gebied voor soorten.

Voor het uitbreidingsplan van Camping De Plagge heeft ook nog een natuurtoets, specifiek voor deze locatie, plaatsgevonden. In het onderzoek (EcoGroen Advies BV, 'Natuurtoets Camping De Plagge, Vierhouten', van juni 2010), zijn de mogelijke consequenties van de voorgenomen ontwikkelingen in beeld gebracht en is getoetst aan de Flora- en faunawet en gebiedsgericht natuurbeleid. Het rapport van EcoGroen is opgenomen in bijlage 3 bij deze toelichting. Hierna wordt volstaan met de conclusies uit het rapport.

Gebiedsgericht natuurbeleid

De uitbreidingslocatie van de camping is gelegen in Natura 2000-gebied Veluwe en in de Ecologische Hoofdstructuur. Daarnaast ligt de locatie in het kader van het project 'Groei en krimp' in een zoekgebied voor recreatie. Bij de provincie Gelderland dient te worden nagegaan of de voorgenomen uitbreiding daadwerkelijk past binnen het genoemde project en of de uitbreidingslocatie is aangewezen als locatie voor potentiële habitattypen. In het voorgaande is hier nader op ingegaan. Uit de natuurtoets voor de krimp- en uitbreidingsplannen, uitgevoerd door Arcadis, komt naar voren dat op de uitbreidingslocaties geen kwalificerende habitattypen aanwezig zijn.

Aangetroffen en te verwachten soorten

Voor wat betreft aangetroffen en te verwachten soorten blijkt het volgende:

- In het plangebied (zijnde de uitbreidingslocatie) zijn geen (zwaardere) beschermde plantensoorten aangetroffen of te verwachten.
- Verspreid in het plangebied zijn vaste verblijfplaatsen van enkele algemeen voorkomende, laag beschermde zoogdiersoorten te verwachten. Vaste verblijfplaatsen van juridisch zwaardere beschermde zoogdieren, waaronder vleermuizen, zijn niet aangetroffen en worden ook niet verwacht. Er wordt geen schade aan vlieg- en/of jachtroutes van vleermuizen verwacht.
- In en in de omgeving van het plangebied komen diverse algemene broedvogels tot broeden zoals Merel, Zanglijster, Tjiftjaf, Kuifmees en Grote bonte specht. In en in de directe omgeving van het plangebied zijn geen broedvogels met jaarrond beschermde nesten aangetroffen.
- In de ruige randen van de groenstructuren zijn laag beschermde amfibieën overwinterend te verwachten.
- Op de grens van het bosgebied en de open vegetatie aan de rand van het plangebied, is het voorkomen van een zwervend exemplaar van Hazelworm te verwachten. Op deze locatie worden naar verwachting beperkt werkzaamheden verricht. Indien aanwezig kan de soort vluchten wanneer werkzaamheden starten. Schade zal hierbij niet optreden. Andere soorten reptielen zijn niet te verwachten.
- Beschermde vissen, libellen, dagvlinders en andere ongewervelden (zoals Vliegend hert) zijn niet aangetroffen en worden op basis van biotoopkenmerken en bekende verspreidingsgegevens ook niet in het plangebied verwacht.

Ontheffing en/of benodigde mitigerende maatregelen Flora- en faunawet:

- Het aanvragen van een ontheffing annex artikel 75 van de Flora- en faunawet is hier niet aan de orde.
- Werkzaamheden die broedbiotopen van aanwezige vogels verstoren of beschadigen dienen te allen tijde te worden voorkomen. Dit is voor de meeste soorten mogelijk door gefaseerd te werken en de uitvoering op te starten in de periode voor 15 maart en na 15 juli. Voor het broedseizoen wordt echter geen standaardperiode gehanteerd, maar het is van belang of een broedgeval wordt verstoord, ongeacht de datum.
- Voor de in het plangebied mogelijk voorkomende laag beschermde zoogdieren en amfibieën wordt als belangrijkste mitigerende maatregel fasering in tijd genoemd. Schade is – indien de planning van activiteiten dit toelaat - te minimaliseren door grondwerkzaamheden en het eventueel verwijderen van beplanting, zoveel mogelijk uit te voeren in de periode september - oktober. Dit is buiten de voortplantings- en overwinteringsperiode van veel dieren, dus buiten de periode waarin dieren extra kwetsbaar zijn.

Met de hiervoor genoemde compenserende/mitigerende maatregelen zal tijdens de uitvoering van het plan rekening worden gehouden.

3.6 ARCHEOLOGIE

Bij het opstellen en uitvoeren van ruimtelijke plannen dient rekening te worden gehouden met zowel de bekende als de te verwachten archeologische waarden. De uitbreidingslocatie maakt geen onderdeel uit van een archeologische waardevol terrein (bron: Archeologische MonumentenKaart).

Aan de hand van de AMK en de IKAW (Indicatieve Kaart van Archeologische Waarden) heeft de provincie Gelderland een Cultuurhistorische Waardenkaart (CHW) ontwikkeld. De uitbreidingslocatie van Camping De Plagge maakt onderdeel uit van een gebied met een hoge archeologische verwachtingswaarde. De locatie maakt namelijk onderdeel uit van een enk.

Ten behoeve van het uitbreidingsplan wordt de bodem verstoord door het graven van leidingen (gas, elektra en water) tot een diepte van 25 centimeter, en het bouwen van een nieuw sanitair gebouwtje van circa 75 m². Mede gelet op het feit dat het perceel in het verleden is geploegd tot een diepte van circa 50 centimeter, acht de gemeente het niet noodzakelijk nader archeologisch onderzoek uit te voeren. Wel zal in de te verlenen omgevingsvergunning voor het bouwen als voorwaarde worden gesteld dat de graafwerkzaamheden ten behoeve van de uitbreiding van de camping worden begeleid door een archeoloog. Mochten er bij de graafwerkzaamheden archeologische vondsten worden gedaan, dan kunnen deze vondsten op dat moment worden veiliggesteld.

3.7 WATERPARAGRAAF

Algemeen

Het plan ligt aan de Plaggeweg 31 te Vierhouten en valt buiten bestaand stedelijk gebied. Het plan omvat de uitbreiding van een recreatieterrein; het voornemen is om het terrein met circa 0,5 hectare te vergroten ten behoeve van toeristische staanplaatsen. Het plan bevindt zich niet binnen enige Keurzone of binnen de zoekgebieden voor waterberging zoals deze staan weergegeven in het provinciaal beleid. Het plan heeft geen nadelige gevolgen voor en door (grond)water in de omgeving.

Grondwater

Het plangebied heeft grondwatertrap VII*. Er is in en om het gebied geen grondwateroverlast bekend. Het gebied ligt niet in de grondwaterfluctuatietoezone zoals de provincie Gelderland deze heeft gedefinieerd. Door de vergroting van het recreatieterrein zal grondwater geen overlast veroorzaken in dit plan en niet structureel afgevoerd worden. Hierdoor zal het plan 'grondwaterneutraal' worden ontwikkeld. Hemelwater zal binnen het plangebied worden geïnfiltreerd. Door voor het sanitaire gebouw niet-uitlogende bouwmaterialen te gebruiken, wordt voorkomen dat het te infiltreren hemelwater de bodem en het grondwater verontreinigt. Ingrepen voortkomend uit dit plan zullen geen bodemlagen aantasten als gevolg waarvan het grondwatersysteem verandert.

Oppervlaktewater

Naar aanleiding van dit plan zal geen extra oppervlaktewater (in verbinding staand met het oppervlaktewatersysteem) gecreëerd worden. Ook zal er niet geloosd worden op het oppervlaktewater. Het plan veroorzaakt geen nadelige gevolgen voor of door het oppervlaktewatersysteem in de omgeving.

Natuur

Binnen en nabij het plangebied komt geen waterafhankelijke natuur voor. Door de uitbreiding van het recreatieterrein heeft het plan geen nadelige gevolgen voor waterafhankelijke natuur.

DWA en RWA

Het afvalwater binnen het plangebied zal worden afgevoerd naar de riolering. Het sanitaire gebouw wordt aangesloten op het bestaande rioolstelsel. Het hemelwater binnen het plangebied wordt niet afgevoerd naar de riolering. Hiervoor is de Beslisboom hemelwaterafvoer – opgesteld door Tauw – gehanteerd. Het hemelwater wordt binnen het plangebied geïnfiltreerd. Door het gebruik van niet-uitlogende bouwmaterialen wordt voorkomen dat het te infiltreren hemelwater het grond- en/of oppervlaktewater verontreinigt. In het Nationaal Bestuursakkoord Water (NBW) is afgesproken dat wateroverlast (door inundatie oppervlaktewater) slechts 1x per 100 jaar mag voorkomen. Met deze inundatieafspraken als richtlijn zal door de realisering van de vergroting van het recreatieterrein een eens per 100 jaar gebeurtenis (richtlijn: 72 mm) geborgen worden binnen het plangebied (zonder de landelijke lozingsnorm te overschrijden).

Aangenomen mag worden dat (het gaat hier slechts om de uitbreiding van een recreatieterrein met 15 toeristische staanplaatsen en een sanitair gebouw) het rioolstelsel en de

rioolwaterzuiveringsinstallatie (RWZI) voldoende groot zijn voor aansluiting van de uit dit plan voortkomende extra afvoer.

Procedures

Doordat de toename van het bebouwde oppervlak beduidend minder is dan 1.500 m², het plan buiten Keurzones valt, het plangebied geen HEN-water inclusief beschermingszone betreft, er niet meer dan de landelijke afvoernorm geloosd gaat worden op oppervlaktewater, het plan buiten de zoekgebieden voor waterberging valt en geen landgoed, weg(en), spoorlijn(en), Tracéwet, damwand(en), scherm(en), ontgrondingen et cetera betreft, valt het onder de 'postzegelplannen' zoals het waterschap die vanuit het oogpunt van de watertoets heeft gedefinieerd. Dit betekent dat voor dit plan het 'standaard wateradvies' geldt.

Aangezien het plan zich buiten stedelijk gebied bevindt, zal het plan zoals afgesproken in het watertoetsoverleg aan Waterschap Vallei en Veluwe worden voorgelegd.

Eventueel benodigde vergunningen worden niet met deze waterparagraaf geregeld en zullen via daarvoor bedoelde procedures moeten worden verkregen.

3.8 MILIEUASPECTEN

Bij het opstellen van bestemmingsplannen is het van belang te onderzoeken in hoeverre milieuhygiënische factoren belemmeringen opleveren voor de voorgenomen ontwikkeling. In deze paragraaf wordt daarom ingegaan op (in willekeurige volgorde): milieuzonering, bodem, geluidhinder vanwege het recreatieterrein, wegverkeerslawaaï, verkeersaantrekkende werking, externe veiligheid en luchtkwaliteit.

Milieuzonering

Het autobedrijf, dat in de bestaande situatie reeds gesitueerd is op het perceel, heeft geen consequenties voor het uitbreidingsplan, omdat het autobedrijf onderdeel uitmaakt van de inrichting. Met het uitbreidingsplan zal het autobedrijf beter visueel gescheiden worden van de camping (door het aanbrengen van een groenstrook) en zullen de spuitactiviteiten beëindigd worden. Overigens is er niet of nauwelijks sprake van het stallen van auto's voor de verkoop. In de omgeving van de camping is geen sprake van agrarische bedrijven. Wel is er sprake van burgerwoningen (aan de noordkant en de noordoostkant). In het schetsontwerp is rekening gehouden met de in de nabijheid gelegen burgerwoningen, in die zin dat binnen een zone van 50 meter ten opzichte van de burgerwoningen geen toeristische staanplaatsen worden gerealiseerd.

Bodem

Met betrekking tot eventuele bodem- en grondwatervervuiling kan worden opgemerkt dat, gezien de gebruikssituatie van het perceel waar de uitbreiding plaatsvindt (agrarisch gebruik), er geen aanleiding bestaat de locatie als verdacht te beschouwen.

Geluidhinder

Door het ontbreken van voorzieningen als een kantine en een zwembad zijn er geen intensieve geluidsbronnen op het recreatieterrein. Het sport-/speelveld wordt in de invloedssfeer van het gymnasiastenkamp geplaatst. Dit is een reeds lang bestaande geluidsbron. Het speelveld op Camping De Plagge zal niet of nauwelijks van invloed zijn op het geluid.

Wegverkeerslawaaï

Bij de vaststelling of herziening van een bestemmingsplan dat (deels) is gelegen binnen een geluidzone op grond van artikel 74 van de Wet geluidhinder (Wgh), dient voldaan te worden aan het gestelde in de Wgh. Omdat er met de uitbreiding van het recreatieterrein geen sprake is van nieuwe geluidgevoelige gebouwen (het gaat alleen maar om mobiele kampeermiddelen), is de Wet geluidhinder hier niet van toepassing.

Verkeersaantrekkende werking

Door de toename van het aantal standplaatsen is extra parkeergelegenheid nodig. Het plan voorziet daarin. Zie hiervoor het schetsplan in bijlage 2. Ook in de nieuwe situatie is sprake van een autovrij terrein.

Externe veiligheid

Van de ramptypes die verband houden met externe veiligheid zijn met name ongevallen met brandbare/explosieve of giftige stoffen van belang. Deze ongevallen kunnen nader worden onderscheiden in ongevallen met betrekking tot:

- a. inrichtingen;
- b. buisleidingen;
- c. vervoer gevaarlijke stoffen over weg, water of spoor.

Ten aanzien van Camping De Plagge kan het volgende opgemerkt worden:

- In de directe omgeving is geen sprake van risicovolle inrichtingen.
- Camping De Plagge ligt niet in de nabijheid van een aardgastransportleiding.
- In de directe omgeving van het plangebied is geen sprake van vervoer van gevaarlijke stoffen over weg, water of spoor.

Luchtkwaliteit

Op 15 november 2007 is de Wet luchtkwaliteit in werking getreden. De wet is enerzijds bedoeld om de negatieve effecten op de volksgezondheid aan te pakken, als gevolg van te hoge niveaus van luchtverontreiniging. Anderzijds heeft de wet tot doel mogelijkheden te creëren voor ruimtelijke ontwikkeling, ondanks overschrijdingen van de Europese grenswaarden voor luchtkwaliteit.

Op grond van de Wet mogen nieuwe ontwikkelingen niet leiden tot een overschrijding van de normen (grenswaarden) die aan een aantal verontreinigende stoffen zijn gesteld.

Met betrekking tot luchtkwaliteit moet rekening gehouden worden met het gestelde in de Wet milieubeheer (Wm), hoofdstuk 5, titel 5.2 Luchtkwaliteitseisen en de bijbehorende bijlagen.

Op basis van artikel 5.16 Wm kan, samengevat, een bestemmingsplan worden vastgesteld, indien:

- a. aannemelijk is gemaakt dat de mogelijkheden die het bestemmingsplan biedt, niet leiden tot het overschrijden van een in bijlage 2 van de Wet milieubeheer opgenomen grenswaarde die behoort bij de Wet Milieubeheer, hoofdstuk 5, titel 5.2 Luchtkwaliteitseisen, of
- b. aannemelijk is gemaakt dat de mogelijkheden die het bestemmingsplan biedt, leiden tot een verbetering per saldo van de concentratie in de buitenlucht van de desbetreffende stof dan wel, bij een beperkte toename van de concentratie van de desbetreffende stof, de luchtkwaliteit per saldo verbetert door een samenhangende maatregel of een optredend effect, of
- c. aannemelijk is gemaakt dat de mogelijkheden die het bestemmingsplan biedt niet in betekenende mate bijdragen aan de concentratie in de buitenlucht van een stof waarvoor in bijlage 2 een grenswaarde is opgenomen, of
- d. het project is genoemd of beschreven dan wel past binnen een programma van het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL). Het NSL is per 1 augustus 2009 in werking getreden.

Van een verslechtering van de luchtkwaliteit in betekenende mate als bedoeld onder c is sprake indien zich één van de volgende ontwikkelingen voordoet:

- woningbouw: 1.500 woningen netto bij 1 ontsluitende weg of 3.000 woningen bij 2 ontsluitende wegen;
- infrastructuur: 3% concentratiebijdrage (verkeerseffecten gecorrigeerd voor minder congestie);
- kantoorlocaties: 100.000 m² brutovloeroppervlak bij 1 ontsluitende weg, 200.000 m² brutovloeroppervlak bij 2 ontsluitende wegen.

De voorgestane ontwikkeling op Camping De Plagge is een ontwikkeling, die van geringere omvang is dan de ontwikkelingen die hiervoor zijn aangegeven en het is ook geen project dat beschreven staat in het NSL. Er kan daarom geconcludeerd worden dat de luchtkwaliteit 'niet in betekenende mate' zal verslechteren. Daarom hoeft niet nader op het aspect luchtkwaliteit te worden ingegaan.

3.9 UITVOERBAARHEID

In het Besluit ruimtelijke ordening is bepaald dat in de toelichting bij een bestemmingsplan ook inzicht moet worden gegeven in de uitvoerbaarheid van het plan. Het gaat daarbij om de economische en maatschappelijke uitvoerbaarheid.

Economische uitvoerbaarheid

Ten aanzien van de economische uitvoerbaarheid kan worden opgemerkt dat het hier een particulier initiatief betreft. De kosten voor de planprocedure en de uitvoering van het uitbreidingsplan komen voor rekening van de initiatiefnemer. De initiatiefnemer heeft voldoende aannemelijk gemaakt dat het hier gaat om een economisch uitvoerbaar plan.

Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Over de maatschappelijke uitvoerbaarheid kan het volgende worden opgemerkt. Er wordt geen vooroverleg, als bedoeld in artikel 3.1.1. Bro, gehouden aangezien het in het voorliggende geval een wijzigingsplan betreft gebaseerd op het bestemmingsplan 'Buitengebied 2010' van de gemeente Nunspeet. Gezien het feit dat het vooroverleg bij een wijzigingsplan geen wettelijke verplichting is wordt hiervan afgezien.

Het wijzigingsplan zal voor een periode van 6 weken ter visie worden gelegd.

november 2013.

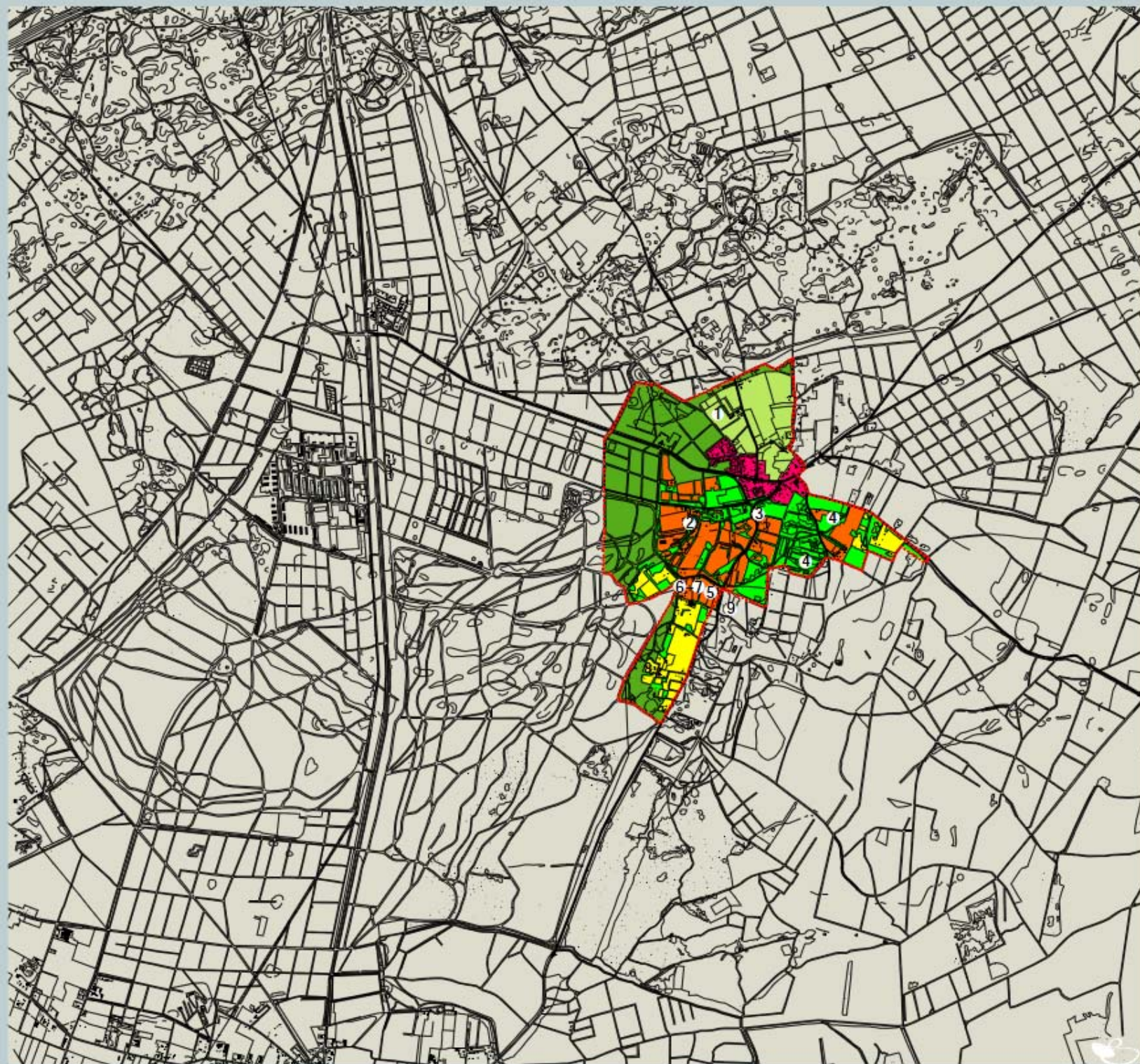
BIJLAGE 1. VISIEKAART CLUSTERSVISIE VIERHOUTEN

Kaart 1: Clustervisie recreatie



Nummering recreatiebedrijven:

1. De Plagge
2. De Paasheuvel
3. Veluwerhof
4. De Driehoek / De Zandhut
5. Beans Hill
6. De Bunders
7. 't Frusselt 93
8. Heidezicht en Heiderand
9. Hulze Vierhouten



BIJLAGE 2. SCHETSONTWERP UITBREIDINGSPLAN

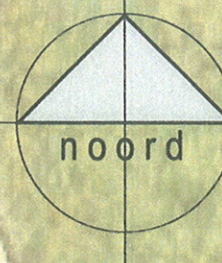
Bestaande camping:

- * 70 vaste plaatsen
- * 20 seizoenplaatsen

Uitbreiding camping:

- * 60 toeristische plaatsen
- * sanitairgebouw
- * sport en spel
- * dierenweide
- * recreatief wandelpad
- * picknick plaatsen
- * inpassen kikkerpoel
- * landschappelijke inpassing
- * nieuwe entree camping

Afstand tot bestaande
bebouwing (buren)
minimaal 50 m. vrijhouden
van kampeerplaatsen



Recreatief wandelpad
tussen Plaggeweg en Ossenkolkpad
* met picknick (rust) plaatsen
* voor campinggasten
* voor toeristen/passanten
* voor bewoners dorp

Zichtlijn over camping
naar dierenweide en
open landschap
aan overkant Plaggeweg

Dierenweide langs Plaggeweg;
opengebied waardoor inpassing
uitbreiding van de camping
goed aansluit met bestaande
landschap.
Tevens als "buffer" naar openbare weg

Entree camping

Vanaf bedrijfswoning zichtlijn
over "plein" naar entree en camping
(bestaand en uitbreiding)

10 20 50m

Camping De Plagge Vierhouten

VOORSTEL UITBREIDING CAMPING

Schaal 1:1000

BIJLAGE 3. NATUURTOETS ECOGROEN

Natuurtoets Camping De Plagge, Vierhouten

*Inventarisatie en beoordeling van natuurwaarden
in het kader van natuurwet- en regelgeving*



COLOFON

Titel: **Natuurtoets Camping De Plagge, Vierhouten**

Subtitel: Inventarisatie en beoordeling van natuurwaarden in het kader van natuurwet- en regelgeving

Projectcode: 08-366

Status: Definitief rapport

Datum: 22 juni 2010

Auteur: Ing. J.G. Lindenholz

Redactie: Ing. M. van der Sluis & drs. A. Alberts

Opdrachtgever: Witpaard

Contactpersoon: Mevr. H. Smeenk

EcoGroen Advies BV
Postbus 625
8000 AP Zwolle

T: 038 423 64 64

F: 038 423 64 65

I: www.ecogroen.nl

Inhoud

Samenvatting

1	Inleiding	2
1.1	Aanleiding en doelstelling	2
1.2	Situatie	2
1.3	Werkwijze	3
2	Natuurbeschermingswet	4
2.1	Inleiding	4
2.2	Voortoets	4
2.3	Instandhoudingsdoelen	4
2.4	Natura 2000-gebied Veluwe	4
2.5	Effectenanalyse	6
2.6	Conclusie	9
3	Nota Ruimte	10
3.1	Inleiding	10
3.2	Ecologische Hoofdstructuur	10
3.3	Natuur buiten de EHS	11
4	Flora en fauna	12
4.1	Inleiding	12
4.2	Flora	12
4.3	Zoogdieren	12
4.4	Broedvogels	13
4.5	Ongewervelden	14
4.6	Reptielen	14
4.7	Overige soorten	14
5	Geraadpleegde bronnen	15

Bijlagen

- 1 Wettelijk kader
- 2 Kaart Groei en Krimp
- 3 Kaart Natura 2000-gebied Veluwe
- 4 Stroomschema Natuurbeschermingswet
- 5 Kaart Ecologische Hoofdstructuur

Samenvatting en conclusies

Aanleiding en doelstelling

In opdracht van Witpaard (mevr. H. Smeenk) heeft EcoGroen Advies BV een natuurtoets uitgevoerd vanwege de geplande uitbreiding van camping De Plagge in Vierhouten.

Het onderzoek is gebaseerd op een veldbezoek op 15 april 2010 en een inventarisatie van bekende verspreidingsgegevens. De consequenties van de beoogde ruimtelijke ingreep op de aanwezige natuurwaarden zijn getoetst aan de Flora- en faunawet en het vigerend gebiedsgericht natuurbeleid.

Gebiedsgericht natuurbeleid

De uitbreidingslocatie van de camping is gelegen in Natura 2000-gebied Veluwe en in de Ecologische Hoofdstructuur. Daarnaast ligt de locatie in het kader van het project 'Groeï en krimp' in een zoekgebied voor recreatie. Bij Provincie Gelderland dient te worden nagegaan of de voorgenomen uitbreiding daadwerkelijk past binnen het genoemde project en of de uitbreidingslocatie is aangewezen als locatie voor potentiële habitattypen.

Aangetroffen en te verwachten soorten

- In het plangebied zijn geen (zwaardere) beschermde plantensoorten aangetroffen of te verwachten;
- Verspreid in het plangebied zijn vaste verblijfplaatsen van enkele algemeen voorkomende, laag beschermde zoogdiersoorten te verwachten. Vaste verblijfplaatsen van juridisch zwaardere beschermde zoogdieren, waaronder vleermuizen, zijn niet aangetroffen en worden ook niet verwacht. Er wordt geen schade aan vlieg- en/of jachtroutes van vleermuizen verwacht;
- In en in de omgeving van het plangebied komen diverse algemene broedvogels tot broeden zoals Merel, Zanglijster, Tjiftjaf, Kuifmees en Grote bonte specht. In en in de directe omgeving van het plangebied zijn geen broedvogels met jaarrond beschermde nesten aangetroffen;
- In de ruige randen van de groenstructuren zijn laag beschermde amfibieën overwinterend te verwachten;
- Op de grens van het bosgebied en open vegetatie aan de rand van het plangebied, is het voorkomen van een zwervend exemplaar van Hazelworm te verwachten. Op deze locatie worden naar verwachting beperkt werkzaamheden verricht. Indien aanwezig kan de soort vluchten wanneer werkzaamheden starten. Schade zal hierbij niet optreden. Andere soorten reptielen zijn niet te verwachten;
- Beschermde vissen, libellen, dagvlinders en andere ongewervelden (zoals Vliegend hert) zijn niet aangetroffen en worden op basis van biotoopkenmerken en bekende verspreidingsgegevens ook niet in het plangebied verwacht.

Ontheffing en/of benodigde mitigerende maatregelen Flora- en faunawet

- Het aanvragen van een ontheffing annex artikel 75 van de Flora- en faunawet is hier niet aan de orde;
- Werkzaamheden die broedbiotopen van aanwezige vogels verstoren of beschadigen dienen te allen tijde te worden voorkomen. Dit is voor de meeste soorten mogelijk door gefaseerd te werken en de uitvoering op te starten in de periode voor 15 maart en na 15 juli. Voor het broedseizoen wordt echter geen standaardperiode gehanteerd, maar het is van belang of een broedgeval wordt verstoord, ongeacht de datum;
- Voor de in het plangebied mogelijk voorkomende laag beschermde zoogdieren en amfibieën wordt als belangrijkste mitigerende maatregel fasering in tijd genoemd. Schade is - indien de planning van activiteiten dit toelaat - te minimaliseren door grondwerkzaamheden en het eventueel verwijderen van beplanting, zoveel mogelijk uit te voeren in de periode september - oktober. Dit is buiten de voortplantings- en overwinteringsperiode van veel dieren, dus buiten de periode waarin dieren extra kwetsbaar zijn.

1 Inleiding

1.1 Aanleiding en doelstelling

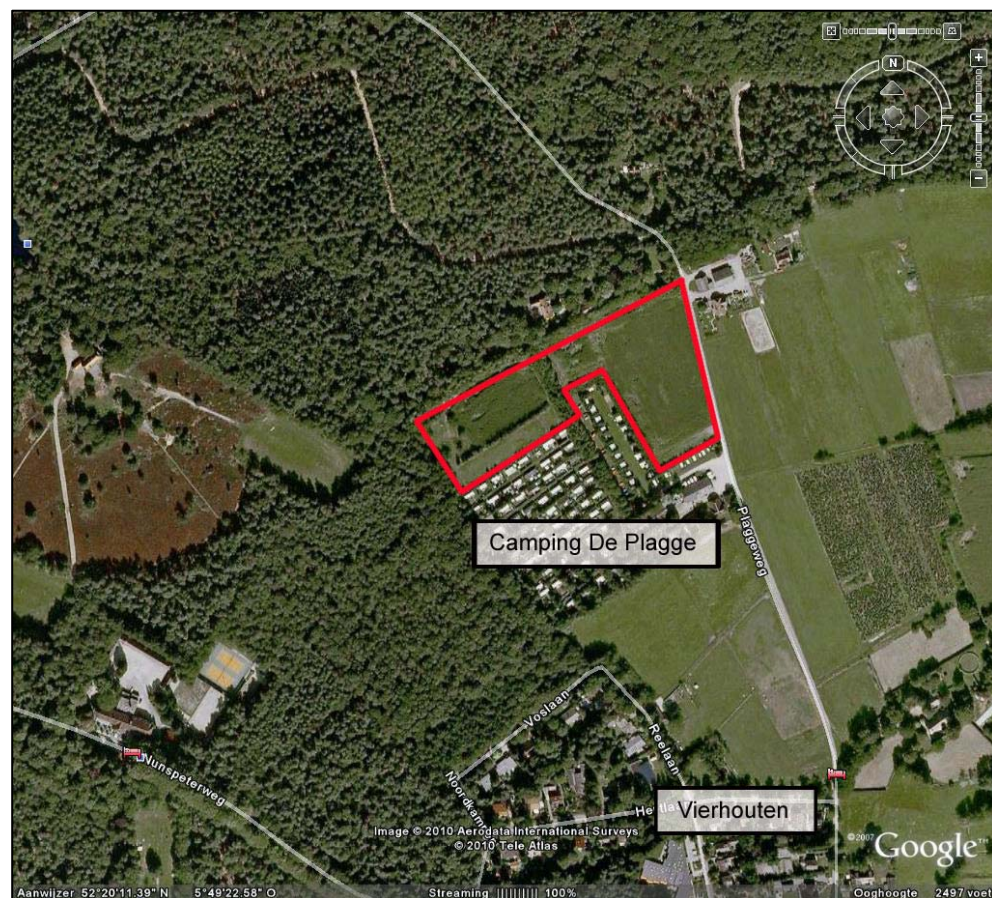
In opdracht van Witpaard (contactpersoon mevr. H. Smeenk) heeft EcoGroen Advies BV een natuurtoets uitgevoerd vanwege de geplande uitbreiding van camping De Plagge in Vierhouten.

In verband met de Flora- en faunawet, de Nota Ruimte en de Natuurbeschermingswet is het noodzakelijk om vooraf te toetsen of ruimtelijke ingrepen en andere activiteiten niet conflicteren met aanwezige beschermde plant- en diersoorten. In het voorliggende onderzoek worden de mogelijke consequenties in beeld gebracht van de voorgenomen ontwikkelingen in het plangebied en vindt toetsing plaats aan de Flora- en faunawet en vigerend gebiedsgericht natuurbeleid. Een toelichting op de beschermingsstatus is gegeven in bijlage 1.

1.2 Situatie

Camping De plagge is gelegen aan de Plaggeweg in het buitengebied ten noorden van Vierhouten. De uitbreidingslocatie van de camping bestaat in de huidige situatie uit landbouwgrond. De omgeving bestaat uit bosgebied. Daarnaast zijn langs de randen van de bestaande camping groenstructuren aanwezig. Permanent oppervlaktewater en bebouwing zijn niet aanwezig.

In onderstaand figuur wordt de ligging van het plangebied weergegeven.



Figuur 1: Ligging van het onderzoeksgebied (binnen de rode lijnen). Bron luchtfoto: Google Earth.

De huidige camping en de uitbreidingslocatie liggen geheel binnen de begrenzing van Natura 2000-gebied Veluwe. Daarnaast liggen beide locaties binnen het 'zoekgebied recreatiecluster' (zie bijlage 2). 'Zoekgebied recreatiecluster' is onderdeel van het project 'Groeï en krimp' en houdt in dat ten aanzien van recreatie ontwikkelingsruimte aanwezig is (zie ook onderstaand kader).

Groeï en Krimp Veluwe (Provincie Gelderland 2006a)

Vanuit het plan Veluwe 2010 is het project "Groeï en Krimp Verblifsrecreatie op de Veluwe" benoemd als zogenaamd majeur project. Inzet is het bieden van ontwikkelingsperspectief aan de recreatiebedrijven in combinatie met versterking van de natuur. Om dit mogelijk te maken is een groei-krimp-scenario ontwikkeld om tot een beter evenwicht te komen. Door bedrijven te krimpen op voor de natuur kwetsbare locaties en te groeien op minder gevoelige plaatsen, in de zogenaamde recreatieclusters, ontstaat er zowel ontwikkelingsruimte als natuurwinst.

Aan het eind van de projectperiode (nu voorzien in 2014) resulteert op het Veluwemassief, binnen het werkgebied, een nultoeï van verblifsrecreatie in hectaren, en per saldo een kwaliteitswinst voor de natuur. Kwantitatief is deze ambitie vertaald naar: 100 hectare groei en 100 hectare krimp.

Het doel van deze streekplanuitwerking is de uitvoering voor het project Groeï en Krimp op het niveau van de Veluwe te coördineren en de planvorming in dat kader richting te geven. Daarbij fungeert het als beoordelingskader voor RO-procedures en de Natuurbeschermingswet.

De uitbreiding van de camping bestaat uit de realisatie van onder andere 15 toeristische plaatsen, sanitairgebouw en ontspanningsmogelijkheden.

1.3 Werkwijze

Om inzicht te krijgen in de effecten van de voorgenomen uitbreiding op juridisch beschermde natuurwaarden zijn twee sporen gevolgd;

- Ten eerste is in kaart gebracht welke gebiedsbescherming uitwerking heeft in het gebied (hoofdstuk 2 & 3);
- Ten tweede is nagegaan welke beschermde planten- en diersoorten in het gebied voorkomen of kunnen voorkomen (hoofdstuk 4).

Voorliggende ecologische beoordeling is gebaseerd op één locatiebezoek en bekende verspreidingsgegevens (zie Hoofdstuk 5 Geraadpleegde bronnen). Uit de verzamelde informatie volgt een korte beschrijving van de verwachte effecten van de ruimtelijke ingreep op beschermde soorten en welke mitigerende (verzachtende of inpassings-) maatregelen eventueel nodig zijn om overtreding van de Flora- en faunawet te kunnen voorkomen.

2 Natuurbeschermingswet

2.1 Inleiding

In de Natuurbeschermingswet 1998 is de bescherming geregeld van Habitat- en Vogelrichtlijngebieden - samen 'Natura 2000-gebieden' genoemd - en Beschermde Natuurmonumenten. Het plangebied maakt deel uit van het Natura 2000-gebied Veluwe (zie ook de kaart in bijlage 3). De Veluwe is aangewezen als Vogelrichtlijngebied en aangemeld onder de Habitatrichtlijn.

Omdat de uitbreiding van de camping plaatsvindt in het Natura 2000-gebied Veluwe, dient te worden beoordeeld of door de uitvoering van de werkzaamheden en het toekomstige gebruik (significant) negatieve effecten op de instandhoudingsdoelen van dit gebied te verwachten zijn. De volgende vraag staat centraal in dit hoofdstuk:

"Zijn er (significant) negatieve effecten te verwachten op de instandhoudingsdoelen van de beschermde natuurwaarden van Natura 2000-gebied 'Veluwe' tijdens de aanleg of door de nieuwe inrichting?"

2.2 Voortoets

Iedereen die vermoedt of kan weten dat zijn handelen of nalaten, gelet op het instandhoudingsdoel, nadelige gevolgen voor een Natura 2000-gebied kan hebben, is verplicht deze handelingen achterwege te laten of te beperken als dit niet mogelijk is. De beoordeling of plannen of projecten mogelijkwerijs significante nadelige gevolgen kunnen hebben voor een Natura 2000-gebied vindt plaats in een zogenaamde Habitattoets. In de regel wordt daarbij gestart met een oriënterend vooronderzoek - een zogenaamde Voortoets. Indien op basis van de Voortoets niet kan worden uitgesloten dat geen significante gevolgen uitgaan van het betreffende plan of project, zal een Passende Beoordeling moeten worden opgesteld. Indien uit de Passende Beoordeling volgt dat significante gevolgen kunnen optreden, kan een plan of project alleen worden toegestaan indien gelijktijdig voldaan wordt aan een drietal criteria, de zogenoemde ADC-criteria: zijn er alternatieven, is het een dwingende reden en is er compensatie?

De gevolgen moeten, indien deze negatieve effecten hebben, tevens beoordeeld worden in samenhang met die van andere plannen en projecten. Dit laatste wordt aangeduid met cumulatieve effecten.

Voorgaande is samengevat in het stroomschema in bijlage 4.

2.3 Instandhoudingsdoelen

Centraal in de beoordeling van effecten van projecten of activiteiten op Natura 2000-gebieden staat de vraag of deze effecten al dan niet significant zijn (zie paragraaf 2.2). De vraag of iets een significant gevolg heeft moet uitsluitend worden bepaald ten opzichte van de instandhoudingsdoelen. Met instandhoudingsdoelen wordt bedoeld: de in de nota van toelichting bij het aanwijzingsbesluit opgenomen 'instandhoudingsdoelen', bestaande uit Algemene doelen, doelen voor habitattypen van bijlage I van de Habitatrichtlijn, doelen voor soorten van bijlage II van de Habitatrichtlijn, doelen voor broedvogels van bijlage I van de Vogelrichtlijn en niet-broedvogels van artikel 4.2 van de Vogelrichtlijn (Steunpunt Natura 2000, 2009).

2.4 Natura 2000-gebied Veluwe

Natura 2000-gebied de Veluwe is een Vogelrichtlijn- en Habitatrichtlijngebied en bestaat overwegend uit droge bossen, droge en natte heide, vennen en stuifzanden. Daarnaast ontspringen langs de randen van de Veluwe (sprengen)beken, waar beekvegetaties en zeer

plaatselijk bronbossen voorkomen. Voor de Veluwe zijn instandhoudingsdoelen opgesteld voor zeventien habitattypen, zeven soorten en tien broedvogels (Ministerie van LNV).

Habitattypen

Volgens de habitattypenkaart van de Veluwe (onderdeel van de werkkaarten van Beheerplan Veluwe¹) blijkt dat er binnen het plangebied geen locaties zijn aangewezen als beschermd habitatype (zie kaart in bijlage 3). Wel is in de directe omgeving het habitatype Oude eikenbossen en Droge heiden aanwezig.

Omdat dat de toekenning van habitattypen en de begrenzing daarvan veelal op basis van oude gegevens of luchtfoto's is gebeurd en daardoor de praktijk nog wel eens anders blijkt te zijn, adviseert de provincie Gelderland altijd een controle in het veld uit te voeren. Hiertoe is tijdens het veldbezoek in april 2010 specifiek gelet op de aanwezigheid van (potenties voor) habitattypen waarvoor de Veluwe is aangemeld (zie tabel 1). Tijdens het veldbezoek zijn in het plangebied geen (of potenties voor) habitattypen aangetroffen waarvoor de Veluwe is aangemeld. Gezien het huidige gebruik (maïsakker) zijn deze zonder ingrijpende maatregelen ook niet te verwachten.

Tabel 1 Overzicht van habitattypen in Natura 2000-gebied Veluwe

Code	Habitattypen	Doelstelling oppervlakte	Doelstelling kwaliteit
H2310	Stuifzandheiden met struikhei	>	>
H2320	Binnenlandse kraaiheibegroeiingen	=	=
H2330	Zandverstuivingen	>	>
H3130	Zwakgebufferde vennen	=	=
H3160	Zure vennen	=	>
H3260A	Beken en rivieren met waterplanten	>	>
H4010A	Vochtige heiden	>	>
H4030	Droge heiden	>	>
H5130	Jeneverbesstruwelen	=	>
H6230	*Heischrale graslanden	>	>
H6410	Blauwgraslanden	>	>
H7110B	*Actieve hoogvenen	>	>
H7150	Pioniervegetaties met snavelbiezen	>	>
H9120	Beuken- eikenbossen met hulst	>	=
H9160A	Eiken- haagbeukenbossen	>	=
H9190	Oude eikenbossen	>	>
H91E0C	*Vochtige alluviale bossen	>	>

Legenda

Doelstelling voor oppervlakte en/of kwaliteit

= behoud
> uitbreiding

Soorten

Op de werkkaarten van Beheerplan Veluwe is aangegeven dat in het plangebied geschikt leefgebied van Vliegend hert aanwezig is. Het voorkomen van deze soort is tevens bekend uit de directe omgeving van het plangebied (Smit & Krekels 2008). Tijdens het veldbezoek zijn in het plangebied en directe omgeving voor Vliegend hert echter geen kenmerkende habitats (zoals kwijnende Zomereiken) aangetroffen.

De andere aangemelde soorten (zie tabel 2) zijn op basis van het ontbreken van geschikt biotoop (zoals permanent oppervlaktewater) en bekende verspreidingsgegevens ook niet te verwachten in het plangebied. Ook in de directe omgeving van de locatie van de voorgenomen uitbreiding zijn geen verblijfplaatsen van de betreffende soorten te verwachten. Gezien het huidige gebruik (maïsakker) zijn deze zonder ingrijpende maatregelen ook niet te verwachten in het plangebied.

¹ http://geodata2.prvglid.nl/apps/beheerplan_veluwe/

Tabel 2 Overzicht van soorten in Natura 2000-gebied Veluwe

Code	Soort	Doelstelling omvang leefgebied	Doelstelling kwaliteit leefgebied	Doelstelling populatie
H1042	Gevlekte wintsnuittlibel	>	>	>
H1083	Vliegend hert	>	>	>
H1096	Beekprik	>	>	>
H1163	Rivierdonderpad	>	=	>
H1166	Kamsalamander	=	=	=
H1318	Meervleermuis	=	=	=
H1831	Drijvende waterweegbree	=	=	=

Legenda

Doelstelling voor oppervlakte en/of kwaliteit

= behoud

> uitbreiding

Broedvogels

De broedvogels van de Veluwe (zie tabel 3) zijn meest gebonden aan enige rust in combinatie met specifieke condities zoals structuurrijke heideranden. Op de werkkaarten van Beheerplan Veluwe is aangegeven waar geschikt leefgebied van genoemde vogelsoorten aanwezig is. Uit deze gegevens blijkt dat het plangebied onderdeel uitmaakt van geschikt leefgebied voor de soorten Wespandief en Zwarte specht. Op korte afstand van het plangebied is geschikt leefgebied van Boomleeuwerik en Roodborsttapuit aanwezig.

In het plangebied en binnen de invloedssfeer van de voorgenomen uitbreiding zijn geen (recent gebruikte) nesten aangetroffen van Wespandief en Zwarte specht. Aangezien Wespandief een omvangrijk territorium heeft, is het aannemelijk dat ook het plangebied (als foerageergebied) hier deel van uitmaakt. Gezien het gebruik (maïsakker) is het plangebied niet geschikt als foerageergebied voor Zwarte specht. Deze soort foerageert hoofdzakelijk in (naald)bos.

De andere broedvogels zijn vanwege het ontbreken van geschikt biotoop en zonder ingrijpende maatregelen niet te verwachten in het plangebied.

Tabel 3 Overzicht van broedvogels in Natura 2000-gebied Veluwe

Code	Broedvogel	Doelstelling omvang leefgebied	Doelstelling kwaliteit leefgebied
A072	Wespandief	=	=
A224	Nachtzwaluw	=	=
A229	IJsvogel	=	=
A233	Draaihal	>	>
A236	Zwarte specht	=	=
A246	Boomleeuwerik	=	=
A255	Duinpieper	>	>
A276	Roodborsttapuit	=	=
A277	Tapuit	>	>
A338	Gauwe klauwier	>	>

Legenda

Doelstelling voor oppervlakte en/of kwaliteit

= behoud

> uitbreiding

2.5 Effectenanalyse

In de oriëntatiefase moeten de voorgenomen plannen of activiteiten getoetst worden op mogelijke negatieve gevolgen voor alle instandhoudingsdoelen. In het onderhavige geval wordt geconcludeerd dat dergelijke negatieve gevolgen mogelijk tijdens de aanlegfase, maar met name tijdens de gebruiksfase via verstoring door licht, geluid en de aanwezigheid van mens en materieel aan de orde kunnen zijn. Vanwege de ligging van het plangebied binnen de

begrenzing van het Natura 2000-gebied, kunnen daarnaast directe effecten zoals ruimtebeslag aan de orde zijn.

Effectenindicator Ministerie van LNV

Met behulp van de effectenindicator zoals beschikbaar op de website van het Ministerie van LNV, kan een verkenning worden uitgevoerd naar kansen op mogelijke significante effecten. De effectenindicator geeft informatie over de gevoeligheid van soorten en habitattypen voor de meest voorkomende storende factoren, gebaseerd op absolute getallen voor biotische randvoorwaarden en kennis van ruimtelijke randvoorwaarden. In tabel 4 zijn de resultaten van de effectenindicator opgenomen van Natura 2000-gebied Veluwe, gebaseerd op de mogelijke effecten die de activiteit landrecreatie (aangezien het hier de uitbreiding van een camping betreft, met als gevolg een toename van recreatie) ten aanzien van habitattypen, soorten en broedvogels met zich mee kan brengen.

Tabel 4 Resultaten effectenindicator voor Natura 2000-gebied Veluwe (Min van LNV)

Storingsfactor	1	7	13	14	16	17
Stuifzandheiden met struikhei	■	■	■	■	■	■
Binnenlandse kraaiheibegroeiingen	■	■	■	■	■	■
Zandverstuivingen	■	■	■	■	■	■
Zwakgebufferde vennen	■	■	■	■	■	■
Zure vennen	■	■	■	■	■	■
Beken en rivieren met waterplanten	■	■	■	■	■	■
Vochtige heiden	■	■	■	■	■	■
Droge heiden	■	■	■	■	■	■
Jeneverbesstruwelen	■	■	■	■	■	■
*Heischrale graslanden	■	■	■	■	■	■
Blauwgraslanden	■	■	■	■	■	■
*Actieve hoogvenen	■	■	■	■	■	■
Pioniervegetaties met snavelbiezen	■	■	■	■	■	■
Beuken-eikenbossen met hulst	■	■	■	■	■	■
Eiken-haagbeukenbossen	■	■	■	■	■	■
Oude eikenbossen	■	■	■	■	■	■
*Vochtige alluviale bossen	■	■	■	■	■	■
Beekprik	■	■	...	...	...	...
Drijvende waterweegbree	■	■	■	■	■	■
Gevlekte witsnuitlibel	■	■	■	■	■	■
Kamsalamander	■	■	■	■	■	■
Meervleermuis	■	■	■	■	■	■
Rivierdonderpad	■	■	■	■	■	■
Vliegend hert	■	■	■	■	■	■
Boomleeuwerik (broedvogel)	■	■	■	■	■	■
Draaihals (broedvogel)	■	■	■	■	■	■
Duinpieper (broedvogel)	■	■	■	■	■	■
Grauwe Klauwier (broedvogel)	■	■	■	■	■	■
IJsvogel (broedvogel)	■	■	■	■	■	■
Nachtswaluw (broedvogel)	■	■	■	■	■	■
Roodborsttapuit (broedvogel)	■	■	■	■	■	■
Tapuit (broedvogel)	■	■	■	■	■	■
Wespendief (broedvogel)	■	■	■	■	■	■
Zwarte Specht (broedvogel)	■	■	■	■	■	■

Legenda

- 1. Oppervlakte verlies
- 7. Verontreiniging
- 13. Verstoring door geluid
- 14. Verstoring door licht
- 16. Optische verstoring
- 17. Verstoring door mechanische effecten

- zeer gevoelig
- gevoelig
- niet gevoelig
- n.v.t.
- ... onbekend

Habitattypen

Mogelijke effecten

Uit tabel 4 valt af te leiden dat alle kwalificerende habitattypen voor een aantal storingsfactoren gevoelig zijn. Voor habitattypen zijn zowel de aanlegfase als de gebruiksfase van belang. De te verwachte effecten op habitattypen zijn oppervlakteverlies, verontreiniging, optische verstoring en mechanische effecten.

Oppervlakteverlies kan optreden wanneer de camping op aangewezen habitats komt te liggen. Aangezien in het plangebied geen habitattypen aanwezig zijn en deze dus niet worden

verwijderd, kunnen (significant) negatieve effecten door direct oppervlakteverlies worden uitgesloten. Aangezien vier van de zeventien habitattypen een uitbreidingsdoel hebben, is het van belang om bij de provincie Gelderland na te gaan of de locatie van de uitbreiding van de camping ook een bestemming heeft als uitbreiding van habitatype(n). Op basis van het huidige gebruik en de ligging binnen een zogenaamd groeigebied voor recreatie wordt verwacht dat het plangebied zonder grootschalige ingrepen niet geschikt wordt voor de habitattypen genoemd in tabel 1. Negatieve effecten op het instandhoudingsdoel zijn daarmee niet te verwachten.

Verontreiniging kan optreden wanneer verhoogde concentraties van stoffen in een gebied voorkomen, welke onder natuurlijke omstandigheden niet of in zeer lage concentraties aanwezig zijn. Omdat de camping zelf geen verontreinigende stoffen produceren en bij de inrichting en het gebruik iedereen zich in principe moet houden aan bestaande milieuwetgeving is verontreiniging niet te verwachten.

Optische verstoring en verstoring door mechanische effecten kunnen in voorliggende situatie optreden als gevolg van de aanwezigheid van mensen en hun eventuele huisdieren die worden uitgelaten. Uitgaande dat mensen zich in principe aan de geldende regelgeving houden - op de paden blijven - zal bij het in gebruik nemen van de camping geen schade aan de habitattypen optreden.

Soorten

Mogelijke effecten

Uit tabel 4 valt af te leiden dat de meeste kwalificerende soorten voor een groot aantal storingsfactoren gevoelig tot zeer gevoelig zijn. Voor de habitatsoorten is met name de aanlegfase van belang. Aangezien van de kwalificerende soorten alleen van Vliegend hert geschikt leefgebied aanwezig is in en in de directe omgeving van het plangebied, wordt alleen voor deze soort de mogelijke effecten besproken. De te verwachten effecten op deze soort zijn oppervlakteverlies, verontreiniging, optische verstoring en mechanische effecten. Informatie van verstoring door geluid en licht is niet bekend.

Oppervlakteverlies kan optreden wanneer als gevolg van de camping leefgebied van Vliegend hert verdwijnt. Tijdens het veldbezoek is in en in de directe omgeving echter geen geschikt habitat voor deze soort aangetroffen. Negatieve effecten zijn als gevolg van oppervlakteverlies dan ook niet te verwachten op Vliegend hert. Voor soorten met een uitbreidingsdoel zijn zonder ingrijpende maatregelen geen potenties aanwezig in het plangebied.

Verontreiniging kan optreden wanneer verhoogde concentraties van stoffen in een gebied voorkomen, welke onder natuurlijke omstandigheden niet of in zeer lage concentraties aanwezig zijn. Omdat de camping zelf geen verontreinigende stoffen produceren en bij de inrichting en het gebruik iedereen zich in principe moet houden aan bestaande milieuwetgeving is verontreiniging niet te verwachten.

Optische verstoring en verstoring door mechanische effecten zijn gezien de afwezigheid van geschikt leefgebied niet te verwachten tijdens de aanleg- en gebruiksfase.

Broedvogels

Mogelijke effecten

Uit tabel 4 valt af te leiden dat de meeste aangewezen broedvogels voor een groot aantal storingsfactoren gevoelig zijn. Voor broedvogels is vooral de gebruiksfase van belang omdat de verstoringen tijdens de aanlegfase eenvoudig voorkomen kunnen worden door de werkzaamheden in het winterseizoen uit te voeren als vereiste uit de Flora- en faunawet. De te verwachte effecten op broedvogels zijn oppervlakteverlies, verontreiniging, verstoring door licht en geluid, optische verstoring en mechanische effecten.

Oppervlakteverlies kan optreden wanneer als gevolg van de camping leefgebied van de betreffende broedvogels verdwijnt. Aangezien geen van de soorten broedend in het plangebied te verwachten is, zal geen verlies van broedgebied optreden. Met name van Wespandief kan niet worden uitgesloten dat het plangebied een (beperkte) functie heeft als foerageergebied. Gezien de terreingesteldheid (landbouwgrond) en ligging van de uitbreiding naast de bestaande camping zal het hier echter geen belangrijk foerageergebied betreffen en geen fysieke aantasting van belangrijk leefgebied optreden (zie ook tekst 'Verstoring door geluid en licht'). Na

ingebruikname zal door de uitbreiding van de camping wel enige verstoring optreden in geschikt leefgebied van Wespandief in de directe omgeving. Voor broedvogels met een uitbreidingsdoel zijn zonder ingrijpende maatregelen (lees: natuurontwikkeling) geen potenties aanwezig in het plangebied.

Verontreiniging als gevolg van de uitbreiding van de camping zal naar verwachting verwaarloosbaar zijn, ook omdat verontreiniging in het kader van de vigerende milieuwetgeving niet is toegestaan.

Verstoring door geluid en licht kan optreden als gevolg van de uitbreiding van de camping. Het betreft hier verstoring als gevolg van de aanwezigheid van recreanten op de camping, evenals een toename van recreatie in de directe omgeving en een beperkte toename van uitstrooiing van kunstlicht. De huidige camping en de uitbreidingslocatie van de camping zijn gelegen in een zogeheten 'zoekgebied recreatiecluster'. De provincie heeft voor deze gebieden vastgesteld dat in het kader van 'Groeï en krimp' binnen de begrenzing van deze zoekgebieden ontwikkelingsruimte aanwezig is voor recreatie (zie ook paragraaf 1.2). Op deze locatie is zodoende sprake van recreatietoename, maar elders op de Veluwe neemt deze af. Provincie Gelderland beoogt hiermee een netto positief effect op de Veluwe. Verstoring door geluid en licht zijn zodoende naar verwachting niet significant. Bij de provincie Gelderland dient te worden nagegaan of de uitbreiding van de camping daadwerkelijk past binnen het project 'Groeï en krimp'.

Optische verstoring en verstoring door mechanische effecten kunnen optreden als gevolg van betreding, golfslag, luchtwervelingen et cetera die optreden ten gevolge van menselijke activiteiten. Met name Wespandief is hier gevoelig voor. Gezien de aanwezigheid van een bestaande camping waar reeds verstoring van uitgaat zullen effecten minimaal zijn.

2.6 Conclusie

Als gevolg van de uitbreiding van de camping zal lokaal de recreatiedruk op de Veluwe toenemen. Op een andere locatie neemt deze echter af, wat een netto positief effect oplevert voor de Veluwe. Dit cumulatief effect past binnen het 'Groeï en krimp' beleid van de provincie Gelderland. Van belang is om bij de provincie Gelderland na te gaan of de voorgenomen uitbreiding daadwerkelijk past binnen het 'Groeï en krimp' project; is er sprake van balans tussen zowel de groei-, en krimp-effecten als de balans in natuurkwaliteit? Te allen tijde dient er namelijk een evenwicht te zijn tussen de groei en de krimp van recreatie (Provincie Gelderland 2006a). Daarnaast dient bij provincie Gelderland te worden nagegaan of de uitbreidingslocatie is aangewezen als locatie voor potentiële habitattypen.

Een belangrijke slotopmerking in dit hoofdstuk is dat ongewenst gedrag van recreanten, zoals het afwijken van de paden, buiten het beoordelingskader van deze Voortoets valt. Dergelijk gedrag kan namelijk alleen worden voorkomen middels handhaving.

3 Nota Ruimte

3.1 Inleiding

De Nota Ruimte is één van de structuurschema's waarin de visie van het Rijk over natuur en landelijk gebied is vastgelegd. De nota richt zich op het behoud, herstel en ontwikkeling van wezenlijke natuurlijke kenmerken en waarden. Vanuit deze doelstelling is de Ecologische Hoofdstructuur in het leven geroepen en wordt ganzenfoerageergebied en weidevogelgebied aangewezen. De Nota Ruimte is een zogeheten planologische kernbeslissing (PKB). Het Rijk verwacht dat provincies en gemeenten de Nota laten doorwerken in hun ruimtelijke plannen, zoals het streekplan en het bestemmingsplan.

3.2 Ecologische Hoofdstructuur

Door het rijk en provincies is een beleidskader opgesteld met de spelregels die gelden bij ingrepen binnen de EHS. In dit beleidskader is aangegeven dat ingrepen met significante negatieve effecten op de wezenlijke kenmerken en waarden van de EHS alleen onder voorwaarden worden toegestaan. In dit kader moet allereerst in beeld worden gebracht wat de wezenlijke kenmerken en waarden van de EHS in het plangebied zijn.

Binnen de Ecologische Hoofdstructuur geldt de "Nee, tenzij"-benadering. Dit houdt in dat een bestemmingsplanwijziging niet mogelijk is als daarmee de wezenlijke kenmerken of waarden van het gebied significant worden aangetast, tenzij er geen reële alternatieven zijn en er sprake is van redenen van groot openbaar belang. In de provincie Gelderland zijn de wezenlijke kenmerken en waarden uitgedrukt in kernkwaliteiten. De kernkwaliteit voor de gehele EHS luidt als volgt: 'De landschappelijke verwevenheid van natuur, bos en landschapselementen met cultuurgronden'. Daarnaast zijn voor diverse natuurgebieden (onder andere de Veluwe) gebiedsspecifieke kernkwaliteiten opgesteld. Voor een nadere beschrijving van deze doelen wordt verwezen naar de Streekplanuitwerking van de Kernkwaliteiten en omgevingscondities van de Gelderse Ecologische Hoofdstructuur (Provincie Gelderland 2006b).

In de provincie Gelderland bestaat de EHS uit drie onderdelen: EHS-Natuur, EHS-verweven en ecologische verbindingzones. Soorten die zijn gebonden aan grotere natuurgebieden vinden vooral een plek in EHS-natuur. EHS-verweven is van belang voor soorten die in gebieden leven waarin natuurelementen verweven zijn met agrarisch gebruik van het landschap. Met de ecologische verbindingzones neemt de versnippering van de natuur af en ontstaan meer migratiemogelijkheden voor planten en dieren.

Plangebied ten opzichte van de EHS

Op de kaart in bijlage 5 is te zien dat het plangebied gelegen is in een gebied dat is aangemerkt als EHS-verweven en grenst aan een gebied dat is aangemerkt als EHS-natuur.

Na ingebruikname van de uitbreiding van de camping vindt een toename van recreatieve uitloop plaats. In de huidige situatie is reeds sprake van verstoring door recreatieve uitloop - waarbij gebruik gemaakt wordt van bestaande paden - van de camping. De huidige camping en de uitbreidingslocatie van de camping liggen in een zogeheten 'zoekgebied recreatiecluster'. De provincie Gelderland heeft voor deze gebieden vastgesteld dat in het kader van 'Groei en krimp' binnen de begrenzing van deze zoekgebieden ontwikkelingsruimte aanwezig is voor recreatie (zie ook paragraaf 1.2). Op deze locatie neemt recreatie toe, maar elders op de Veluwe neemt deze af. Provincie Gelderland beoogt hiermee een netto positief effect op de Veluwe. Mede in het kader hiervan wordt verwacht dat als gevolg van een mogelijke toename van recreatie geen aantasting zal plaatsvinden van de wezenlijke kenmerken en waarden van de EHS.

Hoewel de natuurwaarden in het plangebied laag zijn (zie hoofdstuk 4) en negatieve effecten als gevolg van een mogelijke toename van recreatie niet te verwachten zijn, dient vanwege de ligging binnen de EHS en het 'zoekgebied voor recreatie' contact met provincie Gelderland te worden opgenomen om de (on)mogelijkheden in beeld te krijgen (zie ook paragraaf 2.6).

3.3 Natuur buiten de EHS

Het plangebied heeft geen betekenis als 'weidevogelgebied' of 'ganzenfoerageergebied'. Dergelijke gebieden liggen op grote afstand van het plangebied en buiten de invloedssfeer van de plannen. Wel is het plangebied gelegen binnen een gebied dat door de provincie is aangemerkt als 'soortenbeleid Das' (Atlas Groen Gelderland).

Hoewel het plangebied geschikt is als foerageergebied voor Das, zijn van deze soort geen sporen aangetroffen in en in de directe omgeving van het plangebied die duiden op de aanwezigheid van Das. Negatieve effecten op het leefgebied van Das zijn dan ook niet te verwachten als gevolg van de uitbreiding van de camping.

4 Flora en fauna

4.1 Inleiding

Op 15 april 2010 is een veldbezoek aan het onderzoeksgebied gebracht. Tijdens dit bezoek is aandacht besteed aan de beschermde soorten binnen de Flora- en faunawet (Ffwet) en vooral aan de juridisch zwaarder beschermde soorten (tabel 2 en 3). De volgende soortgroepen zijn voor zover mogelijk geïnventariseerd: flora, zoogdieren, vogels, amfibieën, reptielen, vissen en ongewervelden. Daarnaast is op basis van de terreingesteldheid, bekende verspreidingsgegevens (zie Hoofdstuk 5 Geraadpleegde bronnen) en expert judgement, een uitspraak gedaan over mogelijk aanwezige beschermde soorten.

In dit hoofdstuk worden de onderzochte soortengroepen beschreven die in het onderzoeksgebied en de directe omgeving zijn aangetroffen en te verwachten. De relevante soorten worden in de onderstaande tekst kort toegelicht.

4.2 Flora

Het kilometerhok waarbinnen het plangebied ligt (X184-Y483) is volgens Natuurloket² goed onderzocht op vaatplanten. Uit het kilometerhok zijn twee laag beschermde plantensoorten, twee strikt beschermde en acht Rode Lijst plantensoorten bekend. Gezien de terreingesteldheid van het plangebied en de daarin aangetroffen plantensoorten, betreffen de soorten gemeld op Natuurloket naar alle waarschijnlijkheid soorten die voorkomen in Natura 2000-gebied Veluwe.

Tijdens het veldonderzoek zijn in het plangebied geen beschermde of Rode Lijst plantensoorten aangetroffen. Aangetroffen soorten zijn onder andere Vogelmuur, Akkerviooltje, Ridderzuring, Paarse dovenetel, Smalle weegbree en Gestreepte witbol. Deze soorten zijn kenmerkend voor voedselrijk en enigszins vochtige omstandigheden.

In het omliggende bos komen soorten voor als Grove den, Blauwe bosbes, Brede stekelvaren, Amerikaanse eik en Zomereik.

Gezien de aangetroffen soortensamenstelling en de terreingesteldheid wordt het voorkomen van beschermde of bedreigde soorten binnen het plangebied niet verwacht. Het nemen van vervolgstappen voor de soortgroep flora is in deze situatie niet aan de orde.

4.3 Zoogdieren

Vleermuizen

Alle vleermuizen zijn opgenomen in Bijlage IV van de Habitatrichtlijn en tabel 3 van de Flora- en faunawet en daardoor strikt beschermd.

Verblijfplaatsen van vleermuizen bevinden zich in donkere en voor vleermuizen bereikbare ruimten in bijvoorbeeld bomen, huizen en kelders. In het plangebied wordt geen bebouwing gesloopt en zijn in de bomen geen holten of dergelijke aangetroffen die kunnen dienen als vaste verblijfplaats. Schade aan vaste verblijfplaatsen van vleermuizen is zodoende niet aan de orde. In verband met de uitbreiding van de camping worden enkele bomen/ delen van groenstructuren verwijderd. In en in de omgeving van het plangebied blijven echter voldoende opgaande groenstructuren voorhanden. Van verstoring of vernietiging van foerageergebieden en/of vlieg- en jachtroutes is zodoende geen sprake. Vervolgstappen, zoals nader onderzoek of het nemen van mitigerende maatregelen zijn dan ook niet van toepassing.

² Het Natuurloket biedt per kilometerhok (1 vierkante kilometer) een weergave van het voorkomen van beschermde en bedreigde soorten per soortgroep. In veel gevallen ontbreken echter recente onderzoeksgegevens of is er onvolledig of geheel geen eerder onderzoek verricht. Natuurloket laat echter niet zien welke soorten het betreft.

Das

Tijdens het veldonderzoek is het plangebied en de directe omgeving ervan onderzocht op het (mogelijk) voorkomen van de strikt beschermde (Ffwet tabel 3) Das. Hierbij zijn geen burchten aangetroffen die wijzen op de aanwezigheid van verblijfplaatsen van Das. Naar verwachting vormt het plangebied ook geen belangrijk foerageergebied voor Das aangezien geen sporen (wissels, prenten, haren of graasplekken) van de soorten zijn aangetroffen. Als gevolg van de voorgenomen uitbreiding van de camping is zodoende geen achteruitgang te verwachten van de functionele leefomgeving van Das.

Eekhoorn

Hoewel tijdens het veldonderzoek geen verblijfplaatsen van de soort zijn aangetroffen, maakt het omliggende - te handhaven - bosgebied mogelijk wel onderdeel uit van foerageergebied voor de middelhoog beschermde (Ffwet tabel 2) Eekhoorn. Het plangebied zelf is in de huidige situatie nagenoeg niet geschikt als leefgebied van Eekhoorn. Negatieve effecten op de soort zijn op basis van voorgaande niet te verwachten als gevolg van de voorgenomen werkzaamheden.

Overige zoogdieren

In het plangebied zijn verder diverse laag beschermde (Ffwet tabel 1) zoogdiersoorten zoals Konijn, Bosmuis, Rosse woelmuis en Tweekleurige bosspitsmuis te verwachten. De aanwezigheid van andere dan genoemde zwaardere beschermde zoogdieren wordt gezien het ontbreken van geschikt biotoop niet verwacht.

Bij werkzaamheden in het plangebied kan schade optreden aan dergelijke algemene en laag beschermde zoogdieren. Voor betreffende laag beschermde soorten geldt een vrijstelling van de verbodsartikelen uit de Flora- en faunawet. Schade aan genoemde soorten kan indien de planning van de werkzaamheden dit toelaat - geminimaliseerd worden door graafwerkzaamheden uit te voeren buiten de voortplantingsperiode (maart tot augustus). De minst schadelijke periode is september tot december (mits vorstvrij).

4.4 Broedvogels

Er is geen systematische broedvogelinventarisatie uitgevoerd. Tijdens het veldonderzoek is met name gekeken naar de aanwezigheid van broedvogels met jaarrond beschermde nestplaatsen. Daarnaast is op basis van biotoopeisen, terreinkenmerken, expert judgement, bekende ecologische principes en soortwaarnemingen beoordeeld welke soorten aanwezig kunnen zijn.

Broedvogels met jaarrond beschermde nesten

In augustus 2009 is door het Ministerie van LNV de 'Aangepaste lijst jaarrond beschermde vogelnesten' uitgebracht, waarin voor een aantal kwetsbare vogelsoorten is aangegeven welke nestplaatsen en hun functionele omgeving jaarrond beschermd zijn. Het betreft in functie zijnde nesten van de Ooievaar, Boomvalk, Buizerd, Havik, Ransuil, Roek, Wespandief, Zwarte wouw, Slechtvalk, Sperwer, Steenuil, Kerkuil, Oehoe, Gierzwaluw, Grote gele kwikstaart en Huismus (Dienst Regelingen 2009a en b). Als nesten van deze soorten worden aangetroffen dient een omgevingscheck te worden uitgevoerd. Een deskundige moet vaststellen of er voor de soort een vervangend nest te vinden is in de omgeving. Als dat niet het geval is dient er voor zover mogelijk een alternatief nest te worden aangeboden. Indien dat ook niet mogelijk is dient er ontheffing te worden aangevraagd.

Binnen de grenzen en in de directe omgeving van het plangebied zijn geen nesten van genoemde soorten aangetroffen. Schade aan jaarrond beschermde nesten is zodoende niet aan de orde en de functionaliteit van de leefomgeving is hier voor deze vogels niet in het geding.

Overige vogelsoorten

In de groenstructuren in en in de omgeving van het plangebied zijn diverse broedvogels van bos en struweel aanwezig. Het betreft hier voor een groot deel algemene soorten zoals Vink, Groenling, Merel, Zanglijster, Tjiftjaf, Heggenmus en Roodborst. In het omringende bos zijn Grote bonte specht en Kuifmees aangetroffen.

Alle broedvogels zijn gedurende hun broedseizoen beschermd en mogen in deze periode niet verstoord of geschaad worden. Als broedseizoen wordt gehanteerd: periode van nestbouw,

periode van broed op de eieren en de periode dat de jongen op het nest gevoerd worden. Voor verstoring tijdens de broedseizoenen van een vogel wordt geen ontheffing verleend. Indien op een locatie geen broedende/nestelende vogels aanwezig zijn, mag het aanwezige potentiële broedbiotoop ook tijdens het broedseizoen verwijderd worden.

Werkzaamheden die potentiële broedbiotopen van vogels verstoren of beschadigen dienen buiten het broedseizoen van de aanwezige vogels te worden gestart. De broedperiode verschilt per soort en soms ook per jaar en in het kader van de Flora- en faunawet wordt voor het broedseizoen geen standaardperiode gehanteerd. Van belang is of een broedgeval wordt verstoord, ongeacht de datum. Voor de meeste van de aanwezige soorten kan de periode tussen half maart en half juli worden aangehouden als broedseizoen.

4.5 Ongewervelden

Vliegend hert

Uit het plangebied zelf zijn geen waarnemingen bekend van de keversoort Vliegend hert (Ffwet tabel 2). Wel zijn er bevestigde waarnemingen bekend uit de omgeving van het plangebied (Smit en Krekels 2008). Vierhouten en omgeving maakt deel uit van een belangrijk leefgebied van Vliegend hert.

Tijdens het veldbezoek is in en in de omgeving van het plangebied geen geschikt biotoop van Vliegend hert aangetroffen. Negatieve effecten op de soorten zijn zodoende niet te verwachten.

Overige ongewervelden

Overige beschermde ongewervelden (zoals vlinders en libellen) worden op basis van terreinkenmerken en bekende verspreidingsgegevens niet verwacht.

4.6 Reptielen

Tijdens het veldonderzoek zijn geen reptielen aangetroffen in het plangebied. De aanwezigheid van een zwervend exemplaar van de soort Hazelworm (Ffwet tabel 3) kan echter niet worden uitgesloten in de overgang van de bosrand naar een meer open vegetatie aan de rand van het plangebied (zie ook kader 'Hazelworm'). Naar verwachting worden op deze plekken beperkt werkzaamheden uitgevoerd. In het geval een zwervend exemplaar van Hazelworm de locatie zou aandoen kan deze vluchten wanneer de werkzaamheden worden uitgevoerd. Schade zal hierbij niet optreden. Andere reptielen zijn gezien de terreingesteldheid en bekende verspreidingsgegevens niet te verwachten (Natuurloket en RAVON).

Hazelworm

De Hazelworm heeft een voorkeur voor bossen, bosranden, houtwallen en in minder mate voor heide. De dieren houden zich meest op in de overgangszones tussen bos en meer open vegetaties (grasland, heide), langs bospaden en in kapvlakten. Hazelwormen zijn vaak lastig te vinden omdat ze weinig op open plekken zonnen. Een groot deel van het jaar verschuilen ze zich, bijvoorbeeld onder heidestruiken of ondergronds.

4.7 Overige soorten

Strikt beschermde soorten uit de soortgroepen amfibieën, vissen en weekdieren zijn tijdens het veldonderzoek niet aangetroffen. Wegens het ontbreken van permanent oppervlaktewater kan de aanwezigheid van vissen en beschermde weekdieren worden uitgesloten, evenals voortplanting van amfibieën. Wel is er in de ruige randen langs de groenstructuren overwintering te verwachten van soorten als Bruine kikker, Gewone pad en Kleine watersalamander. Het betreft hier algemene, laag beschermde soorten (Ffwet tabel 1) waarvoor in deze situatie automatisch een vrijstelling geldt van de verbodsartikelen uit de Flora- en faunawet.

Effecten op overwinterende amfibieën kunnen geminimaliseerd worden door de werkzaamheden uit te voeren buiten de overwinteringsperiode van amfibieën. De maanden september en oktober zijn in de regel het meest geschikt (minst schadelijk) voor het uitvoeren van werkzaamheden op zowel het land als in/ nabij water.

5 Geraadpleegde bronnen

Literatuur

- Broekmeyer, M. (2005). Effectenindicator N2000-gebieden. Achtergronden en verantwoording ecologische randvoorwaarden en storende factoren.
- Dienst Regelingen (2009a). Aangepaste beoordeling ontheffing ruimtelijk ingrepen Flora- faunawet.
- Dienst Regelingen (2009b) Aangepaste lijst jaarrond beschermde vogelnesten ontheffing Flora- en faunawet ruimtelijke ingreep.
- Janssen J.A.M. & J.H.J. Schaminée (2003). Europese Natuur in Nederland. Habitattypen. KNNV Uitgeverij, Utrecht 2003.
- Janssen J.A.M. & J.H.J. Schaminée (2008). Europese Natuur in Nederland. Soorten van de Habitatrichtlijn. Tweede sterk herziene en uitgebreide druk. KNNV Uitgeverij Zeist.
- Ministerie van LNV (2005a). Algemene Handreiking Natuurbeschermingswet 1998.
- Ministerie van LNV (2005b). Werken aan Natura 2000. Het onderdeel stappenplan voor de bescherming van de Vogel- en Habitatrichtlijn. Brochure.
- Ministerie van LNV (2005c). Checklist gewijzigde Natuurbeschermingswet 1998.
- Ministerie van LNV (2007). Handreiking bestemmingsplan en natuurwetgeving
- Provincie Gelderland (2006a). Streekplanuitwerking Groei & Krimp.
- Provincie Gelderland (2006b). Kernkwaliteiten en omgevingscondities van de Gelderse Ecologische Hoofdstructuur; Streekplanuitwerking.
- Smit, J.T. & R.F.M. Krekels (2008). Vliegend hert op de Veluwe; Beschermingsplan 2009-2013. - EIS- Nederland en Bureau Natuurbalans-Limes Divergens, Leiden - Nijmegen.
- Steunpunt Natura 2000 (2009). Nadere uitleg van het begrip 'significante gevolgen' uit de Natuurbeschermingswet. Eindversie 9.02.2009. Steunpunt Natura 2000.

Internet

- Ministerie van LNV (www.minlnv.nl)
- Natura 2000-gebieden (www.synbiosys.alterra.nl/natura2000)
- Provincie Gelderland (www.gelderland.nl & Atlas Groen Gelderland)
- RAVON, Reptielen Amfibieën Vissen Onderzoek Nederland. (www.ravon.nl).
- Natuurloket (www.natuurloket.nl)
- Tel mee (www.telme.nl)
- Website met soortwaarnemingen (www.waarneming.nl)

BIJLAGEN

Bijlage 1: Wettelijk kader

Flora- en faunawet

Inleiding

Sinds 1 april 2002 is de Flora- en faunawet van kracht. Onder de Flora- en faunawet zijn ongeveer 500 soorten in Nederland aangewezen als beschermde dier- of plantensoort. De doelstelling van de wet is de bescherming en het behoud van de gunstige staat van instandhouding van in het wild levende plant- en diersoorten. Het uitgangspunt van de wet is 'nee, tenzij'. Dit betekent dat activiteiten met een schadelijk effect op beschermde soorten in principe verboden zijn.

De Flora- en faunawet kent een groot aantal verbodsbepalingen die samenhangen met ruimtelijke ingrepen, plannen en projecten. Zo is het verboden beschermde inheemse planten te plukken of te beschadigen en geldt voor beschermde dieren een verbod op het doden, verwonden en opzettelijk verontrusten. Ook is het verboden nesten, holen of andere voortplantings- of vaste rust- of verblijfplaatsen van beschermde inheemse dieren te beschadigen of te verstoren of eieren te rapen of te vernielen. De verbodsbepalingen betreffende planten op hun groeiplaats zijn opgenomen in artikel 8. De verbodsbepalingen betreffende dieren in hun natuurlijke leefomgeving zijn vermeld in artikel 9 tot en met 12.

Van het verbod op schadelijke handelingen ('nee') kan onder voorwaarden ('tenzij') worden afgeweken, met een ontheffing of vrijstelling. Het verlenen hiervan is de bevoegdheid van de minister van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit (LNV) of, in geval van beheer en schadebestrijding, van gedeputeerde staten van de provincies.

Beschermde dier- en plantensoorten

Beschermde inheemse planten- en diersoorten zijn bij algemene maatregel van bestuur aangewezen. Het zijn soorten die van nature in Nederland voorkomen en die in hun voortbestaan worden bedreigd of het gevaar lopen in hun voortbestaan te worden bedreigd. Ook zijn soorten aangewezen die niet noodzakelijkerwijs in hun voortbestaan worden bedreigd, maar wel bescherming genieten ter voorkoming van overmatige benutting.

De volgende diersoorten zijn beschermd volgens de Flora- en faunawet:

- 1) Alle van nature in Nederland voorkomende soorten *zoogdieren*, met uitzondering van gedomesticeerde dieren en met uitzondering van de zwarte rat, de bruine rat en de huismuis;
- 2) Alle van nature op het Europese grondgebied van de Lidstaten van de Europese Unie voorkomende soorten *vogels* met uitzondering van gedomesticeerde vogels;
- 3) Alle van nature in Nederland voorkomende soorten *amfibieën en reptielen*;
- 4) Alle van nature in Nederland voorkomende soorten *vissen*, met uitzondering van de soorten waarop de Visserijwet 1963 van toepassing is;
- 5) Een aantal ongewervelden (o.a. *insecten, libellen en kevers*) die in hun voortbestaan bedreigd zijn of het gevaar lopen in hun voortbestaan te worden bedreigd.

Er zijn drie beschermingsregimes van kracht, mede afhankelijk van de zeldzaamheid van de soort en de status in Europese richtlijnen. Van licht naar zwaar beschermd zijn de soorten opgenomen op Tabel 1, 2 of 3. Voor vogels gelden specifieke eisen, met name tijdens het broedseizoen. Bij ruimtelijke ingrepen geldt automatisch vrijstelling voor soorten van Tabel 1 waardoor de meeste aandacht gevraagd is voor soorten van Tabel 2/3 en voor vogels.

Wijze van toetsing

Door uitspraken van de Raad van State in het voorjaar van 2009 is de beoordeling aangepast bij ontheffingsaanvragen voor ruimtelijke ingrepen. Sinds 26 augustus van dat jaar werken we daardoor volgens een nieuw stroomschema (zie volgende pagina). Gaat u een ruimtelijke ingreep uitvoeren en zijn beschermde soorten aanwezig, dan zijn er vaak twee opties:

1) Voorkom overtreding van de Flora- en faunawet. Het gaat dan om het behoud van de functionaliteit van de voortplantings- en/of vaste rust- en verblijfplaats van de soort. Het betreft de functies van het leefgebied die ervoor zorgen dat de soort succesvol kan rusten of voortplanten, bijvoorbeeld nesten, migratieroutes en foerageergebied. Als u deze veilig stelt door vooraf mitigerende maatregelen te treffen, heeft u mogelijk geen ontheffing meer nodig. Om zeker te zijn dat uw maatregelen voldoende zijn, kunt u ze vóóraf laten beoordelen door Dienst Regelingen. Als deze voldoende zijn krijgt u een beschikking met daarin de goedkeuring van uw maatregelen. De goedkeuring krijgt u in de vorm van een afwijzing van uw ontheffingsaanvraag. U heeft namelijk geen ontheffing nodig doordat u met uw maatregelen overtreding van de Flora- en faunawet voorkomt.

2) Kan de functionaliteit van de voortplantings- en/of vaste rust- en verblijfplaats van de soort niet worden gegarandeerd door mitigerende maatregelen? Dan dient u een reguliere ontheffingsaanvraag in waarbij de onderstaande vragen gesteld worden:

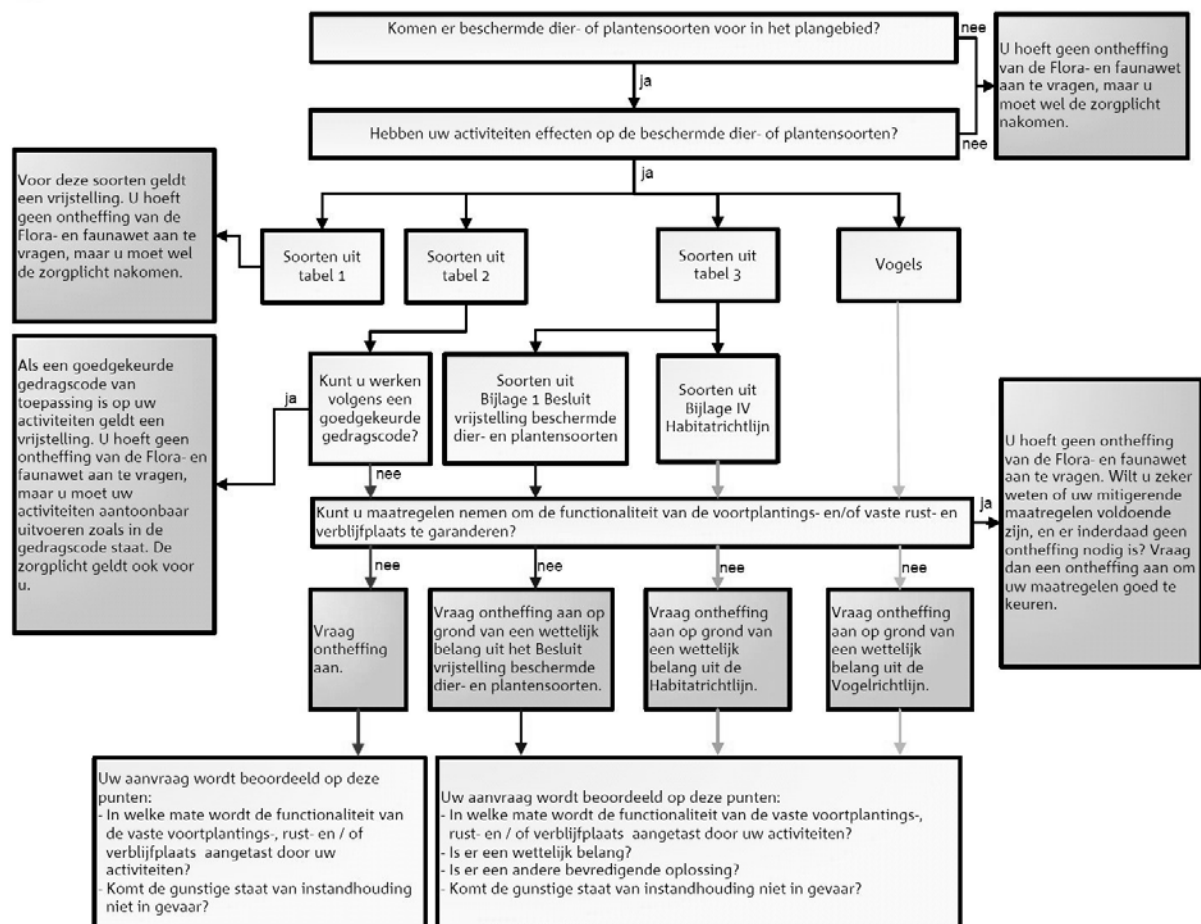
- In welke mate wordt de functionaliteit van de voortplantings- en/of vaste rust- en verblijfplaats aangetast?
- Is er een bij wet genoemd belang? (behalve bij Tabel 2-soorten)
- Is er een andere bevredigende oplossing? (behalve bij Tabel 2-soorten)
- Komt de gunstige staat van instandhouding niet in gevaar?

Beoordeling Dienst Regelingen

Dienst Regelingen beoordeelt of het bij wet genoemd belang zwaarder weegt dan het overtreden van de verbodsbepaling(en). Voor Tabel 2-soorten gelden minder zware eisen en kan een door het ministerie goedgekeurde gedragscode ook uitkomst bieden. De gedragscode moet wel van toepassing zijn op uw activiteit en u moet kunnen aantonen dat u precies zo werkt als in de gedragscode staat. Voor Bijlage 1-soorten uit Tabel 3 krijgt u alleen ontheffing wanneer sprake is van een bij wet genoemd belang. Bij een ruimtelijke ingreep betreft het meestal één van de onderstaande vier belangen:

- Bescherming van flora en fauna (b)
- Volksgezondheid of openbare veiligheid (d)
- Dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard, en voor het milieu wezenlijke gunstige effecten (e)
- Uitvoering van werkzaamheden in het kader van ruimtelijke inrichting of ontwikkeling (j)

Voor vogels en soorten van bijlage IV van de Habitatrichtlijn geldt dat u alleen ontheffing kunt krijgen op grond van een bij wet genoemd belang uit respectievelijk de Vogelrichtlijn en de Habitatrichtlijn. In de praktijk zijn de mogelijkheden voor het verkrijgen van een ontheffing voor die soorten dan ook zeer beperkt, met name voor vogels³.



Toetsingsschema Flora- en faunawet (Bron: Dienst Regelingen 2009. Aangepaste beoordeling ontheffing ruimtelijk ingrepen Flora- en faunawet).

³ In de Vogelrichtlijn worden alleen de belangen b en d én de veiligheid van het luchtverkeer (belang c) genoemd;

Rode lijsten

Los van de Flora- en faunawet heeft de Minister van LNV ter uitvoering van de bepalingen in artikelen 1 en 3 van het Verdrag van Bern een aantal Rode Lijsten voor bedreigde en kwetsbare soorten dieren en planten gepubliceerd⁴. Voor soorten van de Rode Lijsten heeft de overheid zich verplicht onderzoek en werkzaamheden te bevorderen die nodig zijn voor bescherming en beheer. Het voorkomen van een soort op de Rode Lijst heeft geen wettelijke beschermingsstatus tot gevolg. Opname op de Rode Lijst zegt alleen iets over de zeldzaamheid en populatieontwikkelingen van de betreffende soorten.

Natuurbeschermingswet 1998

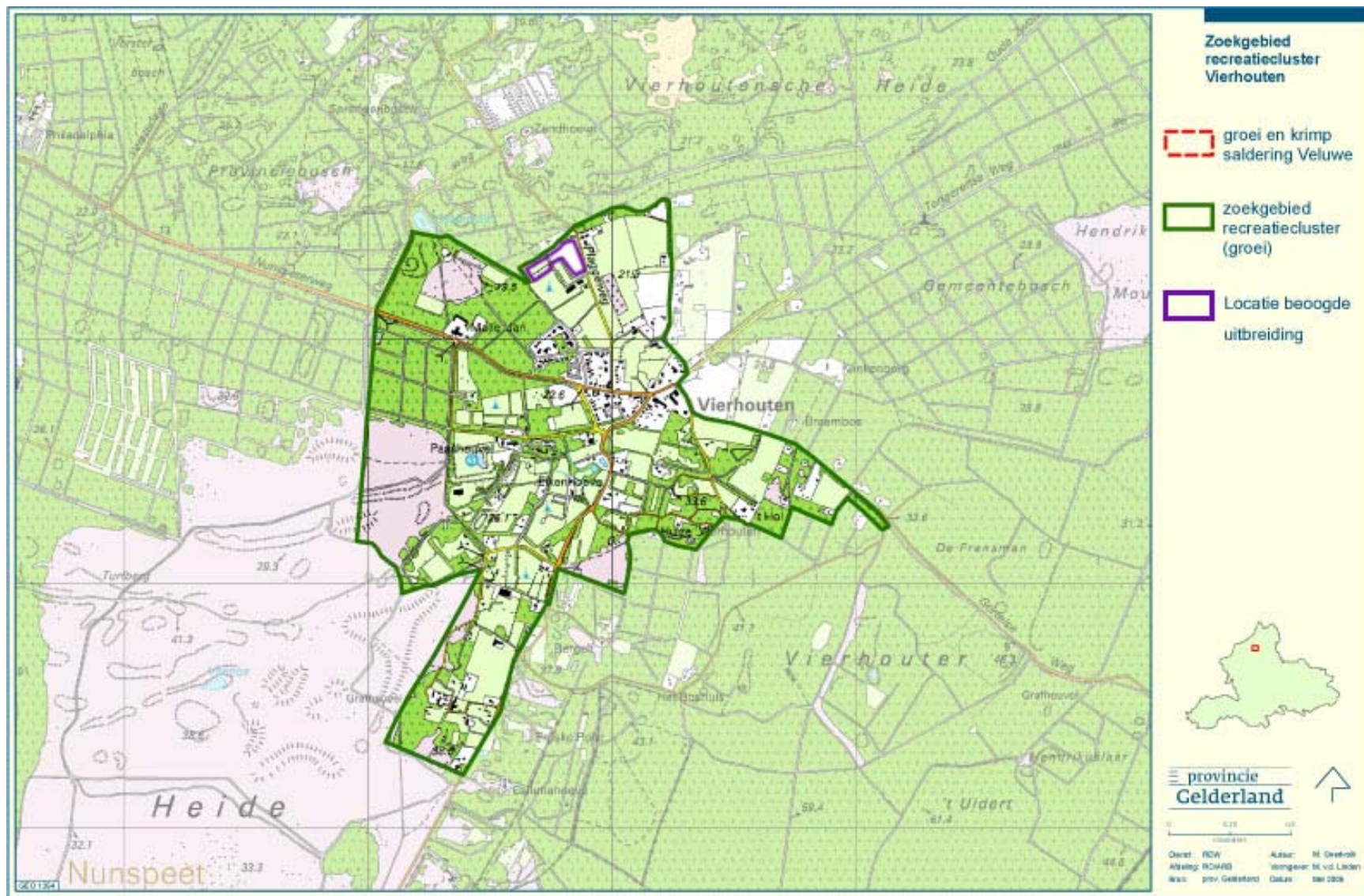
Op 1 oktober 2005 is de gewijzigde Natuurbeschermingswet 1998 in werking getreden. De Natuurbeschermingswet heeft betrekking op Natura 2000 gebieden in Nederland en verankert een deel van de Europese Vogelrichtlijn en Habitatrichtlijn in de nationale wetgeving. Natura 2000 bestaat uit een netwerk van Europese natuurgebieden. Het vormt de basis van het Europese natuurbeleid. Natura 2000 is gericht op de instandhouding en ontwikkeling van soorten en ecosystemen die voor Europa belangrijk zijn.

Nederland regelt aan de hand van een vergunningenstelsel de zorgvuldige afweging rond projecten die gevolgen kunnen hebben voor Natura 2000-gebieden. Deze vergunningen worden verleend door de provincies of door de Minister van LNV. Daarnaast stelt Nederland voor al haar Natura 2000-gebieden beheerplannen op waarin de te beschermen waarden, de zogeheten instandhoudingsdoelen, nader worden uitgewerkt in ruimte, tijd en omvang.

In deze samenvatting zijn alleen de meest relevante onderdelen van de wetgeving vereenvoudigd weergegeven. Aan deze tekst kunnen derhalve geen rechten worden ontleend. Voor meer achtergronden en de oorspronkelijke wetsteksten kunt u terecht op www.minlnv.nl 'Onderwerpen Natuur'. U kunt daar ook verleende ontheffingen inzien.

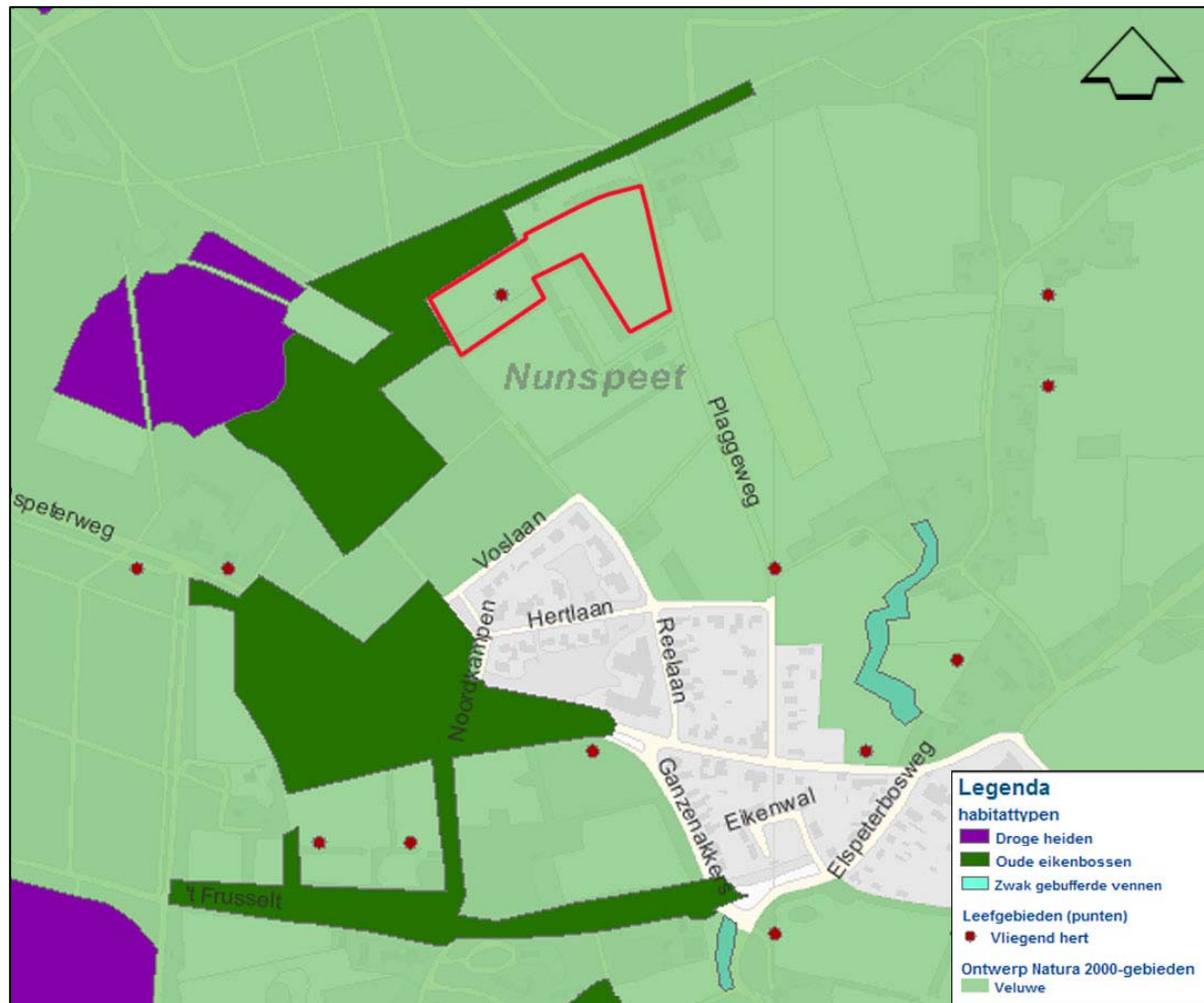
⁴ Besluit van de Minister van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit van TRCJZ/2004/5727, houdende vaststelling van rode lijsten flora en fauna.

Bijlage 2: Kaart Groei en Krimp

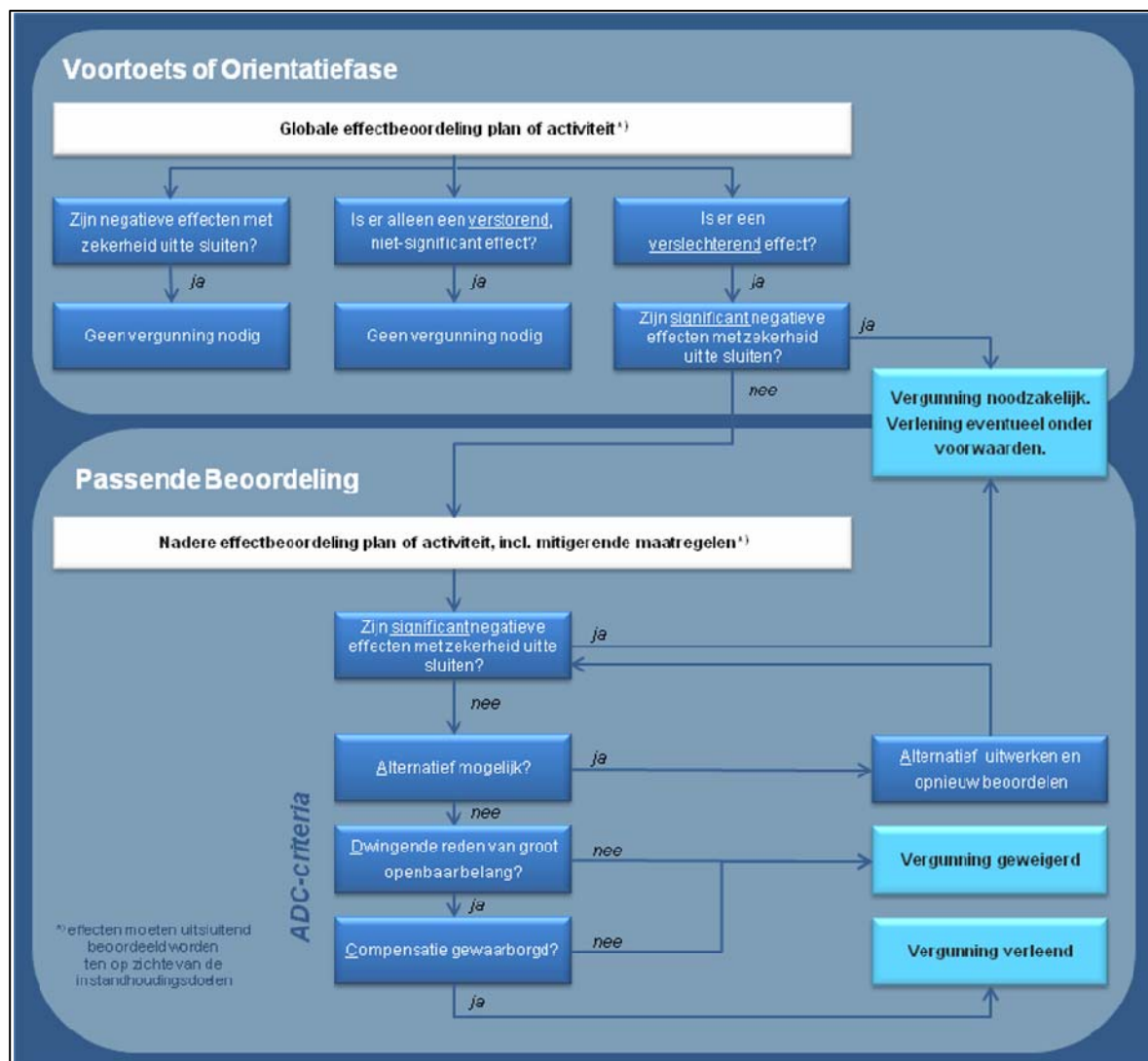


Bijlage 3: Kaart Natura 2000-gebied Veluwe

Onderstaande kaart geeft de ligging van het plangebied (binnen de rode belijning) ten opzichte van Natura 2000-gebied Veluwe, habitattypen en leefgebieden van habitatsoorten weer (bron: Werkkaarten Beheerplan Veluwe).



Bijlage 4: Stroomschema Natuurbeschermingswet



Bijlage 5: Kaart Ecologische Hoofdstructuur

Onderstaande kaart geeft de ligging van het plangebied (binnen de rode belijning) ten opzichte van de Ecologische Hoofdstructuur weer (bron: Atlas Groen Gelderland).

